

# **ANÁLISIS PRELIMINAR DE LOS FLUJOS ECONÓMICOS E INTEGRACIÓN REGIONAL EN LA MACROREGION SUR**

**Carlos Leyton Muñoz**

El presente informe fue preparado por el autor en el marco del proyecto “Fortalecimiento de las coaliciones territoriales para el desarrollo y la descentralización del Estado en Perú”, sobre la base de un trabajo anterior del autor.

## CONTENIDO

1	PRESENTACIÓN .....	3
1.1	INTRODUCCIÓN .....	3
2	CARACTERIZACIÓN DE LA MACRO REGIÓN SUR DEL PERÚ .....	7
2.1	Identificación del Espacio Geográfico.....	7
2.2	Antecedentes Históricos .....	8
2.3	Organización Político Administrativa .....	9
2.4	La Estructura Productiva Macro Regional.....	11
2.5	Recursos Potenciales de la gran Región del Sur .....	18
2.6	Empleo del Gas Natural en el Desarrollo Regional .....	20
3	ORGANIZACIÓN TERRITORIAL .....	22
3.1	Articulación Energética .....	22
3.2	Articulación en Transportes y Comunicaciones .....	23
3.3	Disponibilidad de Recursos Hídricos .....	25
3.4	Sistema Urbano y su Jerarquización.....	28
3.5	Importancia de las Regiones en el Proceso de Descentralización .....	33
4	POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS POR REGIONES.....	35
4.1	Región (Departamento) de Apurímac .....	35
4.2	Región (Departamento) de Arequipa .....	37
4.3	Región (Departamento) del Cusco.....	39
4.4	Región (Departamento) de MADRE de Dios .....	41
4.5	Región (Departamento) de Moquegua.....	43
4.6	Región (Departamento) de Puno.....	45
4.7	Región (Departamento) de Tacna .....	47
5	POSIBILIDADES COMERCIALES EN LOS MERCADOS DE BRASIL Y BOLIVIA.....	49
5.1	Colocación de Productos del Sector Agropecuario .....	49
5.2	Colocación de Productos del Sector Agroindustrial .....	50
5.3	Colocación de Productos del Sector Hidrobiológico .....	51
5.4	Colocación de Productos del Sector Minero.....	51
5.5	Colocación de Productos Manufacturados .....	51
5.6	Colocación de Productos de los Rubros de Textilería y Confecciones .....	52
5.7	Productos que podría importarse desde Rondonia.....	53
5.8	Productos que podría exportarse hacia Rondonia .....	53
5.9	Productos que podrían justificar Inversiones Brasileñas.....	53
6	EL TRATAMIENTO DE LA POBREZA EN LOS PLANES DE DESARROLLO..	54
6.1	Las Visiones De Desarrollo .....	55
7	La organización Económica territorial en la Región sur .....	69
7.1	Articulaciones económicas y Organización del Territorio .....	69
7.2	Cadenas Productivas .....	71
7.3	Los Territorios económicos y Principales Corredores económicos de la Región Sur	73
7.4	Los territorios económicos.....	75
8	REFLEXIONES PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL SUR .....	83

# 1 PRESENTACIÓN

## 1.1 INTRODUCCIÓN

Las desigualdades del desarrollo entre los diversos espacios en el país, se han agudizado en las últimas décadas producto de la aplicación de políticas económicas que han favorecido la concentración de las actividades económicas y políticas en la capital, así como por las condiciones en que el gobierno de A. Fujimori implementó el ajuste estructural que marcaron un retorno a formas de gestión marcadamente centralista.

A los seculares desequilibrios territoriales en el desarrollo, se suma el fortalecimiento del rol primario exportador de nuestra economía, debilitando seriamente los procesos de transformación industrial que se habían venido desarrollando. Es necesario señalar en este punto que los esfuerzos industrializadores en el país fueron declinando de manera significativa desde la década de los ochenta, en que se inicia la apertura de nuestro mercado y el ingreso de productos extranjeros con menores limitaciones que las que impuso el gobierno militar.

Por otro lado, el cambio en las relaciones internacionales producto de la globalización ha determinado una nueva división internacional del trabajo que no ha favorecido a nuestro país, ya que ha incrementado la heterogeneidad en el desarrollo y fortalecido las actividades minero extractivas, las que se desarrollan bajo la modalidad de enclaves que no permiten desarrollar productivamente a sus ámbitos de influencia y menos aun ampliar el mercado laboral.

Esta situación ha puesto en evidencia que las economías regionales han tenido limitadas oportunidades para salir de la crisis económica en la cual se encontraban, habiéndose notado un proceso de mayor diferenciación entre la dinámica económica de la capital frente al resto del país, en algunos casos algunas regiones de la costa tuvieron mejores posibilidades ya que lograron reestructurar sus patrones de producción e incorporarse al mercado internacional.

La masiva incorporación de innovaciones en la estructura productiva, que afectan no sólo a los productos sino a los procesos de fabricación, las formas de organización de las empresas, las relaciones de producción y los factores de localización de las distintas actividades, está provocando una ruptura con el anterior modelo tecnológico lo cual genera bolsones de desarrollo que se diferencian y distancian de los espacios que mantienen los patrones tecnológicos tradicionales.

En términos generales en el país, las nuevas tecnologías de la información se están convirtiendo en núcleos centrales del ciclo de acumulación que ahora surge, creciendo el peso del capital intangible respecto al del capital fijo antes dominante, lo que contribuye a una progresiva tercerización del sistema productivo que evoluciona hacia una economía de servicios tal como se puede apreciar de las estadísticas sobre ocupación por rama de actividad. Hecho que

fortalece y es producto del proceso de urbanización en nuestro país y en especial de la macro región, en el cuadro siguiente se puede apreciar como en todos los departamentos del sur este sector crece y en algunos es superior al promedio nacional.

**Cuadro 1**  
**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR GRANDES SECTORES**  
**ECONÓMICOS**  
**MACRO REGIÓN DEL SUR –1981, 2001-2002**  
**(En porcentajes)**

Departamento	2001-2002			1981		
	Primario	Secundario	Terciario	Primario	Secundario	Terciario
Apurímac	71.5	5.7	22.8	80.2	4.3	15.5
Arequipa	23.2	14.6	62.2	31.5	17.9	50.6
Cusco	58.3	9.4	32.3	61.6	10.1	28.3
Madre de Dios	28.6	10.2	61.2	57.1	6.7	36.2
Moquegua	37.1	15.5	47.8	42.5	16.8	40.7
Puno	61.1	10.9	28.8	66.2	11.1	22.7
Tacna	22.6	13.5	63.9	27.5	10.3	62.2
Región Sur	43.2	11.4	45.6	52.4	11.0	36.6
País	32.3	14.6	53.1	41.4	15.7	42.9

**Fuente:** Informe de Desarrollo Humano Perú 2004

Teniendo en consideración esta tendencia, en el mediano plazo las actividades económicas predominantes a nivel regional se sustentarían básicamente en el sector Terciario (servicios de diverso tipo y comercio), seguido por las actividades primarias (minería, agricultura y pesca) y en menor proporción los sectores secundarios (transformación). Con lo cual se modificaría la estructura por actividades económicas, sin embargo, si se toma en consideración que el PBI regional está creciendo sobre todo por el incremento de las actividades económicas que están orientadas a las exportaciones, se encuentra que los sectores que más aportan son los vinculadas a las actividades primarias como la Minería, Pesca, etc. lo que acentuaría el modelo primario exportador de desarrollo regional. Por otro lado este tipo de actividades no son generadoras de fuentes de trabajo y en general sus demandas de insumos no son satisfechas por las economías de sus entornos lo que está ocasionando crecimientos urbanos con actividades económicas de servicios de bajo nivel de productividad y rentabilidad que se mueven entre la supervivencia y bajos niveles de acumulación.

Desde otro punto de vista, estas nuevas tecnologías tienden a permitir la automatización flexible, la segmentación en fases de procesos de fabricación antes integrados y la descentralización productiva, estrategias que ayudan a reducir el tamaño medio de los establecimientos fabriles y lograr con ello una más rápida adaptación a los incesantes cambios de la demanda. Sin embargo este tipo de actividades que principalmente son de origen urbano solo han logrado desarrollarse en función de ciertos tipo de producción que se ha articulado a un determinado tipo de producto o cadena productiva como es el caso de la industria textil de fibra de alpaca. .

Pero esta tendencia es contrapuesta a la progresiva concentración y centralización de un capital, cada vez menos sometido a formas de regulación que frenen su libre circulación. Tal proceso desregulatorio afecta también al comportamiento de un mercado laboral muy alterado, cuantitativa y cualitativamente, y cada vez más fragmentado, pues, junto a la reducción de un número significativo de empleos y el consiguiente crecimiento del desempleo, aumenta, a su vez, tanto el nivel de calificación requerido como el trabajo precario y la llamada economía informal, oculta o sumergida. Por lo que en el ámbito de la región es claro el predominio de este tipo de fuentes de ocupación si se tiene en consideración la proporción de micro y pequeñas empresas respecto del total este representa más del 95% y muchas de ellas son de carácter rural que aun no son consideradas en los análisis de este tipo de actividad.

Por otro lado, la acción del estado ha estado marcadamente orientada a favorecer los procesos desregulatorios y a la liberalización de los mercados, influenciada por el Consenso de Washington, es importante señalar que con el fin de aplicar este tipo de medidas fue necesario reconcentrar el poder político y económico en la capital. El ejemplo más significativo fue la desactivación del proceso de regionalización iniciado a inicios de los años 90, cerrando una posibilidad que con las debilidades que en ese momento se presentaban hoy las condiciones de las regiones serian más favorables a este proceso de incorporación al sistema mundial.

En estrecha asociación con estas nuevas formas de acumulación y el desarrollo de los transportes y las comunicaciones, que permiten alterar significativamente la relación espacio/tiempo, se densifican los flujos de productos, personas, capital, tecnologías e información entre empresas, sectores y espacios, dando origen a la formación de redes crecientemente complejas en el contexto de una economía cada vez más mundializada. En este sentido la formación de cadenas productivas o corredores económicos y su fortalecimiento por las relaciones de mercado que van desarrollando, así como la diversificación de productos o sectores económicos expresan esta situación en el ámbito de la macro región y el país

Los impactos territoriales derivados de todos estos procesos están siendo de muy distinto signo, aunque todos ellos responden a las diversas formas de articulación de las sociedades en un sistema global en el sentido que en la actualidad uno de los objetivos de la inversión productiva está orientado a generar bienes y servicios para atender mercados extranjeros. En este sentido, la creciente importancia que alcanza la incorporación a ese espacio de flujos hace necesario, no sólo a las empresas sino también a los distintos ámbitos territoriales, aprovechar sus propias ventajas para conseguir integrarse con una buena posición en dicho espacio. Desde esta perspectiva, se empieza a identificar y revalorizar recursos alternativos, generalizándose cada vez más la tesis de que todo proceso de desarrollo requiere de la utilización imaginativa, racional, equilibrada y dinámica de todos los bienes patrimoniales ya sean estos monetarios, humanos, físico-ambientales o culturales

En definitiva, los procesos de innovación tecnológica, reestructuración productiva y globalización económica, iniciados hace más de una década, están asociados a importantes cambios espaciales que definen nuevas formas de organización del

territorio. Dicha organización está en buena medida determinada por la formación de un espacio de flujos en constante evolución que, pese a ser intangible, afecta, de forma muy concreta y a muy distintas escalas, al dinamismo o declive de los diversos ámbitos territoriales. Pero, a su vez, y “aunque no de forma hegemónica y mucho menos exclusiva, la dimensión territorial permanece como componente sustantivo de muchos de los procesos que moldean las sociedades contemporáneas” (Ferraó, J 1996,3), puesto que el espacio no debe considerarse únicamente como un objeto pasivo o simple soporte físico, sino como un agente activo y dinámico con influencia en las relaciones socioeconómicas.

Es muy importante tener en cuenta, además, que el interés despertado por el espacio está alcanzando una dimensión antes desconocida, llegando a ser incorporada de una manera preponderante como orientación para la formulación de los Planes y Presupuestos de los Gobiernos Regionales y Locales. En efecto, el espacio deja de ser concebido como mero escenario de los acontecimientos, para mostrarse en sí mismo como un condicionante, como un activo más que puede contribuir, en mayor o menor medida, a potenciar o a frenar el desarrollo. El medio, el entorno, el territorio como recurso no sólo comparativo sino también competitivo, adquiere así un nuevo valor,

Estas renovadas visiones o nuevas concepciones espaciales resultan, sin duda, imprescindibles a la hora de identificar tanto las formas en que cada ámbito se integra en el llamado espacio global, en el sistema mundo, como las especiales características que adquieren los procesos generales al actuar sobre los distintos ámbitos concretos. Tales premisas ayudan a reconocer cuáles son los territorios ganadores y emergentes en cada momento, así como a analizar las claves esenciales de su éxito, considerando cómo y por qué éstos destacan sobre el resto del espacio, que, por supuesto, no requiere menos atención. Resulta imprescindible, no olvidar aquellos aspectos más vinculados a la calidad de vida y al nivel de desarrollo, entendido éste en un sentido amplio, es decir, como “la capacidad de una sociedad para innovar, para ser solidaria, para reaccionar y para regularse”

Este trabajo está orientado a generar las bases para analizar el desarrollo de las economías regionales a la luz de las nuevas condiciones del desarrollo nacional e internacional, es decir propiciar el análisis de los territorios y la formación y o consolidación de los mercados en ellos existentes,

Las hipótesis que orientan el trabajo son las siguientes

Los territorios (regiones) en el país no se han desarrollado de manera homogénea, existiendo bolsones con mayor integración al mercado nacional y mundial, mientras que grandes áreas aun están postergadas y en ellas se desarrollan actividades limitadamente articuladas al mercado, lo que ha fortalecido un patrón de acumulación basado en las actividades primarias y que no han generado eslabonamientos hacia la industrialización.

La acción del estado ha sido limitada para superar las condiciones de crisis de las economías regionales ya que la inversión pública, principalmente en infraestructura, ha estado orientada a consolidar el sistema de relaciones entre los

núcleos o ejes de articulación más desarrollados, es decir la costa y las ciudades de ella, en especial la capital del país, situación que se reproduce en la macro región sur.

Recientemente debido a la ampliación de los flujos de bienes y servicios, así como los procesos de reestructuración productiva, algunos espacios locales han cobrado un relativo dinamismo económico generando relaciones de mercado y articulándose total o parcialmente a los flujos principales, desarrollo económico que se habrían sustentado en la utilización de sus recursos naturales y potencialidades para abastecer actividades mayores como la mediana minería que se desarrolla en sus ámbitos o uso de sus capacidades para colocar productos no tradicionales en mercados nacionales o extranjeros.

## **2 CARACTERIZACIÓN DE LA MACRO REGIÓN SUR DEL PERÚ**

### **2.1 IDENTIFICACIÓN DEL ESPACIO GEOGRÁFICO**

La expresión “Macro Región Sur del Perú” tiene como antecedente un paciente y sostenido trabajo de integración retomado en los últimos años de la década pasada, por los Presidentes de las Cámaras de Comercio y los Alcaldes de las capitales de los departamentos de Apurímac, Arequipa, Cusco, Madre de Dios, Moquegua, Puno y Tacna; esfuerzo al que posteriormente se fueron sumando otras instituciones de la Sociedad Civil, como Universidades, Colegios Profesionales y Organismos no Gubernamentales, entre otros.

El sustento de este esfuerzo integrador se basó en la presencia entonces de los denominados “Consejos Transitorios de Administración Regional”, creados y designados por el Gobierno de Alberto Fujimori, en reemplazo de los disueltos Gobiernos Regionales. Estas instancias administrativas al ser una dependencia del Gobierno Nacional, sólo incrementaron los ancestrales enfrentamientos y rivalidades entre los departamentos del sur del Perú, que en la práctica poseen diversas relaciones de interdependencia, que se ven obstaculizadas por la falta de una planificación integral y ordenamiento espacial coherente, para potenciar su despegue económico en forma integrada.

Estas instancias no llegaron a conformar un proceso de desconcentración más bien fueron una especie de mesa de partes, departamentales, situación que se agravó por la eliminación del sistema nacional de planificación lo que determinó una subordinación al Ministerio de Economía ya que se fortaleció el sistema de presupuesto y la inversión no obedecía a criterios orientados por una propuesta de desarrollo regional o nacional.

Diversas razones geográficas, sociales, económicas, culturales y políticas, que se analizarán más adelante, recomiendan la necesidad de conformar una región fuerte y sustentable con estos siete departamentos que, como se ha expresado antes, ya poseen relaciones de interdependencia, pero con administraciones políticas enfrentadas, como ha quedado demostrado en el recientemente frustrado proceso de integración regional conducido por el Consejo Nacional de Descentralización. Esta propuesta no es novedosa, baste recordar que Mariategui en su ensayo sobre Regionalismo y Centralismo señala que los departamentos de

Cusco Apurimac, Puno y Arequipa constituyen la más definida y sólida de nuestras regiones y que entre ellos mantienen vínculos unidad que tienen larga data<sup>1</sup>

Este espacio regional comprende una extensión total de 345.337,08 Km<sup>2</sup>, que representa el 26,87 % del territorio nacional, con una distribución espacial desigual, que obedece a criterios políticos o de intereses localistas, que estuvieron presentes en el momento de la creación o demarcación política de estos espacios geopolíticos, los cuales en la actualidad no son coherentes con el desarrollo equitativo, ya que han generado algunos “polos” de desarrollo que son los que concentran la población, los beneficios y las ventajas de este desarrollo desigual, en contraste con muchas zonas de extrema pobreza.

**CUADRO N° 2**  
**DIVISIÓN POLÍTICA DE LA MACRO REGIÓN SUR DEL PERÚ**

DEPARTAMENTOS	EXTENSION (Km <sup>2</sup> )	PORCENTAJE
Apurimac	20.895,79	6,05 %
Arequipa	63.345,39	18,34 %
Cusco	72.104,41	20,88 %
Madre de Dios	85.182,63	24,67 %
Moquegua	15.733,97	4,56 %
Puno	71.999,00	20,85 %
Tacna	16.075,89	4,65 %
<b>SUPERFICIE TOTAL</b>	<b>345.337,08</b>	<b>100,00 %</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos del Atlas Universal y del Perú. Editorial Bruño

El espacio comprendido por estos siete departamentos presenta una topografía muy accidentada porque está atravesado de noroeste a sureste por la Cordillera de los Andes, que le permite contar con las tres regiones naturales costa, sierra y selva, contando asimismo como un extenso litoral marítimo y límites comunes con Brasil, Bolivia y Chile. Esta configuración geográfica, a partir de sus cumbres nevadas permite generar tres grandes hoyas hidrográficas: la del Océano Pacífico, la del Lago Titicaca y la del Océano Atlántico a través del río Amazonas.

## 2.2 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Existen evidencias de que los espacios que hoy corresponden a la gran región sur del país estuvieron habitados aproximadamente desde los años seis mil antes de Cristo, como lo prueban centenares de monumentos arqueológicos, petroglifos, armas primitivas, herramientas, cerámica, tejidos y hasta restos humanos, diseminados a lo largo y ancho de esta extensa región del país. Estas manifestaciones primitivas se fueron consolidando en las denominadas culturas pre incas como Tuahuanaco, Wari, Nazca, Paracas y otras etnias quechuas y aymaras.

<sup>1</sup> J.C. Mariategui 7 ensayos de interpretación de la Realidad Peruana , Empresa editora Amauta, Cuadragésima Quinta Edición, Lima 1982



Como resultado de estos ancestros el pueblo quechua instalado en el valle del río Vilcanota fue gestando durante más de tres siglos la cultura Incaica que luego se consolidó en el Imperio del Tahuantinsuyo, asentando su capital y principal centro de poder en el Cusco. Este imperio se extendió después a una extensa zona de la costa y sierra occidental del Continente sudamericano, abarcando territorios que hoy pertenecen a diversos países como Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Argentina y Chile.

Para facilitar el control militar y político de tan vasto territorio, los Incas ya vislumbraron la conveniencia de organizarse en cuatro grandes espacios regionales, que ellos denominaron “Suyos”, llegando en el máximo de su esplendor con el Inca Pachacutec a la consolidación del Chinchaysuyo por el norte, el Collasuyo por el Sur, el Antisuyo por el Este y el Contisuyo por el Oeste.

Como consecuencia de la conquista de América, las huestes incaicas fueron cruentamente derrotadas y el pueblo nativo sojuzgado por los conquistadores, los cuales crearon el Virreinato del Perú, cuyos límites se extendieron desde Panamá en el norte hasta la tierra del fuego en el sur, abarcando la mayor parte del sub continente, con la excepción del extremo oriental en la costa atlántica que se convirtió en colonia portuguesa y parte del extremo norte que se denominó la Capitanía General de Venezuela, perteneciente al Virreinato de México.

Este vasto territorio que fue gobernado por los Virreyes del Perú durante más de tres siglos (entre los siglos XVI y XVIII), estuvo a su vez dividido en siete Audiencias que se denominaron: Lima, Santa Fe de Bogotá, Quito, Chile, Buenos Aires, Charcas y Panamá. A mediados del siglo XVI se formó el Virreinato de Nueva Granada, integrado por las Audiencias de Santa Fe de Bogotá, Quito y la Capitanía de Caracas, sin embargo, a inicios del siglo XVII estas jurisdicciones regresaron al Virreinato del Perú.

Al concluirse la guerra por la Independencia la naciente república del Perú heredó todo el espacio virreinal que limitaba por el norte con Ecuador y Colombia, por el Este con el Reino de Brasil y por el Sur Este y el extremo Sur con Bolivia, es decir que no teníamos límites comunes con Chile. Ya en plena era republicana, como consecuencia de diversas controversias que se concretaron posteriormente en Acuerdos y Tratados de Límites, nuestras fronteras se han ido acortando hasta configurar una extensión territorial de 1.285.215,60 Km.2, al cual debemos sumar el mar territorial o “Mar de Grau” que comprende la franja marina de 200 millas paralelas a nuestra costa, cuya superficie se estima en 617.500 m2.

### **2.3 ORGANIZACIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA**

Como consecuencia de múltiples gestiones que han respondido a criterios históricos, patrióticos, políticos, localistas y en algunos casos por intereses particulares, el territorio nacional se halla actualmente dividido políticamente en 24 Departamentos y una Provincia Constitucional, que al inicio del presente régimen político pasaron a tener como forma de administración a los “Gobiernos Regionales” y que de manera transitoria tendrían como territorio a los departamentos en tanto se conformen las regiones , cada uno de los cuales

cuenta con un Presidente Regional y un Consejo Ejecutivo elegidos por votación universal de sus respectivos habitantes.

En aplicación de la Ley de Bases de Descentralización, el actual régimen político puso en marcha hace tres años un proceso de integración, para lo cual anunció que se establecerían diversos incentivos para las nuevas regiones que se crearán a partir de la integración de dos o más departamentos. Para el efecto, se tendría que llevar a cabo un proceso de concertación entre departamentos vecinos para elaborar un Expediente Técnico que demostrara la viabilidad de los nuevos espacios regionales.

Lamentablemente la responsabilidad de formular estas propuestas de integración se puso en manos de los presidentes Regionales, quienes a partir de cálculos políticos y reacciones afectivas, terminaron formulando propuestas en algunos casos con marcado sesgo político y no técnico tal como lo establecían las normas vigentes, en el caso de la Región Sur se proponía una Región con Arequipa, Puno y Tacna (sin Moquegua) y otra Región entre Cusco y Apurímac (sin Madre de Dios).

Por otro lado, los diversos vacíos legales en cuanto a la estructura orgánica de los gobiernos regionales, el recorte de los incentivos ofrecidos y la ausencia de normas para definir la sede regional, la forma de elección de los presidentes y la representatividad del Consejo Regional, entre otros aspectos complementarios fueron argumentos para que la población no tuviese un criterio claro sobre el proceso y sus beneficios. Estas propuestas fueron sometidas a un Referéndum llevado a cabo en el mes de Octubre pasado, cuyo resultado ha sido un mayoritario rechazo de la población que desestimó los cinco proyectos de integración puestos en consulta.

Estando a pocos meses de la culminación del actual régimen político, es evidente que el proceso quedará en un largo compás de espera, para ser retomado por el nuevo régimen que debe instalarse en el mes de Julio próximo. Mientras tanto el país continuará políticamente atomizado en 25 espacios regionales desiguales, todos ellos reclamando la transferencia de recursos, funciones y atribuciones que el Gobierno nacional no tiene la voluntad de atender, porque declara que no se han cumplido las condiciones del ya fracasado proceso de regionalización.

De acuerdo con el mandato constitucional, además del Gobierno Nacional y los Gobiernos Regionales, nuestro país cuenta con Gobiernos Locales (Municipalidades Provinciales y Distritales), que constituyen la única instancia de gobierno descentralizado que ha subsistido a lo largo de nuestra historia republicana, aunque su funcionamiento deja mucho que desear, porque en su mayor parte carecen de los recursos suficientes para cumplir a cabalidad con las funciones de Gobierno que les confiere la nueva Ley Orgánica de Municipalidades.

