

# InterCambios

Año 4 Número 43, octubre 2004

Auspician

Grupo Chorlavi

FIDAMERICA

## **Infraestructura y Desarrollo Rural**

### **NUEVAS IDEAS**

La mayoría de las políticas dirigidas a reducir la pobreza rural y a mejorar las oportunidades para el desarrollo rural reconocen que la inversión en infraestructura tiene un impacto muy fuerte sobre los ingresos del sector. Sin embargo, normalmente no se conoce los vínculos o cadenas causales entre la inversión en servicios de infraestructura y el incremento de oportunidades generadoras de ingreso y la mejora de bienestar de la población rural. El problema con esta falta de comprensión es que la posibilidad de desarrollar recomendaciones de política más específicas es muy limitada, quedándose normalmente en recomendaciones dirigidas a un aumento global en la inversión en infraestructura pública y sin poder opinar sobre la estrategia de intervención más apropiada para cada contexto específico.

Frente a ello, y en un mundo con escasez de recursos financieros como el que prevalece en la mayoría de los países en vías de desarrollo, conocer la rentabilidad relativa de cada tipo de infraestructura pública es crítica. También lo es entender los principales mecanismos que provocan cambios en las estrategias de vida de los habitantes rurales producto de un determinado incremento de los servicios de infraestructura rural.

Algunos de los desafíos en esta área son:

- Identificar las oportunidades de inversión que generan el mayor efecto multiplicador y que permitan atraer hacia las economías rurales inversiones públicas y privadas adicionales, y eleven la rentabilidad privada y social de la inversión ya realizada.
- Identificar la complementariedad existente entre los distintos tipos de infraestructura pública y entre éstas y las dotaciones de activos privados (capital humano, físico financiero o social) que ya están en manos de los pobres rurales para maximizar el impacto de la inversión en infraestructura pública.
- Identificar qué cuellos de botella (físicos o institucionales) debilitan el máximo potencial de la inversión en servicios de infraestructura rural y afectan la sostenibilidad en la provisión y mantenimiento de dicha infraestructura.

A continuación se presenta una selección de la literatura reciente sobre el tema. Es interesante hacer notar que a pesar de que el tema ha sido profusamente tratado en la literatura escrita en inglés, es aún escasa la literatura disponible en español.

**FORO:** [En un contexto de escasez de recursos financieros ¿Es posible y deseable una cobertura universal de servicios de infraestructura en las áreas rurales de América Latina?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor presione [aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

- [Infraestructura y pobreza rural: coordinación de políticas e intervenciones en países de América Latina y el Caribe](#) (2003), Juan Benavides, Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Este artículo desarrolla un análisis conceptual de los temas que vinculan el desarrollo rural y la infraestructura. Inicia el análisis con la revisión de la literatura de la relación infraestructura, crecimiento y desarrollo, resaltando la importancia de los temas de costos de transacción y derechos de propiedad. Sigue con un análisis de la economía política del desarrollo rural, en la medida en que ésta incide en la efectividad con la que se proveen los servicios de infraestructura. Finalmente, propone una matriz de coordinación de políticas para promover la inversión en infraestructura, según los tipos de intervención que define de acuerdo a los costos de oportunidad de la mano de obra local.

- [Gasto público hacia el sector agrícola y desarrollo de las áreas rurales: ALC, tendencias y desafíos](#) (2001) George Kerrigan, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Oficina Regional para América Latina y el Caribe. Este documento es el balance del seminario “Gestión del gasto público para el desarrollo agrícola y rural en América Latina y el Caribe”, Santiago, Chile, agosto 2001. Se realiza un análisis de las tendencias de la evolución del gasto público en el sector rural en los países de América Latina durante la década de los noventa, bajo el contexto de la reciente implementación de las políticas de ajuste por la mayoría de los gobiernos de la región. A partir de la revisión de experiencias de doce países, rescata evidencias sobre la inconsistencia en la estrategia de asignación del gasto público en infraestructura y de la falta de un claro enfoque en la concesión de recursos. Luego, se propone definir criterios que permitan una ejecución más eficiente del gasto público, que pueden sintetizarse en el reto de lograr un equilibrio en la asignación entre el gasto asistencial y el gasto en fomento productivo que promueva las actividades conducentes a un crecimiento sostenible.

