



Estudio propone que interacción entre estructura productiva, políticas públicas y diálogo social en el territorio son determinantes en la generación de empleos de calidad.

página 2

### Columna



M. Ignacia Fernández

*Calidad del empleo y desigualdad en América Latina*

página 7

### Estudio de casos

Perú:  
Empleos de calidad en territorios peruanos de Ilo e Ica se explican por la tradición sindical, reformas laborales e influencia de actores externos

Nicaragua:  
Inversión privada, acción pública, cooperativismo y observación internacional generan empleos de calidad en territorios de Rivas y San Juan de Río Coco

página 9

### Publicaciones

página 18

Libro Nueva Agenda Regional:  
el desafío del desarrollo territorial

Documento de trabajo: Experiencias locales  
para mejorar la asistencia a educación inicial  
en comunas rurales

El programa Cohesión Territorial para el Desarrollo busca contribuir tanto al cambio institucional como al de políticas públicas, para crear mayores oportunidades y capacidad en las zonas no metropolitanas. Ello, con la finalidad de que cada territorio exprese su potencial de desarrollo y que éste signifique la reducción de las desigualdades existentes. En un país territorialmente cohesionado dará lo mismo el lugar en que se nace y se crece, porque en todos los territorios existirán similares oportunidades y calidad de vida.

El programa, coordinado por Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, está siendo ejecutado por una red de socios y organizaciones en Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Nicaragua y Perú.

Los especialistas están estudiando en profundidad algunas de las causas de la desigualdad territorial y los costos de esta para la sociedad; además de dialogar e interactuar con todos aquellos que tengan la voluntad de materializar soluciones.

Coordinado por:



Financiado por:



Contacto:  
Caroline Stevens  
Coordinadora Comunicaciones Programa  
Cohesión Territorial para el Desarrollo  
cstevens@rimisp.org  
www.rimisp.org/ctd

+56 2 2236 4557

'Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013 - Empleo de calidad y territorio'

## Estudio propone que interacción entre estructura productiva, políticas públicas y diálogo social en el territorio son determinantes en la generación de empleos de calidad.

*La versión 2013 del Informe aborda la desigual distribución de oportunidades para acceder a empleos de calidad en los territorios de países de la región, estudiando casos concretos y proponiendo reformas institucionales para que las posibilidades de lograr buenos trabajos no dependan solo de la estructura económico-productiva local. La investigación -que continúa la serie iniciada en 2011- revela avances en América Latina en materia de disminución de desigualdades territoriales, constatando que se han ido cerrando algunas brechas socioeconómicas entre los territorios subnacionales, sin perjuicio de que aún existen grandes diferencias entre ellos.*

Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, lanzó su 'Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013: Empleo de calidad y territorio', que en esta edición busca aportar evidencia concreta sobre cuáles son los factores en el territorio que determinan la generación de empleo de calidad. En línea con las propuestas de la OIT, el empleo de calidad se entiende como aquel que genera ingresos suficientes, que está formalizado por un contrato, que entrega beneficios de salud y previsión social y que establece oportunidades de desarrollo personal, como capacitación y promoción laboral.

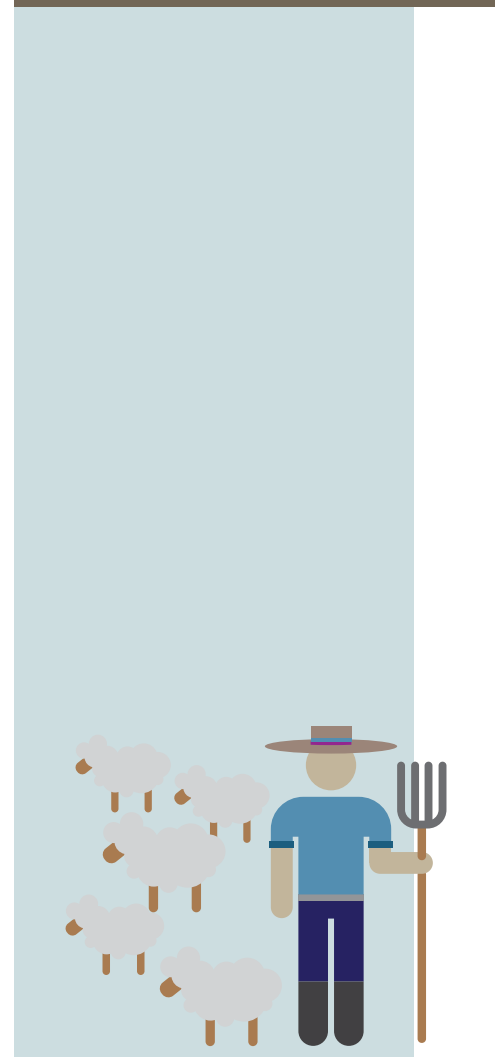
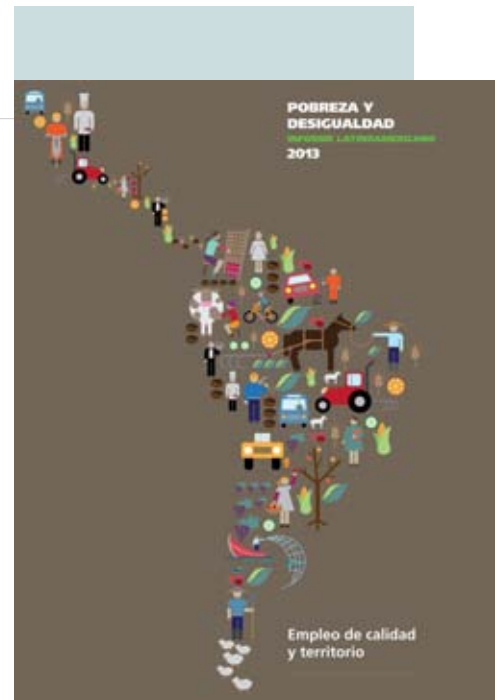
*"El argumento del informe plantea que el lugar donde nacen y viven las personas en América Latina determina fuertemente sus oportunidades de acceso a un empleo de calidad y que las dificultades que trae consigo el empleo precario constituyen obstáculos no solo para quienes lo*

*sufren, sino también para el desarrollo integral de los países",* indica Ignacia Fernández, investigadora de Rimisp y coordinadora del Informe, en conjunto al economista Jorge Rodríguez.

*"El empleo es fundamental para resolver los problemas que surgen a raíz de la pobreza y la desigualdad, pero no se trata solo de crear empleo, sino de qué tipo de trabajo y en qué condiciones para el trabajador. En esta versión 2013 del estudio*

*nos concentramos en analizar la situación de millones de latinoamericanos que trabajan en condiciones poco dignas, con jornadas mal definidas, bajos sueldos, falta de protección médica y social y pérdida de derechos laborales asociada, en muchos casos, a la expansión de la subcontratación",* agrega Fernández.

*"el empleo es fundamental para resolver los problemas que surgen a raíz de la pobreza y la desigualdad"*



El estudio propone que las posibilidades de que un territorio logre generar más o menos empleos de calidad está determinado por la forma en que interactúan tres conjuntos de factores principales: primero -y frecuentemente considerado como el más influyente-, el tipo de estructura económica-productiva del territorio, es decir, la predominancia que allí tiene un determinado sector productivo por sobre otros sectores. Las actividades económicas concentradas en la producción de materias primas, como muchas en Latinoamérica, tienden a estar estrechamente vinculadas a determinados espacios geográficos, al tiempo que -salvo excepciones como la gran industria minera, son proclives a generar empleos de regular calidad.

Un segundo factor son las políticas públicas que se implementen en un territorio, entendiendo por tales la institucionalidad laboral, las políticas de fomento productivo y la protección social. El tercer factor corresponde a la extensión de los espacios de diálogo social, que se relaciona con el grado de sindicalización existente, pero también con el tipo de relaciones que se establecen entre los representantes del Estado, de las empresas y de los trabajadores.