## 2.4 LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA MACRO REGIONAL

La limitada información existente no permite un análisis muy exhaustivo de este tema, sin embargo contando con la información de la Encuesta de hogares del INEI del 2003, se puede analizar la estructura de la población Económicamente Activa según Rama de Actividad, lo que permitirá establecer a partir de la población ocupada, la participación de las actividades en la economía macro regional. En el cuadro 4 se muestra que la principal actividad económica de la Macro región es la agricultura, más del 40 % de la PEA está ocupada en esta actividad, en segundo lugar se encuentra el comercio con más del 17% de la PEA , La industria manufacturera es la tercera en importancia concentrando el 6%, estos resultados son concordantes con los señalados anteriormente ya que si se agrega las actividades de servicios y las extractivas alcanzan los porcentajes antes mencionados

**Cuadro N.3**

**MACROREGIÓN SUR: PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD POR DEPARTAMENTO 2003**

	APURIMAC	AREQUIPA	CUZCO	MADRE DE DIOS	MOQUEGUA	PUNO	TACNA	TOTAL
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	69.2%	24.6%	49.0%	23.6%	36.8%	55.2%	27.8%	41.4%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	0.0%	0.8%	0.0%	0.2%	2.0%	0.6%	0.7%	0.6%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	0.3%	0.9%	0.3%	6.0%	1.7%	2.2%	1.9%	1.7%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	1.3%	8.9%	6.3%	4.7%	4.8%	8.3%	5.6%	6.1%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	0.2%	0.1%	0.2%	0.7%	0.7%	0.2%	0.2%	0.3%
CONSTRUCCION	2.0%	4.6%	3.8%	2.1%	4.9%	2.1%	4.0%	3.4%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	9.8%	22.1%	15.3%	26.0%	15.3%	13.5%	23.1%	17.6%
HOTELES Y RESTAURANTES	3.3%	6.2%	5.9%	9.9%	5.1%	3.3%	6.6%	5.6%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	1.4%	7.4%	4.2%	7.3%	5.8%	3.8%	7.7%	5.3%
INTERMEDIACION FINANCIERA	0.1%	0.5%	0.2%	0.4%	0.3%	0.1%	0.2%	0.3%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	0.8%	4.2%	2.3%	1.1%	3.0%	0.7%	3.3%	2.2%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	2.6%	4.5%	3.1%	6.3%	8.0%	2.1%	6.4%	4.5%
ENSEÑANZA (Privada)	6.0%	5.6%	3.8%	4.2%	4.9%	4.2%	5.3%	4.8%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	0.8%	1.6%	1.2%	2.7%	1.5%	1.0%	2.3%	1.5%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	2.2%	7.9%	4.4%	4.7%	5.3%	2.6%	5.1%	4.6%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>	<b>100.0%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
ELABORACIÓN PROPIA

El Departamento de Apurimac está situado en la parte oriental de la Cordillera de los Andes, ocupando una superficie total de 20 895,79 Km<sup>2</sup> y una población de 418 837 según los datos provisionales del Censo del 2005. Políticamente está dividido en 7 provincias y 79 Distritos, cuya capital es la ciudad de Abancay ubicada a 2 378 m.s.n.m. y tal como se observa en cuadro siguiente la principal actividad económica es la Agricultura , en especial aquella de carácter tradicional con limitado tipo de productos para mercados extra departamentales. Los principales cultivos son el maíz, papa, trigo, cebada, quinua, arveja, haba, tarwi y kiwicha, complementado por el cultivo de anís que se ha convertido en un producto de exportación, de igual modo las menestras pero en pequeña escala. El Departamento ocupa el 4° lugar de la producción de camélidos sud americanos a nivel nacional y el 6° lugar en cabezas de ganado vacuno criollo, con bajos niveles de producción y productividad (crianza extensiva y mixta),

**Cuadro 4**  
**PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE**  
**ACTIVIDAD DEPARTAMENTO APURÍMAC**  
**2003**

	APURIMAC	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	752	69.2%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	0	0.0%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	3	0.3%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	14	1.3%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2	0.2%
CONSTRUCCION	22	2.0%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	106	9.8%
HOTELES Y RESTAURANTES	36	3.3%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	15	1.4%
INTERMEDIACION FINANCIERA	1	0.1%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	9	0.8%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	28	2.6%
ENSEÑANZA (Privada)	65	6.0%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	9	0.8%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	24	2.2%
<b>TOTAL</b>	<b>1,086</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
 ELABORACIÓN PROPIA

El Departamento de Cusco está situado en el sudeste del Perú con una superficie de 72 104,41 Km<sup>2</sup> distribuidos entre las regiones naturales de sierra y selva, con una población al 2005 de 1 171 503 habitantes. Su división política comprende 13 provincias y 107 distritos, cuya capital es la ciudad del mismo nombre ubicada a una altitud de 3 399 m.s.n.m. Casi el 50% de la PEA se dedica a la agricultura siendo sus principales cultivos el maíz, la cebada, siendo los productos de exportación el café, cacao, te, entre otros, la ganadería es importante en especial la de carne y la de camélidos sud americanos.

**Cuadro 5**  
**PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE**  
**ACTIVIDAD DEPARTAMENTO CUSCO**  
**2003**

	CUSCO	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	751	49.0%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	0	0.0%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	4	0.3%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	96	6.3%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	3	0.2%
CONSTRUCCION	58	3.8%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	234	15.3%
HOTELES Y RESTAURANTES	91	5.9%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	65	4.2%
INTERMEDIACION FINANCIERA	3	0.2%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	35	2.3%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	48	3.1%
ENSEÑANZA (Privada)	59	3.8%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	18	1.2%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	68	4.4%
<b>TOTAL</b>	<b>1,533</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
 ELABORACIÓN PROPIA

El Departamento de Madre de Dios está situado al sudeste del Perú en la región selvática con una superficie de 85 182,63 Km<sup>2</sup> con una población total al 2005 de 92 047 habitantes. Está dividido políticamente en 3 provincias y 10 distritos, cuya capital es la ciudad de Puerto Maldonado ubicada a una altitud de 230 m.s.n.m. La actividad económica que concentra más PEA es la comercial

La agricultura es incipiente, con predominio del sistema tradicional migratorio, en seco, con una débil tendencia a la aplicación de tecnologías apropiadas en el sistema agroforestal. Los principales cultivos transitorios, semipermanentes, permanentes abarcan 66,201 ha. (Agosto – Junio 1999 – 2005) Sobresaliendo el arroz, maíz amarillo duro, yuca, plátano, leguminosas de grano, la producción es deficitaria para el abastecimiento local.

La actividad forestal, se caracteriza por ser eminentemente extractiva maderable, cuya producción al año 2004 es de 29'732,401 m<sup>3</sup>, preferentemente Tornillo, caoba, cedro, ishpingo. La recolección de castaña se realiza sobre 1'600,000 ha. con capacidad de producir al menos de 72,000 TM anuales

## Cuadro 6

### PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD DEPARTAMENTO MADRE DE DIOS 2003

	MADRE DE DIOS	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	221	23.6%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	2	0.2%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	56	6.0%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	44	4.7%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	7	0.7%
CONSTRUCCION	20	2.1%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	243	26.0%
HOTELES Y RESTAURANTES	93	9.9%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	68	7.3%
INTERMEDIACION FINANCIERA	4	0.4%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	10	1.1%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	59	6.3%
ENSEÑANZA (Privada)	39	4.2%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	25	2.7%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	44	4.7%
<b>TOTAL</b>	<b>935</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
ELABORACIÓN PROPIA

El Departamento de Puno está ubicado al sudeste del territorio nacional ocupando la meseta del Collao en torno al lago Titicaca y una pequeña zona de selva con una extensión territorial de 71 999,00 Km<sup>2</sup> y una población al 2005 de 1 245 478 habitantes. Su división política comprende 13 provincias y 108 distritos, con su capital que es la ciudad del mismo nombre ubicada a una altitud de 3 817 m.s.n.m.

Es el departamento que cuenta con la mayor cantidad de camélidos sud americanos, en los últimos años se viene promoviendo el desarrollo de la ganadería de carne y leche.

Es importante la producción de café para exportación y frutas para mercados macro regionales. La mayor parte de la agricultura se realiza bajo la modalidad de secano

## Cuadro 7

### PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD DEPARTAMENTO PUNO 2003

	PUNO	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	980	55.2%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	10	0.6%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	39	2.2%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	147	8.3%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	4	0.2%
CONSTRUCCION	38	2.1%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	239	13.5%
HOTELES Y RESTAURANTES	59	3.3%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	68	3.8%
INTERMEDIACION FINANCIERA	2	0.1%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	13	0.7%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	37	2.1%
ENSEÑANZA (Privada)	74	4.2%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	18	1.0%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	47	2.6%
<b>TOTAL</b>	<b>1,775</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
ELABORACIÓN PROPIA

El Departamento de Arequipa está ubicado en el Sur Oeste del territorio nacional en regiones naturales de Costa y Sierra con una superficie de de 63 345,39 Km<sup>2</sup> y una población total de 1140214 habitantes. Está dividido políticamente en 8 provincias y 107 distritos, siendo su capital la ciudad del mismo nombre ubicada a una altitud de 2 335 m.s.n.m. este departamento presenta la estructura económica mas diversificada la agricultura y el comercio son las que mayor porcentaje de población ocupan sin embargo tanto las actividades de transformación como otros servicios tienen importante participación en la captación de PEA

Los principales cultivos son la alfalfa y las hortalizas, la primera da soporte a la ganadería lechera, el departamento es el primer productor lechero del país con más de un millón de litros diarios de producción.

**Cuadro 8**  
**PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE**  
**ACTIVIDAD DEPARTAMENTO AREQUIPA**  
**2003**

	AREQUIPA	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	382	24.6%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	13	0.8%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	14	0.9%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	138	8.9%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2	0.1%
CONSTRUCCION	72	4.6%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	343	22.1%
HOTELES Y RESTAURANTES	96	6.2%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	115	7.4%
INTERMEDIACION FINANCIERA	8	0.5%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	66	4.2%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	70	4.5%
ENSEÑANZA (Privada)	87	5.6%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	25	1.6%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	123	7.9%
<b>TOTAL</b>	<b>1,554</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
 ELABORACIÓN PROPIA

El Departamento de Moquegua está ubicado en el sur oeste del territorio nacional distribuido en las regiones naturales de costa y sierra con una extensión territorial de 15 733,97 Km<sup>2</sup> y una población total para el 2005 de 159954 habitantes. Su división política comprende 3 provincias y 20 distritos, cuya capital es la ciudad de Moquegua ubicada a una altura de 1 410 m.s.n.m.

El valle de Moquegua e Ilo es el área de mayor desarrollo agropecuario relativo, mientras que en los valles interandinos los rendimientos y la tecnología decrece. La producción de los principales cultivos permanentes de la región adquiere importancia por el creciente aumento de la exportación de palta al mercado chileno y las condiciones agroclimáticas favorables para la producción de vid.



**Cuadro 9**  
**PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE**  
**ACTIVIDAD DEPARTAMENTO MOQUEGUA**  
**2003**

	MOQUEGUA	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	421	36.8%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	23	2.0%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	19	1.7%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	55	4.8%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	8	0.7%
CONSTRUCCION	56	4.9%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	175	15.3%
HOTELES Y RESTAURANTES	58	5.1%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	66	5.8%
INTERMEDIACION FINANCIERA	4	0.3%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	34	3.0%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	92	8.0%
ENSEÑANZA (Privada)	56	4.9%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	17	1.5%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	61	5.3%
<b>TOTAL</b>	<b>1,145</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
 ELABORACIÓN PROPIA

El Departamento de Tacna está ubicado en el extremo sur del país, junto a la frontera con Chile, ocupando áreas naturales de costa y sierra en una extensión total de 16 075,89 Km<sup>2</sup> y una población total al 2005 de 274451 habitantes. Está dividido políticamente en 4 provincias y 26 distritos, con su capital en la ciudad del mismo nombre ubicada a una altitud de 562 m.s.n.m.

La base productiva de la Región Tacna esta sustentada fundamentalmente en el sector agropecuario, para la actividad agrícola cuenta con aproximadamente 30,383 has cultivadas con diversos cultivos dentro de los que destacan: el maíz amiláceo, el maíz amarillo duro, papa, olivo, vid, peral, orégano, ají, manzano, zapallo y tomate; y dentro los forrajes cultivados se cuenta con la alfalfa y el maíz chalero.

La actividad agropecuaria presenta bajos niveles de producción y productividad debido a la estructura de propiedad de minifundio, no permite tener volúmenes de producción acorde con el mercado nacional e internacional.

**Cuadro 10**  
**PEA OCUPADA SEGÚN RAMA DE**  
**ACTIVIDAD DEPARTAMENTO TACNA**  
**2003**

	TACNA	%
AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA	367	27.8%
PESCA, EXPLOTACION, CRIADEROS DE PECES Y GRANJAS, PISCIC., ACTV.	9	0.7%
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	25	1.9%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	74	5.6%
SUMINISTROS DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	2	0.2%
CONSTRUCCION	53	4.0%
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR, REPARACION DE VEHIC. AUTOMOTOR	305	23.1%
HOTELES Y RESTAURANTES	87	6.6%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	101	7.7%
INTERMEDIACION FINANCIERA	3	0.2%
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER	43	3.3%
ADMINISTRACION PUBLICA Y DEFENSA, PLANES DE SEGURO SOCIAL	84	6.4%
ENSEÑANZA (Privada)	70	5.3%
ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD	30	2.3%
OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIAS, SOCIALES Y PERSONALES	67	5.1%
<b>TOTAL</b>	<b>1,320</b>	<b>100%</b>

FUENTE: ENAHO 2003  
ELABORACIÓN PROPIA

## 2.5 RECURSOS POTENCIALES DE LA GRAN REGIÓN DEL SUR

Los recursos potenciales fundamentales para el desarrollo productivo son el suelo y el agua, a partir de los cuales se obtiene los insumos y materias primas básicas, que constituyen el punto de partida de las cadenas productivas encargadas de poner en el mercado productos elaborados con adecuados niveles de competitividad. Con respecto al recurso suelo, tenemos que diferenciar el potencial de tierras cultivables y las reservas mineras metálicas y no metálicas que se puede extraer con fines productivos.

La región sur, al igual que todo el territorio nacional, se caracteriza por su heterogeneidad geográfica debido a que se extiende sobre las tres regiones naturales de costa o chala, sierra o zona andina y la selva o Amazonía. Las tierras de la costa son áridas con extensos suelos arenosos de elevada salinidad, poco aptos para el desarrollo extensivo de la agricultura. Las tierras de la sierra son generalmente “delgadas” y expuestas a fuertes procesos de erosión por la gran precipitación pluvial en pendientes pronunciadas muy escasas en forestación. Las tierras de la selva son laderas y planicies de una gran diversidad ecológica cubiertas de una vegetación exuberante.

Sobre el potencial existente de tierras cultivables, sólo hemos podido obtener alguna información parcial que nos impide hacer un análisis comparativo para los siete departamentos. En lo que respecta a bosques naturales o tropicales, la región sur cuenta con los recursos localizados en los departamentos de Cusco, Madre de Dios y Puno, que en conjunto suman más de 12,6 millones de há. En los demás departamentos prácticamente se carece de bosques naturales, debido a que en las últimas décadas se ha registrado una creciente depredación del ecosistema por las grandes variaciones climáticas y por la falta de control en su explotación indiscriminada.

#### CUADRO N° 11

##### SUPERFICIE DE BOSQUES NATURALES POR DEPARTAMENTOS

DEPARTAMENTOS	SUPERFICIE (En Há.)	PORCENTAJE
Cusco	3.170.025	25,00 %
Madre de Dios	8.102.917	63,91 %
Puno	1.406.400	11,09 %
TOTAL	12.679.342	100,00 %

Fuente: Ministerio de Agricultura – Instituto Nacional de Recursos Naturales.

Entre las más grandes potencialidades agrícolas heredadas del imperio incaico debemos citar los sistemas de riego y la construcción de andenes para evitar la erosión y de ese modo aprovechar el potencial productivo de las laderas con pendientes pronunciadas. La técnica de construcción de Andenes para la agricultura es una característica propia de la región sur, en la que se estima que a la fecha hay más de 38 000 Há., cultivadas con esta modalidad.

#### CUADRO N° 12

##### SUPERFICIE AGRICOLA EN ANDENES POR DEPARTAMENTOS

DEPARTAMENTO	CONSERVADO	SEMI CONSERVADO	DERRUIDO	TOTAL
Apurímac	-	-	15.430	15.430
Arequipa	6.775	-	6.120	12.895
Cusco	430	2.990	13.610	17.030
Moquegua	450	2.830	910	4.190
Puno	2.425	20.895	17.715	41.035
Tacna	-	2.100	1.155	3.255
TOTALES	10.080	28.815	54.940	93.835

Fuente: Ministerio de Agricultura – Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA)

El más importante procedimiento para medir el potencial de una comunidad es la capacidad actual y proyectada de su sistema productivo, cuyo indicador más relevante es el Valor Agregado Bruto (VAB) que se registra al cierre de cada periodo anual. Para el caso de la región sur del país hemos podido obtener información oficial (del Instituto de Estadística e Informática), sobre las estadísticas registradas entre los años 1994 y 2001 de los siete departamentos que integran el espacio en análisis, obteniendo como primera conclusión que existen diferencias muy grandes en la capacidad productiva de las economías de cada ámbito, lo cual demuestra la irracional demarcación política vigente.

**CUADRO N° 13**  
**VALOR AGREGADO BRUPO POR DEPARTAMENTOS DE LA REGIÓN SUR**  
**(En Millones de Nuevos Soles a precios de 1994)**

DEPARTAMENTOS	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Apurímac	535	649	686	709	657	702	690	600
Arequipa	4,754	5,187	5,277	5,665	5,676	5,814	6,014	6,176
Ayacucho	858	964	986	1,039	1,068	1,074	1,074	1,074
Cusco	2,458	2,610	2,640	2,874	2,915	2,895	2,971	2,939
Madre de Dios	357	384	364	382	390	428	469	501
Moquegua	1,357	1,337	1,364	1,538	1,410	1,558	1,640	1,722
Puno	2,091	2,173	2,154	2,353	2,419	2,488	2,631	2,570
Tacna	1,252	1,424	1,484	1,586	1,567	1,664	1,786	1,920
<b>Total Regional</b>	<b>13,662</b>	<b>14,728</b>	<b>14,955</b>	<b>16,146</b>	<b>16,102</b>	<b>16,623</b>	<b>17,275</b>	<b>17,502</b>
<b>Total Nacional</b>	<b>88,974</b>	<b>96,175</b>	<b>98,789</b>	<b>105,367</b>	<b>104,677</b>	<b>106,305</b>	<b>109,049</b>	<b>109,087</b>

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Con estos datos se puede comprobar que el aporte hecho por estos siete departamentos de la región a la producción del país ha superado el 15% y con incrementos en cada uno los años analizados (con la única excepción del año 1998). Dentro de este periodo de análisis se observa que el VAB de toda la región creció en un 28,11%, mientras que el crecimiento a nivel nacional fue de sólo 22,61%, es decir que el país creció 5,5% menos que la región sur. Así, en el último año de la serie el aporte de la Región a la producción nacional fue del 16,04%.

A partir de estos datos merece destacarse asimismo la distribución del potencial productivo hacia adentro de la región, pues como puede apreciarse para el año 2001, por un lado el departamento de Arequipa ha aportado el 35,29% del valor de la producción regional, mientras que, en el otro extremo el departamento de Madre de Dios aportó sólo el 2,66% a dicha producción regional. Esta es, sin duda, la más importante justificación de la imperiosa necesidad de reordenar espacialmente la demarcación político administrativa de nuestro territorio nacional, para que se redistribuyan con más equidad los recursos productivos.

## **2.6 EMPLEO DEL GAS NATURAL EN EL DESARROLLO REGIONAL**

Como parte de las potencialidades para el desarrollo productivo de la gran región sur, se debe considerar las enormes posibilidades que se abren si se empieza a utilizar racionalmente un recurso energético aún novedoso para nosotros, que es el gas natural que ya se viene extrayendo de los yacimientos ubicados en la zona de Camisea en el departamento del Cusco. Para la explotación de este recurso, el Gobierno peruano otorgó la concesión de su explotación a un consorcio privado que construyó un gasoducto hacia la costa, que llega a la zona de Pisco, para

facilitar su exportación, así como un ramal a la zona de Lima metropolitana, que supuestamente era el más importante centro de consumo del país.

Como consecuencia de la vigencia de una matriz energética basada tradicionalmente en otros tipos de combustible (Petróleo, gasolina, carbón, etc.) resulta lenta y complicada la transformación de estas características del mercado, para consumir de inmediato los volúmenes de gas natural de los que ya se dispone, por estas razones se ha hecho algunos intentos por orientar este recurso en su mayor porcentaje a la exportación y hasta hubo el peligro de que se comprometiera cuotas de abastecimiento a un “Anillo Energético Sudamericano” promovido por Chile, que habría hipotecado los recursos probados de Camisea, postergando el abastecimiento que podría requerir en el futuro nuestro país. Se pretendió sostener que los volúmenes de consumo de la gran región sur no justificaban siquiera la construcción de un ramal sur del gasoducto.

Estudios preliminares realizados por expertos de la Oficina Regional de Proinversión, han demostrado que el más grande consumidor potencial de gas natural en todo el país sería la empresa minera Sothern Perú Copper Corporation para la fundición de Ilo y otros usos mineros. Se ha establecido que para justificar la construcción del citado ramal sur para el gas natural, tendría que garantizarse un consumo mínimo de 100 MPC/día (Millones de pies cúbicos por día) y de los estudios realizados se ha concluido en forma preliminar que si se contara con un abastecimiento adecuado, casi de inmediato y sin un gran costo se podría consumir en el gran sur hasta 75 MPC/día (millones de pies Cúbicos por día) para los siguientes usuarios:

- Fundición de Cobre de la S.P.C.C. ubicada en Ilo	48
- Usos industriales para empresas localizadas en Arequipa	11
- Planta de Energía Carboeléctrica ubicada en Ilo	8
- Plantas Termoeléctricas de Chilina y Mollendo	8
SUB TOTAL	75

MPC/día

Luego, en una segunda etapa y previas las adecuaciones del caso se puede garantizar un consumo adicional de 55 MPC/día que podrían ser demandados por los siguientes usuarios:

- Planta de Fertilizantes de Cachimayo en Cusco	20
- Fritura Fundición para refinar el Cobre de Tintaya	17
- Fábrica de Hierro Esponja en el departamento de Apurímac	10
- Consumo de empresas industriales ubicadas en Arequipa	3
- Otros proyectos mineros que operan en la región	5
SUB TOTAL	55

MPC/día

Es decir que desde el punto de vista de la demanda mínima requerida la región estaría en condiciones de justificar volúmenes adecuados de consumo (130 MPC/día), quedando librada la decisión final a la posibilidad de obtener el financiamiento adecuado. El estudio antes detallado estima que la inversión requerida para la construcción del referido ramal bordearía los 500 Millones de Dólares, recursos que podrían obtenerse con un aporte parcial de los usuarios potenciales a cuenta del consumo futuro y el saldo se financiaría con un crédito

del mercado financiero internacional, ofreciendo como garantía los ingresos que por el canon energético recibirán los Gobiernos Regionales y Locales de todo este ámbito regional.

Es obvio que de concretarse la construcción del gasoducto y consecuente abastecimiento de este insumo barato, muchas empresas podrían reducir o eliminar su capacidad ociosa y con los nuevos costos, muchos proyectos nuevos se volverían rentables y competitivos, permitiendo un salto importante en crecimiento de la producción de la gran región sur del país.

### 3 ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

#### 3.1 ARTICULACIÓN ENERGÉTICA

Un recurso de gravitante importancia para el desarrollo productivo es la capacidad instalada de energía eléctrica. En el caso de nuestro país contamos con un Sistema Nacional Interconectado que integra en una sola red a las principales fuentes de generación eléctrica del país, sin embargo, aún no se ha logrado extender este servicio a las zonas y centros poblados de todo el territorio, donde funcionan pequeños equipos de generación o simplemente carecen de este importante recurso productivo.

A la fecha la Región sur posee una capacidad de generación de energía eléctrica que supera los 1.217 Mega Watts procedentes de diversas centrales hidráulicas y térmicas, en su mayor parte integradas a la red nacional, con un aporte que representa más del 20% del total nacional, sin embargo, a la fecha aún permanece marginado de este sistema el departamento de Madre de Dios, que se autoabastece con generadores térmicos.

**CUADRO N° 14**  
**POTENCIA DE ENERGIA ELECTRICA INSTALADA POR DEPARTAMENTOS**  
**(En Mega Watts)**

DEPARTAMENTOS	GENERACIÓN HIDRÁULICA	GENERACIÓN TÉRMICA	POTENCIA TOTAL INSTALADA
Apurímac	4,9	4,5	9,4
Arequipa	190,6	245,3	435,9
Cusco	96,9	36,6	133,5
Madre de Dios	-	6,8	6,8
Moquegua	9,5	403,7	413,2
Puno	113,7	36,4	150,1
Tacna	35,7	32,7	68,4
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>451,3</b>	<b>766,0</b>	<b>1.217,3</b>
<b>TOTAL NACIONAL</b>	<b>2.994,5</b>	<b>2.940,2</b>	<b>5.935,4</b>

Fuente: Ministerio de Energía y Minas – Dirección General de Electricidad.

Como puede apreciarse, casi el 50% de las plantas de generación eléctrica del gran sur consumen petróleo y carbón de piedra, que son insumos muy caros y cuyos costos vienen creciendo en forma casi incontrolable. La gran expectativa es lograr en el plazo más corto posible el cambio de la matriz energética del país,

para empezar a usar el Gas de Camisea, que sin duda contribuirá a bajar significativamente los costos de generación.

