

InterCambios

Año 5 Número 51, junio 2005

Auspician
Grupo Chorlaví
FIDAMERICA

Discriminación Étnica y Pobreza en América Latina y el Caribe

INTRODUCCIÓN

En América Latina y el Caribe los datos más confiables sobre la población indígena indican una cifra que supera los 50 millones de habitantes y el 10% de la población total. La gran mayoría vive en los sectores rurales, precisamente los más pobres. Las llamadas “minorías” experimentan no sólo una discriminación en términos étnicos y raciales, sino que ésta se refleja en desventajas en aspectos económicos, laborales y educativos, entre otros.

Aunque en las últimas décadas se han venido generando políticas, tratados internacionales, convenios, acuerdos o programas en favor de grupos indígenas y afrodescendientes, aún se trabaja en incorporar a los planes de acción a los propios grupos, agregando así criterios de representatividad y credibilidad para que dichos planes sean reconocidos y aceptados por todos. Queda por resolver otra parte importante del problema: las formas de discriminación étnica y racial por parte del resto de la sociedad y que afectan la integración y el normal desarrollo social.

A continuación les presentamos una selección de documentos, en algunos de ellos se exponen los problemas de discriminación y en otros se presentan alternativas para solucionar o al menos ayudar a disminuir las profundas diferencias existentes.

FORO: [¿La discriminación es la causante del menor desarrollo económico que vive la mayoría de los pueblos indígenas y afrodescendientes? ¿Cómo afecta la discriminación étnica y racial el desarrollo de los pueblos?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor presione [aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

- [Pueblos indígenas, pobreza y desarrollo humano en América Latina: 1994-2004](#). (2005). Gillette Hall y Harry Anthony Patrinos. Banco Mundial. Este es un resumen ejecutivo del informe que el Banco Mundial publicará en noviembre de 2005. El informe actualiza los hallazgos registrados en un libro de 1994 que generó una línea base respecto de las condiciones de vida de los pueblos indígenas de América Latina a comienzos de 1990. Este nuevo estudio considera la manera en que han evolucionado las condiciones desde entonces en cinco países latinoamericanos que albergan a las más grandes poblaciones indígenas:

Bolivia, Ecuador, Guatemala, México y Perú. Se plantea las siguientes preguntas: ¿Han aumentado o disminuido las tasas de pobreza en materia de ingresos de la población indígena durante el último decenio y cuáles son los determinantes principales de las tendencias observadas? ¿Cómo se compara esta evolución con los cambios observados en las tasas de pobreza del resto de la población?; ¿Han mejorado los principales indicadores de capital humano (resultados en educación y salud) durante este período para los grupos indígenas y no indígenas? ¿Qué factores explican estas tendencias?; ¿Qué cambios han experimentado los retornos en materia de ingresos como resultado del capital humano conseguido por la población indígena y no indígena? ¿Qué explica las diferencias en las ganancias provenientes del mercado laboral?; ¿En qué difiere el acceso que tienen los pueblos indígenas a los principales programas sociales y de reducción de la pobreza de aquel de la población no indígena?

- [La pobreza en conceptos, realidades y políticas: una perspectiva regional con énfasis en minorías étnicas](#). (2003). Martín Hopenhayn (CEPAL). Es un documento presentado en el Taller Regional para la Adopción e Implementación de Políticas de Acción Afirmativa para Afrodescendientes de América Latina y el Caribe, del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la ONU. Primero aborda el concepto de pobreza. Luego diagnóstica y repasa la diversidad regional en las áreas de pobreza y distribución del ingreso. Después revisa la pobreza y adscripción étnica. Finalmente, analiza las implicancias en la orientación de las políticas en general, y en particular a grupos indígenas y afrodescendientes.

- [Informe de la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia](#). Durban 2001. Presenta primero la declaración, y luego los acuerdos y el Programa de Acción que incluye: I. Orígenes, causas, formas y manifestaciones contemporáneas del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia. II. Las víctimas del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia. III. Medidas de prevención, educación y protección destinadas a erradicar el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia en los ámbitos nacional, regional e internacional.

- [Racismo, discriminación racial, xenofobia y otras formas conexas de intolerancia](#). Informe del seminario regional de expertos para América Latina y el Caribe sobre el cumplimiento del Programa de Acción adoptado en Durban: Intercambio de ideas para una acción futura. (2002). Comisión de Derechos Humanos, Naciones Unidas. Presentamos el capítulo X, que contiene las conclusiones y recomendaciones aprobadas por el seminario de expertos. En ellas se incluyen: a) Planes de acción nacionales. b) Grupos específicos de víctimas: Afroamericanos y afrodescendientes; pueblos indígenas; migrantes. c) Administración de justicia. d) Capacitación y educación en derechos humanos. e) Salud, incluyendo el VIH/SIDA. f) Empleo. g) Género y h) Agencias internacionales, financieras y de desarrollo.