- [Competitividad del sector agrícola y pobreza rural: El papel del gasto público en América Latina](#) (2004), Mónica Kjöllnerström, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). El documento analiza las políticas públicas implementadas durante la década de los noventa en apoyo de la actividad agrícola y el sector rural en América Latina, y evalúa el impacto de éstas sobre los niveles de pobreza a través de estudios de caso en diferentes países de la región. La autora plantea que si bien la infraestructura rural puede tener un impacto positivo sobre los ingresos rurales al disminuir los costos de transacción, no es por sí sola conducente al desarrollo y puede tener incluso efectos negativos en la distribución del ingreso, en la medida en que beneficien más a quienes tienen mejores dotaciones de activos privados.

- [Costos de transacción en la agricultura peruana: Una primera aproximación a su medición e impacto](#) (2000), Javier Escobal, Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE). Se postula a menudo que la infraestructura rural produce efectos positivos en el ingreso rural a través de la reducción de los costos de transacción. Este documento intenta una

aproximación empírica a estos costos y evalúa los determinantes de la inserción al mercado de pequeños productores agrícolas de la sierra peruana. Se muestra que los productores conectados al mercado a través de caminos carrozables ven disminuidos significativamente sus costos de transacción frente a aquellos productores conectados a través de caminos de herradura.

- [Los activos y la población rural pobre](#) (2001), capítulo tres del Informe de Pobreza Rural, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). En este capítulo se describe la importancia de los diferentes activos para la reducción de la pobreza, en particular resalta la relevancia de una clara definición de los derechos de propiedad de los mismos como condición necesaria para la inversión en actividades que le permitan un aprovechamiento adecuado y sostenible de la tierra. Con una descripción de casos, mayoritariamente en África y Asia, resalta la importancia del acceso a infraestructura para escapar de la pobreza.

- [Cómo hacer que la reforma de la infraestructura en América Latina favorezca a los pobres](#) (2002), Antonio Estache, Vivien Foster y Quentin Wodon, publicado en la Revista de la CEPAL N° 76. Los autores identifican los diferentes canales en que las reformas de infraestructura transmiten sus efectos hacia los pobres, para luego elaborar una propuesta de estrategias y acciones de política a partir del análisis puntual de cada uno de estos canales. El estudio distingue políticas y estrategias dirigidas a incrementar el acceso a infraestructura (como obligación de acceso universal o metas de conexión), así como políticas tendientes a disminuir los costos de conexión (otorgando subsidios, uso de tecnología de bajo costo, etc.).

- [Perú: Voces de los pobres](#) (2003), Banco Mundial y DFID (Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional). Ambas instituciones desarrollan un estudio que recoge las percepciones de los pobres sobre su situación y las acciones que ellos mismos identifican para enfrentar su estado de marginación. En la sección dedicada a la provisión de infraestructura de servicios básicos se revela la importancia que viene ganando ésta entre los pobres y describe el desarrollo de algunas de las iniciativas de ellos para incrementar la cobertura de estos servicios.

- [Infraestructura para el crecimiento y reducción de la pobreza en las áreas rurales](#) (2002) Marianne Fay, Banco Mundial. El artículo resalta la importancia de la eficiencia del gasto en infraestructura en el sector rural en el manejo y mantenimiento de las inversiones. Para ello propone modificar la organización y regulación de los sectores a través de una mayor participación de las autoridades locales y de la población rural. El análisis se centra en el caso de las comunidades indígenas del sur de México: Oaxaca, Chiapas y Guerrero que, según la autora, reflejan en buena medida la situación de todo el sector rural del país, que han sido beneficiadas por importantes inversiones en infraestructura y, sin embargo, no se han observado importantes cambios en los niveles de pobreza, debido básicamente a la ineficiencia en el manejo del gasto.

- [Mejora de la movilidad rural: Opciones para el desarrollo del transporte motorizado y no motorizado en las áreas rurales](#) (2004) Paul Starkey, Simon Ellis, John Hine y Anna Ternell, Banco Mundial. Este documento resalta la importancia de redefinir la estrategia de acción de los gobiernos y los donantes en la provisión de servicios de transporte en medios

rurales, en la medida en que son de notoria influencia en el crecimiento económico y alivio de la pobreza. Además, señala la importancia de promover el empoderamiento de la población en el mantenimiento de la infraestructura para lograr la sostenibilidad de la misma.

- [Desarrollo territorial rural](#) (2003), Alexander Schejtman y Julio Berdegué, Rimisp, capítulo dos del documento “Desarrollo territorial rural en América Latina y el Caribe: manejo sostenible de recursos naturales, acceso a tierras y finanzas rurales”, Rubén Echeverría (Editor), Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Si bien no trata en particular el tema de infraestructura rural, el documento evalúa el rol de la infraestructura rural en el contexto del desarrollo territorial rural. Muestra su rol en las estrategias de los organismos internacionales, así como en los programas impulsados por los países latinoamericanos. Hace evidente que las capacidades locales dependen de la presencia e interacción de las inversiones, recursos naturales, actividades institucionales y conocimientos y habilidades de las poblaciones rurales.

- [Análisis de los servicios de infraestructura rural y las condiciones de vida en las zonas rurales de Perú](#) (2004), Javier Escobal y Máximo Torero, Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE). A través del uso de metodologías econométricas, este documento se propone medir el posible impacto del acceso a infraestructura en medios rurales sobre los niveles de ingreso. Según los autores, este impacto puede ser descompuesto en tres: el efecto “recomposición”, que resulta de los cambios en la participación en las distintas actividades generadoras de ingreso; el efecto “empleo”, que es la correspondiente variación sobre el total de horas trabajadas; y el efecto “rentabilidad”, que resulta del incremento en la rentabilidad de las fuentes de ingreso. Otro aspecto importante que se destaca son las complementariedades entre los diferentes tipos de infraestructura, así se descubre que el impacto de un determinado activo público puede variar si existe acceso a otros activos, ya sean públicos o privados.

- [Infrastructure and poverty reduction – what is the connection?](#) (2003) Ifzal Ali y Ernesto M. Pernia, Economics and Research Department Policy Brief Series, N° 13. En el documento se analiza el debate de la efectividad de la inversión en infraestructura en la reducción de la pobreza, en vista de los pocos beneficios obtenidos. Los autores demuestran que la infraestructura tiene efectos positivos sobre la productividad tanto en las actividades agrícolas como no agrícolas, y por tanto, puede ayudar a incrementar el nivel de ingreso, que para los autores es el enfoque más efectivo en la lucha contra la pobreza.

- [Infrastructure and poverty](#) (2000), Louis Poulouen, Banco Mundial. Este artículo propone incluir en el debate una visión multidimensional de la pobreza, ampliando el análisis de la relación entre pobreza e infraestructura. Así, incorpora el análisis del impacto de la infraestructura sobre la exclusión, la relación con el capital social, la reducción en la vulnerabilidad y la implicancia de la provisión privada de los servicios de infraestructura.

#### **Vínculos a información y páginas Web relacionadas con el tema:**

- **Estudio regional "Gasto Público para el Desarrollo Agrícola y Rural: Tendencias y Desafíos en América Latina".** Oficina Regional de la FAO para Latino América y el Caribe.

<http://www.rlc.fao.org/prior/desrural/gasto/>

- **División de Recursos Naturales e Infraestructura.** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Sitio Web.

<http://www.eclac.cl/drni/>

- **Área de Infraestructura.** Banco Mundial. Sitio Web.

<http://www.bancomundial.org/infraestructura.htm>

- **Regulación de la Infraestructura.** Banco Mundial. Sitio Web.

<http://www.worldbank.org/wbi/regulacion/>

- **Reunión Latinoamericana sobre el Financiamiento de la Infraestructura.** Banco Mundial. Estudios en español e inglés.

<http://lnweb18.worldbank.org/LAC/LAC.nsf/ECADnocByUnid2ndLanguage/1D0BC85128E3363485256E76004ED62D?Opendocument>

- **Infraestructura de Montaña: Acceso, Comunicaciones y Energía.** Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina (CONDESAN). Sitio Web.

<http://www.condesan.org/e-foros/Bishkek/Bishkek%20D1.htm>

- **Taller Internacional Sistemas de Información Rural en la Región Andina.** Proyecto Gate-ITACAB. Lima, Perú, agosto de 2002. Ponencias y conclusiones.

<http://www.itacab.org/gate/eventos/sistemasdeinformacion/default.htm>

- **Análisis de los Servicios de Infraestructura Rural y las Condiciones de Vida en las Zonas Rurales de Perú.** Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE). Publicaciones y documentos.

<http://www.grade.org.pe/infraestructura/>

- **Boletín El Molino.** Red de Desarrollo Tecnológico y Fortalecimiento Institucional para la Pequeña Producción Agropecuaria, Red País Rural de Colombia. Incluye referencias a la interacción de la inversión en infraestructura con otros elementos clave del desarrollo rural.

<http://www.paisrural.org/molino/>

## QUIÉN ES QUIÉN

- El [Programa de Desarrollo de Infraestructuras Sociales- Salud y Educación Básicas- en el Medio Rural de Países Andinos](#) es un proyecto de la Fundación Iberoamérica Europa (FIE), financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI). Este programa costea la realización de pequeñas obras de electrificación de escuelas y postas médicas en pueblos rurales de Bolivia, Perú y Ecuador. Promueve el uso básicamente de energías renovables en sus proyectos, así como actividades sociales en educación y sanidad.

- El [Programa de Inversiones Intensivas en Empleo \(PIIE\)](#) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) trabaja con gobiernos, el sector privado, organizaciones de empleadores y de trabajadores, así como con asociaciones comunitarias. Tiene como propósito conseguir

una mejora sostenible y a largo plazo de la situación de las personas de escasos recursos de los países en desarrollo y especialmente de los países menos desarrollados. Para ello pretende contribuir, en mayor medida, mediante inversiones que generen puestos de trabajo y servicios básicos como caminos, agua y saneamiento, clínicas, alcantarillado, vivienda y escuelas.

- El [Foro Internacional para el Transporte Rural y el Desarrollo \(FITRD\)](#) es una red internacional con la misión de facilitar y promover la aplicación óptima de políticas y prácticas que atiendan los temas de acceso y movilidad como un medio para erradicar la pobreza en las áreas rurales. Apunta a lograr esto compartiendo y utilizando información a través de las redes de actores en los diferentes niveles del sector de transporte rural. Tiene el compromiso de asegurar que los intereses de la población del sur estén representados en la agenda de transporte rural global, y que las intervenciones de sus miembros institucionales bilaterales y multilaterales apoyen y tengan conocimiento de estos intereses.

- La [Fundación Génesis Empresarial](#) de Guatemala es una organización sin fines de lucro que brinda asistencia y financiamiento a microempresas, así como asesoría en organización comunitaria y financiamiento, promoviendo el desarrollo de las comunidades a través de proyectos de infraestructura básica y vivienda en el sector rural.

- El [Fondo de Inversiones en Telecomunicaciones \(FITEL\)](#) de Perú, administrado bajo la jurisdicción del Organismo Nacional de Supervisión de la Inversión Privada en Telecomunicaciones, está destinado a la provisión del acceso universal a las telecomunicaciones. Fue creado como un mecanismo de equidad que financie el suministro de servicios de telecomunicaciones en áreas rurales y lugares considerados de preferente interés social.

- [Internet Rural](#) es un programa impulsado por el gobierno español a través de Red.es y la Federación Española de Municipios y Provincias que promueve el acceso a Internet de banda ancha y el uso de nuevas tecnologías en las zonas rurales, menos desarrolladas y en desventaja con los sectores urbanos del país. Internet Rural presta, entre otros, los siguientes servicios: Conectividad a Internet de banda ancha; equipamiento del centro; servicios de instalación y mantenimiento; portales de servicios a poblaciones rurales; y servicios de dinamización y formación.

- El [Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar \(PRONAF\)](#) es promovido por el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) de Brasil. Tiene como objetivo la promoción de la actividad productiva con un enfoque amplio de desarrollo rural que abarca ámbitos más allá de la agricultura. Aporta fondos para el financiamiento de proyectos de infraestructura y servicios.

## LO QUE VIENE

- Rimisp convoca a todas las organizaciones interesadas a presentar estudios de caso para el **Concurso de Experiencias Eficaces para la Reducción de la Pobreza Rural en Haití**. El concurso se enmarca en el proyecto “Estrategias No Convencionales para el Desarrollo Económico en Haití”, implementado por la Comisión Económica para América Latina y el

Caribe (CEPAL) en cooperación con la Fundación W.K.Kellogg. Los 11 casos ganadores recibirán un premio entre US\$ 500 y US\$ 3,000 cada uno. [La convocatoria y el reglamento están disponibles en francés](#), idioma en el que deben ser presentadas las propuestas. El plazo para la presentación de los estudios de caso vence el 5 de noviembre de 2004. Para más información escribir a [Nicole Génèreux](#) o llamar al teléfono +1 (418) 561-1680.

- La **conferencia electrónica “La Capacidad de los Servicios Financieros para Contribuir a la Transformación Productiva de las Áreas Rurales Pobres y el Papel de las Políticas Públicas”** se efectúa entre el 25 de octubre y el 14 de noviembre de 2004. Es auspiciada por FIDAMERICA y el Proyecto "Desarrollo de un sistema financiero rural no excluyente y el rol del Estado en su fortalecimiento", Fundación Ford-Rimisp. El objetivo es analizar colectivamente si los servicios financieros a los que acceden los pobres rurales pueden servir de base para la inversión privada que requiere la transformación productiva de las zonas de pobreza rural, y debatir cuál sería el papel de las políticas públicas en el financiamiento de esa transformación. La página Web de la conferencia es [www.fidamerica.org/serviciosfinancieros/](http://www.fidamerica.org/serviciosfinancieros/)

- El **Simposio Mundial de IFSA “Oportunidad Global de Aprendizaje”** se realizará del 12 al 16 de septiembre de 2005 en Roma, Italia. El encuentro es organizado por la Asociación Internacional de Sistemas de Producción (IFSA, por su sigla en inglés) en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). De su eje central “Sistemas de producción y pobreza: haciendo una diferencia”, el simposio incorpora las siguientes temas: Políticas sobre alimentos, agricultura y desarrollo rural en un mundo globalizado; Vínculos comercio-mercado; Procesos de construcción de conocimientos y de aprendizaje; y Estrategias, vías y sinergias de desarrollo. Próximamente anunciaremos las direcciones para obtener más información.

- El **VI Simposio Latinoamericano sobre Investigación y Extensión en Sistemas Agropecuarios – IESA-AL VI** - se llevará a cabo entre el 20 y el 22 de julio de 2005 en Manizales, Colombia. El tema principal será "La valoración de bienes y servicios ambientales y su papel en la reducción de la pobreza". Los investigadores interesados en presentar contribuciones podrán hacerlo en el marco de áreas temáticas relacionadas con: Desarrollos metodológicos para la valoración de bienes y servicios ambientales; Mecanismos de regulación; Experiencias de participación social y aportes institucionales en la valoración de los bienes y servicios ambientales; Sistemas de producción sostenibles; y Aportes de la conservación y protección de recursos naturales a la reducción de la pobreza rural. Los resultados de investigación pueden presentarse en póster o mediante presentación oral. La fecha límite para la presentación de resúmenes es el 25 de febrero y para la presentación de textos completos el 20 de Mayo. Para más información escribir a [eniesa@ucaldas.edu.co](mailto:eniesa@ucaldas.edu.co) o [aspa@ucaldas.edu.co](mailto:aspa@ucaldas.edu.co).

- El **Diplomado en Desarrollo Rural y Agricultura Sustentable**, organizado por el Centro de Educación y Tecnología (CET), abrió las inscripciones para las clases que comenzarán en marzo de 2005. Está dirigido a profesionales y técnicos con experiencia en programas de desarrollo y se realizará bajo la modalidad de tutorial a distancia. Constará de tres unidades y funcionará a través del envío de documentos, controles de lectura,

evaluaciones y trabajos de aplicación. Al finalizar las tres unidades el participante deberá entregar un proyecto de tesis. El Diploma es otorgado por la Universidad Católica de Temuco (Chile). Inscripciones hasta el 31 de diciembre de 2004. Para más información escribir a [gvaldiv@terra.cl](mailto:gvaldiv@terra.cl) o [admctet@terra.cl](mailto:admctet@terra.cl)

- El **Congreso Agroindustria Rural y Territorio -ARTE-** se realizará del 1 al 4 diciembre de 2004 en Toluca, México. El evento es organizado por el Centro de Investigación en Ciencias Agropecuarias de la Universidad Autónoma del Estado de México (CICA-UAEM), junto a otras organizaciones nacionales e internacionales. El objetivo es que se discutan diferentes propuestas analíticas y metodológicas para tratar de dar respuesta a las interrogantes que surgen en el contexto de la globalización, y que tienen que ver de manera directa con la agroindustria rural y el territorio. En el Congreso se desarrollarán diferentes eventos como seminarios, jornadas y coloquios. Más información en [www.infoagro.net/prodar/congreso/convocatoria3.htm](http://www.infoagro.net/prodar/congreso/convocatoria3.htm) o escribiendo a [Angélica Espinoza](mailto:Angélica Espinoza) o [Sara Cortéz](mailto:Sara Cortéz)

- El Programa Regional de Desarrollo de Competencias Organizacionales invita a participar en los **cursos de capacitación on line de formación en gestión para organizaciones sin fines de lucro**. Su objetivo es que las ONG se apropien de nuevas capacidades técnico - profesionales, gerenciales y administrativas. Utiliza metodologías pedagógicas innovadoras, orientadas a facilitar la adquisición de conocimientos, y generar habilidades y destrezas. Los próximos cursos que se impartirán son: Diversificación de fuentes de financiamiento, e Informática para la gestión. Para más información visitar [www.identidadygestion.org/html/cursos\\_detalle.htm](http://www.identidadygestion.org/html/cursos_detalle.htm) o escribir a [iyg@identidadygestion.org](mailto:iyg@identidadygestion.org)

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en [www.rimisp.org/boletines](http://www.rimisp.org/boletines)

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](http://www.rimisp.org) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](http://www.fidamerica.org) y por el [Grupo Chorlaví](http://www.grupochorlavi.org). Cuenta con el auspicio de [ICCO](http://www.icco.org) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [FIDA](http://www.fida.org) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola) y [ALOP](http://www.alop.org) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

Director: Gilles Cliche

Editora: Marlene Forno

Editor Boletín N° 43: Javier Escobal, Investigador Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE).

E-mail: [mforno@rimisp.org](mailto:mforno@rimisp.org) [boletines@rimisp.org](mailto:boletines@rimisp.org)

[Rimisp](http://www.rimisp.org) · Boletín [InterCambios](http://www.intercambios.org), Año 4, N° 43