La posibilidad de disponer del gas como fuente de energía barata para el desarrollo del sur del Perú, está condicionada por la construcción de un Ramal Sur del Gasoducto que distribuye el gas que procede del Cusco, cuya viabilidad se sustenta en la necesidad de demostrar que existe un volumen mínimo adecuado de consumo y que sea posible financiar el costo de la construcción del citado ducto. “Preinversión”, que es el organismo especializado que ha creado el Estado para promover las inversiones en el país, ha anunciado que pronto estará licitando la elaboración de un Estudio integral que permita establecer la factibilidad de esta importante obra que dinamizaría el desarrollo de esta parte del país.

### **3.2 ARTICULACIÓN EN TRANSPORTES Y COMUNICACIONES**

La posibilidad de desplazar con facilidad a las personas y a las mercancías entre todas las zonas y localidades que integran un espacio geográfico, constituye el más importante factor para la integración y consolidación de su respectivo desarrollo. En el caso de la gran región sur del país, tenemos que lidiar con una geomorfología sumamente heterogénea por la presencia de la cordillera de los Andes, con sus tres ramales que dividen de norte a sur la costa de la selva, configurando profundos valles, mesetas y cumbres nevadas que dificultan la construcción de vías.

A pesar de estas limitaciones físicas, podemos sostener que el gran sur del país está adecuadamente interconectado por una red vial carretera y un sistema ferroviario, que se complementan con el transporte aéreo que une a las principales ciudades, así como un pequeño corredor fluvial que opera en zonas muy localizadas de la selva y en el lago Titicaca.

#### **3.2.1 Infraestructura de Carreteras**

El más importante eje de transporte vial de la Región Sur es la denominada carretera Panamericana que es una vía totalmente asfaltada que ingresa desde el extremo norte por el departamento de Ica y pasa por las ciudades de Chala, Atico, Camaná y cruza el valle de Tambo en Arequipa, luego pasa cerca de las ciudades de Moquegua e Ilo, para terminar pasando por la ciudad de Tacna, para ingresar al vecino país de Chile por Arica.

De los ramales carreteros transversales podemos destacar la vía totalmente pavimentada que parte de la ciudad de Mollendo, pasa por el puerto de Matarani, se empalma con un tramo de la Panamericana y continúa por la ciudad de Arequipa hacia las ciudades de Juliaca y Puno. El otro ramal transversal también pavimentado, parte del puerto de Ilo, empalma con la Panamericana hasta la ciudad de Moquegua y continúa por Masacruz hasta la ciudad de Desaguadero, que luego ingresa al vecino país de Bolivia. Hay un tramo complementario que parte de Tacna hacia la localidad de Hancochulpa en la frontera con Bolivia para continuar hasta La paz.

En la sierra sur hay otra carretera que corre paralela a la cordillera de los Andes partiendo de la ciudad fronteriza de Desaguadero, bordea el lago Titicaca llegando hasta la ciudad de Puno, pasa por Juliaca y continúa hasta la ciudad del Cusco, que está conectada con la ciudad de Abancay en Apurímac y continúa hasta la costa para empalmar con la Panamericana en la ciudad de Nazca.

Como puede apreciarse el único departamento que se halla parcialmente desconectado de esta red vial es Madre de Dios, sin embargo, ya se halla en pleno proceso de ejecución el gran proyecto vial de la Carretera Inter Oceánica, que en base a la construcción de puentes y de la rehabilitación de diversos tramos de trocha afirmada y carrozable, permitirá habilitar un gran eje vial que unirá el vecino país de Brasil con los puertos peruanos de Ilo, Matarani y Marcota, consolidando la integración vial de toda la macro región.

Como puede suponerse, a esta red nacional principal, está interconectada una gran cantidad de vías departamentales, interprovinciales y caminos rurales que llegan a todos los centros poblados de los más apartados lugares del territorio, siendo muy pocas las capitales de distrito que aún no están integradas a la red.

### **3.2.2 Infraestructura Ferroviaria**

Dentro de este gran espacio regional del sur tenemos tres sistemas ferroviarios operando, el más importante de los cuales es el Ferrocarril del Sur, actualmente concesionado a la empresa "Perú Rail" que une las localidades de la ciudad de Molendo con el puerto de Matarani y pasa por la ciudad de Arequipa hasta la ciudad de Juliaca. De allí parte un ramal hacia la ciudad de Puno y otro ramal a la ciudad de Cusco, que continúa hasta el valle de la Convención y las ruinas de Machu Picchu. Se trata de un sistema ferroviario de trocha ancha que transporta carga y pasajeros, cubriendo una distancia total de 934 Km.

El otro sistema ferroviario es de propiedad de la empresa minera Southern Perú Cooper Corporation que une el puerto de Ilo con los centros mineros de Cuajone y Toquepala en los departamentos de Moquegua y Tacna respectivamente. Tiene una extensión total de 257,8 Km. y está destinado básicamente al transporte de mineral, pero también transporta personal de la compañía.

El tercero es un sistema ferroviario pequeño que une las ciudades de Tacna en el Perú y Arica en Chile con una extensión total de 63,1 Km. Se destina al transporte internacional de carga y pasajeros.

### **3.2.3 Transporte Aéreo**

Este servicio está a cargo de las compañías de aviación comercial que operan en el país, las cuales tienen vuelos regulares, en algunos casos con varios vuelos por día, entre la capital del país y las ciudades de Arequipa, Tacna, Juliaca, Cusco y Puerto Maldonado. Para este fin los aeropuertos de Cusco y Arequipa están considerados como aeropuertos internacionales, sin embargo, por diversas trabas burocráticas no están cumpliendo a cabalidad con esta función.



Complementariamente en las demás capitales de departamento (Abancay, Puno y Moquegua) así como en la mayoría de capitales de provincia y otros centros poblados de importancia, hay aeropuertos y campos de aterrizaje que son usados eventualmente para vuelos contratados de naves pequeñas o para ejecutar las acciones cívicas programadas por Defensa Civil, sobre todo en casos de emergencias.

### **3.2.4 Transporte Fluvial**

Este sistema de transporte es regularmente utilizado como único medio de transporte entre la ciudad de Puerto Maldonado y diversos centros poblados y comunidades nativas localizadas en las orillas y a inmediaciones de los ríos Madre de Dios y Tambopata. Otra ruta que es utilizada para el transporte fluvial es la que parte de Puerto San Francisco a orillas del río Apurímac y continúa por los ríos Tambo y Ene hasta unirse a los circuitos de la selva en el río Ucayali.

También se usa este medio de transporte en el lago Titicaca, para unir la ciudad de Puno con la ciudad de Guaqui en Bolivia, así como con las demás ciudades y comunidades localizadas junto a las orillas o que habitan algunas de las islas ubicadas dentro de dicho lago en los territorios de ambos países.

Todos los ríos que desembocan sus aguas al océano pacífico transcurren por cauces que incorporan tramos de grandes pendientes y están catalogados como ríos de cursos anuales irregulares, lo que los hace poco aptos para el transporte propiamente dicho. En ciertas épocas del año algunos tramos de estos ríos han sido especialmente seleccionados para practicar el canotaje como deporte de aventura.

## **3.3 DISPONIBILIDAD DE RECURSOS HÍDRICOS**

De vital importancia para el desarrollo de la macro región y el país en general es la disponibilidad de recursos hídricos suficientes para atender las necesidades de desarrollo agropecuario, industrial, energético, como insumo para la industria y sobre todo para abastecer el consumo humano directo a través de los servicios domésticos. Las estadísticas mundiales sostienen que el Perú ocupa un lugar de privilegio entre los países mejor dotados de recursos hídricos, sin embargo, estos no están disponibles en todas las áreas ni en los tiempos en los que son requeridos. Sin embargo dadas las condiciones de cambio climático , el inadecuado uso de este recurso en especial en la agricultura, y la falta de una cultura de protección del ambiente sobre todo de las fuentes de agua , en los últimos años se han venido presentando fenómenos de sequía que han afectado la agricultura del sur del país .

La gran región sur del país, como se ha dicho, cuenta con tres grandes sistemas hidrográficos, que pertenecen a la Hoya Hidrográfica del Pacífico, La Hoya Hidrográfica del Titicaca y la Hoya Hidrográfica del Amazonas, cada una de las cuales posee una amplia gama de ríos y afluentes, los más importantes de los cuales citaremos a continuación.

**CUADRO Nº 15**  
**PRINCIPALES RIOS DE LA MACRO REGION SUR DEL PERU**

NOMBRE DEL RIO	UBICACIÓN DPTAL.	HOYA HIDROGRAFICA
Apurimac	Apurimac	Océano Atlántico
Pachachaca	Apurimac	Océano Atlántico
Andahuaylas	Apurimac	Océano Atlántico
Antabamba	Apurimac	Océano Atlántico
Cananá	Arequipa	Océano Pacífico
Majes	Arequipa	Océano Pacífico
Colca	Arequipa	Océano Pacífico
Chili	Arequipa	Océano Pacífico
Tambo	Arequipa	Océano Pacífico
Ocoña	Arequipa	Océano Pacífico
Urubamba	Cusco	Océano Atlántico
Vilcanota	Cusco	Océano Atlántico
Paucartambo	Cusco	Océano Atlántico
Camisea	Cusco	Océano Atlántico
Marcapata	Cusco	Océano Atlántico
Madre de Dios	Madre de Dios	Océano Atlántico
Manu	Madre de Dios	Océano Atlántico
Tambopata	Madre de Dios	Océano Atlántico
Tahuamanú	Madre de Dios	Océano Atlántico
Osmore-Moquegua	Moquegua	Océano Pacífico
Coralaque	Moquegua	Océano Pacífico
Tambo	Moquegua	Océano Pacífico
Suches	Puno	Lago Titicaca
Ramis	Puno	Lago Titicaca
Putina	Puno	Lago Titicaca
Coata	Puno	Lago Titicaca
Ilave	Puno	Lago Titicaca
Desaguadero	Puno	Lago Titicaca
Locumba	Tacna	Océano Pacífico
Sama	Tacna	Océano Pacífico
Caplina	Tacna	Océano Pacífico

Fuente: Elaboración propia, con datos del Atlas Universal y del Perú. Editorial Bruño

Este importante número de ríos da origen a otras tantas cuencas y sub cuencas las mismas que se pueden apreciar en el mapa siguiente.

# MACRO REGION SUR

CUENCAS HIDROGRAFICAS



Al respecto es importante señalar que dadas las características geográficas y en espacial la configuración de la cordillera de los andes muy pegada hacia el mar hacen que la franja costera sea más estrecha que el tablado costero del norte, por otro lado, desde la parte sur del departamento de Ica se inicia el desierto de Atacama uno de los más áridos del planeta haciendo que las áreas de cultivo se reduzcan significativamente a los angostos valles y algunas irrigaciones, quedando importante superficie de terreno apto para la agricultura que no puede ser utilizado.

Las cuencas en la costa son relativamente pequeñas, dada la presencia de la cordillera los valles son encañonados desde sus inicios y sus ríos en época de lluvias se tornan caudalosos con importantes volúmenes de agua pero que no pueden ser represados, perdiéndose en el mar

En la zona altiplánica las cuencas son más amplias, sin embargo las condiciones climáticas y el hecho que las áreas aptas para la agricultura estén por encima del nivel promedio de los cauces de los ríos, impiden la utilización de este recurso para la agricultura y ganadería de la zona de una manera más extensiva

En la selva alta y llano amazónico se encuentran las cuencas más grandes, las mismas que forman parte de reservas nacionales y en el caso de la selva alta la agricultura es condicionada al tipo de suelos existentes y principalmente a la producción de cultivos permanentes café, frutas etc.

Es importante hacer notar que el desarrollo tecnológico no es similar en la macro región, por lo que los sistemas de riego en la costa se están tecnificando, principalmente para ampliar la frontera agrícola y sembrar productos de exportación, mientras que en la sierra se sigue con los métodos tradicionales de cultivo que consumen una mayor cantidad de agua.

Teniendo en consideración que las cuencas son un espacio importante para la gestión del desarrollo local, se debería poner mayor énfasis en la preservación de los recursos hídricos así como la promoción de iniciativas para fortalecer la forestación como mecanismo para la preservación de fuentes de agua en la cabecera de las cuencas

De otro lado el aprovechamiento del recurso hídrico para la generación de energía eléctrica es aún limitado en la región, pues a la fecha se cuenta sólo con las siguientes grandes centrales hidroeléctricas: Charcani en Arequipa con 190,6 KWh, Machu Picchu en Cusco con 96,9 KWh, San Gabán en Puno con 113,7 KWh y Aricota en Tacna con 35,7 KWh. Hay muchas otras pequeñas centrales que cubren necesidades locales, que no están interconectadas al sistema eléctrico nacional.

### **3.4 SISTEMA URBANO Y SU JERARQUIZACIÓN**

De acuerdo con la organización político administrativa que rige en el país, cada región (departamento) cuenta con una ciudad capital, en la cual se concentran los principales servicios de la administración pública y consecuentemente fluyen hacia ella los excedentes económicos, las inversiones, las posibilidades de

empleo y la mejor calidad de servicios sociales, constituyendo un gran atractivo para las migraciones que consolidan los altos estándares de centralismo regional.

Son muy pocos los casos en los que han surgido ciudades que de algún modo se han constituido en polos de desarrollo alternativos a las respectivas capitales departamentales, tales como Andahuylas en Apurímac, Juliaca en Puno e Ilo en Moquegua.

Tomando en cuenta la organización territorial y las funciones de los centros urbanos se puede establecer que en la macro Región sur funciona un sistema Urbano que en el contexto nacional estaría clasificado en el segundo orden como Macro Sistema Urbano entendido como una “ unidad espacial que crea una instancia de organización intermedia entre el sistema nacional y los sistemas regionales departamentales , constituyendo un área amplia que se delimita en función a elementos de orden económico, social, geográfico, histórico y político, que determinan una relativa homogeneidad y complementariedad interna que facilita las labores de planificación del desarrollo.

Al interior de este Macro sistema se encuentran los sistemas urbanos regionales o departamentales que tienen como características la especificidad ecológica económica y de accesibilidad así como condiciones de manejo específico a partir de sus funciones político administrativas y de la articulación de centros urbanos que lo constituyen.

Al interior de estos sistemas se pueden encontrar diversas unidades espaciales tales como los subsistemas y los sectores urbanos, las careas nucleadas urbanas etc. entre otras clasificaciones.

El sistema urbano de la macro región a lo largo de la historia ha reproducido las características del sistema nacional , el mismo que muestra una estructuración marcadamente desigual y con una macrocefalia urbana , la ciudad con mayor importancia resulta siendo tres veces mayor que la de segundo nivel de importancia en términos poblacionales (Arequipa y Cusco).

Dentro del sistema las funciones que ha venido cumpliendo la ciudad de Arequipa han sido las relacionadas constituir un centro dinamizador de actividades económicas en especial las de transformación, en su ámbito de influencia se han promovido cambios tecnológicos que luego se han difundido a nivel macro regional, así mismo se desarrollan actividades de administración y gestión pública. Es el centro urbano que concentra la mayor oferta de servicios avanzados tanto en salud como educación .Habiendo constituido el principal mercado macroregional

En el segundo nivel se encuentran un conjunto de ciudades que cuentan con características económicas y sociales diversas, así mismo cumplen funciones de administración del desarrollo y financiamiento, son centros de crecimiento dinámico y articulan espacios para promover su desarrollo, facilitan la ampliación y crecimiento del mercado local. Prestan servicios sociales intermedios y son ejes dinamizadores del turismo regional. En términos poblacionales estos centros

cuentan entre los 300 000 y 150 000 habitantes Aquí se encuentran las ciudades de Cusco, Tacna, Juliaca y Puno.

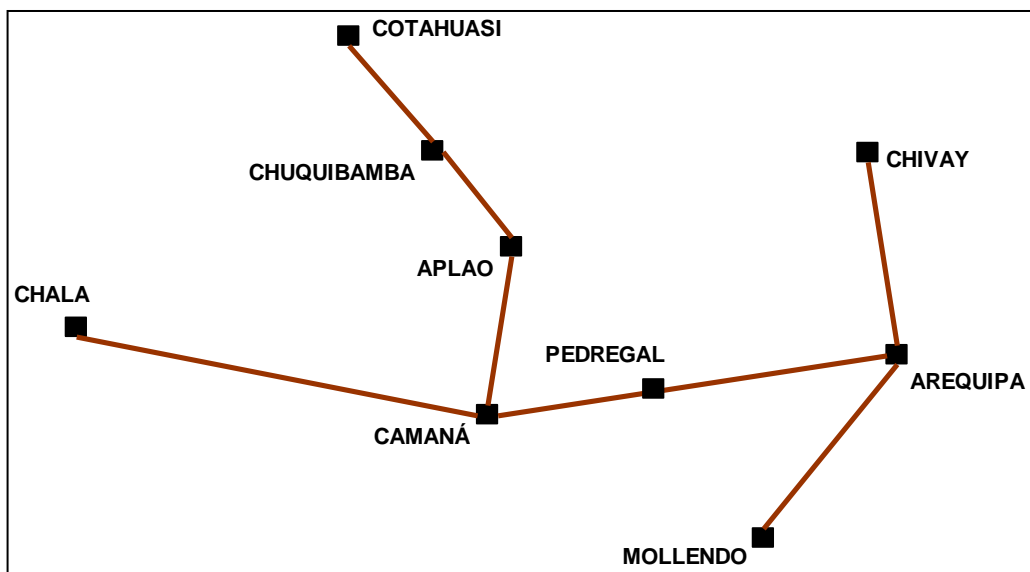
El tercer nivel se encuentran los centros urbanos principales de los subsistemas urbanos regionales, los mismos que se conforman por la articulación de unidades espaciales que tienen una alta incidencia de flujos económicos y de gestión de carácter local, estos subsistemas pueden ser la base para procesos de planeamiento territorial, en las últimas décadas estos centros han mostrado un crecimiento económico y poblacional muy dinámico, por lo general actúan en relación con el centro urbano principal del sistema regional. Tiene una población que fluctúa entre los 30 y 100 000 habitantes. Son representativos de este tipo de ciudades Abancay –Andahuaylas, Moquegua-Ilo, Puerto Maldonado, Sicuani, Mollendo, Chivay, entre otros.

Un cuarto nivel está determinado por los Centros urbanos que cumplen funciones complementarias o de apoyo al desarrollo, son centros comerciales, de industria artesanal y de prestación de servicios básicos, cuentan con atractivos turísticos y recursos naturales que se explotan de manera limitada. Tiene una población entre 10000 y 30 000 habitantes destacan Yauri, Ilave, Ayaviri, Azangaro, Camana, Aplao, Tarata entre otros.

En niveles menores, se encuentra un conjunto de centros urbanos, principalmente capitales de provincias con menos de 5 000 habitantes que cumplen funciones de servicios y administración menor, con equipamiento básico para apoyar las actividades agropecuaria, pesquera y minera

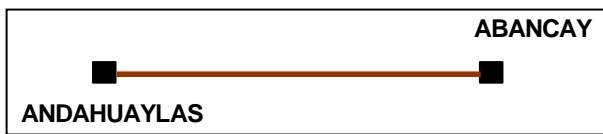
A continuación se presentan de manera esquemática la organización de estos subsistemas y las relaciones entre estos centros urbanos.

#### SUB SECTORES URBANOS AREQUIPA



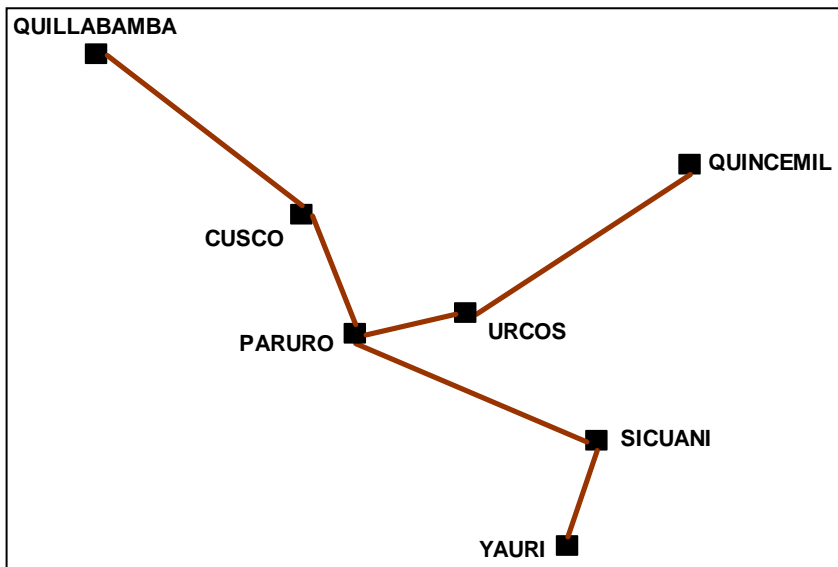
ELABORACIÓN PROPIA

### SUB SECTORES URBANOS APURÍMAC



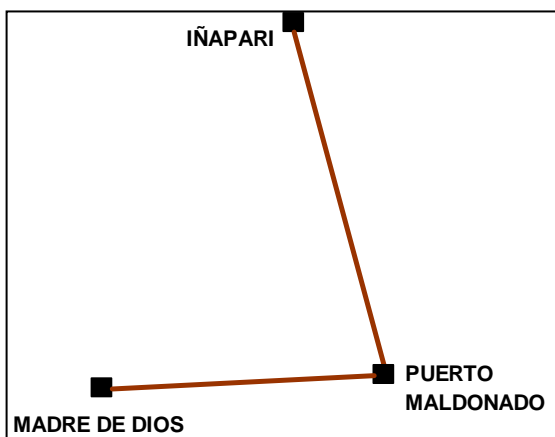
ELABORACIÓN PROPIA

### SUB SECTORES URBANOS CUSCO



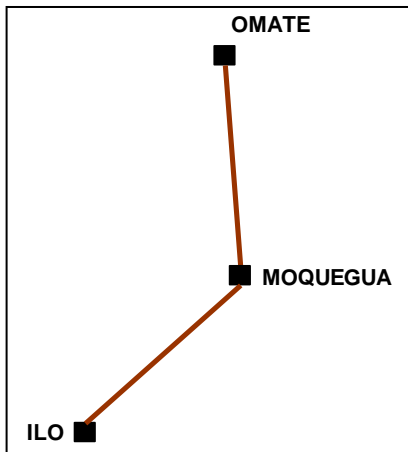
ELABORACIÓN PROPIA

### SUB SECTORES URBANOS MADRE DE DIOS

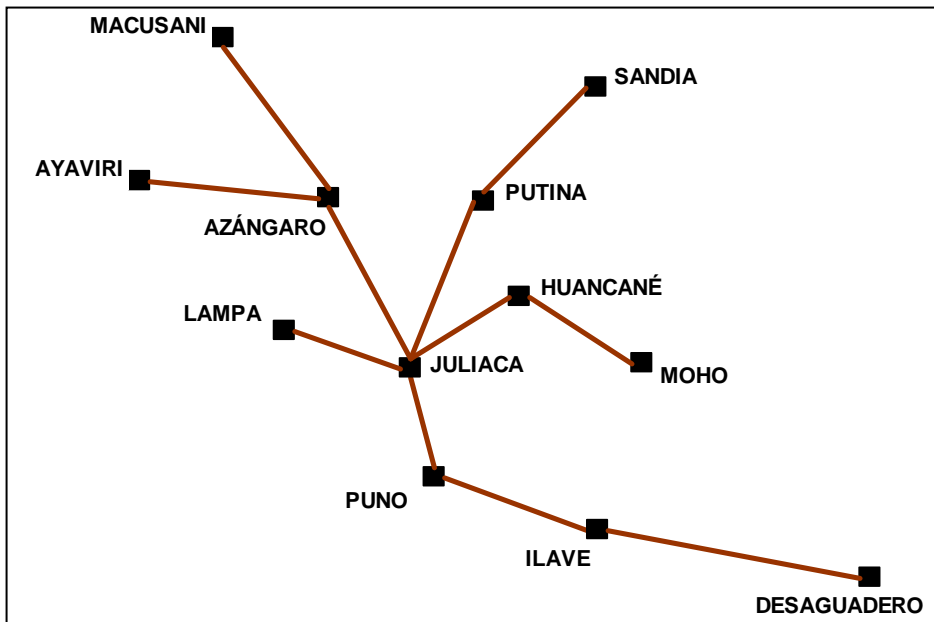


ELABORACIÓN PROPIA

### SUB SECTORES URBANOS MOQUEGUA

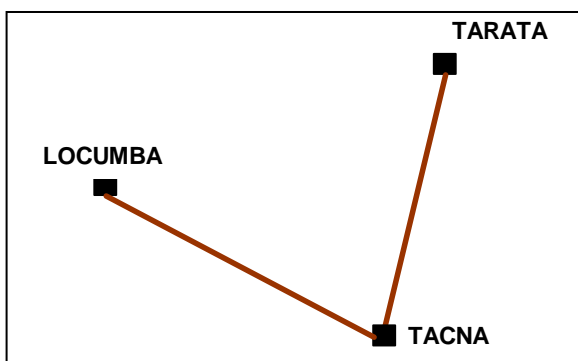


### SUB SECTORES URBANOS PUNO



ELABORACIÓN PROPIA

### SUB SECTORES URBANOS TACNA



ELABORACIÓN PROPIA



### **3.5 IMPORTANCIA DE LAS REGIONES EN EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN**

Cumpliendo con lo previsto en la legislación vigente, la primera medida relacionada con el proceso de regionalización del país se adoptó, con carácter transitorio el reconocimiento como “Regiones” a cada uno de los 24 Departamentos, más la Provincia Constitucional del Callao, lo cual lamentablemente no hizo más que afirmar y consolidar las tradicionales adhesiones afectivas con estas circunscripciones territoriales, cuya creación y demarcación obedeció a múltiples razones, que no necesariamente buscaron homogeneidad y equidad de estos espacios en cuanto a población, recursos naturales, flujos económicos y otras potencialidades que les permita a cada uno de ellos aspirar a un desarrollo sostenible.