- [Perfil del marco estratégico para el desarrollo indígena](#). Banco Interamericano de Desarrollo, Unidad de Pueblos Indígenas y Desarrollo Comunitario. (2004). Este documento conforma el perfil de una estrategia que está en preparación. Este Marco Estratégico para el Desarrollo Indígena proporcionaría orientación en relación a la visión,

los objetivos, las prioridades y las líneas de acción del Banco para incluir en forma sistemática los temas indígenas en sus programas y proyectos. Basado en un diagnóstico de las especificidades, demandas, limitaciones y oportunidades de los pueblos indígenas y en la revisión de la experiencia del Banco y de otras instituciones en las últimas dos décadas, esta propuesta de marco estratégico se inserta en el conjunto de mandatos internacionales (Objetivos de Desarrollo del Milenio, Cumbre de Quebec, Durban y Johannesburgo, entre otras) asumidos por el Banco.

- [Desigualdades entrecruzadas. Pobreza, género, etnia y raza en América Latina.](#) (2004) María Elena Valenzuela y Marta Rangel (Editoras). Oficina Regional de la Organización Internacional de Trabajo (OIT) para América Latina y el Caribe. Los estudios contenidos en este libro pretenden contribuir a exponer las interacciones entre el género, la clase social y la etnia (entendida como un pueblo con especificidades culturales) y raza (referida a características fenotípicas), como planos de análisis convergentes, reconociendo que nuestros países están conformados por poblaciones multirraciales y multiculturales. Se propone aportar antecedentes sobre las diversas formas en que se expresa la desigualdad y la discriminación en el empleo y la ocupación a partir de características como el sexo, el color o la raza. Estas conductas, enraizadas en complejos sistemas de relaciones sociales, además de producir un menoscabo de la igualdad de oportunidades y trato, tienen una fuerte incidencia en la pobreza.

- [La población afrodescendiente en América Latina y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Un examen exploratorio en países seleccionados utilizando información censal.](#) (2005). Marta Rangel. Presentado para discusión en el Seminario “Pueblos Indígenas y Afrodescendientes en América Latina y El Caribe”. Este documento presenta un conjunto de indicadores seleccionados procesados con los microdatos de los censos demográficos de la ronda de 2000. Los indicadores que se utilizan corresponden a los que se ha identificado en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y los países considerados son Brasil, Costa Rica, Ecuador, Guatemala y Honduras. La idea es desarrollar un ejercicio exploratorio aprovechando las posibilidades que ofrecen los censos que consignan la información necesaria para hacer un estudio sistemático de análisis de las desigualdades que separan a afrodescendientes del resto de la población. El texto se encuentra dividido en cinco secciones: 1) Examina la Declaración del Milenio y las consideraciones que se realizan para la población afrodescendiente. 2) Discute el problema de las fuentes de información y de la definición de la población afrodescendiente para cada país. 3) Describe los indicadores seleccionados. 4) Se hace un diagnóstico de las brechas según condición étnica, racial y género. 5) Consideraciones finales donde se trata de entregar algunas conclusiones y recomendaciones.

Vínculos a información y páginas Web relacionadas con el tema:

- **Metas del milenio y la brecha étnica en el Perú.** (2004). Martín Benavides y Martín Valdivia. Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE). Documento.
http://www.grade.org.pe/asp/brw_pub11.asp?id=643

- **Pueblos Indígenas y Desarrollo Comunitario.** Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Sitio Web.
http://www.iadb.org/sds/ind/index_ind_s.htm

- **Racismo en América.** Choike.org. Página Web.
<http://www.choike.org/nuevo/informes/927.html>
- **Pueblos Indígenas: El Derecho a Existir.** Choike.org. Página Web.
<http://www.choike.org/nuevo/informes/1234.html#Pueblos%20indígenas%20y%20desarrollo%20sostenible>
- **Afrodescendientes.** Choike.org. Página Web.
<http://www.choike.org/nuevo/97/106/index.html>
- **Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales.** Organización Internacional del Trabajo (OIT).
<http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convds.pl?C169>
- **Conferencia Mundial contra el Racismo, Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia.** Durban 2001. Organización de Naciones Unidas (ONU).
<http://www.unhchr.ch/spanish/html/racism/>
- **Pueblos Indígenas, Pobreza y Desarrollo Humano en América Latina: 1994-2004.** Banco Mundial. Información del documento, entrevista a los autores y datos de países.
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/LA/CINSPANISHEXT/0,,contentMDK:20505832%7EmenuPK:508626%7EpagePK:146736%7EpiPK:226340%7EtheSitePK:489669,00.html>
- **Pueblos Indígenas y Derechos Constitucionales en América Latina: Un Panorama.** Por Cletus Gregor Barié. Documento. Estudio comparativo actual sobre derechos indígenas en América Latina.
<http://www.cdi.gob.mx/conadepi/iii/cletus/index.html>
- **Declaración de la Primera Conferencia Nacional Afrocolombiana: "una minga por la vida".** Por Manuel Zapata Olivilla. Artículo. América Latina en Movimiento (ALAINET).
<http://alainet.org/docs/2840.html>
- **Seminario Internacional Pueblos Indígenas y Afrodescendientes de América Latina y el Caribe: Relevancia y Pertinencia de la Información Sociodemográfica para Políticas y Programas.** Documentos y Presentaciones. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE).
<http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/celade/noticias/paginas/7/21237/P21237.xml&xsl=/celade/tpl/p18f.xsl&base=/celade/tpl/top-bottom.xsl>

