

¿Es necesaria una Política Nacional de Desarrollo Rural?

Julio A. Berdegú

Con la colaboración de Andrés Tomaselli y Yessica Lagos

Seminario «**Nuestro Chile Rural: Desafíos de una Nueva Estrategia**», Ministerio de Agricultura, Instituto de Desarrollo Agropecuario, Santiago, 23 de mayo 2013



RIMISP

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural



¿Por qué se necesita una PNDR?

- ▶ **Las economías rurales se diversifican y los sectores se entrelazan**
- ▶ **Los hogares rurales diversifican sus estrategias de empleo y de generación de ingresos**
- ▶ **Las regiones rurales se urbanizan y se fortalecen los vínculos rural-urbanos**
- ▶ **Los territorios rurales y rural-urbanos corren con desventaja tanto en oportunidades de desarrollo como en niveles de bienestar**

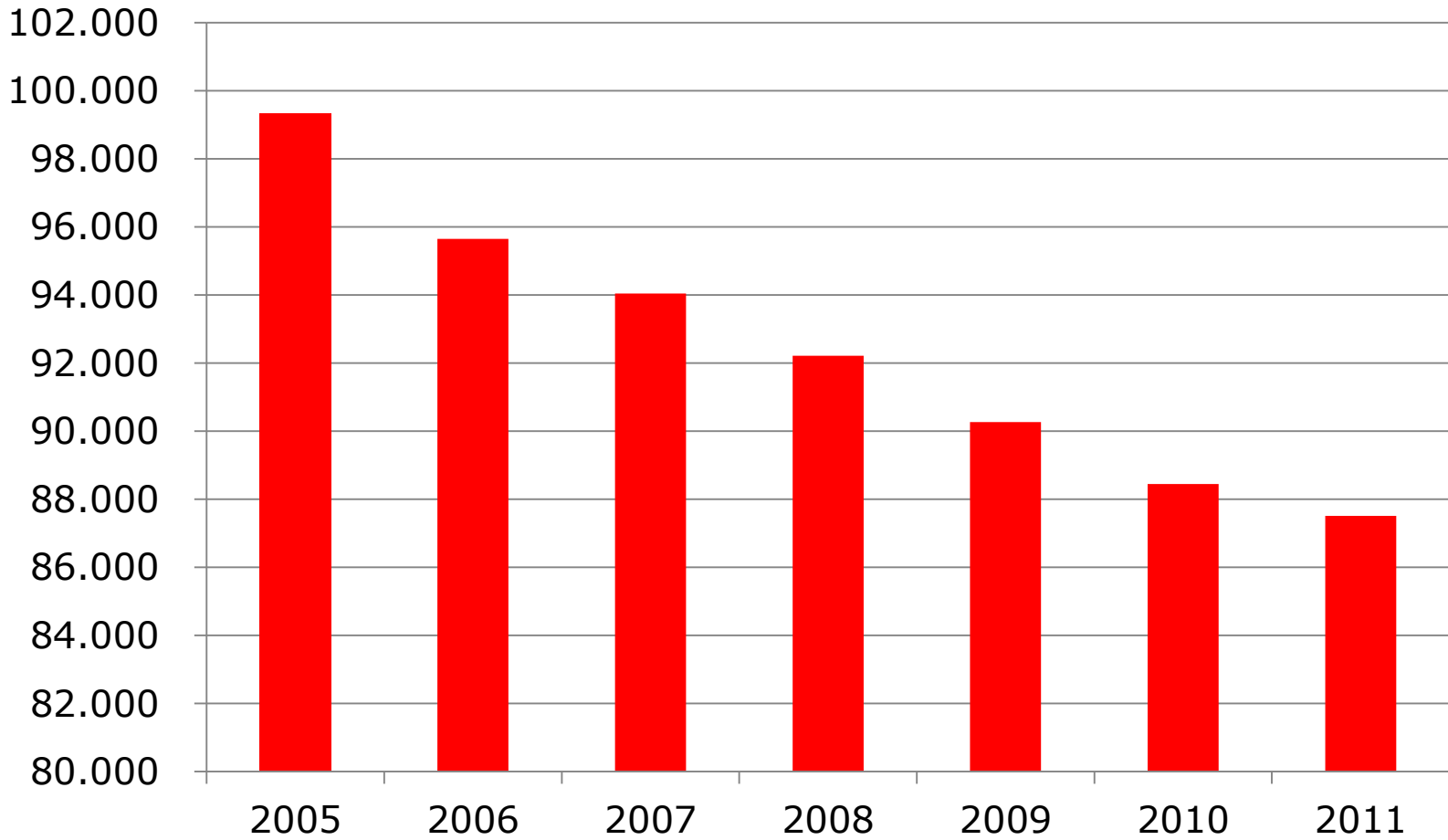


Primera constatación

Las economías rurales se diversifican y los sectores se entrelazan



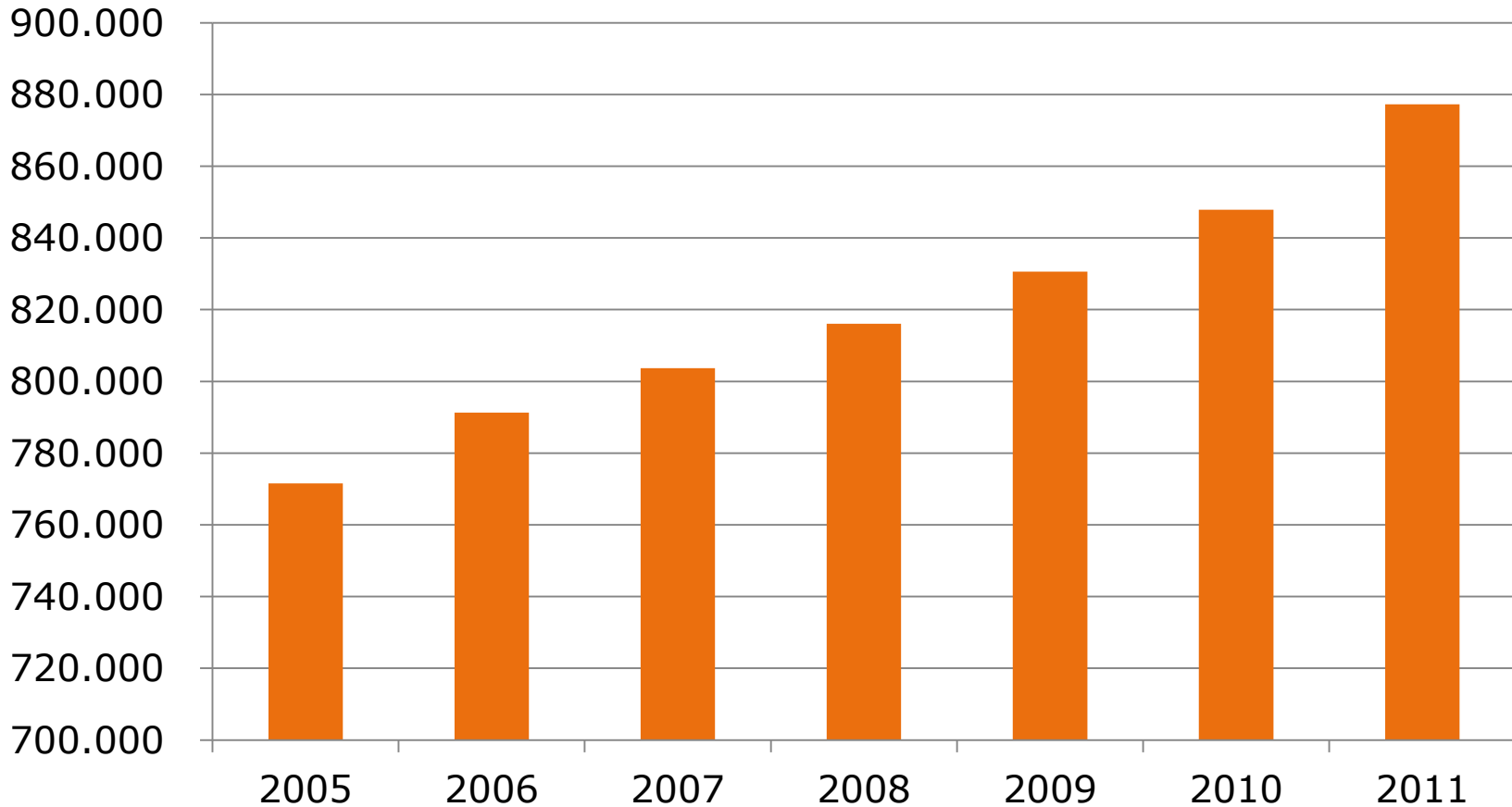
Cae el número de empresas agrícolas



Fuente: Elaboración propia con datos del Servicio de Impuestos Internos, por tanto, se trata de empresas formalizadas ante el SII



