

Revisión Comparativa de los Proyectos de Investigación del Programa DTR

Mariela Ramírez

Documento de Trabajo N° 57
Programa Dinámicas Territoriales Rurales
Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural



Este documento es el resultado del Programa Dinámicas Territoriales Rurales, que Rimisp lleva a cabo en varios países de América Latina en colaboración con numerosos socios. El programa cuenta con el auspicio del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá). Se autoriza la reproducción parcial o total y la difusión del documento sin fines de lucro y sujeta a que se cite la fuente.

This document is the result of the Rural Territorial Dynamics Program, implemented by Rimisp in several Latin American countries in collaboration with numerous partners. The program has been supported by the International Development Research Center (IDRC, Canada). We authorize the non-for-profit partial or full reproduction and dissemination of this document, subject to the source being properly acknowledged.

Cita / Citation:

Ramírez, M. 2009. "Revisión Comparativa de los Proyectos de Investigación del Programa DTR". Documento de Trabajo N° 57. Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile.

© Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Programa Dinámicas Territoriales Rurales
Casilla 228-22
Santiago, Chile
Tel + (56-2) 236 45 57
dtr@rimisp.org
www.rimisp.org/dtr

Índice

Resumen Ejecutivo	1
1. Antecedentes	2
2. Descripción de los Territorios	3
3. Preguntas de Investigación e Hipótesis	15
¿Qué explica las dinámicas exitosas? ¿Qué acción pública favorece las dinámicas territoriales exitosas?	16
Sobre la vinculación entre los actores y coaliciones sociales y el marco institucional	17
Sobre la dotación, uso y distribución de activos.....	18
Sobre los servicios ambientales y la conservación del capital natural.....	20
Otras preguntas relevantes.....	20
4. Dimensiones de Incidencia, Género y Medioambiente en las Propuestas Metodológicas.....	22
4.1. Objetivos de incidencia	23
4.2. Dimensión de Género	25
4.3. Componente de medioambiente.....	26
5. Propuestas Metodológicas	27
6. Contactos.....	30
Anexo	32

Resumen Ejecutivo

Se ha llevado a cabo una primera fase consistente en la identificación de territorios que presentan dinámicas de crecimiento económico con o sin inclusión social. Con base en los mapas generados, se seleccionaron 19 territorios en los 11 países del programa, que están siendo objetivo de un estudio de caso. Cada proyecto de investigación se basa en el marco metodológico general del componente de investigación aplicada, que ha sido ajustado progresivamente conforme se obtienen resultados parciales.

Este documento es un resumen de las 19 propuestas de investigación. El objetivo es resaltar los puntos comunes y las especificidades de los proyectos, para facilitar el conocimiento del programa.

Dentro de las 19 propuestas, hay gran diversidad de planteamientos, destinados a responder las preguntas centrales del programa que apuntan a identificar qué tipo de políticas promueven dinámicas territoriales con crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental, así como qué se necesita para promover dichas políticas, de fortalecimiento de capacidades. El trabajo de investigación de estas propuestas será el insumo principal para la construcción de una síntesis, con un análisis comparativo entre los estudios de caso y la identificación de aquellos factores críticos en las dinámicas de desarrollo de los territorios.



1. Antecedentes

El programa de Dinámicas Territoriales Rurales (DTR) es un programa de desarrollo de capacidades y asesoría en políticas, basado en investigación para el crecimiento económico rural, la inclusión social y la sustentabilidad ambiental en América Latina.

Dentro del componente de investigación aplicada del programa se ha llevado a cabo una primera fase consistente en la identificación de territorios que reúnen características específicas, las que han sido definidas en el marco metodológico del componente¹. Utilizando el método de Elbers et al² se identificaron zonas geográficas caracterizadas por distintos efectos del desarrollo. Con base en estos mapas se seleccionaron 19 territorios en los 11 países del programa. Estos territorios presentan dinámicas de crecimiento económico con o sin inclusión social. Cuatro de los territorios están asociados al proyecto Dinámicas Territoriales Rurales con Identidad Cultural³. En cada uno de los 19 territorios se realiza un proyecto de investigación.

Cada proyecto de investigación se basa en el marco metodológico general del componente de investigación aplicada, el que ha sido ajustado progresivamente conforme se obtienen resultados parciales. Los equipos coordinadores de proyectos presentaron sus propuestas, las que fueron evaluadas por dos lectores anónimos y revisadas con base en estos comentarios.

Este documento es un resumen de las 19 propuestas de investigación. El objetivo es resaltar los puntos comunes así como las especificidades de los proyectos para facilitar el conocimiento del programa a personas que no tienen tiempo de leer las 19 propuestas.

¹ Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. 2008. Investigación Aplicada de Dinámicas Territoriales Rurales en América Latina: Marco Metodológico (versión 2). Documentos de Trabajo del Programa Dinámicas Territoriales Rurales N° 2b. Rimisp. Santiago, Chile.

² Elbers, C., Lanjouw, J. O., Lanjouw, P, 2003. "Micro-level Estimation of Poverty and Inequality". *Econometría* 71(1): 355-364.

³ Las propuestas asociadas al proyecto Dinámicas Territoriales con Identidad Cultural son Costa de Santa Catarina, Brasil; Chiloé, Chile; Región del mezcal en Oaxaca, México; y Valle Central de Cusco, Perú.



2. Descripción de los Territorios

La Tabla 1 resume algunas características de los territorios.

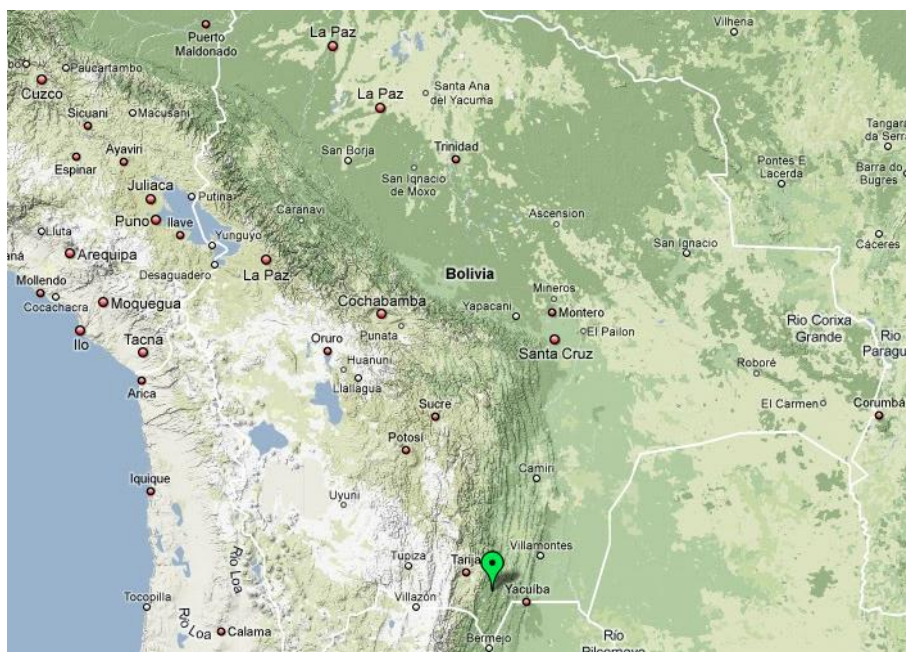
Tabla 1. Territorios seleccionados

País	Territorio	Superficie km ²	Población
Bolivia	Chaco Tarijeño	13.072	225.366
Brasil	Cariri Paraibano	7.075	119.430
Brasil	Costa de Santa Catarina	15.000	1.500.000
Brasil	Valle de Jiquirica, Bahía	12.414	309.192
Chile	Chiloé Central	3.412	89.000
Chile	Secano interior de la Región de O'Higgins	2.153	20.093
Colombia	Cuenca del Suárez alto y el lago Fúquene	483	35.337
Ecuador	Loja	10.793	404.835
Ecuador	Tungurahua	3.369	441.034
El Salvador	Rivera norte del Humedal Cerrón Grande	570	70.048
Guatemala	Territorio Suroriente, Jutiapa y Jalapa	570	70.000
Honduras	Olancho	1.009	36.375
México	Región Mezcalera de Oaxaca	18.220	490.745
México	Región Centro Sur de Yucatán	628	29.900
Nicaragua	Macizo de Peñas Blancas, La Dalia	462	126.209
Nicaragua	Región Lechera	546	16.404
Perú	Cuatro Lagunas, Cusco	954	35.000
Perú	Sierra de Jauja, Junín	2.100	60.000
Perú	Valle Sur de Cusco	3.749	88.926

Chaco tarijeño, Bolivia (Mapa 1). Existe un contexto de mucha inversión en infraestructura pública y de explotación de hidrocarburos, la cual es importante para la economía nacional. Estas actividades coexisten con grandes terratenientes y con una importante población indígena (Guaraníes, Tapietes y Guenayek). Existen frecuentes conflictos al interior del departamento y con otras regiones por la distribución de las rentas de las industrias del gas y petrolíferas y por el acceso a la tierra. El proyecto busca entender la relación entre la expansión de las industrias extractivas, la actuación de coaliciones e instituciones de nivel sub-nacional, y la formación de territorios, así como generar debate sobre estrategias de desarrollo rural, el rol de estas industrias y la gobernanza de recursos naturales en contextos territoriales donde existen importantes poblaciones indígenas.



Mapa 1. Territorio de Bolivia



Fuente: Obtenido de Google Maps

Cariri Paraibano, Brasil (Mapa 2). Es una de las regiones donde el problema de la desertificación es más grave en todo Brasil (la matriz energética de Paraíba está basada en leña y carbón). Aunque es una de las regiones más pobres de Brasil, el territorio muestra el mayor crecimiento en el estado de Paraíba. En este territorio existe el llamado Pacto Novo Cariri, una articulación local que involucra al sector público y organizaciones sociales, a través del cual se ha trabajado para fortalecer la economía local, desarrollo de capacidades de microempresarios, promoción del desarrollo del capital social y gestión y conservación de los recursos naturales. Existe una gran diversificación de la actividad económica, y la revalorización de actividades tradicionales y de la cultura local han sido un vector de la inserción económica. Se espera estudiar las coaliciones presentes en el Pacto Novo Cariri, analizándolas en términos de su composición, formas de capital movilizadas y formas de acción social desencadenadas; las estructuras de mercado de productos derivados de la ovinocaprinocultura; las estructuras de mercado de bienes locales; y la dimensión de género presente en el pacto Cariri.



