

---

**INFORME FINAL**

**“CRECIMIENTO, DESIGUALDAD Y TERRITORIO: LA PERCEPCIÓN DE LOS  
ACTORES SOBRE ESTOS TEMAS EN LA AGENDA PÚBLICA”**

**Danae Mlynarz Puig**  
**Enero de 2011**

Este documento forma parte del proyecto “Conocimiento y Cambios en Pobreza Rural y Desarrollo”, que busca contribuir a mejorar estrategias, políticas e inversiones nacionales y subnacionales con foco en la pobreza rural, en cuatro países de América Latina: Colombia, Ecuador, El Salvador y México. El proyecto es ejecutado por el Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural (RIMISP), con el apoyo y participación del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el International Development Research Center (IDRC, Canadá).

## Contenido

1. INTRODUCCIÓN.....	4
2. DISEÑO METODOLÓGICO.....	5
3. CRECIMIENTO, DESIGUALDAD Y TERRITORIO EN FORMA ESPONTÁNEA .....	7
3.1 Sorpresa, asombro e incluso desconfianza.....	8
3.2 Descriptiva.....	8
3.3 Explicativa.....	9
3.4 Nuevos indicadores o variable .....	10
4. OPINIÓN SOBRE LA DESIGUALDAD TERRITORIAL .....	10
4.1 Descriptivas .....	11
4.2 Explicativas .....	11
5. RAZONES PARA LA DESIGUAL PRESENCIA TERRITORIAL DE INDICADORES DE POBREZA Y DESIGUALDAD .....	11
6. ¿ES LA DESIGUALDAD UN PROBLEMA?.....	13
7. POLÍTICAS PÚBLICAS EXISTENTES ENFOCADAS A SOLUCIONAR LA DESIGUALDAD TERRITORIAL.....	14
8. FACTORES SIGNIFICATIVOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA AVANZAR EN EQUIDAD TERRITORIAL.....	15
9. LOS ACTORES.....	19
10. APORTE DE LOS ENTREVISTADOS EN LA GENERACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE EQUIDAD TERRITORIAL .....	20
11. A QUIENES CONVENCER DE ESTA LÓGICA .....	21
12. FORMA DE CONVOCAR A POLÍTICA PÚBLICA DE DESARROLLO TERRITORIAL .....	22
13. VISIÓN DE LA EXISTENCIA DE TERRITORIOS INVIABLES .....	23
14. PERSPECTIVA DE GÉNERO .....	23
14.1. Influencia del género en los actores, instituciones y activos relevantes de las dinámicas territoriales exitosas .....	23
14.2. Forma en que las mujeres y hombres ejercen poder y acceden a los activos (capital natural, capital físico, capital financiero, capital social, etc.) .....	24
14.3. Características que muestran los sistemas de género en un territorio exitoso .....	24



15.	TEMÁTICA INDÍGENA .....	25
15.1	La desigualdad como problema para las comunidades indígenas.....	26
15.2	Las reivindicaciones: la lucha contra la desigualdad.....	27
15.3	Políticas Públicas: Tierras pero con asistencia técnica y herramientas de producción 27	
15.4	El aporte empresarial: ¿desde la responsabilidad social empresarial? .....	28
16	CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS.....	28
16.1.	Crecimiento, desigualdad y territorio .....	29
16.2.	Política Pública y Rol del Estado .....	29
	ANEXO: PAUTA DE ENTREVISTA.....	32



## **INFORME FINAL: “Crecimiento, Desigualdad y Territorio. La percepción de los actores sobre estos temas en la agenda pública”**

**Danae Mlynarz Puig<sup>1</sup>**

*“En la medida que tú conoces a las personas con sus particularidades y singularidades no puedes dejar de ver el territorio, cuando aparece el territorio aparecen los recursos naturales, la conectividad, aparece la necesidad de crédito, aparece el resto de los factores que para mí son secundarios, cualquier factor que se acerque a las condiciones de las personas, que tome a las personas como protagonistas no como objeto de inversión, creo que es importante pero no conozco ningún caso...”.*

*Entrevistado, Chiloé 2011*

### **1. INTRODUCCIÓN**

El presente informe da cuenta de los resultados obtenidos por la consultoría cuyo objetivo era el de colaborar en la fase inicial de conversaciones con actores político – académicos de alto nivel, para la construcción de un hilo argumental de un Reporte Latinoamericano sobre inclusión social y pobreza rural.

Dicho Reporte tiene la pretensión de convertirse en la publicación de referencia en materia de la relación entre crecimiento, pobreza y desigualdad en las regiones y territorios rurales de América Latina. Busca:

- i) informar acerca de tendencias claves sobre crecimiento, pobreza y desigualdad rural,
- ii) relevar experiencias innovadoras y efectivas de generación de crecimiento con reducción de pobreza y desigualdad (políticas, programas e inversiones) en los sectores público, privado y social y
- iii) discutir en profundidad aspectos claves que afectan a los territorios y regiones que tienen mayor dificultad para crecer con reducción de pobreza y de desigualdad.

---

<sup>1</sup> Trabajadora Social y Cientista Político de la Pontificia Universidad Católica de Chile y Magíster en Política y Gobierno de FLACSO Chile.



La fase inicial de trabajo consiste en la construcción del hilo argumental y mensajes claves a transmitir. Con una proposición inicial elaborada por el equipo central del proyecto, a partir de los hallazgos de investigación del programa Dinámicas Territoriales Rurales, se sostendrá una ronda de conversaciones con actores políticos, técnicos y representantes de la sociedad civil de alto nivel, de modo tal de contrastar el argumento, comprobar su probable sintonía con públicos masivos y construir progresivamente el conjunto de mensajes e hipótesis.

## 2. DISEÑO METODOLÓGICO

Con el objeto de recolectar información primaria sobre la sintonía de los argumentos de la investigación se desarrollaron una serie de entrevistas a informantes claves desde el ámbito político, académico, técnico y de representantes de la sociedad civil.

La entrevista, como herramienta de recolección de información, permite que las personas, en el marco de una situación cara a cara, expongan pensamientos, opiniones, juicios, significados en referencia al problema de investigación que interesa, siendo especialmente adecuada para captar las percepciones subjetivas y la construcción de sentidos de la acción. Se realizaron individualmente, contactando al entrevistado para luego aplicar en forma personal, en un lugar convenido, una pauta de conversación semiestructurada. Las entrevistas fueron conducidas por profesionales especializados/as, de acuerdo a una pauta temática que responde a los objetivos del estudio.

Las entrevistas consisten en un diálogo cara a cara, directo y espontáneo entre el entrevistado y el investigador, que orienta el discurso lógico y afectivo de la entrevista de forma más o menos directiva. La función metodológica de la entrevista es la reproducción del discurso motivacional (consciente o inconsciente) de una personalidad típica en una situación social bien determinada y/o ante “objetos sociales” relativamente definidos. En la interacción entrevistado/entrevistador, este último provoca continuamente el habla del entrevistado, ya que la producción de esta narración es el objetivo de esta técnica.

Las entrevistas se desarrollaron entre el 24 de noviembre de 2010 y el 24 de enero de 2011. Se realizaron para esta consultoría dieciocho (18) entrevistas. Sin embargo, para el análisis se utilizarán diecinueve (19). Las categorías a las cuales corresponden los entrevistados son:

Categoría	Número de entrevistados
<b>Políticos</b>	5
<b>Funcionarios de Gobierno</b>	1
<b>Empresarios</b>	4
<b>Académicos</b>	4
<b>Mundo Social</b>	5
<b>Total</b>	<b>19</b>

Los entrevistados para esta consultoría, según la categoría por las cual fueron seleccionados, son los siguientes:

Entrevistados			
Nombre	Fecha entrevista	Cargo	Categoría
<b>Ricardo Lagos Escobar</b>	Martes 30.11.2010	Ex Presidente de Chile. Enviado especial de la ONU para estudiar el cambio climático.	Político
<b>Alejandra Sepúlveda</b>	Jueves 9.12.2010	Presidenta de la Cámara de Diputados y miembro de la comisión de Agricultura.	Político
<b>Jaime Quintana</b>	Lunes 13.12.2010	Miembro de la Comisión de Agricultura del Senado. Senador por la Región de la Araucanía	Político
<b>Jaime Gazmuri</b>	Viernes 10.12.2010	Ex Senador Región del Maule	Político
<b>Jaime Tohá</b>	Viernes 26.11.2010	Ex Intendente de la Región de BioBio	Político
<b>Juan Carlos Domínguez</b>	Martes 30.11.2010	Subdirector Nacional INDAP	Funcionario Gobierno Político - Técnico
<b>Rafael Giulisasti</b>	Lunes 24.01.2011	Ex Presidente CPC Empresario Vitivinícola	Empresario
<b>Miguel Allamand</b>	Viernes 20.01.2011	Dirigente SNA, empresario sector frutícola.	Empresario
<b>Alfonso Marqués de la Plata</b>	Miércoles 12.01.2011	Gerente General AQUA Chile	Empresario
<b>Fernando Peralta</b>	Miércoles 24.11.2010	Presidente Confederación de Canalistas de Chile.	Empresario y representante gremial
<b>Álvaro Rojas</b>	Jueves 20.01.2011	Ex Ministro de Agricultura y Rector de la Universidad de Talca	Académico, aunque con visión política y técnica
<b>Gonzalo dela Maza</b>	Miércoles 15.12.2010	Académico	Académico
<b>Heinrich Von Baer</b>	Miércoles 1.12.2010	Académico regionalista	Académico
<b>Ximena Valdés</b>	Jueves 16.12.2010	Geógrafa experta en género en el mundo rural	Académica
<b>Patricio Segura</b>	Jueves 06.01.2011	Miembro de Patagonia sin Represas y Presidente Coalición Ciudadana Aysén	Social
<b>Eugenio Alcaman</b>	Sábado 8.01.2011	Vicepresidente Indígena Partido Socialista	Social
<b>Javier Ugarte</b>	Miércoles 12.01.2011	Dirigente del sindicato de trabajadores del salmón (CONATRASAL)	Social

<b>Raúl Espoz</b>	Jueves 13.01.2011	Director ONG's Con Todos Chiloé	Social
<b>Segundo Steilen (*)</b>		Vicepresidente Unión Nacional de Trabajadores de Chile	Social

(\*) Esta entrevista no fue realizada especialmente para esta consultoría pero alguno de sus contenidos fue utilizado para obtener voces de los trabajadores agrícolas.

La **pauta de entrevista** semiestructurada utilizada se encuentra en los anexos.

**El trabajo de campo** fue desarrollado a través del contacto con los informantes clave para programar horario de entrevista y por contacto mail. Se debe señalar que debido a la época del año del desarrollo de éstas (noviembre-enero) no fue fácil su contacto y hubo que actuar con insistencia y perseverancia.

Las entrevistas estaban programadas para ser desarrolladas en 30 minutos, sin embargo, el tiempo efectivo que las entrevistas tuvieron fue de un rango que fluctuó entre los 20 minutos y las 2 horas de duración.

**El procesamiento** se realizó mediante la transcripción de las entrevistas y el vaciamiento de ellas en una matriz de análisis que consideraba los tópicos centrales de las preguntas.

**El análisis** se desarrolló mediante la técnica de análisis de contenido cualitativo, puesto que más que las frecuencias de aparición de las categorías se privilegiaron las características que las enriquecen y hacen más comprensivas y aprehensivas de la realidad social. Se utilizó como base las categorías construidas para el procesamiento de la información y se incorporaron nuevas categorías que fueron emergiendo de los discursos de los actores entrevistados. Estas categorías y las variables de segmentación de los entrevistados facilitó la elaboración de una matriz de análisis que permitió realizar comparaciones según categoría de informante clave.

**El plan de análisis** de las entrevistas se realizó con las transcripciones de las entrevistas vaciadas utilizando la técnica de análisis de contenido cualitativo en una matriz que generó un análisis por grandes categorías temáticas rescatadas de la pauta de entrevista como de los discursos de los entrevistados, como también según tipo de informante. Ello permitió observar las semejanzas y diferencias, tanto en el contenido de las opiniones, como en los discursos y concepciones. Por una parte el plan de análisis permite caracterizar las categorías según los discursos que emergen de los actores entrevistados como realizar comparaciones verticales y horizontales de los contenidos según tipo de entrevistados.

En este informe final se abordan los principales contenidos que emergen de las entrevistas en forma comparativa y las líneas argumentales que recogen una serie de temáticas de los entrevistados que pueden ser parte del hilo argumental del Reporte Latinoamericano sobre inclusión social y pobreza rural.

### 3. CRECIMIENTO, DESIGUALDAD Y TERRITORIO EN FORMA ESPONTÁNEA

Para introducir de manera más rápida y de forma homogénea a todos los entrevistados en la temática se comienza la entrevista mostrando cuatro mapas de Chile por comunas donde se



observa la evolución durante el período 1992-2002 de los indicadores de ingreso per cápita, pobreza y desigualdad medida a través del índice de GINI y luego, un cuarto mapa que incluye las tres variables anteriores en lo que se podría denominar un desarrollo equitativo.

La reacción espontánea de los entrevistados frente a la información se puede diferenciar en cuatro tipos:

1. **Sorpresa**, asombro o desconfianza
2. **Descriptiva**, donde comienzan a caracterizar la información que están viendo o bien, que han visto en la realidad nacional con respecto a las variables.
3. **Explicativa**, los entrevistados entregan su opinión de por qué se produce esta distribución de la riqueza en el país.
4. **Nuevos indicadores o variables**, los entrevistados comienzan a solicitar nuevos antecedentes que consideran necesarios para un mejor análisis de la situación expuesta.

En términos generales, se puede señalar que quienes entregan explicaciones frente al fenómeno son especialmente los entrevistados correspondientes a la categoría de políticos (5), al tiempo que quienes buscan o requieren nuevos indicadores o variables de análisis son principalmente los entrevistados categorizados como empresarios (2).

### 3.1 Sorpresa, asombro e incluso desconfianza.

Donde las impresiones que emergen tienen relación con:

- ✓ *Creía que el aumento de ingresos en Chile en esa década era más parejo en todas las comunas (Académico).*
- ✓ *Pensé que la pobreza había mejorado en todas las comunas durante esa década (Político).*
- ✓ *Me deja súper preocupado, porque el caso de la décima que conozco mejor, a pesar de estar bien en el tema, ingreso, pobreza la equidad no se repartió mejor. Eso me choca fuertemente...yo pensé que en pobreza en la zona minera andaría mejor...(Empresario).*

Al respecto cabe señalar que los mapas fueron positivamente evaluados por los entrevistados, algunos los requirieron, puesto que no habían visualizado esas variables de forma gráfica y territorializados, deseaban conocer en detalle la situación de algunas comunas o regiones del país. Es decir, su sola exposición es un material que resulta significativo para los diversos tipos de actores entrevistados.

### 3.2 Descriptiva

Acompañando a la reacción de sorpresa, le siguen quienes **describen lo observado** enfatizando en diversos aspectos, el que muestra mayor número de menciones (7) es el que señala que **existe una relación entre ingreso y pobreza no así con equidad** siendo nombrado principalmente por la categoría de empresarios (3). Esta constatación de lo mostrado en los mapas en la mayoría de los casos no va acompañada de una sorpresa. Por lo que se intuye que existe en dicho sector una certeza de que en nuestro país han mejorado los indicadores de

pobreza e ingreso pero no ha así los de desigualdad y por tanto, somos un país tremendamente desigual.

Las descripciones que emergen también tienen relación con aspectos que no necesariamente se observan en los mapas pero que los entrevistados conocen como el **fenómeno migratorio de la fuerza trabajo temporal para la sobrevivencia** destacado por representantes académicos (2):

- ✓ *Existe una reacción de la fuerza de trabajo frente a valores de estancamiento que se desplazan a trabajar a otros territorios durante algunas temporadas.*
- ✓ *Existe una fuerte migración de los elementos más dinámicos de la población en los territorios y quedan los elementos más pobres.*

Hay quienes afirman dentro de la descripción del fenómeno que la **calidad de vida en el ámbito rural en Chile ha mejorado considerablemente durante el último tiempo**(2).

O miradas más individuales que abordan distintos aspectos descriptivos como por ejemplo:

- ✓ *Ha existido un crecimiento ligado al desarrollo industrial (Funcionario de Gobierno).*
- ✓ *Las obras de infraestructura han impactado fuertemente (Político).*
- ✓ *En la zona central donde ha aumentado la masa de trabajadores asalariados en el campo los indicadores también están ahí no más... (Académico).*
- ✓ *Donde hay más clúster vinculados al desarrollo industrial los indicadores andan más o menos (Académico).*
- ✓ *Donde viven pueblos indígenas son los sectores más pobres (Social).*
- ✓ *En las zonas de mayor desarrollo económico se observan más variaciones positivas (Empresario).*
- ✓ *La pobreza disminuye menos en la zona dura del secano costero y cordillerano (Académico).*

### 3.3 Explicativa

Algunos entrevistados avanzan a buscar **explicaciones** a la falta de equidad en los territorios que reflejan los mapas, principalmente los políticos, observándose una ausencia de empresarios en esta argumentación. Sus afirmaciones van desde señalar que **el modelo de desarrollo existente es el que mantiene las desigualdades**(4), así como, que esta situación tiene que ver con **variables estructurales y coyunturales** (3), y esto sería consecuencia de **la estructura productiva extractiva** (2) que tiene el modelo impulsado en Chile.

Posteriormente, encontramos otros elementos aislados referidos a:

- ✓ *Falta integralidad de la política pública (Político).*
- ✓ *No ha existido una política de desarrollo territorial equilibrado (Académico).*
- ✓ *En Chile ha existido un aumento de la riqueza pero a costa de las comunidades locales (Social).*

En general las explicaciones hacen referencia a que la desigualdad es consecuencia del modelo productivo extractivo presente en nuestro país donde no han existido políticas públicas redistributivas eficientes.

### 3.4 Nuevos indicadores o variable

Entrevistados del mundo empresarial (2) así como también, del académico (1) requieren o desearían tener otros mapas que mostraran nuevos antecedentes los cuales podrían complementar el análisis a desarrollar, dentro de lo requerido se menciona:

- ✓ *Se debería analizar el índice de desarrollo humano y otros indicadores (Académico).*
- ✓ *Me gustaría tener el indicador de número de población para analizar estas variables (Académico).*

En relación con lo anterior se solicitan análisis más profundos de la realidad nacional que también se señalan como un déficit:

- ✓ *Falta un buen diagnóstico de las razones de la inequidad (Empresario).*
- ✓ *Me gustaría saber por qué hay zonas donde disminuye la pobreza pero no aumenta el ingreso (Empresario).*

Como primera mirada se considera “*natural*” que el crecimiento económico de algunas zonas generadas por la producción o la extracción que se realiza genere desarrollo en el entendido que mejoran los ingresos y bajan los indicadores de pobreza. Se podría decir que “*el chorreo*” permite mejorar estos indicadores sociales. Lo que no habría acuerdo es en el por qué de la situación de desigualdad y si esta última, es un problema para nuestra sociedad.

