



Articulación entre programas de protección social y desarrollo productivo rural en tres países de América Latina. Propuestas para aprovechar el potencial de las sinergias

MENSAJES CLAVE

La articulación entre programas de protección social y desarrollo productivo rural puede contribuir a que los hogares pobres y vulnerables superen la trampa de la pobreza y rompan su transmisión intergeneracional. Así lo demuestran cuatro estudios, realizados en tres países: Colombia, México y Perú.

Aunque se trata de evaluaciones realizadas antes de la crisis socioeconómica producto del COVID-19, los resultados son promisorios en cuanto a su contribución a incrementar la capacidad de resiliencia de los hogares

res ante shocks externos, argumento clave para promover estrategias de esta naturaleza ante la necesidad de impulsar procesos de reactivación en el sector rural.

La evaluación de impacto de algunos casos de articulación en Colombia y Perú, en general, muestran efectos positivos de la interacción entre los programas analizados, tanto en términos productivos, ingresos, activos y producción pecuaria, como en el fortalecimiento de habilidades blandas, expectativas y aspiraciones de los hogares.

Aunque el respaldo político es clave para promover este tipo de articulaciones, no es suficiente, si no se tienen en cuenta las resistencias e inercias institucionales a la articulación entre los sectores de protección social y agricultura. El diseño debe considerar condiciones técnicas e incentivos viables, entre los que se destacan el presupuesto, la focalización y la definición de la población objetivo. En este sentido, una mayor complejidad en el diseño de la articulación no garantiza procesos de coordinación exitosos, como muestran los casos de Colombia y México.

RESUMEN DE RESULTADOS DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

PRODUCTIVAS	INGRESO, POBREZA Y DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL	SEGURIDAD ALIMENTARIA Y EDUCACIÓN	FINANCIERAS Y RIESGOS	PSICOLÓGICAS Y SOCIALES
FEST + activos productivos + dedicación a trabajar en actividades secundarias	PPP - pobreza	FEST + UNIDOS - inseguridad alimentaria severa + inseguridad alimentaria leve	FEST + UNIDOS + ahorro - créditos informales	FEST + UNIDOS + expectativas + capital social + bienestar subjetivo
PPP + activos productivos + productos pecuarios - productos agrícolas	Haku Wiñay + ingresos	PPP - inseguridad alimentaria moderada + seguridad alimentaria leve	PPP + créditos formales - créditos informales	PPP + empoderamiento + bienestar subjetivo + capital social
Haku Wiñay + nuevas tecnologías				Haku Wiñay + índice de locus control
				Haku Wiñay + Programa Habilidades Blandas + índice de internalidad - índice de otros poderosos

RESUMEN DE RESULTADOS DEL ANÁLISIS INSTITUCIONAL

Colombia FEST UNIDOS	Colombia PPP	México PROINPRO PFPs	Perú Haku Wiñay Juntos
Acuerdos formales a nivel nacional para priorizar criterios de focalización	SNARIV como estrategia y arquitectura de articulación	Fuerte voluntad política	Cambios en el diseño de Haku Wiñay ha modificado la articulación
Bajo nivel de articulación	Bajo nivel de articulación, sin lograr proveer una estrategia conceptual y operativa de articulación	STEIA fracasa como nodo articulador. Falta de incentivos pertinentes y partidas presupuestarias	Diferencias de prioridades y presupuesto entre sectores
Coordinación informal a nivel local para el desarrollo de actividades de los programas	Coordinación informal a nivel local con otras instituciones y programas	Diferencias de población objetivo y requisitos de los programas	Coordinación informal a nivel local entre gestores de los programas

RECOMENDACIONES

- Hoy más que nunca, proteger la producción y comercialización de pequeña escala resulta un objetivo relevante, no sólo para asegurar la sostenibilidad de ingresos de los pequeños productores rurales, sino también para enfrentar los complejos desafíos de seguridad alimentaria por los que atraviesa la región, producto de la crisis del COVID-19.
- Los resultados de la evaluación de impacto relevan la necesidad de incrementar la dotación de bienes públicos e infraestructura en los territorios, atender los factores climáticos dado su impacto sobre los proyectos agropecuarios impulsados por las familias, y entregar herramientas sobre aspectos ambientales asociados a la producción.
- Se recomienda aprovechar el potencial de las sinergias a través del diseño de programas únicos anclados institucionalmente a los ministerios de agricultura, con un fuerte énfasis en generar capacidades en la población beneficiaria para su mejor aprovechamiento de las opciones productivas que les ofrece este programa integrado. Para que ello sea viable, en un contexto donde el peso político y financiero de los ministerios sociales es muy superior a los de agricultura, es necesario fortalecer la prioridad asignada por estos últimos al desarrollo rural. Organismos como FIDA pueden realizar una contribución relevante en este sentido.
- Prestar especial atención desde el diseño al rol que se espera desempeñe el nivel local en la implementación de los programas. Es necesario un adecuado y exhaustivo conocimiento de las capacidades, los actores y las resistencias que pueden operar a nivel local, de manera tal de potenciar sus fortalezas y mitigar posibles riesgos derivados de la inadecuada consideración del rol clave que todas las experiencias analizadas muestran que desempeña el nivel local.



sinergiasrurales.info

Para más información sobre el proyecto Sinergias Rurales contactar con:

- **Jorge Maldonado**
jmaldona@uniandes.edu.co
- **Viviana León-Jurado**
dv.leon10@uniandes.edu.co