Costa de Santa Catarina, Brasil (Mapa 2). Dentro del territorio se han identificado dos regiones laboratorio, el litoral Centro Sur y el Centro Norte. Las dinámicas de interés están relacionadas con el rescate creativo del patrimonio cultural y natural de las comunidades tradicionales; la construcción gradual de sistemas productivos locales integrados (pesca artesanal, agroecología, turismo comunitario educativo); y la reflexión sobre modelos alternativos de gestión de los recursos naturales de uso común. El proyecto está orientado a comprender las condiciones que hacen posible la consolidación de estrategias de desarrollo territorial sustentable en determinadas áreas de la zona costera catarinense e identificar en las dos zonas prioritarias los recursos territoriales y los arreglos productivos locales compatibles con procesos de desarrollo rural territorial con identidad cultural.

Valle de Jiquirica, Bahía, Brasil (Mapa 2). Es una región productora de cocoa, cultivo que ha resultado ser una fuente de estabilidad y sostenibilidad para los sistemas productivos de Jiquirica. Este territorio está incluido en el programa nacional de Territorios da Identidade, por lo cual constituye una unidad de planificación para la promoción del desarrollo rural sostenible. El territorio también corresponde a una cuenca. Cuenta con la presencia de un consorcio inter-municipal y una historia de movilización rural, que ha influido en la amplia difusión de las transferencias sociales, en la rápida expansión de la infraestructura y el crédito rural y el programa de reforma de la tierra. Se espera hacer una caracterización de la cuenca desde un punto de vista geográfico, social, económico y ambiental; e identificar los principales actores, patrones de acceso a los recursos, inversiones y cambios institucionales que afectan la cuenca. Los temas de investigación se relacionan con el acceso a la tierra y la estructura agraria; las políticas de desarrollo agrícola; la movilización de los sindicatos de trabajadores rurales; y la innovación institucional y articulación de actores.



Mapa 2. Territorios de Brasil



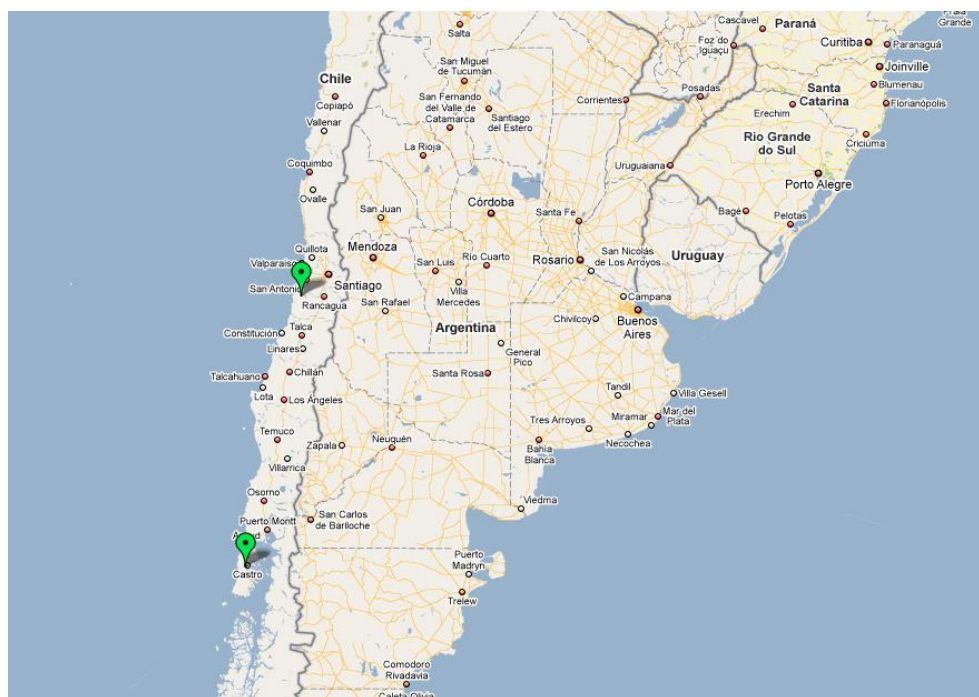
Fuente: Obtenido de Google Maps

Chiloé Central, Chile (Mapa 3). Este territorio posee una identidad particular basada en sus activos culturales y naturales, como sus Iglesias, las que han sido declaradas Patrimonio de la Humanidad por UNESCO. Con la consolidación de la industria salmonera en la región, se produjo una serie de transformaciones en el sistema económico, en las relaciones sociales y en el uso de los recursos naturales. Ello ha generado efectos positivos a través de la creación de empleos y los encadenamientos productivos, que han sido la base de una fuerte reducción de la pobreza. Al mismo tiempo ha traído también una serie de conflictos ligados a la degradación de ambientes marinos y a la pérdida de identidad cultural, polarizando a la sociedad en la isla, en torno al apoyo o rechazo a la industria del salmón. En la propuesta se busca determinar los espacios de colaboración y de conflicto entre las estrategias de desarrollo con base en la identidad cultural y con base en la industria del salmón en Chiloé central, comprendiendo el papel de las instituciones y coaliciones locales en dichas dinámicas territoriales, definiendo el rol que juega la identidad cultural en la formación y fortalecimiento de dichas instituciones y coaliciones.



Secano interior de la Región de O'Higgins, Chile (Mapa 3). Este territorio es un caso excepcional en Chile, donde se ha documentado crecimiento económico acompañado de reducción de la pobreza y mejoramiento en la distribución del ingreso. El tema de manejo de recursos naturales y sustentabilidad del sistema en que está basado el progreso del territorio es clave. Ha existido una fuerte inversión en riego la que ha generado una transformación estructural de la agricultura del territorio. En este territorio se identifican cuatro espacios de competencia entre los actores: acceso al agua de riego, acceso a la tierra, acceso al apoyo en innovación, conflictos ambientales. En este proyecto se busca comprender el papel de las instituciones y coaliciones locales en las dinámicas de desarrollo del secano interior de O'Higgins, definiendo el rol que jugaron la innovación y la inversión pública en los procesos de transformación productiva, el cambio institucional y el conflicto ambiental.

Mapa 3. Territorios de Chile



Fuente: Obtenido de Google Maps

Cuenca del Suárez alto y el lago Fúquene, Colombia (Mapa 4). El territorio incluye a tres municipios que se encuentran entre los más antiguos de Colombia. Hay fuerte



presencia de pequeña agricultura, y hasta hace poco tiempo se encontraban aislados de los centros urbanos más importantes como Bogotá y Bucaramanga. El aislamiento fue revertido a través de la construcción de una carretera que ha traído diversos beneficios. Existe una historia de violencia e inseguridad relacionada con las características topográficas del municipio, que la hacen propicia como retaguardia para los grupos armados. Sin embargo, con la construcción de la carretera ha disminuido también el impacto de la violencia. Se estudiarán los factores históricos y geográficos que influyeron en las opciones de la actividad económica y en el desarrollo de actitudes de los habitantes frente a sí mismos y frente a los pueblos vecinos; así como la geografía, historia y políticas públicas nacionales como factores exógenos generadores de cambio estructural en la generación y repartición de riqueza, originando dinámicas sociales, económicas y migratorias determinantes del desarrollo regional.

Mapa 4. Territorio de Colombia



Fuente: Obtenido de Google Maps

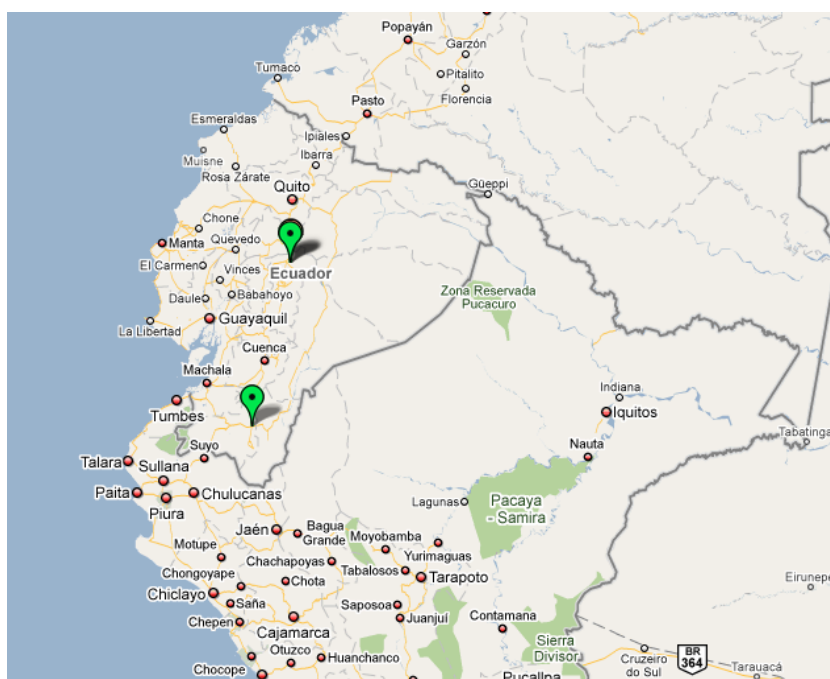
Loja, Ecuador (Mapa 5). Desde los años '60 la provincial de Loja ha sufrido un fuerte fenómeno de emigración (de cerca de 350 mil habitantes). Como resultado, la provincia se benefició de un intenso flujo de remesas, cuyos montos mensuales han llegado al doble que el promedio nacional. El proyecto busca explicar las condiciones y factores que están haciendo posible los resultados encontrados en una provincia que tuvo en el pasado reciente un bajo dinamismo, y en condiciones de un contexto nacional de



dinámicas económicas y sociales altamente desfavorables.