La lucha por la descentralización ha sido y es para superar sobre todo las grandes desigualdades y exclusiones que hoy caracterizan a nuestra nación, mediante el establecimiento de espacios de intermedios de gobierno y de organización territorial, pero sin llegar al absurdo de atomizar el país en 25 “Regiones”, algunas de las cuales no tienen las condiciones suficientes para aspirar a un desarrollo que armonice con las demás. A esto hay que agregar las ancestrales afectividades, antipatías, enfrentamientos y rivalidades, que a partir de “chauvinismos” mal entendidos, tratan de consolidar los beneficios y privilegios de los grupos humanos y espacios privilegiados, en contraposición con poblaciones y regiones menos favorecidas, con las que obligatoriamente se debe compartir los recursos generalmente concentrados en determinadas localidades y por grupos de poder político y económico.

Esta búsqueda de una distribución racional de los recursos con los que cuenta el país, se puede y se debe hacer a partir de un sistema nacional de planificación concertada y participativa, que permita definir una visión del desarrollo para cada espacio, la determinación de objetivos debidamente consensuados y la priorización de acciones y proyectos en función de los problemas existentes y de los recursos disponibles. El resultado de este esfuerzo será relevante si contamos con unas pocas grandes regiones más o menos homogéneas y con capacidad de diálogo y negociación con el poder central, de no ser así la descentralización de funciones, atribuciones y recursos será complicada, desigual e ineficiente.

Para llevar a cabo este delicado proceso de delimitación de regiones el Consejo Nacional de Descentralización puso en marcha una serie de medidas orientadas a promover la integración y que terminaría en un referéndum en el cual la población aceptaba o rechazaba las propuestas elaboradas principalmente por los gobiernos regionales. Propuesta que en algunos casos presentaban limitaciones técnicas en cuanto a las potencialidades de desarrollo y racionalidad de los espacios que se pudieran consolidar y lo que es más grave, al margen de la población que no supo las características de las iniciativas hasta luego de su inscripción en el CND. Este desordenado proceso, como era lógico fue rechazado abrumadoramente por el voto popular y hemos quedado en el punto de partida.

En dicho proceso se cometió errores perfectamente previsibles cuyo resultado ha sido la pérdida de tiempo y recursos, alimentando el sentimiento de frustración e

incredulidad de la población, con respecto a la descentralización, por ello conviene “dar la vuelta a la página” y empezar de nuevo, pero diseñando un proceso que a la vez que respete el ordenamiento legal, responda a una propuesta integral debidamente difundida, consultada y concertada con los sectores organizados de la población.

En una perspectiva de equidad, solidaridad y aún subsidiariedad, se debe comprender que sólo se podrá alcanzar un desarrollo integrado y sostenible, si quienes han resultado tradicionalmente beneficiados con el centralismo, están dispuestos a ceder parte de sus beneficios y privilegios en favor de quienes menos tienen o no tienen nada. En aplicación de estos principios y respetando el mandato constitucional, nuestro país debe contar con tres niveles de Gobierno: Nacional, Regional y Local.

El artículo 190º de la Constitución manda la creación de Regiones que constituyan áreas contiguas integradas, históricas, culturales, administrativa y económicamente, conformando unidades geoeconómicas sostenibles. Esto supone por lo tanto, que en la delimitación de estos espacios debe garantizarse para cada uno de ellos condiciones equitativas en cuanto a recursos disponibles, infraestructura, dinamismo productivo y potencialidades de desarrollo, condiciones que es muy difícil - si no imposible - que surjan como consecuencia del consenso popular.

Por estas razones, se propone que el Proceso de Regionalización del país tiene que empezar con una o varias (no más de tres) propuestas, elaborada por un equipo de técnicos altamente calificados, incluso asesorados por expertos internacionales, para que en base a criterios técnicos y objetivos, planteen la demarcación regional, prescindiendo de los límites departamentales. Una vez difundida y sustentada a nivel nacional estas, recién se daría curso a un Referéndum,

Sin embargo, esta nueva consulta popular tendrá que estar precedida por definiciones muy claras sobre las características de estas nuevas instancias de poder, tales como sus órganos de gobierno, la conformación del Consejo Regional, la forma de elección de las nuevas autoridades, la forma de decidir sobre la sede del Gobierno, las competencias y atribuciones, la forma de transferir los recursos y las asignaciones presupuestales; pero sobre todo, las formas de participación de la población organizada en la toma de decisiones y en la fiscalización de la gestión pública en todos los niveles de Gobierno.

Para garantizar un proceso equitativo y auténticamente descentralista, también se deberá promover medidas redistributivas hacia adentro de cada Región, estableciendo, por ejemplo, formas de participación de los Gobiernos Locales y de la Sociedad Civil Organizada y disponiendo que la sede de los nuevos Gobiernos Regionales no sea ninguna de las actuales capitales de departamento, para que se instalen en ciudades más pequeñas, consiguiendo de paso que se limiten las actuales pugnas por capturar la nueva “Capital” o aplicar la idea de instalar Gobiernos “itinerantes”.

La puesta en marcha de este nuevo cronograma para la Regionalización del país no admite nuevos experimentos o improvisaciones y debe diseñarse contando con mecanismos de participación y consulta ciudadana, dirigido desde un Consejo Nacional de Descentralización más participativo y democrático, que lógicamente no puede ser instalado por el presente régimen político, porque ya está de salida y porque no cuenta con la más mínima credibilidad o respaldo de la población.

Asumamos en consecuencia, que la experiencia vivida con el reciente Referéndum, ha permitido poner en agenda la importancia de Regionalizar el país, como una forma de impulsar el proceso de descentralización que busca democratizar la toma de decisiones con la participación de los sectores organizados de nuestra población, que sin duda, siempre estarán presentes en este camino por alcanzar los niveles de bienestar general que merecen todos los peruanos.

## **4 POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS POR REGIONES**

Los departamentos que integran la gran región sur del país, constituyen un mosaico muy diverso de pisos ecológicos, distribuidos en las tres regiones naturales de costa, sierra y selva, lo cual permite ofrecer una gran variedad de productos y una diversidad de ciclos estacionales, que si se organizan en forma racional pueden integrar una oferta productiva con excelentes posibilidades, tanto para el mercado regional y nacional, como para el mercado internacional.

Como es explicable, se observa que con diferentes grados de limitaciones hay un gran déficit de infraestructura productiva, abunda la mano de obra poco calificada, las estructuras empresariales y o cadenas productivas son muy frágiles y en general la disponibilidad de financiamiento incide en el mantenimiento de bajos niveles de competitividad, sin embargo, en el otro extremo debemos señalar que ya hay algunos espacios articulados, una gran diversidad de recursos naturales explotables y un creciente aparato exportador, con grandes posibilidades de crecer. Mostraremos a continuación el resultado de un somero análisis de la capacidad productiva de cada departamento, su oferta exportable y sus potencialidades en el mediano plazo.

### **4.1 REGIÓN (DEPARTAMENTO) DE APURIMAC**

Esta es una de las zonas de menor desarrollo relativo del país, cuya actividad principal es la agricultura orientada al consumo interno. Su producto estrella es el anís que representa el 97,7% de la producción nacional, seguido del sauco (23,4%), el melón (11,7%), el frijol de grano seco (8,5%), el olluco(8,8%), la tuna (8,4%) y las habas de grano seco (6,4%).

**CUADRO N° 16**  
**IMPORTANCIA NACIONAL DE LOS PRODUCTOS**  
**DE LA REGION APURIMAC**

RELACION DE PRODUCTOS REGIONALES	IMPORTANCIA NACIONAL
Anís y carrizo	Primer productor nacional
Sauco	Segundo productor nacional
Cochinilla, mashua y melón	Cuarto productor nacional
Ganado Vacuno	Sexto productor nacional

Fuente: MINAG, Produce, MEM, Inrena, citados por “Proexportación”

La minería no ha sido una actividad relevante hasta el momento, porque ha estado centrada en pequeñas empresas mineras que explotan cobre, hierro y polimetálicos, aunque existe un área de concesión minera que es de 31 798 Hás. con reservas probadas de 40,5 millones de toneladas de cobre. Recientemente se ha puesto en marcha el gran Proyecto “Las Bambas” para la explotación de Oro, que comprende los yacimientos de Chalcobamba, Ferrobamba, Surcobamba, Cochasyhuas, Charcas y Tumiri, cuyo potencial se dice que es espectacular.

Por la presencia de valles interandinos con climas lluviosos y gran exposición solar Apurimac posee amplias zonas boscosas y pasturas naturales, así como suelos aptos para la producción agrícola no maderable, en la cual se obtiene el total de la producción nacional de maguey y el 60% del carrizo y 5,9% de la tara producidos en el país.

La ganadería regional posee también un pequeño potencial, que aporta a la producción nacional con un 8,4% de vicuñas, un 2,9% de alpacas, un 6% de ganado vacuno, 5% de porcino y 4,7% de ganado caprino.

Los ingresos por servicios turísticos son casi inexistentes, a pesar de que esta región cuenta con importantes recursos explotables como su bello paisaje natural, el Santuario Nacional de Ampay, la laguna de Pacucha y el cañón del Apurimac, así como restos arqueológicos aún no explorados como el de Choquequirao entre otros.

Tampoco existe una oferta exportable relevante o por lo menos no figura en las estadísticas oficiales, probablemente porque los escasos productos exportados salen vía el Cusco u otras vías, entre los que podemos citar frijol común. Pallares, fibra de vicuña, sauco, aguaymanto, anís, tomate, tara y cochinilla.

**CUADRO N° 17**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN DESDE LA REGIÓN**  
**APURIMAC**

PRODUCTOS EXPORTADOS	FOB US\$	PORCENT.
Variedades de frijol común excepto para siembra	112 462	72,36%
Pallares excepto para siembra	42 960	27,64%
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>155 422</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de Aduanas al 2002

El desarrollo futuro de Apurimac está condicionado por la necesidad de promover sus potencialidades, que son muchas, empezando por el mega proyecto en marcha de “Las Bambas” que ya está generando importantes ingresos por el Canon Minero, tanto al Gobierno Regional, como a las Municipalidades Provinciales y Distritales, que deben hacer un gran esfuerzo por reforzar su capacidad ejecutiva para llevar a cabo los proyectos de inversión que requiere el desarrollo regional.

Otra importante fuente de ingresos que se debe potenciar es el turismo, a partir de la puesta en valor y adecuada promoción de las ruinas de Choquequirao y su entorno. Los productores agrícolas, sobre todo quienes siembran papa, sólo abastecen los mercados locales, para los cuales hay un gran exceso de producción, con precios muy bajos que han contribuido a que este sea uno de los departamentos con mayor pobreza crítica del país.

#### **4.2 REGIÓN (DEPARTAMENTO) DE AREQUIPA**

Esta región posee como característica diferenciada del resto de la gran región que, a pesar de las muchas limitaciones existentes, en las décadas pasadas logró consolidar cierto grupo de empresas industriales competitivas, aprovechando de manera eficiente sus recursos y algunos procedentes de sus vecinos, para la colocación en el mercado de productos en los rubros de alimentos, metal mecánica, hilados y tejidos, confecciones, curtiembres, productos químicos, bebidas gaseosas, artículos plásticos, harinas, cemento, productos marinos, azúcar y derivados, etc. Lamentablemente por la localización de mercados, servicios portuarios, exigencias burocráticas y diversos sobre costos, entre otros factores negativos, en la última década se ha registrado un éxodo de muchas de estas empresas a la ciudad de Lima o sus entorno, perdiendo vigencia este sector en la región.

La actividad económica principal, sobre todo por la mano de obra que ocupa es la agricultura, que posee más de 117 344 Hás. de tierras agrícolas y 1 656 270 Hás. de pastos naturales. Entre sus productos estrella aporta el 64,4% de la producción nacional de cebolla, el 56,6% de ajo, el 49,9% de kiwicha, el 31,3% de olivo, el 29,1% de cochinilla y el 26,7% de ají páprika, entre otros productos. Respecto al sub sector de la ganadería cuenta con más de 79 084 cabezas de ganado vacuno que le ha permitido ser la primera cuenca lechera del país, mientras que posee el 8,6% de la población de alpacas del país, el 9% de llamas, el 3,1% de vicuñas y el

29,5% de guanacos, cuyas fibras, conjuntamente con la producción de Puno y Cusco son procesadas y exportadas al exterior.

**CUADRO N° 18  
IMPORTANCIA NACIONAL DE LOS PRODUCTOS  
DE LA REGION AREQUIPA**

RELACIÓN DE PRODUCTOS REGIONALES	IMPORTANCIA NACIONAL
Ajo, alfalfa, cebolla, kiwicha, pera, puzolana y tuna	Primer productor nacional
Aves, cochinilla, ganado lechero, higos, Guanacos, olivo, páprika y yeso	Segundo productor nacional
Alpacas, harina de pescado, y Trigo	Tercer productor nacional
Oro	Cuarto productor nacional
Llamas	Quinto productor nacional

Fuente: MINAG, Produce, MEM, Inrena, citados por "Proexportación"

Por contar con el más extenso litoral del país, es importante la pesca de todo tipo de productos hidrobiológicos que se destinan para la producción de aceite y harina de pescado, así como conservas, seco salado y congelado que se destina a la exportación; también se abastece de pescado fresco y mariscos para el consumo humano directo e indirecto, tanto de la propia región, como de otros mercados del país.

En el sector minería el más grande volumen de producción se registra en la extracción de mineral concentrado fino de cobre (más de 90 700 TM al año), que se destina a la exportación, siguen en importancia la producción de oro (9,4% de la producción nacional) de plata (6,5%) y de plomo y zinc en menos escala; complementariamente se extrae una gran variedad de productos minerales no metálicos como puzolana, diatomita, borax, traventino, mica y cuarcita, entre otros.

Sin embargo el sector que registra los más altos valores de la producción regional es el de Servicios, entre los que destaca la actividad turística, que ha crecido significativamente en los últimos años, por la declaratoria de la ciudad de Arequipa como patrimonio cultural de la humanidad, que se suma a una amplia gama de atractivos turísticos, aún poco explotados. Al cierre del año 2004 ha recibido más de 653 500 turistas entre nacionales y extranjeros.

Con respecto a la capacidad exportadora de la región, los sectores más importantes en términos del valor de lo exportado son la pesca y la minería, las cuales juntas representan casi las tres cuartas partes del valor FOB que recibe la región. Sin embargo merece destacarse asimismo que procede de Arequipa más del 80% de los productos lácteos que exporta el Perú y son importantes los valores exportados en pelo fino, boratos y productos agrícolas (nueces sin cáscara, hortalizas cortadas, aj páprika, ajos frescos y refrigerados, etc.).

Las potencialidades del sector exportador son muy promisorias si se analiza el escaso valor agregado de la mayor parte de los productos exportados; por ejemplo, se exporta cochinilla, pero no se produce el carmín que sería mucho más rentable, se exporta aceitunas no aptas para el consumo directo, que podría completarse con un pequeño proceso adicional, gran parte del pelo fino se exporta sólo clasificado en pelex, sin su presentación como hilados o tejidos y confecciones y la exportación de cobre se hace en forma de blister para su refinación o en láminas de alta pureza como materia prima para otros procesos.

Uno de los factores escasamente explotados como ventaja comparativa son las variadas condiciones climáticas y ambientales que ofrece la región para el desarrollo de cultivos que deberían reemplazar a otros de carácter tradicional que no tienen futuro en el mercado internacional. Hace falta más atención a los cambios en la demanda mundial y mayor flexibilidad de la industria regional para atender a estos cambios, como la de hilados y tejidos con fibra de alpaca, pura o mezclada con otras especies, para la elaboración de ciertas variedades de confecciones.

La transformación de recursos nativos como los productos del mar, minerales no metálicos, productos agrícolas y pecuarios, etc. requieren de radicales cambios en las posibilidades de innovar procesos para elevar los niveles de competitividad e incursionar con éxito en el mercado globalizado del mundo contemporáneo.

### **4.3 REGIÓN (DEPARTAMENTO) DEL CUSCO**

El producto estrella de esta región son sus invalorables recursos turísticos, entre los que destacan a nivel mundial la ruinas de Machu Picchu, cuya explotación genera el mayor porcentaje del PBI de la región. Los servicios que se ofrece en relación con este sector son la visita a restos arqueológicos y monumentos, alojamiento, transporte, alimentación, esparcimiento, venta de artesanía, etc. conformando un “cluster” por las relaciones que se estructuran entre los diversos operadores de tal oferta turística.

El recurso natural más importante cuyas potencialidades son todavía incalculables, son los yacimientos del gas natural de Camisea, cuyo principal yacimiento se estima que ya supera una reserva probada de 11 mil millones de pies cúbicos y reservas probables aún no estimadas. Descartando su condición de combustible de bajo costo para impulsar el desarrollo industrial y el consumo doméstico, en lo inmediato el Gobierno Regional y los Gobiernos locales de la zona ya vienen recibiendo extraordinarios montos por canon energético, que si se usa adecuadamente permitirá financiar inversiones productivas y completar la infraestructura básica y servicios públicos para la población regional.

La actividad agrícola del Cusco también es importante, sustentada en una superficie de 364 601 Hás. de tierras agrícolas, cuya producción se destina mayoritariamente para el consumo interno de la propia región. Entre los principales productos agrícolas podemos citar el achiote que representa más del 67% de la producción nacional, el cacao con el 30%, el café con el 17,8%, el té con 73,5%, la kiwicha con el 13,4%, la piña con el 4,4%, la papaya con el 4,4% y

la granadilla con el 10,9%; complementariamente hay una vocación definida para la producción de todo tipo de cereales, legumbres, frutas y hortalizas.

**CUADRO N° 19**  
**IMPORTANCIA NACIONAL DE LOS PRODUCTOS**  
**DE LA REGION CUSCO**

RELACION DE PRODUCTOS REGIONALES	IMPORTANCIA NACIONAL
Achiote, cacao y te	Primer productor nacional
Alpacas, ganado ovino, llamas, mashua y tarhui	Segundo productor nacional
Café, kiwicha, olluco y soya	Tercer productor nacional
Ganadop vacuno	Cuarto productor nacional

Fuente: MINAG, Produce, MEM, Inrena, citados por “Proexportación”

Para el desarrollo del sub sector ganadero, la región Cusco cuenta con 1 826 711 Hás. de pastos naturales, en base a los cuales posee el 15,7% de las llamas de todo el país, el 8,2% del ganado vacuno, el 11,4% de ovinos y el 10,8% de las alpacas. En los últimos años viene desarrollándose la explotación de piscigranjas en lagunas como la de Pomacanchi en la provincia de Acomayo, de la que se extrae trucha y pejerrey que se destina para el consumo interno.

De la producción minera de la región Cusco sólo destaca la producción de cobre, aunque apenas participa con el 2,1% del volumen total de la producción nacional

La oferta exportable de la región se sustenta básicamente en productos agrícolas, cuyo producto estrella es el café que representa el 40,4% del valor FOB del total de las exportaciones regionales. Con respecto a su participación en las exportaciones del país, esta región aporta el 100% del nitrato de amonio para usos mineros, el 60,7% de las manufacturas de cerámica, el 59,4% de maíz, el 47,3% de achiote, el 45,2% de frijol común, etc.

**CUADRO N° 20**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION DESDE LA REGIÓN CUSCO**

PRODUTOS EXPORTADOS	FOB US\$	PORCENT.
Café sin descafeinar y sin tostar	31 651 491	40,39%
Cátodos y secciones de cobre refinado	28 964 440	36,96%
Minerales de cobre y sus concentrados	11 522 301	14,70%
Materias colorantes de origen vegetal de achiote	1 484 568	1,89%
Maíz blanco (maíz gigante del Cusco)	674 087	0,86%
Otros productos	4 072 768	5,20%
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>78 369 655</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de Aduanas al 2002

Entre las potencialidades de desarrollo de esta región se debe destacar la necesidad de consolidar los clusters de operadores que permitan contar con servicios turísticos de competitividad internacional debidamente estandarizados,



con el propósito de captar los segmentos de turistas de altos ingresos, que son los que generan el mayor efecto multiplicador en sectores afines.

Las condiciones climáticas y ambientales de la región deben ser aprovechadas para dinamizar la producción de cultivos orientados a la exportación, como el achiote, el té verde, la pasta de cacao y las habas secas, entre otros. Cosas similares se debe hacer con la acuicultura y la producción de trucha y pejerrey, cuya producción es creciente.

Los importantes recursos provenientes del canon del gas de Camisea deben ser canalizados para mejorar y mantener la infraestructura de soporte, que constituya el más importante incentivo para captar nuevas inversiones en el sector privado, que contribuyan a dinamizar la economía regional.

#### **4.4 REGIÓN (DEPARTAMENTO) DE MADRE DE DIOS**

A esta se le considera la región ecológica del país porque el 66,7% de sus bosques deben permanecer intangibles como una zona legalmente protegida; además dentro de su territorio está el 40% de la Reserva Nacional “Tambopata-Candamo”, así como la mayor parte del Parque Nacional del Manu. Estas características le confieren una extraordinaria importancia turística que, lamentablemente no se halla adecuadamente explotada.

La actividad productiva más importante de la región es la explotación forestal, que se caracteriza por la producción de madera, cuyas principales variedades son la madera rolliza que es el 14,7% de la producción nacional y la madera aserrada que es el 13,6%. Entre las especies de madera fina que se extrae se puede contar la caoba, el cedro y el ishpingo que representan un 20% del total producido, mientras que el 80% restante son maderas de menor valor comercial.

**CUADRO N° 21  
IMPORTANCIA NACIONAL DE LOS PRODUCTOS  
DE LA REGION MADRE DE DIOS**

RELACION DE PRODUCTOS REGIONALES	IMPORTANCIA NACIONAL
Castaña	Primer productor nacional
rolliza y Melón	Tercer productor nacional
Madera Aserrada	Cuarto productor nacional

Fuente: MINAG, Produce, MEM, Inrena, citados por “Proexportación”

Otra actividad de importancia regional es la minería y específicamente la explotación de oro, cuya producción al cierre del 2003 fue de 849 Tm., que representó el 7,4% de la producción total de oro del país. La modalidad de explotación es mediante lavaderos instalados en ciertos ríos ubicados en las provincias de Manu y Tambopata, por pequeñas empresas y productores de tipo artesanal que superan las 3 000 á 3 500 unidades productivas.

La agricultura no es una actividad relevante en esta región, porque sólo el 1,3% de su territorio está declarado apto para el desarrollo de actividades agrícolas y pecuarias. El principal producto es la castaña que crece en rodales naturales sobre una superficie aproximada de 1 600 000 Hás. distribuidas en las provincias de Laberinto, Tambopata y Tahuamanú. El resto de su producción agrícola son frutas como papaya, piña, plátano y melón, destinados en su mayor parte al consumo interno, por las dificultades del transporte. Hay una insipiente ganadería que se destina íntegramente al consumo regional y de subsistencia.

Con respecto al sector pesca, en esta región se registran bajos porcentajes de pesca continental a pesar de la exuberante hidrología de la zona, pues la riqueza pesquera del río Madre de Dios viene siendo diezmada en forma acelerada por la pesca indiscriminada y por el fuerte impacto de la actividad minera.

Las exportaciones desde el departamento de Madre de Dios son insignificantes, pues sólo representan el 0,3% del valor de las exportaciones del país, cuya oferta exportable está constituida por la madera aserrada, el oro en bruto y las “Nueces del Brasil”. En años pasados se registró pequeños volúmenes exportados de frijol de la especie vigna mungol (7,5% del total nacional) y achiote (3,6%).

**CUADRO N° 22**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION DESDE**  
**LA REGIÓN MADRE DE DIOS**

PRODUTOS EXPORTADOS	FOB US\$	PORCENT.
Madera aserrada de virola y otras variedades	13 728 857	68,07%
Demás maderas aserradas o desbastadas	2 699 225	13,38%
Oro en las demás formas en bruto	2 149 207	10,66%
Nueces del Brasil sin cáscara frescas o secas	1 070 993	5,31%
Demás maderas aserradas o desbastadas	312 317	1,55%
Otros productos	209 349	1,04%
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>20 169 948</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de Aduanas al 2002

El reto más importante de esta región en términos de potencialidad productiva es dar un manejo sostenible a los bosques que la integran, para garantizar su función de gran pulmón ecológico del país y del mundo, potenciando en toda su magnitud la explotación del turismo ecológico y la biodiversidad presente en la Reserva natural Tambopata-Candamo y en el Parque Nacional del Manu. Se debe cuidar que los efectos positivos del turismo también alcancen a los grupos étnicos de Machiguengas, Mashcos y Campas que habitan la zona.

Complementariamente se debe diseñar estrategias racionales de extracción y aprovechamiento de la castaña, por ser un recurso renovable que da ocupación a casi la cuarta parte de la PEA regional.

El estudio de factibilidad para la construcción de la carretera inter oceánica que unirá al Brasil con puertos peruanos, ha previsto la habilitación de miles de Hás, ubicadas en las inmediaciones de este importante eje vial, para ser incorporadas a la agricultura, como uno de los “beneficios” del proyecto. Debemos suponer que debe haberse analizado adecuadamente el impacto ambiental del esta propuesta y esperemos que el gran potencial productivo que se espera generar esté basado

en productos nativos de la más alta rentabilidad para potenciar el desarrollo productivo de la región.