*"En nuestro Informe Latinoamericano 2013 proponemos que territorios con una estructura productiva con menor peso del sector primario o donde este genera mayores encadenamientos productivos (mayor presencia de sectores de alta productividad), donde se aplican políticas públicas de mejor calidad (de fomento al desarrollo económico y al desarrollo social) y donde existe más diálogo social (mayor sindicalización, más instancias de diálogo tripartito y negociación colectiva), tendrán más altos niveles de empleo de calidad",* explica Ignacia Fernández.

Para analizar la forma en que interactúan estos tres factores, el Informe analiza seis territorios concretos en tres países de América Latina, donde se observa que otro elemento que influye en la generación de empleos de calidad es la presencia de organismos internacionales, que aportan al cumplimiento de normas laborales por parte de los empresarios, a la fiscalización y a incrementar la calificación de la mano de obra local, ofreciendo cursos de capacitación a trabajadores vulnerables que, de otro modo, no tienen posibilidades de emplearse en la pujante actividad económica local.

El Informe analizó la dinámica de tres pares de territorios no metropolitanos que reflejan una diversidad de sectores económicos (cafetalera, turística, minera y agroindustrial), en tres países que presentan diferentes estructuras productivas: Nicaragua, Brasil y Perú.



fotografía: Neil Palmer/ CIAT



fotografía: Neil Palmer/ CIAT

| País      | Territorio  | Sector económico | Situación de empleo de calidad  | Principales factores que contribuyen a explicar situación de empleo                                  |
|-----------|---|------------------|---|--|
| Nicaragua | Territorio funcional de Rivas (Departamento de Rivas)                 | Turismo          | Bajo desempleo, incremento formalidad y afiliación a seguro por sobre promedio nacional | Incentivos a la inversión privada y cooperación internacional  |
|           | Territorio funcional de San Juan de Río Coco (Departamento de Madriz) | Café             | Bajo desempleo e incremento bienestar de las familias derivado del trabajo              | Incentivos a la inversión, inversión pública, cooperativismo y procesos de certificación de producto |
| Brasil    | Microrregión de Petrolina (Estado de Pernambuco)                      | Agroindustria    | Formalidad e ingresos salariales altos en el contexto no-metropolitano                  | Inversión pública, tradición de sindicalismo, diversificación económica                              |
|           | Microrregión de Juazeiro (Estado de Bahía)                            | Agroindustria    | Formalidad e ingresos salariales altos en el contexto no-metropolitano                  | Inversión pública, tradición de sindicalismo   |
| Perú      | Provincia de Ica (Departamento de Ica)                                | Agro-exportación | Primer lugar en índice de trabajo decente nacional                                      | Incentivos e inversión pública, alta demanda laboral y observación internacional                     |
|           | Provincia de Ilo (Departamento de Moquegua)                           | Minería          | Segundo lugar en índice de trabajo decente nacional                                     | Dinamismo económico, tradición de sindicalismo y cultura política de concertación                    |

*"El empleo de calidad, al igual que cualquier dimensión del desarrollo que uno estudie, se distribuye muy desigualmente en los territorios de América Latina. Incluso en situaciones de casi pleno empleo hay lugares donde parte importante de la población tiene un trabajo precario, con mucha subcontratación y contratos temporales, si es que los hay. Por otro lado, si bien a veces se estudia la calidad del empleo, se hace vinculado a otras variables, como la de género por ejemplo, pero rara vez respecto al territorio y eso es un punto importante que releva el Informe Latinoamericano",* expresa Ignacia Fernández.

*"Por eso decimos que no solo importa la estructura económico-productiva de los territorios. Así lo vemos en Nicaragua, que no es un país emblemático en términos de buena calidad del empleo, pero donde sabemos hay territorios que por políticas específicas o por tradiciones importantes de sindicalización o diálogo social, han logrado revertir estas tendencias más generales",* agrega.

## Reformas institucionales propuestas

El 'Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013 - Empleo de calidad y territorio' plantea una serie de reformas institucionales necesarias en los países de América Latina para que las posibilidades de quienes habitan en un determinado territorio de acceder a un empleo de calidad, no dependan únicamente de las características de la estructura económico-productiva. En ese ámbito, se proponen:

- Reformas para modificar la estructura productiva de sectores y territorios de baja productividad; de desarrollo del capital humano; de regulación y supervigilancia del cumplimiento de la normativa laboral vigente; y de inversión en educación y el apoyo al desarrollo de sectores productivos no primarios en los territorios rezagados.
- Reformas en el diseño y ejecución de políticas públicas laborales y de protección social, que no sean homogéneas a nivel nacional, sino que consideren las particularidades de los territorios.
- Reformas para incrementar el poder de decisión de los gobiernos locales (descentralización) para permitir una mayor adaptación de las políticas nacionales a las necesidades locales.
- Reformas para contar con políticas de apoyo específico a los territorios más rezagados, con el objetivo de ir reduciendo las brechas existentes, tanto en la calidad del empleo como en otros indicadores socioeconómicos.
- Reformas para impulsar procesos de fomento al diálogo social con el propósito de lograr acuerdos, desde la promoción de estándares laborales que fijen condiciones mínimas aceptables, hasta el fortalecimiento de la negociación colectiva y la eliminación de prácticas antisindicales. Resulta clave que el avance en la legislación y normativa nacional en estas materias se conjugue con políticas de desarrollo territorial, que permitan potenciar las capacidades sociales, políticas e institucionales de los territorios.





## Evolución de las brechas territoriales 2011-2013: mejoran promedios, pero continúan rezagos

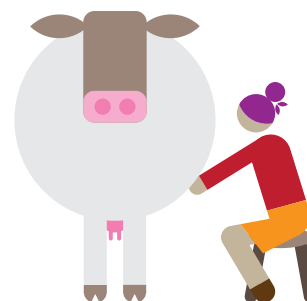
La presente versión del Informe Latinoamericano actualiza también sus cifras de 2011, que evidenciaron la existencia de severas brechas territoriales en Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua y Perú, en seis dimensiones socioeconómicas claves del desarrollo: salud, educación, seguridad ciudadana, ingresos, dinamismo económico e igualdad de género.

Con la misma metodología utilizada en el informe anterior, el estudio analiza si las distintas desigualdades territoriales descritas hace dos años tienden a disminuir, mantenerse o ampliarse. Para ello se recopiló información en los países estudiados y se construyeron 27 indicadores en las seis dimensiones antes mencionadas. La base de datos elaborada está disponible en [www.informelatinoamericano.org](http://www.informelatinoamericano.org)

El estudio muestra que aunque los resultados promedio reflejan avances, estas mejoras no siempre se registran en los territorios más rezagados. Jorge Rodríguez explica durante el trabajo de campo y en su rol de coordinador del Informe que *"para los indicadores y países donde sí existe información con desagregación territorial, se observa una mejoría promedio en las dimensiones de salud, educación, empleo y pobreza, pero eso no necesariamente ha ido de la mano con una reducción de las brechas territoriales. Donde sí han existido reducciones de brechas es en algunos indicadores de educación y de pobreza"*.



fotografía: Neil Palmer/ CIAT



Los territorios rezagados mantienen sus características comunes: son más pequeños en cuanto a población, más rurales, con mayor proporción de población perteneciente a pueblos originarios o afrodescendiente y con mayor proporción de población menor de 15 años. La excepción ocurre en la dimensión de seguridad ciudadana, donde las localidades con más problemas tienden a ser urbanas y con alta cantidad de población.

Los territorios subnacionales rezagados tienden a estar geográficamente agrupados, generalmente en lugares más alejados de las capitales nacionales y/o de las grandes ciudades y, en muchos casos, en zonas fronterizas. Por su parte, las localidades subnacionales más aventajadas también tienden a estar geográficamente agrupadas entre sí, en torno a los grandes núcleos urbanos.