Tungurahua, Ecuador (Mapa 5). Ubicada entre la costa y la sierra, fue una zona privilegiada de tránsito en el comercio, que decayó en el siglo XX con la construcción del ferrocarril. Sin embargo, se reorganizó en un sistema de ferias regionales para aprovechar su ubicación estratégica para el abastecimiento de Guayaquil. Diversificó su aparato productivo desde actividades agrícolas hortícolas, frutícolas y florícolas hacia la producción artesanal de cueros, textiles y metalmecánica. Se buscará disponer de una lectura comprensiva de las diferentes interpretaciones disponibles para explicar las exitosas dinámicas económicas territoriales de Tungurahua, diferenciando sub -regiones y períodos históricos relevantes, así como una caracterización geográfica de los territorios, de los actores sociales territoriales y de los procesos político-institucionales más relevantes de la provincia de Tungurahua actual.

Mapa 5. Territorios de Ecuador



Fuente: Obtenido de Google Maps



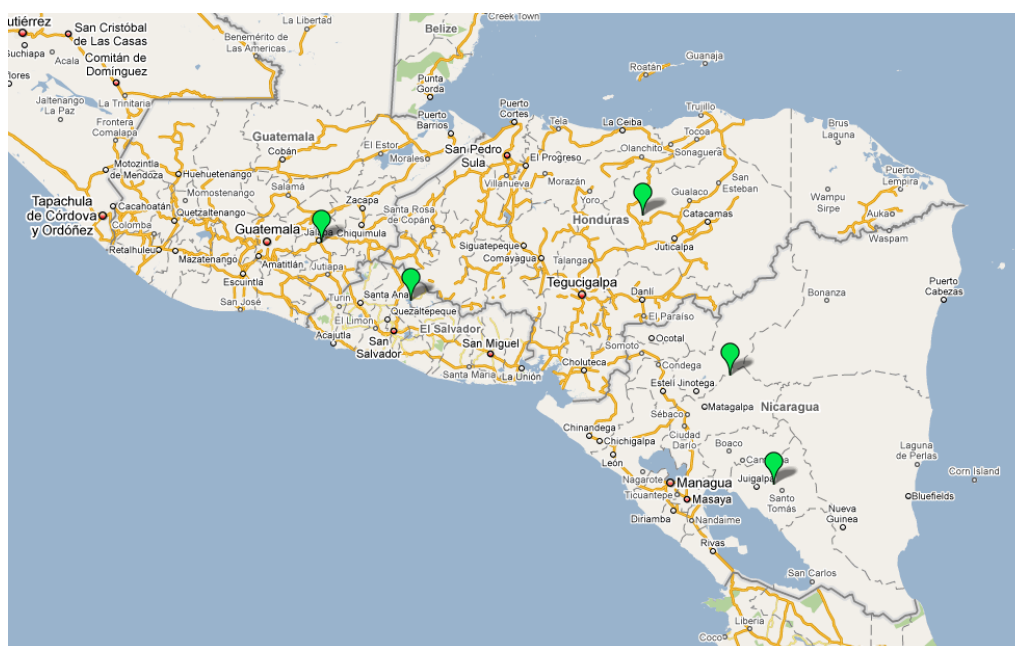
Rivera norte del Humedal Cerrón Grande, El Salvador (Mapa 6). Es un territorio con importantes recursos de valor nacional para la generación de energía eléctrica y conectividad, cuya fortaleza principal es su capacidad de organizarse en plataformas multi-actores y construir propuestas para el desarrollo del territorio. Se buscará analizar los actores y coaliciones sociales que se han ido formando en el territorio, en el marco histórico del cambio económico y político, así como la institucionalidad formal e informal y las políticas de desarrollo territorial que han incidido en la dinámica social, económica y ambiental del territorio. También se desea caracterizar geográficamente la dinámica socio ambiental y productiva del territorio en relación a la degradación o recuperación de sus principales activos naturales, cambios de uso de suelo etc.; y la composición de los principales servicios ecosistémicos del territorio de acuerdo a los niveles de autoabastecimiento, producción y reconocimiento externo, y los arreglos institucionales que los soportan.

Territorio Suroriente, Jutiapa y Jalapa, Guatemala (Mapa 6). En este territorio se ha dado una construcción histórica social diferenciada de otros territorios del país. Es un espacio de población mestiza o ladina (no indígena). Una importante red de infraestructura vial refuerza la identidad territorial y el desarrollo endógeno. Hay una importante expulsión de migrantes hacia EEUU y flujo de remesas, que junto con la actividad agrícola sostienen la economía de la región. En los últimos años se ha incrementado la actividad del narcotráfico en casi todo el territorio nacional, que aunque es más fuerte al norte del país, a esta realidad no escapa el suroriente del país.

Olancho, Honduras (Mapa 6). La agricultura es la principal fuente de empleo e ingresos para la región, siendo las principales actividades el café, granos básicos, explotación forestal y la producción extensiva de ganado. El comercio y otros servicios están muy relacionados a este sector. El territorio posee áreas forestales significativas y su manejo y conservación es un asunto controvertido. El foco del trabajo estará en el conflicto entre las dinámicas positivas de desarrollo social y económico versus la degradación de los recursos naturales. Así, se espera generar y difundir conocimientos sobre los espacios de colaboración y apremio entre las estrategias de desarrollo basadas en los recursos naturales y en la actividad agrícola en los territorios, comprendiendo el papel de las instituciones y coaliciones locales en dichas dinámicas territoriales, definiendo el rol que juegan los recursos naturales en la formación y fortalecimiento de dichas instituciones y coaliciones, de tal manera que los resultados sean base de un proceso de incidencia en las agendas regionales de desarrollo y en los espacios de gestión inter institucional.



Mapa 6. Territorios de Centroamérica: El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua



Fuente: Obtenido de Google Maps

Región Mezcalera de Oaxaca, México (Mapa 7). El mezcal es una bebida alcohólica que se obtiene de la destilación del maguey, una planta del género *Agave*. La Región del Mezcal fue definida como parte de un proceso para obtener la denominación geográfica de ese producto. Si bien la tendencia dominante es a repetir el esquema agroindustrial del tequila, algunos mezcales están buscando nuevas vías de producción y comercialización, incorporando elementos de identidad cultural, y revalorización de la diversidad biológica, o presentando estrategias de atención a cuestiones medioambientales y de alivio a la pobreza. Adicionalmente, esta es una región con una impresionante diversidad de culturas. El proyecto busca determinar los espacios de colaboración y de conflicto entre las estrategias de desarrollo con base en la identidad cultural y con base en la industria del mezcal en México. Además, se estudiará el papel de las instituciones y coaliciones locales en las dinámicas territoriales, definiendo el rol que juega la identidad cultural en la formación y fortalecimiento de dichas instituciones y coaliciones.



Región Centro Sur de Yucatán, México (Mapa 7). Aproximadamente la mitad de la población de esta región es de origen maya. Mérida, capital del estado, junto con el centro turístico de Cancún, vincula a los cuatro municipios con la economía nacional e internacional. Es una zona que se encuentra severamente expuesta a los efectos del cambio climático, debido a la creciente frecuencia e intensidad de los huracanes, repercutiendo negativamente en el acceso al agua, entre otros. Se espera aportar conocimiento sobre el papel que juegan los principales actores, así como las interrelaciones y coaliciones que les han permitido acceder a los diferentes capitales, y la identificación de los conflictos de interés entre ellos y su posición social en relación a su acceso a los diversos capitales. Particularmente, se propone analizar la manera en que han interactuado y cambiado los actores y sus vinculaciones y las instituciones en el plano local y en centros urbanos y regiones de influencia. La investigación incluirá los impactos de la actividad humana sobre los recursos naturales.

Mapa 7. Territorios de México



Fuente: Obtenido de Google Maps

Macizo Peñas Blancas, La Dalia, Nicaragua (Mapa 6). El uso y control de la tierra en la reserva natural del Macizo Peñas Blancas constituye el eje central sobre el cual giran las prácticas organizativas y económicas de los actores. Entre los actores tradicionales del territorio están los grandes latifundistas de La Dalia; los colonos, que viven en poblaciones de la zona y proveen de mano de obra para las actividades agrícolas en las haciendas de los latifundistas; y los minifundistas cafetaleros quienes tienen sus pequeñas fincas en las partes altas, y quienes siguen recibiendo presiones de los latifundistas por el control de esas tierras. El objetivo fundamental es identificar y



entender las dinámicas territoriales, indagando en las acciones de los actores sociales y los cambios institucionales que éstos hayan promovido, y cómo a su vez, esto ha cambiado la distribución y la valoración de los activos entre y para los actores sociales.

Región Lechera, Nicaragua (Mapa 6). Después de la Guerra en los años '80, en esta región se ha visto la recuperación de la producción ganadera y, en particular, del ganado lechero. En 1998 la multinacional italiana Parmalat abrió una planta procesadora de leche en la región, consolidando la tendencia de crecimiento de la actividad. Este territorio ha recibido inversiones significativas de origen público y privado, tanto nacional como internacional, y como resultados, se han visto considerablemente mejorados la infraestructura vial, la capacidad procesadora de leche y el capital social, a través de la conformación de cooperativas. El proyecto busca investigar cómo las relaciones sociales han formado y han sido formadas por los flujos migratorios de la cooperación internacional y de la inversión privada, y cómo a su vez se han producido los cambios en términos de crecimiento económico, inclusión social y en la calidad de los servicios ecológicos.

Cuatro Lagunas, Cusco, Perú (Mapa 8). Los recursos hídricos son un factor clave en las dinámicas de este territorio, y los temas concernientes a su acceso, distribución, uso y conservación son los principales puntos a abordar por el trabajo de este proyecto. En la última década se observa una tendencia hacia una sociedad rural con mayor espacio para la iniciativa individual y mayor especialización de actividades económicas. Se han venido generando canales alternativos a la participación de actores en el territorio, los cuales tendrían un efecto mixto sobre las dinámicas territoriales, generando opciones adicionales a las mujeres y haciendo posible un cambio generacional, pero al mismo tiempo siendo espacios de exclusión, por la mayor dificultad de estos grupos para aprovechar los canales alternativos. Se estudiarán los roles que han jugado actores externos como la cooperación internacional y las entidades públicas en la consolidación de instituciones; los cambios en el entorno macroeconómico del territorio; y la coexistencia de dinámicas institucionales diferentes al interior del territorio, en explicar la heterogeneidad observada en patrones de crecimiento y en vinculación al mercado.

