

CHILE: BALANCE ELECTORAL DE COMUNAS RURALES EN las Elecciones municipales y de gobiernos regionales 2024

Patricio Carrasco Henríquez
Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

En casi diez años, desde el 2013 a la fecha, se han introducido modificaciones normativas para fortalecer la dimensión democrática de los territorios. Una de ellas se da inicio con la promulgación de la Ley 21.073 de 2018 que establece y regula la elección popular de Gobernadores y Gobernadoras Regionales (GOREs), cuyo valor recae precisamente en que la ciudadanía tiene participación directa en la elección de la máxima autoridad regional y, por ende, como ha señalado una diversidad de literatura especializada, tendería a mejorar las condiciones para que las personas tengan control y capacidad de incidencia sobre la agenda regional.

El pasado 26 y 27 de octubre 2024 se realizó un nuevo proceso electoral de carácter territorial para escoger a las autoridades municipales y regionales; ambas son de interés, pero esta última genera mayores expectativas de análisis considerando que culminan los primeros GOREs electos por la ciudadanía. Gracias a la rápida disponibilidad de datos es posible aproximarse a mirar cómo la ciudadanía se involucró en las votaciones en las distintas regiones: con qué niveles de participación, qué inclinaciones ideológicas y en qué tipos de territorios. Debido a la importancia de los procesos de transformación institucional y territorial del país, es que Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural ha realizado un balance electoral de las Elecciones 2024 con el objetivo y compromiso de mejorar las lecturas de los territorios, especialmente de aquellos rurales por tratarse de espacios históricamente excluidos.

Este barómetro electoral es fruto de un trabajo realizado por Rimisp de manera sistemática desde el año 2021, lo que nos ha posibilitado medir territorialmente los niveles de participación en procesos electorarios e identificar comparativamente, según tipos de comunas, los grados de involucramiento de las personas con los procesos democráticos.

Este informe **presenta un breve balance electoral de las votaciones 2024 en zonas rurales, considerando solamente aquellos resultados en los cargos de Alcaldes/as y GOREs**. A diferencia de otros reportes de Rimisp, en esta ocasión no se realiza un análisis comparativo con otros procesos previos debido a que las recientes elecciones presentan características distintas (obligatoriedad del voto y disminución de porcentaje de mayoría para elegir GORE). El foco territorial del estudio está dado en la comuna como unidad de análisis, utilizando la categorización que define la Política Nacional de Desarrollo Rural (PNDR), a saber: urbanas (82), rurales (185) y mixtas (78).

Cabe destacar que los datos de la última elección fueron extraídos de fuentes oficiales del Servicio Electoral (SERVEL), considerando los resultados provisorios de SERVEL con 340.013

mesas escrutadas de un total de 40.014 mesas del país, correspondiente al 100%.

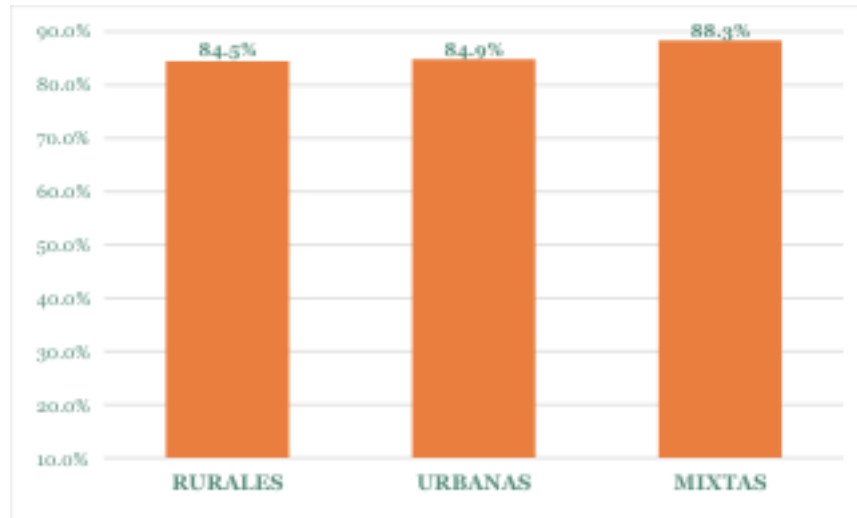
A modo de síntesis, los resultados nos entregan que: i) la participación electoral nacional es del 84,9%, demostrando un desempeño similar al observado en las últimas elecciones; ii) las comunas rurales obtienen en promedio menores niveles de participación electoral respecto de sus pares urbanas y mixtas, resultando un dato de interés considerando que la evidencia científica y la tendencia en Chile ha mostrado que en votaciones más territorializadas (como las Municipales y/o de GOREs) son las que logran mayores niveles; iii) al analizar la participación rural por región se observa que en promedio son las zonas extremas las que obtienen resultados más bajos; iv) preocupa la diferencia de votos nulos y blancos entre elecciones Municipales y de GOREs: 10,7% y 17,7%, respectivamente.