## 4. OPINIÓN SOBRE LA DESIGUALDAD TERRITORIAL

A pesar que la pregunta en cuestión es la opinión con respecto a la desigualdad territorial observada en Chile los entrevistados mayoritariamente no expresaron una posición positiva o negativa con respecto a esta realidad. Sino más bien, expusieron sus opiniones desde descripciones sobre el hecho o explicaciones para su generación.

Los entrevistados diferencian sus argumentaciones desde las **descriptivas** del fenómeno, donde nuevamente no se encuentra ningún representante de la categoría político en las **explicativas**.

#### 4.1 Descriptivas

Quienes argumentan desde la descripción son un número inferior (4) que quienes lo hacen desde la explicación. Se puede apreciar que los empresarios cuando describen la situación afirman que el **crecimiento en Chile se ha dado por sectores productivos** (2).

Al tiempo que otras constataciones son más variadas desde la academia:

- ✓ *No existe correlación entre producción de exportación industrial y los indicadores que se observan por comuna.*
- ✓ *Han existido importantes movimientos migratorios de subsistencia.*

#### 4.2 Explicativas

Aquellos que buscan **razones** se inclinan mayoritariamente por afirmar que **la desigualdad es fruto de la concentración y la falta de políticas de descentralización** (4), que las **desigualdades son estructurales** (3), que nuestro **modelo de mercado tiende a segmentar** (3). Al tiempo que hay otras voces aisladas que entregan elementos que pueden ser complementarios de los anteriores, o bien sin mayor vinculación:

- ✓ *El modelo de desarrollo chileno se centra en la extracción y explotación de los recursos naturales (Social).*
- ✓ *Mayores ingresos aumentan la brecha (Político).*
- ✓ *Zonas indígenas tienen un bajo desarrollo por la economía predial de subsistencia (Social).*
- ✓ *El desarrollo industrial define (Funcionario de Gobierno).*
- ✓ *Las zonas donde ha habido crecimiento es por beneficio tributario (Funcionario de Gobierno).*
- ✓ *Las grandes fortunas de Chile han estado en determinados lugares donde el componente humano es fundamental (Empresario).*
- ✓ *Sólo donde se hace inversión hay desarrollo cuando la asignación es de mercado (Académico).*

## 5. RAZONES PARA LA DESIGUAL PRESENCIA TERRITORIAL DE INDICADORES DE POBREZA Y DESIGUALDAD

Consultando en forma específica por las razones de la desigualdad territorial en Chile se observan tres tipos de argumentos:

1. **No aprecia una dinámica virtuosa:** dos entrevistados afirman que observando los resultados de los mapas no existirían territorios con características positivas o dinámicas virtuosas como para buscar las razones de su éxito y que más bien, los escasos territorios donde coinciden las tres variables son errores del modelo o casualidades estadísticas sin explicación más que el azar.
2. **Razones estructurales:** mayoritariamente la razón esgrimida por todas las categorías de entrevistados tiene relación con que aquellos territorios que presentan indicadores positivos muestran **sectores económicos más productivos** (10) y por tanto se observa en ellos la existencia de **crecimiento económico** (3) como una razón clave principalmente para los empresarios (2).

Otro cambio que ha experimentado nuestra sociedad y ha potenciado lograr mejores indicadores tiene relación con la **incorporación de la mujer a la fuerza de trabajo asalariada en el mundo rural** (4) puesto que se incrementa el número de remuneraciones reales en un hogar. Esta visión es constatada en forma espontánea por todas las categorías de entrevistados a excepción de los empresarios.

Mientras algunos entrevistados ponen el énfasis en la existencia de una **política pública** (2) de carácter redistributiva. O constatan que la **estructura productiva de la industria forestal coincide con las zonas de bajos índices** (2). Otros visualizan que la **diversificación de la matriz productiva a través del apoyo a las PYMEs** fomenta mejores indicadores sociales y distributivos (2). Mientras que hay quienes afirman que los indicadores no pueden ser favorables puesto **que no ha existido una política de desarrollo territorial** (2).

Algunas voces aisladas complementan los cambios estructurales señalando:

- ✓ *La zona favorable de la VI región es por el desarrollo de la fruticultura, la vitivinicultura y por la implementación del trabajo asalariado agrario (Político).*
- ✓ *Los trabajos a los que acceden los indígenas son casi siempre temporales (Social).*
- ✓ *Las zonas de menor desarrollo tienen un deterioro ambiental, son zonas erosionadas (Académico).*
- ✓ *La concertación de la riqueza no aporta a disminuir pobreza (Empresario).*
- ✓ *Las zonas más pobres es donde existe minifundo como estructura de tenencia de la tierra (Académico).*

### 3. **Razones de gestión**

En cuanto a las **razones de gestión** se pone énfasis en la existencia de una **mayor organización sindical y la posibilidad de generar procesos de negociación colectiva** que lograrían mayor equidad en la distribución de la riqueza (3) entrevistados del mundo académico, político y social lo señalan, cabe destacar que para nuestro país, si bien, es una razón para mejorar la gestión de la negociación entre trabajadores y

empresarios, también representa un cambio estructural significativo debido a la baja tasa de sindicalización y a las leyes laborales que no la fomentan.

Las **iniciativas propias de las comunidades locales** (2) son visualizadas por entrevistados académicos y sociales como una herramienta fundamental que tiene relación con el empoderamiento ciudadano y las posibilidades de participar en la toma de decisiones.

En menor medida, un representante de los políticos agrega los siguientes elementos de gestión:

- ✓ *Capacidad del gobierno local para negociar o buscar formas de atraer recursos a sus territorios*
- ✓ *La gestión del gobierno regional su relación con los gobiernos locales y con el poder central*
- ✓ *Existencia de la figura de una autoridad intermedia, como el denominado Alcalde mayor para lograr una mejor gestión de la política pública a nivel de ciertos territorios y la articulación entre lo público y lo privado.*

## 6. ¿ES LA DESIGUALDAD UN PROBLEMA?

Si bien dentro de nuestro marco de análisis la desigualdad si es un problema se quiso conocer qué opinión tenían los entrevistados.

Sólo un entrevistado del mundo gremial empresarial señala que *“no es un problema la desigualdad”* matizando la afirmación al acompañarla con que lo realmente problemático es la *“infelicidad porque ello genera conflictos sociales”*. El entrevistado afirma que la *“desigualdad es natural e inherente al ser humano”*, el tema es cuando las personas son infelices por las condiciones de vida en las cuales viven y eso es peligroso porque lleva a un conflicto social fruto del resentimiento.

Para el resto de los entrevistados la **desigualdad si es un problema**, el mayor número de afirmaciones coincidentes sobre el punto se aprecia bajo el argumento que **la concentración es un problema que nos lleva al subdesarrollo** (4) quienes expresan esa opinión pertenecen al mundo académico y político. Esto es reafirmado con el hecho que en la **región metropolitana uno observa donde está concentrada la riqueza en Chile** (3) quienes exponen esta situación son entrevistados del mundo académico y social. Quienes en forma inmediata mencionan las desigualdades y abandono que existe en las regiones de Chile en relación con la capital. Por otra parte, hay quienes afirman que **el territorio es homogéneo en desigualdad** (2) y que esta situación es **problemática para generar integración y democracia** (2) ya que **todos no participamos de la toma de decisiones** (2) y que esta desigualdad **genera conflictos sociales**(2). Cabe destacar que en estos argumentos no se encuentra la expresión de ningún entrevistado del mundo empresarial.

Las visiones más aisladas hacen referencia a una serie de argumentos disímiles:

- ✓ *No nos hacemos cargo de todos* (Político).
- ✓ *La desigualdad tiende a reproducirse* (Político).

- ✓ *Las relaciones laborales son muy inequitativas (Político).*
- ✓ *Los instrumentos usados para superar la pobreza en Chile son insuficientes (Académico).*
- ✓ *Los indígenas son pobres porque son indígenas y eso genera gran frustración (Social).*
- ✓ *La desigualdad es un problema para los ricos no para los pobres, lo que importa es la pobreza (Empresario).*
- ✓ *Tenemos un problema en la igualdad de oportunidades (Empresario).*
- ✓ *En la novena región el conflicto mapuche es significativo para su atraso (Empresario).*
- ✓ *Ha existido un vaciamiento de la inteligencia de las regiones, mucha migración (Académico).*
- ✓ *Tenemos una mentalidad centralista también en las regiones (Académico).*

A modo intuitivo de las expresiones anteriores se puede señalar que la visión sobre una de las regiones que concentra más pobreza en Chile, la Araucanía muestra, por un lado, que los indígenas sienten que son pobres por su condición de tales y que ésta desigualdad genera conflictos sociales. Mientras que para los empresarios estos conflictos sociales llevarían a la región a su atraso. Denotándose un círculo vicioso.

Al tiempo, que las impresiones sobre la desigualdad desde el mundo empresarial tienden a buscar el foco en otras dimensiones como por ejemplo pobreza, igualdad de oportunidades y no en el marco de análisis de la desigualdad.

Mientras que las menciones al fortalecimiento democrático, la integración social y la participación en la toma de decisiones vienen especialmente del mundo académico y social.

Por último, se asume que esta concentración de la riqueza y las oportunidades de acceso a bienes y servicios se da en la capital y ha generado un importante proceso migratorio, un vaciamiento de masa crítica regional y el denominado “*fenómenos herodiano, estoy aquí pero estoy pensando en otra parte eso le pasa a quienes habitan las regiones del país*”.

## 7. POLÍTICAS PÚBLICAS EXISTENTES ENFOCADAS A SOLUCIONAR LA DESIGUALDAD TERRITORIAL

Los entrevistados se dividen entre quienes creen que:

1. **Han existido políticas tendientes a solucionar la desigualdad territorial:** significativa mención tienen las **políticas especiales para zonas extremas** (5) señalada por entrevistados de todas las categorías menos los políticos. La **ampliación de la cobertura de salud, educación y el sistema de protección social** (3) son mencionados por entrevistados del mundo político y académico. Acompañado de la afirmación que **lo que más ha influido los niveles favorables obtenidos tiene que ver con infraestructura, conectividad y habitabilidad** (2) menciones entregadas por entrevistados de las categorías empresarios y políticos. Por otro lado, desde el mundo

académico se señala **que han existido iniciativas en algunas áreas que contemplan lo territorial no así una política nacional** (2).

En forma aislada emergieron otras voces, tales como:

- ✓ *Cuando se ha considerado el territorio se visualizan las oportunidades – como con las agencias- pero nada más* (Académico).
- ✓ *Las que existen han estado mal enfocadas porque son sólo asistenciales* (Empresario).

2. **No han existido políticas públicas territoriales:** señalan que **sólo existen políticas para atacar los sectores vulnerables** pero sin una lógica territorial, esta es la mayor coincidencia dentro de los entrevistados (4) con menciones de todas las categorías a excepción de la social. Junto con que **no ha existido una política descentralizadora** (3), **ni territorial y que todo tiende a la concentración** (3) mencionadas por entrevistados de todas las categorías exceptuando la empresarial. Otros entrevistados afirman que si se han hecho intentos, éstos han fracasado porque **no ha existido un liderazgo lo suficientemente potente para lograr un cambio** (2) afirmación desde el ámbito empresarial y social.

De forma aislada emergen diversas opiniones sobre la temática que muestran las siguientes aristas:

- ✓ *Tampoco se ha cuidado la sustentabilidad social y ambiental del desarrollo propuesto* (Político).
- ✓ *Se habría beneficiado a las grandes empresas* (Político).
- ✓ *La recaudación de impuestos que tiene el país está pensada para aumentar la desigualdad* (Empresario).

También se entregan soluciones de políticas específicas que los entrevistados piensan que permitirían avanzar en el desarrollo equitativo de los territorios en Chile:

- ✓ *No han existido políticas de desarrollo para los territorios y que no existen fondos de convergencia como en la UE* (Académico).
- ✓ *Faltan políticas de desarrollo* (Político).
- ✓ *Es necesario una verdadera reforma al sistema educativo para mejorar la igualdad de oportunidades* (Empresario).
- ✓ *Falta establecer beneficios tributarios que fomenten la inversión privada en los territorios* (Académico).

## 8. FACTORES SIGNIFICATIVOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA AVANZAR EN EQUIDAD TERRITORIAL

Para conocer los factores significativos de una política territorial que incluya crecimiento y equidad se abordó con una pregunta que contenía al menos cuatro factores:

*Se pueden distinguir tipos de políticas para la integración de los territorios rezagados: políticas de mercado, tales como el apoyo para el acceso al mercado, la inversión en infraestructura, facilidades de acceso al crédito; políticas sociales, como los programas de transferencia condicionada de ingreso que operan más bien a nivel individual ¿Cuál de estos factores considera más significativo y por qué?*

De los cuatro elementos explicitados en la pregunta el factor que estuvo presente en el mayor número de entrevistados (13) correspondientes a todas las categorías aunque en menor medida a la social (1) es la **inversión en infraestructura**. Se considera que Chile tuvo una fuerte inversión en ella durante la última década y que se le ha cambiado “*la cara al campo chileno*” con una mejora significativa en “*conectividad y habitabilidad*”. Que con su desarrollo se da un fuerte impulso a la “*inversión privada lo que a su vez ha generado empleo y facilitado el traslado de las nuevas exportaciones*”. Sería interesante en el Reporte Latinoamericano cuantificar esta inversión en infraestructura desarrollada en Chile y compararla con la existente en otros países latinoamericanos durante un período de tiempo determinado.

En menor medida se menciona el factor de **acceso al mercado** (6) donde los elementos centrales a considerar son la información de mercado, “*cuáles son los productos que le gustan a las personas y dónde se ubican esas persona*”, así como evaluar en forma constante y dinámica estos cambios. Se señala que hoy existe mucha información pero falta quien la analice bien y conecte la oferta con la demanda. Quienes se inclinan por este factor son empresarios (3), políticos (2) y un representante del mundo social. No se aprecia ningún académico.

Los factores de **acceso al crédito y subsidios sociales** obtienen el mismo número de menciones (4).

En relación a **acceso al crédito**, principalmente es visualizado por representantes del mundo académico (2), político (1) y empresarial (1) como un elemento sustantivo para emprender cualquier negocio y mejorar la posibilidad de envergadura de este. Se evalúa que hoy existen poco espacios para ello y que debería ser asumido por lo menos por el BancoEstado, que hoy existen muchas restricciones desde la banca no solo para los micro emprendedores sino también para los medianos y pequeños.

Mientras que los **subsidios sociales**, se reconocen como significativos para bajar los niveles de pobreza del país, que se ha avanzado mucho en ellos y han sido útiles. Sin embargo, con lo que hoy existe estamos bien y que se deben considerar como un “*empujón inicial para modificar una condición social y no como algo permanente*”. Las menciones provienen desde los entrevistados políticos (2), empresarios (1) y académico (1).

Sin embargo, en esta pregunta emergieron una serie de elementos que van más allá de los factores explicitados, dentro de los que tuvieron un mayor número de menciones se encuentran:

- ✓ **Requerimiento de franquicias tributarias** (6) mencionado por representantes de todas las categorías político (2), social (2), empresarial (1) y académico (1). Se afirma “*si queremos que ciertas empresas inviertan en algunos territorios*

*más que en otros entonces tenemos que motivarlos, incentivarlos a través de diversas franquicias o requerimientos especiales”.*

- ✓ **El abordaje debe ser sistémico con un rol activo del Estado** (4) en el entendido que no es posible priorizar en un factor, sino que, avanzar en diversos espacios generando retroalimentaciones. Las menciones provienen desde el mundo político (2) y académico (2).
- ✓ **Descentralización como traspaso de poder político real** (4) mencionado por entrevistados del mundo político (2), social (1) y académico (1). Es necesario que las regiones, los territorios tengan un verdadero poder de decisión de lo que pasa con ellos y cómo se invierten sus recursos. En este sentido medidas como la elección democrática de Consejeros Regionales e Intendentes resulta significativo para contar con una elite política preocupada por el territorio.
- ✓ **Existencia de una estrategia productiva** (4) que pueda ordenar y determinar la vocación de los territorios con una mirada a largo plazo y completa de las debilidades y potencialidades del territorio, con líneas de acción definidas y concordadas desde lo público y lo privado es señalado por actores del mundo político (2), académico (1) y empresarial (1).
- ✓ **Fortalecer las capacidades locales y regionales** (4) afirmación sostenida por entrevistados de la categoría políticos (2) y académicos (2).
- ✓ **Identidad territorial** (4) señalada por entrevistados del mundo político (1) y social (3).

Tal como lo expresa un entrevistado en la siguiente cita:

*“¿Cuánto vale el arraigo?, ¿Cuánto vale aquello?, ¿Le ponemos precio? y eso de repente no está bien. Yo me vine de Antofagasta como todo provinciano, que esta como mirando todo, trabaje en diversas cosas. Y me di cuenta que en realidad salía a carretear me tomaba uno tragos, veía a alguien hacia una que otra cosa. Y de repente confiada en extremo, la gente de campo es confiada. Entonces siempre me pasaban cosas, y yo no quería vivir desconfiado, con la espalda contra la pared. Entonces empecé a buscar otro lugar, ahí di con Aysén. Y eso tiene que ver con la mirada con la cual observamos lo que queremos para nuestras vidas. Tenemos que cambiar los paradigmas situados no solo como el crecimiento económico, sino que con la calidad de vida de la población, estamos en una diferencia, donde hay población que no tiene salud, educación, pero vive en un lugar donde se siente grato, pleno. Eso no es solo un tema de naturaleza, un tema de la gente. ¿Cuánto vale eso? yo creo que no tiene precio”.*

- ✓ **Educación en todos sus niveles** (3) mencionados por entrevistados del mundo político (1) y social (2) en el sentido que gran parte de la desigualdad que vivimos en Chile proviene desde el acceso a la educación de calidad.
- ✓ **Capacidad de gestión local** (3) esta mención proviene especialmente del mundo político.
- ✓ **Robusteciendo las Universidades regionales y generando thinktank regionales** (3) menciones de entrevistados políticos (2) y académico (1).
- ✓ **Mejorando la conectividad, acceso a Internet y nuevas tecnologías de la información** (3) señalado por entrevistados políticos (2) y académico (1).
- ✓ **Generando la asociación de pequeños productores** (2) para mejorar la viabilidad de encadenamientos productivos y acceso al mercado mencionado por políticos y académicos.
- ✓ **Políticas que incentiven el empleo** (2) señalado por funcionario de gobierno y académico.
- ✓ **Generando instancias de Participación Ciudadana y control democrático**(2) que permitan fortalecer nuestra democracia mencionado por entrevistados del mundo académico y político.
- ✓ **Fomentando la organización social y la sindicalización** (2) señalado por entrevistado del mundo social y político.
- ✓ **Buscando la generación de clúster regionales** (2) que permita facilitar el acceso al mercado mencionado por entrevistados político y académico.
- ✓ **Con leyes de protección al empleo decente y respeto a las leyes laborales** (2) señalado por representantes del mundo social y académico.

También existieron otros factores de políticas públicas a considerar con menciones aisladas tales como:

- ✓ **Creando asociatividad comunal**(Político)
- ✓ **Con una mirada interdisciplinaria e integradora**(Político)
- ✓ **Visualizando estrategias de macro región**(Político)
- ✓ **Desarrollando la ciencia y la tecnología a nivel regional**(Político)
- ✓ **Con medios de comunicación regionales pluralistas**(Político)

- ✓ **Autoabastecimiento.** Una entrevistada desde el mundo académico señala que un componente para ella significativo debe ser visualizar la edad de los actores sociales, puesto que con personas mayores de 50 años es muy ineficiente la lógica de Chile Potencia Alimentaria que se ha generado ya que la reconversión a la producción de cultivos de exportación es difícil de instalar y por tanto, es más útil continuar con la lógica de la subsistencia.
- ✓ **Sustentabilidad ambiental** (Académico).
- ✓ **Asistencia técnica para las comunidades indígenas** (Social).
- ✓ **Educar al trabajador para ser más flexible y migrar a zonas más productivas** (Empresario).
- ✓ **Subsidio pero a la demanda** (Empresario).
- ✓ **Facilidades para la formalización del empleo** (Empresario).
- ✓ **Liderazgo y emprendimiento** (Empresario).
- ✓ **Una política habitacional efectiva** (Social).
- ✓ **Fortalecer una clase empresarial regional moderna** (Académico).

## 9. LOS ACTORES

Frente a la pregunta específica de los actores que deberían estar presentes en esta política, además de los mencionados en forma espontánea en el ítem anterior los entrevistados mayoritariamente señalan a las **Municipalidades, a las Autoridades Regionales y a los grandes empresarios** todos ellos con 9 menciones.

- ✓ **Las Municipalidades** fueron señaladas por todas las categorías de entrevistados, políticos (4), funcionario de gobierno (1), académicos (2), empresario (1) y social (1).
- ✓ Mientras que las **Autoridades Regionales** fueron mencionadas por políticos (4), académicos (3), empresario (1) y social (1).
- ✓ Al tiempo que los **grandes empresarios** fueron señalados principalmente por representantes de su sector. Empresarios (3), académicos (3), políticos (2) y social (1).
- ✓ En términos generales se afirma que **es fundamental un rol activo del Estado**(4) señalado por empresarios (2), político (1) y social (1).
- ✓ Seguidos por, **los medianos y pequeños empresarios**(4) mencionados por los académicos (2) y políticos (2).

- ✓ Las **Universidades Regionales** (3) también son señaladas por políticos (2) y académico (1).
- ✓ Los **consejeros regionales** (3) también son señalados pero considerando que deben ser electos democráticamente y no su modo de selección actual, de forma de dotarlos de legitimidad y conocimiento de la ciudadanía sobre su gestión. Fueron mencionados por académicos (2) y político (1).
- ✓ **Organizaciones sociales con capacidad de negociación** (3) señaladas por académicos (2) y representante del mundo social (1).
- ✓ **Cámaras de comercios locales** (2) mencionadas por representante del mundo político (1) y académico (1).
- ✓ **Concertación de Actores**(2) de diversos sectores políticos, sociales, empresariales pero principalmente territoriales fue señalado por representante del mundo académico (1) y social (1).
- ✓ **La comunidad** (2) como expresión del poder local social que es capaz de organizarse, dialogar y también ser parte de la toma de decisiones fue mencionado por representantes del mundo social exclusivamente.

Desde voces aisladas también se expusieron otros actores tales como:

- ✓ **El pobre rural** (Empresario)
- ✓ **Asociación de Municipalidades** (Político).
- ✓ **Juntas de Vecinos** (Académico)
- ✓ **Iglesias** (Académico)
- ✓ **Los profesores** (Académico)
- ✓ **Los profesionales de la salud** (Académico)

## 10. APOORTE DE LOS ENTREVISTADOS EN LA GENERACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE EQUIDAD TERRITORIAL

Las respuestas que emergen de esta pregunta son diversas y tienen total relación con las vocaciones de los entrevistados y con la razón particular por la cuales fueron seleccionados para ser entrevistados.

Solo una entrevistada señala que **no visualiza la necesaria voluntad política** para desarrollar una política pública en este sentido.

El aporte que presenta más menciones es el que hace referencia a **fortalecer la lucha democrática de los territorios por mayor democratización y descentralización** (3) que aúna voluntades desde el mundo político (2) y académico (1).

- ✓ Desde el mundo académico se suman los aportes de: impulsar un **thinktank regional**, potenciar la **red de universidades regionales** (2), **visibilizar a los actores locales** que luchan y buscan estas políticas, **potenciar las dinámicas regionales** y la **articulación entre el mundo local y regional**.
- ✓ Desde el mundo social aparece **poner nuestras temáticas en la agenda pública para influir** (2).
- ✓ Desde el gobierno sitúan su aporte en la puesta en marcha del **programa PRODESAL en todos los municipios** del país donde en el presupuesto 2011 se doblaron sus recursos.
- ✓ Desde el presidente de las organizaciones de regantes se afirma que el aporte será entregar la **visión de éstas organizaciones** en todos los espacios posibles.
- ✓ Desde el empresariado sólo un entrevistado se refirió a la pregunta afirmando que el aporte del gremio debía ser actuar con **mayor responsabilidad social empresarial** con las comunidades, su medioambiente y los trabajadores.

## 11. A QUIENES CONVENCER DE ESTA LÓGICA

Frente a la pregunta de quienes no están convencidos de la necesidad de una política de desarrollo territorial que genere mayor equidad los entrevistados mayoritariamente mencionan a dos actores o instituciones. **Las políticas y las económicas**.

1. **Políticas** en relación a estos actores e instituciones se pone énfasis en **los Municipios** (4) con menciones de empresarios (2), político (1) y académico (1). A la **Clase Política** en general (3) todas las menciones desde el mundo académico. A la **Participación Ciudadana vinculante de la** comunidad (3) como un bienpreciado y ausente de nuestro accionar político actual mencionado exclusivamente por representantes del mundo social. Que las políticas públicas que se implementen tengan el carácter de **políticas de Estado** (2) y no sólo de gobiernos como pasa actualmente según señalan representantes del empresariado. El **gobierno central** (2) mencionado por el mundo político y académico en forma explícita. Al tiempo que detalladamente se vuelve a señalar, desde el propio gobierno afirmando **la necesidad de espacios de Coordinación Interministerial** (1) para la implementación de políticas en los territorios y desde el mundo académico de la inclusión de los **ministerios claves: Hacienda, Obras Públicas y Vivienda**(1).
2. **Actores económicos:** en cuanto a los señalados tanto desde el mundo político, desde la academia y lo social se menciona a los **grandes empresarios** (3), así como

también a la **microempresa** (2) que es mencionada desde el mundo político (1) y social (1).

Otras instituciones que emergen son las **universidades regionales** (1) por su necesario rol de generar desarrollo de la ciencia y la tecnología, así como también, mayor conocimiento sobre cada uno de los territorios de sus regiones.

## 12. FORMA DE CONVOCAR A POLÍTICA PÚBLICA DE DESARROLLO TERRITORIAL

Luego de visualizar los actores más renuentes a este proceso de implementación y generación de esta nueva política pública se le consulta a los entrevistados de qué forma consideran más útil convocar para persuadirlos de ella.

- ✓ La única estrategia que recibe más de una mención es **la necesidad de una señal política del gobierno central fuerte** (2) señalada por un representante de la academia y del empresariado.
- ✓ Desde el mundo político se afirma que un **gobierno de derecha sería difícil que implementará una política** con esta lógica y por tanto, la solución vendría de aquella clase política de la **Concertación o que perteneció a ella que en su tránsito por el desierto, es decir, fuera del gobierno se dé cuenta que ese fue su error**. No haber considerado esas variables e indicadores y haber trabajado con las personas y sus necesidades en búsqueda de mayor equidad social.
- ✓ Desde el gobierno, se afirma que lo más útil es **cuantificar en dinero cómo el trabajo en conjunto en un territorio es más eficiente**. Porque frente a esa razón no hay excusa que valga.
- ✓ Otras alternativas que emergen desde el mundo político son: **Buscar buenas prácticas y mostrárselas a los tomadores de decisiones** en terreno y trabajar con la **Asociación Chilena de Municipalidades y sus capítulos regionales cómo un actor que puede mostrar capacidad de negociación**.
- ✓ Desde la academia se menciona también trabajar con una **prensa pluralista regional que sea capaz de levantar reivindicaciones y actores locales**. Así como también, el no inventar la rueda y **complejizar el trabajo que hoy se desarrolla a través de las mesas agrícolas existentes**. Al tiempo, que también se hace referencia a la necesidad de contar con **una reforma constitucional que permita otra selección de la clase política legislativa**.
- ✓ Desde las organizaciones sociales se menciona el **importante aporte que hacen las ONG's** en la investigación, reflexión y acción.
- ✓ Desde el mundo empresarial se menciona usar los **liderazgos regionales potentes que existan**.

### 13. VISIÓN DE LA EXISTENCIA DE TERRITORIOS INVIABLES

La gran mayoría de los entrevistados señala que no concuerda con la postura que existan territorios inviables y por tanto, más que políticas de desarrollo hay que esperar su desaparición y entregar subsidios monetarios para la subsistencia humana. Las razones son diversas pero muchas de ellas complementarias y tienen relación con:

- ✓ **Cada territorio tiene su destino y éste además es variable en el tiempo** (6) es mencionado por actores económicos (3), políticos (2) y académico (1).
- ✓ **Siempre se puede hacer algo y pensar en el futuro** (5), considerando que es posible la transformación de esos territorios esta postura es mencionada por políticos (3), empresario (1) y académico (1).
- ✓ Desde el gobierno y la academia se afirma que desde el punto de vista de la **soberanía nacional** (2) no se puede declarar inviable ningún territorio.
- ✓ Desde la política y lo social se señala que mientras **vivan personas en ese territorio nunca serán inviables**(2).
- ✓ Desde la academia por su parte, se cuestiona **desde donde se mira la inviabilidad de un territorio y la mirada economicista existente bajo ese marco teórico**.

Al tiempo, que una postura minoritaria desde el mundo social (2) afirma que esta situación de declarar territorios inviables desde la práctica social, económica y política ya se ha observado en algunos territorios de nuestro país, que se han ido vaciando y se han producido procesos migratorios importantes. Especial mención se hace de las comunas habitadas por población indígena que al perder sus tierras se han quedado desarraigados y perdido identidad cultural.

Al parecer es políticamente incorrecto reconocer estas prácticas pero algunos las visualizan en el modelo actual.

### 14. PERSPECTIVA DE GÉNERO

Para contar con una mirada sobre la problemática desde la perspectiva de género se entrevistó a una académica con experiencia en la materia y en base a tres preguntas específicas se abordó la temática. Durante el resto de las entrevistas también emergieron en forma espontánea elementos que vienen a complementar esta entrevista especial para la temática y se exponen dichos resultados en este capítulo.

#### 14.1. Influencia del género en los actores, instituciones y activos relevantes de las dinámicas territoriales exitosas

No hablaría de dinámicas territoriales exitosas sino que dinámicas de negociación con diversos actores. Constituir actoría social. Movimientos ambientales, de mujeres e indígenas. Esos son los movimientos que hoy existen en América Latina. Que ponen una voz distinta en las

negociaciones. Se inhibe la existencia de esos actores por las listas negras y la persecución política que existe en el país hoy frente a quienes quieren formar sindicatos u organización social.

Para otro entrevistado de la categoría social la mayoría de los procesos sociales y económicos exitosos que se dan en los territorios tienen rostro de mujer, una de las justificaciones que da para ello, coincidiendo con otro entrevistado de la categoría académica es el alto nivel de alcoholismo de los hombres “cuando tienen más recursos se los toman, malgastan la plata, las mujeres no, ellas invierten en sus casa”. Sin embargo, se afirma que el cambio que se ha dado en las dinámicas familiares producto de la inclusión de la mujer en el mundo del trabajo no ha contado con una red social preparada para aquellos cambios, tal como se expresa en la siguiente cita:

*“... y no existe una red social preparada para atender el cambio de la dinámica familiar o la industrialización, esto también tiene que ver con que el desarrollo exitoso tiene cara de mujer, donde la mujer es protagonista de este desarrollo económico subsidiado o no subsidiado, funciona, es exitoso, y también tiene que ver con que la mujer se ha logrado empoderar, o los hombres han desmejorado, no sé, pero la mayoría de los procesos exitosos que yo conozco son protagonizados por la mujer”.*

#### **14.2. Forma en que las mujeres y hombres ejercen poder y acceden a los activos (capital natural, capital físico, capital financiero, capital social, etc.)**

Las mujeres jefas de hogar son las que han sido capaces de lograr mayores activos. Sus hijos hoy van a la universidad, son temporeras pero se desplazan por el territorio con mayor facilidad al no tener maridos. Los hombres tienen una forma fija de negociación colectiva, pero las mujeres negocian con muchos lados a la vez, en el barrio, con los empresarios cuando pueden. Sobre todo mujeres jóvenes. Las mujeres mayores no han cambiado mucho sus roles de género tradicionales y por tanto, no han logrado mayores activos. Incluso tenemos casos en que políticas públicas implementadas por el gobierno, como por ejemplo las de producción de claveles terminan con el sacrificio de la hija mayor, que frente a la ausencia de la madre en las tareas domésticas y de reproducción terminan ejerciendo el rol. Las mujeres con mayor autonomía se observan cuando tienen recursos económicos y éstas son las que logran más activos.

Es importante señalar que las condiciones laborales de la fuerza de trabajo y las consecuencias para el futuro de las mujeres trabajadoras es de gran deterioro. Hoy trabajan y ganan dinero pero nadie sabe qué pasará con ellas en el futuro, cuando producto de ese mismo trabajo ya no se puedan mover (uso de pesticidas, peso de lo que cargan y artritis).

Hay que tener mucho cuidado con la representación de las mujeres en las mesas de negociación o de demandas. Hoy se está discutiendo el bono por sala cuna en las mesas y todos los representantes de los trabajadores son hombres y están de acuerdo. Sin embargo, las mujeres trabajadoras, usuarias o beneficiarias de este sistema hoy no están conformes y no hay espacio donde su voz sea escuchada.

#### **14.3. Características que muestran los sistemas de género en un territorio exitoso**

La inserción de la mujer en el mundo del trabajo es una característica significativa, porque tú tienes dos ingresos por hogar cuando existe un marido o un hombre en esa familia. Lo que es más posible con una solución de las actividades de cuidado infantil. Pero donde tenemos guarderías los horarios aun no son los adecuados para que las mujeres trabajen sin tener que recurrir a otro sistema de parentesco, de pagarle a la vecina para ir a buscar al niño y luego lo cuide un par de horas. También tenemos problemas de desplazamientos de las guarderías donde se vuelve a suplir con las relaciones de parentesco. Y siempre esto involucra nuevos gastos para la mujer trabajadora.

Otro entrevistado de la categoría social haciendo referencia a la incorporación de la mujer al mundo del trabajo y las consecuencias generales a la dinámica familiar señala:

*“las familias entonces sufrieron un cambio, la mujer cuando salió a la empresa se ganó mayor autonomía económica pero también conoció a otra persona, una persona que la trataba diferente, una relación más horizontal que se yo finalmente se separaron, y allí hay un tema de evaluación depende desde donde miras el tema y es un tema que tiene que estar absolutamente sobre la mesa, se debe conversar, las tasas de suicidio han aumentado en Chiloé y he conocido gente que ya no está porque se suicidó, gente que se ha visto despedida de las empresas salmoneras y estaban endeudados con 5 tarjetas y terminan colgándose de una viga con una facilidad, ahora la dinámica familiar cambió, la composición familiar hay más familias monoparentales, más jefas de hogares, el embarazo adolescente ha aumentado y esto tiene que ver con niñas entre 14 y 16 años que salieron de su comunidad a estudiar a la secundaria o se van a trabajar a las empresas, las empresas les entregan pensiones y de alguna manera conocen otro mundo al que no estaban acostumbradas y terminan.... Y no existe una red social preparada para atender el cambio de la dinámica familiar o la industrialización...”*

De esta forma, emergen otras temáticas relevantes desde el punto de vista de las dinámicas territoriales, sociales y familiares que tienen relación con indicadores sociales como por ejemplo: violencia intrafamiliar, mujeres jefas de hogar, embarazo adolescente, tasas de suicidios, endeudamiento, alcoholismo, migración, entre otras que nos devuelven el rostro humano de los cambios que se han suscitado en los territorios.

*“Hay mucho alcoholismo sobre todo en el sector rural, y esto tiene que ver con que en medida que aumenta la liquidez, el dinero en el bolsillo, aumenta el alcoholismo... además se concentra en los jóvenes y en las personas que deberían estar cambiando la cara de la moneda, se concentra en los espacios de recreación, es peligroso porque se concentra en las garitas donde se mezclan los borrachos y los chicos que salen de las escuelas puede haber violaciones, violencia, y la gente hoy en día está identificando este caso como uno de los limitantes para el desarrollo, también he visto gente que ha superado el tema del alcoholismo vía el acompañamiento de la iglesia evangélica, la reconversión a través de la fe cosa que la católica no tiene...”*

Otra característica importante es la mayor participación social de la mujer que ingresa al mundo asalariado. Hoy las mujeres se mueven por el tema ambiental, por el bienestar. Mayor problematización de lo que ocurre en sus territorios y al deterioro ambiental. Las mujeres participan de organizaciones sociales, territoriales y reivindicativas y además, las lideran en sus comunidades.

## 15. TEMÁTICA INDÍGENA



Sobre esta temática no había ninguna pregunta específica en las entrevistas. Sin embargo, la temática indígena en relación a la precariedad de las condiciones de vida en las cuales habitan sus miembros sobre todo en comunas de la región del BioBio y la Araucanía emergió espontáneamente en varias entrevistas. Desde la categoría de los empresarios el tema del “conflicto mapuche” como un freno para la inversión en la zona y su desarrollo también apareció.

De esta forma, parece relevante destacar algunas preguntas y respuestas específicas realizadas al entrevistado de la categoría social vinculadas al mundo indígena.

### **15.1 La desigualdad como problema para las comunidades indígenas**

Los indígenas perciben que sus condiciones de precariedad, de pobreza son mayores que las del resto de la población nacional y esa situación se da por el sólo hecho de ser indígenas lo que ha generado gran frustración tal como se expresa en el siguiente texto:

*“...tengo la impresión de que la población indígena se ha dado cuenta de que el país o que el resto del país ha alcanzado mejores niveles de vida, de que la gente han logrado mejorar sus condiciones, tienen ingresos mejores. Y eso no solamente se da cuenta por la propaganda de la tele, donde le muestran productos que ellos no pueden comprar, sino que también se dan cuenta cuando vienen al pueblo. Se da cuenta que hay televisores a color grande, que hay plasmas, LCD, Internet, de que hay marcas determinadas de zapatillas de blue-jeans, de poleras, que los cabros compran que están de moda, que la gente tiene auto, buenos autos. Antes por ejemplo en las comunidades la gente en los Nguillatun la gente iba en carreta y ahora se ve muchas camionetas Chevrolet de doble cabina. Las camionetas reemplazaron a las carretas...se da cuenta que el país ha avanzado, de que tienen más bienes, que muchos de esos bienes son caros, que tienen mejor status de vida...entonces la gente mapuche se da cuenta que esas cosas que el resto del país ha logrado hacer... la gente mapuche se da cuenta que el resto del país está mejor, y que está mejor porque ha mejorado sus ingresos, tienen mejor condiciones de vida, tienen bienes que son inalcanzables y esa cuestión ha ido provocando un resentimiento en la población...Pero también el mapuche se da cuenta, que hay muchos bienes que tiene la población chilena, y que ellos no los tienen. Y eso provoca mucha frustración...Eso los cabros, especialmente los cabros que son más abiertos a saber los cambios de la sociedad chilena, que están interiorizados de lo que pasa en el país. Entonces se meten en la CAM, en la alianza territorial mapuche. Entonces la revolución que llevan los cabros especialmente. Es como ‘nosotros estamos cagaos en esta sociedad porque somos mapuches, y somos pobres porque somos mapuches. Y la sociedad chilena progresa pero nosotros no progresamos porque somos mapuches’ entonces hay un conflicto entre el Estado y la sociedad chilena por un lado, y los pueblos indígenas. Nosotros somos pobres porque somos indígenas. Y ese conflicto social se genera, que yo al conflicto mapuche creo que se deriva de las condiciones de pobreza que se pretenden o se considera que se solucionaría, es el aumento de la tierra. Y que la nación mapuche que está oprimida y que hay discriminación entonces los derechos políticos no son respetados, porque el Estado es diferente a los pueblos indígenas”.*

## 15.2 Las reivindicaciones: la lucha contra la desigualdad

De esta forma, se plantea que las reivindicaciones del pueblo mapuche se agudizan por la sensación de desigualdad en las condiciones de vida de sus habitantes que se centran en dos temáticas: la recuperación de la tierra, sin la cual pierden sus raíces y quedan “sin arraigo” y nuevos derechos políticos donde se incluye la posibilidad de la autonomía. La que es entendida desde dos vertientes tal como lo expresa el entrevistado.

*“Dentro de esas organizaciones y cuyo nombre es Mapuwen, hay visiones distintas de la autonomía o diferencias de cómo entender la autonomía. Y esto está muy influido por los movimientos nacionales de Europa, especialmente los vascos. Y en algunos grupos también influidos por el derecho internacional indígena, el Consejo de Todas las Tierras. Entonces tienen distintas fuentes para construir su pensamiento. Dentro de estas distintas posturas, hay algunos sectores, especialmente intelectualidad mapuche que no lo plantean ellos abiertamente, pero su propósito es que los pueblos mapuches se transformen... que los mapuches con el tiempo construyan un Estado, eso es un movimiento separatista, influido por los vascos y los catalanes, algunos sectores de Catalunya. Hay otras corrientes dentro del movimiento autonomías, pero esa sería la más radical... Y yo diría que el otro extremo dentro de los movimientos autonómicos, que es la autonomía pero dentro del Estado chileno, quieren que el Estado chileno reconozca la diversidad del país, la existencia de los pueblos indígenas y que esos pueblos indígenas como los mapuches tienen sus propios derechos, quieren hacer conciencia, todo el tema de los conflictos internos dentro de las comunidades y dentro de las personas indígenas, se resuelve dentro del sistema de derecho mapuche, derecho consuetudinario... en segundo lugar, que todas las decisiones de cuestiones internas del pueblo mapuche, sean tomadas por ellos mismos. Proyectos de inversión, tipos de economía a desarrollarse, si van a ingresar o insertarse o no en el mercado. Todas esas cuestiones sean resueltas por los propios mapuches y que los indígenas tengan participación en la toma de decisiones en todos los asuntos. Que sean consultados. Que no hay ninguna decisión que se tome unilateralmente por el congreso o el gobierno y que haya representación de parlamentarios indígenas”.*

## 15.3 Políticas Públicas: Tierras pero con asistencia técnica y herramientas de producción

Finalmente el entrevistado enfatiza en la necesidad de seguir con la política de entrega de tierras al pueblo mapuche pero destaca que ésta entrega debe ser con asistencia técnica y de maquinarias o herramientas para sacar provecho de la tierra. No con la lógica del desarraigo y la venta de tierra indígena para ingresarla al mercado, porque de esta forma el pueblo pierde su identidad. Tal como se expresa en las siguientes citas:

*“...en el desarrollo de estas regiones hay una pugna entre los empresarios y los mapuches. Los empresarios de distintos rubros. No solo los madereros, no solamente los latifundistas de la sociedad agrícola, sino también los industriales, las mueblerías. Todo el sector empresarial tiene pugna con el mapuche. Es que históricamente ha pasado de que el pueblo indígena para que salgan de la pobreza tienen que dejar la tierra, se cree que la tierra indígena debe ser ingresada al mercado, poder venderse, destrabar la restricción que se tiene respecto a la tierra indígenas liberalizarse y los*

*indígenas capacitados para lograr entrar al mercado del trabajo directamente”.*

*“Yo creo que la única forma que los mapuches resuelvan esas condiciones es con la ayuda y asistencia del Estado. Y otra que sucede es lo siguiente: antes el mapuche que vivía trabajaba todo el día en el fundo, se iba en la tarde para su comunidad. Y como ahora estos fundos se han tecnificado, ya no contratan mano de obra. Las empresas forestales que han comprado gran parte de la superficie donde trabajaban, y generalmente contrata mano de obra de otras regiones. Entonces las posibilidades de trabajo de los mapuches se perdieron, por los cambios de la vida y la agricultura. Yo creo que la única forma, es que el Estado se haga cargo de eso con planes de asistencia, programas de desarrollo, más allá de los subsidio, no veo otra forma. Otro elemento también presente en esta disyuntiva cuando los empresarios fomentan el desarraigo, al gente vende sus tierras, los empresarios también están pensando de que alguna manera los mapuches deberían dejar de existir...vivir en el pueblo, hacer la vida como acá en Santiago. Pero resulta que los mapuches están ligados a la tierra, entonces, ligados a la tierra donde nacieron, a sus ancestros entonces... la única forma que creo yo como te digo, es dar apoyo técnico, en desarrollo de los pueblos indígenas por parte del Estado”.*

#### **15.4 El aporte empresarial: ¿desde la responsabilidad social empresarial?**

Por último, de parte de los entrevistados del mundo empresarial donde emerge espontáneamente el conflicto mapuche como un freno para la inversión en la zona se exige que el gobierno ponga fin a la escalada de violencia, a la inseguridad en la inversión privada, pero enfatizan en que ésta solución debe ser pacífica buscando el desarrollo de los indígenas y dilucidando puntos de encuentro entre ambos mundos. Tal como lo expresa un entrevistado: *“Hoy día me jugaría por asociaciones entre empresarios y mapuches”.*

Desde otro entrevistado del mundo empresarial se afirma que el aporte del sector privado a la solución de éste conflicto podría ser desde la **responsabilidad social empresarial**. Tal como se aprecia en la siguiente cita:

*“no se les exige, se les sugiere, pero se insinúa una responsabilidad social [a los supermercados de la región de la Araucanía] con productos traídos específicamente de comunidades mapuche, arándanos pon tú...hay que conjugar algunas políticas con acento en lo cultural”.*

## **16 CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS**

Al finalizar este informe donde se recogen los temáticas que emergen de los distintos discursos de los entrevistados en relación a la desigualdad territorial y la posible política pública para contrarrestarla, pensando en el objetivo de esta consultoría en el entendido de visualizar un primer hilo argumental para un Reporte Latinoamericano sobre inclusión social y pobreza rural.

Se observan las siguientes temáticas o elementos como relevantes de abordar:

### 16.1. Crecimiento, desigualdad y territorio

Se evalúa positivamente incluir en el Reporte Latinoamericano alguna forma de graficar o exponer la desigualdad en forma territorial y evolutiva, tal como fue usado en los mapas de las entrevistas para hacer el encuadre. La visualización resulta atractiva para introducir el tema, incluso para aquellos más asépticos con el marco conceptual (empresarios).

Sería necesario acompañar la información expuesta con el dato demográfico de los territorios, incluso evolutivamente para determinar y/o analizar los movimientos migratorios que se han dado en éstos. Aunque posiblemente la migración temporal no será visualizada. Al respecto también podría ser atractivo avanzar en otros indicadores sociales, intentando poner “*rostro humano*” al hablar de desigualdad.

Cabe destacar que en relación a los diversos actores entrevistados son los políticos y los académicos quienes buscan explicaciones basados en variables estructurales y de gestión para la desigualdad existente en Chile. Mientras que los empresarios deslegitiman el concepto o el marco de análisis de la desigualdad como algo significativo. Centrando la temática en:

- ✓ Pobreza
- ✓ Igualdad de Oportunidades
- ✓ Felicidad
- ✓ Calidad de Vida

Principalmente la desigualdad sería un problema porque genera frustración que desemboca en conflictos sociales más que por una concepción de integración social y democracia.

Desde el mundo académico y social se cuestiona el uso de conceptos como “territorios rezagados”, “territorios inviables” o “territorios exitosos”, puesto que se les da una connotación economicista, de un modelo que esta impuesto y que no necesariamente es con el “*que hay que observar la realidad sobre todo considerando la depredación que vive el planeta*”. Desde este punto de vista se sugiere una explicación contundente desde el punto de vista teórico para su justificación y uso, así como la exposición de las limitantes que el modelo tiene como tal.