Sierra de Jauja, Junín, Perú (Mapa 8). El territorio es un espacio rural caracterizado por el predominio de la pequeña agricultura comercial, con un alto y creciente nivel de diferenciación económica a pesar de su relativa homogeneidad étnica y cultural. Los productores que lograron engancharse al crecimiento económico de los últimos años, a



3. Preguntas de Investigación e Hipótesis

En el marco metodológico para la investigación aplicada se han planteado dos preguntas de política:

- ¿Cuáles son los factores que explican que en determinados territorios se produzcan ciclos virtuosos de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental?
- ¿Qué tipo de acción pública puede ser efectiva en el estímulo o promoción de un desarrollo territorial rural 'exitoso'?

Las preguntas de investigación presentadas en el marco metodológico son:

- ¿Cuáles son los actores y las coaliciones sociales que promueven marcos institucionales que estimulan y recompensan la innovación hacia dinámicas territoriales exitosas?
- ¿Cuáles marcos institucionales se necesitan para el surgimiento de coaliciones sociales innovadoras?
- ¿Cuáles son las coaliciones de actores sociales que promueven formas de distribución y uso de activos que pueden sustentar dinámicas territoriales exitosas?
- ¿Se requieren grandes dotaciones de activos para que surjan coaliciones sociales innovadoras? ¿Pueden aparecer dichas coaliciones en territorios con escasos recursos?
- ¿Cuáles marcos institucionales fomentan formas de distribución y uso de activos que están vinculados con dinámicas territoriales exitosas?
- Una distribución más equitativa y el uso más innovador de activos, ¿estimulan el desarrollo de marcos institucionales que se asocian con dinámicas territoriales exitosas?
- ¿Cómo contribuyen los servicios del ecosistema a las relaciones sociales que se asocian con dinámicas territoriales exitosas?
- ¿Cuáles coaliciones sociales y cuáles marcos institucionales favorecen la conservación del capital natural?



Las preguntas de investigación de los 19 proyectos se presentan en detalle en el Anexo. Para efectos de este resumen, se pueden organizar en cuatro grupos de preguntas.

¿Qué explica las dinámicas exitosas? ¿Qué acción pública favorece las dinámicas territoriales exitosas?

La mayor parte de los equipos presentaron en sus propuestas preguntas de investigación destinadas a explicar las diferencias territoriales al interior de los países, y específicamente, las dinámicas exitosas (Tarija, Cariri, Santa Catarina, Jiquirica, Loja, Tungurahua, Cerrón Grande, y la Región Lechera de Nicaragua). En la mayoría de los casos las preguntas están orientadas a identificar los factores que determinaron esos ciclos virtuosos de crecimiento de desarrollo.

Por ejemplo, la propuesta para el territorio de Jiquirica se plantea explicar por qué sólo ciertos territorios rurales o grupos de municipios del noreste de Brasil fueron exitosos en capturar los beneficios de las políticas públicas progresivas y traducir estas ganancias en efectos positivos del desarrollo. Para ello se postula que las dinámicas aparentemente exitosas del territorio resultan de la interacción tanto de procesos endógenos como de procesos más amplios de cambio social e institucional, en conjunto con sus características geográficas y las vías de desarrollo ya establecidas.

Otras propuestas, como las dos de México, se relacionan con las decisiones y acciones públicas y sociales que incentivan la generación de dinámicas de desarrollo territorial rural exitoso (Oaxaca) y con los fenómenos “exógenos” y “endógenos” que han influenciado la dinámica del territorio durante los últimos 20 años (Yucatán).

Algunos proyectos indagan sobre factores específicos para explicar la dinámica del territorio, tales como las estrategias de desarrollo basadas en la extracción de recursos naturales (Tarija); el aprovechamiento de una determinada situación geográfica (Tungurahua); o el fenómeno de la migración (Yucatán y la región lechera en Nicaragua). También se cuestiona el rol de los actores y coaliciones sociales y de los marcos institucionales en el desarrollo de los territorios (Tungurahua, y Cerrón Grande).



Sobre la vinculación entre los actores y coaliciones sociales y el marco institucional

Existe una mayor diversidad en los abordajes que cada propuesta hace acerca de las relaciones causa-efecto entre actores y coaliciones sociales y los marcos institucionales. Mientras propuestas como Chiloé, Olancho y La Dalia indagan en los actores y coaliciones sociales que han tenido efectos en los marcos institucionales que estimulan las dinámicas exitosas, otras plantean directamente acerca de su influencia sobre las administraciones locales, como es el caso para Tarija y Cerrón Grande. En el estudio de Tarija, en la hipótesis se diferencia entre dos municipios: Entre Ríos y Caraparí. Se postula que en Entre Ríos 'el desarrollo de una relación coalición-gobierno es un proceso incluyente de los diversos grupos del distrito, que se nutre de un cierto empoderamiento del pueblo guaraní a partir de la consolidación de su territorio y una creciente participación en espacios locales de toma de decisiones. Por el contrario, la relativa ausencia de un proceso de empoderamiento guaraní en Caraparí hace que las coaliciones dominantes los excluya y que las coaliciones desarrollen una visión territorial que está más basada en visiones particulares y de ciertos sectores socio-económicos'.

En el caso de Loja se plantea la relación inversa, y es cómo la inversión pública y privada estimuló la creación de nuevas redes de relaciones en el espacio geográfico, al mismo tiempo que dinamizó la producción y el comercio local. Se plantea como parte de la hipótesis que 'el surgimiento de territorios exitosos en la provincia de Loja se explica porque en las dos últimas décadas se produjo una importante activación del comercio local, la actividad inmobiliaria, las construcciones, el transporte, el turismo, la agricultura y la agroindustria, producida por un ingreso sostenido de remesas enviadas por migrantes con fuerte identidad regional, mejor promedio educativo y culturalmente comprometidos con sus familias, en condiciones de una mayor inversión pública en vías, conectividad, salarios públicos y parcialmente en riego, que crearon mejores condiciones para el intercambio al interior de la provincia y en la colocación de productos en otros mercados nacionales e internacionales, de manera que resultó una combinación virtuosa (remesas-inversión pública y privada) para dinamizar el desarrollo'.



Sobre la dotación, uso y distribución de activos

Varios proyectos plantean preguntas que vinculan la dotación, uso y distribución de activos a los actores y coaliciones sociales. Otros proyectos analizan la relación entre activos y marcos institucionales.

Un número importante de preguntas busca analizar la manera en que los actores y coaliciones sociales participan e influyen en la forma en que se distribuyen los activos del territorio (Tarija, Chiloé, Fúquene, Cerrón Grande, Jutiapa y Jalapa, La Dalia).

En el caso de Olancho, esta pregunta se ha hecho específicamente para la distribución de los recursos naturales, planteando en su hipótesis que 'los recursos naturales del territorio pueden transformarse en un activo de la comunidad local que permita a los actores por un lado, la consolidación de estrategias locales de desarrollo económico incluyente basado en los recursos naturales, y por otro, la sostenibilidad de instituciones y coaliciones innovadoras'.

El equipo de La Dalia plantea la interrogante acerca de cómo ha cambiado la dotación y valoración de los activos de los actores sociales. La propuesta de Jauja indaga acerca de las instituciones que mejoran la relación de los pequeños productores con la cadena agroindustrial y el rol de los actores y las instituciones en el impulso de opciones de generación de ingresos más sostenibles e inclusivos.

La propuesta de Chiloé aborda directamente la pregunta planteada por el programa acerca de una gran dotación de activos como requisito para el surgimiento de coaliciones sociales innovadoras. Chiloé sugiere la identidad territorial como un posible activo que sostiene dichas coaliciones en el territorio. Se postula para responder a esta pregunta que 'para el desarrollo y fortalecimiento de coaliciones sociales innovadoras que favorezcan estrategias de desarrollo incluyentes se requiere que la sociedad local cuente con una dotación mínima de activos (materiales y no materiales), y que sólo al alcanzar tal stock crítico, pueden emerger actores y organizaciones que asuman roles de liderazgo territorial'.

Las propuestas de Cuatro Lagunas y Olancho se preguntan acerca del rol de la gestión de recursos comunes en el surgimiento de estos actores, coaliciones e instituciones para el desarrollo territorial. Para Cuatro Lagunas se presenta la hipótesis de que 'los actores externos (cooperación internacional) en el territorio han contribuido de manera importante al fortalecimiento del capital social en la zona y a la consolidación de una



preocupación por la sostenibilidad ambiental. Este capital social ha favorecido dinámicas territoriales positivas en términos sociales y ambientales. Es decir, la historia de deterioro ambiental ocasionado por la implementación de planes de desarrollo incompatibles con un ecosistema frágil ha derivado en un proceso de aprendizaje social que privilegia criterios de sostenibilidad en el manejo común de los recursos'. Para Olancho la hipótesis es que 'los recursos naturales en los municipios que forman parte del territorio pueden transformarse en un activo de la comunidad local que permita a los actores por un lado, la consolidación de estrategias locales de desarrollo económico incluyente basado en los recursos naturales, y por otro, la sostenibilidad de instituciones y coaliciones innovadoras'.

Varias propuestas plantean explorar la relación causa-efecto entre los marcos institucionales y la distribución de los activos del territorio. En Cuatro Lagunas se pregunta acerca de cuáles dinámicas institucionales explican la heterogeneidad observada en el territorio; en O'Higgins acerca de los marcos institucionales que permitieron que la transformación productiva en este territorio fuera socialmente inclusiva; al igual que en la Región Lechera de Nicaragua y en Jauja, que buscan determinar cómo las políticas públicas contribuyen o inhiben un desarrollo más inclusivo y equitativo.

Dentro de las propuestas se identificó sólo una, La Dalia, que buscará explicar cómo la valoración de los activos del territorio se asocia a los cambios institucionales sufridos en los últimos años. Su hipótesis es que 'los cambios económicos, distributivos y ambientales observados durante las últimas décadas se deben a que la competencia entre los actores sociales sobre el uso y el control de la tierra ha sido llevada a cabo cada día más en el 'campo' ambiental y menos directamente en el campo 'productivista', bajo la lógica de poner en producción tierra baldía'.