1. Participación electoral

La participación electoral a nivel nacional, al igual que en las últimas elecciones de carácter obligatoria, han convocado a un número importante de personas: se logró un 84,9% de participación nacional, lo que equivale a 13.113.538 votantes. Si bien es meritorio, sigue llamando la atención que se mantenga un 15% de población que no acude a las urnas (porcentaje que se repite en las últimas cuatro votaciones).

En segundo lugar, se destaca que el comportamiento electoral en términos de participación no muestra grandes variaciones por tipo de comuna: los territorios urbanos y mixtos mantienen porcentajes de participación promedio similares a las últimas elecciones (Plebiscito de salida del proceso constituyente del 2023), mientras que los rurales varían +2% en promedio. Sin embargo, resulta de interés constatar que las comunas rurales son las que registran en promedio menores niveles de participación electoral comparado con sus pares, esto debido a que en general las elecciones con mayor cercanía territorial (léase Municipales y GOREs) generan mayor participación en espacios rurales que sobre las urbanas (Fischer, 1975; SERVEL, 2021).

Gráfico 1. Porcentaje de participación electoral en Elecciones 2024 por tipo de comuna PNDR

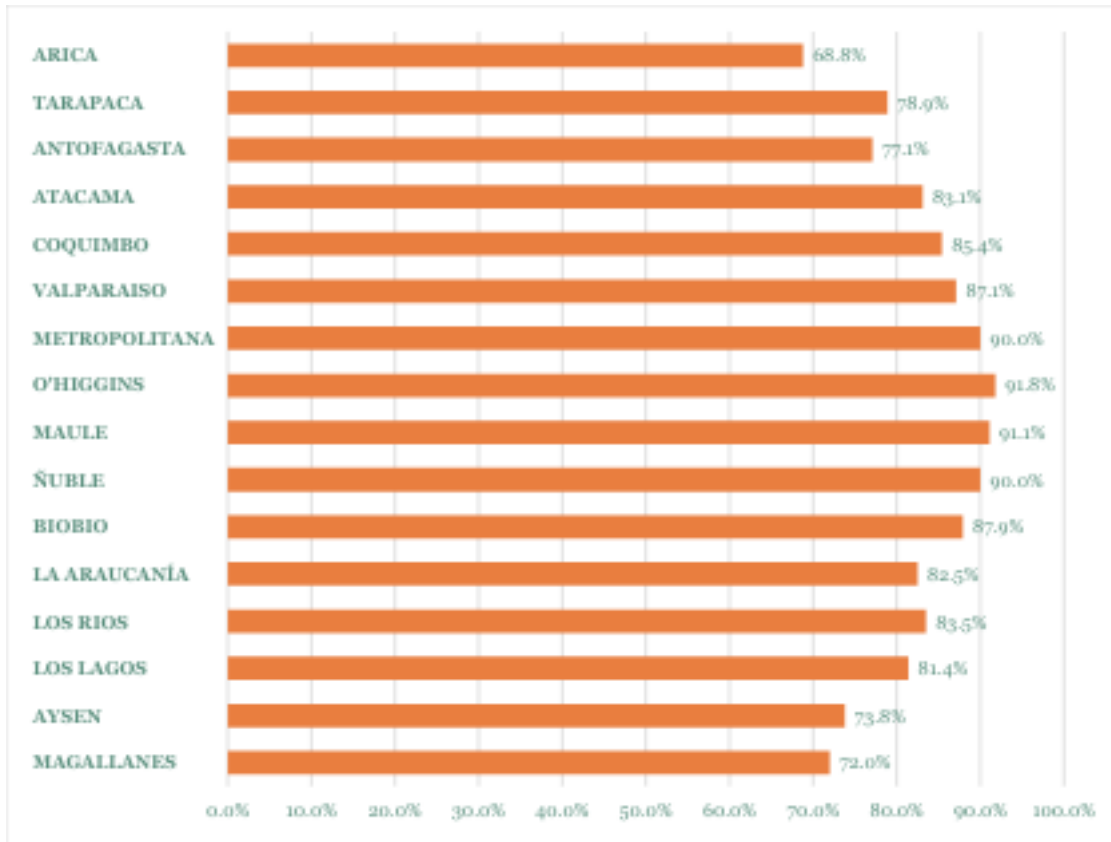


Fuente: Elaboración propia a partir de datos oficiales SERVEL (2024).

Como ha sido constatado en reportes anteriores de Rimisp¹, al observar la participación de comunas rurales por región queda en evidencia que los mayores niveles se concentran en el centro del país (desde la región de Coquimbo a Biobío), y, por lo tanto, los extremos geográficos del norte y sur agrupan los porcentajes más bajos de “desempeño” electoral. En orden descendente, las regiones de O’Higgins, Maule, Ñuble y Metropolitana son las que concentran los mayores niveles de convocatoria en estas elecciones.

Gráfico 2. Porcentaje de participación electoral Rural en Elecciones 2024 por región

¹ Rimisp (2022). *Chile: Balance electoral de comunas rurales en el Proceso Constituyente 2022*; Rimisp (2023). *Chile: Balance electoral de comunas rurales en el Proceso Constituyente 2022-2023*.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos oficiales SERVEL (2024).

Resulta interesante profundizar la mirada en aquellas comunas rurales, urbanas y mixtas que registran los mayores y menores porcentajes de participación electoral. Al tomar el ranking de diez comunas con mayor y menor participación, comparado según comuna PNDR, se observa de la siguiente tabla que: i) las comunas rurales registran los niveles más altos y bajos de participación electoral (95% y 58%, respectivamente); ii) comunas urbanas que tradicionalmente registran históricamente altos porcentajes de votación, como Vitacura, Las Condes, Providencia y Santiago, se encuentran en el ranking de menores tasas de participación.

Tabla 1. Ranking de diez comunas con mayores y menores niveles de participación según clasificación comunal PNDR

