

## Incentivos a la agricultura diversificada como estrategia de superación de la pobreza en contextos rurales

### *Policy brief*

Desde el año 2021, Rimisp ha acompañado a la asociación civil indígena APROBA SANK, quienes trabajan junto a comunidades y autoridades maya q'eqchi' desde hace más de 20 años en Alta Verapaz, Guatemala.<sup>1</sup> SANK, en su misión por mejorar las condiciones de vida y alcanzar mayor autonomía por parte de las comunidades locales, ha propuesto establecer un **Programa de Incentivos para la Producción Campesina Diversificada (PIN-Campesino)**.

El **PIN-Campesino** es el resultado de años de experimentación y cocreación con las comunidades, a través del cual cada año se desarrollan Escuelas Campesinas que funcionan como un programa de extensión rural con pertinencia cultural, enfocado en la diversificación de los sistemas productivos para mejorar la seguridad alimentaria, recuperar prácticas tradicionales y dinamizar los mercados locales.

Los y las participantes del programa que consolidan una diversificación productiva en sus predios, pueden integrar la Red Aj Awinel, una red de productores experimentados. Esto se logra mediante una acreditación anual que les permite recibir un incentivo monetario gestionado por SANK. A partir de esta experiencia, y el trabajo de incidencia realizado para validar la metodología de trabajo con autoridades del Estado en distintos niveles, es importante justificar la función que cumplen los incentivos monetarios dentro de la discusión del desarrollo rural.

### Mensaje clave

Los programas de transferencias monetarias condicionadas vinculados a la producción agropecuaria permiten avanzar simultáneamente en objetivos de alivio inmediato de carencias y de generación de medios de vida sostenibles. Así, esta articulación constituye una estrategia de protección social y fomento productivo, que es efectiva para abordar estructuralmente las múltiples dimensiones de la pobreza rural.

La propuesta es coherente con las recomendaciones que Rimisp ha generado en el pasado:

- **Diseñar programas multidimensionales** que integren la dimensión social con la productiva.
- **Anclaje institucional en el sector agrícola** para potenciar su rol en la promoción del desarrollo rural integral.
- **Fortalecer el acompañamiento técnico y comunitario** enfocado en las capacidades locales, desarrollo de habilidades blandas y promoción de espacios colectivos.

<sup>1</sup> Para conocer detalles y resultados, consultar: Rimisp, *Defender el territorio del pueblo Q'eqchi' de Alta Verapaz promoviendo sistemas productivos diversificados* (2024).

## 1. Transferencias monetarias condicionadas como instrumentos de protección social

Las transferencias monetarias condicionadas (TMC) son un instrumento de política pública con efectos distributivos directos, orientados a mitigar las carencias de consumo en hogares en situación de pobreza. Su diseño contempla la entrega de un monto económico sujeto al cumplimiento de determinados requisitos. De esta manera se incentiva que los beneficiarios adopten medidas que la política pública considere deseables.

Existe una amplia gama de ámbitos a los que se condicionan las transferencias de recursos a las familias beneficiarias, aunque la mayoría de estos programas condicionan las transferencias a la inversión en capital humano (educación, salud, nutrición) para evitar la transmisión intergeneracional de la pobreza.<sup>2</sup> Estas medidas han sido ampliamente utilizadas en América Latina, con resultados positivos, tanto en términos de bienestar inmediato como en el apoyo en la superación de la pobreza extrema.<sup>3,4</sup>



La evidencia muestra de manera clara que las TMC han logrado **reducir la pobreza y aumentar el gasto del hogar**, al igual que han **inducido respuestas conductuales deseadas**, como un menor trabajo infantil y mayor consumo de alimentos.<sup>5</sup> El análisis de 15 países latinoamericanos revela que las TMC han contribuido a reducir la pobreza y la pobreza extrema en 2,0 y 1,7 puntos porcentuales respectivamente, lo que equivale a disminuciones relativas de un 11,8% y un 25,9%.<sup>6</sup> Además, esto es coherente con el reconocimiento de organismos internacionales sobre las TMC como instrumentos que también tienen **resultados positivos desde una perspectiva de crecimiento económico**, sosteniendo que éste y la inclusión social no necesariamente van por separado. Las evaluaciones de impacto han mostrado la reducción de la incidencia de la pobreza y la efectividad de estos programas, así como su pertinencia para ampliar la capacidad fiscal.<sup>7</sup>

<sup>2</sup> Jorge Maldonado, Rocío del Pilar Moreno, Isabel Giraldo y Camila Barrera, *Los programas de transferencia condicionadas: ¿hacia la inclusión financiera de los pobres en América Latina?* (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo e Instituto de Estudios Peruanos, 2011), Serie de Análisis Económico 26.