En tanto que aumenta el número de empresas de otros sectores

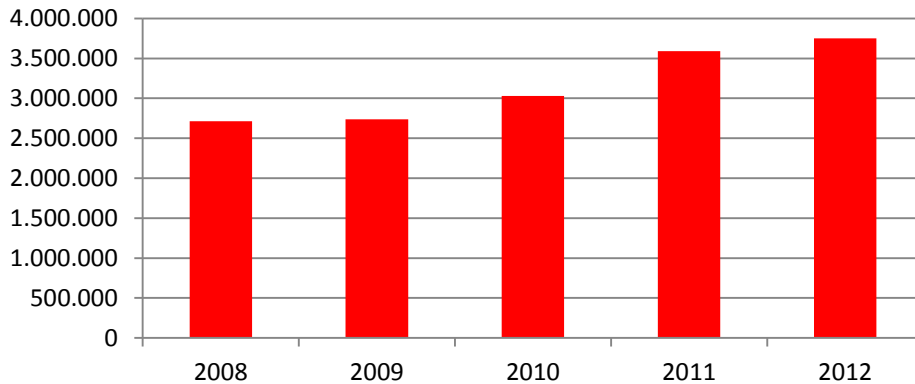


Fuente: Elaboración propia con datos del Servicio de Impuestos Internos, por tanto, se trata de empresas formalizadas ante el SII

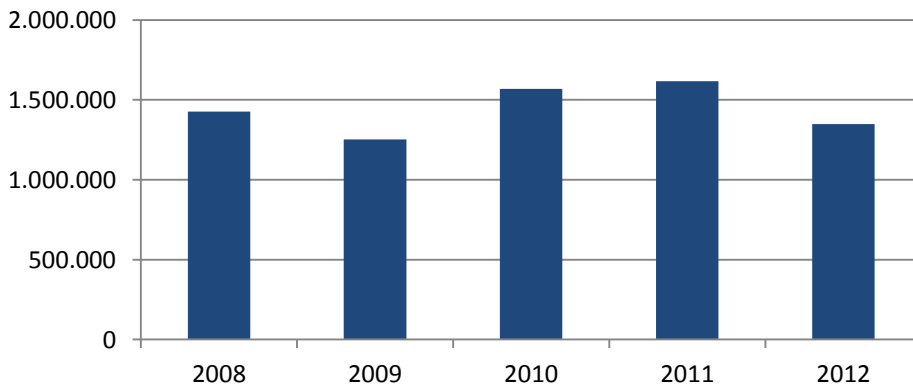


Y aunque el PIB agro continúa creciendo

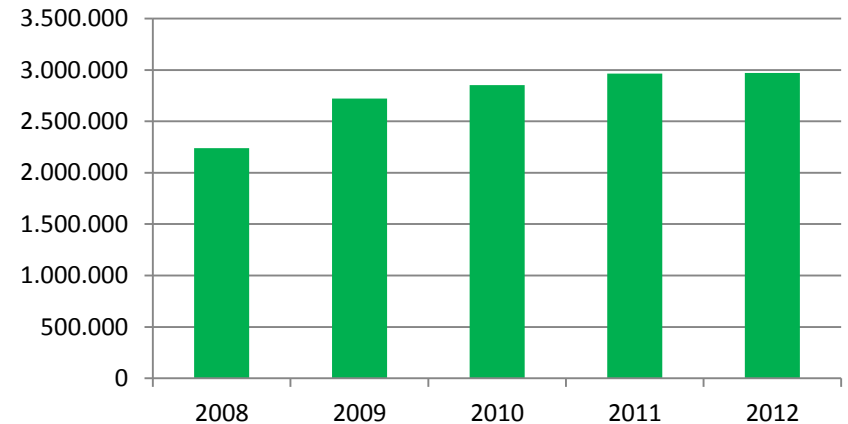
PIB silvoagropecuario, a precios corrientes
(millones de pesos)



PIB celulosa, papel e imprentas, a precios corrientes
(millones de pesos)

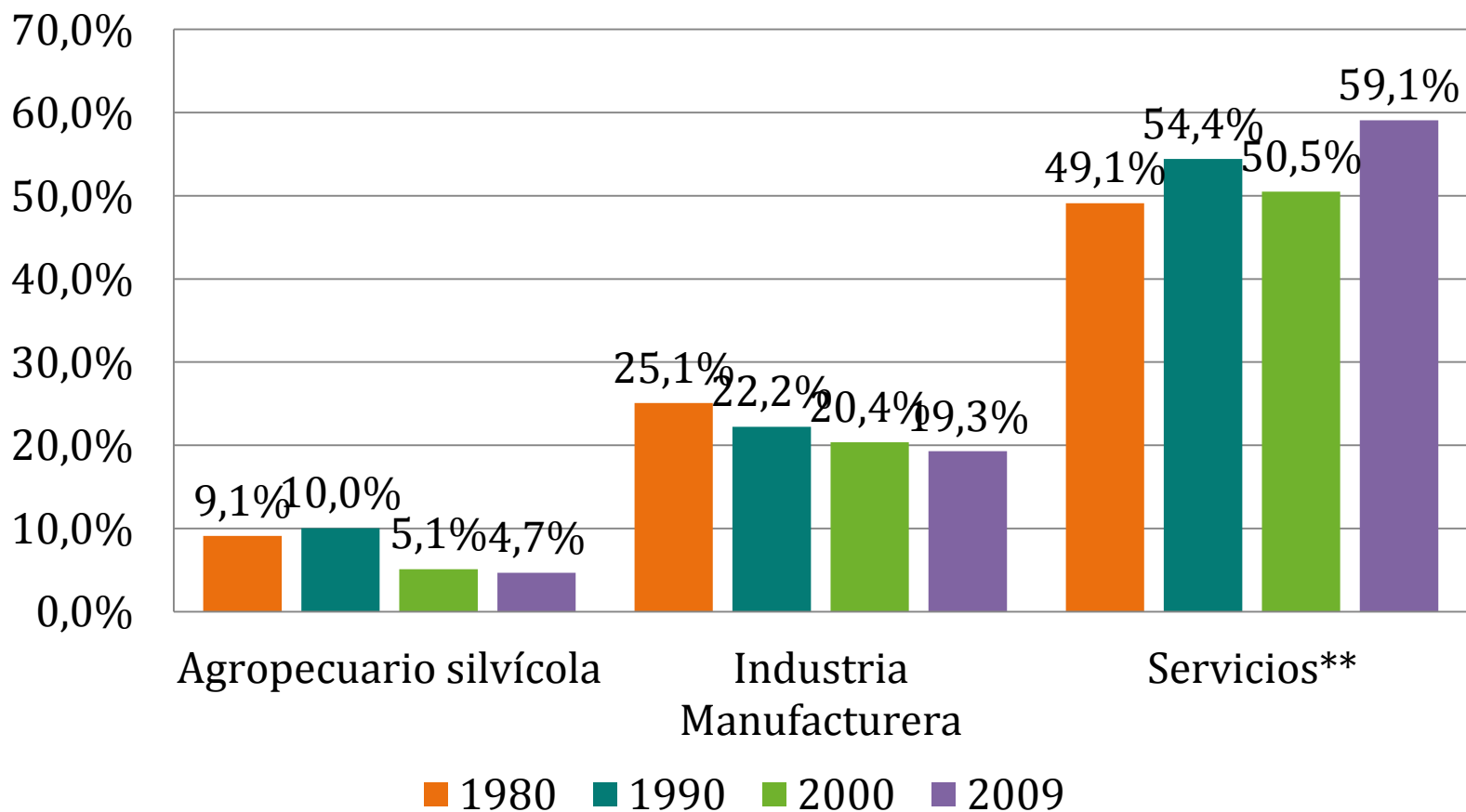


PIB manufactura alimentaria, a precios corrientes
(millones de pesos)