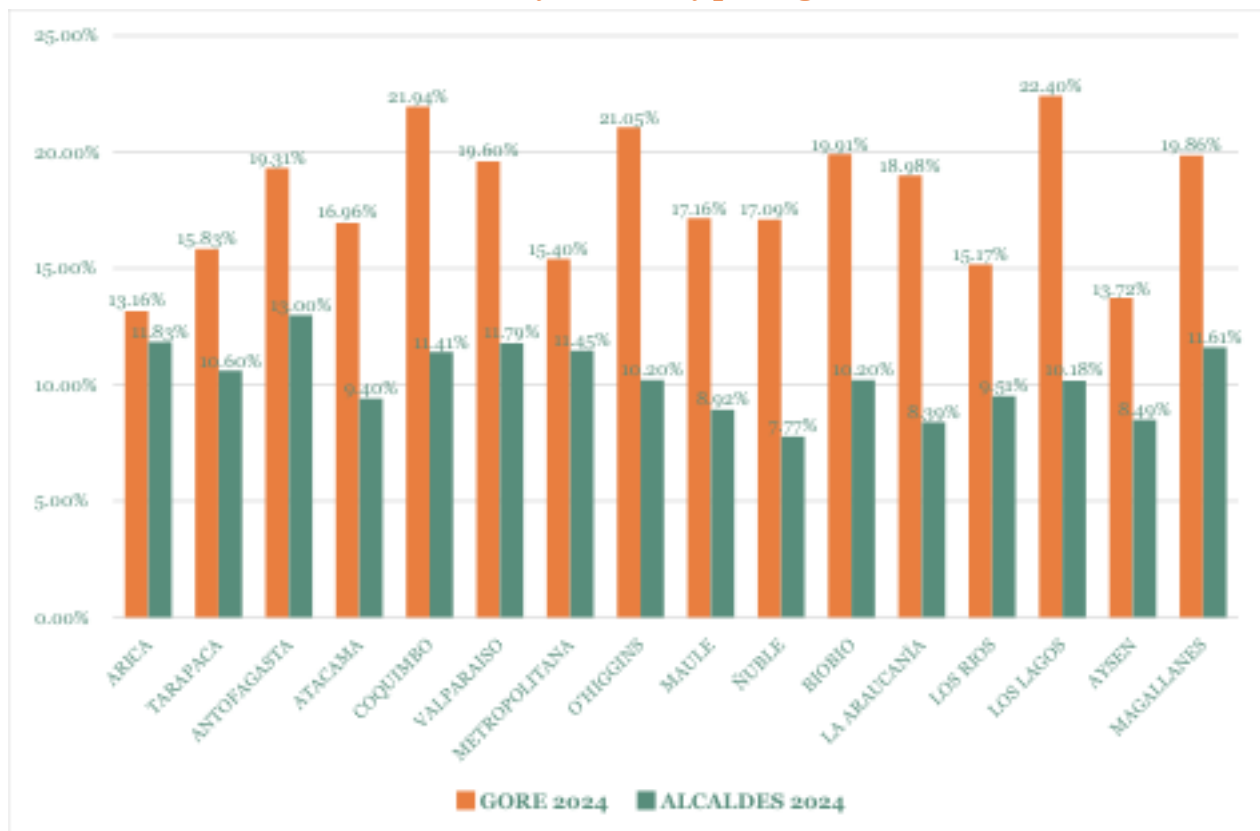
Tipología de comunas PNDR	Ranking comunas con mayor % de participación	Ranking comunas con menor % de participación
Rural	Placilla (94,7%)	Chile Chico (58,4%)
	Palmilla (94,1%)	Futaleufú (60,2%)
	Sagrada Familia (93,6%)	General Lagos (61,3%)
	San Rafael (93,2%)	Primavera (61,5%)
	María Pinto (93%)	María Elena (65,7%)
	Río Claro (93%)	Porvenir (66,9%)
	Panquehue (93%)	O'Higgins (67,9%)

	Malloa (92,9%)	Putre (68,2%)	
	Pichidegua (92,9%)	Timaukel (68,7%)	
	Empedrado (92,9%)	Palena (68,9%)	
Urbana	Padre Hurtado (92,5%)	Santiago (64,9%)	
	Rengo (91,5%)	Providencia (69,8%)	
	Buín (90,5%)	Coyhaique (72,8%)	
	Talagante (90,3%)	Independencia (73,2%)	
	Machalí (90,3%)	Las Condes (75,3%)	
	Hualpén (90,2%)	Estación Central (75,4%)	
	Melipilla (90,1%)	Vitacura (76,6%)	
	Peñaflor (90%)	San Miguel (77,1%)	
	Curicó (90%)	Magallanes (77,1%)	
	San Fernando (89,8%)	Iquique (77,9%)	
	Mixta	Codegua (93,3%)	Curacautín (70,1%)
		Maule (93,1%)	Villarrica (80,2%)
Chépica (93,1%)		Gorbea (81%)	
Romeral (92,6%)		Castro (81%)	
Nancagua (92,5%)		Loncoche (81,5%)	
Olivar (92,5%)		Calbuco (82%)	
Mostazal (92,5%)		Quellón (82,5%)	
Coltauco (92,4%)		Lanco (83,1%)	
Doñihue (92,3%)		Puerto Varas (83,6%)	
El Monte (92,2%)		Ancud (84%)	

Fuente: Elaboración propia a partir de datos oficiales SERVEL (2024).

Nuevamente emergen los votos nulos y blancos con altos porcentajes, pero diferenciando entre las elecciones Municipales y de GOREs: teniendo como referencia el histórico 21,5% de votos nulos/blancos obtenidos en la votación de Consejeros Constitucionales de 2023, en las elecciones de octubre de 2024 se registró un 10,72% y 17,75% de opciones nulas/blancas en elección de Alcaldes/as y GOREs, respectivamente. Como lo muestra el siguiente gráfico, las regiones que muestran mayores brechas entre votos nulos/blancos según cargo corresponden a Coquimbo, O'Higgins y Los Lagos.