<sup>3</sup> Simone Cecchini y Aldo Madariaga, *Programas de transferencias condicionadas: balance de la experiencia reciente de América Latina y el Caribe* (CEPAL, 2011).

<sup>4</sup> Sinergias Rurales. *América Latina: tendiendo puentes entre políticas sociales y de inclusión productiva* (Universidad de Los Andes, FIDA, FAO y Rimisp, 2021).

<sup>5</sup> Marco Stampini, Nadin Medellín y Pablo Ibararán. "Cash Transfers, Poverty, and Inequality in Latin America and the Caribbean" (IDB, 2023). *IDB Working Paper Series*, 01531. <https://doi.org/10.18235/0005235>

<sup>6</sup> Simone Cecchini, Pablo Villatoro y Xavier Mancero. "El impacto de las transferencias monetarias no contributivas sobre la pobreza en América Latina". *Revista de la CEPAL*, 134 (2021): 28. <https://hdl.handle.net/11362/47281>

<sup>7</sup> Luciano Rezzoagli. "Las transferencias monetarias condicionadas como receta latinoamericana de inclusión social y cumplimiento de los derechos humanos: problemáticas y desafíos." *Revista De La Facultad De Derecho Y Ciencias Políticas - UPB*, 48, 129. (2017): 459-489. <https://doi.org/10.18566/rfdcp.v48n129.a07>

## 2. Vinculación productiva: incentivos condicionados a la agricultura

La integración de condiciones relacionadas con la producción agropecuaria dentro de las TMC no es nueva y tiene un doble propósito: por un lado, se provee liquidez y alivio inmediato de necesidades básicas de los hogares vulnerables; por otro, se incentiva un modelo de producción más resiliente y sostenible, basado en la diversificación agrícola. Esta doble función permite no solo reducir riesgos socioeconómicos y la inseguridad alimentaria, sino también potenciar la productividad agropecuaria, el acceso a mercados y la generación de ingresos de mediano plazo.<sup>8</sup>

En contextos rurales como el de Guatemala —donde el 66,3% de la población rural vive en condiciones de pobreza<sup>9</sup>—, este enfoque adquiere especial relevancia. Los hogares rurales pobres enfrentan múltiples barreras: acceso limitado a recursos, baja productividad, mercados disfuncionales y exposición a riesgos recurrentes. Estas condiciones los llevan a adoptar estrategias de subsistencia de bajo riesgo y bajo retorno, perpetuando así ciclos de pobreza y vulnerabilidad, acentuados por desastres socionaturales y el cambio climático.



## 3. Evidencia empírica: sinergias entre protección social y fomento agropecuario

Estudios desarrollados en América Latina y África, en los que Rimisp participó junto a organismos internacionales como la FAO y el FIDA, demuestran que los programas que integran protección social y fomento productivo generan impactos positivos.<sup>10</sup> Entre los resultados más relevantes se encuentran:



- Aumento de activos productivos y de la producción agropecuaria.
- Incremento del ahorro y acceso a crédito formal, con una coherente reducción del endeudamiento informal.
- Mejora en la seguridad alimentaria y la calidad de la dieta.

<sup>8</sup> Nyasha Tirivayi, Marco Knowles y Benjamin Davis. “The interaction between social protection and agriculture: A review of evidence.” *Global Food Security*, 10 (2016): 52-62. <http://dx.doi.org/10.1016/j.gfs.2016.08.004>

<sup>9</sup> Instituto Nacional de Estadística. *Encuesta Nacional Condiciones de Vida (ENCOVI) 2023* (Gobierno de la República Guatemala, 2024).

<sup>10</sup> Sinergias Rurales. *Evaluación de Impacto: tendiendo puentes entre políticas sociales y de inclusión productiva* (Universidad de Los Andes, FIDA, FAO y Rimisp, 2021).