El Informe propone que en aquellos países, dimensiones e indicadores en los cuales se han reducido las brechas territoriales de desarrollo, es probable que se estén comenzando a aplicar políticas públicas explícitamente focalizadas en aquellos territorios más rezagados o que la focalización haya sido en los hogares y personas más carentes. Otra posibilidad es que para algunos territorios que presentan mejores resultados se les hace cada vez más difícil seguir mejorando y, por tanto, exista una tendencia convergente intrínseca al desarrollo general del país.

Rodríguez manifiesta que *"en las dimensiones donde se han reducido las brechas territoriales hay una mezcla de políticas públicas focalizadas en las familias y/o en los territorios más rezagados, con una tendencia natural de ciertos indicadores, especialmente los de cobertura, en los cuales a los territorios más avanzados se les hace cada vez más difícil seguir mejorando, por lo que se produce una convergencia natural, aunque lenta. Un ejemplo de lo anterior son los indicadores de cobertura educacional, donde los territorios con resultados cercanos al 100% ya no pueden seguir mejorando, pero sí pueden hacerlo en calidad educativa, donde las brechas siguen creciendo si es que no hay políticas públicas focalizadas en los rezagados"*.

Queda abierta la invitación a investigar cuáles pueden ser las condiciones que generan círculos viciosos en algunos casos y virtuosos en otros, en particular, cuáles son los factores sobre los que puede influir la política pública para lograr esa convergencia y, de manera muy importante, para incidir también en la velocidad con que esta ocurra.

Como primer paso en esta dirección -propone el Informe Latinoamericano 2013-, es clave que los países de la región mejoren sus sistemas de registro y monitoreo periódico de las brechas territoriales.

Así lo confirma el coordinador, quien expresa que una de las dificultades para abordar la medición de brechas territoriales en América Latina dice relación con el hecho de que *"no existe información para monitorear en el tiempo los cambios en las desigualdades territoriales de todos los indicadores y en todos los países de la región. Es muy importante destacar este punto, ya que ante la ausencia de información, relevante, certera, oportuna y representativa en esta materia, el problema de las brechas territoriales tiende a invisibilizarse"*.

Más allá de las estrategias y decisiones de los gobiernos centrales, para progresar en la disminución de las brechas territoriales *"lo más básico es visibilizar las brechas territoriales de desarrollo socioeconómico"*, reflexiona.

*"En ese sentido, los territorios rezagados deben abogar, primero, para que existan estadísticas confiables que se actualicen de manera periódica para medir estas brechas. En segundo lugar, debiesen existir políticas nacionales para el cierre de brechas territoriales, por ejemplo, con fondos de convergencia. Los territorios rezagados pueden también abogar*

*Como primer paso para fortalecer los esfuerzos en esta dirección -propone el Informe Latinoamericano 2013-, debe implementarse en los países de la región sistemas de monitoreo periódico de las brechas territoriales.*

*para que existan estas políticas, ofreciendo como contrapartida una gestión de excelencia de sus gobiernos locales. En tercer lugar, los territorios rezagados pueden diseñar políticas locales innovadoras, en conjunto con los distintos actores de la comunidad, que aborden sus problemáticas propias, cosa que muchas veces las políticas nacionales pasan por alto. Ciertamente la escasez de recursos locales atenta contra lo último, por lo que esto puede ir de la mano con un mecanismo tipo fondo de convergencia como el mencionado anteriormente"*, asevera Rodríguez.



fotografía: Neil Palmer/ CIAT



Columna

## Calidad del empleo y desigualdad en América Latina

El trabajo es el medio de integración social por antonomasia. Los seres humanos establecemos una relación con el entorno a través del trabajo, nuestra actividad transforma la naturaleza y nos permite cumplir una función dentro de la sociedad. El trabajo es fuente de subsistencia, de identidad y prestigio social. Pero en la actualidad hay millones de personas que trabajan en condiciones poco dignas: jornadas mal definidas, sueldos bajos, falta de protección médica y social, pérdida de derechos laborales asociada en muchos casos a la expansión de la subcontratación, son algunos de los elementos que caracterizan la situación de empleo precario de grandes grupos de la población latinoamericana.

En esta nueva versión del Informe Latinoamericano sobre pobreza y desigualdad, proponemos que el lugar donde nacen y viven las personas determina fuertemente sus oportunidades de acceso a un empleo de calidad. Distribuidas desigualmente entre los territorios, las dificultades que trae consigo el empleo precario constituyen pesados obstáculos no sólo para quienes las vivencian, sino también para el desarrollo de los países de la región.

Señalamos -además- que para superar esta situación no se trata sólo de crear empleo. Debemos preguntarnos también qué tipo de trabajo y en qué condiciones para el trabajador. Trabajos bien remunerados, formalizados y con protección social permiten a las sociedades avanzar en seguridad y bienestar de su población, en tanto que la informalidad es un factor determinante de la pobreza y las desigualdades de ingresos en muchos países (OIT, 2013). Por eso es que la alta informalidad laboral y la existencia de condiciones de empleo precarias constituyen una prioridad de las agendas de desarrollo alrededor del mundo y representan también el foco de preocupación central de este Informe, pues constatamos que parte importante de los determinantes institucionales y económicos del trabajo decente tienen una clara expresión territorial que explica

por qué, al interior de los países, las posibilidades de acceder a un empleo de calidad se distribuyen de manera tan desigual.

Lamentablemente el trabajo de calidad no es la realidad que predomina en América Latina. Según el Informe sobre el Desarrollo Mundial 2013 -cuyo tema es el empleo-, en todo el mundo hay aproximadamente 3.100 millones de trabajadores, de los cuales 1.600 millones son asalariados y 1.500 millones son agricultores o trabajadores por cuenta propia. La informalidad alcanza a casi la mitad de los trabajadores del planeta, y se concentra en los países periféricos. En América Latina supera el 50%.

Desde el punto de vista de la distribución territorial de las oportunidades de acceso a un empleo de calidad resulta particularmente crítica, en consecuencia, la situación de precariedad laboral en territorios rurales. Pero aún dentro de sectores que en términos agregados podrían considerarse de productividad mediana o alta, persisten estratos de empresas y de empleo de productividad baja, especialmente en aquellas unidades productivas de menor tamaño, que tienden a generar empleos de mayor precariedad.



M. Ignacia Fernández

Investigadora Centro  
Latinoamericano para el Desarrollo  
Rural-RIMISP

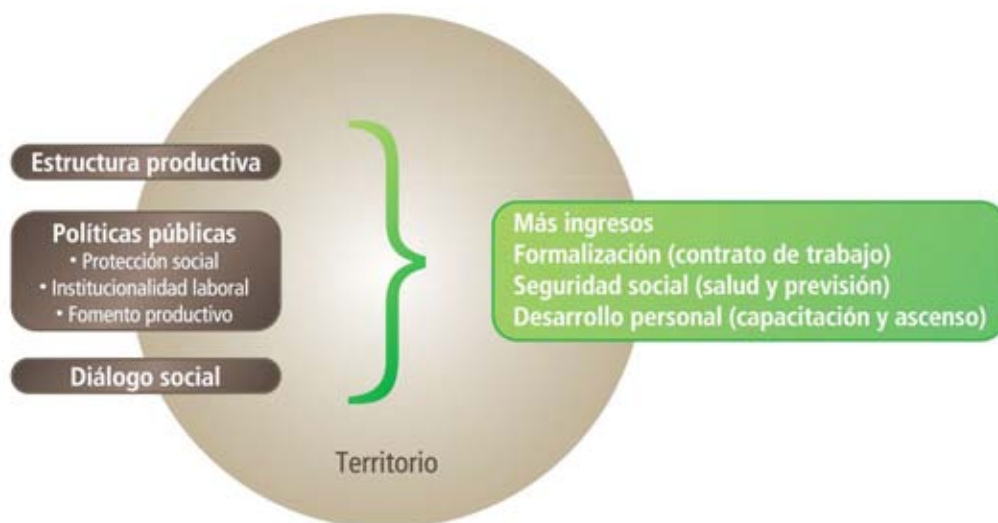


## Columna

El presente Informe postula que son tres los factores institucionales que juegan un rol fundamental en el logro de empleos de calidad: el crecimiento real del salario mínimo, el incremento de la sindicalización y el fortalecimiento de la protección social. Este último aspecto es de especial relevancia, pues refiere no exclusivamente a la protección social contributiva que realizan los trabajadores asalariados al cotizar en sistemas de seguridad social, sino también a los mecanismos de protección no contributiva para trabajadores informales y desempleados que ofrece el Estado a través de sus políticas sociales (salud y pensiones asistenciales, entre otras).