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central

El balance es que la actividad agro-alimentaria pierde peso incluso en el corazón agrario de Chile



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Chile

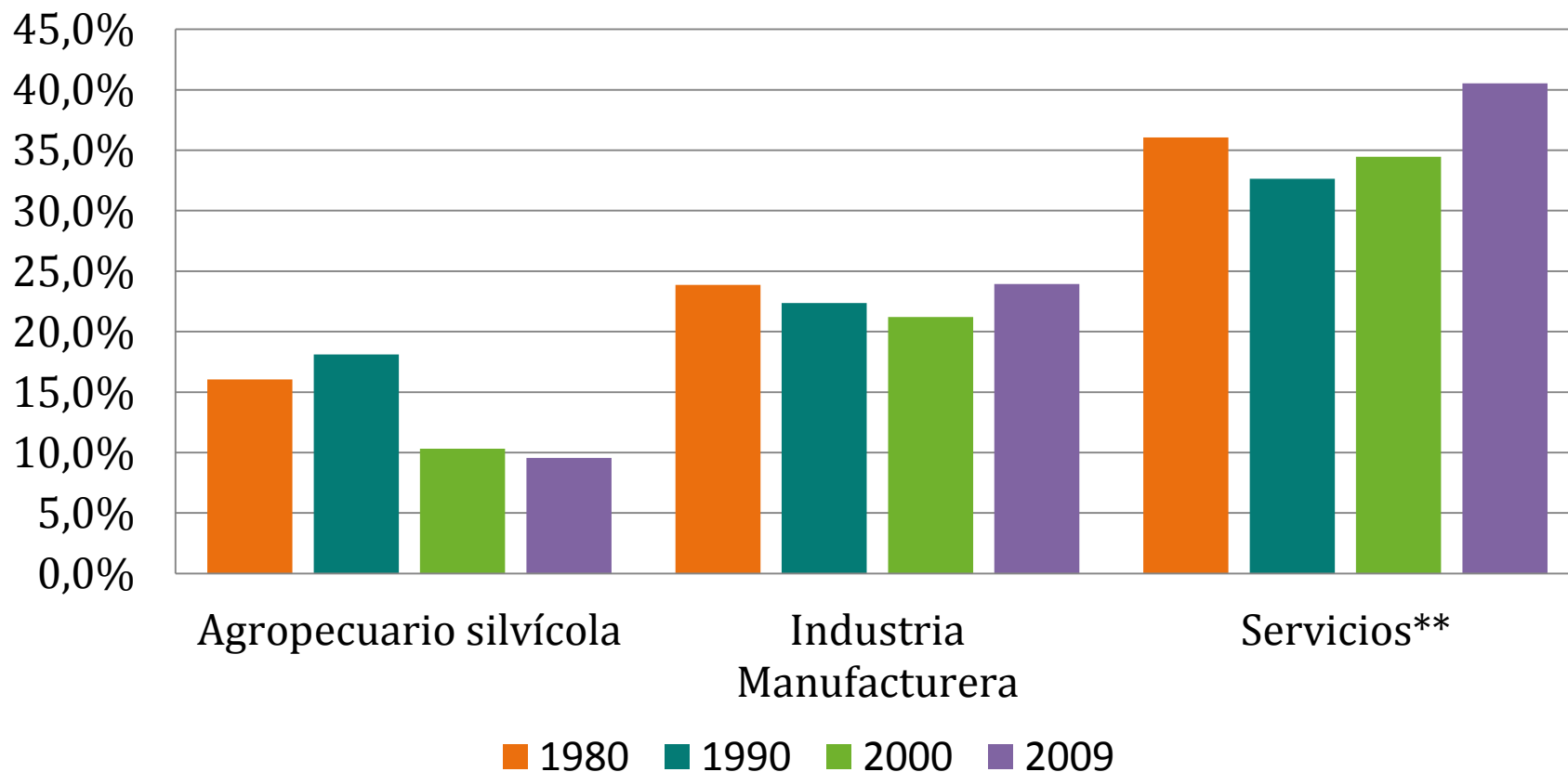
* Regiones Seleccionadas, incluye: Valparaíso, O'Higgins, Maule, Biobío, Araucanía, Los Lagos y Metropolitana

** Incluye: Comercio, restaurantes y hoteles; Transporte y comunicaciones; Servicios financieros y; Servicios profesionales



El balance es que la actividad agro-alimentaria pierde peso incluso en el corazón agrario de Chile

Sin Región Metropolitana



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Chile

* Regiones Seleccionadas, incluye: Valparaíso, O'Higgins, Maule, Biobío, Araucanía, Los Lagos y Metropolitana

** Incluye: Comercio, restaurantes y hoteles; Transporte y comunicaciones; Servicios financieros y; Servicios profesionales

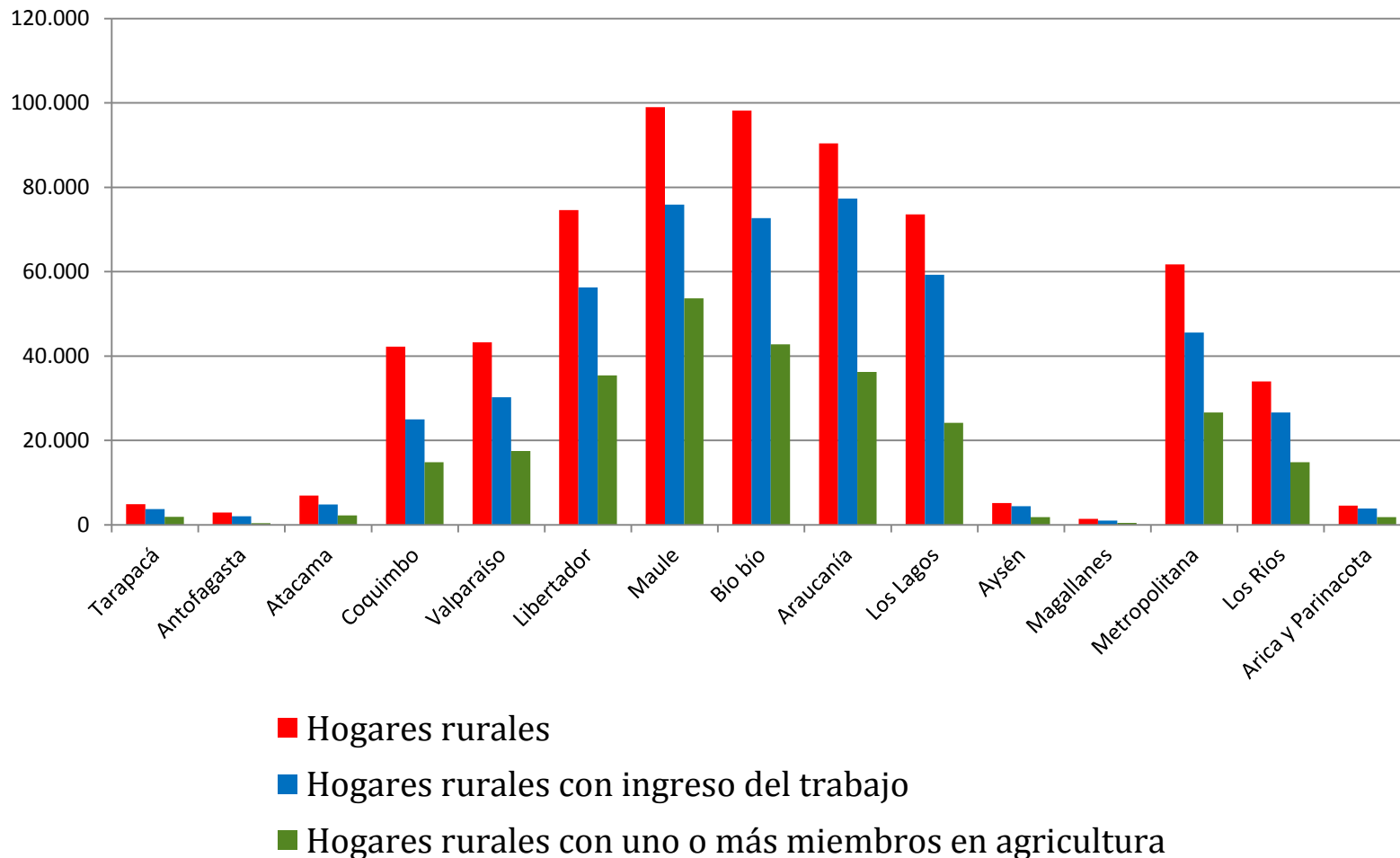


Segunda constatación

El ingreso y el empleo de los hogares rurales también se ha diversificado

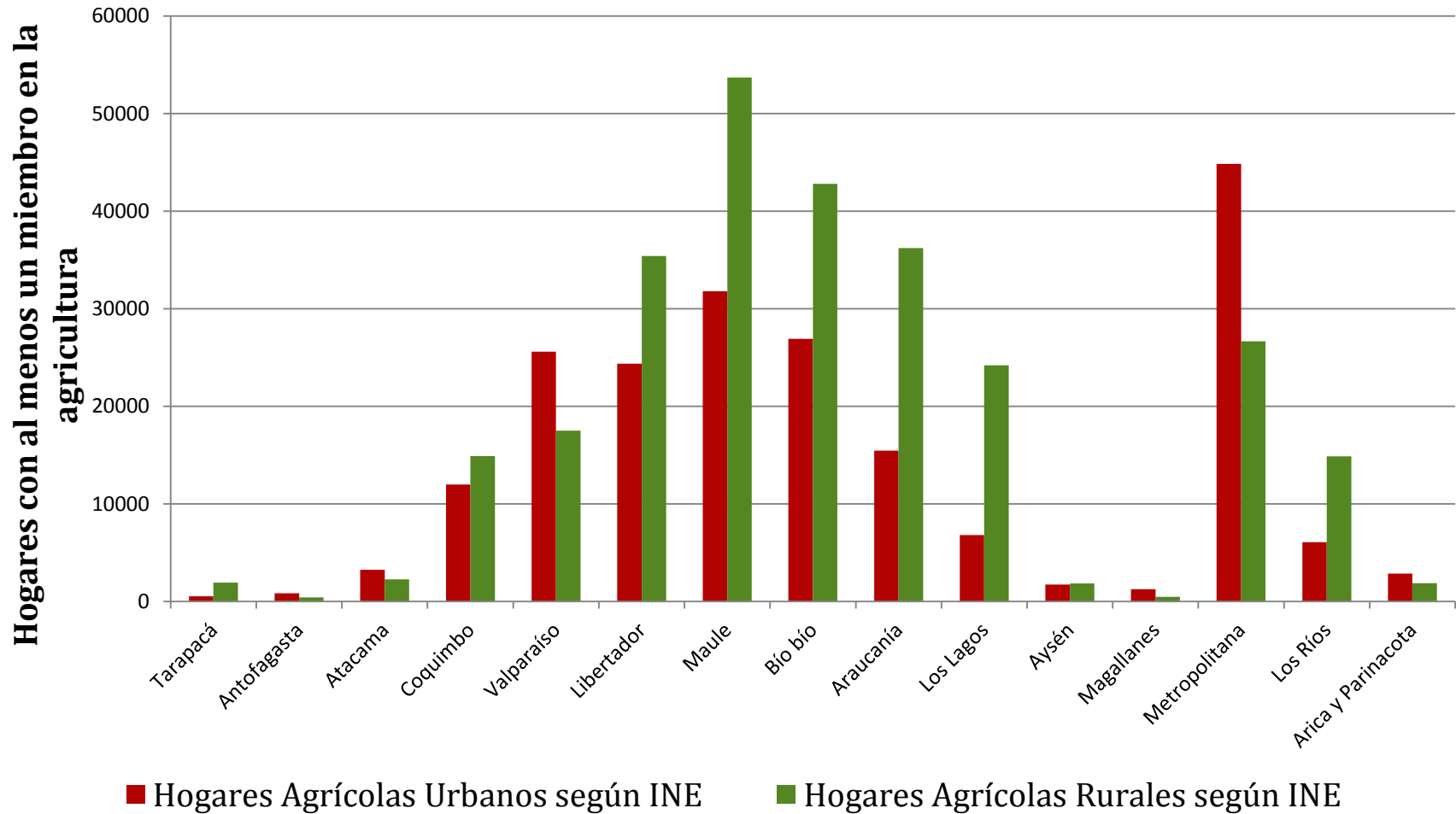


Los hogares "rurales" sujetos de la PNDR



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta CASEN 2011
(Rural según definición oficial del INE)

¿Los hogares agrícolas “urbanos” deberían ser sujetos de la PNDR?



Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta CASEN 2011
(Rural y urbano según definición oficial INE)



Crecen el empleo y el ingreso rurales no agrícolas

- ▶ **Ingreso rural no agrícola respecto del ingreso total rural**
 - ▶ 1992 = 29%
 - ▶ 2003 = 37%

- ▶ **Ingreso rural no agrícola respecto del ingreso laboral rural**
 - ▶ 1992 = 40%
 - ▶ 2003 = 46%

Fuente. A. Betancor y F. Modrego, Rimisp
(Sobre la base de la definición oficial de rural del INE)



(Tentativamente) la mayor parte del ingreso "rural" ya es no agrícola

	Hogares rurales	Hogares rurales con ingresos del trabajo	Hogares rurales con al menos un activo en agricultura
Ingreso agrícola / Ingreso del trabajo, 2011	35	41	82
Ingreso no agrícola / Ingreso del trabajo, 2011	65	59	18

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta CASEN 2011; estimación preliminar (Rural y urbano según definición oficial INE)



Tercera constatación

Las regiones rurales se urbanizan y se fortalecen los vínculos rural-urbanos



Diferentes formas de mirar la realidad

▶ **Instituto Nacional de Estadísticas**

- ▶ Población rural = 13%
- ▶ Población urbana = 87%

▶ **OCDE**

- ▶ Población predominantemente rural = 42%
- ▶ Población intermedia = 8%
- ▶ Población urbana = 50%

▶ **Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural**

- ▶ Población territorios rurales = 6%
- ▶ Población territorios rural-urbanos = 37%
- ▶ Población regiones urbanas = 57%