#### 4.5 REGIÓN (DEPARTAMENTO) DE MOQUEGUA

Entre sus principales productos Moquegua ofrece cobre y harina de pescado, ambos destinados a la exportación; sin embargo, su producción minera es muy diversificada, pues aporta a la producción nacional con cobre en un 30,6%, plata con 2,9%, molibdeno con 50,8% y oro con un 2%; asimismo aporta el 100% de la producción nacional de coquina (variedad de piedra caliza) y en menor proporción cal.

La segunda actividad en importancia es la pesca para consumo humano indirecto, cuyo principal producto es la harina de pescado que representa el 11,6% de la producción nacional. La pesca para consumo humano directo aporta algunas variedades de pescado fresco y congelado, así como una gran variedad de mariscos (abalones, conchas de abanico, algas, etc.)

Para el desarrollo de la agricultura la región cuenta con 53 554 Hás. cultivables, de las cuales sólo 17 725 se hallan en producción, por la escasez de recursos hídricos. A este potencial se suma la disponibilidad de 414 903 Hás de pastos naturales, ubicadas en la sierra del departamento. La producción agrícola de Moquegua aporta a la producción nacional con el 8,5% de alfalfa, el 7,8% de higos, 7,2% de membrillo el 3,9% de orégano y el 2,6% de olivo.

La parte del altiplano que corresponde a Moquegua posee excelentes condiciones para la crianza de camélidos sudamericanos, sin embargo, sólo alberga al 2,4% de las alpacas y el 3,6% de las llamas del país; el resto es solamente ganadería de subsistencia para el consumo local.

**CUADRO N° 23**  
**IMPORTANCIA NACIONAL DE LOS PRODUCTOS**  
**DE LA REGION MOQUEGUA**

RELACION DE PRODUCTOS REGIONALES	IMPORTANCIA NACIONAL
Molibdeno	Primer productor nacional
Cobre	Segundo productor nacional
Desembarque de anchoveta y Harina de pescado	Cuarto productor nacional

Fuente: MINAG, Produce, MEM, Inrena, citados por “Proexportación”

Por el volumen de sus exportaciones Moquegua puede ser considerado uno de los departamentos mineros del Perú porque contribuye con el 97,7% del cobre blister sin refinar que exporta el país, el 95,6% del sulfato de níquel, el 92,7% de los minerales de molibdeno, el 71% de cátodos y secciones de cobre refinado, el 66,2% de selenio en polvo, el 9,4% de plata y el 7,8% de la harina de pescado de todo el país.

La mayor parte de la producción agrícola de la región se destina al consumo interno, con pocas excepciones como las aceitunas en conserva no aptas para el consumo directo que constituyen el 1,9% de las exportaciones nacionales. Otro producto de exportación es el orégano del que se afirma que es comprado por intermediarios para exportarlo desde Chile por sus mejores beneficios arancelarios. No hay más datos oficiales sobre la exportación de otros productos porque se estima que salen por las regiones vecinas de Tacna y Arequipa.

**CUADRO N° 24**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION DESDE**  
**LA REGIÓN MOQUEGUA**

PRODUCTOS EXPORTADOS	FOB US\$	PORCENT.
Cátodos y secciones de cobre refinado	498 765 269	71,82%
Harina de pescado sin desgrasar	64 332 529	9,26%
Minerales de molibdeno y sus concentrados	59 570 598	8,58%
Cobre "blister" sin refinar	47 954 177	6,90%
Plata en bruto sin alear	16 383 879	2,36%
Otros productos	7 485 348	1,08%
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>694 491 800</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de Aduanas al 2002

Uno de los sectores productivos que se puede potenciar mucho en esta región es la explotación de productos hidrobiológicos (pescados y mariscos), los cuales deben ser procesados en la misma zona para darles mayor valor agregado convirtiéndolos en productos no perecibles que facilitan su comercialización en el mercado y externo. Existen posibilidades en la explotación de conchas de abanico, abalones, anchóas, algas marinas, etc.

Para el desarrollo de la acuicultura ya se cuenta con 485,3 Hás. habilitadas en la zona de Ilo, de las cuales 325,2 Hás. ya han sido concesionadas y 160 Hás. están libres; las cuales se pueden destinar a la crianza de ostras del pacífico, chanque, abalones, etc., productos en los cuales la demanda mundial es creciente.

Con la construcción y puesta en operación de la Presa de Pasto Grande se abren grandes posibilidades para ampliar significativamente la frontera agrícola de la región, para lo cual se debe promover la captación de inversiones en los cultivos nativos de la zona de más alto rendimiento como páprika, orégano, olivo, palta y pimienta de piquillo, entre otros.

Otra posibilidad para el salto cualitativo del desarrollo moqueguano es el haber declarado al puerto de Ilo como uno de los puntos terminales de la denominada "Carretera Inter Oceánica", que permite la salida de Brasil hacia el Océano Pacífico; con este fin será necesario ampliar las instalaciones y mejorar las condiciones de los servicios portuarios, para ofrecer eficiencia y costos competitivos para incrementar las operaciones portuarias.

Un anuncio que quedó en ciernes es la construcción de un gasoducto para extraer por la provincia de Ilo el gas boliviano procedente de la zona de Tarija; esto supondría la construcción de plantas de tratamiento y abastecimiento de este combustible para las operaciones de la refinería de cobre y la instalación de otras industrias en la zona.

#### 4.6 REGIÓN (DEPARTAMENTO) DE PUNO

La actividad productiva más importante de esta región es la agricultura, que cuenta con 389 053 Hás. de tierras agrícolas y 3 485 811 Hás. de pastos naturales. Los productos más importantes de la región son cereales, granos y frutas nativas, porque cuenta con pisos ecológicos que van desde la puna hasta las zonas tropicales de selva en San Gabán, por lo cual aporta a la producción nacional con el 93,8% de la cañigua, el 81,4% de la quinua, el 18,2% de tarhui, el 16,9% de haba grano seco, el 15,2% de papa y el 14,4% de rocoto. También coloca en el mercado interno diversas variedades de fruta como naranja, chirimoya y granadilla, entre otras.

La segunda actividad productiva en importancia es la ganadería, en la que destaca la crianza de alpaca que aporta el 58,5% de la producción nacional, seguida del 36,6% de llamas, el 27,9% de ovinos, el 15,3% de vicuñas, el 12,1% de ganado lechero y el 11,9% de ganado vacuno para carne.

En la parte del departamento ubicada en la selva alta (cuenca del río Madre de Dios), hay una pequeña actividad forestal de la que se obtiene el 1,5% de la madera aserrada y el 1,6% de la madera rolliza que se produce en el país; entre los productos no maderables Puno produce el 100% de la tola nacional (arbustos que crecen en las inmediaciones de la cordillera).

La minería está considerada sólo como una actividad complementaria de la que se obtiene el 100% de la producción nacional de estaño y una extracción aún incipiente de oro (sólo el 0,02% de la producción nacional), que procede de San Antonio de Poto en la provincia de San Antonio de Putina, en la que se estima que hay grandes reservas por explotar. Los productos que destacan en la producción minera no metálica son la puzolana, que aporta el 20,6% a la producción nacional, la piedra caliza con el 4% y el cemento en menor proporción.

**CUADRO N° 25**  
**IMPORTANCIA NACIONAL DE LOS PRODUCTOS**  
**DE LA REGION PUNO**

RELACION DE PRODUCTOS REGIONALES	IMPORTANCIA NACIONAL
Alpacas, estaño, ganado ovino, ganado vacuno, llamas y quinua	Primer productor nacional
Cebada, puzolana, rocoto y vicuñas	Segundo productor nacional
Ganado lechero, mashua, naranja y tarhui	Tercer productor nacional

Fuente: MINAG, Produce, MEM, Inrena, citados por “Proexportación”

Hay una pequeña actividad industrial consistente en la obtención de derivados lácteos (queso, mantequilla, leche, yogurt, etc.) bebidas gaseosas, confección de prendas de pelo fino, panificadoras y talleres de metal mecánica, todas ellas en pequeña escala y con muy bajos niveles de competitividad para alcanzar mercados de exportación.

Existe una pequeña acuicultura cuya producción se orienta al mercado interno de la región, que al cierre del año 2003 produjo 30 779 Kg. de trucha y 957 120 Kg. de pejerrey, actividades que se ven fuertemente limitadas por la contaminación creciente del lago Titicaca y el escaso apoyo y promoción de las autoridades competentes.

La actividad económica más importante de esta región, por la cantidad de personas que ocupa es el Comercio, que se ejerce en un alto porcentaje en condiciones de informalidad, a través de mercadillos y ferias que ofrecen toda clase de productos en su mayor parte ingresados de contrabando, desde donde se abastece a su vez los mercados de Cusco, Arequipa, Tacna y hasta Lima (hay galerías en Gamarra que pertenecen a familias puneñas).

Una actividad que se halla muy descuidada es la explotación del turismo, habida cuenta que Puno posee importantes recursos explotables, como el paisaje natural del lago más alto del mundo con las islas de los Uros y Taquile, las Chullpas de Sillustani, la alfarería de Pucará, el folkllore y la gastronomía entre otros atractivos, tanto en la capital, como en la ciudad de Juliaca. Al cierre del año 2003 se ha registrado un ingreso de 333 709 turistas entre nacionales y extranjeros.

**CUADRO N° 26**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION DESDE**  
**LA REGIÓN PUNO**

PRODUTOS EXPORTADOS	FOB US\$	PORCENT.
Artículos de joyería de los demás metales prec.	15 275 721	50,10%
Oro en las demás formas en bruto	8 580 263	28,14%
Café sin descafeinar y sin tostar	4 956 872	16,26%
Demás animales vivos para Parques Zoológicos	1 181 510	3,88%
Los demás pelos finos de alpaca o de otros	210 716	0,69%
Otros productos	283 730	0,93%
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>30 488 812</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de Aduanas al 2002

Teniendo en cuenta la declarada vocación para el comercio que tiene la mayoría de la población puneña, sería recomendable que las autoridades y los organismos oficiales que corresponda, establezcan formas eficientes de lograr la incorporación progresiva de las actividades informales, para evitar traumas sociales en las actividades predominantes y para que las empresas y familias que manejan estas actividades contribuyan al desarrollo de su comunidad y del país, como todos los peruanos. De este modo será posible ampliar las perspectivas del mercado a la exportación.

La producción regional que en su mayor parte está formada por productos primarios, debe avanzar progresivamente hacia la transformación de estos productos incrementando su valor agregado para convertirlos en productos de consumo final, para lo cual es indispensable que cada proceso se desarrolle en condiciones altamente competitivas, para poder colocar su producción en el mercado externo.

El turismo con un adecuado tratamiento en la calidad de los servicios, puede dar un salto cualitativo, que debe ser complementado con una eficiente promoción de

los muchos atractivos que posee la región, para propiciar la visita sobre todo de los turistas extranjeros, que son los que generan mejores ingresos para los operadores de los servicios.

#### **4.7 REGIÓN (DEPARTAMENTO) DE TACNA**

Esta región, que es una de las de menor extensión territorial del país, está ubicada en el extremo sur del país, asentada equitativamente entre la costa y la sierra, con una disponibilidad de 29. 799 Hás. de tierras agrícolas y 263 535 Hás. de pastos naturales.

La actividad productiva más importante de la región, por el valor de su producción, es la minería, cuyo producto estrella es el cobre que se extrae del complejo minero de Toquepala, el mismo que aporta el 21,3% de la producción nacional, complementado con el molibdeno que aporta el 43,1% y plata en menor cantidad. Asimismo, esta región produce minerales no metálicos como el sílice que aporta un 62,2% a la producción nacional, seguido en menores proporciones de arcilla y calcita.

Le sigue en importancia la actividad agrícola, cuyos más importantes cultivos son el Olivo que aporta el 61,7% de la producción nacional, el orégano con el 86%, la cochinilla con el 18,6%, el ají con el 13,9% y la páprika con el 7,5%. En la producción de frutas destacan la vid, el higo y la pera, y entre otras variedades se cosecha cebolla, tomate, maíz amiláceo, etc.

La actividad ganadera es muy poco relevante y está destinada al consumo interno de la región por lo que no aparece en las estadísticas oficiales, a pesar de contar con importantes áreas de pastos naturales, sobre todo en las provincias de Jorge Basadre y Tarata.

La actividad pesquera aporta diversas variedades de productos marinos como calamar, pota, camarón, mariscos, caracoles, lapas, locos y choros, entre otros. Se cuenta asimismo con proyectos en marcha de acuicultura de los que se obtiene abalones, lenguado y en la concesión marítima de Punta Picota se viene obteniendo una importante producción de Ostras del pacífico.

En el sector servicios se ha logrado desarrollar una importante actividad comercial que se alimenta de la Zona Franca comercial que funciona en este extremo del país, así como por el denominado “contrabando de pacotilla” que ingresa desde Arica en Chile y por Desaguadero en Puno, cuyos volúmenes son difíciles de estimar.

#### **CUADRO N° 27**

#### **IMPORTANCIA NACIONAL DE LOS PRODUCTOS DE LA REGION TACNA**

RELACIÓN DE PRODUCTOS REGIONALES	IMPORTANCIA NACIONAL
Olivo, orégano y sílice	Primer productor nacional
Arcilla y hierbas medicinales	Segundo productor nacional
Ají, cobre, cochinilla, higo y pera	Tercer productor nacional

Fuente: MINAG, Produce, MEM, Inrena, citados por “Proexportación”

Una parte importante de la oferta exportable de esta región son el cobre, el molibdeno y la plata, cuyos volúmenes se registran en Moquegua, debido a que el procesamiento del mineral se realiza previamente en la Refinería de Ilo.

El segundo producto más exportado de la región es la aceituna, cuya cantidad y calidad ha logrado ubicar al Perú en el tercer lugar a nivel mundial de aceitunas en conserva, pero por la falta de capacidad de tratamiento la mayor cantidad de este producto se tiene que exportar sin procesar.

Asimismo, se exporta a Chile, Argentina, España y Brasil el 76,6% de las exportaciones nacionales de orégano, mientras que los envíos de páprika sólo han representado el 6,7% de las exportaciones nacionales de este producto.

**CUADRO N° 28**  
**PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION DESDE**  
**LA REGIÓN TACNA**

PRODUTOS EXPORTADOS	FOB US\$	PORCENT.
Locos congelados, secos, salados o en salmuera	2 667 954	15,35%
Aceitunas conservadas provisionalmente	2 622 218	15,09%
Erizos de mar, vivos frescos o refrigerados	1 890 356	10,88%
Almejas, locos y machas preparados	1 565 824	9,01%
Frutos de los géneros Capsicum	1 302 045	7,49%
Otros productos	7 330 749	42,18%
<b>TOTAL REGIONAL</b>	<b>17 379 146</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia, con datos de Aduanas al 2002

La región Tacna posee buenas condiciones climáticas y una excelente calidad de suelos para la explotación agropecuaria, de los que actualmente se utiliza sólo el 1,9% debido a la crítica situación en la disponibilidad de recursos hídricos. La solución que se viene aplicando en forma parcial es la explotación de la napa freática del subsuelo en la zona costera, pero es preciso llevar a cabo grandes proyectos hidráulicos que permitan trasvasar y represar recursos hídricos localizados en la sierra de Puno.

Dada la calidad del producto, será conveniente desarrollar agresivamente la explotación de la olivo, incorporando tecnología de punta, tanto en los sistemas de riego, como en la capacidad de procesamiento de la aceituna, para reducir los costos de producción y mantener la calidad ya certificada. Complementariamente se debe proceder a la industrialización del aceite de oliva que posee un excelente mercado interno y externo.

Otra actividad de gran potencial es la acuicultura que ya ha logrado despegar en la zona, para lo cual será necesario incorporar tecnologías modernas que permitan elevar los niveles de competitividad en la producción de las variedades que tienen más acogida en el mercado, como ostras, camarones y avalones.

La Zona Franca de Tacna que viene funcionando desde hace muchas décadas, no ha logrado un despegue adecuado por diversas limitaciones que conviene analizar, para proponer cambios que le permitan constituirse en una verdadera palanca del desarrollo regional.



## **5 POSIBILIDADES COMERCIALES EN LOS MERCADOS DE BRASIL Y BOLIVIA**

La habilitación del eje vial que nos conectará con el extremo oriental de Brasil, cuyas obras ya están financiadas y en proceso de ejecución, constituyen una evidente oportunidad para dar un salto importante en términos de posibilidades de mercado para nuestros productos, situación para la cual la gran región sur del país debe prepararse, para evitar que el intercambio comercial sea de una sola vía con productos brasileros destinados a nuestro mercado o en tránsito para su exportación por puertos peruanos. Asimismo, como consecuencia del crecimiento de nuestra oferta exportable, se debe incrementar las relaciones comerciales con Bolivia, por lo menos en las zonas de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz de la Sierra.

Sería una pretensión demasiado grande y desproporcionada pensar que todo el mercado brasiler se pone a nuestra disposición, objetivamente se trata sólo de aprovechar las ventajas comparativas que tendremos con la parte de ese mercado potencial al que podremos acceder y creemos que ese espacio está restringido a los estados brasileros de Acre, Rondonia y en menor medida Mato Grosso, porque están ubicados al norte y oriente de Bolivia y, salvo que prefieran salir al pacífico cruzando territorio boliviano, su mejor alternativa es salir por la vía que los unirá directamente con puertos peruanos, ahorrándose de ese modo varios miles de Km. que los separa del océano Atlántico.

El único estudio que hemos podido ubicar sobre el análisis de nuestra oferta exportable a Brasil y Chile, es el que realizó el CESEM de la Cámara de Comercio e Industria de Arequipa, que en base a algunas visitas y sondeos preliminares ha ubicado los productos peruanos que se podría colocar en dichos mercados, debido a que son zonas mediterráneas y sin la variedad de climas y pisos ecológicos que si se dan en nuestra región.

### **5.1 COLOCACIÓN DE PRODUCTOS DEL SECTOR AGROPECUARIO**

Los productos de nuestra región que se cultivan en la zona andina constituyen una variedad que no puede cultivarse en Brasil, lo cual es una primera ventaja que debemos aprovechar. Por otro lado, aunque algunos de nuestros productos forman parte de las variedades que se cosecha en el país vecino, en este caso se trata de aprovechar las variaciones estacionales en cuanto a ciclos productivos, para completar un abastecimiento de los mismos en ciertos periodos.

PRODUCTOS	Ofertas de la Gran Región Sur del Perú							Demanda de Bolivia			Demanda de Brasil		
	Apuri- mac	Are- quiipa	Cus- Co	M. de Dios	Mo- quegua	Puno	Tacna	La Paz	Cocha- bamba	Santa Cruz	Mato Grosso	Ron- donia	Acre
Aceitunas en salmuera		X			X		X				X	X	
Achiote		X	X										
Ají picante		X					X		X				
Ajo fresco		X					X				X		X
Café			X			X		X	X				
Cebolla Amarilla Dulce		X					X				X	X	
Claveles frescos		X									X		
Frijol	X										X		
Leche		X						X				X	X
Maíz Blanco	X	X	X									X	
Melón							X				X		
Orégano		X					X				X		
Palillo		X							X				
Páprika		X			X		X		X				
Rosas Frescas		X									X		
Sandía							X				X		
Madera				X									

## 5.2 COLOCACIÓN DE PRODUCTOS DEL SECTOR AGROINDUSTRIAL

Este es uno de los sectores que está muy poco desarrollado en nuestra región y deberá potenciarse para dar mayor valor agregado a nuestros productos nativos, tornándolos menos perecederos para facilitar su comercialización hacia estos nuevos mercados que están a un promedio de 1000 Km. de distancia.

PRODUCTOS	Ofertas de la Gran Región Sur del Perú							Demanda de Bolivia			Demanda de Brasil		
	Apuri- mac	Are- quiipa	Cus- Co	M. de Dios	Mo- quegua	Puno	Tacna	La Paz	Cocha- bamba	Santa Cruz	Mato Grosso	Ron- donia	Acre
Aceite de Oliva							X					X	
Ají en polvo							X		X				
Alimentos forti- ficados espec.		X						X					
Carmín de Cochinilla		X							X				
Galletas		X	X			X		X		X		X	
Harina de Trigo						X	X	X				X	X
Harina y granos kiwicha quinua		X	X			X		X					
Leche evapor.		X						X		X			
Sazonadores		X						X	X				
Licores macerados					X		X						X
Piscos		X			X		X						X
Vinos					X		X				X	X	

### 5.3 COLOCACIÓN DE PRODUCTOS DEL SECTOR HIDROBIOLÓGICO

En relación con el ámbito de los mercados que estamos analizando, nuestra mayor ventaja comparativa que estamos obligados a potenciar es la de los productos del mar, por cuanto los lugares a los cuales destinaríamos nuestra producción carecen de litoral marino, tan rico en productos que son novedosos para ellos.

PRODUCTOS	Ofertas de la Gran Región Sur del Perú							Demanda de Bolivia			Demanda de Brasil		
	Apurimac	Arequipa	Cusco	M. de Dios	Moquegua	Puno	Tacna	La Paz	Cochabamba	Santa Cruz	Mato Grosso	Rondonia	Acre
Sardinias en conserva					X			X		X	X	X	
Harina de pescado					X			X					
Mariscos en conserva							X	X		X	X	X	
Pescado congelado							X			X	X	X	
Trucha ahumada						X					X		
Trucha congelada						X	X				X		
Mariscos congelados					X		X	X		X	X		
Mariscos frescos					X			X			X		

### 5.4 COLOCACIÓN DE PRODUCTOS DEL SECTOR MINERO

Las zonas en estudio de Brasil no poseen refinerías para los productos mineros primarios que nosotros exportamos y en la zona de Bolivia ocurre un caso similar, además que éste si es un país minero. Nuestra fortaleza en este rubro estará en la colocación de algunos minerales no metálicos.

PRODUCTOS	Ofertas de la Gran Región Sur del Perú							Demanda de Bolivia			Demanda de Brasil		
	Apurimac	Arequipa	Cusco	M. de Dios	Moquegua	Puno	Tacna	La Paz	Cochabamba	Santa Cruz	Mato Grosso	Rondonia	Acre
Cal						X							X
Cal hidratada		X											X
Piedra chancada		X											X

### 5.5 COLOCACIÓN DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS

Esta oferta exportable se basa en materias primas nativas o insumos importados en condiciones ventajosas por nuestros puertos, que sobre la base de la experiencia ya desarrollada, podrían ser competitivos en los Estados de Brasil y las Zonas de Bolivia, para las que se ha hecho la investigación.

PRODUCTOS	Ofertas de la Gran Región Sur del Perú							Demanda de Bolivia			Demanda de Brasil		
	Apurí- mac	Are- quipa	Cus- Co	M. de Dios	Mo- quegua	Puno	Tacna	La Paz	Cocha- bamba	Santa Cruz	Mato Grosso	Ron- donia	Acre
Abrasivos flexibles		X							X				
Bebidas gaseosas						X				X			
Calzado en cuero						X			X				
Cemento Pórtland		X							X				X
Crayones		X							X	X		X	
Cueros curtidos		X									X		
Fosfato diamónico Fertilizante		X									X		
Superfosfato triple fertilizante		X									X		
Nitrato: Fertilizante		X									X		
Urea: Fertilizante		X							X		X		
Jabón de tocador		X						X					
Joyas de oro de 18 K.						X		X					
Lapiceros y bolígrafosX		X								X		X	
Lápices de colores y grafito		X							X	X		X	
Molinos de granos livianos						X		X					
Papeles absorbentes		X										X	
Plastilinas		X						X	X				
Témperas		X							X				
Trilladoras						X		X					
Tubería para alcantarillado		X						X	X				
Tubería para conexión electr.		X						X	X				
Tuberías de presión		X						X	X				

## 5.6 COLOCACIÓN DE PRODUCTOS DE LOS RUBROS DE TEXTILERÍA Y CONFECCIONES

Estos son productos que cuentan con materia prima nativa (fibra de alpaca y ovino con algodón) en los que se ha especializado la industria local orientada a la exportación a mercados europeos, por lo cual se ha logrado gran experiencia y competitividad, que podrá permitir colocar estos productos en los mercados de Brasil y Bolivia, por su alta calidad.

PRODUCTOS	Ofertas de la Gran Región Sur del Perú							Demanda de Bolivia			Demanda de Brasil		
	Apurí- mac	Are- quipa	Cus- Co	M. de Dios	Mo- quegua	Puno	Tacna	La Paz	Cocha- bamba	Santa Cruz	Mato Grosso	Ron- donia	Acre
Alfombras de Alpaca		X				X		X		X			
Camisas		X								X			
Frazadas, man- tas y ponchos		X				X				X			
Hilados de Algodón		X				X		X	X	X			
Hilados de acrílico		X						X	X	X			
Hilados de Alpaca		X						X	X				
Hilados de polipropileno		X				X		X		X			
Pantalones							X			X			
Poleras de algodón						X		X	X	X			
Prendas de vestir		X				X		X	X				
Telas diversas		X						X	X	X			

## **5.7 PRODUCTOS QUE PODRÍA IMPORTARSE DESDE RONDONIA**

Hemos consultado los resultados de un estudio elaborado por el Gobierno Federal de Rondonia en Brasil, quienes sostienen que las empresas y familias de su estado tendrían interés en comprar algunos de los productos que proceden de la región sur del Perú, entre los cuales citan a los siguientes:

- Del Sector Agricultura: Arroz, Frijol, Soya y Café
- Del Sub Sector Pecuario y derivados: Carne bacuna y sus derivados, charqui, víceras animales, leche, queso y mantequilla.
- Del rubro Manufacturas de madera: Tableros y puertas, Casas pre fabricadas, Pisos, Laminados y Parket.
- De Otros Productos Manufacturados: Agua Mineral, Granito beneficiado, Otros pisos de piedra y laja y Productos cerámicos
- De Productos Alimenticios: Biscochos, Pasteles y Masas
- De Productos Diversos: Velas y detergentes.