Proponemos que territorios con una estructura productiva con menor peso del sector primario o donde éste genera mayores encadenamientos productivos (mayor presencia de sectores de alta productividad), mejor calidad de políticas públicas (de fomento al desarrollo económico y al desarrollo social) y más diálogo social (mayor sindicalización, más instancias de diálogo tripartito y negociación colectiva) tendrán más altos niveles de empleo de calidad.

**Figura 1**  
Determinantes territoriales del empleo de calidad



Sea en la figura de incentivos legales para la promoción de la inversión privada, de la inversión directa de políticas públicas de protección social, o mediante la regulación y fiscalización de los derechos laborales, la acción pública soporta el terreno favorable a la existencia de empleos de calidad. El empleo precario constituye un obstáculo para las personas y también para el desarrollo integral de los países latinoamericanos. Por ello es que el empleo de calidad es fundamental para reducir la pobreza y la desigualdad al interior de los territorios en la región.

La severa desigualdad territorial es una realidad significativa en Latinoamérica, en ámbitos tan diversos como la pobreza, la salud, la educación, la actividad económica, la seguridad ciudadana o la igualdad de género. Dicha desigualdad no sólo representa una injusticia, sino que además resulta un obstáculo para el desarrollo, pues genera dinámicas territoriales que se transforman en verdaderas trampas de pobreza y desigualdad, donde conviven estructuras e instituciones sociales de larga data difíciles de modificar.

Esperamos que esta investigación sea un aporte para la implementación de más y mejores estrategias que permitan potenciar el desarrollo integral de los territorios al interior de los países de América Latina.



Estudio de caso : Perú

## Empleos de calidad en territorios peruanos de Ilo e Ica se explican por la tradición sindical, reformas laborales e influencia de actores externos.

*El 'Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013 - Empleo de calidad y territorio' de Rimisp analizó la dinámica exitosa de dos territorios no metropolitanos en Perú: la provincia predominantemente minera de Ilo y la provincia marcadamente agroexportadora de Ica.*

El análisis de estos territorios evidencia que, junto con el sector de actividad económica que domina en el territorio y su dinámica de crecimiento, hay factores relevantes para explicar la mayor o menor presencia de empleos de calidad en un territorio: en Ilo, su dinamismo económico, una larga tradición de sindicalismo y su cultura política de concertación. En Ica, la presencia de incentivos legales para generar empleo, la alta demanda laboral y la presencia de observación internacional.

El investigador del Instituto de Estudios Peruanos (IEP) y coordinador del equipo que elaboró el estudio, Raúl Hernández Asensio, expresó que "a partir de los datos cuantitativos que teníamos por las encuestas de hogares, Ilo e Ica eran los dos departamentos en los cuales se notaba que había un mayor porcentaje de empleo decente y también eran los dos que más habían crecido en los últimos años en la proporción de empleo decente".

*"Además, queríamos tener diversidad en los casos. Queríamos un modelo más tradicional en la generación de empleo de calidad, basado en la negociación colectiva entre los sindicatos y empresas (Ilo), y otro modelo con dinámicas laborales propias de las reformas liberales de los años '90, o sea, con pocos sindicatos y poca presencia del Estado (Ica)", agregó.*

*Hernández Asensio explica que "en Ica la clave del empleo de calidad viene por el lado del juego de la oferta y demanda. La actividad agroexportadora en este territorio demanda mucha mano de obra y, generalmente, el mercado no la puede proveer, lo cual da a los trabajadores margen de negociación. Por otro lado, la agroindustria, por su éxito y apoyo del gobierno, es una actividad de muy alta visibilidad, lo que lleva a que ONGs e instituciones internacionales supervisen lo que está ocurriendo en el plano laboral y condicionan los comportamientos más extremos por parte de las empresas".*

*"en ambos territorios, el sector privado es el que genera las plazas laborales y es interesante que cada vez más los privados están obligados en Perú a cumplir con altos estándares en el plano del trabajo"*

*Recalca que "en ninguno de los dos casos estudiados hubo acción directa por parte del Estado, pero sí ha incidido en crear las condiciones para que las relaciones laborales entre empleados y empleadores puedan darse. Si no fuera por eso, nunca habríamos tenido esta situación de empleos de calidad que registramos como exitosa".*



fotografía: Yosef Hadar / World Bank

Respecto al aporte del sector privado en los buenos resultados para los actuales altos niveles de empleos de calidad en Ilo e Ica, el investigador del IEP señala que *"en ambos territorios, el sector privado es el que genera las plazas laborales y es interesante que cada vez más los privados están obligados en Perú a cumplir con altos estándares en el plano del trabajo"*.

En referencia a la incidencia de la cooperación internacional en estos territorios, el experto manifiesta que, en Ilo, este actor "está prácticamente ausente, porque el nivel de renta es alto en comparación al resto de Perú, mientras que en Ica, este estamento es el que da visibilidad pública a los problemas de relaciones laborales entre empleados y empleadores, es decir, es un actor importante en cuanto a la generación de empleos de calidad".

Estudio de caso : Perú

## Provincia de Ilo: crecimiento de la minería y tradición de concertación social

La formalización laboral, el nivel de remuneraciones y la disponibilidad de elementos de seguridad y de servicios básicos asociados al desarrollo de su labor, son los elementos centrales de la concepción de empleo de calidad que tienen los trabajadores de las empresas grandes en Ilo.

Ilo es una provincia en transición hacia un modelo caracterizado por el predominio de las clases medias, con lo que esto significa en incentivos para la negociación laboral (en lugar de la confrontación) y para la definición de las agendas políticas locales. A cambio de aceptar el modelo económico predominante, los trabajadores de Moquegua (y de Ilo en particular) han logrado mejoras significativas en términos de salarios, condiciones de seguridad y prestaciones sociales.

De acuerdo al Informe Latinoamericano 2013, Ilo es una de las tres provincias del departamento de Moquegua, situado en la costa sur del Perú, uno de los departamentos más pequeños y menos poblados del país. Es también una de las zonas más prósperas y con mejor calidad de vida. Se trata del departamento peruano mejor situado en los indicadores nacionales de trabajo decente, incluso por encima de la capital nacional, Lima.

Más del 60% de la PEA asalariada de la región tiene empleos con contrato y remuneraciones por sobre el mínimo, y más de la mitad de ellos con protección social y jornadas definidas.

También destaca en Ilo el alto nivel educativo de la población en comparación con otras zonas de Perú, con casi el 85% de la población con al menos secundaria completa y casi el 46% de la población con educación superior, completa o incompleta. Esa cifra se explica por el buen nivel de servicios con que cuenta el departamento de Moquegua, junto con el hecho de que Ilo es una población totalmente urbana.

El crecimiento de la minería y la estructura piramidal favorecen el empleo asalariado y la tradición local de negociación y el sindicalismo en este territorio, precisa el Informe de Rimisp.