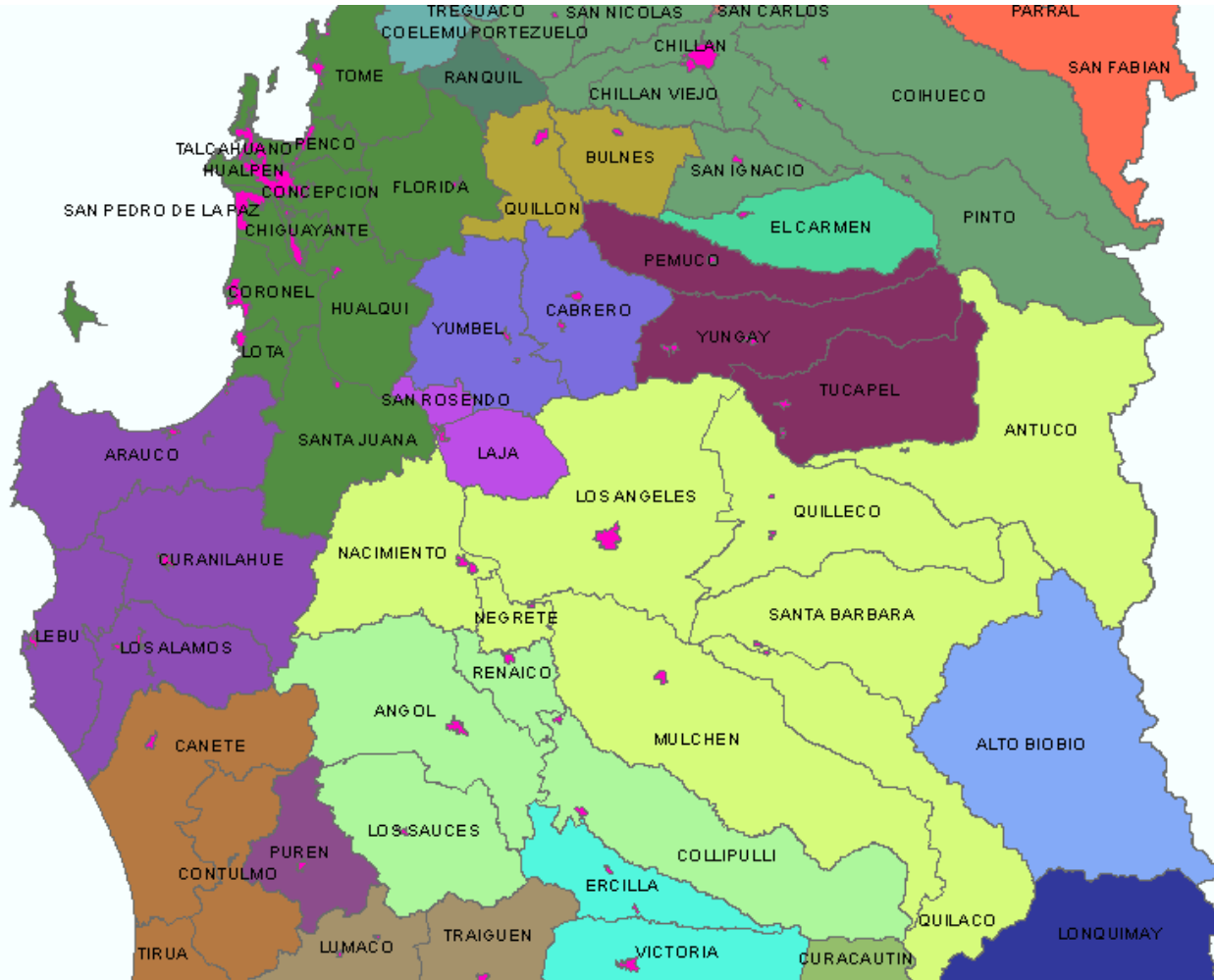


Los territorios con un núcleo urbano y un entorno rural dominan el paisaje “rural”



Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población 2002

Los territorios con un núcleo urbano y un entorno rural dominan el paisaje "rural"



Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población 2002



Los territorios con un núcleo urbano y un entorno rural dominan el paisaje “rural”

	Rural	Rural-Urbano	Regiones Urbanas
Territorios funcionales	54	43	6
Comunas	79	185	78
Población (%)	6	37	56

Fuente: Elaboración propia con datos del Censo de Población 2002



43 ciudades son el eje de esta organización funcional del espacio rural-urbano

Arica

Copiapó

Illapel

Colina

San Antonio

Rengo

San Fernando

San Javier

Cauquenes

Chillán

Cañete

Traiguén

La Unión

Ancud

Punta Arenas

Iquique

Vallenar

Los Andes

Peñaflor

Melipilla

San Vicente

Curicó

Linares

Parral

Laja

Los Ángeles

Villarrica

Osorno

Castro

Calama

Ovalle

Quillota

Buin

Rancagua

Santa Cruz

Talca

Constitución

San Carlos

Curanilahue

Angol

Valdivia

Puerto Montt

Coyhaique

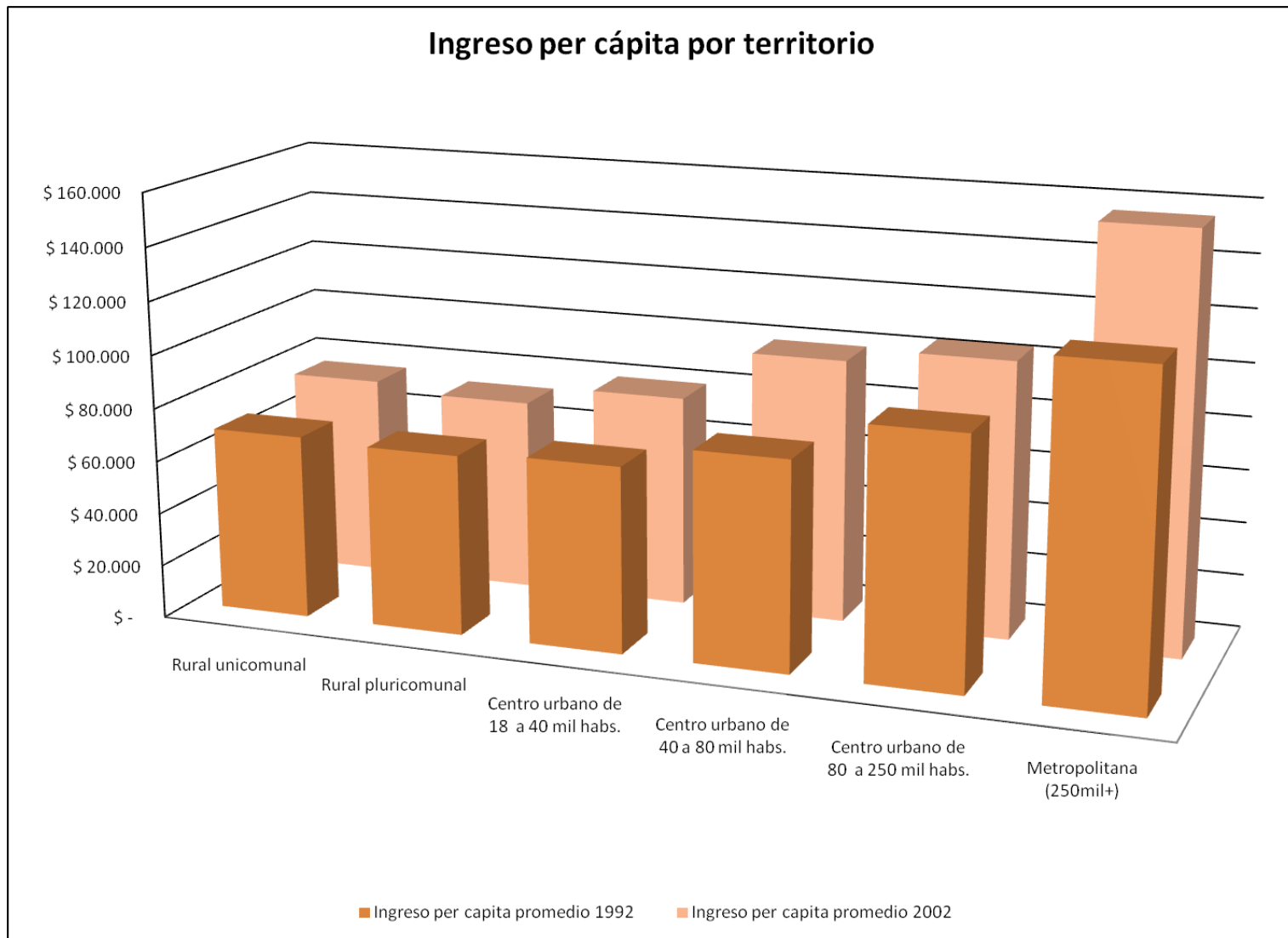


Cuarta constatación

Los territorios rurales y rural-urbanos corren con desventaja tanto en oportunidades de desarrollo como en niveles de bienestar