Gráfico 3. Porcentaje de votos nulos y blancos en Elecciones 2024 por tipo de cargo (GOREs y Alcaldes) y por región

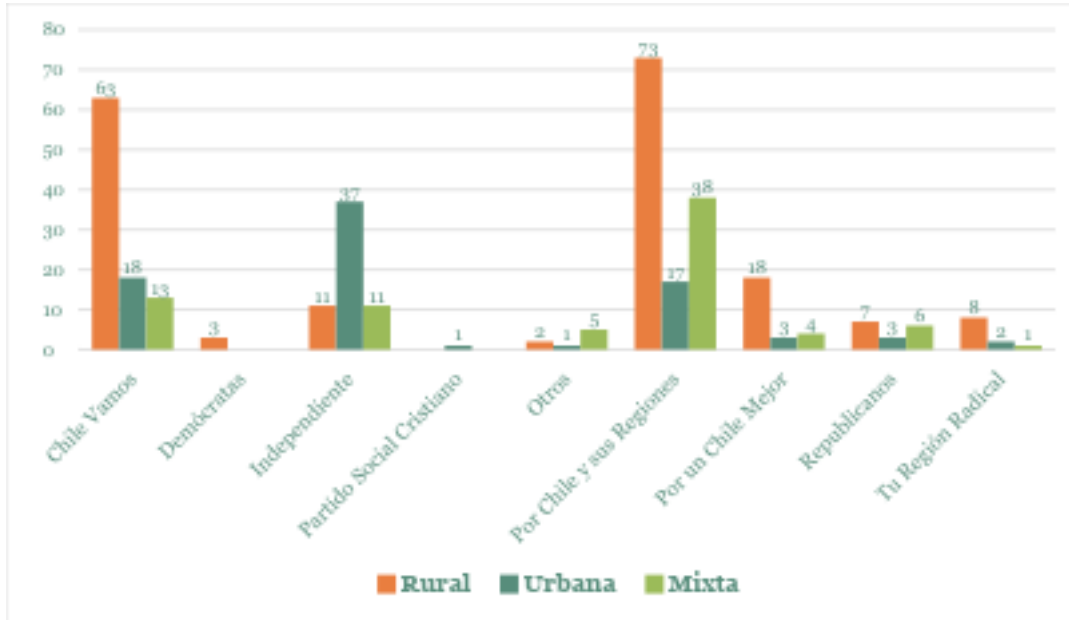


Fuente: Elaboración propia a partir de datos oficiales SERVEL (2024).

2. Resultados según pactos

En la elección de GOREs, los dos pactos que resultan ganadores como primeras mayorías comunales son Por Chile y sus Regiones (oficialismo) y Chile Vamos (oposición). Viéndolo en estos términos, y como se ha dado en los últimos procesos democráticos del país, no es posible sostener con claridad y de manera anticipada la existencia de “mayorías triunfadoras” en la elección de GOREs considerando que ambos bloques concentran mayorías comunales de manera similar (además que aún queda pendiente la segunda vuelta para la elección de 11 GOREs).

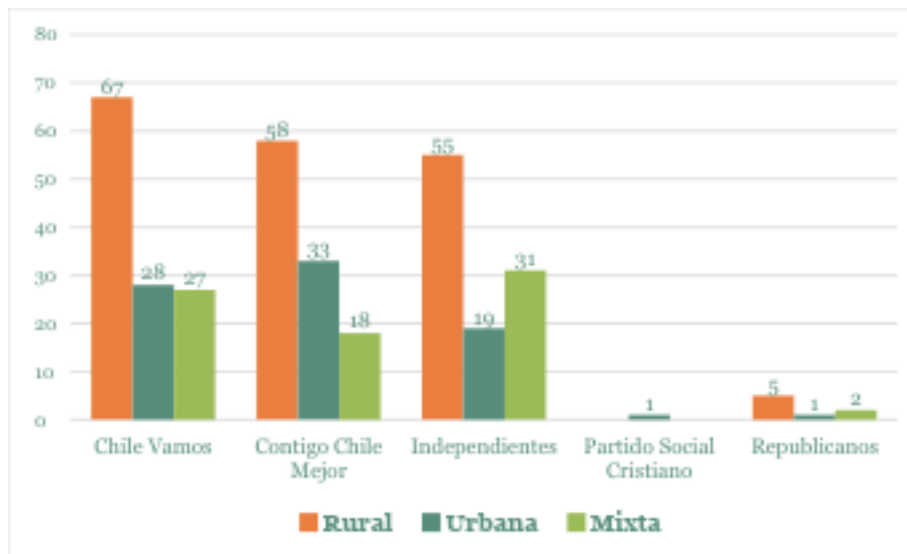
Gráfico 4. Distribución de mayorías ganadoras (pactos) en elección de GORE por tipo de comuna PNDR