Hasta los años ochenta la economía regional del Departamento de Moquegua se caracteriza por ser diversificada, incluyendo actividades primarias, manufactura y servicios. Sin embargo, la última década supone un cambio importante hacia la especialización, pues la minería experimenta un auge, que pasa a condicionar de manera casi total la economía departamental, pese a mantenerse en segundo lugar detrás de la manufactura, señala el Informe.

En Moquegua trabajan en la actualidad casi veinte empresas mineras, incluyendo algunas de las principales del Perú, cuyas inversiones apuntan a convertir a la provincia en un clúster minero. A diferencia de lo que ocurre en otros territorios peruanos, no solo se extraerá el mineral, sino que se espera generar valor agregado a partir del mismo.

La estructura económica del departamento de Moquegua está basada en un conjunto de grandes empresas que articulan empresas pequeñas y medianas prestadoras de servicios. Esta estructura piramidal habría facilitado tanto la formalización de las actividades productivas como la extensión del empleo asalariado. En un contexto nacional donde predomina el autoempleo y la economía informal, el peso de estas empresas en la economía regional marca una diferencia con otras regiones del país.



fotografía: Maria Fleischmann / World Bank

En cuanto a la cultura institucional y el sindicalismo, la estructura productiva piramidal y el predominio del empleo asalariado explican en parte el buen nivel de trabajo decente de Moquegua como región e Ilo como provincia, resultados que son posibles debido a las sinergias entre las grandes empresas y la propia población del territorio.

*"Moquegua, y en particular Ilo, tienen desde mediados de los años ochenta una tradición de gobiernos locales que han dado un impulso importante para generar un clima favorable para las negociaciones laborales. En Ilo se desarrollan experiencias tempranas de elaboración de planes de desarrollo concertado, mucho antes de que esta práctica se popularizara en el país. Lo mismo ocurre con el presupuesto participativo de Ilo, caso conocido a nivel internacional",* indica el Informe.

Se genera así, una trama de relaciones sociales que contribuye a las prácticas de concertación y negociaciones entre actores diferentes, con relaciones personales que facilitan un estilo fluido de relaciones laborales.

Estudio de caso : Perú

## Provincia de Ica: concentrada en la agricultura de exportación

Las remuneraciones, las condiciones de la jornada laboral y la atención en caso de accidente laboral son los tres elementos centrales de la concepción de trabajo decente que manejan la mayor parte de los asalariados rurales de Ica. A ello se une el desarrollo por parte de los trabajadores rurales de estrategias para mitigar el impacto de la estacionalidad en sus ingresos. Además, la agroexportación ha tenido un fuerte impacto social al extender la incorporación femenina al mercado laboral.

La provincia de Ica, situada en el Departamento del mismo nombre, también está ubicada en la costa sur de Perú. Se asemeja a Moquegua en su buena accesibilidad, baja densidad de población y servicios públicos relativamente consolidados. La región se sitúa en las primeras posiciones a nivel nacional, tanto en riqueza relativa como en Índice de Desarrollo Humano. Se encuentra en segunda posición a nivel nacional en cuanto a niveles de empleo decente. En cuanto a la composición de la PEA, los asalariados superan ampliamente el 50%. Los trabajadores independientes son, por su parte, algo más del 30%.

El departamento de Ica concentra casi un tercio del total de las exportaciones agrícolas nacionales. Destaca también el auge inmobiliario que la región experimenta a partir del 2007, vinculado a las labores de reconstrucción posteriores al terremoto que asoló la región en agosto de ese año; a la extensión de una incipiente clase media en la capital regional; y a la construcción de viviendas recreativas en el área litoral, convirtiéndose en los últimos años en una de las zonas de veraneo preferidas de la clase media alta de Lima, expresa el Informe Latinoamericano 2013.

Junto con la innovación tecnológica, un elemento clave en la consolidación de la orientación exportadora de la agricultura de Ica es la conformación de un régimen laboral especial para esta actividad, gracias a la denominada "Ley 27.360, que Aprueba las Normas de Promoción del Sector Agrario", de octubre de 2000. Como resultado de estos cambios en el esquema de incentivos, en la actualidad conviven en Ica los predios pequeños y medianos, enfocados sobre todo en productos agrícolas de primera necesidad y eventualmente pequeñas cooperativas productoras de algodón y productos de agroexportación. Por otro lado, existe un sector cada vez más importante de tierras de propiedad de grandes empresas agroexportadoras, con sede en Lima.

En Ica existen varios sindicatos agrarios vinculados a empresas agroexportadoras, pero su papel es irrelevante en la negociación laboral real. Estos sindicatos no cuentan ni con una tradición asentada, ni con legitimidad entre la población local. Son instituciones creadas por las empresas para facilitar las negociaciones laborales y esquivar las críticas vinculadas a un uso excesivo del régimen laboral especial.

Otro factor que contribuye a limitar la discrecionalidad de las empresas agroexportadoras es la presencia de un conjunto de actores externos al territorio que realizan labores de supervisión y fiscalización de las condiciones laborales. La alta visibilidad política de la agro-exportación atrae la atención de ONGs y organismos multilaterales, que se preguntan sobre las condiciones laborales asociadas a este auge.



fotografía: Guiseppe Franchini / World Bank



Estudio de caso : Perú

## Amenazas a los buenos resultados actuales

Respecto a la sostenibilidad ambiental del auge agroexportador de Ica, el Informe Latinoamericano 2013 señala que, pese a las mejoras tecnológicas de los últimos años, la agroexportación sigue siendo una actividad con una altísima demanda de agua. Este es un problema especialmente grave en Ica, ya que se trata de una zona desértica.

El suministro procede del río del mismo nombre y de acuíferos subterráneos, que cada vez se encuentran más exigidos y en los

---

*“mantener los buenos resultados en los niveles de empleos de calidad depende del balance de la mano de obra”*

---

últimos años este tema ha saltado también a la agenda nacional, percibiéndose como un serio limitante para el futuro crecimiento de la actividad.

Hernández Asensio también destaca que *“mantener los buenos resultados en los niveles de empleos de calidad depende del balance de la mano de obra. Mientras la demanda sea alta está todo bien, pero el problema es que no se ha construido institucionalidad ni capacidades como para mantener estos resultados si es que cambia la actividad económica o se presentan otros escenarios”*.

Es muy probable que cuando la oferta y la demanda laboral se equilibren o disminuya la atención de las redes internacionales de defensores de los derechos humanos hacia la región, la situación referida a la generación de empleos de calidad se estanque o incluso se revierta, añade el Informe de Rimisp.

El experto del IEP también se refiere con preocupación al aumento de la oposición en Ilo a la actividad minera que ha ido surgiendo en los últimos cinco años, situación que antes justamente llamaba la atención en el contexto general peruano, puesto que en ese territorio *“eso no pasaba”*.

*“Hoy está apareciendo con fuerza el discurso ambientalista contra las empresas mineras, en especial en el ámbito de la actividad política local, donde el radicalismo está afectando lo que había sido una buena relación y convivencia con las mineras y se está cuestionando la presencia de mineras en la zona, sin que se registren análisis del impacto que su salida tendría a mediano y largo plazo en el plano laboral”*, manifiesta el investigador del IEP.



fotografía: Curt Carnemark / World Bank

Estudio de caso : Nicaragua

## Territorios de Rivas y San Juan de Río Coco en Nicaragua: inversión privada, acción pública, cooperativismo y observación internacional contribuyen a generar empleos de calidad.

El 'Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013 - Empleo de calidad y territorio' se abocó a estudiar la desigual distribución territorial de las oportunidades para acceder a un empleo de calidad. En la búsqueda de experiencias exitosas, el equipo de investigadores analizó la dinámica de tres pares de territorios no metropolitanos que reflejan una diversidad de sectores económicos, en Nicaragua, Brasil y Perú.

El análisis de los casos evidencia que, junto con el sector de la actividad económica predominante en el territorio y su dinámica de crecimiento, hay factores relevantes que explican la mayor o menor presencia de empleos de calidad: uno de ellos es la legislación y las políticas públicas y, el otro, la historia y tradición sindical y/o cooperativista. En Nicaragua también desempeña un rol relevante la presencia de cooperación y/u observación internacional en el territorio.