Estos impactos se potencian cuando los programas incluyen asesoría técnica, acompañamiento productivo, fortalecimiento de capacidades individuales y colectivas, y actividades orientadas al empoderamiento de los beneficiarios.<sup>10</sup>

En la misma línea, existe evidencia sólida del efecto de las transferencias monetarias sobre resultados usualmente de segundo orden, que no se contemplan como objetivos inmediatos, como las inversiones productivas y la diversificación de estrategias de subsistencia. El impacto positivo y de amplio alcance en estos instrumentos aparece consistentemente relacionado a inversiones en insumos agrícolas y ganaderos en América Latina, demostrando que, además de reducir la pobreza y redistribuir recursos, las transferencias monetarias pueden fomentar la autonomía económica y autosuficiencia de poblaciones empobrecidas.<sup>11</sup>



#### 4. Recomendaciones de política pública

La propuesta presentada por APROBA SANK y comunidades q'eqchi' de un programa que contemple incentivos a la agricultura diversificada dirigidos a pequeños agricultores y agricultoras de origen maya (PIN-Campesino) es coherente con las recomendaciones que Rimisp ha generado en el pasado para el diseño e implementación de iniciativas públicas que articulen protección social y fomento productivo rural.<sup>12</sup>

Los puntos más relevantes son:

- **Diseño de programas multidimensionales:** Hemos recomendado integrar en un solo marco programático la dimensión social (transferencias monetarias) y la productiva (fomento agropecuario), bajo la coordinación de una única entidad ejecutora, para maximizar las sinergias y eficiencia operativa.
- **Anclaje institucional en el sector agrícola:** Hemos recomendado ubicar estos programas en el sector de agricultura (Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación), con el objetivo de potenciar su rol en la promoción del desarrollo rural integral. Esta medida busca contrarrestar las limitaciones derivadas del mayor peso institucional y presupuestario que suelen tener los ministerios de desarrollo social en la región latinoamericana.
- **Fortalecimiento del acompañamiento técnico y comunitario:** Hemos recomendado que las iniciativas públicas de articulación de protección social y fomento productivo rural incorporen componentes de asesoramiento técnico continuo, fortalecimiento de capacidades locales, desarrollo de habilidades blandas y promoción de espacios colectivos, como elementos claves para potenciar el impacto de las transferencias monetarias en la mejora del bienestar rural y el adecuado uso de los recursos transferidos.

<sup>11</sup> Francesca Bastagli, Jessica Hagen-Zanker, Georgina Sturge. *Cash transfers: what does the evidence say?* (ODI Global, 2016).

<sup>12</sup> Sinergias Rurales. *Análisis institucional: tendiendo puentes entre políticas sociales y de inclusión productiva* (Universidad de Los Andes, FIDA, FAO y Rimisp, 2021).

Dado que la iniciativa de APROBA SANK, junto a las comunidades q'eqchi' de Alta Verapaz, ya realiza la dimensión productiva de manera autónoma –bajo los principios de una agricultura diversificada y sostenible, y culturalmente pertinente–, la incorporación de la dimensión social es una oportunidad para pilotar una estrategia integral que permita abordar algunos de los desafíos de la pobreza en contexto rural e indígena, que, pese a sus altas tasas, han recibido poca atención focalizada por parte de programas de reducción de la pobreza como las transferencias monetarias.<sup>13</sup>

La promoción de incentivos monetarios condicionados a la producción agropecuaria se configura como una estrategia integral para abordar los desafíos de la pobreza rural. La innovación de la iniciativa de APROBA SANK radica en proponer que los incentivos monetarios estén condicionados a establecer sistemas productivos diversificados. De esta manera, se busca generar medios de vida sostenibles en términos económicos, ambientales y culturales, que contribuyan a romper las trampas de pobreza rural.



---

<sup>13</sup> Marco Stampini, Nadin Medellín y Pablo Ibararán. *Cash Transfers, Poverty, and Inequality in Latin America and the Caribbean* (IDB, 2023). IDB Working Paper Series No 01531. <https://doi.org/10.18235/0005235>

## Proyecto Redes para la Transformación Agroalimentaria

Este policy brief es parte del proyecto Redes para la Transformación Agroalimentaria (2022-2025), financiado por el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (IDRC) de Canadá. El proyecto se ejecuta en vinculación con organizaciones locales de México (CESDER-PRODES), Guatemala (APROBA SANK) y Bolivia (PROSUCO), y buscó promover un conjunto de innovaciones productivas, sociales e institucionales que conduzcan a sistemas más sostenibles, inclusivos y saludables.

[www.rimisp.org](http://www.rimisp.org) | Chile · Ecuador · Colombia

## Autores

**Tatiana Aguirre Sanhueza**, Investigadora de Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

**Camila Migueletto Diaz**, Asistente de investigación de Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

**Rodrigo Yáñez Rojas**, Investigador Principal de Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

**Rafael Lindemann Taborga**, Investigador Principal de Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

**Diego Reinoso Carter**, Coordinador de Comunicaciones de Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