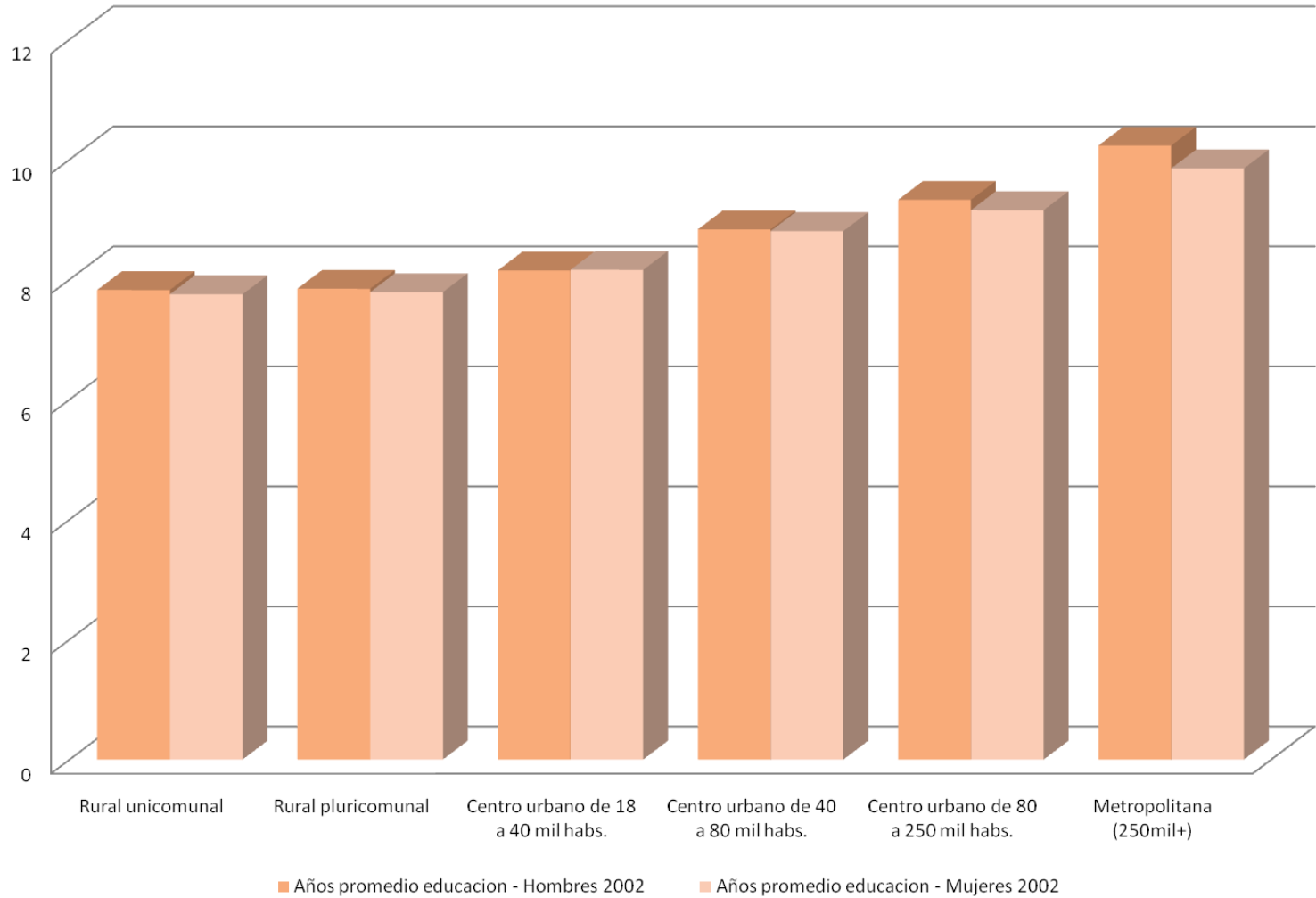
Ingreso





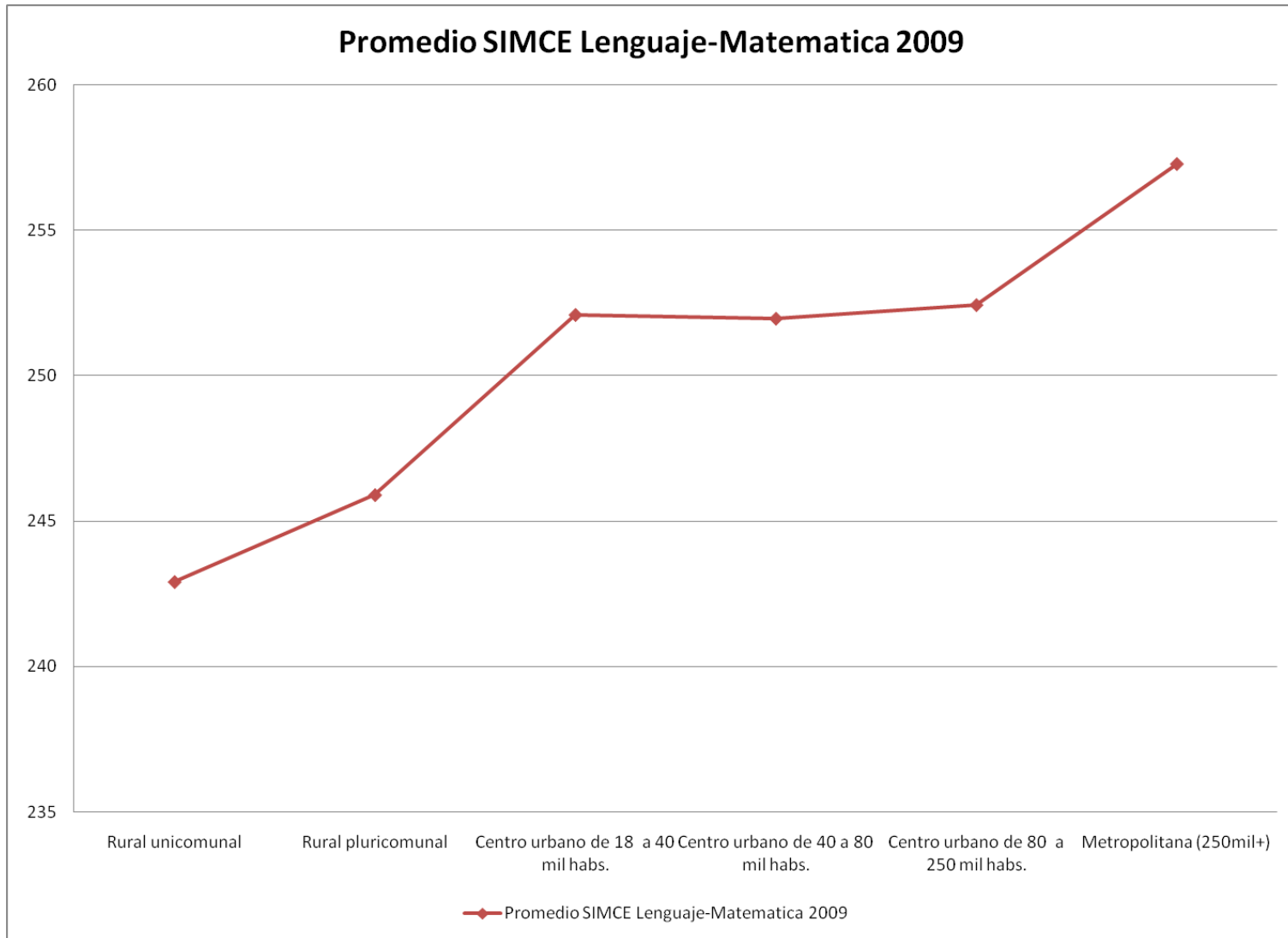
Escolaridad

Años promedio educación - 2002





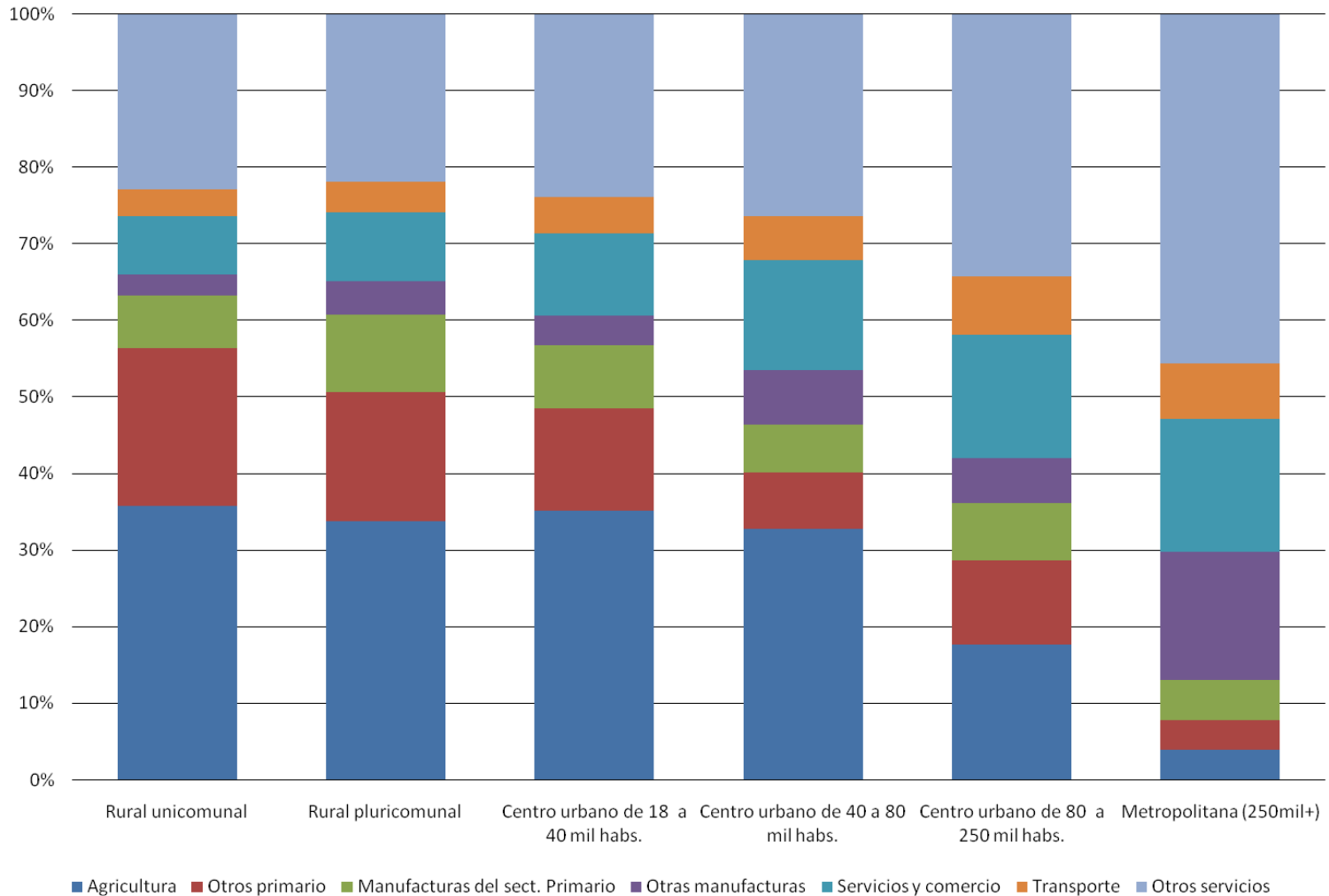