### 16.2. Política Pública y Rol del Estado

Todos los actores visualizan como significativo el rol del Estado para establecer una política pública que aborde la desigualdad territorial y las condiciones de vida de la población más desfavorecida.

Al respecto presentan opinión sobre los cuatro factores de política pública abordados en la entrevista pero también emergen una serie de otros factores que parecen relevantes y que se exponen como necesarios de abordar desde el reporte regional.

- a) **Factores abordados: infraestructura, acceso al mercado, subsidios individuales condicionados y acceso al crédito**

La **inversión en infraestructura** es lejos el factor reconocido por todos los entrevistados como el más relevante de los mencionados. Se considera que Chile tuvo una fuerte inversión en ella durante la última década y que se le ha cambiado “*la cara al campo chileno*” con una mejora significativa en “*conectividad y habitabilidad*”. Que con su desarrollo se da un fuerte impulso a la “*inversión privada lo que a su vez ha generado empleo y facilitado el traslado de las nuevas exportaciones*”.

Es seguido en menor medida por el factor de **acceso al mercado** donde los elementos centrales a considerar son la información de mercado, “*cuáles son los productos que le gustan a las personas y dónde se ubican esas persona*”, así como evaluar en forma constante y dinámica estos cambios. Se señala que hoy existe mucha información pero falta quien la analice bien y conecte la oferta con la demanda siendo un rol que debería asumir el Estado. Además se agrega la necesidad de buscar encadenamientos productivos o regionales que faciliten la posibilidad de lograr este proceso en conjunto con políticas de gestión de calidad de los productos para ponerlos en el mercado externo.

En relación al **acceso al crédito** se observa como un elemento sustantivo para emprender cualquier negocio y mejorar la posibilidad de envergadura de este. Se evalúa que hoy existen poco espacios para ello y que debería ser asumido, por lo menos, por el BancoEstado, que hoy existen muchas restricciones desde la banca no solo para los micro emprendedores sino también para los medianos y pequeños y que ni CORFO, ni ninguna entidad estatal soluciona realmente este escollo.

Mientras que los **subsídios sociales**, se reconocen como significativos para bajar los niveles de pobreza del país, que se ha avanzado mucho en ellos y han sido útiles. Sin embargo, con lo que hoy existe es suficiente y que se deben considerar como un “*empujón inicial para modificar una condición social y no como algo permanente*”.

**b) Componente Político Institucional:**

- ✓ Que aborde los niveles de regionalización, desconcentración y descentralización de los territorios, desde una perspectiva de la toma de decisiones como de los recursos económicos involucrados en esas decisiones.
- ✓ Fortalecimiento democrático en el sentido de la existencia de figuras regionales electas democráticamente que luchen por los recursos para sus territorios generando una masa crítica regional y con intereses territoriales. Algunos entrevistados señalan elección directa de Consejeros Regionales y de Intendentes.
- ✓ Organización social y control social: existencia de actores locales capaces de organizarse, de expresar demandas propias, negociar, fiscalizar y controlar lo que hacen las autoridades nacionales, regionales y locales. Con mayores niveles de participación ciudadana y posibilidad de presionar y buscar compensaciones a los intereses de los actores privados.

c) **Trabajo Decente**

Consideración de la legislación laboral existente y los sistemas de resguardo a la salud de los trabajadores y la protección social vigente. Visualizando especialmente:

- ✓ Condiciones laborales de los asalariados rurales.
- ✓ Características del trabajo temporal y consecuencias para la seguridad social de los trabajadores.
- ✓ Posibilidades de sindicalización y negociación colectiva de estos.

d) **Dinámicas Sociales e Identidad Local**

Frente a la incorporación de la mujer al mundo del trabajo, el trabajo temporal, la migración por temporadas, la sociedad de consumo y la globalización surgen una serie de dinámicas sociales y familiares que es necesario enfrentar desde una política de Estado mediante una Red de protección que acoja estos cambios sociales, así como también, tener referencias estadísticas de estos fenómenos en los diversos territorios. Es la cara humana en su más cruda expresión con los problemas de: violencia intrafamiliar, alcoholismo, desplazamiento, migración, jefatura de hogar femenina, diversidad cultural, endeudamiento, suicidios, embarazo adolescente, drogadicción, entre otros.

e) **Componente Indígena**

Si bien este componente forma parte del anterior, por su especificidad e influencia parece necesario ser abordado a parte desde su análisis como desde su abordaje a través de políticas públicas.

f) **Componente impositivo**

Emerge desde los diversos actores sociales entrevistados en distintas perspectivas.

- ✓ Desde los actores políticos como la única forma de obligar o hacer responsables a los empresarios para que hagan su retribución por el uso y abuso del territorio para su enriquecimiento privado. Podría ser a través de impuestos territoriales, de inversión en los mismos territorios.
- ✓ Desde los empresarios se afirma que las exenciones tributarias serían un mecanismo óptimo para motivar la inversión en determinados territorios que terminaría por generar empleo y dinamismo en territorios rezagados.
- ✓ Desde la academia se visualiza la existencia de fondos de compensación para territorios rezagados emulando los existentes en la Unión Europea.

- ✓ Desde lo social como beneficios específicos para el común de los habitantes de aquellas zonas más duras desde el punto de vista geográfico y/o social.

De lo anterior, se aprecia que si bien no hay consenso con respecto a cuál debe ser el mecanismo óptimo si se menciona como una herramienta a considerar y/o evaluar.

El material emanado desde las diecinueve entrevistas desarrolladas a actores del más alto nivel de distintos mundos es de una riqueza tremenda que abre posibilidades de análisis y comparaciones, así como también de su vinculación con la teoría acumulada buscando el diálogo con ella y la triangulación de análisis. Sin embargo, por los tiempos contemplados para esta consultoría no se pudo llegar a ese nivel de profundidad pero queda la materia prima para fomentar la reflexión y el debate con respecto a los elementos centrales que emanaron de ésta.

## ANEXO: PAUTA DE ENTREVISTA

### 1. Introducción

- ✓ De dónde venimos RIMISP su evolución.
  - **Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural** es una organización regional latinoamericana sin fines de lucro que inició sus labores en 1986. Su fin es el desarrollo rural latinoamericano, entendido como el fortalecimiento de las capacidades de los diversos grupos sociales rurales. En la actualidad nuestro trabajo se ha especializado en el desarrollo territorial rural (DTR) que es un enfoque de análisis y de política pública que se plantea el impulso de procesos simultáneos de transformación productiva y de cambio institucional a escala de territorios rurales.
- ✓ El proyecto y sus financistas
  - El proyecto “Conocimiento y Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo”, busca contribuir a mejorar estrategias, políticas e inversiones nacionales y subnacionales con foco en la pobreza rural, en cuatro países de América Latina: México, El Salvador, Colombia y Ecuador. Es ejecutado por Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural y financiado por el Fondo internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) y el International Development Research Center (IDRC, Canadá).
  - El proyecto busca poner el conocimiento acumulado por la institución sobre estas materias, al servicio de mejores políticas públicas: generar conocimiento e incidir sobre las políticas son, en consecuencia, dos objetivos complementarios.

- Un componente particular de esta iniciativa apunta a la elaboración de un Informe Latinoamericano sobre pobreza e inclusión social en sectores rurales. Con estas conversaciones nos interesa indagar en qué aspectos específicos de este problema resultan más relevantes y prioritarios, pero sobre todo atractivos, para poner en la agenda pública.
- ✓ Objetivo de esta entrevista
- Es conocer qué opinión tienen actores relevantes sobre estas temáticas en diversos países latinoamericanos desde el mundo económico, político, social y cultural para lograr un lenguaje común y una agenda de futuro con respecto a la temática.
2. Le voy a mostrar un mapa que hemos trabajado y me gustaría que me diera sus impresiones en forma espontánea. Mostrar el mapa
  3. ¿Qué opinión le merece el hecho de que el crecimiento se concentre sólo en algunos territorios?
  4. ¿Por qué razones cree usted que hay territorios que han avanzado en mejorar sus indicadores de pobreza y desigualdad y otros que con condiciones productivas similares no han tenido iguales resultados?
  5. ¿Le parece que esta situación es problemática, por qué?
  6. ¿Qué políticas públicas cree usted que existen en Chile enfocadas a avanzar en solucionar esta situación, por qué?
  7. Podemos distinguir tipos de políticas para la integración de los territorios rezagados: políticas de mercado, tales como el apoyo para el acceso al mercado, la inversión en infraestructura, facilidades de acceso al crédito; políticas sociales, como los programas de transferencia condicionada de ingreso que operan más bien a nivel individual ¿Cuál de estos factores considera más significativo y por qué?
  8. ¿Cómo imagina una política pública que integrará estos elementos? ¿Conoce usted una experiencia donde se hayan integrado y dado buenos resultados? ¿Qué actores deberían estar presente?
  9. ¿Cuál podría ser su aporte como un actor en el sector para generar una política pública con estas características?
  10. ¿Quiénes actualmente no están involucrados en esta lógica y habría que convocar?
  11. ¿Cómo cree usted que sería una buena forma de darles a conocer estas alternativas e invitarlos a crear esta política pública?
  12. ¿Cree usted que existen territorio inviables y por tanto, más que políticas de desarrollo hay que esperar su desaparición y entregar subsidios monetarios para la

subsistencia humana? Si dice no, profundizar en qué hacer, si dice si profundizar en por qué.

Preguntas específicas a Ximena Valdés.

13. ¿Cómo influye el género en los actores, instituciones y activos relevantes de las dinámicas territoriales exitosas?
14. ¿Cómo las mujeres y hombres ejercen poder y acceden a los activos (capital natural, capital físico, capital financiero, capital social, etc.)
15. ¿Qué características muestran los sistemas de género en un territorio exitoso?