

Nueva Agenda Regional

Desarrollo con Cohesión Territorial

Capacidades Regionales y Participación Gonzalo Delamaza

2013



¿Por qué las capacidades regionales?

- Chile: una descentralización excepcional en AL
- Nuevo ciclo descentralizador no meramente administrativo, ni estatal
- Modificar las relaciones entre los actores sociales, la institucionalidad regional y los agentes políticos
- Las capacidades regionales expresadas en una «masa crítica» en pro de la descentralización resulta clave

Masa crítica

- Posee capacidad potencial de articularse entre sí de modo proactivo
- Modifica las relaciones con actores externos
- Incide en las orientaciones del desarrollo
- **Cap. de articularse** con fines de descentraliz.; actuar con autonomía y construir y defender una agenda regional (local)
- **Cap. de interlocución**

Masa Crítica


- Capacidades específicas: económicas, de **conocimiento**, políticas y **sociales**
- Las regiones como **sujetos políticos**

Modelos de desarrollo, actores y capacidades

- **Siglo XIX:** oligarquía agraria; empresarios mineros del norte; comerciantes de Valpso.: peso económico, arraigo territorial, control político, menor desequilibrio respecto Stgo.
- **Siglo XX:** expansión del Estado y sus servicios, industria nacional, crecimiento urbano: ciudades, identidades políticas, universidades
- Industria extractiva RRNN, bajo encadenamiento: la región como **estación de servicio**

Modelos de desarrollo, actores y capacidades

- Industria extractiva RRNN, bajo encadenamiento: la región como **estación de servicio**
- **Heterogeneidad y asimetría** de los actores económicos, sociales y políticos
- A pesar que hay crecimiento (desequilibrado), las capacidades se **des-territorializan, se desacoplan del territorio**
- **Falta de sujetos políticos regionales**



Participación y Capacidades de la SC en el Espacio Público

- **Agenda de participación** desconectada de las agendas prioritarias de política
- Falta de **espacios institucionales** de participación
- **Espacios de Articulación:** informal, microlocal, desde la autoridad sectorial, polifuncionales y sobrecargadas, reúnen a dirigentes con funcionarios intermedios, débil presencia en el espacio público
- **Mas demanda que oferta y bloqueo institucional parcial**

Educación Superior: una capacidad estratégica mal distribuida

- Desde el 90 matrícula **crece más en regiones que en la RM** (concentrada en los IP)
- En regiones predomina la oferta del **CRUCH**
- Solo una **U compleja** fuera de Santiago
- Santiago, Valparaíso y Concepción:
 - 67% matrícula - 48% población
 - 62% de doctorados
 - 8 Ues que captan 70% del AFI
- Hay que **reorientar lo que ya existe**

Diagnóstico de capacidades políticas

- De no enfrentar los **problemas políticos que regionales** (fragmentación y desigualdad intrarregional, falta de participación y representación política, disputas entre provincias, historicidad de regiones, sin competencias de diseño de políticas públicas, falta de capital humano avanzado), no se avanzará en la **dimensión democrática del desarrollo territorial**
- **Problema histórico** (path dependence), **reformas profundas**

Mobilización y conflictos territoriales

- **Mobilización social reactiva** contra el centro: empresariado «bajo amenaza»
- **Mobilización ciudadana** frente a la «modernización compulsiva» intensa en recursos naturales (disputa por recursos del territorio)
- Conflictos **territoriales indígenas** (crisis, autonomía, identidad)
- Conflictos de **gobernanza subnacional** (políticos)

Propuestas

- Política de fortalecimiento del **rol público de la sociedad civil** (no solo pequeños proyectos)
- Aplicar, potenciar, perfeccionar y monitorear las **herramientas legales** para la participación
- Sistemas territorializados de **información y estadísticas** para la deliberación pública
- **Consejos de Desarrollo Territorial Público-Privados**

Propuestas

- Fortalecimiento de la **comunicación regional** para la deliberación pública (Res Pública)
- **Fondos basales** para Ues regionales en función de la producción de bienes públicos regionales o macrorregionales
- División de **Conicyt para las regiones**

Propuestas Políticas

- Elección de intendentes
- Presupuestación participativa regional: parte del FNDR priorizada y decidida por agentes regionales (representantes SC, sector productivo e instituciones públicas)
- Instalación de capacidades técnicas en municipios y regiones

Propuestas Políticas

- Traspaso efectivo de competencias a regiones.
3 modalidades: homogénea, vía acreditación y acordada por grupos
- Atribuciones políticas al GORE
- Descentralización de los partidos políticos
- Revisión de la división regional actual

Nueva Agenda Regional

Desarrollo con Cohesión Territorial

Junio 2013

Tel (56 2) 2236 4557
ctd@rimisp.org
www.rimisp.org/ctd

PROGRAMA
**COHESIÓN
TERRITORIAL**
PARA EL DESARROLLO

 **RIMISP**
Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural