

INFORME MEMORIA

GIRA DE APRENDIZAJE

“MANEJO DEL AGUA, GOBERNANZA Y DESARROLLO LOCAL EN LA MICRO CUENCA DEL RÍO LA CHIMBA”



27 de Agosto – 3 de Septiembre 2006

Cayambe - Ecuador

## CONTENIDO

1. ANTECEDENTES .....	3
2. DESCRIPCIÓN DE MIEMBROS DEL CODECHIM Y LUGARES VISITADOS.....	4
A. ONG (ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES) .....	4
i. Casa Campesina Cayambe .....	4
ii. Grupo Randi Randi .....	6
B. INSTITUCIONES EDUCATIVAS.....	7
i. Carrera de Ingeniería Agropecuaria de la Universidad Politécnica Salesiana .....	7
C. OSG (ORGANIZACIONES DE SEGUNDO GRADO) .....	8
i. COINO .....	8
ii. Federación de Organizaciones Populares de Ayora Cayambe “UNOPAC” .....	8
iii. TURUJTA .....	9
D. ORGANIZACIONES SOCIALES PRODUCTIVAS .....	9
i. CONMUJER.....	9
iii. Directorio de Agua de Riego Cayambe Pedro Moncayo .....	10
E. INSTITUCIONES PÚBLICAS .....	11
i. Junta Parroquial Ayora y La Esperanza .....	11
3. INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS .....	11
A. MANEJO DEL AGUA.....	11
i. EXPERIENCIAS .....	14
B. GOBERNANZA.....	16
i. EXPERIENCIA: GOBIERNO COMUNITARIO DE CARIACU .....	16
C. DESARROLLO LOCAL .....	21
i. ENFOQUE DE LA CASA CAMPESINA CAYAMBE EN EL DESARROLLO RURAL .....	21
ii. EL DESARROLLO DESDE LAS ORGANIZACIONES .....	25
iii. EXPERIENCIAS.....	26
4. SINTESIS DE LOS TEMAS Y APORTES DE LOS PARTICIPANTES .....	29
A. MANEJO DEL AGUA.....	29
i. PUNTUALIZACIONES .....	29
ii. APORTES PARTICIPANTES.....	29
B. GOBERNANZA .....	32
C. DESARROLLO LOCAL .....	35
5. PARTICIPANTES EN LA GIRA Y RÉPLICA DE LO APRENDIDO .....	36
A. PARTICIPANTES .....	36
B. RÉPLICAS .....	37
6. ANEXOS.....	40
Contextualización de la micro cuenca del río la Chimba.....	41
Género y Desarrollo .....	41
Gobernanza y Gobernabilidad .....	44

## 1. ANTECEDENTES

La cuarta Gira de Aprendizaje del proyecto GOBERNANZA Y ESTRATEGIAS DE VIDA SOSTENIBLES EN MUNICIPIOS RURALES INDIGENAS, financiado por la Agencia de Desarrollo Internacional de Nueva Zelandia (NZSID) y coordinado por Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, se realizó en Ecuador en la micro cuenca del río La Chimba, ubicada en la provincia de Pichincha y cantones de Cayambe y Pedro Moncayo.

En la gira cuya temática es "Manejo del Agua, Gobernanza y Desarrollo Local en la Micro Cuenca del Río La Chimba" se desarrolló del 27 de agosto al 3 de septiembre y se observaron y compartieron las experiencias con las comunidades indígenas y campesinas que se encuentran dentro de la micro cuenca.

La gira es organizada por las instituciones que se encuentran trabajando dentro de la micro cuenca y coordinada por la Carrera de Ingeniería Agropecuaria de la Universidad Politécnica Salesiana Campus Cayambe, las mismas que desde el año 2003 comparten una plataforma de diálogo entre los diferentes actores, con el principal objetivo de coordinar acciones y propuestas que impulsen el desarrollo de las comunidades del sector, denominado Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Micro Cuenca del Río La Chimba

El agua como fuente de vida de los pueblos, cada día dentro del sistema económico se va convirtiendo en un elemento esencial de poder, en donde los grandes poderes económicos como siempre tratan de ser los que se aprovechen de este recurso vital, olvidando y discriminando a los menos favorecidos que se encuentran agrupados en la población indígena y campesina de los sectores rurales y suburbanos de las asentamientos humanos. Por eso para el desarrollo del tema, manejo de agua, se comparte las experiencias de la gestión integral del agua de riego liderada por 5 organizaciones campesinas e indígenas, dentro de este tema también se visitan las experiencias de un plan de manejo de las fuentes de agua ubicadas en el páramo de Cusín, se visita también la experiencia de administración del agua potable de la parroquia Ayora mediante la Junta de Agua Potable y Alcantarillado de Ayora JAPAA y finalmente se visita los páramos del río La Chimba, en donde se analiza toda la problemática social y ambiental del agua, debido que de este sitio se encuentran involucrados tres grandes proyectos que desde el estado que han venido generando pero la población no se encuentra de acuerdo en la forma como se esta ejecutando los mismo.

Como eje fundamental el agua para el desarrollo de los pueblos, en la gira se analiza a través de la optimización del uso del agua de riego mediante la utilización de tecnologías apropiadas como son los sistemas de riego por aspersión semi fijos, han permitido el desarrollo del sistema de producción ganadero de los pequeños productores campesinos e indígenas, de tal manera que se comparten las experiencias de producción, comercialización de la leche y los procesos de elaboración de productos derivados, todo esto organizados en 8 centros de acopio con alrededor de 650 productores.

En la temática de desarrollo local se analizan también las propuestas que tienen las organizaciones de segundo grado TURUJTA, UNOPAC y CONMUJER, en donde su visión es crear una conciencia de producir para el autoconsumo, tomando en cuenta las tecnologías agroecológicas y ancestrales

El tema de gobernanza, se lo analiza visitando las experiencias iniciadas por la organización COINO en la comunidad de Cariacu, en donde las propuestas de desarrollo de su pueblo esta enfocado en utilizar las capacidades, habilidades, destrezas y conocimientos de todos los miembros de la comunidad, formando los gobiernos comunitarios. También se acompaña al proceso de reuniones que se encuentran realizando las juntas parroquiales y organizaciones de segundo grado con el principal objetivo de llegar a futuro coordinar y apoyar acciones en beneficio de sus habitantes, ya que en los últimos años las juntas parroquiales organismos que representan al estado y las organizaciones de segundo grado quienes representan a una propuesta alternativa de gestión del desarrollo, han venido trabajando de forma aislada, defendiendo ideologías y principalmente poderes económicos y sociopolíticos, pese que el territorio en donde actúan es el mismo.

Después de haber compartido y visitado estas experiencias de la micro cuenca del río La Chimba en cada temática se realiza la síntesis del tema, con el principal objetivo de realizar una reflexión y retroalimentación con los participante de la gira, la misma que es de mucha ayuda para ir fortaleciendo todos los procesos encaminados.

Se debe tomar en cuenta todos estos procesos de manejo del agua, desarrollo local y gobernaza son iniciativas de la gente de las comunidades y apoyadas por instituciones que se encuentran realizando trabajos en la micro cuenca del río la Chimba como; Casa Campesina Cayambe, Universidad Politécnica Salesiana, Fundación Alpakamak, Corporación Grupo Randi Randi y CONMUJER, evidenciándose la ausencia del estado, quienes creen que el desarrollo de los pueblos se lo consigue dotándolos de materiales de infraestructura.

## **2. DESCRIPCIÓN DE MIEMBROS DEL CODECHIM Y LUGARES VISITADOS**

El CODECHIM, es una plataforma de encuentro entre las instituciones públicas y privadas en forma conjunta con las comunidades indígenas representadas en las organizaciones de segundo grado, dialoguen y coordinen acciones para no duplicarlas, las instituciones y organizaciones que han venido participando de esta propuesta son:

### **A. ONG (ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES)**

#### **i. Casa Campesina Cayambe**

El 22 octubre 1985 mediante carta constitutiva de la sociedad salesiana en el Ecuador se crea el centro Casa Campesina Cayambe. En 1986 entra en una alianza con Ayuda en Acción en función de mejorar las condiciones de vida de la población indígena y campesina de los cantones Cayambe y Pedro Moncayo.

En Abril de 1994 el centro CCC se convierte en la Fundación Casa Campesina Cayambe mediante el acuerdo ministerial N:- 000847. La CCC es una fundación animada con el espíritu Salesiano que trabaja desde la cotidianidad de los pobres para mejorar sus condiciones de vida, en una propuesta de desarrollo humano hacia los más pobres especialmente los niños y niñas, enmarcadas en su visión.



- Aspiramos a un mundo en el que se ha erradicado la pobreza. Un mundo donde las personas disfrutan plenamente de sus derechos y participan a través de cauces democráticos en las decisiones que afectan a sus vidas poniendo en el centro de nuestro quehacer al ser humano (niños/as) en lo mas humano que como humano tenemos
- Somos una FUNDACION de cooperación situada al lado de quienes viven en pobreza y exclusión. Una organización cuya tarea primordial es impulsar el fortalecimiento de capacidades individuales y colectivas de los niños, las niñas, sus familias y las comunidades, trabajando junto con las personas y

colectivos en la realización de sus aspiraciones de vida digna y en la búsqueda de sostenibilidad de los procesos de desarrollo local. Una organización que tiene como signo que la distingue la promoción y establecimiento de vínculos de solidaridad para participar en la construcción de un mundo justo.

- Somos una organización centrada en las personas. Una organización con una cultura interna de calidad, de evaluación y de aprendizaje continuo.

Tiene como principal objetivo: Mejorar las condiciones de niños y niñas, mujeres, familias, comunidades campesinas a través de proyectos de desarrollo humano integral y actividades de sensibilización con el fin de propiciar cambios estructurales que contribuyan a la erradicación de la pobreza y la injusticia.

Para lograr cumplir con esta propuesta internamente, CCC trabaja estructuralmente con los siguientes departamentos o áreas:

- **Área de Producción**, quienes apoyan con transferencia de tecnología, capacitación y seguimiento de créditos destinados a la producción agropecuaria y agroindustrial.
- **Área de Salud**, cuenta con la maternidad Mitad del mundo, realiza atención primaria de salud en las comunidades de la micro cuenca.
- **Área de Educación**, trabaja con 38 centros infantiles comunitarios, con apoyo a las escuelas rurales y profesionalizando a sus profesores.
- **Área de Infraestructura**, atiende a las peticiones de las comunidades en arreglo de caminos, construcción de casas comunales, escuelas, etc.
- **Área de Créditos**, tienen estructurado dos comités inter comunales de créditos que atienden a aproximadamente a 83 comunidades y 2 894 familias con un monto total de 3.394. 257.55 USD, distribuidos en dos tipos de créditos: el dirigido a la producción agropecuaria y agroindustrial y el ordinario en donde los beneficiarios pueden hacer uso del crédito para actividades abiertas (compra de bienes, insumos, etc.).
- **Radio Mensaje**, radio local con una de las principales funciones es facilitar la comunicación entre las comunidades y las áreas de casa campesina, mediante un programa semanal por área, también tienen programas directamente con las organizaciones y comunidades.
- **Tainate Huasi**, centro de capacitación ocupacional de jóvenes campesinos e indígenas, tiene cuatro líneas; carpintería, mecánica automotriz, electricidad y cerrajería, los jóvenes durante un año pasan capacitándose en los talleres, que también realizan trabajos para la comercialización.

## ii. Fundación Allpacamak

Se encuentra trabajando en la micro cuenca con la misión de contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población, especialmente de los sectores marginados, propiciando su participación directa y equitativa en su desarrollo, mediante el uso sustentable de los RR.NN.



Objetivos.

- Desarrollar propuestas con un enfoque integral
- Promover la autogestión comunitaria con enfoque de equidad
- Apoyar nuevas formas de autofinanciamiento
- Promover espacios de cooperación interinstitucional.

Actividades de desarrollo comunitario en las parroquias de:

- Olmedo: con 12 comunidades de base y 3 grupos de mujeres
- Ayora: con 3 comunidades y dos grupos de mujeres
- Gobiernos locales y seccionales

## **ii. Grupo Randi Randi**

### **¿Que significa Randi Randi?**

Randi Randi es una expresión Kichwa que literalmente significa “dando y dando”. El Grupo ha adoptado estas palabras porque captan la esencia de la reciprocidad entre colegas. Así ofrecemos nuestro conocimiento, apoyo y experiencia, sabiendo que será bien recibida y devuelta de una forma u otra.

### **Misión:**

La Corporación Grupo Randi Randi (CGRR) tiene la misión de ejecutar proyectos de conservación y desarrollo sustentable con enfoque de género, a través de financiamiento nacional e internacional. Estableciendo alianzas estratégicas para facilitar procesos y acciones de investigación y asistencia técnica con comunidades y organizaciones locales, principalmente, en sitios críticos para el manejo de recursos naturales.

### **Visión:**

Para el año 2010, la Corporación Grupo Randi Randi será una institución líder que apoye a construir y promover un desarrollo equitativo en un ambiente sano, estimulando la imaginación, la creatividad y el talento de nuestras y nuestros colaboradores, incorporando la equidad de género, generación y etnicidad, la participación local, el manejo sustentable de los recursos naturales y la conservación de la biodiversidad.

### **Objetivos globales:**

1. Potenciar y fortalecer las capacidades locales e internacionales para aplicar los enfoques de género, participación, rentabilidad y manejo sustentable de los recursos naturales en la investigación y asesoría técnica.
2. Facilitar procesos participativos de diagnóstico, planificación, ejecución y evaluación y sistematización para el manejo de recursos naturales y biodiversidad.
3. Fomentar, recuperar y reconocer los conocimientos ancestrales y tradicionales para el manejo de los recursos naturales.
4. Promover la creación y manejo de proyectos autogestionarios en los campos de la conservación, agrícola y pecuario, forestal, manejo de cuencas, administración de microempresas, ecoturismo, la recuperación de áreas degradadas, entre otros.

## **B. INSTITUCIONES EDUCATIVAS**

### **i. Carrera de Ingeniería Agropecuaria de la Universidad Politécnica Salesiana**

#### **CONTEXTUALIZACIÓN DE LA CARRERA.**

La carrera para atender las necesidades de transferencia de tecnología en el sector agropecuario propone un sistema de estudio modular con énfasis a generar capacidad de auto educación y de lectura de tal manera que el estudiante pueda combinar el trabajo de mejora de las unidades productivas a la que este vinculado y al mismo tiempo pueda estudiar.

#### **OBJETIVO.**

Formar profesionales con mística y solidaridad que incentiven el desarrollo agropecuario local y regional mediante la investigación de nuevas tecnologías o la adaptación de estas, fortaleciendo las capacidades locales, que permita responder a las necesidades de la comunidad, mejorando la calidad de vida de las familias campesinas en armonía con los recursos naturales de la zona.

#### **PERFIL PROFESIONAL.**

La Carrera de Ingeniería Agropecuaria propone un sistema de Formación Profesional, con orientación cristiana y salesiana, que asegure la incorporación a la producción agropecuaria de personal local capacitado para incrementar la producción y productividad en las fincas familiares de la región de Cayambe y Pedro Moncayo.

Este Profesional debe tener conocimientos para:

- Administrar y calcular costos/producción.
- Manejar bovinos y animales menores.
- Cultivar en invernaderos.
- Innovar actividades productivas.
- Gestionar microempresas agropecuarias.
- Hacer construcciones rurales.
- Implementar sistemas de riego.
- Desarrollar una producción sostenible y sustentable con los recursos de la finca.

#### **VINCULACIÓN CON LA COMUNIDAD.**

El estudiante se vincula directamente al campo agropecuario, teniendo responsabilidad directa sobre el desarrollo económico de las unidades productivas, siendo conocedor a profundidad sobre la problemática de este sector y luego pueda ser parte de las soluciones planteadas a la sociedad, tomando en cuenta los criterios de solidaridad, equidad, género en armonía con los recursos naturales.

#### **TRASFERENCIA DE TECNOLOGÍA**

La UPS está siendo parte del desarrollo del país, siendo centro de referencia en la generación y transferencia de tecnología a los distintos sectores productivos, a través de los procesos investigativos antes mencionados, en donde se involucran los catedráticos y estudiantes de la carrera.

#### **INVESTIGACIÓN.**

La UPS con el propósito de generar y adaptar tecnologías acordes a la realidad socioeconómica, tiene como eje transversal el desarrollo de procesos investigativos implementados por los estudiantes, que son el resultado de recoger las múltiples necesidades de las unidades productivas de la zona.

## **MODALIDAD DE ESTUDIO.**

La Carrera de Ingeniería Agropecuaria aplica el **SISTEMA DUAL = TRABAJO + TEORÍA**, con el principal propósito de dar oportunidad que el estudiante no se desvincule de sus unidades productivas y pueda realizar un proceso de profesionalización a nivel superior. Pero es fundamental que el estudiante sea acompañado por un tutor, lo que se ha implementado el estudio semipresencial con la estructuración de tutorías.

### **C. OSG (ORGANIZACIONES DE SEGUNDO GRADO)**

#### **i. COINO.**

La COINO, organización de derecho privado, sin fines de lucro, de cooperación y asistencia social orientado al desarrollo sustentable con identidad del pueblo Kayambi y comunidades de Olmedo de la Nacionalidad Kuichua del Ecuador. Regulada por las disposiciones del título XXIX del Libro I del código civil Ecuatoriano Vigente.

Agrupada en la actualidad a 8 comunidades de la parroquia Olmedo y dos comunidades de la parroquia Ayora.

#### **ii. Federación de Organizaciones Populares de Ayora Cayambe “UNOPAC”.**

##### **Misión:**

Velar por la satisfacción de las necesidades básicas de sus afiliados a fin de garantizar mejores condiciones de vida para ellos, potenciando las actividades productivas de las familias e incentivando la capacitación como el principal medio para alcanzar el desarrollo humano integral, en el marco de un conjunto de derechos que norman la vida de la organización y de todos quienes la conforman

##### **Visión:**

La UNOPAC es una organización popular, intercultural, democrática, equitativa, dinámica y transparente, que busca su sostenibilidad mediante el mejoramiento constante de la producción y de la comercialización, que apoya la educación formal y la capacitación en procura del fortalecimiento organizativo de sus organizaciones de base, que trabaja por el manejo sustentable de los recursos naturales y por la afirmación de su identidad cultural, que promueve el desarrollo de una política de salud integral y que se involucra permanentemente en los procesos políticos y de desarrollo local, con una participación activa de las mujeres

##### **Valores de la Organización**

- Respeto
- Unidad
- Honestidad
- Solidaridad
- Democracia
- Justicia
- Trabajo

La organización abarca 15 comunidades de la Parroquia Ayora y una de la Parroquia Olmedo atendiendo a 781 familias asociadas con un total de miembros de 4.373.



### iii. TURUJTA.

#### **Misión:**

Motivar, orientar y fortalecer a las comunas y sus miembros con criterios de equidad, precautelando la conservación de los recursos naturales y la identidad.

#### **Visión:**

Una organización comunitaria matriz, sostenible con credibilidad, que administre los recursos eficientemente para fomentar y consolidar el desarrollo humano sostenible.

- **PRINCIPIOS:** Solidaridad, Justicia, Equidad
- **VALORES:** Verdad, Honestidad, Respeto a las personas, al Trabajo y a la Pacha Mama, Identidad
- **LÍNEAS ESTRATÉGICAS: Bienestar Social:** Fortalecimiento socio-organizativo, Seguridad Ciudadana, Recreación, Educación, Cultura, Salud-Nutrición, Género; **Bienestar Económico:** Generación de empleo a través de: Desarrollo agropecuario, Turismo y artesanía, Comercialización, Servicios de Capacitación; **Armonía con la Pacha Mama:** Biodiversidad, Agua, Suelos, Agua potable y alcantarillado, Control de la contaminación, Vialidad y transporte, Vivienda, Educación y acción ambiental
- **ÁREA DE ACCIÓN:** Comunas filiales: 8 (San Pablito de Agua Longo con 375 habitantes; Santa Mónica con 409 habitantes; Loma Gorda con 485 habitantes; Cajas Jurídica con 543 habitantes; Ñaño Loma con 165 habitantes; San Juan Loma con 476 habitantes; Chaupiloma con 661 habitantes; Florencia con 224 habitantes.

## **D. ORGANIZACIONES SOCIALES PRODUCTIVAS**

### i. CONMUJER

Consejo cantonal por la equidad de género la mujer y la familia de Cayambe, nace mediante ordenanza municipal en el año 1 998 y tiene como parte de sus funciones crear, coordinar, orientar programas de desarrollo para la diversidad de mujeres, para aportar al crecimiento político, económico y social del Cantón Cayambe. Promueve como prioridad la capacitación en el área productiva, con un enfoque de género.

Su estructura de acción se encuentra establecida mediante coordinaciones parroquiales, quienes son las que dinamizan las actividades establecidas por el directorio, cuya presidenta es la representante del alcalde.

### ii. Centros de Acopio de Leche de las Comunidades del Norte del Cantón Cayambe

Es una organización de hecho en la cual convergen 8 comunidades que aglutinan alrededor de 650 pequeños productores, equipados cada uno con equipos de enfriamiento. Tres de ellos, Santo Domingo No. 1, Pesillo y El Chaupi, están constituidos jurídicamente como sociedades anónimas, y el resto, Paquiestancia, Puliza, La Chimba, Turucucho y San Pablo Urco, están en proceso de obtener la personería jurídica de asociación.

Esta Red de Frío, pionera en el Ecuador, es una de las pocas organizaciones en el cantón y el país que han logrado posicionar su leche en el mercado, en base a calidad, recibiendo actualmente pagos por litro de leche sumamente interesantes. Esta situación a generado en forma cada vez más intensa, la necesidad de vigilar periódicamente la calidad de leche de cada uno de sus socios, con el único objetivo de mantener una excelencia en leche que les permita seguir manteniéndose en una posición adecuada en el mercado.

Esta es la razón que ha generado una búsqueda incesante por parte de los Centros de Acopio de una propuesta que permita realizar este seguimiento (controlar la calidad de la leche de cada uno de sus socio),

pero que a la vez le proporcioné un respaldo y profesionalismo en los resultados, que les permita utilizar esta información como herramienta eficaz al momento de incursionar en el procesos de compra y venta.

### **iii. Directorio de Agua de Riego Cayambe Pedro Moncayo**

Es una organización de usuarios del agua de riego de Cayambe y Pedro Moncayo, y nace en el 2004, con el principal objetivo de manejar integralmente el agua desde los usuarios, debido a los abusos cometidos por parte del gobierno municipal de Pedro Moncayo anterior administrador, quien distribuía el agua al mejor postor, generándose inequidades y teniendo acceso al agua únicamente los sistemas productivos que económicamente pueden pagar como es el caso de las empresas florícolas, mientras que los pequeños productores indígenas y campesinos cada día pierden la posibilidad de seguir cultivando sus productos para el autoconsumo.

#### **Propuesta de gestión del agua**

Después de varias reuniones y talleres en los que se ha ido deliberando y poniendo en la mesa de análisis varias opciones de mejoramiento del reparto de agua, se fueron definiendo ámbitos de trabajo para poder solucionar integralmente el problema.

En asamblea del 28 de octubre en la parroquia La Esperanza con la participación de 41 hombres y 35 mujeres representantes de las organizaciones COINO, UNOPAC, TURUJTA, UCCOPEM y las juntas de regantes de La Esperanza y Tabacundo, se trabajaron las actividades que se realizaran en el ámbito ambiental, social, y técnico-productivo, posteriormente en reunión del predirectorio del 25 de noviembre del 2005 y con la participación de 21 hombres y 13 mujeres se llegó a los siguientes acuerdos que son la base de la propuesta de gestión del agua:

#### **Ambiental**

- Cuidado del páramo de donde nacen las vertientes de la acequia.
- Reforestación con plantas nativas en donde sea necesario o sino dejar para que se regenere solo el páramo.
- Prevenir los incendios forestales.
- Establecer reglas para evitar la contaminación de las aguas.
- Realizar acciones de conservación de suelos.
- Establecer un Plan de manejo integral de la subcuenca del río La Chimba, como se estipula en la Ley de aguas que reza de que a fin de lograr las mejores disponibilidades de las aguas, el Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos, prevendrá, en lo posible, la disminución de ellas, protegiendo y desarrollando las cuencas hidrográficas y efectuando los estudios de investigación correspondientes.

#### **Técnico- productivo**

- Tecnificación del uso del agua al nivel parcelario ya sea por aspersión o por goteo.
- Priorizar la producción que asegure la seguridad alimentaria familiar, ya que desde la Ley de aguas las prioridades de uso del agua van así: para el abastecimiento de poblaciones, para necesidades

domésticas y abrevadero de animales; para agricultura y ganadería; para usos energéticos, industriales y mineros; y, para otros usos.

- Capacitación para el mejoramiento de la producción.
- Reparto equitativo del agua con criterios técnicos: tipo de cultivo, tipo de suelo, tipo de riego, tamaño de la propiedad.

### **Social**

- Ejercer el principio de que el agua es para todos/as,, ya que es un bien público y tal como lo dice la ley de aguas en el art. 2: están fuera del comercio y su dominio es inalienable e imprescriptible; no son susceptibles de posesión, accesión o cualquier otro modo de apropiación. No hay ni se reconoce derechos de dominio adquiridos sobre ellas y los preexistentes solo se limitan a su uso en cuanto sea eficiente y de acuerdo con esta Ley.
- Concesión de las aguas del río La Chimba a nombre de los usuarios/as, exceptuando las concesiones dadas a comunidades a lo largo del río.
- Elaborar estatutos y reglamentos para el funcionamiento de la acequia y el canal de riego.
- Crear una oficina en donde funcione el Predirectorio
- Realizar mingas de mantenimiento de la acequia.

## **E. INSTITUCIONES PÚBLICAS**

### **i. Junta Parroquial Ayora y La Esperanza**

El territorio del Ecuador es indivisible. Para la administración del Estado y la representación política existen provincias, cantones y parroquias.

En esta gira visitan la parroquia urbana de Ayora perteneciente al cantón Cayambe y la parroquia La Esperanza perteneciente al cantón Pedro Moncayo, las cuales están iniciando un proceso de coordinación de acciones entre estas y las organizaciones de segundo grado.

## **3. INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS**

### **A. MANEJO DEL AGUA**

Para analizar esta temática es conveniente contextualizar la problemática ambiental, productiva económica y social del agua de la micro cuenca del río la Chimba,

#### **ASPECTO AMBIENTAL.**

Existen dos principales fuentes a agua ya sea esta para riego o de consumo humano, el glaciar del nevado Cayambe y los humedales de los páramos andinos ubicados en la reserva Cayambe Coca.



Pero como es conocido por todos, la depredación de los recursos naturales y su contaminación han ocasionado los cambios climáticos que día a día van ocurriendo en nuestro planeta. En nuestra zona se ha presentado con la ausencia de lluvias a largando las épocas secas, lo que es muy difícil la planificación de las siembras sin pensar en la disponibilidad de agua de riego.

La destrucción de los páramos y su sobre explotación, agravada por la inconciencia del ser humano contribuyen a la agudización del problema de falta de agua de riego y agua de consumo humano.

La debilidad del estado con sus instituciones reguladoras, por diversos motivos en especial la corrupción, son otras de las causas que agravan los problemas de gestión del agua, el caso del proyectos de riego Cayambe Tabacundo es un ejemplo, en donde existen concesiones de agua sobre dimensionadas, sin la realización de un estudio hidrológico real.

El conjunto de estas causas han ocasionado una serie de conflictos sociales, ambientales y económicos, en donde se generan varios intereses: políticos y económicos de parte de pocos usuarios así como las empresas constructoras de marco proyectos de riego y agua de consumo humano.

### **ASPECTO ECONÓMICO PRODUCTIVO**



En la actualidad se evidencian dos sistemas de producción que generan recursos económicos en la micro cuenca; el sistema productivo intensivo para la exportación (cultivo de flores), en donde se exponen grandes capitales de inversión movidos por el dinamismo capitalista, en donde son los únicos que pueden acceder al recursos agua, y el sistema productivo de sobre vivencia con el principal objetivo de asegurar la alimentación de la familia y la sociedad en general, y es que menos poder tiene al acceso de los recursos en especial el agua.

Debido a la alta rentabilidad de los cultivos de flores, las empresas tienen los recursos suficientes para la implementación de sistemas de riego por goteo que optimizan el agua existente y también explotan las aguas subterráneas. Mientras que los campesinos e indígenas con cultivos de autoconsumo no tienen acceso a la tecnología de sistemas de riego por aspersión debido a los altos costos de inversión.

La distribución del agua se la realiza de forma empírica sin tomar criterios técnicos que permitan optimizar la poca agua que existe.

### **ASPECTO SOCIALES ORGANIZACIÓN**

El agua de consumo humano es gestionada por juntas de agua potable de las diferentes comunidades o parroquias asentadas en la micro cuenca, que hasta el momento han venido realizando una gestión no integradora, ya que la mayoría no está pensando en realizar planes de manejo de las fuentes,



únicamente la gestión la ven en la captación y distribución del recurso. Cada junta tiene una concesión de agua emitida por la agencia de aguas de Pichincha, generándose conflictos entre estas, ya que a veces coinciden que una misma fuente esta concesionada a dos juntas de agua.

En el agua de riego, a excepción de la acequia Tabacundo, la gestión la realizan los beneficiarios, agrupados en juntas de agua de riego en su mayoría, en donde estos tienen sus estatutos y reglamentos aprobados con el consejo nacional de recursos hídricos del Ecuador. De igual manera la gestión la realizan únicamente desde la captación y distribución del recurso.

En el caso del agua de riego de la acequia Tabacundo en donde benefician a usuarios de los cantones Cayambe y Pedro Moncayo, la administración hasta el 7 de agosto del 2006 lo realiza el gobierno municipal de Pedro Moncayo, de una forma no equitativa ya que su dinámica era el vender turnos de agua al mejor postor, beneficiándose en su mayor parte las empresas florícolas.

## **MARCO LEGAL**

El consejo nacional de recursos hídricos representada por la agencia de aguas de Pichincha es quien realizan las concesiones de agua ya sea esta para consumo humano o para riego, la falta de presupuesto y la corrupción generalizada, este organismo de control a provocado grandes conflictos entre los usuarios, comunidades, organizaciones, parroquias y cantones, por ejemplo: en la micro cuenca existen concesiones de agua de riego y agua potable para dos proyectos grandes sin tomar en cuenta que ya existen concesiones entregadas a las comunidades.

También dentro de esta temática se debe acotar que en la actualidad existe una ley tramitándose en el congreso nacional, la cual su principal objetivo es la municipalización del agua potable, desconociéndose a la gestión que realizan las juntas de agua potable comunitarias, parroquiales, etc.

## **PROYECTOS**

En la micro cuenca existe un proyecto de agua de riego y uno de agua potable.

### **• PROYECTO DE RIEGO CAYAMBE TABACUNDO**

La gestión del proyecto se la ha venido realizando desde hace varios años, pero lastimosamente de forma vertical, en donde los/as usuarios/as no han sido informados, por lo que no existe un empoderamiento del proyecto, lo que ha generado los siguientes cuestionamientos.

### **Obras Civiles su Costo y Financiamiento**

El proyecto consta de la construcción de las siguientes obras:

- una represa en la Laguna San Marcos que recogerá las aguas de los ríos de los deshielos del nevado Cayambe que van al Oriente,
- un túnel de 5 km que va desde la laguna hasta el río Ismuquiro afluente del río la Chimba,
- una laguna de contra regulación ubicada en el río la Chimba en el sector de Carabotija en la parroquia Olmedo y
- un canal revestido con capacidad de 8 m<sup>3</sup> con una distancia de 65 km.

En la actualidad se ha construido el 50% del túnel y en un 80 por ciento del canal, con un costo para el país de 96 millones de USD, a cargo de la constructora Andrade Gutiérrez. El financiamiento es gestionado por el Gobierno Provincial de Pichincha.

Según información de consejo provincial, para la terminación del proyecto faltarían 92 millones de USD más, pero se gestiona los recursos por partes, logrando conseguir financiamiento de 12 millones de USD mediante crédito de la CAF, para realizar la laguna contra regulación y terminar pasos de agua y canales secundarios y terciarios para 4.000 ha que corresponderán a las parroquias de Olmedo, Ayora del cantón Cayambe y Tupigachi del cantón Pedro Moncayo, generándose un conflicto en las parroquias Tabacundo y la Esperanza.

### **Concesiones y Caudales de Agua**

La agencia de aguas de Quito concede 1600 litros por segundo del río la Chimba, caudales que en épocas de verano bajan a una quinta parte de lo concesionado, y no se toma en cuenta las tomas de agua que se tiene tanto en la parte de arriba como en la parte baja en donde se realizaría la laguna de contra regulación.

### **Rentabilidad del Proyecto**

Desde el consejo provincial se plantea buscar únicamente una rentabilidad económica y no existe una postura que defienda los sectores sociales campesinos e indígenas, de tal forma que se quiere imponer un sistema de producción agropecuaria con fines a la exportación, desconociendo los sistemas de producción tradicionales que son el sustento de alimentación de nuestros pueblos.

### **Administración del Agua**

Se quiere imponer un modelo de administración del agua, en donde el usuario sea el último en tomar decisiones que mejoren la gestión del agua, mediante la creación de una corporación, en donde el presidente sea el prefecto, luego el alcalde, los gremios y por último los usuarios campesinos e indígenas.

#### **• PROYECTO DE AGUA POTABLE PESILLO IMBABURA**

El proyecto beneficiará a 160 comunidades de las provincias del norte de Pichincha y sur de Imbabura, con costo total de 50 millones de dólares, en la actualidad se han hincado los trabajos de construcción de tanques de almacenamiento y apertura de caminos para la instalación de la tubería, pero el proyecto se encuentra sin financiamiento.

Tan poco está muy claro entre las comunidades de la Chimba y Pesillo de donde van a captar el agua y si la conducción de estas van conjuntamente con las aguas del proyecto Cayambe Pedro Moncayo en el tramo del túnel.

La gestión de este proyecto se la realiza desconociendo la dinámica de las organizaciones de segundo grado, y se establece una nueva estructura de organización que se la llama Regionales esto va generando confusión en las comunidades beneficiarias, no saben si seguir a la organización o a las regionales.

### **i. EXPERIENCIAS**

#### **• Gestión del Agua por los Usuarios.**

Se acompaña a la asamblea del directorio de agua de riego Cayambe Pedro Moncayo, realizada en la Parroquia Ayora del cantón Cayambe en las instalaciones de la organización UNOPAC, a la cual asisten alrededor de 400 usuarios/as pertenecientes a las organizaciones COINO,



UNOPAC, TURUJTA, UCCOPEM, Junta de agua de riego Tabacundo y La Esperanza, en la asamblea realizan la segunda discusión de los estatutos del directorio. Los participantes pueden observar los procesos democráticos y dinámicas de toma de decisiones por todos los usuarios/as.



También se realizan un recorrido por los páramos de La Chimba y Pesillo pertenecientes a la Reserva Cayambe Coca, en donde conjuntamente con representantes de los proyectos de riego Cayambe Pedro Moncayo y de agua potable Pesillo Imbabura se establece un diálogo que permita ir fortaleciendo la idea de gestionar estos proyectos en forma integral tomando en cuenta las dinámicas de la organizaciones de segundo grado en donde con la participación de estas se pueda realizar presiones al estado para que destine los recursos requeridos para terminar estos dos grandes proyectos

- **Plan de Manejo del Páramo de la UNOPAC.**



En el territorio de las comunidades de la UNOPAC, se visita los páramos ubicados en la parroquia Ayora en las comunidades de San Esteban y La Compañía, en donde sus dirigentes explican el proceso que por iniciativa de la organización han venido desarrollando con todos los comuneros desde hace 10 años atrás, dando como principal fruto la elaboración del un plan de manejo de páramos.

- **Administración de Agua Potable.**

Se visita a la junta administradora de agua potable y alcantarillado de la parroquia Ayora, en donde se comparte primero la inauguración del nuevo local de reuniones de la JAAPA, sus directivos explican como esta estructurada la junta y cuales son sus accionares así:

- **Gestión Ambiental.-** las fuentes de agua se encuentran dentro del territorio de la Comunidad Cariaco, motivo por el cual ha sido difícil realizar una coordinación de protección de fuentes.
- **Servicio de Distribución del Agua.-** la parroquia cuenta con tanques de reserva y redes de distribución en óptimas condiciones, lo que permite dotar de agua a su población sin problemas algunos.



- **Servicio de Alcantarillado.-** Mediante la autogestión ante el gobierno municipal de Cayambe y otros organismos no gubernamentales se tiene dos redes de alcantarillado, una para recopilar las aguas servidas y otra para las aguas lluvias.
- **Gestión Administrativa.-** cuentan con un programa informático para realizar sus cobros por el servicio, de manera que pueden transparentar el manejo de los recursos económicos, evidenciándose en el mantenimiento del sistema de agua y alcantarillado.

## **B. GOBERNANZA**

Las experiencias presentadas en la micro cuenca del río La Chimba: gobierno comunitario de Cariaco y encuentro de Juntas parroquiales y Organizaciones de segundo grado, estuvieron enfocadas a entender la dinámica de las juntas parroquiales, y las organizaciones de segundo grado a fin de pensar y actuar colectivamente en un mismo espacio físico regulado desde el Estado por dos marcos legales; y, ver también cómo se va implementando los derechos colectivos en el tema de territorios y circunscripciones territoriales.

### **I. EXPERIENCIA: GOBIERNO COMUNITARIO DE CARIACU**

Se realizó la presentación empezando a contextualizar a los pueblos indígenas en el Ecuador, manifestándose que históricamente la relación Estado- Pueblos indígenas se ha caracterizado por relaciones de dominación y exclusión. Sin embargo, estos pueblos han desarrollado procesos que les han permitido adaptarse y dinamizar sus formas de organización social, cultural, económica y política, en el marco de las normas y leyes del Estado Nacional dominante.

En, 1830 con el nacimiento de la República del Ecuador, se profundiza “los prejuicios culturales, sirvieron como excusa para privar absolutamente del acceso a la educación a todos los indígenas. Esta lógica se mantuvo inalterable en la República. Muchos de los elementos del antiguo sistema colonial se mantienen, e incluso se refuerzan, sobre todo con el hecho de dejar de considerar jurídicamente a los indígenas como pueblos sujetos al Estado (en condición de tributarios) y pasar a ser ciudadanos del Estado en términos individualizados; es decir, población simple, habitantes del Estado ecuatoriano, en la más estricta adopción de la lógica liberal europea y anglosajona de considerar al individuo como único sujeto de derecho y a los derechos individuales los únicos universalmente válidos; en interpretación más reaccionaria y discriminatoria del sistema jurídico liberal.



### **¿QUE ES UNA COMUNIDAD?**

“La comunidad indígena es una entidad a través de la cual se reproducen dinámicas sociales, políticas y económicas que fortalecen las identidades y modos de simbolizar los conocimientos y saberes tradicionales.



En el espacio comunal permite ejercer la libre autonomía del conocimiento y saber colectivo, la libre determinación frente a la vida, la libre expresión de las formas simbólicas”<sup>1</sup>.

La comunidad es una “forma nuclear de organización socio política tradicional de las nacionalidades y pueblos indígenas. Se denomina también ayllus o centros. Estas formas de organización se han regido por la Ley de Comunas”<sup>2</sup>. Está integrada por núcleos familiares regidos por normas y costumbres ancestrales, unidos por lazos de parentesco real y ritual.

La mayoría de los Pueblos de la Nacionalidad Kichwa están asentados sobre la base de la organización social comunitaria, es decir la comunidad o comuna es la base esencial en donde se puede o se aplica los Derechos Colectivos. Asimismo, para su aplicación real, es importante fortalecer la organización comunal e inter-comunal hasta el momento el Estado a través de múltiples instancias gubernamentales ha debilitado o desconoce el rol ancestral o tradicional de la organización comunal e inter-comunal.

### **¿QUE ES GOBIERNO COMUNITARIO?**

La organización comunitaria ejerce autoridad en un determinado territorio, que tiene la capacidad de convocatoria a los miembros, que toman decisiones sociales, políticas, económicas y culturales. Existen mecanismos de participación comunitaria mediante asambleas, consejos ampliados y otras formas de toma de decisión colectiva que permite decidir, planificar y organizar distintas modalidades productivas, artesanales, comercio, financiero, salud, crédito, educación, etc.

Gobierno comunitario armoniza y desarrolla acciones colectivas con la participación de los niños, niñas, jóvenes, mujeres, ancianos y todos trabajan en función de los intereses colectivos por ejemplo: construcción y manejo de sistema de riego, construcción y control de la carretera, cuidado y manejo páramos y agua; organizan sistema de financiamiento con recursos propios y externos (municipios, juntas parroquiales, prefecturas, ONG y otros).

El Gobierno Comunitario en los Pueblos Kichwas significa gestión de desarrollo propio, con capacidad de gobernarse a sí mismo, capacidad de diálogo y gestión con las autoridades y entidades del Estado dominante; gobierno significa control y manejo de los recursos naturales; control y organización de un nuevo modelo de educación bilingüe; control y desarrollo de un modelo de salud; y creación de entidades financieras propias, que den respuesta social a las familias de los Pueblos Indígenas, un gobierno comunitario sin dependencia, tenga la capacidad de concretizar financiamientos del Estado Ecuatoriano en el marco de **Derechos**, estos no se negocia; ni se vende; ni es clientelismo, tampoco objeto de chantaje político, sino dejaría de ser Gobierno Comunitario.

### **¿QUÉ ES UNA ORGANIZACIÓN DE SEGUNDO GRADO?**

Es una organización que está conformada por varias comunidades o cabildos comunales con formas de gobierno propio, que cuenta con personería jurídica legal para asuntos de convenios y cooperación con ONGs, poco ha coordinado con las juntas parroquiales, municipios y prefecturas. Es una entidad, que trabaja territorialmente con finalidades de control y manejo de agua, páramos, muy poco control sobre sistemas de agua potable y riego. Es una entidad de organización social-política que lucha por los Derechos a la educación, salud, etc. A veces contrapone con la junta parroquial o la junta parroquial anula o reemplaza políticamente a la organización de segundo grado fragmentando la organización de las comunidades. Existe poco casos, de acciones complementarias entre junta parroquial y la organización de segundo grado.

---

<sup>1</sup> Tesis Identidad Cultural y Escuela de la Comunidad Kariyacu, 1998

<sup>2</sup> Formas de Organización Social Comunitaria o Colectiva. CONAIE. 1998

**Lo Comunitario** es entendida como acciones de solidaridad y reciprocidad comunitaria, a través de la minga, maki mañay, randipak, las jochas tiene ejercicio de autoridad comunitaria. Es decir, el desarrollo productivo de las chacras, construcción de carreteras, construcción de canales de riego y en la organización festiva participan niños, niñas, mujeres, hombres, mayores, ésta acción es comunitaria. Igual que los conocimientos medicinales, agrícolas, alimentarias y artísticas son de bienestar comunitario.

El sentido comunitario tiene vínculos y alianzas estratégicas entre familias y relaciones de parentescos sanguíneos y espirituales entre familias; con la finalidad de tomar decisiones y acciones de carácter comunitario como el acceso a la tierra, agua, páramos, etc.

## **SITUACION ACTUAL DE LAS COMUNIDADES Y ORGANIZACIONES INDIGENAS.**

**Situación legal.** El Estado a través de las entidades ministeriales han realizado reconocimientos legales mediante elaboración de estatutos, reglamentos, acuerdos ministeriales y entrega de nombramientos a dirigentes llamase como: comunas, asociaciones, uniones, confederaciones, federaciones, corporaciones, cooperativas y otros dependiendo del interés de los funcionarios o delegados de los ministerios correspondientes. Asimismo, en el territorio de los pueblos indígenas han ido constituyendo en:

- Juntas de agua potable,
- Juntas Agua de riego,
- Ligas o clubes barriales deportivos,
- Comités de vivienda
- Cajas Solidarias.
- Asociación de Mujeres.
- Asociaciones Agrícolas.
- Cooperativas Agropecuarias
- Comités de Padres de Familias.
- Sectas Religiosas.
- y otros;

Las distintas formas de organización estatal duplican o triplican en la legalización de los miembros de las familias, comunidades u organizaciones territoriales, que promueven una división interna frente a la ingenuidad de las familias indígenas; puesto que los delegados de las entidades gubernamentales no conocen la realidad cultural y geográfica de las comunidades indígenas. Además, con el fraccionamiento interno existente en la comunidad son presa fácil para que las ONGs, y partidos políticos manipulen y estableciendo una red de clientelismo politiquero; históricamente las familias y comunidades indígenas han conformado formas propias de organización y autoridad sin el reconocimiento legal del Estado ecuatoriano.

**Situación organizativa.** Claro, a los grupos de poder económico y los partidos políticos de ninguna manera les interesa la cohesión y organización social de las familias y comunidades indígenas, puesto que hay un dicho **“divides y gobernarás”**; hoy mas que nunca a las grandes empresas multinacionales y transnacionales les interesa la división de las familias y comunidades indígenas para apoderarse de los recursos naturales (agua, biodiversidad, páramos y conocimientos medicinales) de gran importancia para la vida de los pueblos indígenas.

Mientras, exista un proceso de división organizativa interna y fragmentación sindical o religioso se profundizará la pobreza, exclusión social y pérdida de la identidad como pueblos con raíces ancestrales; es decir una familia, una comunidad que olvida su pasado y su historia no podrá organizar ni planificar colectivamente para mejorar las condiciones de salud, educación, constitución de empresas e iniciativas productivas propias. Además, tenemos que recuperar el valor de la palabra y de planificación como lo hacían nuestros antepasados **“abuelos”**, ellos planificaban para dos o tres generaciones, es decir la vuelta del **“pachakutik”**, significa organizarnos pensando en los próximos 100 años de vida como pueblos indígenas con identidad.

En este contexto, nos preguntamos ¿ambigüedades o complementariedades entre la organización comunitaria y el régimen seccional?, ¿Entonces fortalecimiento o debilitamiento de los Gobiernos Comunitarios Indígenas?, ¿A qué estamos apostando? Incorporación de movimiento indígena organizado al aparato Estatal?, ¿Desaparición de los gobiernos comunitarios o cambiar profundamente la estructura del Estado excluyente, dominante y racista?

## **FORMAS O MODALIDADES DE ORGANIZACIÓN DE LOS GOBIERNOS COMUNITARIOS**

**Modalidad de Ayllu llakta o gobierno comunal.** Tradicionalmente, la unidad de varias familias conforma una comunidad o comuna, que tienen mecanismos propios de participación a través de asambleas comunales para la elección de las autoridades y planificación de acciones comunitarias; entre todos velan por la unidad de la comunidad. Esta forma, se puede fortalecer mediante entendimientos, alianzas y acuerdos entre las familias y dirigentes para definir mecanismos de unidad comunitaria.

Tomar decisiones adecuadas en una asamblea para estructurar u organizar en nueva forma de ayllu comunal.

**Modalidad de Jatun Llakta o Gobierno Mancomunal** que permita organizar o fortalecer unión de varias comunas o comunidades, las mismas que tienen conexiones con caminos inter-comunales, colinda con cuencas hidrográficas, asentadas a parques nacionales o reservas; colinda con páramos; zona productiva; comunidades con mismas carencias sociales, comunidades con rasgos culturales propios y otras. Por lo general estas comunidades están interrelacionadas por mecanismos compadrazgos, matrimonios, y otras formas de alianzas rituales y simbólicas.

**Modalidad Marka Llakta del Pueblo o Gobierno Autónomo del Pueblo** es una entidad más amplia que la mancomunidad o jatun llakta, entidad de raíces ancestrales, con unidad lingüística, cultural y política, que pertenece a una misma cultura, tiene vestimenta, formas alimentarias propias, administración de justicia, uno o varios sistemas productivos que revitaliza la economía de las familias y de varias comunidades ubicadas en una o varias parroquias; comunidades asentadas en uno o varios cantones, y comunidades asentadas en una o varias provincias. Es importante, definir Marka Llakta o Gobierno del Pueblo Pasto, Karanqui, Kayambi, Otavalo, Natabuela, Kitu-Kara, Panzaleo, Chibuleo, Kisapincha, Tomabelas, Salasaca, Waranka, Puruha, Kañari, Sarakuro y afro-campesino esmeraldeño.

## **MECANISMO DE FINANCIAMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO**

Los gobiernos comunales (ayllu llakta), mancomunales (jatun llakta) y pueblo (marka llakta) definirán mecanismos de financiamiento comunitario y familiar que permita impulsar un desarrollo económico con identidad.

Se puede generar financiamiento a través de cobros de tarifas de agua de consumo, cobro por riego de tierras familiares y comunales, acceso a páramo, rentas de tiendas comunales, cobro por uso de canchas deportivas, intereses de las cajas de ahorro y crédito, peaje, porcentaje de comercio, fondos de becas comunitarias, cobro por seguro de salud; y porcentaje de multas y sanciones comunitarias por transgredir normas comunales.

Cuyos fondos servirán para organizar o fortalecer empresas comunitarias, organizar inversiones, planificar fondos de solidaridad, generar ahorros y finalmente de manera participativa y organizada permita mejorar nuestra calidad de vida de las familias de los Pueblos Kichwas. Aquí, tenemos que apostar a desarrollar un modelo de vida propio, con economía solidaria y recíproca para los pueblos kichwas.

## **ENCUENTRO DE JUNTAS PARROQUIALES Y OSG DE LA MICROCUENCA DEL RIO LA CHIMBA**

La Corporación TURUJTA, en el año 2001, realizó el primer encuentro de autoridades de gobiernos alternativos con experiencias exitosas de trabajo, estuvieron presentes el alcalde de Latacunga, el alcalde de Saquisilí, el Prefecto de Cotopaxi, el diputado Ricardo Ulcuango y la concejala Juliana Ulcuango. Fruto de este encuentro se dieron pautas sobre otros temas que la Organización debería seguir reflexionando. Posteriormente en el año 2003, la Organización formuló el proyecto "Fortaleciendo la Agro ecología, los RRNN y la Organización en el norte del Ecuador", conjuntamente con las Organizaciones UNOPAC de Ayora y UNORCAC de Cotacachi, en el cual uno de los componentes es el de Fortalecimiento Sociorganizativo y dentro de él, el tema político es de mucha importancia, es así que se han realizado varias de las actividades previstas como: la sistematización del proceso sociorganizativo, construcción y definición del proyecto político de la Organización, acompañamiento a dirigentes y comunidades, promoción de la participación de personas comprometidas con la Organización en espacios de poder local, regional y nacional, encuentros de reflexión, foros, etc.



La Universidad Politécnica Salesiana, campus Cayambe y la Corporación TURUJTA mantienen desde abril del 2005, un convenio de cooperación interinstitucional en base a él, se han coordinado diversas actividades. como el Diálogo para el desarrollo a través de las juntas parroquiales y las Organizaciones de segundo grado de la microcuenca del río La Chimba, realizado el 1 de septiembre en la UPS, cuyo objetivo fue que las y los participantes conozcan las diferentes miradas del desarrollo que se dan desde las organizaciones y las instancias locales (Juntas parroquiales), regionales y nacionales para establecer mejores formas de gobernanza y contribuir al desarrollo local.

Los participantes de las siete parroquias de los cantones Cayambe y Pedro Moncayo que se ubican en la microcuenca, mostraron gran interés en los temas y se reflexionaron las responsabilidades y competencias de las Organizaciones y las Juntas desde el marco legal establecido desde el Estado. Se evidenciaron algunas limitantes para el desarrollo de su trabajo, así como el hecho de que es necesario revisar el Tejido social local y los niveles de participación y poder, se dijo que es necesario articular las planificaciones existentes desde las comunidades, las Organizaciones de segundo grado, las parroquias, los cantones y el mismo pueblo kayambi con su propuesta de territorialidad de manera que se optimicen los recursos y esfuerzos, finalmente se solicitó mayor apoyo de las instituciones que se encuentran en la zona y especialmente de la UPS.

Entre los acuerdos y resoluciones se planificó un nuevo encuentro para el viernes 1 de septiembre en la Junta parroquial de la Esperanza para tratar temas cómo ¿Qué deberían impulsar las Juntas y las Organizaciones de segundo grado?, analizar la Ley y las competencias que se tiene como Juntas parroquiales, capacitación para elaboración de proyectos y gestión de los mismos.

La segunda experiencia de la que fueron parte los participantes de la gira, fue otro encuentro de las Juntas y las OSG, en el cual se analizaron varios puntos a través de los cuales se quiere establecer acuerdos y consensos que permitan impulsar el desarrollo de las parroquias.

Dentro de estos elementos que influyen en la gobernanza y gobernabilidad, se revisó la Ley de descentralización y participación ciudadana. Según la ley, se concibe a la descentralización como un

proceso que implica reestructurar la administración del Estado hacia modelos que le den mayor autonomía a los gobiernos seccionales y los objetivos son los siguientes:

- ▶ Mejorar la calidad de vida, fortalecer la democracia y la gobernabilidad
- ▶ Adaptar políticas a las realidades de cada comunidad
- ▶ Impulsar el desarrollo armónico del país, la participación ciudadana, fortalecer los organismos seccionales y una mejor distribución de los ingresos públicos y de la riqueza

Se revisó también que otros elementos que involucran a las Juntas parroquiales, se encuentran en varios cuerpos legales, como la misma Constitución de la República. Art. 224, 228 y 229, en Ley de Modernización del Estado. Art. 39. en la Ley de Régimen Municipal. Art. 139 – 150 y la Ley Orgánica de las Juntas Parroquiales Rurales.

Las OSG y Juntas, han analizado que se tiene una Ley favorable para las parroquias, de cuyo cumplimiento debe encargarse la Junta Parroquial, pero ello depende del empuje y la iniciativa que tomen los miembros de la Junta y el apoyo que brinde su población, de lo contrario La Ley únicamente es letra muerta que se encuentra guardada al igual que muchas leyes en el Ecuador.

Al final de esta reunión se decidió que se realice otro encuentro el 30 de septiembre, para analizar los siguientes puntos:

- Capacitación sobre proyectos
- Revisión de otros instrumentos de planificación de las OSG y Juntas para establecer acuerdos de planificación del desarrollo de las parroquias, sin perder de vista las interrelaciones entre parroquias y como parte de la microcuenca.

### **C. DESARROLLO LOCAL**

En el desarrollo de esta temática se visitan las experiencias de desarrollo local construido en forma conjunta con las comunidades y Casa Campesina Cayambe, OGN de desarrollo local, y la propuesta de desarrollo que plantean las organizaciones de segundo grado, analizaremos el caso de la Corporación TURUJTA.

#### **i. ENFOQUE DE LA CASA CAMPESINA CAYAMBE EN EL DESARROLLO RURAL**

El trabajo de La Casa Campesina Cayambe con las comunidades indígenas del ADR - Cayambe hace referencia a "diseñar, financiar y administrar proyectos de desarrollo rural integral que respeten la cultura y valores de la población".

Este accionar para reducir la pobreza requiere de un esfuerzo constante y por un largo periodo de tiempo, trabajando simultáneamente en los varios aspectos que forman el diagnóstico de la pobreza local y su causalidad con las políticas socio-económicas nacionales e internacionales. Esto determina la integralidad de la propuesta de desarrollo de la zona para afrontar la pobreza.

La integralidad no es concebida como una sumatoria de acciones y propuestas sino como **un proceso de situaciones interdependientes** que afrontan un mismo problema desde perspectivas distintas. Este proceso tiene una pauta central que es el **protagonismo de la población**. Protagonismo que se concreta en la **participación** de la comunidad para la formulación e implementación de planes, en la definición del qué y el cómo, y en la generación de instancias de autogestión y transferencia de responsabilidades. Para esto La Casa Campesina Cayambe prioriza el **desarrollo de los recursos humanos** y la capacidad de **la organización** de la población.

La presencia institucional de la Casa Campesina se define como apoyo al desarrollo de las potencialidades de la comunidad campesina, **no sustituye las posibilidades de la comunidad**, ni asume rol directivo o de interventor en la comunidad.

Un proceso que involucra acciones con resonancia significativa en el área. Acciones y programas que puedan ser gestionados por la población con el carácter de sustentables. Acciones y programas que por otro lado tengan posibilidades técnicas y financieras, y demuestren la efectividad del costo/beneficio.

La Casa Campesina Cayambe enfoca el desarrollo desde los valores de **solidaridad, equidad y justicia**. Por ello da prioridad a los grupos más débiles entre los pobres: los niños y las mujeres. Evita el divisionismo y la discriminación en las comunidades, y busca acomodar su ritmo en la implementación de los programas al ritmo, capacidad e interés de los beneficiarios.

Proceso de desarrollo que con la característica de sustentable y participativo pone un especial énfasis en las condiciones medioambientales, degradación ecológica y conservación de suelos, sin perder de vista la necesidad de optimizar el uso de los recursos para mejorar **la generación de ingresos**.

La participación institucional de la Casa Campesina Cayambe en el apoyo al proceso de las comunidades indígenas por mejores condiciones de vida, quiere transmitir honestidad y transparencia en su responsabilidad administrativa ante los beneficiarios y los socios de la Casa Campesina Cayambe.

## **METODOLOGÍA**

La Casa Campesina Cayambe asume la metodología institucional de trabajo que gira en torno a los siguientes criterios:

**Integralidad** como comprensión de la realidad, en donde la respuesta a un problema específico está incorporada a la situación que genera el problema, y a la incidencia que dicha respuesta tenga en los diferentes aspectos de la misma realidad.

Admitiendo que lo integral con frecuencia supera la posibilidad institucional para afrontar su complejidad, sin embargo la Casa Campesina Cayambe no descarta en su accionar ninguna de las carencias y potencialidades de las ADRs. La integralidad como metodología no es sólo una práctica desde el diagnóstico social, sino desde la concatenación de respuestas a problemas generados por una situación común: la pobreza estructural de la población.

**Sustentabilidad** como criterio metodológico que mira no sólo a la solución inmediata o efectivista, sino fundamentalmente a la continuidad de las actividades emprendidas. Para ello La Casa Campesina Cayambe busca apoyar iniciativas que incorporan la conservación o reposición del recurso utilizado y las posibilidades de la población para gestionar su propia iniciativa.

**Participación**, implica el protagonismo del colectivo social en todas las etapas que requiere una acción: elaboración de la propuesta, programación de trabajo, ejecución de actividades, gestión de operación y evaluación de resultados.

**Autogestión** como decisión de los beneficiarios para continuar el proceso de desarrollo. La Casa Campesina genera metodologías para impulsar a la población en sus responsabilidades para asumir y ejercer la gestión en su desarrollo. Esto implica la transferencia de tecnología y la capacitación del personal local para asegurar la continuidad de los programas y su eficiencia.

Para aquellos servicios sociales que caen bajo la responsabilidad del Estado, la autogestión de la comunidad define su capacidad para ser interlocutor válido ante las instituciones estatales.

**Intervención por sectores de actividades**, la Casa Campesina Cayambe ha optado por una metodología de desarrollo integral que sectoriza las actividades para enfrentar la pobreza. Esta sectorización responde al análisis de causalidad de los problemas sentidos y descubiertos por la población beneficiaria.

No está por demás señalar que las estrategias escogidas buscan siempre no sustituir las posibilidades de la comunidad, priorizar el protagonismo y participación de los beneficiarios, asegurar la sustentabilidad de los programas propuestos y crear mecanismos de solidaridad comunitaria.

## **ESTRATEGIA GENERAL DE DESARROLLO**

A partir del enfoque de desarrollo de la Casa Campesina Cayambe, de la declaración de objetivos globales y de su metodología de trabajo, se han diseñado estrategias que determinan el quehacer de la Casa Campesina Cayambe.

### **SECTOR PRODUCCIÓN**

#### **Declaración del problema**

La actividad agrícola y pecuaria del indígena minifundista se ve notablemente frenada por la falta de capital de operación. Esto impide que numerosas veces pueda poner en práctica los conocimientos adquiridos en los cursos de capacitación: mejora de semillas, tratamiento fitosanitario, salud animal, iniciar nuevas actividades, etc.

#### **Objetivos específicos**

1. Promover el perfeccionamiento de los recursos humanos mediante la capacitación y la extensión, a fin de aplicar métodos y sistemas de producción agropecuaria eficientes y sustentables.
2. Desarrollar y transferir tecnologías agropecuarias que enfaticen el uso óptimo de los recursos internos de las unidades productivas y minimicen la dependencia de recursos e insumos externos para aumentar los niveles de productividad.
3. Favorecer las actividades productivas tendientes a fortalecer la seguridad alimentaria de la economía familiar y el crecimiento de la producción destinada al mercado, mediante la provisión de créditos y asesoría técnica.
4. Mejorar los índices de producción y reproducción de los animales existentes en las UPAs para incrementar la productividad y generar ingresos adicionales.
5. Mejorar la infraestructura para la producción aportando recursos económicos y técnicos
6. Promover el manejo sostenible de los recursos naturales para mejorar las condiciones de la producción agropecuaria.
7. Propiciar la diversificación en la producción familiar, agropecuaria y artesanal, para enfrentar los riesgos y el mercado desde una multiplicidad de oportunidades.
8. Instalar agroindustrias para incorporar valor agregado al producto campesino.
9. Favorecer sistemas de comercialización que incidan en la capitalización de los sistemas locales de producción.

#### **Estrategias**

1. Realizar eventos de capacitación y programar visitas diarias de campo para seguimiento y promoción de actividades agropecuarias.
2. Realizar siembras dirigidas con la aplicación de tecnologías que optimicen la utilización de los insumos locales y la conservación de los suelos.
3. Producir insumos agropecuarios de bajo costo.
4. Aumentar los recursos del Fondo de Crédito y ampliar la cobertura de créditos abiertos y créditos dirigidos.
5. Crear un sistema de atención médico-veterinaria y sanidad animal.
6. Mejorar el manejo tradicional de cuyes, con incorporación de técnicas probadas.
7. Construir obras de infraestructura vial y de riego.

8. Realizar programas de forestación y crear un mercado local de plantas forestales y frutales a través del establecimiento de viveros familiares.
9. Promocionar y realizar trabajos de subsolación y otras obras de protección de suelos.
10. Impulsar y ejecutar actividades productivas agropecuarias no tradicionales como: piscicultura, cría de aves, cultivos en invernadero, etc.
11. Apoyar la producción familiar de artesanías, especialmente del bordado.
12. Instalar talleres artesanales: carpintería, cerrajería, eléctrico, corte y confección, etc.
13. Instalar agroindustrias como: pequeñas fábricas de lácteos, preparación de piensos, procesado de hierbas medicinales y hongos silvestres, encurtidos, panaderías, cárnicos y otras que utilicen materia prima de la zona.
14. Identificar las redes de comercialización y difundir la información de mercado.

## **SECTOR SALUD**

### **Declaración del problema.**

La problemática de la salud está dada por una amplia gama de situaciones que se producen en las condiciones de pobreza en que vive la población. Esta problemática se manifiesta en la conciencia que la comunidad tiene sobre su situación de salud, y que se expresa en éstos y otros enunciados:

### **Objetivos específicos**

1. Potenciar la acción de los agentes comunitarios de salud para que desempeñen sus funciones de servicio a la salud y, combinando prácticas de medicina tradicional y sistemas de salud formal, permitan a la población mantener una seguridad razonable para la preservación y atención de la salud.
2. Atender la demanda de prevención y curación para disminuir el índice de morbimortalidad del grupo materno-infantil.
3. Disminuir los índices de mal nutrición infantil para mejorar su desarrollo
4. Desarrollar en la población la conciencia de la paternidad responsable para planificar la familia.
5. Dotar a la comunidad de infraestructura sanitaria y de esta manera mejorar los niveles de salud de la población.

### **Estrategias**

1. Realizar eventos de capacitación para agentes comunitarios de salud, proveerles de materiales y equipos y establecer huertos de plantas medicinales.
2. Crear un sistema de atención médica preventiva y curativa y proveer de equipos y medicinas para la práctica médica.
3. Manteniendo un dispensario odontológico para atender la demanda de salud bucal de la población
4. Crear y distribuir dietas nutricionales a la población infantil afectada por la desnutrición.
5. Dar la ayuda médica necesaria a las parejas que optan por la planificación familiar responsable.
6. Construir obras de infraestructura sanitaria básica, como: dispensarios, sistemas de disposición de excretas, agua potable, recolección de aguas servidas, etc.

## **SECTOR EDUCACIÓN**

### **Declaración del problema.**

Las comunidades campesinas de la zona no cuentan con una asistencia educativa preescolar; los niños inician la escuela a la edad de 6-8 años, sin ninguna preparación previa. No se cumple así, con la primera etapa básica educativa. La zona rural es la más afectada en el área educativa; falta infraestructura altos costos de materiales, y sistema educativos no siempre adecuados a la realidad indígena. No existe en la zona ninguna escuela técnica, que plantee programas reales de acuerdo a necesidades concretas de la población campesina: capacitación, producción, comercialización y fomento artesanal. No hay una promoción artesanal en las comunidades.



### Objetivos específicos

1. Capacitar los agentes comunitarios de cambio para afrontar procesos educativos integrales, y generar respuestas que favorezcan la calidad educativa y la participación del colectivo social en el proceso educativo.
2. Sustentar procesos de atención pre-escolar a favor del niño campesino para promover su desarrollo integral.
3. Mejorar la calidad educativa cooperando técnica y económicamente con las instituciones escolares.
4. Facilitar la capacitación ocupacional de la población joven para tenga mejores oportunidades de insertarse en el mundo del trabajo e interpretar su propia realidad.
5. Ayudar a niños con dificultades de aprendizaje para facilitar su integración al grupo escolar.
6. Favorecer la integración e identificación cultural de la comunidad.
7. Mejorar la infraestructura y el equipamiento escolar para lograr mejorar las condiciones de enseñanza-aprendizaje.

### Estrategias

1. Realizar eventos de capacitación para agentes comunitarios de cambio.
2. Mantener el sistema educativo "Centros Infantiles Campesino" de atención al niño pre-escolar.
3. Apoyar actividades escolares que tienen relevancia en la propuesta de mejorar la calidad educativa.
4. Crear talleres de capacitación ocupacional.
5. Dar atención especializada.
6. Realizar difusión cultural y comunicación popular.
7. Construir obras escolares y proveer de mobiliario y materiales didácticos.

## ii. EL DESARROLLO DESDE LAS ORGANIZACIONES

Las organizaciones de segundo grado tienen una dinámica de formulación de sus propuestas de desarrollo, estas son realizadas mediante trabajos participativos con todos los comuneros utilizando la metodología del diagnóstico participativo, de tal manera que en el caso de la organización TURUJTA tienen la siguiente propuesta de desarrollo por líneas de acción.

**Cuadro 1: Líneas de acción identificadas para las comunidades bajo riego**

EJE DE ACCION	PROBLEMA A SOLUCIONAR	OBJETIVOS
RECURSOS NATURALES	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Riego por aspersión</li><li>2. Conservación de suelos, producción y forestación</li><li>3. Mejoramiento del agua de consumo</li></ol>	<p>Dotar de riego por aspersión a las comunidades sin distinción de sexo, edad y tamaño de la propiedad.</p> <p>Minimizar los efectos de las actividades productivas sobre el medio ambiente especialmente suelo y agua.</p> <p>Ampliar y mejorar los sistemas de agua de las comunidades de Loma gorda, Florencia y Cajas jurídica.</p>
CREDITO	<ol style="list-style-type: none"><li>4. Fondo de crédito para actividades (especialmente para mujeres)</li></ol>	<p>Impulsar la producción y actividades de las mujeres a través de pequeños créditos dirigidos y en condiciones especiales.</p>
EDUCACION-CAPACITACION	<ol style="list-style-type: none"><li>5. Guardería – educación</li></ol>	<p>Dotar a las comunidades de Florencia y Santa Mónica de los servicios de guardería.</p> <p>Mejorar los niveles de instrucción y acceso a la educación técnica de hombres y mujeres</p>

**Cuadro 2: Líneas de acción identificadas para las comunidades de secano**

EJE DE ACCION	PROBLEMA A SOLUCIONAR	OBJETIVOS
RECURSOS NATURALES	1. Mejoramiento de la agricultura, ganadería y pastos	Implementar sistemas de producción agroforestales sostenibles (agroforestería).
	2. Agua de riego.	Identificar y explotar posibles fuentes de agua.
CREDITO	3. Falta de recursos económicos para actividades productivas	Crear la Cooperativa de ahorro y crédito TURUJTA.
EDUCACION-CAPACITACION	4. Fortalecer el capital humano de la OSG y las comunidades.	Formar capital humano de las comunidades y de la OSG especializado en aspectos productivos, financieros, empresariales, sociales y legales.  Vigilar y exigir un excelente nivel de educación escolar en las comunidades.

### iii. EXPERIENCIAS

#### Centros de Acopio y Enfriamiento de Leche.

En la comunidad de Santo Domingo No.1 los participantes de la gira tuvieron la oportunidad de participar en una reunión ordinaria de los 8 centros de acopio y enfriamiento de leche de la zona noreste del cantón Cayambe. Estos centros agrupan un aproximado de 650 familias y se encuentran comercializando alrededor de 30 000 litros diarios. Esta propuesta surgió por la necesidad paralela del pequeño productor lechero de influenciar en las decisiones comerciales gubernamentales y eliminar el abuso histórico de los intermediarios. El éxito alcanzado en ésta lucha, ha roto todas las expectativas.



#### Sistemas comunitarios de riego por aspersión (comunidad de Puliza).



La situación crítica del agua plasmada en la disminución ostensiblemente de su presencia en los últimos años, ha provocado en la gente una búsqueda urgente por crear propuestas que optimicen su uso. Es así, que se visitó a la comunidad de Puliza ubicada en el margen izquierdo del río La Chimba, quienes al igual que muchas otras comunidades se encuentran instalando sistemas de riego por aspersión. Estos sistemas utilizan la presión generada por las fuertes pendientes, evitando así el uso de sistemas de bombeo que utilizan energía adicional. El diseño, instalación y puesta en funcionamiento de los mismos, es asumida económica y laboralmente en un gran

porcentaje por los mismos beneficiarios, que a la larga asegura un buen mantenimiento y funcionamiento de los mismos en el tiempo.

### **Experiencias en formación de talentos humanos (UPS – Cayambe).**

La Universidad Politécnica Salesiana – Campus Cayambe con su carrera de Ingeniería Agropecuaria se encuentra presente en el cantón Cayambe desde hace 6 años, tiempo durante el cual ha recibido a estudiante miembros de las comunidades campesinas en un gran porcentaje, quienes en el transcurso del tiempo han logrado influenciar con su experiencia y conocimientos alcanzados, en las decisiones y accionar de sus comunidades. La propuesta de la Universidad que busca empatar con la propuesta de las comunidades en sus aspiraciones



de desarrollo, con un poco más de bases críticas y científicas, resulto ser para los visitantes una gran experiencia de propuestas y objetivos compartidos, en bien de un gran conglomerado humano y ambiental.



### **Experiencia de la Fundación Casa Campesina.**

En la visita a la Fundación los compañeros del grupo de aprendizaje participaron de un diálogo con todos y cada uno de los responsables de las distintos componentes que actúan en el área, cuyas actividades pueden resumirse en: infraestructura, salud, educación, créditos, comunicación (radio), producción agropecuaria; y, comercialización. Se observa la dinámica de entrega de créditos a los beneficiarios de las comunidades del cantón Cayambe.

### **Experiencias productivas de la UNOPAC.**

En la corporación UNOPAC se visitó la propuesta de comercialización, destinada a ofrecer productos propios de las comunidades pertenecientes a la organización, a través de una tienda que intenta mantener vivas las recetas y productos propios de la gente campesina. Además, se visitó la finca de propiedad de la organización que mantiene actividades productivas como: producción de carne de cuy, leche, hortalizas, plantas nativas y cereales.



### **Grupo de granjeros de la organización TURUJTA.**

El grupo de visitantes compartió un proceso de capacitación con el grupo de granjeros de la corporación TURUJTA, en donde se intentó mostrar el principio de la integralidad y sostenibilidad de “pequeñas” granjas, la producción de las mismas tiene un enfoque de seguridad y soberanía alimentaria, que cada día va tomando fuerza en las comunidades de la organización.



### Sistema de Producción Florícola.

Se visita a la empresa de flores JUMBO ROSES, una de las pocas empresas florícolas que se encuentra trabajando bajo el criterio de sostenibilidad, dentro de su propuesta en forma conjunta con sus trabajadores en el campo ambiental ha desarrollado programas de tratamiento de agua, reciclaje de materia orgánica, reducción en la utilización de productos agroquímicos de sello rojo y mediante la investigación conjunta con la UPS se ha desarrollado una metodología de propagación de microorganismos del suelo, para poder utilizar eficientemente los fertilizantes sintéticos.

En el campo social, tienen programas de seguridad al trabajador, con capacitaciones en temáticas que impulsen el desarrollo humano de sus trabajadores.

La producción de la empresa es rosas, cuyo mercado principal es el asiático y europeo.

Gracias al técnico responsable de la empresa, los visitantes pueden observar todos los procesos productivos y de acondicionamiento de la flor, empezando desde la construcción del invernadero, preparación del suelo, siembra de patrones de rosa, injertos de las variedades que son potencialmente apetecidas en el mercado, labores de cultivo que se realizan para último visitar el área de poscosecha en donde reciben un tratamiento especial antes de realizar los embarques a los mercados mundiales.



## 4. SINTESIS DE LOS TEMAS Y APORTES DE LOS PARTICIPANTES

### A. MANEJO DEL AGUA

#### i. PUNTUALIZACIONES.



- El estado no tiene propuestas de manejo de los recursos hídricos.
- Las organizaciones de base son las que generan propuestas de gestión del agua, mientras que en otras realidades los gobiernos locales son los que toman las iniciativas (ejemplo Gobierno de Anta).
- Las experiencias de las organizaciones deben ir generando cambios políticos (ejemplo ministerio del agua en Bolivia).
- Para hacer estos cambios se debe tener gente de las comunidades en los diferentes gobiernos, con firmeza en sus propuestas.

- Existe una descoordinación entre comunidades, para realizar un plan de manejo de todos los recursos hídricos (ejemplo proyectos de riego Cayambe Pedro Moncayo y Agua Potable Pesillo Imbabura).
- En el Caso de la JAAPA, debe plantearse una gestión de las fuentes de agua, si no el sistema se vuelve insostenible.
- Se debe tener cuidado en las políticas que se están generando para municipalizar las aguas de consumo humano.

#### ii. APORTES PARTICIPANTES.

WALTER CHINCHILLA (El Salvador)

- La situación de sostenibilidad la ve con mucha preocupación, considerando que la junta no tiene propiedad sobre las áreas en donde se encuentran las vertientes que proveen de agua al sistema.
- Menciona que hay que cuidar mucho lo referente a las recargas hídricas, porque sería muy lamentable que el sistema de alcantarillado colapse.
- La cuota de cobro cree tiene que ver mucho con la sostenibilidad. Es una cuota asistencialista (pagan muy poco). La gente debería ver la importancia y darse cuenta que no puede pagar muy poco. Es decir, la sostenibilidad se la debe generar con la misma comunidad.
- Le hubiese gustado mucho que incorporemos un recorrido para ver las redes de uso para aguas negras y servidas. En el salvador son pocos los sistemas que separan estos dos tipos de aguas.

GILLES CLICHE (Rimisp)

- La organización y lucha en varios aspectos, han provocado cambios políticos muy importantes. En Bolivia desde las luchas de la bases, se creó un Ministerio del Agua.

- Le preocupa mucho la ley que se encuentra tratando el congreso ecuatoriano sobre la posibilidad de pasar las competencias sobre el uso y manejo del agua a las Municipalidades. Cuenta que en Canadá la descentralización terminó en un abuso, murieron 6 personas por la mala calidad del agua, ya que el ente administrador de la misma al poseer gran autonomía no tenía a alguien que le controle. Mucho cuidado con el dogma de la descentralización y la autonomía total.

#### CLEMENCIA ANDRANGO (UNOPAC)

- Todas las instancias e instituciones que se encuentran presentes deberían aportar o apoyar en la sensibilización a las comunidades de Olmedo especialmente, quienes en una forma egoísta no quieren compartir el agua y el pedido de aprovisionamiento de agua por las otras comunidades de la parte baja, se convierte en una suplica de limosna.

- La investigación es un pilar fundamental, nos ayuda a conocer problemáticas que a veces no podemos visualizar y aporta al desarrollo.

#### GABINO APATA MAMANI (Bolivia)

- Nos cuenta que en Bolivia se han realizado dos movimientos muy fuertes sobre el agua. El primero sobre la ley de aguas y el segundo denominado la Guerra del agua en Cochabamba (Aguas del Tunari). Para solucionar estos, se han movilizado las organizaciones.

- El cree que aquí, en Ecuador, esta ley de aguas que se encuentra tratando el congreso, no va a ser topada por lo menos durante esta época de elecciones, ya que puede ser perjudicial el momento que la gente decida el voto.

- Las comunidades de Olmedo y de La Esperanza tienen que acercarse mucho, para dar solución a sus problemas.

#### ANDRES CHOQUE (Bolivia).

- Menciona que el agua es la sangre de los seres vivos, por tal razón, en su organización creen que no deben pagar el agua a alguien privado (incluido el municipio), sino que los propios usuarios deben administrar su propia agua.

#### WILBERT ROZAS (Perú)

- El dice que el agua no se paga, lo que se paga es la administración del agua. Es decir, no se puede pagar la vida.

- Aquí las organizaciones de base o populares hacen el esfuerzo por luchar y preservar el agua, el papel del estado en este tema es nulo, convirtiéndose solamente en un instrumento político.

- En su municipalidad los únicos que están preocupados por el agua, es la misma municipalidad, las ONGs y usuarios son balas al aire. Situación interesante si se considera que este municipio tiene problemas de agua, a tal punto que han tenido que construir un pozo para suplir las necesidades. Es decir, la gente demanda solución al problema del agua directamente al municipio y no asume ningún otro rol.

- Esta muy sorprendido de que todos hablen del agua. Es una grata constatación.

- Lo que le gusta es la incidencia que las bases pueden hacer al estado, para que corrija lo malo y enfatice lo bueno.

- Con respecto a Ayora, subraya que su apreciación es que existe un manejo serio del agua.
- Su lucha en Perú, es al contrario que aquí, el lucha para que la gente lidere esta problemática.

#### FREDDY MARROQUIN (Guatemala)

- Hay problemas técnicos al querer subir el nivel del agua de la laguna de San Marcos, puede ocasionarse contaminación de las aguas, los usuarios deben también gestionar ante los organismos competentes una explicación clara sobre el proyecto.
- Deben dialogar fuertemente entre los usuarios del agua y los habitantes en donde se encuentran ubicadas las fuentes de agua, de manera que se puedan evitar futuros conflictos.

#### GABRIEL SERRANO (Ayora)

- En zonas medias como Ayora, hay acuerdos, en zonas productivas el agua tiene otras connotaciones. Entonces el gran reto es buscar consensos entre todos los actores y por lo tanto debemos ser capaces y solidarios para generar estos consensos.
- Por otro lado y después de todo lo visto durante los recorridos, hay que poner un cartel de PELIGRO con respecto a todos los problemas que están generando las instituciones públicas, que solo quieren negociados. El Estado asume cosas o situaciones que no puede, como entrega de servicios ambientales y otra serie de incoherencias.
- Toda esta política estatal ajena a la realidad, debe ser detenida y discutida.

#### ILARIO MOROCHO (Ecuador)

- Se debe hacer respetar las leyes, nosotros somos el estado mismo, sin nosotros el estado no existe.
- Quieren municipalizar las aguas con el afán de lucrar, pero la constitución dice que los municipios deben dar los servicios básicos, pero no lo hacen.
- La plata viene de afuera del país y por supuesto, también construyen los de afuera, como sucedió y puede seguir sucediendo con del Canal Tabacundo.
- Cada junta debería dar un informe sobre la calidad del agua, todo el tiempo.
- Le da mucha envidia del Alcalde del Perú, que sí da la cara por el pueblo. Aquí no pasa eso.

#### MARÍA DEL CARMEN SOZA VANEGAS (Nicaragua)

- El tema del agua es muy amplio en todo el mundo. Es la problemática más importante, deberíamos exigir a los Diputados, ONG, Municipios, etc, etc, que den alternativas que conjuntamente con los usuarios/as solucionen el problema del agua.
- Cada candidato debería presentar su propuesta de gobierno para ver si el pueblo esta de acuerdo, y verificar si esta dando soluciones a los verdaderos problemas que tiene el pueblo.
- Al referirse a la laguna de San Marcos, menciona que en las decisiones técnicas, debería participar el habitante nativo, el que vive ahí, que es el que mas conoce.

## **B. GOBERNANZA**

Para revisar este tema, consideramos que es necesario revisar la estructura organizativa social e institucional del Ecuador.

### **Público Institucional**

- Prefecturas
- Municipios
- Juntas parroquiales

### **Sociedad Civil**

- CODENPE
- Pueblos y nacionalidades
- Organizaciones de segundo grado
- Comunidades

Las Organizaciones de segundo grado, han considerado al ámbito público – institucional como un espacio ajeno y a sus espacios socio-organizativos comunitarios como suyos propios y en los cuales se pueden establecer varias acciones en beneficio propio y mutuo.

A la par de esta organización institucional, constitucionalmente el Estado tiene tres poderes: Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

- Ejecutivo: Presidente, Vicepresidentes, Ministros, Gobernadores (provincias), Jefes políticos (cantones), Tenientes políticos (parroquias).
- Legislativo: Diputados provinciales, diputados nacionales y parlamentarios andinos.
- Judicial: Corte suprema

También es indispensable revisar el tema de territorio, para esta experiencia tomamos lo que la Confederación del Pueblo Kayambi, que entienden al territorio como *“un espacio físico-geográfico definido, donde habitan y se desenvuelven las nacionalidades y pueblos, ha sido la base para la sobre vivencia y desarrollo económico, político y cultural en donde hemos ejercido nuestra autonomía a través de las autoridades propias, lo que ha garantizado la coexistencia y convivencia pacífica con otros Pueblos de la actual “Nación Ecuatoriana”*

La división político administrativa del país esta basada en un marco legal que no es único, esta por un lado las Leyes de régimen provincial y municipal y esta también el reconocimiento de las circunscripciones territoriales de los pueblos y nacionalidades que no esta con la Reglamentación para su plena implementación.

En el artículo 228, la Constitución Política del Estado señala que *“Los gobiernos seccionales autónomos serán ejercidos por los Consejos provinciales, los Concejos Municipales, las Juntas Parroquiales y los organismos que determine la ley para la administración de las circunscripciones territoriales indígenas y afroecuatorianas”*.

El proyecto político de la CONAIE, manifiesta que *“Con la construcción y establecimiento del Nuevo Estado Plurinacional se realizará un reordenamiento territorial realista e histórico de acuerdo a las necesidades de las Nacionalidades, Pueblos, comunidades y familias basándose en límites naturales objetivos y no imaginarios como en la actualidad.*

La delimitación territorial consolidará el carácter Plurinacional del Estado ecuatoriano. Con el reordenamiento territorial las Autoridades locales serán quienes garanticen y administren las actividades económicas políticas, sociales y culturales, con el control social y la participación de los habitantes indígenas y no indígenas.

El Estado Plurinacional descansará en un moderno reordenamiento territorial acorde a la realidad, y a los objetivos políticos y económicos de la Nueva Nación. El reordenamiento territorial no debe ser entendido



como cercenamiento del actual territorio ecuatoriano, sino más bien como un proceso que garantice un eficiente manejo administrativo desde y para las nacionalidades, y posibilite el desarrollo armónico y equilibrado del Nuevo Estado Plurinacional". (Proyecto Político de la CONAIE; 2001:19)

Por ello desde el CODENPE (Consejo Nacional de las nacionalidades y pueblos del Ecuador), se ha venido trabajando en el tema y la mayoría de los pueblos están trabajando en la socialización de los estudios de las circunscripciones territoriales. En Cayambe, también se está dando este proceso, unido a la difusión del Plan estratégico del Pueblo Kayambi.

Desde los Derechos Constitucionales es posible ejercer y aplicar en el Cabildo Comunal, organizaciones territoriales y otras modalidades de gobierno, puesto que es la base de la organización ancestral, que permita avanzar hacia la Constitución de Gobiernos Autónomos de Circunscripciones Territoriales Indígenas.

El establecimiento y conformación del CODECHIM, ha sido una experiencia de gobernanza que ha permitido transparentar la situación de los recursos naturales, la existencia de conflictos, la propuesta de formas alternativas de producción, generación de empleo y de seguridad alimentaria, todo esto impulsando la acción colectiva ya sea en forma individual en cada organización (COINO, UNOPAC y TURUJTA) y a través del Predirectotio de agua Cayambe- Pedro Moncayo (en proceso) y los esfuerzos para coordinar acciones entre las juntas parroquiales y las Organizaciones de segundo grado.

La Gobernabilidad también es este otro término que se ha puesto de moda y vale la pena revisar conceptualmente el término. Para Van dek Haar (citada por Nuijten: 2004), la noción de "capacidad de gobernar", esta referida a la capacidad efectiva de ejercitar las funciones del gobierno". En Ecuador generalmente las autoridades dicen que existe una crisis de gobernabilidad cuando existe oposición entre poderes del Estado, o cuando existen desacuerdos con sectores de la sociedad y el Gobierno.

En la diversidad del Ecuador los municipios pueden ser alternativos cuando llegan a él autoridades indígenas, en nuestro caso hemos tenido autoridades mestizas (Cayambe y Pedro Moncayo) y para este periodo (2005-2009), se tiene un compañero de las comunidades como Alcalde de Pedro Moncayo, en los dos municipios han llegado compañeros y compañeras de las OSG como concejales, sin embargo de ello las formas tradicionales de toma de decisiones, ejecución de obras y establecimiento de políticas es la tradicional.

En las Organizaciones de segundo grado en la microcuenca del río La Chimba, el tema político ha sido siempre un punto de análisis no solo con perspectivas de acceder al poder local sino para visualizar si este tipo de poder es un instrumento que apoya el desarrollo de la parroquia y de las comunidades en sí mismas.

### **REFLEXIONES FINALES**

- Creemos que es necesario consolidar un Proyecto de País, analizando desde lo micro para incidir en lo macro.
- Asumir y reconocer la existencia de diferentes formas de organización y acción social e institucional – Gobernabilidad.
- Es necesario armonizar espacios territoriales desde lo social así como lo institucional en la microcuenca del río La Chimba.
- Se debe seguir impulsando la PM'sA como es el CODECHIM y seguir consolidando acciones y procesos

### **GÉNERO**

Esta experiencia se presentó, puesto que es importante ver la participación de las mujeres en los procesos de desarrollo y en los suyos mismos.



Estos son los aspectos más importantes vertidos durante la reunión que los participantes de la gira de aprendizaje mantuvieron con el CONMUJER.

La experiencia la presentaron la presidenta actual del Consejo cantonal de las mujeres doña Susana Farinango y la ex presidenta del CONMUJER y ex concejala del Municipio de Cayambe, doña Juliana Ulcuango.

Así doña Juliana empezó a contar los antecedentes de la Organización de las mujeres: Han existido organizaciones desde hace mucho tiempo, grandes y pequeñas, pero la participación a veces se ha dado y otras veces no, es decir, no han presentado propuestas claras, continuas y sostenibles en el tiempo.

Al ser concejala logró coordinar acciones y decisiones entre le Pueblo Kayambi y el Municipio.

La concejalía (durante su periodo) logró crear la Asamblea Cantonal, para acercar al gobierno local con la sociedad civil. Luego, con un pequeño presupuesto internacional lograron levantar un diagnóstico de la condición de la mujer en el cantón, fue un diagnóstico participativo, este primer trabajo generó o permitió formar las coordinaciones parroquiales de mujeres.

Todo esto fue el inicio, con el pasar de los años han conseguido dos grandes logros:

1. Ordenanza que crea la comisión de equidad de género; y,
2. Ordenanza que crea el CONMUJER, en donde cada parroquia debe tener su representante.

La creación del CONMUJER tuvo una fuerte oposición por parte del resto de miembros del consejo municipal, a decir de Doña Juliana, pero hace mucho hincapié en el gran apoyo de las organizaciones de base.

Recuerda que con una fuerte lucha han logrado que el municipio les reconozca, lo que les ha permitido tener una organización en donde hay representación de todas las parroquias. Además han logrado obtener una partida presupuestaria, y actualmente mantiene muchas relaciones interinstitucionales, con varias instituciones como la U.P.S., Casa Campesina, etc, etc.



La propuesta del CONMUJER es trabajar por una conciencia de hombres y mujeres, por una conciencia de equidad.

Es importante anotar que la visión y actitud de las mujeres rurales son diferentes a las de las mujeres urbanas.

La Sra. Mercedes Andrango representante del CONMUJER en la Mesa de Género del Consejo Cantonal de Cayambe, resalta la importancia que tiene para las mujeres haber logrado formar esta mesa dentro de la Asamblea Cantonal, la misma que propone:

- Creación del mercado para productoras. Este pedido ya ha sido cristalizado, con lo que se ha logrado eliminar el intermediario.
- Capacitación para cada parroquia, misma que debe ser dirigida a las bases. Dentro de esta propuesta, han logrado cubrir temas como: Ley de maternidad gratuita, ley contra la violencia a la mujer.
- Creación de la oficina jurídica.

La Sra. Paulina Méndez se enfoca en la participación política de la mujer, y menciona que en el Ecuador hay la mejor ley de América Latina en este tema, pero que actualmente se la esta quebrantado.

La Sra. Susana Farinango menciona que además las mujeres están trabajando en la producción de hortalizas y animales menores.