## **5.8 PRODUCTOS QUE PODRÍA EXPORTARSE HACIA RONDONIA**

Del mismo estudio hemos podido establecer que las empresas brasileras de esta zona estarían con la capacidad y la disposición de colocar en el mercado de nuestra región los siguientes productos:

- En el Sector Agricultura: Papas, Trigo, Frutas, Lentejas y Orégano
- En cuanto a Productos Alimenticios: Jugos naturales, Fruta en conservas, Palmito en conservas, Aceite a granel, Pulpa de Tomate, Aceite de Oliva, Harina de Pescado, Espárragos en conserva, Masas en general, Frutos del mar en conserva, Pescado en conserva y Hierbas medicinales y energéticas
- En Artículos de Vestimenta: Calzado y Confecciones en general
- En Artículos diversos: Materiales escolares, Artesanía, Productos descartables para fiestas, Cables y conductores de cobre, Cables y conductores de cobre refinado
- En Materias Primas para la Agricultura e Industria: Fosfatos, Fertilizantes
- Polipropileno – homopolímeros, Cemento Pórtland, Material Odontológico y Acabados para construcción

## **5.9 PRODUCTOS QUE PODRÍAN JUSTIFICAR INVERSIONES BRASILERAS**

La apertura de grandes posibilidades de mercado para la producción regional del gran sur del Perú, como consecuencia de la puesta en marcha del nuevo eje vial entre Brasil y los puertos peruanos, demandará necesariamente un volumen respetable de inversiones que permitan reponer la capacidad ociosa de empresas ya constituidas y, sobre todo, la posibilidad de poner en ejecución nuevos proyectos para explotar y transformar productos nativos que cubran esta nueva demanda potencial.

En vista de las limitadas posibilidades para generar en la Región la magnitud de las inversiones que se requerirá, es evidente que la oportunidad será asumida por

otras fuentes de inversión, entre las que se presume que estarán en primer orden los inversionistas brasileros, en las actividades que se puede desarrollar a partir de las potencialidades con las que se cuenta en la región, entre las que podemos citar:

- Producción industrial de torta y aceite de soya
- Implantación del uso de sorgo
- Instalación de curtiembres
- Fabricación de azúcar de caña
- Industrialización del café soluble
- Materiales de construcción para instalaciones de agua
- Industrias de detergentes y productos afines
- Industrias de embutidos de carne
- Instalación de empresas industriales y comerciales en la Zona Franca de Tacna
- Instalación de Aserraderos de madera

## **6 EL TRATAMIENTO DE LA POBREZA EN LOS PLANES DE DESARROLLO**

La necesidad de incorporar en los programas y políticas de desarrollo elementos que permitan mejorar las condiciones de empleo para fortalecer el ingreso de la población y con ello consolidar el mercado interno, incidiendo en actividades que disminuyan la pobreza en el país y la región, ha sido parte del discurso tanto de los representantes de las instituciones publicas como privadas

La elaboración de planes concertados de desarrollo para las diferentes jurisdicciones regionales o locales ha sido un buena oportunidad para aplicar la concepción territorial sobre le desarrollo en el sentido de tener miradas integradoras de los problemas y diseñar políticas integrales que superen el “sectorialismo” predominante en la acción para el desarrollo. Sin embargo no se han obtenido resultados satisfactorios ya que sobre las propuestas técnicas se han impuesto intereses políticos que han mantenido estilos clientelares de acción política, subsistiendo el temor a la aplicación de los mecanismos de transparencia en la gestión y a la vigilancia ciudadana

La ausencia de orientaciones generales y visiones de prospectiva regional o nacional así como limitados mecanismos de pre inversión ( estudios y proyectos) han determinado que los planes de desarrollo no constituyan eficientes instrumentos para la gestión estratégica del desarrollo

A pesar que se plantean que el enfoque que los orienta es el territorial no se han hecho análisis de los flujos económicos y la organización territorial en las regiones y sus vinculaciones con el entorno macro regional, nacional e internacional.

El enfoque de alianzas estratégicas aun esta en el discurso aunque ha habido algunas iniciativas que podrían señalar el camino para generalizarlo, son significativos los proyectos como la represa de Pillones en arequipa que ha sido

ejecutada con inversión proveniente del Gobierno regional, la empresa minera Cerro Verde y EGASA.

A continuación se analizarán los contenidos de los planes elaborados para los departamentos de la Macro región, haciendo énfasis en los elementos orientadores como son la visión y los ejes estratégicos de desarrollo.

## **6.1 LAS VISIONES DE DESARROLLO**

En términos específicos cada una de las visiones expresa elementos que las distinguen de las otras, por ejemplo algunas son específicas tanto en los sectores o actividades que constituyen sus ejes articuladores o motores para el desarrollo, aunque en otros casos solo sean referenciales.

En General, las visiones no señalan los actores que permitirán los cambios esperados, dejando en algunos casos sobreentendido que este será obra del estado, o más específicamente del gobierno regional, sin tener en cuenta la inversión privada que se realiza en cada departamento. En este sentido es necesario recalcar que no se está haciendo referencia solamente a la gran inversión sino a proyectos menores que como en el caso de los procesos de reestructuración productiva en el agro se vienen ejecutando en los diversos departamentos para favorecer la modernización de la agricultura y hacerla más competitiva en el ámbito nacional e internacional.

Tareas que tienen que ver con la democracia, modernización del estado y transparencia en la gestión pública forman parte de las coincidencias respecto de las acciones que debe fortalecer el estado, sin embargo estas no resultan competencia de los gobiernos regionales sino del nivel central.

Desde la perspectiva de las actividades productivas, se señala un conjunto de posibilidades, estableciendo prioridad en algunas y en otras señalando una mixtura sin ningún orden<sup>2</sup>

Solo en dos visiones se hace alusión directa a la Agro exportación. y en especial a la fruticultura (Moquegua)

El turismo es una actividad económica que genera consenso respecto de su importancia para el desarrollo de la Región Sur, en especial para los departamentos Cusco, Arequipa, Puno Moquegua y Apurímac.

La minería es reconocida en el caso de Moquegua Puno y Cusco

En algunos casos como Puno y Apurímac no hay una priorización de actividades económicas que permitan orientar la inversión pública o privada

Se han encontrado que debido a sus características específicas como su ubicación en zona de frontera o las características de sus recursos bio diversidad

---

<sup>2</sup> En el anexo 1 se encuentra una matriz que resume las visiones de los Planes de desarrollo concertado formulados por los Gobiernos regionales entre el 2002 y 2003

algunos departamentos señalan esta condición como su fortaleza para el desarrollo, son los casos de:

Tacna que se reconoce como una plataforma de servicios y negocios internacionales

Madre de Dios, que sustenta su desarrollo en la biodiversidad y multiculturalidad

En términos generales, las economías regionales, tal como se ha visto en capítulo anterior, tienen significativas limitaciones tanto en condiciones de productividad y rentabilidad, pudiendo existir algunas experiencias que permitan avizorar alternativas a las actuales circunstancias, pero se deberá realizar un importante esfuerzo para pasar de proyectos pilotos a políticas de desarrollo.

Por otro lado, el predominio de las formas organizativas empresariales tradicionales o la ausencia de estas, constituye una de las limitantes más importante para lograr procesos de cambio en la estructura productiva. Los retos de las regiones esta también en el desarrollo de una institucionalidad pública y privada sana que promueva el desarrollo y la competitividad regional.

Desde otra perspectiva, la conformación de las relaciones de mercado se encuentra en niveles diferentes, ya que proponen articulaciones productivas para exportar y en muchos casos en los espacios del interior de las regiones predominan las relaciones de subsistencia con escaso mercado, que al tratar de ser integradas generan o agudizan las desigualdades en los términos de intercambio. Favoreciendo a las economías modernas y externas

Los Ejes Estratégicos planteados en los planes tratan de buscar concreción a estas Visiones de desarrollo, sin embargo, en muchos casos los objetivos propuestos no se condicen con los plazos previstos y los diagnósticos elaborados de tal manera que en conjunto los elementos estratégicos asumen un carácter declarativo difícil de evaluar en el corto plazo, lo que permite proponer que en base a los planes ya elaborados , formular programas operativos que viabilicen las propuestas antes señaladas, en espacial relacionando la programación de inversiones con los objetivos estratégicos

Los planes concertados de desarrollo, han incorporado visiones estratégicas para el desarrollo, y cada una de ellas tiene horizontes temporales diversos, algunas fijan su horizonte en el año 2021 y otras lo hacen para el 2006.



**Cuadro N° 29**  
**VISIONES ESTRATÉGICAS**

Arequipa	<p>Arequipa como Región descentralizada constituye un centro dinamizador y articulador de la economía macroregional del Sur del Perú, y punto de encuentro de negociaciones comerciales internacionales en especial con países latinoamericanos y de Asia. Desarrolla sus ventajas comparativas y competitivas con una infraestructura adecuada, líder de innovaciones tecnológicas, estructura productiva y de servicios empresariales modernos, que aprovecha plenamente sus potencialidades y vocaciones productivas. Destino turístico competitivo y de certificación nacional e internacional, que promueve actividades socioeconómicas para una mejora en la calidad de vida de la población. Es un modelo territorial y ambiental símbolo democrático de gobernabilidad, liderazgo y respeto a los derechos humanos, hospitalaria, con equidad social y que difunde su tradición e identidad cultural. “Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado 2003-2011; Gobierno Regional de Arequipa, MCLP, Friedrich Ebert”.</p>	<p>Arequipa una región pujante y laboriosa; descentralizada, articulada, sostenible con calidad e vida adecuada; con liderazgo agroindustrial, turístico, pesquero y servicios de calidad que permiten dinamizar la economía de la macro región sur del país; contamos con capacidades humanas y sociales eficientes, equitativas y transparentes que ejercen valores de solidaridad y respeto a los derechos humanos y preservan su medio ambiente. (Plan concertado de Desarrollo Departamental de Arequipa 2003 – 2011; CTAR, MCLP, Ministerio de la Presidencia)</p>
Moquegua	<p>Región integrada intra e interregional y con economía dinámica, productora y especializada en exportación con servicios portuarios competitivos, con valores e identidad propia preparada contra desastres, con instituciones concertadoras, modernas y eficientes. “resumen de la visión del PDRC al 2021”.</p> <p>Moquegua una región especializada en producción industrial minero, pesquero y agropecuario para la exportación con servicios portuarios competitivos. Es líder en la producción acuícola en la costa y sierra. Cuenta con una infraestructura turística adecuada y articulada a los paquetes turísticos que ofrecen las Regiones integrantes de la Macro Región Sur. Región integrada con vías y medios de comunicación adecuados con una economía dinámica y una base productiva diversificada y especializada con alta rentabilidad, según la vocación productiva de cada provincia e insertada en el mercado de la Macrosur, el norte chileno, Bolivia y Brasil y la Cuenca del pacífico. Con identidad propia, bella organizada, verde, segura, educadora y saludable, con servicios y espacios públicos de calidad que protege el patrimonio natural y calidad ambiental, cultural y arqueológico. “Plan Anual de Desarrollo Regional 2004, Moquegua Compromiso y Desafío al 2021, Gobierno Regional”.</p>	<p>Espacio económico con visión empresarial agro – exportadora, catalogado en el Sur como el Primer Centro Agro - Empresarial con énfasis en el desarrollo de la fruticultura (aceituna, vid y palta). Eje de integración turística del Sur del Perú, por sus bondades turísticas y su benigno clima área industrial de transformación de productos de la minería, pesquería y agricultura, con alto valor agregado, zona de desarrollo de la gran minería con desarrollo de alta tecnología de punta. Se constituirá en una segunda capital portuaria del país, por su ubicación geoestratégica del puerto del Ilo, puerta de entrada y salida hacia el Océano Pacífico, e integración con Sudamérica y Asia. Región integrada y articulada vialmente en comunicaciones, sede de encuentros de carácter cultural y artístico, sus actividades productivas se consolidan en base al aprovechamiento de las ventajas comparativas, competitivas y naturales respectivamente. <b>Plan Regional de Desarrollo 2001 CTAR).</b></p>
Puno	<p>Hacer de Puno una región autónoma y descentralizada en el marco de sus características geográficas, económicas, sociales y étnico – culturales, con menores índices de pobreza extrema, con identidad y cultura propia, con población capacitada apta para emprender la conquista de mejores oportunidades de autorrealización. Puno es una sociedad moderna, humanista, pluralista, cohesionada socialmente y con prácticas permanentes de diálogo social, asume su identidad andina en el marco de Pluriculturalidad, con autoridades honestas, democráticas, concertadoras, elegidas y fiscalizadas por el pueblo. La población goza de calidad de vida aceptable, sobre la base de una economía regional dinámica con énfasis en la producción y la transformación agropecuaria, pesquera, artesanal, minera y el aprovechamiento racional del recurso turístico e hídrico; con acceso permanente a servicios de</p>	

	educación y salud de calidad. Comercialmente dinámico, articulado al mercado externo; espacial y vialmente integrada a las cuencas del Atlántico y del Pacífico. La población tiene acceso a mecanismos adecuados de participación ciudadana a todo nivel para la toma de decisiones en el diseño, ejecución “Plan de Desarrollo de la Región Puno 2003 – 2006, Gobierno Regional”.	
<b>Tacna</b>	La comunidad se posiciona como plataforma de servicios y negocios internacionales sustentado en un desarrollo integral y sostenido basado en el desarrollo humano, la agroindustria, el aprovechamiento eficiente de sus recursos.	
<b>Madre de Dios</b>	Madre de Dios es un departamento Integrado económica, social y culturalmente que ha logrado un desarrollo humano sostenido y productivo conservando su biodiversidad y respetando su multiculturalidad, por lo que ha sido reconocida como “patrimonio natural de la humanidad”. se ha logrado afirmar la democracia y la solidaridad en los ámbitos políticos, económicos y sociales, promoviendo la ética en toda actividad humana y reduciendo la pobreza a través de la creación de trabajo digno. se encuentra articulada a la macro región sur y al país como ciudad fronteriza natural y moderna que promueve la integración y cooperación con los países vecinos. “Plan de Desarrollo Departamental de Tacna 2003 – 2021”.	
<b>Cusco</b>	Una región autónoma y descentralizada, articulada competitivamente con el entorno nacional e internacional, que ha logrado: forjar su identidad integrando sus diversas culturas; aprovechar en forma sostenible sus potencialidades: el patrimonio cultural, natural e histórico, los recursos mineros y energéticos, y la biodiversidad agraria; y generar una economía dinámica y solidaria. Una región donde la mayoría de la población accede en forma equitativa a un empleo adecuado, servicios básicos, desarrolla sus capacidades y ejerce plenamente sus deberes y derechos ciudadanos. “Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado a Mediano Plazo, Cusco al 2006”.	
<b>Apurímac</b>	En el 2021, Apurímac, es una región en la que se ha logrado armonizar su nivel de desarrollo con los promedios macro regionales y nacionales. Cuenta con una economía regional en proceso de crecimiento sostenible basado en las actividades de turismo, agricultura, actividad pecuaria y minería como resultado del aprovechamiento apropiado de sus recursos naturales y en las oportunidades del mercado impulsados por la intersección de los ejes macro regionales. Es una región cohesionada basada en valores de solidaridad, equidad y eficiencia, en la cual el bienestar de las personas e igualdad de oportunidades para todos, son prioridades esenciales “Plan Departamental de Desarrollo concertado del Departamento de Apurímac”	Actividad agropecuaria y agroindustrial desarrollada y sostenible, e integrada al mercado • Manejo y uso racional de los recursos naturales y medio ambiente conservado • Turismo integrado a la red nacional e internacional aprovechado por empresas regionales • Actividad empresarial y artesanal competitiva y sostenible • Pequeña minería con protección al medio ambiente desarrollada.

Los ejes de desarrollo comunes atraviesan al sector agricultura y específicamente al de agroindustria en el sur. Así por ejemplo, se tiene que uno de los pocos sectores exitosos es el del circuito de la fibra de camélidos sudamericanos; otro, el de la cuenca lechera considerado como uno de los más importantes y característicos a nivel nacional.

Otro de los ejes que contribuye de manera significativa al PBI es el de la minería: Arequipa, Moquegua, Tacna; en el futuro Apurímac; representan importantes fuentes de producción de mineral de cobre a nivel nacional, así mismo, de otros minerales como el plomo, zinc, plata hierro y estaño. El gas de Camisea en el Cusco constituye una importante fuente de recursos que en los próximos años debe influir en el ámbito de su territorio.

El turismo constituye uno de los ejes más importantes para el desarrollo de los pueblos de la macro región sur. Esta actividad se encuentra priorizada en los planes de desarrollo regionales y contribuye también a la generación de empleo dado el menor nivel de inversión que se requiere para conseguir un puesto de trabajo

En términos generales, los temas tratados en los ejes estratégicos con diferencias de enunciado están presentes en cada uno de los planes de desarrollo analizados, resulta difícil determinar el nivel de prioridad asignada a cada actividad.

Por otro lado, teniendo en consideración los recursos y su condición de explotación, habría dificultades por alcanzar los objetivos propuestos, talvez el caso más significativo es el de la agro exportación en escala de volúmenes importantes, ya que la existencia de minifundios limita la agregación de oferta para exportar.

Construir una visión estratégica para la Macro Región Sur resultará del consenso de sus integrantes. No obstante, podemos esbozar algunas líneas en base a la percepción de sus visiones departamentales. El desarrollo de la agricultura y el turismo se hace presente en cada uno de las visiones, por lo que ese podría ser uno de los derroteros a seguir de manera conjunta como bloque. Del mismo modo, bajo un escenario de una economía globalizada, la apertura de nuevos mercados que trasciendan las fronteras políticas nacionales, es otro de los componentes presentes en estas visiones. Así, la idea de crear circuitos económicos se concibe pensando en los mercados de los países vecinos de Brasil, en primer lugar, como una enorme posibilidad, así como los de Argentina, Chile y Bolivia. Los estudios revisados dirigen hacia ese objetivo el desarrollo de sus planes, además de considerar las posibilidades de uno de los mayores mercados como es el asiático.



## 6.1.1 Ejes de Desarrollo

Cuadro N° 30

### EJES ESTRATÉGICOS DE LOS PLANES DE DESARROLLO DE MEDIANO PLAZO

Arequipa	Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado 2003-2011.	1. Centro dinamizador y articulador de la Macro Región Sur.	2. Desarrollo económico productivo priorizando la agroindustria de exportación.	3. Destino turístico competitivo de certificación nacional e internacional, ofertando servicios con infraestructura moderna y de calidad.	4. Ubicación territorial estratégica y de gestión sostenible del medio ambiente.	5. Fortalecimiento de la identidad y participación ciudadana, con una población altamente calificada e innovación tecnológica continua.	6. Participación decidida del sector privado con inversiones y reinversiones, propiciando mayor presencia de la Región Arequipa en los mercados regional, nacional e internacional.
Moquegua	Plan Anual de Desarrollo Regional 2004, Moquegua Compromiso y Desafío al 2021.	1. Dimensión Económico Productivo. Integración Inter e intraregional y exportador de cultivos marinos y productos agrícolas especializados.	2. Dimensión Social: Mejoramiento de la calidad de vida, el entorno urbano y ambiental y seguridad ante desastres naturales.	3. Dimensión Institucional: Gestión Democrática, transparente, participativa, descentralizada con equidad de género y generacional, sustentada en valores éticos y morales.			
Puno	Plan de Desarrollo de la Región Puno 2003 – 2006.	1. Desarrollo Humano: Reducir los niveles de marginación y exclusión social de la población de las áreas vulnerables, favoreciendo la igualdad de oportunidades y con acceso oportuno a servicios de educación, salud, nutrición, justicia, seguridad ciudadana y empleo.	2. Desarrollo Económico: Generar una economía integrada, de transformación y exportación haciendo participe de la población más vulnerable de la riqueza regional.	3. Ambientales: Asegurar la conservación de la diversidad biológica, revertiendo los procesos de deterioro de ecosistemas y reforestar el 20% de las áreas hoy afectadas.	4. Productivos: favorecer una estructura productiva especializada e integrada, con niveles altos de productividad, manejo de economías de escala y mejor calidad de trabajo.	5. Zonas de Frontera: Espacios dinámicos de frontera integrados física, económica y socialmente al espacio regional, sobre la base del aprovechamiento de sus potencialidades e identidad cultural.	6. Modernización de la Gestión Pública: contar con una gestión pública ágil y moderna con participación protagónica en el proceso de desarrollo regional.

Tacna	Plan de Desarrollo Departamental de Tacna 2003 - 2021	<b>1. Mejoramiento de Calidad de Vida :</b> Provisión Equitativa de Servicios Básicos, Prevención del riesgo y seguridad ciudadana, Gestión Ambiental Sostenible, Mejoramiento de la Gestión del Agua.	<b>2. Transformación sostenible de la actividad productiva :</b> Incrementar la producción Industrial y Manufacturera, Producción y transformación Agropecuaria Competitiva, Dinamizar Exportaciones e Importaciones, Promover y Potenciar la actividad Pesquera y acuícola, Impulsar la Actividad Minero y Energética.	<b>3. Formación y Desarrollo del potencial humano :</b> Potenciar Oportunidades para el desarrollo Humano, Dinamizar la capacidad de liderazgo, identidad y valores, Promover el desarrollo de la ciencia y tecnología.	<b>4. Implementación y consolidación de servicios de infraestructura de soporte:</b> Mejorar la articulación transversal Regional, Promover y Potenciar los servicios de Soporte, Promover la actividad turística Regional, Modernizar la actividad Comercial.	<b>5. Consolidación de la gobernabilidad con la participación ciudadana:</b> Fortalecimiento y Democratización de la Gestión Pública Regional, Impulsar el Compromiso del Sector Público, Privado y Sociedad Civil Organizada	
Madre de Dios	Plan Estratégico concertado de Desarrollo de Madre de Dios, 2002 al 2011.	<b>1. Gestión pública, democracia y descentralización:</b> proceso de democratización de la sociedad y el Estado de manera integral, sostenida y participativa que permita enfrentar los problemas de desarrollo mejorando las condiciones de vida de la población. Mejorar la capacidad de gestión de las instituciones públicas, desarrollando la gobernancia y gobernabilidad.	<b>2. Condiciones de vida de la población:</b> Debemos enfrentar esta situación a través de programas sociales y proyectos económicos que generen ingresos y empleo. Desarrollar las capacidades humanas, a través de una educación de calidad y una atención integral de la salud. Ampliar la cobertura de la población a los servicios básicos.	<b>3. Desarrollo de actividades económicas :</b> La actividad económica principal, actualmente, es la extractivo mercantil, especialmente forestal, aurífero y agropecuario. Sin embargo poseemos una biodiversidad muy rica. Cerca del 54% del territorio departamental son áreas naturales protegidas (ANP) por el Estado. Debemos aprovechar esta ventaja comparativa, para convertirnos en promotores de la conservación permanente de biodiversidad,	<b>4. Ética :</b> debe promover acciones de formación en valores e información de los derechos y deberes de los ciudadanos. Apoyar los procesos de vigilancia ciudadana de la gestión pública. Incentivar a la población, especialmente a la niñez y juventud, en la afirmación de valores humanos para la convivencia social.	<b>5. Concertación, participación y responsabilidad social</b> Las tareas para impulsar el desarrollo del departamento y el país, no sólo deben estar en manos del Estado, sino que se debe involucrar a todos los agentes sociales, económicos y políticos. Esto supone una práctica permanente de diálogo y concertación. Se debe potenciar este proceso de planificación concertada, fortaleciendo los espacios de concertación existentes y ampliando la participación	

				colocándonos en "líderes ecológicos" en el mundo. Para ello, debemos lograr el reconocimiento internacional como "Patrimonio Natural de la humanidad".		social.	
Cusco	Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado a Mediano Plazo, Cusco al 2006	1. Condiciones de vida : Garantizar a la Población de la región, en especial a los sectores más vulnerables (pobreza y pobreza extrema), el acceso a los servicios básicos de salud, educación, saneamiento y medio ambiente saludable, con empoderamiento de la población, conocimiento y el ejercicio de sus deberes, vigilancia y defensa de sus derechos ciudadanos.	2. Factor humano: Desarrollar las capacidades y potencialidades de la población, mediante una educación de calidad que responda a las necesidades y expectativas del desarrollo regional y nacional, basada en el conocimiento, rescate y valoración de nuestras culturas.	3. Institucionalidad Regional : Promover el fortalecimiento Institucional, democrático y la participación ciudadana, para la gobernabilidad de la región y los ámbitos sub regionales, así como iniciar con el proceso de construcción de la identidad regional.	4. Articulación e Integración Regional : Promover y proporcionar servicios de comunicación e infraestructura vial de transportes eficientes y seguros en un marco de libre competencia, logrando una articulación e integración social, política, económica, administrativa y territorial.	5. Valor Agregado a la Producción : Promover la generación de valor agregado y la transformación industrial en especial de los recursos naturales de la Región, propiciando la competitividad en el mercado regional, nacional e internacional. 7. Minero Energético : fomentar el aprovechamiento racional de los recursos minero energéticos y facilitar procesos de transformación e industrialización. 8. Desarrollo Agropecuario : Impulsar el desarrollo sostenible de la actividad agrícola, pecuaria, forestal y piscícola, mediante cadenas productivas, corredores económicos por medio del uso y manejo de los recursos naturales,	6. Desarrollo de la actividad turística : crear condiciones sólidas para el desarrollo turístico, dinamizando y generando la competitividad regional.