Sobre los servicios ambientales y la conservación del capital natural

Varias propuestas plantean preguntas sobre las coaliciones sociales y los marcos institucionales que favorecen la conservación del capital natural.

En el caso de Jutiapa y Jalapa, Cariri y Yucatán, se pregunta acerca de la sustentabilidad de las dinámicas territoriales y las perspectivas de esos procesos en dichas regiones. La propuesta de Cariri presenta como hipótesis dos aspectos: uno relacionado a la necesidad de procesos innovativos, y el otro, asociado a la dimensión ambiental. Postulan que aunque fue justamente la falta de disponibilidad de capital natural lo que llevó a la formación del pacto Cariri, nada indica que estos mismos temas ambientales estén siendo debidamente incorporados.

Para O'Higgins se espera indagar acerca de las causas que han impedido que las dinámicas de desarrollo socialmente incluyentes hayan sido acompañadas por procesos adecuados de manejo de los conflictos ambientales en el territorio. Para ello, postulan que 'los conflictos ambientales en el secano interior de O'Higgins son el resultado de la inexistencia de coaliciones sociales consolidadas, capaces de promover marcos institucionales que favorezcan la gestión sustentable del capital natural'.

Ninguna de las preguntas planteadas en las propuestas de investigación está directamente dirigida a reconocer cómo los servicios del ecosistema contribuyen a las relaciones sociales en los territorios con dinámicas exitosas.

Otras preguntas relevantes

Las propuestas de Santa Catarina, Oaxaca, Chiloé y Cusco esperan analizar las condiciones necesarias para que la identidad cultural del territorio seleccionado se traduzca en procesos virtuosos de Desarrollo Territorial Rural, así como de los medios necesarios para la formación y consolidación de espacios de desarrollo territorial sostenible con identidad cultural. Para el caso de Cusco, la hipótesis que se plantea es que 'no es necesaria la existencia de una identidad cultural bien definida para dar lugar a procesos de desarrollo territorial rural con identidad cultural, pues esta falta de definición identitaria puede ser (en determinadas circunstancias y condiciones) un valor añadido a la hora de generar dichos procesos'. Oaxaca plantea que 'la identidad cultural puede transformarse en un activo de la comunidad local que permita a los actores por un lado,



la consolidación de estrategias locales de desarrollo económico incluyente basadas en identidad cultural y, por el otro, la sostenibilidad de instituciones y coaliciones innovadoras’.

En los casos de Fúquene y Tungurahua, se pretende estudiar la influencia de los procesos históricos en las dinámicas territoriales. En Fúquene se analizará la asociación de estos procesos con la consolidación de determinadas prácticas productivas, mientras que en Tungurahua se espera reconocer los factores decisivos en la configuración de los actores sociales y económicos actuales, los cuales favorecieron las condiciones para las dinámicas económicas exitosas del territorio.

Por último, existe un grupo de preguntas enfocado en la actividad económica del territorio y el papel del mercado en las dinámicas del territorio. Para ambos territorios en estudio en Ecuador se indaga acerca de la influencia de las principales actividades económicas en las formas de articulación y el grado de inclusión clasista y territorial para el caso de Loja y en la ocurrencia simultánea de procesos de crecimiento económico, de mejor distribución de ingresos y de conservación ambiental para el caso de Tungurahua.



4. Dimensiones de Incidencia, Género y Medioambiente en las Propuestas Metodológicas

La incorporación de objetivos de incidencia, la dimensión de género, y el componente de medioambiente son aspectos de alta relevancia para los objetivos del programa. Para los tres casos se ha identificado su presencia en las propuestas, y en qué nivel y de qué manera se ha incorporado al proceso de investigación, considerando si están presentes tanto en los objetivos como en la metodología (Tabla 2). En el caso de la dimensión de incidencia en las propuestas de investigación, se han reconocido aquellas que tienen objetivos específicamente conducentes a contribuir activamente a los procesos de diseño de las políticas públicas y de influencia en los debates públicos. Para las dimensiones de género y medioambiente, se valoró la presencia de estas dimensiones de manera concreta en las propuestas metodológicas.

Tabla 2. Presencia de las dimensiones de incidencia, género y medioambiente en las propuestas de investigación

PAÍS	TERRITORIO	Incidencia	Género	Ambiente
Bolivia	Chaco Tarijeño	●	◐	●
Brasil	Cariri Paraibano	●	●	●
Brasil	Costa de Santa Catarina	◐	○	●
Brasil	Valle de Jiquirica	●	◐	●
Chile	Chiloé Central	◐	◐	○
Chile	Secano interior de O'Higgins	●	◐	●
Colombia	Cuenca del río alto Suárez y el lago Fúquene	○	◐	●
Ecuador	Loja	●	●	●
Ecuador	Tungurahua	○	●	●
El Salvador	Rivera norte del Humedal Cerrón Grande	●	○	●
Guatemala	Jutiapa y Jalapa	◐	◐	○
Honduras	Olancho	●	◐	◐
México	Región Centro Sur de Yucatán	●	◐	○
México	Región del Mezcal de Oaxaca	◐	○	○
Nicaragua	La Dalia	◐	○	●
Nicaragua	Región Lechera	○	○	◐
Perú	Cuatro Lagunas	○	◐	◐
Perú	Valle Central de Cusco	●	○	○
Perú	Sierra de Jauja	◐	●	◐

Nota: negro=presencia fuerte; gris=presencia débil; blanco= ausencia



4.1. Objetivos de incidencia

De la totalidad de las propuestas, diez territorios presentan propuestas concretas de incidencia de los proyectos en los territorios, las que, cada una en diferente grado, apuntan a influir en las políticas del territorio. La mayoría presentan objetivos específicos de incidencia, y han incorporado actividades particulares con ese fin a la metodología.

En el caso de Tarija, el trabajo de incidencia está basado en contribuir a la generación de debate público, informado con resultados de investigación. Para ello, la difusión y discusión se hará dirigida a un público objetivo muy bien definido, tanto en el territorio como a nivel departamental. La producción del material de síntesis de resultados de investigación estará orientada, tanto a audiencias académicas como a no académicas. Asimismo, se identificarán espacios en la prensa escrita local y nacional, haciendo uso además de las páginas web institucionales de los socios involucrados.

En Cariri, se han planteado objetivos específicos de incidencia, orientados a contribuir a los procesos de aprendizaje social local sobre las dinámicas, influenciar el diseño de políticas públicas por parte de los órganos de gobierno involucrados en iniciativas de desarrollo territorial. Para ello, se han tomado dos medidas destinadas a garantizar el involucramiento de los gestores públicos e iniciativas locales: la Secretaría de Desarrollo Agrario del Gobierno Federal apoyará este proyecto, mientras que el Proyecto Dom Helder Câmara (FIDA) participó en la selección del territorio.

Para Jiquirica se han planteado puntos relacionados con generar información y conocimiento a ser compartido y debatido con actores y agencias involucradas en desarrollo territorial. Establecieron un plan de contactos para interactuar de una manera extensiva con varios municipios del área y con órganos clave del nivel estatal y federal (SEPLAN, EBDA, MDA / SDT). Proponen un contacto regular con CEPLAC, EBDA, SEPLAN, MDA/SDT y otras agencias durante la investigación.

El equipo del territorio de O'Higgins presentó una estrategia de incidencia territorial a través de una propuesta complementaria presentada al componente 2 del programa. Adicionalmente, se incorporarán los esfuerzos de dos organizaciones públicas al proceso de investigación: la Comisión Nacional de Riego (CNR) y el Fondo de Innovación Agraria (FIA).



El caso de Cerrón Grande presenta un objetivo específico orientado a informar e influir en la formación de opinión y en la toma de decisiones a nivel nacional -relacionadas con la acción pública para el desarrollo territorial- y espera obtener como resultado una estrategia de comunicación destinada a incidir en ámbitos específicos de la acción pública.

La propuesta de Loja presenta un apartado específico para detallar las actividades de incidencia, las que están relacionadas al esfuerzo del SENPLADES Región 7 por concertar una agenda de desarrollo. Proponen aportar con el análisis de las estructuras espaciales que plantea esta investigación. Al mismo tiempo, se han seleccionado tres cantones para una investigación más intensiva, lo cual permitirá la incorporación en el proceso de discusiones a los gobiernos locales, a los agentes de desarrollo y a las organizaciones civiles en el análisis de sus procesos y en la definición de sus agendas de desarrollo, justo en una coyuntura de amplio debate sobre el destino de esas localidades.

Olancho también tiene un objetivo específico de incidencia, enfocado a mejorar las capacidades de los actores directos en el territorio, especialmente los pobres y marginados, para colaborar en el diseño e implementación de estrategias de desarrollo territorial. Plantean un completo plan de incidencia para el proyecto, con una serie de productos y resultados esperados, a la vez que actividades muy precisas en la metodología, usando como base el Sistema de Análisis Social (SAS), que tuvo experiencias relevantes y exitosas en Honduras en el marco del proyecto de "Sistema de Aprendizaje para el Desarrollo en Honduras", complementado con otros métodos paramétricos y no paramétricos, así como algunos elementos de la metodología de Mapeo de Alcances (básicamente para monitoreo y evaluación en el cumplimiento de los objetivos de incidencia del proyecto). La difusión y la incidencia se efectuará combinando elementos del modelo de circulación y generación de información en comunidades pobres de la RDS-HN, utilizado actualmente en el municipio de Santa Rosa de Copan, Departamento de Copan, y los métodos para la incidencia del Instituto de Investigaciones Sociales para la Incidencia IISI. Básicamente marca pautas para identificar los espacios de acción, el tipo de materiales requeridos para apoyar el fortalecimiento de capacidades locales, y los instrumentos o materiales más apropiados para la difusión según los medios disponibles. Dentro de las actividades contempladas para la consecución de este objetivo se realizarán diversas actividades, principalmente el desarrollo de un mecanismo de coordinación multi-actoral (MCMA), un plan Estratégico de Desarrollo Territorial y comunidades de prácticas.