Calidad de la educación





Estructura productiva

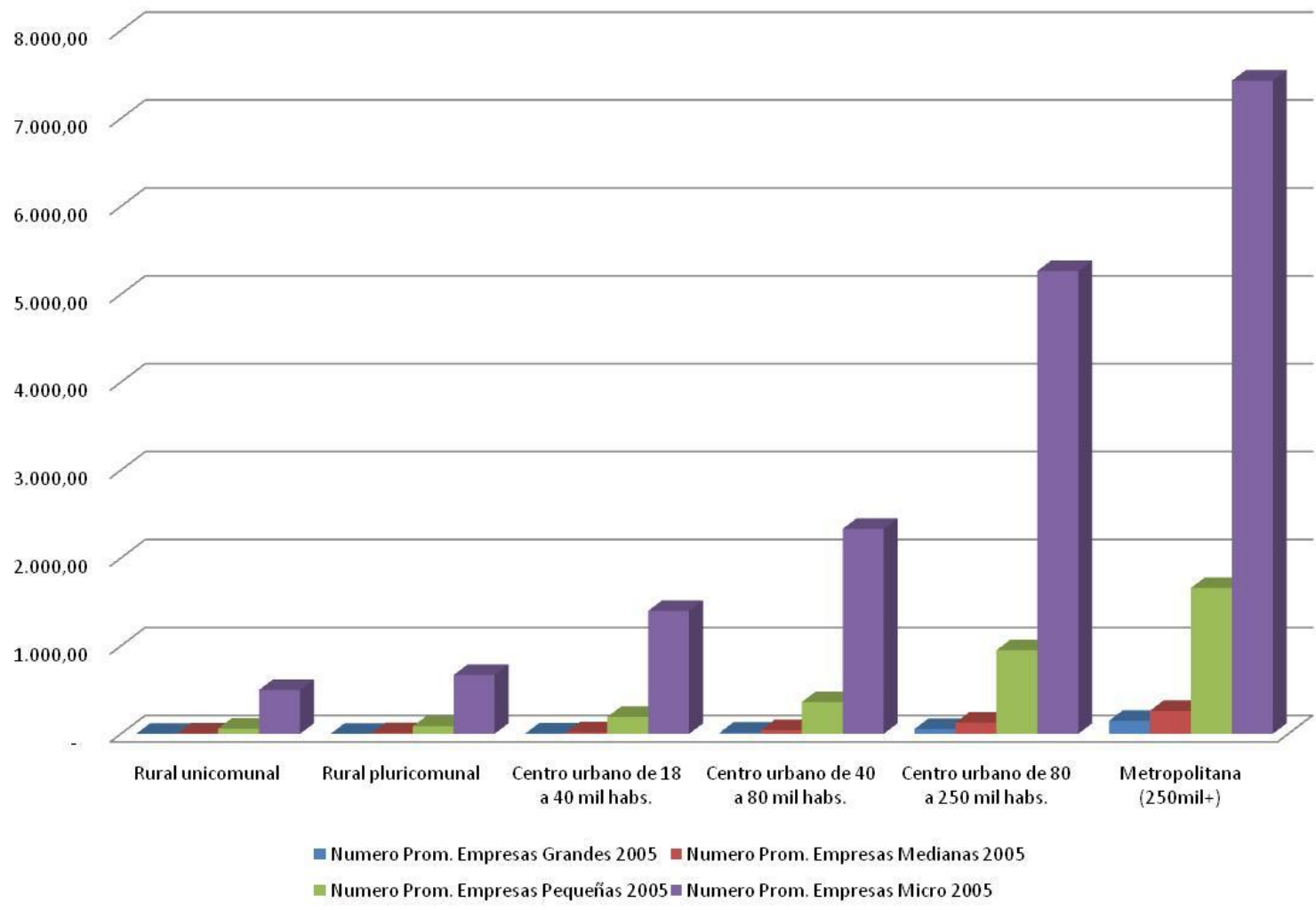
Proporcion de la PEA por sector económico. 1992