Fuente: Elaboración propia a partir de datos oficiales SERVEL (2024).

En la elección de Alcaldes y Alcaldesas, se observa un desempeño similar al anterior: se trata de dos pactos que concentran la llegada al sillón municipal en los tipos de comunas, pero emergen los Independientes como tercera mayoría ganadora. Tanto el Partido Social Cristiano como los Republicanos son las alternativas perdedoras de estas elecciones.

Gráfico 5. Distribución de pactos ganadores en elección de Alcaldes/as por tipo de comuna PNDR



Fuente: Elaboración propia a partir de datos oficiales SERVEL (2024).

ALGUNAS LECTURAS DEL PROCESO

Aunque sigue siendo positivo el efecto del voto obligatorio como incentivo para consolidar procesos democráticos convocantes de mayor legitimidad electoral, resulta preocupante que se mantenga el 15% de ausentismo en las últimas cuatro votaciones. Independiente de los factores asociados, parece interesante investigar las razones que explicarían que esas personas no estén asistiendo a las urnas en procesos que son claves para la sostenibilidad democrática del sistema político chileno.

Por otro lado, resulta llamativo que las comunas rurales registren en promedio menores niveles de participación electoral que sus pares en procesos democráticos más cercanos al nivel territorial, cuando la tendencia histórica en Chile y en el mundo ha sido la contraria como ya se ha comentado. Aunque la diferencia entre espacios urbanos y rurales es menor, es de interés constatar que las comunas del tipo mixtas tengan una brecha de casi +4%.

Como ha sido la tendencia en las últimas elecciones, sigue siendo un tema de interés el bajo nivel de participación rural en las regiones más extremas del país, en oposición de un centro que consolida porcentajes superiores al 85%. Esto muestra una brecha que se consolida en el tiempo, y que invita a investigar los fenómenos que explicarían estos resultados para generar iniciativas y esfuerzos que fortalezcan los procesos ciudadanos y democráticos en estas zonas (tanto las rurales como las extremas).

Nuevamente, la mirada sobre la emergencia del voto nulo/blanco es crítica, más aún en la elección de GOREs. La existencia de brechas de esta alternativa de votación entre el cargo Municipal y de GORE preocupa porque los procesos democráticos a nivel regional contarían con menor adhesión y legitimidad de parte de la ciudadanía. Cerrando el primer ciclo de GOREs electos ciudadana y democráticamente, es de especial interés conocer qué lleva a la ciudadanía a escoger la opción nulo o blanco para este cargo político. El caso “convenios” podría haber influido en este resultado, pero también habría que indagar el nivel de conocimiento que tienen las personas de la función del GORE, si tienen noción o participación en alguno de los proyectos, programas o políticas ejecutadas por el organismo o si han sido convocadas por la autoridad regional para participar de otras instancias públicas.

Finalmente, en estas elecciones, y especialmente en las Municipales, se ha mantenido la estructura del sistema de partidos: aquellos que están dentro de pactos y cuentan con historial resultan triunfadores (a excepción del Partido Demócrata Cristiano); mientras que los partidos creados recientemente y sin pacto, tales como Republicanos y Partidos Social Demócrata, se convierten en las figuras que obtienen peor desempeño electoral a nivel de GOREs y Alcaldes. Aunque no ha sido visto en este análisis, cabe tener presente que Republicanos sí recupera un importante terreno a nivel de Concejales.