En Yucatán se propone un componente de incidencia concreta del proyecto en materia de



políticas de desarrollo territorial, que fue considerado en la selección de la región y micro-territorio, y que tiene a la vez fines prácticos y logísticos. El PRECESAM, programa a partir del cual se llevará a cabo el proyecto en México, cuenta con un centro regional en la Universidad Autónoma de Yucatán (UADY), en Mérida. El propósito de incidir en el diseño e implementación de las políticas de desarrollo territorial se verá facilitado por los vínculos de esta universidad con funcionarios de instituciones públicas y privadas en la península y en el estado de Yucatán. Se propone que sujeto a la disponibilidad de recursos, el PRECESAM pueda dar seguimiento a los resultados del proyecto en el territorio, difundiendo y posibilitando la replicación de la experiencia en otros territorios semejantes o subregiones de México y de otros países en desarrollo.

En el caso del Valle Central de Cusco, fueron las perspectivas de incidencia uno de los factores que influyeron en la selección del territorio. Además de otras condiciones favorables, se cuenta con un trabajo previo del Proyecto Corredor en la zona, lo que implica un conocimiento y experiencia previos relevante, y que posibilitará una mayor opción de incidencia al proyecto, al trabajar con los proyectos Corredor y Municipio al Día, desarrollados también por el IEP. De igual forma, se espera trabajar conjuntamente con GRADE para realizar actividades de reflexión e incidencia a nivel regional.

4.2. Dimensión de Género

De las 19 propuestas de investigación, en cinco de ellas hay ausencia total de la dimensión de género, mientras que en nueve, este componente es considerado en la metodología de una manera superficial. Sólo cuatro proyectos presentan una propuesta para abordar la dimensión de género con preguntas o actividades específicas y concretas. En el caso de Cariri, se propone estudiar los aspectos de género presentes en el Pacto Cariri y en las iniciativas relacionadas. Este objetivo está vinculado a la realización de una tesis de maestría sobre el tema.

Los equipos de Ecuador, en Loja y Tungurahua, presentan apartados donde especifican el tratamiento que se dará a la dimensión de género en el proyecto. Ambas investigaciones plantean un análisis del rol de las asociaciones de mujeres en el desarrollo de iniciativas productivas, en el acceso a activos, en la consolidación de estrategias de movilidad social, en la redistribución de los ingresos y en su capacidad de incidir en las políticas locales; así como determinar en qué medida las diferencias de género (tanto en la composición del trabajo o de la propiedad en las principales actividades económicas



estudiadas) tienen o tuvieron efectos diferenciados o no sobre las potencialidades de redistribución de ingresos de dichas actividades. En el caso de Tungurahua, se ha considerado este aspecto en las hipótesis del trabajo y en las técnicas cualitativas y cuantitativas de investigación.

Para el estudio de Jauja se plantean preguntas específicas para el estudio de esta dimensión destinadas principalmente a explicar qué ocurre con la actuación de las mujeres en este territorio donde las instituciones tradicionales no son tan fuertes.

4.3. Componente de medioambiente

Para evaluar la presencia de este componente en las propuestas de investigación, se consideraron las actividades específicas presentes en la metodología, destinadas a la construcción de indicadores, a aquellos que basarían su análisis en el Millenium Ecosystem Assessment (MEA) o en el documento de Kronik y Bradford⁴; o que propusieran una caracterización geográfica destinada a una valoración ambiental.

Las propuestas que basarán su análisis en el Millenium Ecosystem Assessment son Cariri y Fúquene. Este último territorio seguirá las pautas propuestas por el programa y analizará cómo los agentes perciben los cambios y la relevancia de los “servicios de provisión” del medio ambiente. En el caso de Brasil se organizarán tipologías de municipios basados en indicadores económicos, sociales y ambientales, profundizando así la información de la etapa anterior.

O’Higgins y La Dalia basaron su propuesta para incorporar el componente medioambiental en el documento de Kronik y Bradford, preparado para el programa. En el caso chileno se establecerán indicadores sobre el impacto en el medio ambiente de las inversiones públicas en el territorio. La Dalia profundiza más en este aspecto, categorizando los indicadores en tres distintos servicios que provee el ecosistema: el servicio de aprovisionamiento, los servicios de regulación del ecosistema, y los servicios de apoyo en el territorio.

Otras propuestas como Tarija, Jiquirica, Santa Catarina, Loja, Tungurahua y Cerrón Grande plantean la realización de una caracterización ambiental, que va desde una estimación de la situación ambiental del capital natural hasta un cálculo preliminar de calidad ambiental y sustentabilidad de los recursos naturales del territorio.

⁴ Propuesta Técnica Programa Dinámicas Territoriales de Abril 2009



5. Propuestas Metodológicas

La mayoría de las propuestas presenta como base de sus propuestas metodológicas las entrevistas, encuestas a hogares y revisión bibliográfica. En la Tabla 3 se presenta una síntesis de la metodología que ha sido propuesta por cada equipo de investigación.

Los proyectos de Chile, Olancho y Oaxaca harán una revisión de la prensa escrita y visual. Esto, con el fin de hacer un análisis del discurso en cada campo (político, económico, cultural y social); conocer quiénes son los representantes; cuáles son los principales argumentos de cada tipo de discurso por representante; las prioridades y las visiones que tienen los grupos entre sí.

El análisis de centralidad será llevado a cabo en los proyectos de Chile y Honduras, y permite identificar a los principales actores en cada uno de los campos relevantes para el estudio. Para esta actividad se implementarán dos estrategias metodológicas complementarias: juegos de identificación de agentes y relaciones y formalización de análisis de redes.

El juego de identificación de agentes permite identificar a los actores relevantes en cada campo de análisis. Los participantes también realizarán una valoración de los actores identificados en términos de atributos relevantes discutidos y definidos previamente. La información obtenida en los juegos será luego analizada en los softwares de Análisis y Visualización de Redes Sociales UciNet y NetDraw, lo cual permitirá una completa caracterización de la estructura de las redes sociales existentes en cada uno de los campos definidos.

El análisis de redes sociales se hará usando diferentes métodos. En el caso de Jauja será a través de grupos focales. El Salvador trabajará con talleres y, complementario a eso, los resultados se procesarán a través del software NetDraw que se utiliza para el análisis y visualización de redes sociales. Para ambos proyectos de Chile las redes serán descritas utilizando métodos del Social Networks Análisis. En Olancho se usará el mismo método que en Chile, sumado al Sistema de Análisis Social (SAS). En la Región Lechera de Nicaragua se utilizarán las técnicas de diagramas de venn y de clasificación por relaciones para generar información para análisis de redes y toma de decisiones. Cuatro Lagunas recogerá la información sobre redes en base a las encuestas de hogares.



En cuanto a los mapeos de organizaciones, existen mayores diferencias entre las distintas propuestas. En el caso de Santa Catarina, corresponde a un registro audiovisual, teniendo en vista la elaboración de un mapa interactivo de productos y de servicios culturales para la creación de estrategias de desarrollo territorial rural con identidad cultural. En el caso de Cusco, incluye tres tipos diferentes de mapas: un mapa de negocios, que permitirá tener datos sobre la distribución de las iniciativas y su desarrollo temporal (elementos valorizados, actores involucrados, estrategias puestas en práctica para la valorización de activos culturales y resultados); mapa de actores involucrados en los procesos de DTR-IC; y mapas culturales en tres escenarios (pasado, presente y futuro) a partir de materiales ya existentes. Otros casos como Tarija, Cariri, Fúquene, Tungurahua, o la Región Lechera de Nicaragua, usarán el mapeo de organizaciones como método para identificar los actores locales o los potenciales entrevistados.



Tabla 3. Principales actividades incluidas en las propuestas metodológicas

ACTIVIDAD	Bolivia-Tarija	Brasil- Cariri	Brasil-Santa Catarina	Brasil-Jiquirica	Chile-Chiloé	Chile-O´ Higgins	Colombia-Fúquene	Ecuador-Loja	Ecuador-Tungurahua	El Salvador-Cerrón Grande	Guatemala-Jutiapa y Jalapa	Honduras-Olancho	México- Yucatán	México-Oaxaca	Nicaragua-La Dalia	Nicaragua-Lechera	Perú-Cuatro Lagunas	Perú-Cusco	Perú-Jauja
Análisis datos fuentes secundaria	x	x		x		x		x	x	x	x	x	x				x		x
Análisis datos georeferenciados ¹	x		x				x		x	x			x						
Revisión bibliográfica	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x
Revisión prensa escrita y visual			x		x	x						x		x					
Encuestas hogares	x			x	x	x	x	x	x		x	x	x		x	x	x	x	x
Entrevistas	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Estudios de caso		x			x			x		x		x		x	x	x		x	
Grupos focales	x			x		x	x	x		x	x		x		x		x		x
Juego identificación de agentes					x	x						x							
Análisis de redes sociales					X	x				x		x				x	x		x
Mapeo de organizaciones	x	x	x				x		x			x				x		x	
Mapeo indicadores ambientales		x		x											x				
Tesis de maestría ²		x			x	x				x									

¹ En el caso de El Salvador, corresponde a trabajo con material cartográfico.

² Las tesis de maestría de Chile y El Salvador no están incluidas en las propuestas originales.