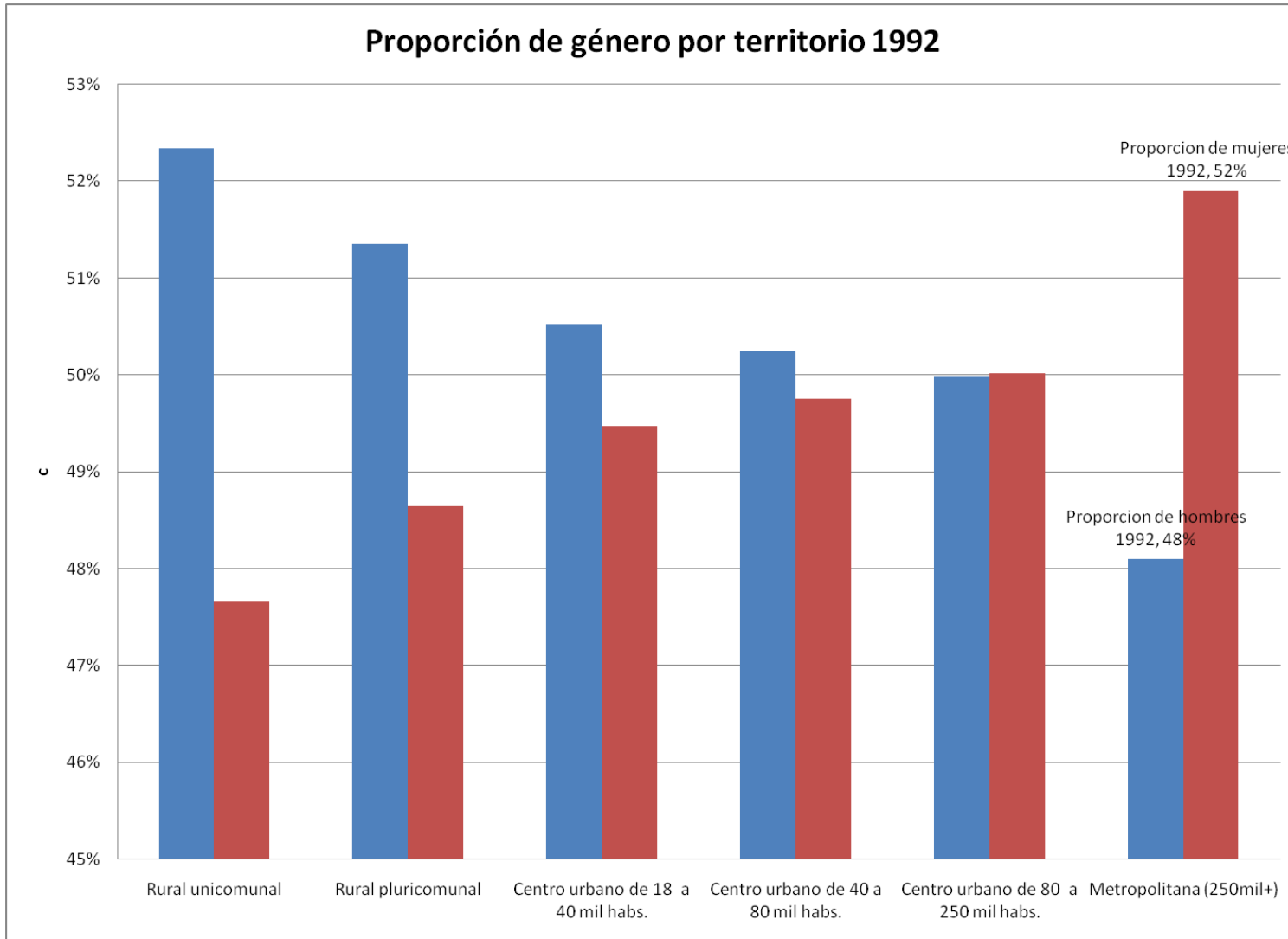
Formación de empresas

Numero promedio de empresas por territorio 2005



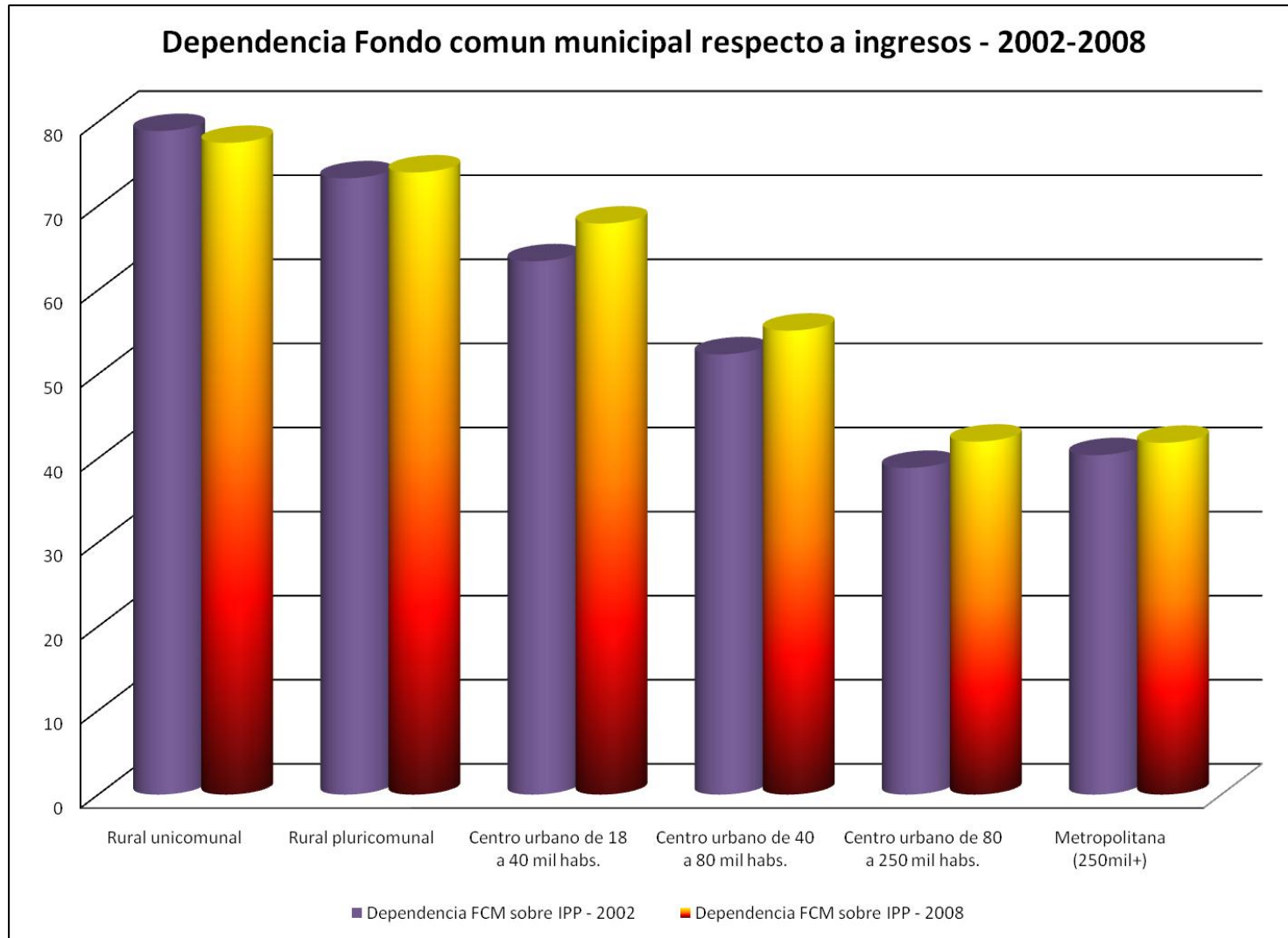


Oportunidades laborales para las mujeres





Capacidad de los gobiernos locales





Ante esta nueva realidad rural,
¿Cuál deberían ser objetivos de una
Política Nacional de Desarrollo Rural?



Objetivo de una Política Nacional de Desarrollo Rural

- ▶ **Reducir las desigualdades de oportunidades y de bienestar** entre los habitantes de territorios rurales y rural-urbanos y los que viven en las regiones urbanas
 - ▶ Políticas sectoriales focalizadas de reducción de brechas específicas de oportunidad o bienestar
 - ▶ Políticas sectoriales de fomento productivo sensibles a la heterogeneidad territorial
 - ▶ Políticas de desarrollo territorial
 - ▶ Políticas de descentralización del Estado



El problema principal es sobre la arquitectura institucional para la conducción de una Política Nacional de Desarrollo Rural que juega una función eminentemente de coordinación de diversas familias de políticas públicas



Agentes de la PNDR

- ▶ **Ministerios y organismos con responsabilidades sectoriales pertinentes para la reducción de brechas**
- ▶ **Ministerios y organismos con responsabilidades sectoriales de fomento productivo, relevantes para la estructura económica de los territorios rurales y rural-urbanos**
- ▶ **Gobiernos regionales**
- ▶ **(Asociaciones de) gobiernos comunales**
- ▶ **¿Quién dirige la orquesta?**



Opciones

- ▶ **¿Comisión inter-ministerial?**
- ▶ **¿Ministerio de Agricultura?**
- ▶ **¿CORFO?**
- ▶ **¿SUBDERE?**
- ▶ **¿Un organismo con mayor jerarquía política (formado a partir de SUBDERE) siguiendo el modelo del Ministerio de Desarrollo Social?**

¿Es necesaria en Chile una Política Nacional de Desarrollo Rural?

Julio A. Berdegú

Con la colaboración de Andrés Tomaselli y Yessica Lagos

Seminario «**Nuestro Chile Rural: Desafíos de una Nueva Estrategia**», Ministerio de Agricultura, Instituto de Desarrollo Agropecuario, Santiago, 23 de mayo 2013



RIMISP

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural