

Desarrollo Territorial para un México sin Hambre

Coloquio de Elementos Sustantivos para la Definición del Programa Nacional México sin Hambre. SEDESOL – UAM, México DF. 31 enero 2014



PROGRAMA
**COHESIÓN
TERRITORIAL**
PARA EL DESARROLLO



Con base en el trabajo colectivo de

Gustavo Gordillo
Héctor Robles
Tomás Rosada
John Scott
Isidro Soloaga
Antonio Yúnez
Julio Berdegué

Con el apoyo del Fondo Internacional de Desarrollo
Agrícola (FIDA) y del Centro Internacional de
Investigaciones para el Desarrollo (IDRC)



¿Por qué un enfoque territorial para México sin Hambre?

1. Hacer desarrollo tomando en cuenta las relaciones entre espacios rurales y espacios urbanos, a través de las cuales la inmensa mayoría de los mexicanos rurales pobres realizan su vida social y productiva
2. Hacer desarrollo considerando las estrategias de vida diversificadas de la inmensa mayoría de los mexicanos rurales pobres
3. Hacer desarrollo vinculando transformación productiva, inclusión social y cambio institucional en los espacios territoriales



Definiciones

- ▶ Un territorio es un espacio geográfico con una identidad socialmente construida
 - ▶ Historia
 - ▶ Cultura
 - ▶ Geografía y ambiente
 - ▶ Estructura productiva
 - ▶ Grandes obras de infraestructura e inversiones
 - ▶ Organización política-administrativa



Definiciones

- ▶ Desarrollo territorial es la dinámica de transformación productiva y de cambio institucional de un territorio
- ▶ Como acción pública, es un sentido normativo, el desarrollo territorial es un proceso de transformación productiva y de cambio institucional para eliminar la extrema pobreza y la inseguridad alimentaria



¿Cuál territorio?

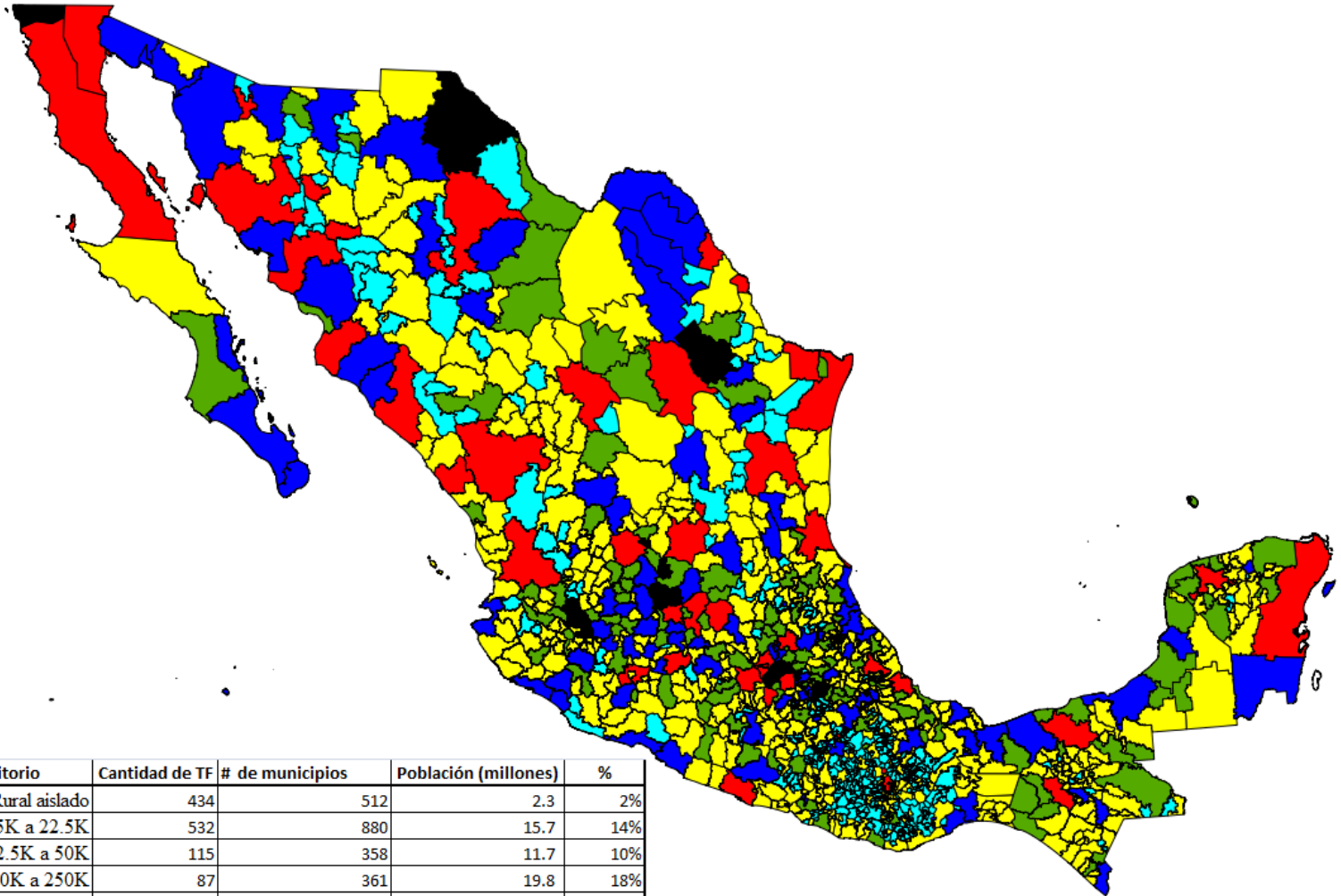
- ▶ México rural:
 - ▶ 185,000 localidades “rurales profundas” (< 5000 hab)
 - ▶ 800 localidades “urbanas” (5000 a 15,000 hab)
- ▶ Muy pocos mexicanos rurales realizan su vida social en los límites de esas localidades, o siquiera en los límites de los municipios que contienen a esas localidades



Territorios funcionales

- ▶ Espacios donde las personas realizan la mayor parte de sus actividades y relaciones sociales
 - ▶ Donde viven – servicios y relaciones sociales asociadas al lugar de residencia
 - ▶ Donde trabajan – servicios y relaciones sociales asociadas al lugar de trabajo
 - ▶ (Donde nacen) – identidad cultural, relaciones sociales
 - ▶ Movilidad entre esos espacios

Territorios funcionales



Tipo de Territorio	Cantidad de TF	# de municipios	Población (millones)	%
Rural aislado	434	512	2.3	2%
Rural, 2.5K a 22.5K	532	880	15.7	14%
Semi-urbano, 22.5K a 50K	115	358	11.7	10%
Urbano, 50K a 250K	87	361	19.8	18%
Urbano+, 250K a 1 millón	38	264	34.5	31%
Metropolitano, 1 millón y más	8	81	28.4	25%

Fuente: Soloaga y Yunez, 2013



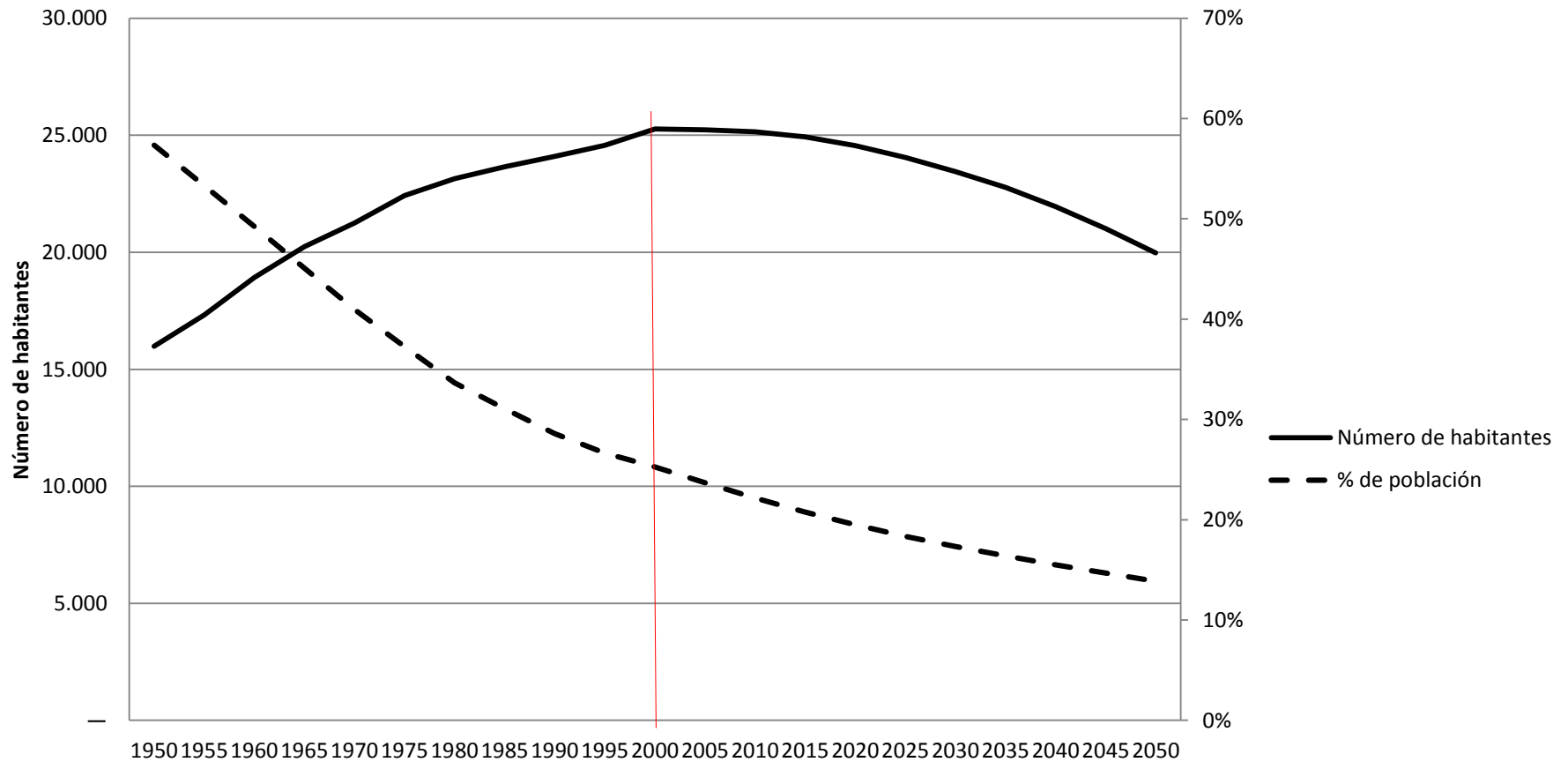
El mundo rural contemporáneo mexicano

Tipo	TF N°	Municipios N°	% población país
Rurales aislados	434	512	2
Rurales	532	880	14
Rural-urbano	202	719	28
Total	1168	2111	44

Fuente: Soloaga y Yunez, 2013

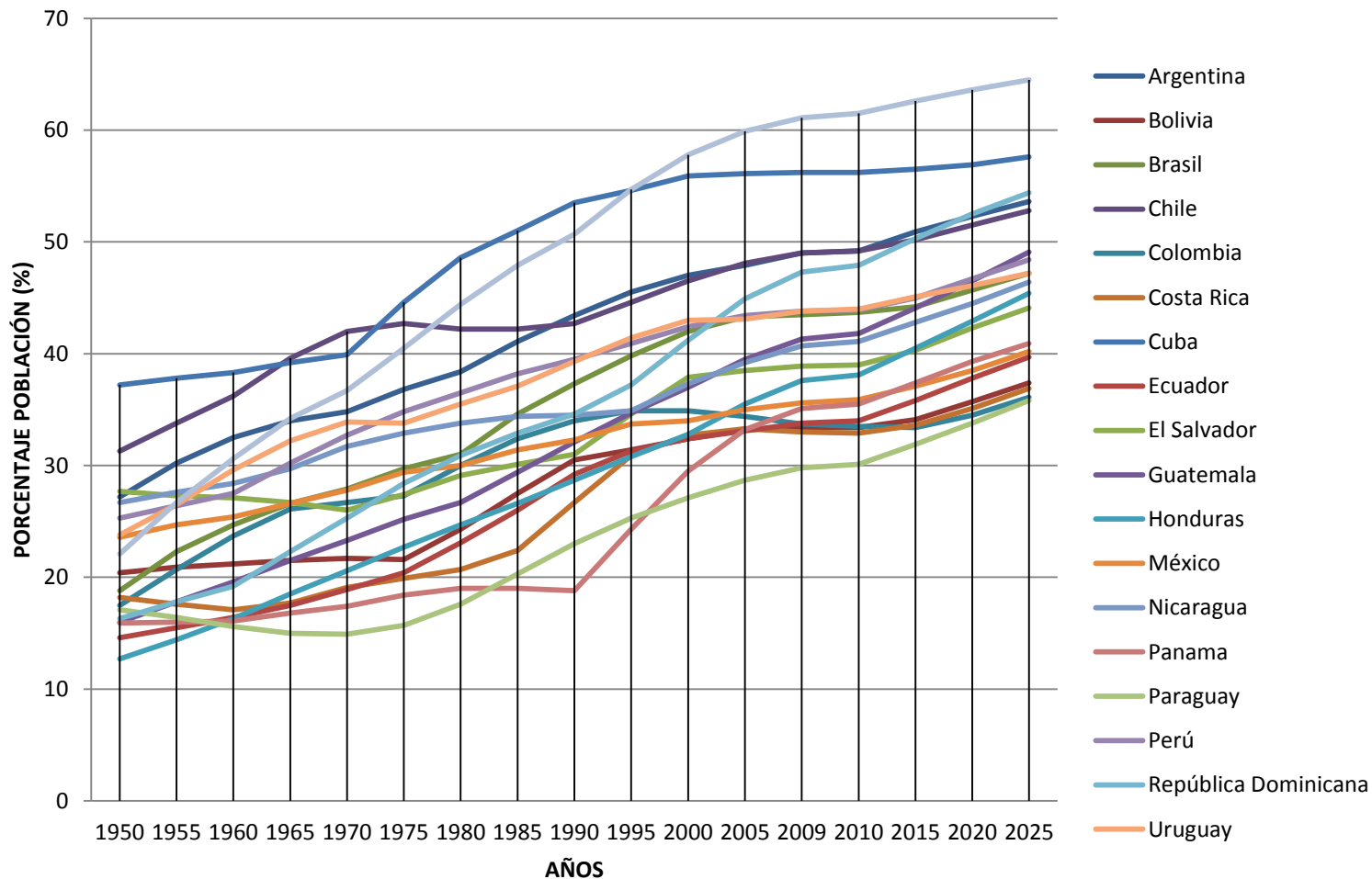
Población "rural profunda", 1950-2050

Población Rural (1950-2050) - México



Territorios funcionales rur-urbanos

Porcentaje de Población Territorios Urbano-Rurales
(%población total - %población grandes aglomeraciones - %población rural)
1950-2025