La participante de Nicaragua, es la primera en intervenir por parte de los visitantes, y no hace más que felicitarles por la lucha generada y convertirse en un ejemplo.

Gilles les felicita y les pide que le ayuden a salvar el problema de la poca presencia de mujeres en la gira, es decir como lograr que haya una mayor participación de las mujeres a futuro. En respuesta Doña Juliana le responde, que primero las mujeres deben abrir la mente y cuando tengan todo claro ahí sí enfrentar la situación y buscar el 50 y 50% con los hombres. Finalmente dice, nuestros hijos ya no deberán tener esta diferencia incompleta de sexos.

Walter (El Salvador) menciona que aparte de la capacitación el cree que debe haber un aporte económico para la mujer, para que no haya un total control del hombre lo que le vuelve dueño de todo. En este sentido la Sra. Paulina menciona que al inicio de la propuesta el objetivo no era trabajar en la parte productiva, pero ahora si están buscando también eso.

### **C. DESARROLLO LOCAL.**

El tema de Desarrollo local, se lo puede resumir en varios aspectos:

La población indígena campesina ha presentado un proceso de maduración, que le ha permitido participar e involucrarse en todos los sentidos, permitiéndose asumir temas sociales, políticos, culturales, ambientales y productivos. Ahora incursionan en la política, ocupando puestos diligénciales a nivel local, cantonal, provincial y nacional.

Además, en la población existe actualmente un alto interés por capacitarse, educarse y profesionalizarse, en varios temas como: agropecuaria, formación humana, relaciones familiares, género, equidad, etc., lo que les ha permitido crecer como seres humanos. Actualmente el 30% de la población educativa son campesinos, de los cuales el 55% son mujeres.



El conjunto de estas capacidades y destrezas adquiridas, permite que la población sea gestora de su propio desarrollo, a través de la inserción de los capacitados en sus propias realidades.

La organización nace como una respuesta a las necesidades de la población, y se convierte en el espacio donde las personas pueden ejercer libremente, una buena parte de sus derechos.

El manejo de los recursos naturales ha sido el eje articulador que ha permitido integrar a la población y al resto de actores de apoyo, generando la imperiosa necesidad de que se trabaje en forma coordinada y organizada; obligando además a volver la mirada hacia sistemas de producción más amigables con el medio ambiente, que busquen un mejor equilibrio.

En todo este proceso, se identifica claramente el poco o ningún protagonismo de los gobiernos locales, que fue una de las situaciones más impactantes para los miembros de la red de aprendizaje

Ahora, no solo está la figura desgastada de los gobiernos, sino también la figura bastante desgastada de la población (ya que no todos han ingresado en el camino de evolución antes mencionado) quienes se han ubicado en una posición conformista o más bien dicho indiferente a lo que sucede (obviamente con algunas excepciones como las visitadas durante la gira), dejando que los del "poder" hagan lo que ellos creen que es lo mejor, quejándose luego por los resultados, pero haciendo solo eso, quejarse, sin buscar ningún cambio.

Topando temas muchos más puntuales y contrastando este gran éxito que han tenido los centros de acopio y enfriamiento de leche, hubo el relato del Sr. Alcalde de Perú quien mencionó que la misma iniciativa no tuvo iguales resultados en su jurisdicción. Tratando de identificar las causas, se encontró que era muy posible que la gente no necesitará de esta propuesta, además de mantener el criterio de que si es del gobierno, debe ser gratis, o por lo menos muy barato; ya que la propuesta fue financiada por el estado.

Durante la visita a la organización TURUJTA, surgió la afirmación de uno de los miembros del grupo, que bajo un sistema de graja integral autosuficiente es posible cubrir todas las necesidades propias de una familia: alimentación, educación, vestido, etc. Situación que genero la crítica de varias personas, y en nosotros, la necesidad de probar lo dicho.

## 5. PARTICIPANTES EN LA GIRA Y RÉPLICA DE LO APRENDIDO.

### A. PARTICIPANTES.

En la presente Gira participan los siguientes compañeros/as que forma parte del proyecto.

Participante	País	Institución	Cargo	Comunicaciones
Freddy Marroquin	Guatemala	Asociación Artesanal Ajpatnar Chorti	Coordinador Asociación Artesanal Ajpatnar Chorti	Jocotán, Chiquimula, Guatemala Fono: 502 7946 5256 Móvil: 57520891 Email: ajpatnarchorti@intelnet.net.gt
Gabino Apata Mamani	Bolivia	Municipalidad de Carahuara de Charangas, Sajama	Cargo: Apu Mallku de Jach'a Carangas	Celular G.Apata: 71853844 Contacto: David Crispín Vía Operadora: Curahuara es CABINA ENTEL 02513 - 5529,
Andrés Choque Bernabé	Bolivia	EL CEIBO Ltda	Secretario Consejo de Vigilancia	Juan Pablo II N° 2560 El Alto, La Paz - Bolivia Teléfonos: (591) 2-2841178 - 2841078 - 70584027 E.mail: elceibogen@accelerate.com

Participante	País	Institución	Cargo	Comunicaciones
Maria del Carmen Soza Vanegas.	Nicaragua	Pueblo indígena de Mozonte, Nueva Segovia, Nicaragua	Representante Legal del Pueblo Indígena de Mozonte. Nueva Segovia	Fono: 505-073-893 56 56 Email: puebloindigenademozonte@yahoo.com
Walter Santos Chinchilla	El Salvador	Mancomunidad la Montañona, Chalatenango	Coordinador del proyecto G.I.R.H.	Calle San Martín, frente al Parque Municipal, Chalatenango TEL 2301 23-76 CEL. 78591169 mancomunidad@navegante.com.sv
Wilbert Rozas Beltrán	Perú	Municipalidad de Anta/Cusco	Alcalde	wilbertrozas@yahoo.es remurpe@remurpe.org.pe Fono: 51 084 203518
Gustavo Adolfo Montecinos Atao	Perú	Red de municipalidades rurales del Perú (REMURPE)	Asociado	Jr. Ramón Dagnino 201 – Jesús María - Lima Perú Fono/fax 3327476, 3327477
Gilles Cliche	Chile	RIMISP	Investigador Principal	Huelén 10, piso 6 Santiago, Chile Fono: 56 2 2364557 Fax: 56 2 2364558 Email: gliche@rimisp.org
Carolina Porras	Ecuador	RIMISP	Asistente de Investigación	Fco. Arévalo N4730 y Las Malvas, Quito CELULAR: 09 8311260

En los temas de Desarrollo Local y Gobernanza se integran 13 representantes de las Juntas Parroquiales de la Provincia de Morona Santiago, quienes comparten sus experiencias.

## B. RÉPLICAS

En el cierre de la Gira, cada uno de los y las participantes, dieron unas palabras para expresar las lecciones que se llevan y su compromiso de compartir el conocimiento en sus localidades.

### Bolivia - Gabino Apata Mamani

Vengo de un pueblo del altiplano en donde tenemos los camélidos. Es bueno estar con hermanos de otros países, he aprendido mucho y voy a hacer una reunión para compartir todo lo que he visto. Todos los hermanos somos los mismos en América y podemos hacer esto.



### El Salvador - Walter Santos Chinchilla

Estoy agradecido y satisfecho. El evento es un éxito. Las lecciones aprendidas son la gestión integral del agua, en mi país hemos llegado a tener juntas administradoras del agua y que son apoyadas por los gobiernos municipales, tenemos 52 juntas en 7 municipios. Acá las juntas están pensando en la disposición final de las aguas servidas y ese manejo, esa parte en el Salvador la tiene el Estado.

Las comunidades no se han quedado con las manos cruzadas, lo de la minga lo entendí en el transcurso de la semana y es importante ver que los gobiernos no están presentes con protagonismo pero si es importante que se los vincule porque son quienes ponen las leyes.

El caso de la Casa Campesina y la UPS que toca muchos temas y la incidencia en el desarrollo. Las mujeres van ganando espacios y eso es importante y al final el tema del género y desarrollo debe articularse y se debe ir ganando espacio como mujeres y decirle a la comunidad que son capaces de hacer muchas cosas, al final lo que articulamos es unir hombres, mujeres, jóvenes, etc.

### **Perú – Gustavo Montecinos**

Agradecimientos infinitos por la organización y realización del evento. La experiencia extranjera es importante. La realidad no dista mucho entre nuestros países. En relación a las jornadas estoy sorprendido con los temas organizativos y preguntaba donde está el Estado y al terminar la gira, estoy convencido de que las necesidades locales deben ser atendidas por los gobiernos.

Las mingas son temas claros, las bases tienen todo claro. Las actividades de los gobiernos comunitarios, entendí todo lo del tema urbano y lo rural. Y lo de la espiritualidad, la identificación con cada uno de nosotros. A medida del trabajo he sentido la necesidad de seguir trabajando por sectores relegados, vengo de padres campesinos y no he olvidado las raíces. La parte social debe ser parte de los órganos decisorios y cuando se llegue allá no se de la espalda a los objetivos de las bases.



El tema universitario con la producción y vincularlos directamente al campo, lo compartiré el tema de la UPS. El tema del agua también lo voy a mencionar especialmente en conservar el agua y venir.

### **Nicaragua - Ligia Sosa**

Quiero agradecer profundamente y sigan adelante. La tenencia de la tierra que no se posee es importante. Un indígena sin tierra es un indígena sin alma, antes del Estado existían las organizaciones indígenas, la tierra si está en manos de otros, hay que ver como esta. A las mujeres se debe seguir trabajando y decir que si somos capaces.

### **Bolivia - Andrés Choque**

Me ha impresionado la cuestión del agua, de las mujeres, la educación, en Bolivia se piensa en el poder a través de los sindicatos. Aquí el pueblo esta organizado y los representantes no están ligados al pueblo, se ve que no hay control social y rendición de cuentas. La lucha sigue para que en el futuro se pueda saltar a la participación directa en los gobiernos locales y nacionales para que el pueblo haga llegar sus intenciones de trabajo en sus comunidades.

En mi país los gobiernos tradicionales nos decían a los sindicatos y organizaciones que no debíamos participar en política y luego nos dimos cuenta de eso y comenzamos a participar a través de otras instancias. Estoy llevando una gran enseñanza de organización desde las bases.

### **Perú – Wilbert Rozas Beltrán**

He sentido que tenemos una patria grande que es Latinoamericana y vamos descubriendo esto en las giras, agradecer a todos. Como frente al agua se puede integrar las organizaciones, instituciones y movimiento del pueblo, esto lo puedo aplicar en mi pueblo para que sea un elemento articulador. La organización social que se tiene en el pueblo que se transforma cada día pero que no pierde la identidad siendo modernos sin perder la identidad.

Concertación interinstitucional, las instituciones no pertenecen a una determinada ideología pero todas trabajan sobre un objetivo de desarrollo. La UPS una universidad popular al servicio del pueblo. La ausencia del Estado que es un estado nuestro y que tenemos que apropiarnos, para que ese aparato que sirve para oprimir se convierta en un aparato para salir.

Cuando vinieron los extranjeros a estos países, se llevaron las hojas, los tallos pero no cortaron las raíces y de ahí están saliendo todas las ideas.

### **Guatemala – Freddy Marroquin**

En la gira de Guatemala se hicieron recomendaciones, trabajamos con mujeres que no tienen muchos recursos, casi no tenemos agua y aquí tienen mejores suelos, y más. Nosotros elaboramos anillos de palma para el mejor ron del mundo pero si en un momento dado la licorera dice que ya no quiere, estamos mal, para esto estamos buscando otras alternativas. En este caso se puede pensar lo mismo con la leche, qué pasa cuando se firman tratados, etc y ya no se necesita leche, debe verse otras alternativas.

Felicitar a la Casa campesina con todos sus componentes, el material humano lo tienen, fueron nuestros padres.

### **Delegación de juntas parroquiales de la provincia de Morona Santiago**

Para nosotros ha sido la oportunidad de sentirnos motivados para poner la experiencia en la práctica. Me ha llamado la atención la capacidad organizativa del sector rural, no se ve la presencia de las instituciones gubernamentales con peso y a nosotros como juntas parroquiales nos motiva a mirar de manera diferente la gestión, importante ver que las organizaciones hacen un trabajo más interesante que una junta parroquial, invito a difundir esto en nuestras juntas parroquiales.

Los conocimientos que han impartido el equipo técnico nacido de las bases ha hecho que este evento no haya sido cansado sino más bien nos ha creado interés en todos los momentos. Es importante resaltar lo que las comunidades están haciendo con respecto al agua, lo que no pasa en el Napo por la abundancia del agua y vamos reflexionando que a lo mejor en años anteriores así fue acá y puede suceder en nuestra provincia. El tema de género, hemos visto la participación de las mujeres y eso es importante será que a nivel del país hemos perdido espacio?. Gane con el voto de 20 mujeres. Nosotros debemos reforzar el papel de las mujeres, a los políticos no les interesa eso, agradecemos profundamente a los organizadores de este evento.

### **Anuncios de actividades de la RED a futuro.**

- II Conferencia Anual de Municipalidades Rurales - CAMUR, 21 y 22 de septiembre, organizada por REMURPE. Tratamos temas específicos: gobernabilidad y desarrollo rural, municipios productivos, Municipalización de la educación y la salud.
- Próxima gira en Nicaragua. Temas: Derechos indígenas, concertación y desarrollo local. 22 al 29 de octubre, organizado por Pueblo Indígena de Mozonte, en Managua y Nueva Segovia.

Equipo Técnico Coordinador de la Gira





## 6. ANEXOS.

### Contextualización de la micro cuenca del río la Chimba

[Documento adjunto.](#)

### Género y Desarrollo

#### El enfoque de género en la experiencia de la microcuenca del río La Chimba

##### 1. Antecedentes

La subcuenca del río La Chimba, se ubica en la parte norte de la provincia de Pichincha, abarca a los cantones de Cayambe con sus parroquias Olmedo y Ayora; y, el cantón Pedro Moncayo con las parroquias Tupigachi, Tabacundo, La Esperanza y Tocachi.

Dentro de la subcuenca del río La chimba existe un complejo tejido social en el cual se conjugan factores históricos, ambientales, productivos, políticos y sociales que determinan un determinado uso y manejo de los recursos naturales

En este espacio territorial se encuentran comunidades independientes y otras pertenecientes a las Organizaciones de Segundo Grado que son los entes operativo-políticos de las comunidades. A su vez estas comunas y OSG pertenecen al Pueblo Kayambi, que es su referente más amplio.

Muchas instituciones y ONG, han desarrollado actividades apuntadas a generar desarrollo en el ámbito económico y socio-organizativo principalmente.