6. Contactos

País	Territorio	Institución	Contacto	E-mail
Bolivia	Chaco Tarijeño	Institute for Development Policy and Management, University of Manchester	Anthony Bebbington	tony.bebbington@manchester.ac.uk
		Fundación Tierra	Juan Pablo Chumacero	j.chumacero@ftierra.org
Brasil	Cariri Paraibano	Faculdade de Economia e Administração, Universidade de São Paulo	Ricardo Abramovay	abramov@usp.br
		Centro de Engenharia, Modelagem e Ciências Sociais Aplicadas, Universidade Federal do ABC	Arilson Favareto	arilson@uol.com.br
Brasil	Costa de Santa Catarina	CIRAD- Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement	Claire Cerdan	cerdan@cirad.fr
		Universidade Federal de Santa Catarina	Paulo Henrique Freire	vieira.p@cfh.ufsc.br
Brasil	Valle de Jiquirica, Bahía	Natural Resources Institute, University of Greenwich	Julian Quan	j.f.quan@gre.ac.uk
		Universidade Federal do Reconcavo da Bahia	Alicia Ruiz Olalde	alicia@ufrb.edu.br
Chile	Chiloé Central	Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural	Eduardo Ramírez	eramirez@rimisp.org
Chile	Secano Interior de O'Higgins	Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural	Eduardo Ramírez	eramirez@rimisp.org
Colombia	Cuenca del Suárez y Lago Fúquene	Facultad de Economía, Centro de Estudios Sobre Desarrollo Económico, Universidad de Los Andes	Ana María Ibáñez	aibanez@uniandes.edu.co
Ecuador	Loja	Universidad Andina Simón Bolívar	Pablo Ospina	halcon6719@yahoo.es
Ecuador	Tungurahua	Universidad Andina Simón Bolívar	Pablo Ospina	halcon6719@yahoo.es
El Salvador	Rivera norte del Humedal Cerrón Grande	PRISMA, Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medioambiente	Ileana Gómez	i.gomez@prisma.org.sv
Guatemala	Suroriente, Jutiapa y Jalapa	Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales, Universidad Rafael Landívar	Wilson Romero	wilsonromerogt@yahoo.com
Honduras	Olancho	Red de Desarrollo Sostenible	Raquel Isaula	raquel@rds.org.hn
México	Centro-Sur de Yucatán	Centro de Estudios Económicos, El Colegio de México	Antonio Yúnez-Naude	ayunez@colmex.mx



México	Región Mezcalera de Oaxaca	Grupo de Estudios Ambientales, AC	Catarina Illsley	macarena@laneta.apc.org
Nicaragua	Macizo Peñas Blancas, La Dalia	Danish Institute for International Studies	Helle Munk Ravnborg	hmr@diis.dk
		Nitlapan - UCA	Ligia Ivette Gómez	ligia.gomez@nitlapan.org.ni
Nicaragua	Región Lechera	Danish Institute for International Studies	Helle Munk Ravnborg	hmr@diis.dk
		Nitlapan - UCA	Ligia Ivette Gómez	ligia.gomez@nitlapan.org.ni
Perú	Cuatro Lagunas, Cusco	Grupo de Análisis para el Desarrollo	Javier Escobal	jescobal@grade.org.pe
Perú	Valle Sur de Cusco	Instituto de Estudios Peruanos	Carolina Trivelli	trivelli@iep.org.pe
Perú	Sierra de Jauja, Junín	Grupo de Análisis para el Desarrollo	Javier Escobal	jescobal@grade.org.pe



Anexo

LISTADO DE PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1. ¿Qué explica las dinámicas exitosas? ¿Qué acción pública favorece las dinámicas territoriales exitosas?

- ¿Qué relaciones de causa-efecto existen entre estrategias de desarrollo basadas en la extracción de hidrocarburos, la conformación de territorios y la reducción o incremento de pobreza y bienestar? (Bolivia, Chaco Tarijeño)
- O que explica as diferenças territoriais de desempenho no interior do Nordeste rural? Como explicar que o Cariri mostre-se hoje como território cujos atributos básicos ligam-se a sua capacidade de revalorizar atividades tradicionais como a ovinocaprinocultura e valorizar os bens culturais de que é dotado? (Brasil, Cariri Paraibano)
- To explicate the distinctive features of development trends in the case study area and specific mechanisms at work there to mobilise this general improvement. (Brasil, Jiquirica)
- To explain why only certain rural territories or groups of rural municipalities in Northeast Brazil (and in our case for Bahia in particular) were able to succeed in capturing the benefits of progressive public policies (originating in the 1988 Constitution and subsequently pursued by the successive governments from 1995) and translating these gains into positive outcomes for the rural poor. (Brasil, Jiquirica)
- Da conjunção de fatores favoráveis (trunfos e oportunidades) e de obstáculos (fragilidades e ameaças) à dinamização dessas dinâmicas mais ou menos embrionárias; e finalmente. (Brasil, Santa Catarina)
- Da racionalidade estratégica embutida nos sistemas de ação dos agentes governamentais, do setor privado e das organizações civis nas dinâmicas territoriais. (Brasil, Santa Catarina)
- ¿Qué razones explican las dinámicas de desarrollo “exitosas” de la región de Loja, es decir aquellas dinámicas caracterizadas por círculos virtuosos localizados de crecimiento económico, inclusión social y posiblemente de sustentabilidad ambiental? (Ecuador, Loja)
- ¿Qué valores, normas, conductas y relaciones favorecieron o entorpecieron la configuración de estos actores, el desarrollo de coaliciones sociales, la renovación institucional local, la distribución más equitativa de los activos y el compromiso de



los migrantes con sus familias y localidades de origen para impulsar las dinámicas territoriales exitosas? (Ecuador, Loja)

- ¿Qué razones explican las dinámicas de desarrollo “exitosas” de la provincia de Tungurahua, es decir aquellas dinámicas caracterizadas por círculos virtuosos localizados de crecimiento económico, inclusión social y posiblemente de sustentabilidad ambiental? (Ecuador, Tungurahua)
- ¿Por qué razones pudo la provincia de Tungurahua aprovechar adecuadamente las oportunidades económicas de su situación geográfica como nudo de las relaciones comerciales interregionales entre los dos polos de atracción regional más importantes del Ecuador, Quito y Guayaquil? (Ecuador, Tungurahua)
- ¿Qué marcos institucionales, políticos y económicos, y qué específica configuración de actores y coaliciones sociales favorecieron o impulsaron estas dinámicas territoriales exitosas y cuáles otros las obstaculizaron? (Ecuador, Tungurahua)
- ¿Cuál es el rol de los actores privados, las asociaciones de salvadoreños en el exterior, cooperantes y organizaciones regionales en el desarrollo del territorio? (El Salvador, Cerrón Grande)
- ¿Qué factores determinaron que esta zona del país alcanzara un desarrollo por arriba del promedio y redujera en 26% puntos porcentuales la pobreza (equivalente a un poco más de tres puntos anuales), en tanto que el promedio nacional fue de cinco puntos? (Guatemala, Jutiapa y Jalapa)
- ¿Qué podemos aprender sobre el desarrollo territorial en el sur oriente del país? De las lecciones aprendidas, ¿qué y cómo podemos replicarlas en la zonas de menor desarrollo del país? (Guatemala, Jutiapa y Jalapa)
- ¿Qué tipo de decisiones y acciones públicas y sociales incentivan la generación de dinámicas de desarrollo territorial rural exitoso? (México, Oaxaca)
- ¿Cuáles son los fenómenos que podrían explicar el resultado de una mejora de 1990 a 2005 en el nivel de bienestar de los hogares de los cuatro municipios de Yucatán, propuestos para la 2ª etapa del PDTR? (México, Yucatán)
- ¿Cuáles han sido los fenómenos “exógenos” y “endógenos” que han influenciado la dinámica del territorio a estudiar durante los últimos 20 años? (México, Yucatán)
- ¿De qué manera han estado afectando la dinámica del territorio, el trabajo asalariado en la maquila y la emigración? (México, Yucatán)



- ¿Hasta que punto está la reducción de pobreza causada directamente por el proceso de reactivación ganadera y la producción lechera que ha sucedido en el municipio de Santo Tomás y sus alrededores? y ¿hasta que punto está causada por otros procesos, no o solamente indirectamente, relacionados con la producción lechera, por ejemplo la migración internacional? (Nicaragua, Región Lechera)

2. Sobre la vinculación entre los actores y coaliciones sociales y el marco institucional

- En un contexto donde ha habido inversión en gran infraestructura y hay presencia significativa de industrias extractivas ¿qué factores influyen para que los territorios ricos en recursos hidrocarburíferos muestren dinámicas territoriales diferentes y cómo estos factores se diferencian entre territorios? (Bolivia, Chaco tarijeño)
- ¿Qué características tienen las coaliciones que dan soporte a las administraciones de gobiernos locales en Entre Ríos y Caraparí? (Bolivia, Chaco tarijeño)
- À delimitação dos espaços de manobra tendo em vista o fortalecimento institucional progressivo dessas práticas, incluindo-se nisto uma integração mais efetiva de núcleos de pesquisa acadêmica, instituições públicas e organizações civis, bem como a formação permanente de agentes de desenvolvimento territorial sustentável. (Brasil, Santa Catarina)
- ¿Cuales son los actores y las coaliciones sociales que promueven marcos institucionales innovadores que estimulan dinámicas territoriales de crecimiento económico con inclusión social y sostenibles ambientalmente? (Chile, Chiloé)
- ¿Qué tipo de asociaciones civiles y de redes (formales e informales) surgieron en el proceso (productores especializados, comerciantes, transportistas, sector industrial, turístico, constructores e intermediación financiera)? ¿Cuál el grado de vinculaciones múltiples? y ¿Cuál fue su papel en el apoyo a los procesos exitosos, así como el papel de los gobiernos locales y agentes del desarrollo (ONGs, Universidades, Iglesia, Agencias Internacionales, Proyectos de desarrollo)? (Ecuador, Loja)
- ¿Cuáles han sido los procesos que han permitido que la zona haya desarrollado un importante capital social y cuente con propuestas y arreglos institucionales para la gestión del territorio?, ¿Están preparados los actores para manejar de forma más activa e incidente las nuevas dinámicas económicas vinculadas a los procesos de desarrollo nacional y centroamericano? (El Salvador, Cerrón Grande)
- ¿Cómo pueden incidir los actores locales en el gobierno de Mauricio Funes para promover un desarrollo territorial que cuente con institucionalidades inclusivas, visionarias, con capacidad y poder de decisión sobre el futuro del desarrollo de su



- territorio? (El Salvador, Cerrón Grande)
- ¿Cuáles son los actores y las coaliciones sociales que promueven marcos institucionales innovadores que estimulan y recompensan las dinámicas territoriales de crecimiento económico, con inclusión social y sostenibilidad ambiental? (Honduras, Olancho)
 - ¿Cuál ha sido la relación causal entre los cambios institucionales promovidos por los/ciertos actores sociales y la actividad económica y su distribución, la distribución del consumo y la pobreza, y el estado ambiental? (Nicaragua, La Dalia)
 - La inversión pública y privada realizada en estos últimos años en vías, conectividad, riego y transporte de la provincia, en condiciones de un ciclo de lluvias favorables ¿estimuló el apareamiento de nuevos espacios productivos y de centros de articulación e intercambio comercial con Cuenca, la costa (Machala-Guayaquil), Zamora y el Perú? y éstas, al mismo tiempo de dinamizar la producción y el comercio local ¿crearon nuevas redes de relaciones en el espacio geográfico? / ¿Cuáles son las características de los territorios en los que no fue posible una articulación virtuosa entre inversión pública y privada y factores exógenos? (Ecuador, Loja)