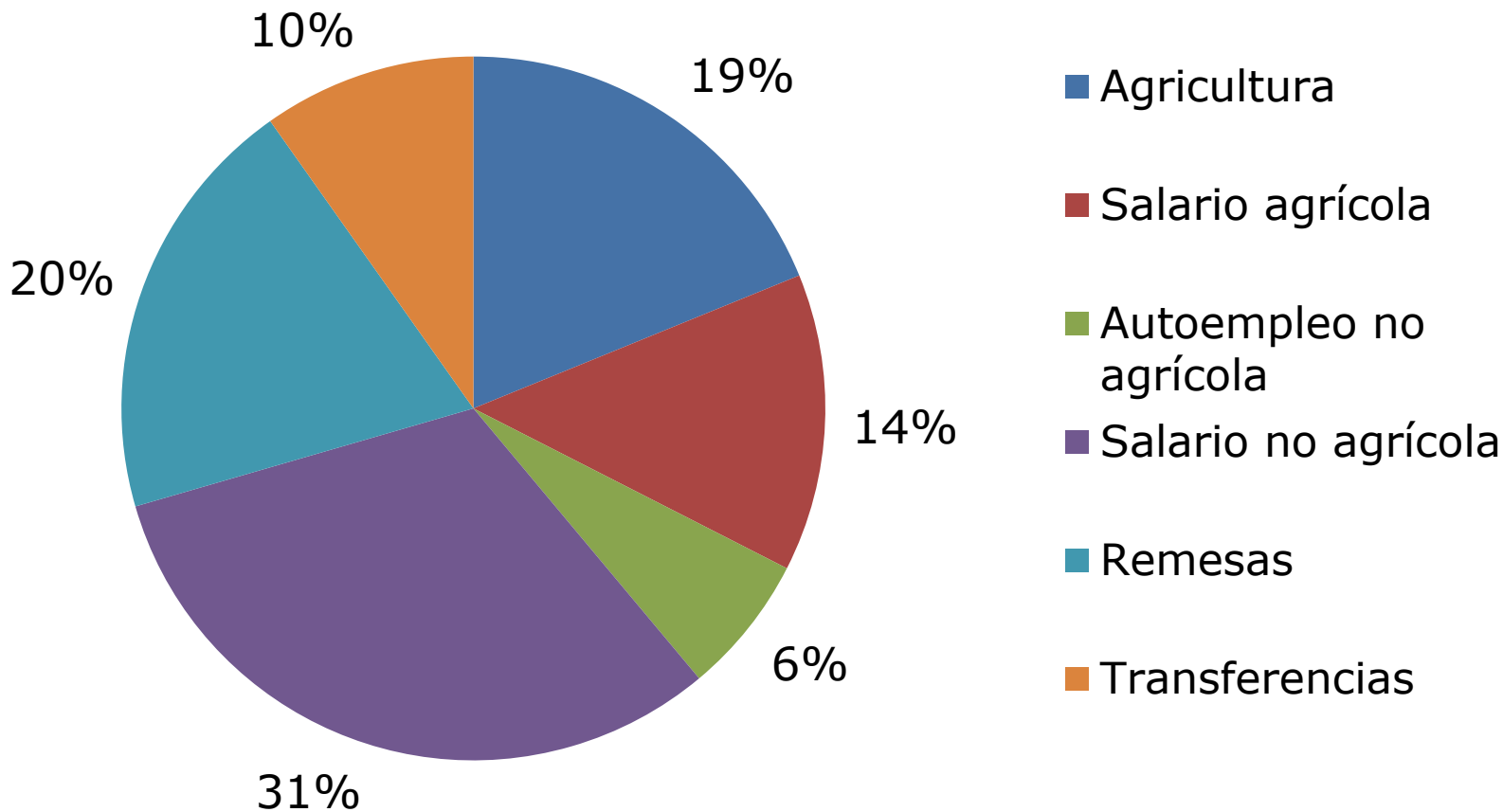
Territorios funcionales y pobreza

Tipo	Pobreza %
Rurales aislados	56
Rurales	38
Rural-urbano	25

Fuente: Soloaga y Yunez, 2013

Diversificación de la economía rural

Composición del ingreso promedio rural, 2007 (%)





Diversificación de la economía de los pobres rurales

Tipo de Agricultura Familiar	2002	2007
Especializada (>50% ingreso bruto del predio)	42%	47%
Diversificada (<50% ingreso bruto del predio)	58%	53%



Estrategias de vida de los pobres y territorios funcionales

- ▶ Agricultura familiar especializada
 - ▶ Acceso a servicios y mercados
- ▶ Agricultura familiar diversificada
 - ▶ Acceso a mercado de trabajo
- ▶ Estrategias de vida principalmente no agrícolas
 - ▶ Acceso a mercado de trabajo

- ▶ Todos los hogares rurales
 - ▶ Servicios públicos
 - ▶ Gobierno
 - ▶ Conectividad
 - ▶ Etc!



Nueva composición social

- ▶ El papel de los centros urbanos pequeños y medianos en el nuevo mundo rural mexicano, la creciente diversificación de la economía rural y la expansión de la cobertura de los servicios públicos, ha cambiado el paisaje social rural
- ▶ No más una sociedad puramente agraria, de jornaleros, campesinos, medianos y grandes propietarios
- ▶ Una considerable reducción de la distancia cultural y política entre el campo y la ciudad
- ▶ Nuevas visiones y proyectos de desarrollo



Corolario

- ▶ En sus estrategias de vida los mexicanos rurales ya han integrado la actividad económica y las políticas sociales no contributivas
 - ▶ Es el Estado que va rezagado en la articulación de las políticas económicas y sociales
- ▶ En sus estrategias de vida los mexicanos rurales ya han articulado el hinterland rural con los núcleos urbanos pequeños y medianos
 - ▶ Es el estado que va rezagado con políticas que fracturan ambos componentes del nuevo mundo rural



¿Cómo integrar un enfoque territorial en el programa México sin Hambre?