QUIÉN ES QUIÉN

- La [Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras \(FENOCIN\)](#) de Ecuador, es una organización de carácter nacional que agrupa a 1.300 organizaciones y comunidades de base compuestas por campesinos, indígenas y negros pobres que luchan por superar la pobreza, lograr una mejor calidad de vida y aportar a su desarrollo sustentable. Su objetivo es promover la organización, formación y acción reivindicativa; realizar una acción conjunta y solidaria, acorde con la Constitución, para lograr la justicia social y el bienestar común; asesorar a las organizaciones en materias legales, agrícolas, de salud, educativas y otras; crear los medios para capacitación y educación: profesional, técnica, cultural, social, política y económica de todos los campesinos, indígenas y negros del país. Por ello, FENOCIN trabaja en la consecución de la tierra, agua, infraestructura, crédito, derechos civiles, políticas sociales y reconocimiento cultural. Además, del trabajo en el desarrollo de base; en procesos de capacitación socio organizativo; proyectos con visión transversal de género y generacional.

- El [Instituto Indigenista Interamericano \(III\)](#) es una entidad especializada de la Organización de Estados Americanos (OEA) con sede en México. Actualmente está integrado por 16 países. Tiene como objetivos fundamentales la colaboración en la coordinación de políticas indigenistas de los Estados miembros, y promover los trabajos de investigación y capacitación de las personas dedicadas al desarrollo de las comunidades indígenas. Uno de sus instrumentos más importantes son los congresos indigenistas, en el que participan los gobiernos (por tratarse de un organismo intergubernamental), aunque también cuentan con la presencia de líderes indigenistas. La idea central en este momento es convertir al Instituto en un centro de información y documentación, ya que cuenta con importante material y de gran valor histórico.

- El [Movimiento Nacional por los Derechos Humanos de las Comunidades AfroColombianas - CIMARRON](#) tiene como objetivo: Presentar y gestionar políticas y programas a favor de la población afrocolombiana; promover la capacitación y organización de sus comunidades para la participación ciudadana; impulsar acciones educativas y programas legales y sociales tendientes a la eliminación de la discriminación racial; enaltecer y socializar la identidad y autoestima de los valores étnicos, económicos, sociales, culturales y políticos, aportados por las sociedades afrocolombianas; promover la conciencia de género y el empoderamiento de las mujeres afrocolombianas; impulsar el desarrollo empresarial de sus comunidades.

LO QUE VIENE

- El **Seminario Regional Andino sobre “Avances y Desafíos en Monitoreo y Evaluación”** se realizará del 8 al 10 de agosto de 2005, en Perú. Es organizado por la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), sede del encuentro, e International NGO Training and Research Centre (INTRAC). El propósito del seminario es sostener un diálogo y debate en torno a los avances logrados en Monitoreo y Evaluación en la región andina, a partir de las experiencias de las instituciones, organizaciones y profesionales involucrados en el campo de las políticas, programas y proyectos de desarrollo. Sobre la base de los avances logrados interesa identificar las dificultades y desafíos que se deben superar y enfrentar para mejorar la calidad y contribución del monitoreo y evaluación a una mayor

efectividad en las acciones de incidencia, promoción y desarrollo. Para más información escribir a lsobero@pucep.edu.pe o lsober@terra.com.pe

- El **Encuentro Latinoamericano: “Retos del Desarrollo Local. Estrategias, Escenarios, Perspectivas”**, se llevará a cabo del 19 al 21 de septiembre de 2005 en Cuenca, Ecuador. El evento es organizado por la Oficina de Investigaciones Sociales y del Desarrollo (OFIS), junto a otras instituciones. Busca contribuir al conocimiento a través de la sistematización y fundamentación teórica de la propuesta de desarrollo local, identificando a la luz de múltiples experiencias latinoamericanas sus elementos constitutivos; conocer y reflexionar acerca de experiencias concretas en América Latina que están trabajando en el tema; identificar los grandes retos que quedan en agenda sobre desarrollo local en América Latina tanto para gestores del desarrollo como para decisores políticos y actores sociales. Para más información escribir a ofis-cad@etapaonline.net.ec o visitar <http://www.fundacionofis.org.ec/encuentro/index.htm>

- El **III Congreso Forestal Latinoamericano (CONFLAT III) “América Latina Unida por la Riqueza de sus Recursos Forestales”**, se llevará a cabo del 15 al 19 de Noviembre de 2005 en Bogotá, Colombia. El evento, organizado por la Asociación Colombiana de Ingenieros Forestales (ACIF), tiene como objetivo contribuir a la consolidación de un espacio de promoción del sector forestal, a nivel latinoamericano, con las ventajas económicas, ecológicas y sociales, estableciendo un intercambio entre actores sectoriales, apoyando la generación de políticas pertinentes, mejorando los sistemas de formación técnica y universitaria e incrementando la participación de todos los actores de la cadena forestal. El plazo para presentar ponencias vence el 30 de septiembre. Más información en <http://www.acif.com.co> o escribiendo a acif@acif.com.co

- La Asociación para el Progreso de las Comunicaciones (APC) invita a postular al **Premio Betinho de Comunicaciones de APC 2005: “Conectividad comunitaria para el desarrollo económico”**. El premio se otorgará en reconocimiento a ejemplos destacados de iniciativas comunitarias en Latinoamérica y/o el Caribe que utilizan Internet u otras redes de comunicación para acceder a los mercados, la capacitación y otras oportunidades que se traducen en verdaderos beneficios económicos. Las iniciativas deben demostrar una contribución económica positiva, un uso sustentable de la tecnología, y estar desarrollada y administrada en la región. El premio está abierto para organizaciones de la sociedad civil, grupos comunitarios, redes y movimientos sociales. Se aceptarán solicitudes en español, inglés y portugués. El plazo para las nominaciones vence el 16 de octubre de 2005. Para más información visitar <http://www.apc.org/espanol/betinho/2005/index.shtml> o escribir a betinho@apc.org

- La **II Versión del Curso en Análisis y Gestión de Redes Sociales** en formato e-learning se realizará en julio y agosto de 2005. Es organizado por Análisis de Redes Sociales (ARS) y la Universidad Bolivariana. El curso tiene como propósito permitir la comprensión y uso del Análisis de Redes Sociales por parte de los participantes, así como su aplicación en la articulación de respuestas proactivas que permitan el fortalecimiento del capital social de las comunidades a partir de la gestión de sus redes sociales. El plazo para inscribirse vence el 15 de julio. Más información en <http://www.arschile.cl/cursos2>

- **International Scientific Conference on Organic Agriculture Researching Sustainable Systems** se realizará del 21 al 23 de septiembre de 2005 en Adelaida, Australia. El evento forma parte del XV IFOAM Organic World Congress, y es coordinado por International Society of Organic Agriculture Research (ISO FAR). El objetivo es difundir los avances relativos a la investigación en agricultura orgánica. Para más información escribir a info@isofar.org o visitar <http://www.isofar.org/adelaide2005>

- El **IV Congresso Brasileiro de Biossegurança y el IV Simpósio Latino-Americano de Produtos Transgênicos, Tecnologia, Segurança y Qualidade de Vida** se efectuarán del 26 al 29 de septiembre de 2005 en Porto Alegre, Brasil. El encuentro, organizado por la Associação Nacional de Biossegurança – ANBio, tiene como objetivo promover el intercambio entre la comunidad académica y el sector productivo en el segmento de biotecnología y de procedimientos de trabajo que involucren riesgo biológico, bioseguridad alimentaria, y aporten discusiones sobre nuevos principios y procedimientos de gestión de riesgos, entre otros. Para más información visitar <http://www.anbio.org.br/congresso/congresso2005.htm>

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en www.rimisp.org/boletines

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](http://www.rimisp.org) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](http://www.fidamerica.org) y por el [Grupo Chorlaví](http://www.chorlavi.org). Cuenta con el auspicio de [FIDA](http://www.fida.org) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), [ICCO](http://www.icco.org) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [IDRC](http://www.idrc.org) (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo) y [ALOP](http://www.alop.org) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

Director: Gilles Cliche

Editora: Marlene Forno

Editora Boletín N° 51: Marlene Forno, Rimisp.

E-mail: mforno@rimisp.org boletines@rimisp.org

[Rimisp](http://www.rimisp.org) · Boletín [InterCambios](http://www.rimisp.org/boletines), Año 5, N° 51