### Los territorios de Rivas y San Juan de Río Coco

El contexto de Nicaragua es particular en materia de empleo de calidad, ubicándose en la franja baja de los países de la región, con un 47% de población asalariada, de la que solo el 25% contaba con contrato de trabajo al año 1998 (último dato disponible). Al año 2005, cerca del 30% de los asalariados cotizaba en el sistema previsional y la remuneración promedio alcanzaba USD 198 en el año 2009.

En ese contexto, dos territorios nicaragüenses destacan por su dinámica de crecimiento económico y de creación de empleo. En ambos se identifican procesos que han impulsado la generación de puestos de trabajo -alcanzando un desempleo promedio cercano al 4%-, aunque de distintas características y calidad, abriendo la puerta a una reflexión sobre las condiciones de trabajo y los desafíos inminentes del país centroamericano en esta materia.

El primero es Rivas. Se trata de un territorio urbano-rural, que ha experimentado un significativo crecimiento en el sector servicios de la mano del turismo y que exhibe indicadores de pobreza bajo el promedio nacional (43% frente a 49%, EMNV, 2005). Esta localidad se caracteriza por haber incrementado la tasa de población asalariada, asociada al dinamismo derivado de la actividad turística de sol y playa y con una importante infraestructura turística, acompañada de la inversión privada promovida por el Estado.

El otro es San Juan de Río Coco. Es un territorio predominantemente rural, con preponderancia del sector primario, específicamente en torno a la producción cafetalera, que mantiene indicadores de pobreza altos (78%, EMNV 2005). En esta zona, ha aumentado el autoempleo debido a las dinámicas en torno al cultivo y comercialización de café y el surgimiento de un fuerte movimiento cooperativo.



fotografía: John Hogg / World Bank

El coordinador del equipo del Informe en Nicaragua, el economista Tomás Rodríguez, explicó que *"básicamente decidimos estudiar estos territorios, porque son distintos, en cuanto a que uno es marcadamente rural y el otro tiende a ser más urbano. Quisimos estudiar zonas con dinámicas y ejes de desarrollo diferentes. San Juan de Río Coco es muy representativo de un lugar que se mueve en torno al café, mientras que Rivas muestra muy bien el motor del turismo, con grandes inversiones en el último tiempo, ambas dinámicas económicas son de mucha importancia para el país"*.

El relativo buen posicionamiento de ambos territorios en materia de empleo está relacionado con distintos factores. En el caso de Rivas, plantea Rodríguez, *"con los incentivos del Estado al turismo y el consecuente aumento de la inversión privada en ese sector; la inversión del sector público en infraestructura, capacitaciones y fiscalización laboral, así como la cooperación internacional". En el caso de San Juan de Río Coco, el experto*

## Estudio de caso : Nicaragua

*indica que los factores se relacionan con "el aumento de las cantidades y el valor de las exportaciones de café; el activo movimiento cooperativo; la acción del Estado en materia de incentivos a la producción, la inversión y fiscalización laboral; de igual manera la cooperación internacional".*

En ambos territorios el rol del sector público destaca en el plano de la generación de condiciones favorables para la actividad económica, mediante incentivos a la inversión privada (Ley de Incentivos Turísticos, Ley del Café), lo cual ha incrementado la demanda laboral. También la promoción del cooperativismo, la fiscalización laboral, la inversión en infraestructura y la capacitación contribuyen a la generación de empleos de mejores condiciones.

Sobre este último punto, Rodríguez expresa que *"la capacitación de los trabajadores es fundamental y puede sonar de Perogrullo, pero es importante pensar que si bien la educación formal es básica, el hecho de contar con conocimientos específicos es imprescindible para que los territorios logren un mejor desarrollo".*

Otro factor importante es el relacionado con las demandas de los mercados. En el caso de Rivas, la demanda de servicios de hostelería y turismo por un creciente número de turistas, especialmente extranjeros, impulsaron el desarrollo de inversiones y la creación de empleos que cada vez requieren mayor calificación y, por consiguiente, se asocian a mejores condiciones. En el caso de San Juan de Río Coco, la demanda de cafés de calidad, certificados, contribuyó a la mejora de las condiciones de los trabajadores en las fincas y de los mismos productores, por cuanto la producción debe ajustarse a estándares de calidad internacionales. En este caso, las cooperativas ocupan espacios tanto de iniciativa privada como pública.

Las cooperativas "proveen de asistencia técnica agropecuaria, realizan servicios financieros como crédito, ahorro, remesas y seguros, proveen de insumos, alimentos y otros bienes de primera necesidad a través de tiendas y supermercados; comercializan la producción y en la mayoría de los casos son los que poseen las certificaciones de café, debido a que financian el costo del proceso. En algunos casos, incluso mantienen la infraestructura escolar del territorio", plantea el Informe.

En ambos territorios la cooperación internacional es relevante, al igual que en el conjunto del país (representa aproximadamente un 11% de su PIB), por lo cual se constituye en un factor clave para explicar los avances hacia el trabajo decente en Nicaragua.

La cooperación internacional ha jugado también un papel importante en el desarrollo de capacidades en los territorios, que ha incidido en el aumento de la calidad de los empleos, muchas veces llenando espacios vacíos correspondientes al Estado, tales como el desarrollo de infraestructura vial y productiva, así como la capacitación de los trabajadores y el fortalecimiento de las organizaciones cooperativas.

Respecto al diálogo entre las entidades del gobierno central y los grandes empresarios, este se da fuera del territorio. En el caso de Rivas es evidente el nivel de influencia del Grupo Pellas (uno de los principales grupos empresariales de Centroamérica, que aglutina 25 empresas en los rubros agro-energético, comercial, telecomunicaciones y servicios financieros, entre otros), que gestiona recursos de la cooperación externa con el aval del Estado.



fotografía: Charlotte Kesi / World Bank



## Estudio de caso : Nicaragua

En el caso de San Juan de Río Coco la concertación se da a través de CONACAFE, en donde hay representantes del Estado y los principales productores de café de los departamentos. Los gobiernos locales y los trabajadores están excluidos de estos procesos de negociación. No existen organizaciones sindicales que tengan presencia articulada en los territorios, lo que podría contribuir a explicar los límites de la calidad del empleo.

### Rivas

*"El territorio de Rivas muestra como ejemplos de factores que promueven el surgimiento de empleo de calidad a los incentivos estatales en el turismo; el incremento de la inversión privada; la inversión pública en infraestructura y capacitación; la fiscalización laboral y la cooperación internacional",* señala Tomás Rodríguez.

Como zona dedicada al turismo, cabe destacar el Plan Nacional de Desarrollo Turístico Sostenible de Nicaragua y la Ley N° 306 "Ley de Incentivos para la Industria Turística de la República de Nicaragua", creada en 1999, con el propósito de hacer más competitiva a Nicaragua, estableciendo incentivos fiscales para atraer inversión privada.

Entre los años 2010 y 2012, se han realizado 187 proyectos de inversión bajo el amparo de la Ley de Incentivos Turísticos, los cuales generaron 9.025 nuevos empleos. Las inversiones han sido en la industria hotelera, en transporte acuático, en turismo interno y receptivo, y en la rama de alimentos, bebidas y diversiones. Algunas se relacionan con filmación de películas y eventos de turismo, otras son de infraestructura y equipamientos conexos, artesanía e industrias tradicionales.

En los últimos años los ingresos del sector turismo en Nicaragua han pasado de USD 301 millones en 2008 a USD 421 millones en 2012 (Banco Central de Nicaragua, INTUR, 2013). La inversión privada que ha aprovechado los incentivos otorgados por el gobierno y los proyectos de la cooperación internacional para desarrollar infraestructura hotelera, ha dinamizado otros sectores como la construcción, los restaurantes y el transporte.

La inversión en infraestructura ha provenido tanto de los gobiernos

*"El territorio de Rivas muestra como ejemplos de factores que promueven el surgimiento de empleo de calidad a los incentivos estatales en el turismo; el incremento de la inversión privada; la inversión pública en infraestructura y capacitación; la fiscalización laboral y la cooperación internacional"*

municipales, que han invertido en la red vial y el mejoramiento del entorno local, como del Gobierno central, que tiene programado finalizar en 2014 la ampliación del muelle para el atracado de Cruceros en San Juan del Sur y del puerto lacustre de San Jorge. Además está prevista la construcción de un aeropuerto que facilite el acceso a los complejos turísticos de Iguana Beach y Guacalito de la Isla de reciente inauguración.

*"Por su parte, el Ministerio del Trabajo (MITRAB) y el Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS) son las instancias del Gobierno que velan por los beneficios de los trabajadores. Las empresas turísticas están reguladas por los convenios ratificados en el marco de la OIT y en el Código Laboral vigente. El Código establece elementos básicos como la jornada laboral de 8 horas, compensaciones por horas extras, treceavo mes e indemnizaciones laborales",* muestra el Informe.

En cuanto a iniciativas de capacitación, destacan algunas dirigidas al fortalecimiento del sector turístico impulsadas por la cooperación internacional, como las provenientes de la andaluza Fundación ETEA, la alemana GTZ y de los Países Bajos.

### San Juan de Río Coco

*"La generación de empleo de calidad en este territorio viene de la mano del crecimiento de las exportaciones de café; los incentivos públicos a la producción; la fiscalización e inversión; la existencia de un movimiento cooperativo activo y la cooperación internacional",* señala Tomás Rodríguez.

Las cifras registran una merma en el empleo asalariado y un aumento en el empleo por cuenta propia. Usualmente se considera el empleo por cuenta propia como de baja calidad, por no estar asociado a contrato y a protección, no obstante, en algunos casos ello puede reportar mayores ingresos. En San Juan de Río Coco los miembros de las cooperativas están considerados dentro de la categoría ocupacional empleo por cuenta propia, debido a una mayor dedicación del trabajo en finca propia, con esquemas de uso de mano de obra familiar. Al existir una cooperativa, esta considera servicios adicionales que vienen a compensar el vacío de protección social, estableciendo ciertos derechos que contribuyen a reducir la vulnerabilidad.

## Estudio de caso : Nicaragua

El café tiene una importancia central en San Juan de Río Coco y ello se ve reflejado en la economía del país, siendo su principal rubro exportador (19,4% del valor total de exportaciones) y movilizándolo una gran cantidad de personas para las etapas de establecimiento, mantenimiento y cosecha. En esta última etapa la mano de obra es demandada para el corte, transporte, procesamiento y comercialización. En el año 2009 se crearon 332.671 empleos relacionados con el café, representando el 15,9% de los trabajadores a nivel nacional (FUNIDES, 2012).

*"El rol del Estado en el dinamismo del territorio se traduce en los incentivos, las inversiones y la fiscalización. Es así como el Estado ha apoyado el desarrollo del sector creando un marco institucional y de política que facilita la organización de los productores agropecuarios en cooperativas, dando incentivos fiscales para promover la asociatividad. El país también cuenta desde el año 2000 con la Ley del Café, así como también con un Programa Nacional de Transformación y Desarrollo de la Caficultura y una serie de acciones de asistencia técnica dirigidas a fortalecer el rubro",* muestra el Informe.

La Ley del Café establece incentivos fiscales, como la deducción del impuesto sobre la renta del 50% del costo de la maquinaria y equipos que eviten la contaminación; aplicable también a la construcción de toda infraestructura social realizada en el campo para vivienda, salud y educación, cuya finalidad sea brindar a los trabajadores del área rural y sus familias, mejores condiciones de vida y trabajo.

La Ley crea además el Consejo Nacional del Café (CONACAFE) y un fondo especial destinado a proyectos específicos tales como carreteras y caminos de penetración. CONACAFE comenzó a funcionar en 2005 y es el principal espacio de concertación en el tema del café. Este es el foro oficial de discusión entre el Estado y el sector privado para la formulación de políticas, planes y programas del sector cafetalero.

El cambio en la caficultura ha sido fomentado con la acción colectiva de pequeños y medianos productores organizados en las cooperativas, las que en los últimos 30 años se han consolidado en Uniones, Federaciones, Centrales y otras formas organizativas con el apoyo de diversas agencias de cooperación.

Los procesos de certificación de café han sido los principales motivadores de las cooperativas y los productores para realizar cambios en las condiciones del empleo en las fincas de café, dados los incentivos ofrecidos por el mercado internacional de cafés especiales, representado en los distintos tipos de certificación (Fair Trade International, Rain Forest Alliance, UTZ Certified, orgánico, y otros).

Cada certificación tiene una serie de principios propios con respecto al medio ambiente y prácticas productivas, pero todas tienen el denominador común de exigir un trato justo y buenas condiciones para los trabajadores. El resultado de la certificación es un incentivo monetario de un monto sobre el precio del quintal de café en el mercado internacional.



fotografía: Scott Wallace / World Bank Collection

*"El rol del Estado en el dinamismo del territorio se traduce en los incentivos, las inversiones y la fiscalización".*

## Estudio de caso : Nicaragua

### Desafíos y oportunidades

Uno de los principales desafíos que enfrenta Nicaragua para mejorar sus niveles de empleo de calidad es la baja calificación de la población, junto con la vulnerabilidad frente a las variaciones del mercado. La acción pública enfrenta en Nicaragua un gran desafío en materia de educación y capacitación laboral, a la vez que de diversificación económica.

Tomás Rodríguez indica que *"hay una suerte de círculo vicioso, porque los empresarios están dispuestos a capacitar a sus trabajadores, pero hasta cierto punto, porque luego estas personas empiezan a exigir mejores salarios o se van a otro trabajo. Entonces, el Estado debiera jugar un rol más activo en implementar y fomentar la capacitación, para mejorar y equilibrar la oferta laboral"*.

*"Eso se podría hacer, por ejemplo, reformulando la formación y los incentivos de ciertas carreras relacionadas con la actividad turística o cafetalera no solo a nivel técnico, sino universitaria. Me refiero a que hay carreras que no tienen demanda asegurada y eso probablemente es porque son carreras que no acceden fácilmente a becas y además, a la hora de egresar, van a tener problemas de colocación laboral con ingresos acordes a su formación"*, propone.

El economista opina también que varios elementos y estrategias que han sido exitosas en los territorios estudiados por el Informe podrían aplicarse en Nicaragua, para replicar resultados positivos a nivel país.

*"Para el caso del turismo, creo que es más difícil la réplica del modelo de Rivas, porque es complicado que los privados se arriesguen con inversiones en zonas donde no hay turismo clásico de playa. El turismo rural o de montaña cuenta con lugares muy bellos, pero lamentablemente no tiene el mismo eco. Hay que mirar cómo mejoramos este factor. Para el caso de San Juan de Río Coco y el café, el modelo que se aplica allí no es exclusivo y se está replicando en otras zonas, donde es posible decir que, en términos generales, hay buenos resultados en generación de empleos de calidad"*, asegura.

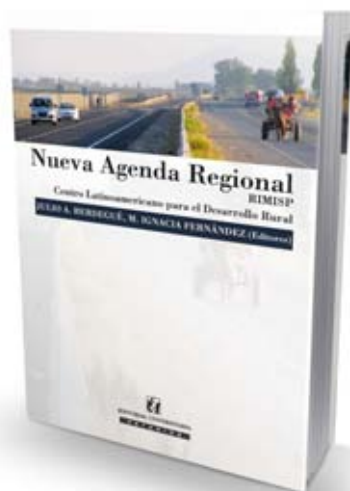
*"hay una suerte de círculo vicioso, porque los empresarios están dispuestos a capacitar a sus trabajadores, pero hasta cierto punto, porque luego estas personas empiezan a exigir mejores salarios o se van a otro trabajo. Entonces, el Estado debiera jugar un rol más activo en implementar y fomentar la capacitación, para mejorar y equilibrar la oferta laboral"*



fotografía: Maria Fleischmann/ World Bank



Publicaciones



Libro

*Nueva Agenda Regional: el desafío del desarrollo territorial*

El Programa de Cohesión Territorial de Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural presenta el libro "Nueva Agenda Regional", iniciativa que invita a pensar un Chile con "cohesión territorial", donde todas las personas tengan las mismas oportunidades de desarrollo, independiente del lugar donde nazcan, crezcan o vivan.

"Nueva Agenda Regional", financiada gracias a los aportes del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá), es el resultado de un trabajo liderado por Rimisp en Chile, en el que connotados investigadores -que adscriben a distintas sensibilidades políticas e ideológicas-, realizaron un acabado diagnóstico de la desigualdad territorial del país, concluyendo en más de 50 propuestas, que apuntan a un compromiso nacional para potenciar las visiones, desafíos y oportunidades de cada región.

Los planteamientos de los expertos Andrea Bentancor, en Empleo; Hernán Frigolett, en Desarrollo Productivo; Ricardo Fábrega, en Salud; Miguel Crispi, en Educación Superior; Gonzalo Muñoz y César Muñoz, en Educación Escolar; Egon Montecinos, en Descentralización Política y Capacidades Públicas; Juan Carlos Feres, en Pobreza; Gonzalo Delamaza en Capacidades Territoriales; y Sergio Granados y Jorge Rodríguez, en materia de Financiamiento del Desarrollo, fueron discutidos durante el año 2013 en seminarios regionales, y presentados a los candidatos presidenciales y al

Congreso, a lo que se sumó la participación ciudadana a través de una plataforma on line que permitió conocer las opiniones de los chilenos en materia de desarrollo regional.

A través de esta publicación Rimisp pone a disposición de los expertos y de la opinión pública, un importante cúmulo de cifras en común, argumentos y propuestas que muestran la grave pérdida que para Chile representan las desigualdades territoriales.

El libro, editado por los investigadores y coordinadores del Programa de Cohesión Territorial para el Desarrollo, Julio A. Berdegué y Ma. Ignacia Fernández, y publicado por Editorial Universitaria, aborda tres principios fundamentales para establecer una Nueva Agenda Regional: que en el escenario político actual están dadas las condiciones para avanzar en superar la dimensión territorial de la desigualdad; que la solución al problema no se va a encontrar en la proyección de la misma estrategia de regionalización y descentralización de las últimas décadas; y que hace falta una nueva agenda regional que ponga en común los recursos, capacidades y prioridades del

gobierno nacional, los gobiernos regionales, los municipios y de los actores sociales y privados para construir una estrategia de largo plazo de desarrollo con cohesión territorial.

Desde esta lógica, la publicación entrega una completa perspectiva de la problemática territorial desde diversas áreas, proponiendo medidas y acciones concretas para avanzar en el camino del desarrollo con igualdad de oportunidades.

Publicaciones



Documento de trabajo

*Experiencias locales para mejorar la asistencia a educación inicial en comunas rurales*

El documento, elaborado por Javier Pineda, analiza el problema de la baja asistencia de niños a los jardines infantiles y salas cunas en Chile. En el caso de los niños de 0 a 2 años de edad, el promedio nacional de asistencia es de 18%, pero 5 de las 15 regiones tiene asistencia inferior al promedio. En el caso de los niños de 3 a 6 años, el promedio nacional de asistencia es de 79%, pero 8 de las regiones tiene promedio de asistencia inferior a este porcentaje. A pesar de los bajos indicadores, hay comunas que se destacan por tener índices de asistencia significativamente mejores.

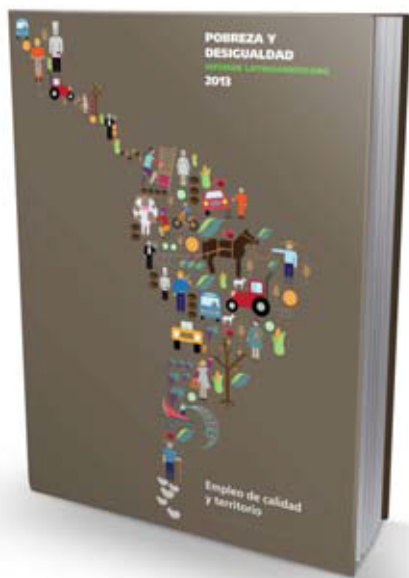
El objetivo fue indagar en las prácticas que realizan los centros pre-escolares para mejorar la asistencia, comparando casos de comunas rurales exitosos y no exitosos. Asimismo, el estudio investiga la manera en que la gestión municipal apoya el logro de la mejor asistencia a través de estrategias locales y de políticas como el programa Chile Crece Contigo.

Se identificaron tres dimensiones claves para mejorar la asistencia: 1) La calidad de los centros pre-escolares, 2) las familias y la crianza de sus hijos y 3) la gestión local e institucional. Para solucionar el problema de la baja asistencia, se recomienda fortalecer las capacidades humanas del personal docente de los centros pre-escolares, promover el involucramiento de las familias con la educación de sus hijos

a través de la participación en sus procesos de enseñanza, y mejorar la gestión de los municipios y la articulación de las distintas dependencias administrativas de educación inicial en un sistema único e integrado.

[Ver documento aquí](#)

## Agenda



### **Lanzamiento Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013 - Empleo de calidad y territorio**

Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, en conjunto con el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo - IDRC, Canadá y el Fondo Internacional del Desarrollo Agrícola, FIDA, lanzan el 'Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013 - Empleo de calidad y territorio'.

El informe analiza la desigual distribución territorial de las oportunidades de acceso a empleos de calidad en la región y busca contribuir a una mejor comprensión sobre los factores, características y condiciones propias de los territorios que determinan la generación de mejores oportunidades de empleo en algunos lugares más que en otros. Asimismo, profundiza y complementa la información sobre brechas socioeconómicas estudiadas en el Informe 2011, analizando su evolución.

El Informe será lanzado en diferentes países de América Latina:

- Santiago, Chile: 05 de Mayo de 2014
- Managua, Nicaragua: 23 de Mayo de 2014
- Lima, Perú: 11 de Junio de 2014

Más informaciones en:

[www.informelatinoamericano.org](http://www.informelatinoamericano.org)

[www.rimisp.org](http://www.rimisp.org)



**CHILE:**  
Huelén 10, Piso 6,  
Providencia - Santiago  
Tel.+(56 2) 22364557  
Fax +(56 2) 22364558



**ECUADOR:**  
Psje. Guayas E3-130 (esq. Amazonas)  
Edificio Pastor. 1er Piso, Quito  
Tel.+(593 2) 2273870 / 2273991



**MÉXICO:**  
Yosemite 13 Colonia Nápoles Delegación  
Benito Juárez, México, DF  
Tel/Fax +(52) 55 5096 6592

Si usted desea anunciar actividades relacionadas con los temas de este boletín, publicaciones afines a temas de desarrollo y cohesión territorial y/o temáticas afines a las mismas, escribanos a:

[ctd@rimisp.org](mailto:ctd@rimisp.org)

Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural se reserva el derecho de seleccionar los eventos, publicaciones y/o documentos a publicar en este boletín.



Contacto:  
**Caroline Stevens**  
Coordinadora Comunicaciones  
Programa Cohesión Territorial  
para el Desarrollo  
[cstevens@rimisp.org](mailto:cstevens@rimisp.org)  
[www.rimisp.org/ctd](http://www.rimisp.org/ctd)

+56 2 2236 4557