3. Sobre la dotación, uso y distribución de activos

- ¿Cómo es que la formación de coaliciones ha influido en que los productores del municipio hayan cambiado la asignación y uso de sus activos (naturales, físicos, humanos y sociales) durante la expansión de industrias extractivas en el Chaco tarijeño? (Bolivia, Chaco Tarijeño)
- ¿Cuáles son las coaliciones de actores sociales que promueven formas de distribución y uso de activos que pueden sustentar dinámicas territoriales exitosas? (Chile, Chiloé)
- ¿Cuáles son los actores sociales, entendidos como “individuos, redes, movimientos u organizaciones”, tanto del sector privado como público que participan en el desarrollo de las prácticas de producción de los territorios escogidos y en la forma como se distribuye la riqueza? (Colombia, Fúquene)
- ¿Cuáles son las coaliciones sociales, entendidas como las “alianzas tácitas o explícitas que compiten y buscan controlar la distribución de activos y de productos o beneficios sociales tangibles o intangibles” ? (Colombia, Fúquene)
- ¿Cuáles han sido las principales transformaciones en la dinámica socio ambiental y



productiva del territorio en los últimos 20 años? y ¿cómo inciden en las estrategias de medios de vida de población? ¿Cuáles de estas estrategias han permitido una mejor distribución de los recursos y producido impactos positivos en los ecosistemas? ¿Cómo la migración al exterior, a partir de las remesas familiares y de la acción solidaria de las asociaciones de salvadoreños en el exterior, ha contribuido a mejorar los medios de vida rurales? (El Salvador, Cerrón Grande)

- ¿Es posible que una mayor participación de los pobladores en la gestión ambiental y productiva de los territorios permita enfrentar no sólo la pobreza, sino mejorar la distribución de los beneficios del desarrollo? (El Salvador, Cerrón Grande)
- En el aprovechamiento, combinación y uso de los activos ¿Qué papel han jugado los actores y las instituciones locales? ¿Cómo han operado e incidido las redes sociales y las alianzas con actores regionales y nacionales? (Guatemala, Jutiapa y Jalapa)
- ¿Cuáles son las coaliciones de actores sociales que promueven formas de distribución y uso de recursos naturales que pueden sustentar dinámicas territoriales exitosas? (Honduras, Olancho)
- ¿Cuáles han sido las acciones de los actores sociales directa o indirectamente relacionadas con el uso y el control de la tierra en el territorio? (Nicaragua, La Dalia)
- ¿Cómo ha cambiado la dotación y valoración de los activos de los actores sociales? (Nicaragua, La Dalia)
- ¿Que instituciones existen en el territorio que mejoran la relación de los pequeños productores con la cadena agroindustrial? (Perú, Jauja)
- ¿Qué rol juegan los actores y las instituciones en el territorio para impulsar opciones de generación de ingresos / de diversificación, que sean más sostenibles y más inclusivas? (Perú, Jauja)
- ¿Se requieren grandes dotaciones de activos (materiales y no materiales) para que surjan coaliciones sociales innovadoras? ¿puede ser la identidad territorial un activo que sostiene dichas coaliciones en el territorio? (Chile, Chiloé y Honduras, Olancho)
- ¿Qué rol ha jugado la historia de gestión de recursos comunes en el surgimiento de actores, coaliciones e instituciones para el desarrollo territorial? En esta línea, ¿Cuál ha sido el rol de actores externos como la cooperación internacional y las entidades públicas en la consolidación de instituciones en torno al: a) manejo sostenible de los recursos; b) al cambio tecnológico y, c) a la formación y reconfiguración de coaliciones distributivas? (Perú, Cuatro Lagunas)
- ¿Qué tipo de condicionantes, iniciativas y resultados podemos esperar de un proceso de DTR-IC generado endógenamente por la población y las autoridades de



un territorio que posee buenas expectativas de éxito (está bien articulado a los mercados turísticos), pero que parte de condiciones extremadamente precarias (tasas de pobreza altas y aparentemente estancadas)? (Perú, Cusco)

- ¿Es posible descomponer la “desigualdad” observada en desigualdad interna, polarización interna, desigualdad respecto al entorno con que se articula (gobierno regional, empresas mineras...)? ¿Qué dinámicas institucionales explican la heterogeneidad observada en el territorio? ¿Qué rol juega el acceso diferenciado a bienes y servicios públicos? (Perú, Cuatro Lagunas)
- ¿Cómo el territorio es capaz de revertir las desfavorables condiciones iniciales de pobreza y baja calidad de sus recursos naturales para mostrar dinámicas de crecimiento económico, disminución de la pobreza y mejor distribución de los ingresos? (Chile, Secano Interior de O’Higgins)
- ¿Cuáles son los marcos institucionales que permitieron que la transformación productiva en este territorio en particular presentara características de inclusión social? (Chile, Secano Interior de O’Higgins)
- ¿En qué medida contribuyen las intervenciones de las instituciones públicas a aumentar la equidad? (Nicaragua, Región Lechera)
- ¿En qué medida y cuál ha sido la naturaleza de la intervención del Estado en la dotación de infraestructura y formación de capacidades humanas? ¿En qué se diferencia esa intervención respecto a la región noroccidental del país que se caracteriza por ser mayoritariamente indígena, con altos niveles de pobreza y exclusión social? (Guatemala, Jutiapa y Jalapa)
- ¿Qué alternativas tiene el gobierno local para hacer que las opciones de desarrollo sean más sostenibles y más inclusivas? (Perú, Jauja)
- ¿Qué rol juega la política pública para impulsar opciones de generación de ingresos / de diversificación que sean más sostenibles y más inclusivas? (Perú, Jauja)
- ¿Cuáles han sido los cambios institucionales asociados con las acciones de los actores sociales y el cambio en la dotación y la valoración de los activos? (Nicaragua, La Dalia)

4. Sobre los servicios ambientales y la conservación del capital natural

- ¿Qué relevancia ha tenido la geografía del territorio, las condiciones climatológicas y la infraestructura vial? ¿Hasta qué punto es ambientalmente sostenible la dinámica actual de desarrollo? (Guatemala, Jutiapa y Jalapa)



- Quais as perspectivas que estes processos trazem para a região? Este processo é sustentável? (Brasil, Cariri)
- ¿Por qué estas dinámicas de desarrollo socialmente incluyentes no han estado acompañadas de procesos que permitan un adecuado manejo de los conflictos ambientales en el territorio? (Chile, Secano Interior de O'Higgins)
- ¿Es sustentable la dinámica del territorio? y ¿cómo han interactuado sus habitantes con el medio ambiente o la naturaleza? (México, Yucatán)

5. Otras preguntas relevantes

- ¿Ha sido incluyente la dinámica exitosa del territorio? (México, Yucatán)
- ¿Cuáles son los procesos históricos más amplios que se asocian con la consolidación de las prácticas productivas analizadas actualmente? (Procesos y eventos que no necesariamente se asocien únicamente con el desarrollo de las prácticas económicas). (Colombia, Fúquene)
- ¿Qué factores históricos regionales han sido decisivos para la configuración de los actores sociales y económicos actuales de la provincia de Tungurahua que favorecieron condiciones apropiadas para la configuración de las dinámicas económicas territoriales exitosas en la provincia? (Ecuador, Tungurahua)
- ¿Cuál ha sido el rol de los cambios en el entorno macroeconómico para explicar los cambios en la intensidad de uso de los recursos naturales con los que cuenta el territorio y las estrategias de diversificación de Ingresos de los hogares? (Perú, Cuatro Lagunas)
- ¿Cuál ha sido el peso, las formas de articulación y el grado de inclusión clasista y territorial de las principales actividades económicas: el comercio (local, nacional e internacional), actividad inmobiliaria, construcciones, transporte, agricultura, agroindustria, remesas, intermediación financiera, salarios públicos y los programas de microcrédito? (Ecuador, Loja)
- ¿Qué tipo específico de actividades económicas, de mercados y de sus redes institucionales asociadas (incluyendo actores relevantes y sus alianzas), han tendido en la provincia de Tungurahua a reforzar territorialmente la ocurrencia simultánea de procesos de crecimiento económico, de mejor distribución de ingresos y de conservación ambiental? (Ecuador, Tungurahua)
- ¿Resulta factible o no y bajo qué condiciones, que la Identidad Cultural del territorio seleccionado, expresada en los procesos de elaboración y comercialización del mezcal, impulse procesos virtuosos de Desarrollo Territorial Rural? (México, Oaxaca)
- Das condições gerais e dos meios considerados necessários à formação e



consolidação de espaços de DTS com identidade cultural nas duas áreas mencionadas acima (Brasil, Santa Catarina)

- La etapa 2A se iniciará delimitando con precisión el territorio rural en la región Centro-Sur del estado de Yucatán cuyas dinámicas se investigarán a profundidad. En específico, se estudiará si, como indican los hallazgos a los que se han llegado a la fecha, los cuatro municipios yucatecos seleccionados forman un territorio rural. Ello se hará a partir de entrevistas con informantes calificados, observación directa y aplicación de GPS (Geographical Position System). En este sentido, la primera pregunta a responder es si, además de haber experimentado dinámicas positivas de 1990 a 2005, los cuatro municipios identificados forman un conjunto articulado de pueblos cuyas estrategias económicas de vida, cultura y condiciones naturales y de infraestructura física son similares. (México, Yucatán)
- ¿Cuál es el papel del mercado y cómo funciona para apoyar o inhibir estos procesos? (México, Oaxaca)
- ¿Quiénes logran conectarse a mercados dinámicos, estableciendo relaciones contractuales más complejas con la agroindustria o con el mercado de exportación y quiénes ven limitadas sus opciones a sólo vender en el mercado spot? (Perú, Jauja)