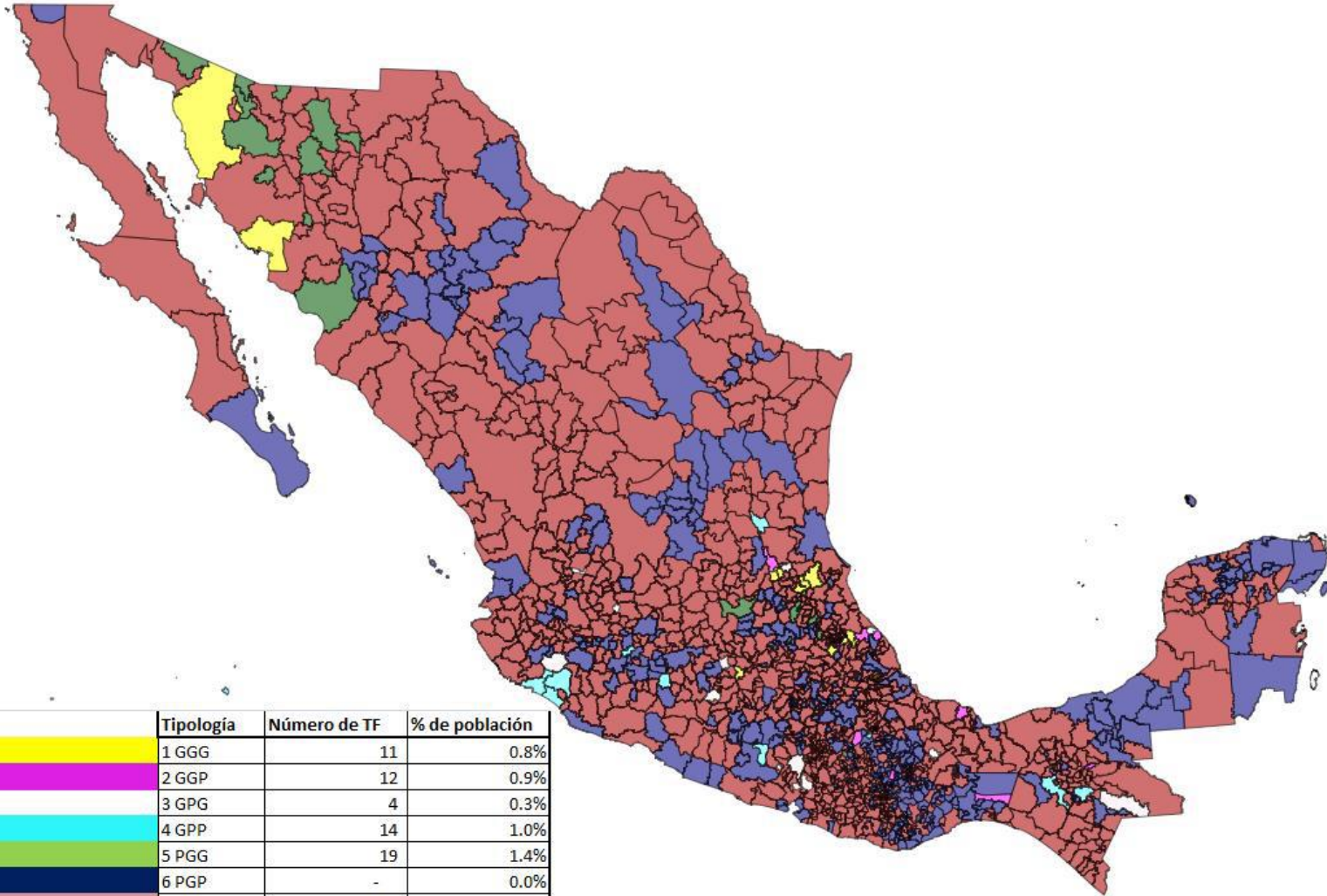
1. Organización territorial incorporando y fortaleciendo relaciones con núcleos urbanos pequeños y medianos
 - ▶ Complejo desafío con territorios rurales aislados
2. Estímulo y apoyo a estrategias económicas agrícolas y no agrícolas de los pobres
 - ▶ ¿Qué hacemos con programas que bajan con lógica sectorial, siendo que no son hogares distintos sino actividades distintas de un mismo hogar?
 - ▶ Efectiva articulación de las políticas y programas en los territorios; !la concurrencia NO va a funcionar!
3. ¿Quién es el actor social territorial?
 - ▶ ¿Comités de beneficiarios de México sin Hambre?
 - ▶ ¿Coaliciones sociales territoriales?



¿Cómo integrar un enfoque territorial en el programa México sin Hambre?

- ▶ No va a haber superación de la condición de pobreza de los hogares beneficiarios, en ausencia de desarrollo inclusivo de los territorios donde viven y trabajan

Crecimiento económico, reducción de pobreza, disminución de la desigualdad, 2005-2010



Fuente: Soloaga y Yunez, 2013

Desarrollo Territorial para un México sin Hambre

Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural
Yosemite 13 Col. Nápoles, México, DF
Tel/Fax 55 5096 6592
RepMexico@rimisp.org
www.rimisp.org/ctd



PROGRAMA
**COHESIÓN
TERRITORIAL**
PARA EL DESARROLLO