						permitiendo obtener productos de calidad y cantidad.	
Apurímac	<p><b>Plan Departamental de Desarrollo concertado del Departamento de Apurímac.</b></p>	<p><b>1. Desarrollo Humano</b> En Educación: Descentralización educativa regional. Fortalecimiento y revaloración de la identidad regional. Capacitación permanente de docentes y personal administrativo. Mayores niveles de participación de los padres de familia y de organizaciones sociales públicas y privadas. Promoción y participación en la conservación del medio ambiente. En Salud: Participación activa de la población en la vigilancia de la prestación de servicios de salud con calidad. Énfasis en las acciones de prevención para la salud reproductiva. Cuidado especial del recién nacido y de la alimentación del menor de cinco años. Concertación interinstitucional para la seguridad alimentaria</p>	<p><b>2. Desarrollo Económico</b> Potenciamiento de las actividades económicas con eficiencia productiva, gerencial, comercial y organizativa, basada en la especialización de la producción regional, con el uso racional de nuestros recursos naturales y el capital humano, generando ventajas comparativas y competitivas para el incremento de los valores agregados. El mejoramiento de las condiciones de vida de los agricultores: acceso a mejor vivienda, alimentación, salud y educación Aprovechamiento adecuado de técnicas propias y adquiridas de las familias rurales para el incremento de la producción y su inserción en la economía de mercado.</p>	<p><b>3. Desarrollo Social</b> Incorporación de políticas de gestión ambiental en planes de gobierno urbano y organización territorial. Formulación e implementación de plan vial regional a partir de estudio y evaluación del sistema vial en un contexto de integración de mercados regional y macro regional, municipales, que contemple la implementación de planes de ordenamiento Sanearamiento básico hasta cubrir con servicios y capacidad de gestión a toda la población regional.</p>	<p><b>4. Buen Gobierno e Institucionalidad Regional</b> : Concertación interinstitucional como mecanismo de gestión y supervisión de la inversión para el desarrollo, como formación Bruta de Capital y generadora del ingreso regional. Capacitación sostenible aplicable a los diferentes sistemas administrativos. Revalorización de la carrera pública.</p>		



		regional.					
--	--	-----------	--	--	--	--	--

**Cuadro N 31**

**Coincidencias y Diferencias en los ejes de desarrollo:**

	Coincidencias			Diferencias	
	Económico Productivo	Social	Institucional		
Arequipa	<p>Centro dinamizador y articulador de la Macro Región Sur.</p> <p>Desarrollo económico productivo priorizando la agroindustria de exportación</p> <p>Destino turístico competitivo de certificación nacional e internacional, ofertando servicios con infraestructura moderna y de calidad.</p>	<p>Fortalecimiento de la identidad y participación ciudadana, con una población altamente calificada e innovación tecnológica continua.</p>	<p>Participación decidida del sector privado con inversiones y reinversiones, propiciando mayor presencia de la Región Arequipa en los mercados regional, nacional e internacional.</p>	<p>Ubicación territorial estratégica y de gestión sostenible del medio ambiente.</p>	
Moquegua	<p>Integración Inter e intraregional y exportador de cultivos marinos y productos agrícolas especializados.</p>	<p>Mejoramiento de la calidad de vida, el entorno urbano y ambiental y seguridad ante desastres naturales.</p>	<p>Gestión Democrática, transparente, participativa, descentralizada con equidad de género y generacional, sustentada en valores éticos y morales.</p>		
Puno	<p>Productivos: favorecer una estructura productiva especializada e integrada, con niveles altos de productividad, manejo de economías de escala y mejor calidad de trabajo. Generar una economía integrada, de transformación y exportación haciendo partícipe de la población más vulnerable de la riqueza regional.</p>	<p>Desarrollo Humano: Reducir los niveles de marginación y exclusión social de la población de las áreas vulnerables, favoreciendo la igualdad de oportunidades y con acceso oportuno a servicios de educación, salud, nutrición, justicia, seguridad ciudadana y empleo.</p>	<p>Modernización de la Gestión Pública: contar con una gestión pública ágil y moderna con participación protagónica en el proceso de desarrollo regional.</p>	<p>Ambientales : Asegurar la conservación de la diversidad biológica, revertiendo los proceso de deterioro de ecosistemas y reforestar el 20% de las áreas hoy afectadas.</p>	<p>Zonas de Frontera: Espacios dinámicos de frontera integrados física, económica y socialmente al espacio regional, sobre la base del aprovechamiento de sus potencialidades e identidad cultural</p>

Tacna	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transformación sostenible de la actividad productiva.</li> <li>• Implementación y consolidación de servicios de infraestructura de soporte.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejoramiento de calidad de vida.</li> <li>• Formación y desarrollo del potencial humano.</li> </ul>	<b>Consolidación de la gobernabilidad con participación ciudadana</b>		
Madre de Dios	<p>Desarrollo de actividades económicas : <b>La actividad económica principal, actualmente, es la extractivo mercantil, especialmente forestal, aurífero y agropecuario.</b></p>	<p>Condiciones de vida de la población: <b>Debemos enfrentar esta situación a través de programas sociales y proyectos económicos que generen ingresos y empleo.</b></p> <p>Concertación, participación y responsabilidad social : <b>Se debe potenciar este proceso de planificación concertada, fortaleciendo los espacios de concertación existentes y ampliando la participación social.</b></p> <p>Ética : <b>debe promover acciones de formación en valores e información de los derechos y deberes de los ciudadanos.</b></p>	<p>Gestión pública, democracia y descentralización : <b>Mejorar la capacidad de gestión de las instituciones públicas, desarrollando la gobernanza y gobernabilidad.</b></p>		

Cusco	<p><b>Valor Agregado a la Producción :</b> Promover la generación de valor agregado y la transformación industrial en especial de los recursos naturales de la Región, propiciando la competitividad en el mercado regional, nacional e internacional.</p> <p><b>Minero Energético :</b> fomentar el aprovechamiento racional de los recursos minero energéticos y facilitar procesos de transformación e industrialización.</p> <p><b>Desarrollo Agropecuario :</b> impulsar el desarrollo sostenible de la actividad agrícola, pecuaria, forestal y piscícola, mediante cadenas productivas, corredores económicos por medio del uso y manejo de los recursos naturales, permitiendo obtener productos de calidad y cantidad.</p>	<p><b>Condiciones de vida :</b> <b>Garantizar a la Población de la región, en especial a los sectores más vulnerables (pobreza y pobreza extrema), el acceso a los servicios básicos de salud, educación, saneamiento y medio ambiente saludable, con empoderamiento de la población, conocimiento y el ejercicio de sus deberes, vigilancia y defensa de sus derechos ciudadanos.</b></p> <p>Factor humano : <b>Desarrollar las capacidades y potencialidades de la población, mediante una educación de calidad que responda a las necesidades y expectativas del desarrollo regional y nacional, basada en el conocimiento, rescate y valoración de nuestras culturas.</b></p>	<p><b>Institucionalidad Regional :</b> Promover el fortalecimiento Institucional, democrático y la participación ciudadana, para la gobernabilidad de la región y los ámbitos sub regionales, así como iniciar con el proceso de construcción de la identidad regional.</p> <p>Articulación e Integración Regional : <b>Promover y proporcionar servicios de comunicación e infraestructura vial de transportes eficientes y seguros en un marco de libre competencia, logrando una articulación e integración social, política, económica, administrativa y territorial.</b></p>	<p><b>Desarrollo de la actividad turística :</b> crear condiciones sólidas para el desarrollo turístico, dinamizando y generando la competitividad regional.</p>	
Apurímac	<p>Desarrollo Económico</p> <p><b>Potenciamiento de las actividades económicas con eficiencia productiva, gerencial, comercial y organizativa, basada en la especialización de la producción regional, con el uso racional de nuestros recursos naturales y el capital humano, generando ventajas comparativas y competitivas</b></p>	<p><b>Desarrollo Humano</b></p> <p><b>En Educación:</b> Descentralización educativa regional. Fortalecimiento y revaloración de la identidad regional. Capacitación permanente de docentes y personal administrativo.</p> <p><b>En Salud:</b> <b>Participación activa de la población en la vigilancia de la prestación de servicios de salud con calidad.</b></p> <p><b>Desarrollo Social</b> Incorporación de políticas de gestión ambiental en planes de gobierno municipales, que contemple la implementación de planes de ordenamiento urbano y organización territorial.</p>	<p>Buen Gobierno e Institucionalidad Regional : <b>Concertación interinstitucional como mecanismo de gestión y supervisión de la inversión para el desarrollo, como formación Bruta de Capital y generadora del ingreso regional.</b></p>		

## **7 LA ORGANIZACIÓN ECONÓMICA TERRITORIAL EN LA REGIÓN SUR**

### **7.1 ARTICULACIONES ECONÓMICAS Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO**

Existen variadas definiciones de territorio, cada una en virtud de las características del análisis y la orientación teórica que se esté siguiendo, con el fin de tener un referente para el análisis se te tomara en consideración los siguientes elementos propuestos por Coq Huelva <sup>3</sup>

Se entiende al territorio en diversas dimensiones que interactúan dinámicamente y no de manera estática lo que permite reproducir las relaciones y flujos que en estos ámbitos se producen.

Considerando entonces al entorno físico, es decir, a un espacio geográficamente definido, pero sobre el que, adicionalmente, desarrollan su actividad una comunidad o varias comunidades de individuos. Por tanto, en el interior de dicho territorio se definen un conjunto de relaciones sociales. La noción de territorio lleva implícita la de una organización social existente en su interior formada por una multiplicidad de individuos. Esta organización social se caracteriza por tener una serie de instituciones que rigen su funcionamiento. Igualmente, en su interior se definen una serie de grupos sociales con intereses y origen diversos que compiten y colaboran con la finalidad de propiciar su reproducción social.

En el interior de esta estructura social, se desarrollan un conjunto de actividades de producción e intercambio. Las mismas no son independientes del entorno social que rige el funcionamiento conjunto del territorio. Por el contrario, la construcción de estas relaciones es un aspecto de este orden social. Lo que dicho en otros términos, consiste en afirmar que el mercado es un proceso instituido. Pero instituido a partir de unas relaciones sociales definidas como consecuencia del equilibrio de fuerzas existente entre los distintos grupos sociales que conviven en el interior de un determinado espacio.

Adicionalmente, en este conjunto de relaciones socioeconómicas, los individuos continúan siendo los actores finales que dan lugar a las mismas. La actuación de los individuos no se considera determinada por un conjunto de leyes abstractas. Por el contrario, se parte del hecho de que la misma se encuentra sujeta a múltiples influencias, pero que finalmente existe un elemento decisional que se encuentra indisolublemente unido a la esfera individual. En concreto, se considera que las actuaciones de los individuos dependen poderosamente de los tres vectores más significativos que definen su identidad: espacio, género y clase.

De la conjunción de los mismos se asiste al nacimiento de una serie de grupos sociales sobre la base de la “creación de un conjunto de sujetos” que se reconocen con unas actitudes, hábitos y comportamientos comunes. Por último, todo lo anterior es el resultado de un proceso de evolución histórico. Las

---

<sup>3</sup> Coq Huelva Daniel Impactos Territoriales de la Reestructuración: La Industria Agroalimentaria en Andalucía Tesis Doctoral Univ. de Sevilla 2001

relaciones sociales definidoras de las relaciones de poder entre los diferentes grupos sociales son el resultado de un proceso histórico. Por tanto, indirectamente, la forma en la que el mercado se encuentra instituido, así como los hábitos e instituciones que condicionan la actuación de los individuos también. Dicho en otros términos, el territorio es el producto de la sedimentación histórica de un conjunto de relaciones sociales.

Teniendo en consideración lo anterior se puede afirmar que la organización territorial del país es producto de la lógica de ocupación y organización económica producida en los últimos 180 años, la misma que ha privilegiado una configuración urbana y productiva longitudinal paralela a la costa teniendo como eje vertebrador a la carretera panamericana que corre desde Tumbes a Tacna, a ello han contribuido las condiciones geográficas y en especial la cordillera de los andes que ha dificultado el desarrollo y fortalecimiento de ejes transversales, que permitan consolidar circuitos económico productivos que apoyen el desarrollo de un mercado interno y que articule las diversas áreas de producción con las de consumo, propiciando la diversificación económica en el territorio del país y en especial de la región sur.

Por otro lado, sobre la base de las dinámicas longitudinal y transversal del espacio regional, el proceso de urbanización y en especial la conformación de un sistema urbano altamente desestructurado, ha constituido un factor principal de la formación de territorios económicos de la macro región Sur. En este sentido a lo largo de la historia del Sur , Arequipa ha jugado un rol hegemónico, que tanto por su ubicación como por las limitadas vías de comunicación, no favoreció el desarrollo un sistema que generase alto nivel de interrelación, entre los elementos integrantes del sistema urbano, más bien se produjo una especie de aislamiento entre los más importantes, estableciéndose una especie de subsistemas menores, como son el caso del Cusco y sus áreas próximas de influencia , de igual manera el eje Juliaca Puno y en la costa Tacna, que por su condición de ciudad de frontera tuvo una dinámica diferente, pero altamente dependiente de la lógica del intercambio fronterizo.

En aquellos espacios donde el proceso de urbanización ha sido más débil o incipiente, el papel formador de territorios corresponde a los procesos ligados a la explotación de recursos naturales, en especial a la minería y la agricultura , en el caso de la primera por su condición de enclave no ha permitido el fortalecimiento de las actividades colaterales o diferentes a la minera y solo en algunos casos donde esta actividad se ha diversificado ha propiciado el desarrollo de servicios que promovieron el desarrollo urbano como es el caso de Ilo y Espinar.

Finalmente en este proceso de conformación territorial, se encuentran espacios que no han logrado articularse tanto por su ubicación como por la ausencia de adecuadas vías de comunicación determinando que estos espacios presenten una condición crítica con presencia de indicadores de elevada pobreza, escasa dotación o baja calidad de recursos y necesidades de apoyo externo.

Desde la perspectiva social este marcado desequilibrio territorial propicio el fortalecimiento de sectores sociales localizados en los centros urbanos más importantes y excluyendo a los que se localizaban en los ámbitos más alejados en los valles interandinos o las zonas urbanas.

De igual manera el comportamiento de las instituciones públicas o privadas, fortalecieron este sistema generando mecanismos para su fortalecimiento en perjuicio de las áreas más atrasadas.

En este sentido las políticas de desarrollo que se han intentado implementar en el país han seguido la lógica de la generación de economías externas que viabilizasen el crecimiento de las economías regionales, sin embargo esto no ha tenido mayores impactos debido a la marcada concentración del mercado en la capital que ha culminado por concentrar la demanda en un solo punto del territorio nacional.

La Reestructuración productiva en marcha en la Macro región ha orientado el desarrollo productivo hacia fortalecimiento de Cadenas productivas que interconectan ámbitos de las diferentes actividades económicas de la macro región.

## **7.2 CADENAS PRODUCTIVAS**

Dada la diversidad de climas y potencialidades en estos territorios, se pueden desarrollar diversas cadenas productivas así como circuitos económicos articulados a servicios o economías externas, a continuación se presentan algunos de ellos

El concepto de cadena se refiere a un producto o un grupo de productos en conjunto o ligados por el uso. La cadena identificada permite localizar las empresas, las instituciones, las operaciones, las dimensiones y capacidades de negociación, las tecnologías y las relaciones de producción, el papel de los volúmenes y las relaciones de poder en la determinación de los precios, etc.

La lista que a continuación se presenta está orientada principalmente a productos de carácter agropecuario, sin embargo se pueden identificar otras con mayor nivel de especificidad y volumen de producción

- a. Cadena productiva del café.-** En la Región se tiene instalado el 22.4% de la superficie nacional, con una producción de 30,245 Tm. que significa el 18 % de la producción nacional, de esta el 90% es destinada al comercio exterior en forma de café convencional, cafés especiales y cafés para comercio justo, siendo su principal operadora COCLA. Y las Cooperativa CECOVASA en Puno
- b. Cadena productiva del cacao.-** En la Región se cultiva 18,205 ha. De cacao que equivale al 39% de la superficie nacional, la demanda de este producto en el mercado internacional es interesante, pero la ventaja de la Región es el cacao gourmet de la Región cubre el 80% del consumo mundial.

- c. Cadena productiva del té.-** El 88% de la superficie instalada a nivel nacional está en la Región, y con una producción de 4,164 Tm, existe una demanda de producción orgánica de té, esta viene siendo liderada por la Central de Cooperativas Te Huyro
- d. Cadena productiva del maíz blanco Urubamba.-** El mismo que se encuentra en desarrollo y se tratará de recuperar los mercados especialmente norteamericanos y europeos con un valor agregado. La Región tiene el mayor rendimiento a nivel nacional en promedio es 2 032 kg/ha, en comparación con la producción nacional de 1254 kg.
- e. Cadena productiva de papas nativas.-** Existe gran expectativa de productos frescos y procesados para el mercado de autoservicios de Lima (Wong, Plaza Veja), en base a la experiencia del Proyecto INCOPA – CIP. La zona de Andahuaylas, cuenta con aproximadamente con 30 Ha. De variedades nativas con características para hojuelas, puré y papa fresca para autoservicio, el año 2004 se abasteció a los mercados Plaza Veja con aproximadamente 30 Tm bajo la denominación Tika papa, comercializado por la empresa A&L SAC.
- f. Cadena productiva de haba grano seco.-** La demanda del mercado limeño e internacional es creciente, en la Región contamos con variedades con características para estos mercados el área instalada regional representa el 27.8% de la superficie nacional.
- g. Cadena productiva de granos andinos (quinua, kiwicha).-** En los últimos años la demanda de estos granos es creciente, la Región cuenta con el 20% de la producción nacional que equivale a 1,771 Tm, esta producción se canaliza a la transformación (INCASUR), y en menor porcentaje a la exportación.
- h. Cadena productiva de productos orgánicos.-** la demanda de estos productos a nivel mundial tiene una tendencia creciente siendo los principales productos con certificación orgánica en la región: café, cacao, maíz morado, papas nativas y están en proceso kiwicha, quinua, hierbas aromáticas, hortalizas. Existen asociaciones constituida en el Valle Sagrado de los Incas. Y en el Valle del Cotahuasi que exportan su producción a mercados de Europa y Estados Unidos
- i. Cadena productiva de hierbas aromáticas.-** La demanda en el mercado internacional por hierbas aromáticas y medicinales es creciente y en la Región se cuenta con estas condiciones favorables que son propicias de hierbas aromáticas con alto porcentaje de aceites esenciales. Se produce orégano desde Tacna hasta Cusco, de igual manera el anís en los valles de Apurímac
- j. Cadena productiva de frutales.-** La demanda de frutales nativos (granadilla, lúcuma, marañón, cocona, saúco, aguaymanto) es creciente en el mercado limeño y el mercado internacional. Así mismo la palta, las uvas y otros cultivos de costa se están comercializando de manera importante en los mercados nacionales e internacionales



- k. Cadena Productiva del Maíz choclo.-** El mercado limeño tiene una gran preferencia por el choclo de la variedad blanco Urubamba, los precios por este producto del Valle Sagrado en el Mercado Mayorista 1 son alrededor del 25 - 30% más que los choclos de otras zonas de producción, si a este producto le mejoramos el envase y le ponemos denominación de origen podremos ofertar hasta en un 50 % más.
- l. Cadena productiva de la alpaca.-** Esta se encuentra en pleno desarrollo especialmente como fuente de fibra para mercados europeos y norteamericanos y como fuente de carne existe una demanda creciente el sistema hotelero del Cusco y en los supermercados de Lima y con altos estándares técnicos. En Arequipa se encuentran las tres empresas mas importantes que procesan la fibra de alpaca y la exportan sea como prendas o tops a Europa, Estados Unidos o el Japón
- m. Cadena productiva de la Trucha.-** Con respecto al desarrollo acuícola, el potencial de producción de trucha en el Lago Titicaca ha generado una enorme expectativa; se ha estimado una superficie de 142 000 ha apta para su cultivo, con un potencial de producción de 372 000 TMA, de igual manera las condiciones de otras lagunas también constituyen importante potencial de desarrollo de este tipo de actividad , existiendo un mercado creciente gracias al incremento del turismo en la región.

De igual manera se debe señalar que teniendo el litoral más extenso del país no se hace un adecuado uso de este para generar actividades económicas que incrementen las fuentes de trabajo e ingreso de la población

### **7.3 LOS TERRITORIOS ECONÓMICOS Y PRINCIPALES CORREDORES ECONÓMICOS DE LA REGIÓN SUR**

La Región Sur tiene un desarrollo marcadamente desigual la costa en términos relativos presenta mayor desarrollo relativo, a pesar que la ciudad de Arequipa no se encuentra geográficamente en esta zona. La carretera Panamericana ha permitido una mayor cohesión entre los espacios de la costa y los del tablazo costero, las relaciones con el comercio exterior han favorecido un mayor crecimiento de los centros urbanos, por eso, la población de los departamentos de Arequipa, Moquegua y Tacna es predominantemente urbana, su economía es más diversificada y tiene mejores servicios; en cuanto que la población de Apurímac, Puno y Cusco continúa siendo mayoritariamente rural, Madre de Dios, como todo el oriente peruano, no ha sido incorporado a la economía nacional; es un departamento con mayor población urbana, pero con muy baja densidad y con deficientes servicios.

La articulación espacial en este contexto, está referida a las actividades principales que se realizan en estos espacios y que actualmente forman parte de una estructura productiva poco articulada y limitadamente integrada así como la utilización de potencialidades propias de cada zona, de tal forma que se han ido estructurando ejes de desarrollo con limitados alcances. Siendo lo ideal, que estos estén integrados creando una sola estructura dinámica, eficiente y altamente productiva, superando la acción separatriz y disgregadora de la

cordillera. Lamentablemente esta solo es por ahora una visión que en el futuro se tratara de alcanzar.

Para ello será necesario dotar de infraestructura y equipamiento al gran territorio de la Región Sur, en vista de que presenta densidades variables y marcadas heterogeneidades, orientando el desarrollo de forma equilibrada hacia las ciudades intermedias y pequeñas definiendo su rol en el contexto regional.

### **7.3.1 Corredor Alto Andino**

Uno de los más dinámicos corredores que se ha consolidado mediante la pavimentación de la Carretera, proyecto iniciado por el Plan Copesco en los años 70, que viene desde los departamentos de Apurímac, Cusco hasta Puno y que continúa hasta el Alto en la Paz Bolivia, este eje vértebra un conjunto de Sub Sistemas transversales que vinculen las provincias de los departamentos mencionados; así como el fortalecimiento de las relaciones de mercado de algunos subsistemas lineales como el caso del eje Sicuani Cusco o Juliaca Puno desaguadero, promoviendo el desarrollo de centros poblados intermedios con funciones de soporte y servicios para la el comercio y agricultura principalmente

### **7.3.2 El Corredor Costero Sur**

Sigue la ruta de la Panamericana entre la frontera de Tacna y el distrito de Lomas en la provincia de Caravelí en Arequipa que permite un desarrollo diversificado de agroindustria y servicios sociales y económicas de mayor nivel; Este eje articula los principales valles de la región sur y propicia un intercambio relativamente fluido de productos agrícolas. Este es tal vez el corredor más antiguo, sin embargo por las características del tablazo costero no ha desarrollado mayor dinámica debido a que los centros poblados están muy alejados unos de otros, y las áreas productivas no son muy numerosas por la limitada dotación de recursos hídricos.

### **7.3.3 El Corredor del cobre**

En realidad no es un corredor como los que se han señalado anteriormente sin embargo resulta de vital importancia ya que es el que se constituye sobre la base de la explotación minera en la Región sur , aunque no está articulado vialmente ha aportado al desarrollo de algunos de los centros poblados de la región.

Este corredor tiene su cabecera en los yacimientos de Toquepala en Tacna, Cuajone en Moquegua, Cerro Verde en Arequipa, Tintaya en Cusco, y las Bambas en Apurimac , de este eje son subsidiarios los yacimientos de oro y plata en Arequipa (Orcopanpa, Ares, Caylloma, Condesuyos y la minería pequela de Caraveli) como San Rafael en Puno. Todos ellos de diversa manera cpnstituyen referentes fundamentales para estructurar sistemas productivos de efectos multiplicadores importantes. Es necesario dar más valor agregado a estas explotaciones para lograr mayor beneficio de este recurso. Así mismo debido las características de enclave y teniendo en cuenta su responsabilidad en el desarrollo de sus áreas de influencia no solo deben aportar con el canon y regalías sino que deben realizar alianzas estratégicas para diversificar las

actividades productivas en sus áreas de influencia, de esta manera no generar dependencias, que en el momento en que deban dejar de producir, la población tenga una alternativa económica para su mantenimiento.

#### **7.3.4 Corredor Amazónico**

Vincula las zonas de ceja de selva y llano Amazónico, Candamo – Manú que será el que se integre mediante la carretera interoceánica, este corredor presenta un frágil ecosistema que debe ser protegido por la gran eco diversidad que constituye una de las potencialidades de futuro.

Todos estos Corredores están articulados con los ejes transversales que tienen sus propias características, los más importantes son el de la Carretera Interoceánica, que vinculara desde la frontera Brasileña en Madre de Dios con el puerto de San Juan de Marcona en Ica, pasando por Cusco. Así como, desde Puerto Maldonado hasta el par portuario de Ilo y Matarani pasando por el altiplano puneño.

Otro eje importante lo constituye la Carretera Matarani Arequipa Juliaca Desaguadero o Juliaca Cusco, que permite el intercambio de bienes servicios entre los diversos pueblos que se encuentran a las orillas de dichas carreteras.