##### 2. La experiencia

Para analizar el tema de género en el desarrollo de esta experiencia, es importante citar el concepto de género que "abarca a un sistema de condicionamientos socioculturales que definen los roles, las imágenes y las conductas en general que la sociedad espera de las personas a quienes llamamos de sexo masculino y de sexo femenino por sus características anatómicas y hormonales predominantes." <sup>3</sup>

Por otro lado, el género "se refiere también a las diferencias y relaciones construidas socialmente entre hombre y mujeres que varían por [situación y contexto](#), e incluye el entendimiento de cómo factores históricos, demográficos, institucionales, socioeconómicos y ecológicos afectan las relaciones entre hombres y mujeres de diferentes grupos, los cuales rigen en parte sobre las formas de gestión de los recursos naturales". <sup>4</sup>

Con lo anteriormente anotado podemos entender el peso que se da a los antecedentes históricos actualmente, en Cayambe y Pedro Moncayo se dieron procesos de lucha por la tierra, la educación y la organización indígena, en esta ocasión es ese espíritu de lucha es el que ha movilizó a la gente, ya que la antigua acequia Tabacundo que fue construida hace más de cien años y que ha estado en manos del Municipio de Pedro Moncayo, debe volver a ser administrada por los y las usuarias del agua. Actualmente al considerarse al agua como un recurso estratégico y sabiendo que es cada vez más escasa por los

---

<sup>3</sup> María Cristina Ravazzola, "Redes". Congreso Género y Redes Sociales.

<sup>4</sup> Marco conceptual para el género y la conservación de los recursos naturales. Schmink, Marianne. University of Florida. 1996

diversos cambios ecológicos, se han retomado los antecedentes históricos para hacerlos prevalecer y optar por la decisión de asumir la administración del agua en esta acequia y el canal de riego Tabacundo.

En la disputa del agua no se establecen diferencias entre hombres y mujeres sino más bien entre el Estado y los usuarios/as del agua. Así como el acceso se da de forma diferenciada entre diferentes tipos de sistemas de producción, el uso en las comunidades y juntas también es diferenciado, mientras que la mayoría de hombres y algunas mujeres usan el agua netamente para los cultivos, son las mujeres las que la utilizan para mantener las pequeñas chacras y animales menores, lavar la ropa e inclusive para preparación de alimentos.

En esta experiencia, varias instituciones en su trabajo han puesto énfasis en el tema ambiental y específicamente sobre el agua y para a su alrededor trabajar otras problemáticas como la del acceso mismo y el control diferenciado por género a los recursos naturales y la problemática social, productiva y ambiental de las diferentes zonas de la subcuenca (de generación, de escurrimiento y de uso del agua), de manera que las comunidades, juntas de regantes y las organizaciones, sean quienes desarrollen participativamente una gestión integral de los recursos naturales.

Es por lo tanto muy importante, utilizar el enfoque de género para analizar profundamente como se dan las relaciones en torno a los recursos naturales, la gobernanza y gobernabilidad, así como los roles y conductas de hombres y mujeres y sus implicaciones en el manejo de la subcuenca. Los roles se deben analizar desde lo público, lo privado y comunitario, no solo en la utilización del agua sino en las discusiones de la problemática, la propuesta de ideas y la toma de decisiones.

En este complejo tejido social, tenemos también que analizar el tema de territorio, “entendemos el territorio como una construcción social que llevan adelante diversos actores y que construyen una identidad respecto a él. Debe mencionarse que territorio no es un espacio físico, geográfico, ecológico, agropecuario o político administrativo. El territorio puede construirse sobre dichos espacios, pero implica procesos de construcción social, económica e institucional; en otras palabras requiere gobernanza ambiental y territorial”.<sup>5</sup>

El enfoque de cuencas y el de territorio, en esta experiencia se conjugan en la subcuenca de manera casi simultánea, excepto que territorialmente el Pueblo Kayambi abarca a OSG y comunidades de la provincia de Imbabura y Napo.

Los condicionamientos políticos, como aquel de que los servicios deben ser concesionados o privatizados, tiene mucha fuerza en el país y se logran implementar en muchos lugares por que la gente no esta organizada para ejercer y exigir sus derechos. Muchas de las Leyes y otros instrumentos de “gobernabilidad”, ignoran las necesidades, las concepciones y las propuestas de la gente tanto individual y colectivamente y se emiten con solo criterios técnicos que muchas veces ni se verifican en la realidad. Estas normativas institucionalizadas constituyen condicionantes para que quienes tienen el poder de decisión desde el Estado tanto al nivel local como nacional, no acepten nuevas alternativas de trabajo y desarrollo.

La distribución de los espacios territoriales, la historia, las condiciones ecológico-ambientales, los procesos socio-organizativos influyen en el manejo, uso y conservación de los recursos naturales y definen acciones, propuestas y comportamientos de un determinado grupo social o de interés (MERGE). En este caso los grupos vienen a ser las comunidades y las OSG y podemos ver que allí se pierden los intereses más específicos de las mujeres, los jóvenes, niños, niñas. Sin embargo de ello en los eventos de capacitación y de toma de decisión, cada vez más es visible la participación de las mujeres y aporte con ideas y propuestas (de un total de 1347 participantes de las asambleas el 38% son mujeres, existen mujeres que están al frente de las juntas de agua y algunas comunidades).

---

<sup>5</sup> Marco Conceptual para el Programa Movimientos Sociales, Gobernanza Ambiental y Desarrollo Territorial Rural. Rimisp. 2004.

El conocimiento o desconocimiento de derechos de los/las involucradas y las iniciativas para ejercerlos determina su involucramiento y la generación de propuestas de acciones y políticas propias que permitan seguir manteniendo esquemas de vida comunitario muy particulares. El sentido identitario de las comunidades y OSG respecto su pertenencia del Pueblo Kayambi, determina que se acepten y se propongan acciones que van directamente relacionados con el ejercicio de derechos específicamente Derechos colectivos que reconozcan la gestión propia de los recursos inmersos en su territorio.

En esta experiencia se está desarrollando un proceso de ejercicio de derechos colectivos que permita que las tradicionales formas de acción desde las instancias del Estado, específicamente el CNRH, revean su posición y se apliquen nuevas formas de gobernabilidad considerando que se deben respetar los procesos socio-organizativos y las propuestas de gestión y administración de los recursos como en este caso el agua, respecto a esto debemos mencionar que las negociaciones se dan al nivel de las organizaciones de segundo grado y juntas de regantes para buscar que así se apruebe la operación, mantenimiento y operación de la actual Acequia y del Canal de Riego Tabacundo.

Dos de las organizaciones han desarrollado un esfuerzo para formar líderes y lideresas con énfasis en cuestiones políticas, a través del proceso de capacitación se han analizado las relaciones armónicas hombre-naturaleza y de cómo a partir de la apropiación de los medios de producción y de la fuerza laboral de las personas se van dando los diferentes esquemas de poder entre pobres y ricos (neoliberalismo, libre comercio, etc.).

La negociación de conflictos está en directa relación a las diferencias que se tienen por una u otra parte y se solucionan o se llegan a consensos en la medida del nivel de poder, recursos y capacidad de gestión que se tenga. Si bien es cierto existen conflictos entre comunidades, muchos de estos se solucionan a través del diálogo en donde priman las normas comunitarias ejercidas y respetadas por todos/as. En otros escenarios la negociación se complica por cuanto son otros los intereses y las influencias que se tienen sobre los recursos naturales; así, si desde hace más de cien años ha sido el Municipio quienes administraron la Acequia, hoy les es difícil aceptar que los usuarios/as quieran asumir esta administración y mucho menos que sea este desarrollando un proceso participativo y socio-organizativo en el que no se involucran estos entes directamente sino como apoyos a la propuesta campesina.

Se vuelve a corroborar que el desconocimiento de conceptos y de herramientas del enfoque de género hace que las intervenciones del Estado, instituciones públicas o privadas, se vuelvan generalizadoras y homogenizadoras perdiéndose la oportunidad de poner en la mesa el análisis de la situación de hombres y mujeres desde sus necesidades prácticas y estratégicas. Esto ha sido evidente en la subcuenca y es en los últimos años en donde se ha puesto interés en trabajar e investigar con este enfoque la problemática.

Muchas de las intervenciones se realizaban teniendo a las comunidades y las familias como beneficiarias o destinatarias de los apoyos y proyectos, la problemática productiva era asumida como problemática de un rubro y no con la complejidad de cada actividad y en el contexto del sistema de finca en el que están los hombres y las mujeres con sus diferencias de necesidades y estrategias. En dos de estas OSG se trabajan los temas de seguridad y soberanía alimentaria de manera que se vayan rompiendo dependencias del mercado de insumos y de productos para consumo familiar, estos trabajos se realizan con las mujeres y poco a poco se ha ido concretando en un trabajo en el cual el discurso de no dependencia y agro ecología es manejado por toda la familia.<sup>6</sup>

Las diferencias en el nivel de fortalecimiento de las Organizaciones sociales hace más compleja la negociación ya que la participación en muchos casos cumple un rol legitimador de decisiones de elites locales, nacionales o internacionales y reproduce condiciones de exclusión. En ese sentido es necesario deconstruir la participación en forma precisa, analizando como diversos actores, que hacen parte o no de

---

<sup>6</sup> Proyecto Paraguas "Fortaleciendo la Agroecología, los recursos naturales y la organización en el norte del Ecuador". 2004.

movimientos sociales, participan, el carácter de esa participación: de consulta o toma de decisiones y proceso deliberativo.

En la subcuenca, algunas de las OSG tienen una vasta experiencia socio-organizativa mientras que en otras es menor o por lo menos no apunta a la elaboración de políticas y normas internas y externas respecto a los recursos naturales y al enfoque de género en sí mismo. Se ha podido evidenciar en diversas ocasiones que son los dirigentes quienes toman posiciones de forma personal frente a las propuestas del conglomerado del que son parte (ej. asamblea de usuarios/as) y las bases no se han enterado o no están de acuerdo con dicha posición. Los mecanismos de comunicación y de toma de decisiones son diferentes entre las OSG y ello determina que los procesos de consenso sean muy lentos.

Como podemos ver, se ratifica la complejidad de abordar los temas ambientales y de desarrollo ya sea desde la entrada de las ONG o de las comunidades u organizaciones, se evidencia la necesidad de incorporar el enfoque de género, de participación y de sistemas si se quiere analizar la realidad y determinar los intereses de los diferentes grupos y las propuestas generadas desde ellos para solucionar sus problemas y necesidades aprovechando sus potencialidades, consensuado con las intervenciones y acciones de las ONG.

## **Gobernanza y Gobernabilidad**

En el tema de gobernanza debemos revisar lo que entendemos por este término para analizar las experiencias presentadas en la Gira de aprendizaje.

Como dice Rocío Bustamante, es prácticamente imposible encontrar una sola conceptualización de lo que constituye la Gobernanza ya que existen diferentes enfoques que varían fundamentalmente en la relación a la concepción que expresan sobre lo que es el Estado, la Sociedad Civil y el Poder.

Así en la microcuenca de la chimba asumimos este concepto de acuerdo a lo propuesto por Rodhes que indica que la Gobernanza se refiere a *“la diversidad institucional; al complejo de autoridades locales y otras organizaciones locales derivadas de los sectores público, privado y voluntario – esta también se refiere a los procesos de gobernar estos sets de organizaciones interrelacionadas”* (Radhes 2000::xii citado por Nujten, 2004:4)

Un tema central vinculado a la Gobernanza es el de la participación y la constitución de consorcios o sociedades entre diferentes sectores (públicos y privados) para establecer mejores configuraciones de Gobernabilidad. Schneider (1999) habla de gobernanza participativa como *“un cambio de paradigma basada en la trilogía del empoderamiento, la accountability y el desarrollo de capacidades”* (Schneider 1999:521). Según el mismo autor la gobernanza participativa implicaría lograr la máxima transparencia y compartir información en un proceso que incluye a todos los sectores de interés y conduce a la toma de decisiones conjuntas cuando esto es posible (Schneider 1999:523).

En base a estas teorías se han desarrollado las formas de participación más populares y difundidas actualmente como son las Plataformas de Múltiples Sectores de interés (MSPs), que facilitan el diálogo y la negociación sobre temas como el uso de recursos naturales.

El tema de gobernanza y gobernabilidad es un tema nuevo al nivel de las organizaciones y espacios locales como las juntas parroquiales y cantonales (mínimas expresiones del Estado), pero ello no significa que se hayan ido estableciendo mecanismos de organización que apunten al desarrollo de los sectores indígenas y campesinos.

El movimiento indígena ha sido quien ha levantado su voz de protesta a reformas estructurales que en el fondo llevan a la consolidación de políticas neoliberales que pretendían privatizar sectores estratégicos como

la energía, agua, petróleo, telecomunicaciones, etc. Sin embargo de ello las bases de las comunidades no han tenido la debida información y toma de conciencia de lo que esto significa, Las discusiones y el flujo de información ha sido retomado en estos últimos meses con motivo de la pretendida firma del Tratado de Libre comercio, pero aún es insuficiente al análisis y el involucramiento de los productores/as en las propuestas alternativas ante estas políticas externas que pretenden ser implantadas en nuestro país.

A la par de ello se han dado experiencias de ejercicio de derechos y construcción de ciudadanía, al nivel del país se han realizado asambleas provinciales, cantonales y parroquiales de manera que se den procesos de planificación participativa orientada al mejor uso de los recursos económicos presupuestarios de las instituciones del Estado, algunas de estas experiencias han podido consolidar los procesos de participación ciudadana, control y responsabilidad social así como la rendición de cuentas por parte de las Instituciones.

Al nivel de las Organizaciones sus procesos no han cambiado ellas se siguen manejando a través de las instancias e instrumentos de control y toma de decisiones establecidos en los Estatutos y Reglamentos de las comunas y OSG's. Otras acciones implementadas en el tema de gobernanza y específicamente sobre los recursos naturales ha sido la transferencia de varios sistemas de riego y agua de consumo a los usuarios, que por una parte ha sido bueno pero por otra parte va disminuyendo la intervención del Estado sobre responsabilidades que debe cumplir con los sectores productivos especialmente los marginados.

A través de varios proyectos se ha podido impulsar procesos organizativos a través de los cuales se robustecen las Organizaciones de Segundo Grado y podemos decir que coinciden con los debates que al nivel internacional se han dado como por ejemplo:

- Objetivización de lo que constituyen los "intereses colectivos".- Refiriéndonos a este ítem podemos decir que específicamente en la zona de Cayambe y Pedro Moncayo han sido las organizaciones las que han liderado procesos de desarrollo de las comunidades a través de proyectos financiados por organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, la lucha por intereses colectivos como la tierra, la educación intercultural bilingüe y en estos tiempos el agua, han movilizado a las bases y a consolidado a las Organizaciones.
- Expresar los problemas de la gobernanza - gobernabilidad en términos técnicos despolitizando asuntos que tienen un carácter esencialmente socio - político.- Al respecto se ha podido llegar a movilizar esfuerzos que lleven a que las tradicionales formas de gobernabilidad por parte del estado (Municipio o CNRH), se vean y se establezcan nuevas formas de gobernabilidad considerando que los recursos naturales no respetan límites político administrativos establecidos por el Estado. La necesidad de establecer formas eficientes de gobernanza va por el hecho de recatar formas ancestrales de manejo de los recursos con toda una lógica indígena en la cual los recursos de la Pacha Mama son considerados para uso comunitario y utilización respetando los límites que garanticen su permanencia y no degradación.

El establecer formas de gobernanza con fines políticos pasa también por el establecimiento de acuerdos entre las OSG involucradas, y las bases están concientes de que es una posición política que se debe asumir para estar preparados para posibles intentos de privatización, concesión o cualesquier otro tipo de usurpación de los derechos al acceso de los recursos.