En términos de la organización y las características de los espacios o territorios que se organizan de manera local se pueden diferenciar algunos según la magnitud de influencia relativa en la región, sea esta muy amplia o restringida a espacios limitados.

#### **7.3.5 Corredor Turístico**

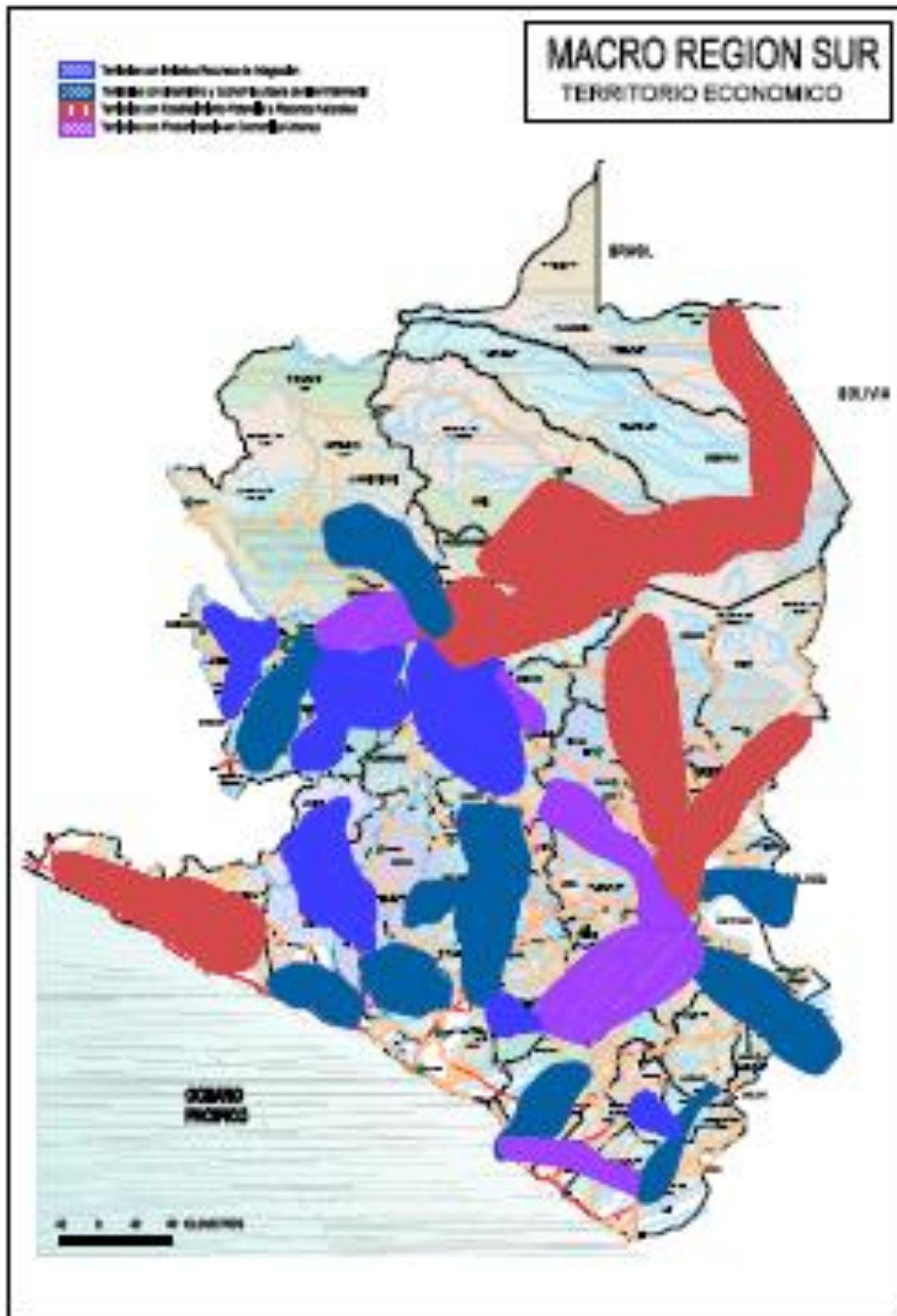
En los últimos años la afluencia de turistas a la región se ha incrementado, habiendo superado la vieja tradición de la estacionalidad del turismo en el sur y especialmente en Cusco que constituye el principal atractivo turístico del país. Esta situación ha permitido ampliar la oferta turística y genera un circuito más amplio, que ha propiciado el desarrollo de una oferta de servicios que incorpora otro tipo de producto como es el turismo de aventura , el vivencial el ecológico. En la actualidad se está consolidando un circuito que se inicia en las Líneas de nazca, sigue por el Valle del Colca llegando al Cusco y saliendo por Puno

Lo importante es que este circuito ha permitido incorporarse a este gran flujo de turistas a pequeños y medianos empresarios de servicios que han mejorado su infraestructura y equipamiento haciendo que la estadía de los turistas sea mayor y con ello su nivel de gasto sea mayor

### **7.4 LOS TERRITORIOS ECONÓMICOS**

Para clasificar estos espacios se ha tomado como referencia la clasificación hecha por el PNUD en el Cuaderno del Desarrollo número 3, Descentralización Organización Económica del Territorio y Potencial de Recursos, Lima 2002, y que para el presente trabajo se han relativizado al nivel de análisis de la Macro región sur. Por ello se han modificado algunos parámetros en el tamaño de los centros

poblados y se han incorporado algunas actividades que resultan de mayor significación en el desarrollo de estos territorios como lo es el desarrollo de la actividad turística. La clasificación es la que sigue



## **a. Territorios dinámicos con predominio de economías urbanas**

Estos están condicionados por el dinamismo económico proveniente de las grandes ciudades presentes en su interior, núcleos de áreas metropolitanas macroregionales, con un rango poblacional mayor a los 100 000 mil habitantes. Tales territorios dinámicos fueron asiento de relativos procesos de concentración industrial, se beneficiaron de la creciente urbanización y actuaron como receptores netos de migración. Su estructura económica se diversifica en actividades de manufactura, construcción y servicios que se benefician de las economías de escala y aglomeración generadas por los centros urbanos en expansión. En algunos casos se induce el desarrollo de una agricultura moderna, con presencia de actividades crecientes y competitivas de agro-industrial y agro-exportación, promovidas por agentes e instituciones económicas de primer orden.

Aquí se encuentran los siguientes ejes y h que se encuentran graficados en los mapas que se adjuntan

### **Eje Sicuani – Cusco – Abancay**

Área de gran dinamismo con relaciones económicas y comerciales significativas y creciente en los últimos años.; Sicuani, ciudad productora de servicios comerciales y administrativos, centro de producción agropecuaria y de manufacturas y de importante intercambio comercial orientado a las provincias alto-andinas así como hacia Arequipa y Juliaca.

Cusco, ciudad de dinámica turística e importancia regional, centro regional de servicios administrativos, comerciales y de servicios a la producción. Abancay: nodo y centro administrativo y de servicios a la producción, lugar de tránsito de la producción proveniente de la costa.

Este eje está servido por la Carretera Longitudinal de la Sierra, en un recorrido de 632.7 Km. entre el Puente Pampas– Límite con Ayacucho–Andahuaylas–Abancay-Puente Cunyac-Izcuchaca–Cusco-Sicuani y La Raya-límite vial con Puno.

### **Eje Arequipa, Juliaca- Puno**

Desempeña el rol de integración dinámica económica entre los departamentos de Puno y Arequipa, facilita el intercambio de productos; en especial agropecuarios hacia la ciudad de Arequipa y productos agrícolas (hortalizas) e industriales hacia Puno. El área de influencia de la ciudad de Arequipa está referida a las principales irrigaciones del sur del país , Majes y LA Joya , que es en donde se encuentran las unidades económicas con mayor nivel de desarrollo tecnológico y capacidad para exportación

La economía Urbana de Arequipa es la más diversificada en la región, y la que presenta mayores niveles de articulación, en especial la industria textil, Por otro lado.

Por otro lado en esta ciudad se concentran los principales centros de servicios sociales de la región sur

Juliaca constituye un nodo de primer nivel, ciudad con gran dinamismo comercial de productos agropecuarios alimenticios (carnes, lana, fibra, harinas, papa, quinua, maíz), manufacturas (textiles, cemento, calzado) de origen regional así como de productos provenientes de Bolivia y Arequipa

Puno es la ciudad administrativa del Altiplano peruano y eje de comercialización hacia Desaguadero

Este eje está articulado por 340 kms de carretera asfaltada.

### **Eje Tacna Moquegua**

Forma parte de un eje mayor que en el cual Arequipa juega un rol importante, ya que su dinámica reciente está sustentada en el desarrollo de la producción vitivinícola y algunos productos de exportación como el olivo, la páprika y las menestras

La ciudad de Moquegua se caracteriza por ser un centro de servicios y mantiene una dinámica vinculación con el puerto de Ilo.

#### Capítulo 1

Por otro lado la Actividad Minera es la principal actividad económica de este territorio, estableciendo niveles de dependencia que se relacionan con los ciclos económicos del cobre

La ciudad de Tacna desarrolla un importante rol en el desarrollo de servicios fronterizos,

Este eje está vinculado por la carretera panamericana

### **b. Territorios con dinamismo y economías urbanas de nivel intermedio.**

Son territorios también dominados por la dinámica urbana, pero en este caso el impulso proviene de actividades y servicios de ciudades de rango menor al de las grandes áreas metropolitanas.

Bajo un enfoque amplio, estas ciudades intermedias pueden ser vistas como núcleos de desarrollo regional (especialmente las de más de 20 mil habitantes) pues generan creciente influencia en sus espacios respectivos a fin de captar y retener excedentes, atraer inversiones, articular sus procesos productivos y canalizar demandas sociales Por tal razón, presentan algunas ventajas, pero también limitaciones en su desarrollo. Un rasgo distintivo que acerca estos territorios al grupo de los más dinámicos, es la progresiva construcción de mercados relativamente estables y la presencia actores económicos de carácter empresarial, aunque de tamaño medio.

### **Sicuani – Espinar – Arequipa**

Área constituida por dos nodos de importancia regional: Sicuani capital de la provincia de Canchis, de gran importancia comercial y productiva de base agropecuaria y otro la ciudad de Yauri, capital de la provincia de Espinar, colindante con Arequipa, que en los últimos años ha tenido un auge significativo gracias a la explotación de la Mina de Tintaya. Los flujos económicos entre Sicuani y Espinar han disminuido significativamente en los últimos años debido al asfaltado de la carretera Sicuani–Juliaca–Arequipa que reorientó los flujos hacia la ciudad de Arequipa por esta Ruta. Este eje está servido por la Carretera Transversal del Sur.

### **Cusco – Urubamba – Quillabamba – Quellouno – Amparaes – Calca.**

Área que vincula las provincias de Urubamba, La Convención y Calca en la que se encuentra uno de los circuitos turísticos más importantes de la región. Es una zona de importante producción agropecuaria: maíz, café, té, cacao, frutas tropicales, que abastece el mercado regional y nacional.

Este eje está servido por las carreteras Cusco – Pisac - Urubamba – Ollantaytambo – Abra Málaga - Quillabamba – Chahuares, Quellouno – Amparaes – Calca.

### **Abancay – Chalhuanca – Cotaruse – Occe occe**

Es un eje que articula las provincias de Abancay, Aimaraes y Antabamba, cuencas del río Antabamba y Chalhuanca con producción pecuaria y fundamentalmente de camélidos sudamericanos, conjugan en este eje carreteras vecinales de las tres provincias. Este eje es servido por la carretera que vincula a la región Apurímac-Cusco con la costa y Lima a través de la vía Puquio – Nazca – Ica - Lima

### **Puno-Tacna**

Constituye la integración longitudinal del sur del departamento de Puno , a través de la panamericana Sur : Puno-Desaguadero-Mazo Cruz-Tacna; la actividad principal es el comercio internacional y la agropecuaria.

**Juliaca-San Juan del Oro**, es una proyección de articulación hacia la selva noreste del departamento, con potencialidad explotable de los cultivos alternativos y sus transformaciones; el flujo de interconexión constituye las ciudades de Juliaca-Taraco-Putina—Sandia-San Juan del Oro; además forman parte de esta interconexión el tramo Azángaro-Muñani.

### **Juliaca-Huancané-Moho,**

constituye una de las vías de integración internacional con la república de Bolivia, a través del Puerto Acosta, donde la longitudinal por ofrecer una ecología variada se puede establecer como ciudad intermedia del desarrollo turístico de carácter

ecológico, comercial, agropecuario y pesquero a las ciudades de Huancané y Moho.

### **Mollendo Camana**

Constituyen los centros poblados de segundo orden en el departamento de Arequipa y que en torno a ellos se han desarrollado espacios productivos de importancia local, en el primer caso la presencia del puerto de Matarani y de algunas plantas industriales pesqueras complementan la importancia y diversifican las actividades agropecuarias del valle de Tambo

En torno a Camana se ha desarrollado áreas de cultivos comerciales en espacial arroz con elevados niveles de productividad convirtiendo a este valle en uno de los principales proveedores de este producto a nivel nacional

### **Valle del Colca**

Por su relevancia en lo que respecta al turismo y su creciente dinamismo constituye un territorio que se ha articulado vialmente y ha crecido en infraestructura urbana y de servicios, forma parte del circuito turístico del sur

### **c. Territorios con eslabonamiento potencial a recursos naturales.**

Este tipo de territorios se caracteriza porque el tamaño de sus ciudades y el peso de las economías urbanas es menor; por lo tanto, no llegan a constituirse en el factor determinante para estructurar el espacio. En cambio, son territorios con una amplia dotación y calidad de recursos naturales que permitirían la generación de eslabonamientos productivos y cadenas que pueden alcanzar importantes niveles de competitividad.

Se concluye que en estos casos el encadenamiento a uno o varios recursos principales viene a ser el factor determinante en la conformación de los territorios económicos situados en la sierra y selva del país.

### **Cusco – Quincemil - Puerto Maldonado**

Es un espacio que se encuentra básicamente en la provincia de Quispicanchi calificada como área estancada por relativa débil articulación con el mercado, es un espacio articulado a Madre de Dios. Área de producción de base agropecuaria y forestal (maderas) orientado al mercado regional y nacional, asimismo es una zona de alto potencial turístico, se articula al mercado por medio de la Carretera Interoceánica o Ruta del Sol.

### **Cusco – Urcos - Paucartambo – Quincemil – Ocongate**

Espacio que integra parte de las provincias de Paucartambo y Quispicanchi de relativo estancamiento con una producción básicamente agropecuaria y forestal, es una zona débilmente integrada al mercado, se articula al mercado por medio de las carreteras: Huambutio – Paucartambo – Pilcopata y Quincemil – Ocongate – Urcos.



**Juliaca-Putina-Sandia-San Juan del Oro-Putina Punco-Pampa Grande,** constituye una vía de penetración a la selva puneña, por donde se canaliza la producción agrícola de los valles de Sandia y San Juan del Oro, hacia los mercados regionales, en principal Juliaca y Puno. En especial se está desarrollando la producción de café orgánico con mucho éxito y demanda en el exterior también la coca

#### **Azangaro-Macusani-San Gaban**

Constituye un importante eje de articulación ya que por allí será la entrada de la Interoceánica, en este territorio se encuentra el yacimiento minero de San Rafael y es una de las zonas con mayor número de camélidos andinos

#### **Puerto Maldonado Iberia**

Constituye el territorio con mayor potencial de reserva ecológica de la región a la que hay que darle especial atención en la medida en que la construcción de la carretera Interoceánica generar o ampliara los impactos ambientales que ya se presentan en la zona

Territorio que presenta un importante potencial maderero y de biodiversidad motivos por los que se deberá generar una vigilancia estrecha ya que la tala indiscriminada generaría un creciente proceso de desertificación con fatales consecuencias

#### **d. Territorios Con limitados Procesos de Integración**

Están constituidos por ámbitos en donde los centros poblados urbanos son de tercer orden y no cuentan con las condiciones para proporcionar soporte para el desarrollo rural y menos para la diversificación de las actividades económicas Presentan relativos niveles de estancamiento económico con predominio de la agricultura de bajos niveles de productividad

#### **Andahuaylas – Pampachiri – Negromayo**

Es un área eminentemente agrícola y ganadera se encuentra fundamentalmente en la provincia de Andahuaylas, considerada como un área estancada por la débil articulación con el mercado y de los diferentes distritos que confluyen a la carretera Andahuaylas, Pampachiri, Occe Occe, vía que se encuentra a nivel de afirmado. Esta vía es también una de las salidas a la costa especialmente para la provincia de Andahuaylas.

#### **Huancor (Abancay) – Lambrama - Chuquibambilla-Vilcabamba – Progreso – Chalhuahuacho – Tambobamba – Cotabambas – Huallpachaca – Inquilpata (Cusco).**

Es un eje que une las provincias altas de Grau y Cotabambas, que son las de mayor pobreza con las ciudades de Abancay y Cusco, esta zona es eminentemente minera, agrícola y ganadera para consumo, conjugan a este eje todos los distritos de las provincias de Grau, Cotabambas y un distrito de la provincia de Antabamba. Este eje es muy promisorio por la gran cantidad de

minas que se encuentran en la etapa de exploración y explotación siendo la más grande Las Bambas; esta servida por una carretera vecinal que atraviesa las dos provincias la misma que se encuentra en un estado de conservación regular.

#### **Aparaya – Antabamba – Santa Rosa**

Es un eje que abarca parte de la provincia de Aymaraes y la totalidad de los distritos de la provincia de Antabamba, es una zona eminentemente ganadera, de mayor producción de alpacas en el ámbito de Apurímac; esta servida por la carretera vecinal Aymaraes – Antabamba – Santa Rosa, punto en la que empalma a la carretera asfaltada Abancay – Puquio - Nazca.

#### **Andahuaylas – Huancarama – Pasaje – Incahuasi – Vilcabamba – Chaullay.**

Es el eje de mayor producción agropecuaria de la provincia de Andahuaylas fundamentalmente en la producción de papa, mientras que en la zona de ceja de selva que corresponde a la provincia de La Convención es una de las más productoras en productos tropicales y ganadería.

Está servida por una carretera vecinal de Andahuaylas hasta el anexo de San Fernando en el distrito de Vilcabamba (La Convención), se encuentra estancado por falta de concluir la articulación en una longitud aproximada de 60 Kms. en ceja de selva.

#### **Lambrama - Palpacachi – Coyllurqui - Challhuahuacho**

Es uno de los ejes mas postergadas a pesar de la gran riqueza agropecuaria, tiene una débil articulación a los mercados tanto de Cusco y Abancay, es colindante a las provincias de Grau y Cotabambas. Es un eje estratégico para integrar a la provincia de Cotabambas hacia Abancay. Está servido parcialmente por una vía carrozable (trocha) de Abancay hacia Mariscal Gamarra y Cotabambas, faltando construir el tramo de Coyllurqui, Chalhuahuacho en una longitud de 30 Km.

#### **Cusco – Santo Tomás – Yauri – Yanaoca – Combapata.**

Espacio integrado por parte de las provincias de Paruro, Chumbivilcas, Espinar y Canas, ubicado en el Área Alto Andina. Es un espacio caracterizado por un nivel de pobreza de la población, su producción es básicamente agropecuaria de autoconsumo, con mínimos excedentes destinados a los mercados locales. Área que con la construcción de la carretera Cusco – Tincoc – Ccapacmarca – Colquamarca – Santo Tomás viene cobrando nueva dinámica que incidirá en la mejora de las condiciones de vida de su población.

Esta zona se articula por las carreteras: Cusco – Tincoc – Santo Tomás, Santo Tomás – Velille – Yauri y Yauri - El Descanso – Yanaoca – Combapata.

#### **Cusco – Paruro – Acomayo – Urcos**

Área integrada por parte de las provincias de Paruro y Acomayo que son propiamente las más pobres, zona de difícil topografía, su producción es agropecuaria de subsistencia, un espacio débilmente articulado al mercado.

Esta zona se articula a través de las carreteras: Cusco – Paruro – Accha – Acomayo y Acomayo – Chuquichuana – Urcos.

**Tacna-Tarata-Candarave-Mazocruz-llave-Puno**, articula los departamentos de Tacna y Puno, y con posibilidades de su empalme a la interoceánica en la zona de humalzo. Es una zona de ganadería de altura con producción para subsistencia, en algunas áreas se produce orégano para exportación. Llave constituye un nodo importante de carácter comercial

### **Aplao Chuquibamba Cotahuasi**

Territorio que comparte áreas de mayor pobreza con niveles de desarrollo relativamente dinámico, en especial en las ciudades capitales provinciales. En las que se ha notado un crecimiento de actividades comerciales y de servicios, aunque en otras se observan procesos de transformación artesanal de productos lácteos o bien cultivos orgánicos para exportación

## **8 REFLEXIONES PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL SUR**

Teniendo en consideración las condiciones externas de la macro región, respecto de la apertura de mercados a los bienes que en esta se producen y al proceso de reestructuración productiva en marcha, así como las condiciones internas marcadas por el desarrollo de importantes inversiones en infraestructura y explotación minera principalmente, se podría decir que las circunstancias resultan favorables para alcanzar en mediano plazo, las bases para modificar las condiciones de crisis económica que ha venido caracterizando a las regiones del sur.

En este sentido se requiere de un esfuerzo concertador de los diferentes actores representantes tanto del sector público como privado, para diseñar y poner en vigencia una visión concertada de desarrollo que oriente la inversión productiva y de servicios bajo un enfoque territorial.

Es necesario que en esta visión no solo se tenga en cuenta el territorio global de la macro región sino se establezcan roles y funciones a los diferentes ámbitos internos generando una visión sistémica que permita la adecuada utilización de los recursos y potenciar las condiciones para agregar oferta regional

El proceso de descentralización iniciado por este gobierno, debe fortalecerse a partir de las iniciativas locales, para lo cual los gobiernos locales deben buscar de manera complementaria con los gobiernos regionales promover la inversión productiva fortaleciendo las cadenas productivas y los territorios de sus ámbitos de influencia.

A nivel de los territorios económicos identificados o por identificar, la visión de desarrollo debe superar la tradicional perspectiva sectorial, que permita entender las complejidades de los problemas y la aplicación de medidas que los atiendan de manera integral

Para ello se deberán buscar mecanismos que permitan identificar de manera específica los flujos de bienes y servicios y las capacidades para llevar adelante

procesos de reestructuración que permitan ofertar productos al mercado en mejores condiciones a las que actualmente tienen con el correspondiente incremento del ingreso para los productores.

Los grandes proyectos que se encuentran en marcha deben asumir las condiciones de “locomotora para el desarrollo”, para lo cual es necesario que desde su concepción se definan las actividades económicas nuevas y cuales se han de fortalecer a fin de crear corredores económicos, que permitan competir con la producción de otros países o bien producir para la demanda de ellos. Especialmente en el caso de la Interoceánica, que habiéndose licitado su construcción, son pocas las iniciativas para promover producción de bienes y servicios que podrían ser ofertadas al mercado brasileño. Este proyecto en la actualidad solo involucra una carretera debiendo dar un salto para convertirse en un corredor económico dinámico que favorezca el desarrollo del mercado interno macro regional.

Por otro lado, desde la perspectiva de la producción minera y teniendo en consideración que el mercado mundial podría mantener los actuales niveles de demanda y precio, habría que diseñar mecanismos que orienten las inversiones por canon, regalías y responsabilidad social de la empresa hacia objetivos de desarrollo local sostenible, priorizando la realización inversiones en actividades económicas complementarias a la minera o bien diferentes a ella pero con impacto en el empleo local.

Ello permitirá fortalecer el sistema urbano macro regional, articularlo en función del crecimiento de las ciudades intermedias, las que podrán prestar los servicios sociales básicos así como atender las necesidades primarias de las actividades agropecuarias, mineras o pesqueras. Constituyendo el soporte necesario para el desarrollo rural

El mejoramiento de las capacidades productivas y una visión de complementariedad productiva permitirán superar los desiguales términos de intercambio, que secularmente han afectado a los sectores más pobres.

El desarrollo de la infraestructura de transportes, es necesario para conseguir la articulación territorial y acercar a los productores a los diversos mercados regionales. De igual manera debe constituir el soporte para el desarrollo de nuevas modalidades de turismo aprovechando las potencialidades naturales e históricas de la macro región.

Las actividades de servicios avanzados deben promoverse como una estrategia que aporte el turismo y la atención de servicios sociales, aprovechando las características climáticas de algunas de las ciudades y sus recursos turísticos

Un soporte fundamental para el desarrollo de esta propuesta constituye la participación ciudadana y la democracia en la gestión pública, ello supone modificación en ciertos estilos de gestión pública, marcados por el autoritarismo de las autoridades y mal entendida vigilancia ciudadana.

Los procesos participativos deberán perfeccionarse tanto en las características y convocatoria como el tipo de participación institucional de los agentes participantes

En este sentido se debe revalorar el rol de la política desde los ámbitos locales y regionales, involucrando en las tareas del desarrollo a los partidos y movimientos regionales como un mecanismo de legitimación de los mismos en la acción cotidiana

Este conjunto de elementos deberán ser desagregados y territorializados de tal manera que en función de los recursos públicos y privados se vayan alcanzando los objetivos propuestos.

Ello significa el diseño de estrategias en las que exista un balance entre las lógicas de acumulación imperante y las condiciones para que el estado pueda hacer una eficiente redistribución de la riqueza manteniendo los criterios de equidad y sostenibilidad.

Esto supone un acuerdo político para el desarrollo en el que las diferentes agrupaciones nacionales y regionales, converjan en líneas estratégicas de desarrollo que sean las que orienten los procesos locales y regionales