

# InterCambios

Año 8 Número 95, Febrero 2009

**Auspician**

Grupo Chorlaví

FIDAMERICA

## **Panorama de las Asociaciones de Municipios en América Latina**

### **INTRODUCCIÓN**

Los procesos y avances de la descentralización en los países latinoamericanos han sido acompañados por la evolución del papel de las asociaciones nacionales y regionales de municipios en su promoción. De gremios reivindicadores las asociaciones municipales se han focalizado cada vez más en actores que buscan acompañar los procesos de transferencias de poderes, recursos y funciones desde los gobiernos centrales hacia los locales, con el fortalecimiento de capacidades de los gobiernos municipales para cumplir con sus nuevos roles.

Si bien pueden existir diferencias entre los países con Estado de tipo federal (Argentina, Brasil, México y Venezuela) y los con Estado de tipo unitario, rige, sin embargo, una característica común en las asociaciones nacionales “tradicionales” de municipios en sus diferentes formas: una tendencia a seguir siendo representadas y dominadas por las ciudades grandes y medianas. El componente rural de estas asociaciones tiene menos peso y, en muchos casos, las municipalidades rurales se han concentrado más bien en apostar por un asociativismo sub-nacional, a través de mancomunidades o de asociaciones departamentales o provinciales, para abordar sus desafíos de desarrollo comunes, aún cuando mantienen lazos con el nivel nacional de las asociaciones municipales.

Un caso especial en Sudamérica es la Red de Municipalidades Rurales del Perú (REMURPE) que se dedica específicamente a la defensa de intereses rurales – “recogiendo los saberes y experiencias de gestión que busquen afirmar y construir el desarrollo local acercando el ciudadano al Estado todavía ausente en los espacios rurales”-, y que pasó desde su creación formal en enero del 2000 de una membresía de cinco municipalidades “alternativas” a ganarse un verdadero carácter nacional con cerca de 700 municipalidades rurales a lo largo del país a principios de 2009. En América Central, la Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas (AGAAI) constituye otro caso de organización nacional que abogada por el fortalecimiento de gobiernos municipales y que, por las características de su membresía, tiene una fuerte orientación hacia temas rurales e indígenas.

En el seminario-taller internacional sobre “Promoción Municipal de Cadenas Productivas y Empresas Rurales” realizado en Panajachel, Guatemala en diciembre 2008, sus participantes apuntaron a la creación de una Red o Consorcio Latinoamericano de Asociaciones de Municipios Rurales para el Desarrollo Territorial. La intención de este mecanismo es fomentar y animar una comunidad de aprendizaje conducente a un asociativismo municipal eficiente y eficaz para abordar desafíos de desarrollo rural a escala territorial; sistematizar y socializar buenas prácticas de desarrollo territorial a favor de la reducción de la pobreza y la inequidad; y fortalecer las capacidades de incidencia en políticas públicas de los miembros del consorcio, tanto a nivel nacional como a nivel regional latinoamericano. El consorcio buscará vínculos con plataformas sub-regionales y regionales, y con asociaciones nacionales de municipios y sus capítulos rurales.

En este número de InterCambios, presentamos una selección de estudios que presentan un panorama de la situación del asociativismo municipal en América Latina y que plantea algunos de los desafíos de los gobiernos locales y de sus asociaciones, particularmente en el sector rural.

**FORO:** [¿Las asociaciones de municipios responden a los desafíos de desarrollo rural que confrontan la región?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

1.- [El Asociativismo Municipal en América Latina](#). (2005). Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA) y Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ). En el documento se presentan los resultados del Proyecto Regional “Gestión del Conocimiento para la Descentralización y el Desarrollo Municipal en América Latina”, ejecutado por FLACMA y GTZ. En él se exponen la información actualizada, fortalezas y debilidades de asociaciones municipales en 12 países de América del Sur y de República Dominicana, así como la naturaleza y calidad de las interrelaciones de sus miembros, el estado, la cooperación técnica nacional e internacional y la sociedad civil.

2.- [Las mancomunidades municipales y las estrategias para la revalorización de los territorios rurales pobres y marginados en América Latina](#). (2007). Grupo Chorlaví por medio de los autores: Carlos Hugo Molina, Manuel Dammert Ego Aguirre, Manuel Chiriboga, Vladimir Ameller Terrazas. El proceso de descentralización, como expresión del nuevo rol de los órganos locales de poder, se ve acentuado por la expansión de la democracia como régimen político, y la necesidad de acercar gobierno y ciudadanos. En estas condiciones los territorios rurales, especialmente los pobres y marginados de América Latina, se enfrentan a nuevos desafíos, diversas oportunidades y a limitaciones para la gestión territorial. En esta síntesis de Grupo Chorlaví, se ofrecen las conclusiones basadas en experiencias concretas de mancomunidades de gobiernos locales en territorios

pobres y marginados que han logrado, por una parte, una adecuada coordinación y participación ciudadana y, por otra, procesos de desarrollo económico-local no excluyentes.

3.- [Informe final del seminario-taller internacional sobre “Promoción Municipal de Cadenas Productivas y Empresas Rurales”](#). (2008) Gilles Cliche, Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. En el informe se presentan las principales conclusiones de este encuentro realizado en Panajachel, Guatemala en diciembre 2008. Durante el encuentro se destacó la riqueza que constituye la variedad de experiencias locales y nacionales en la promoción municipal de cadenas productivas y empresas rurales para el desarrollo económico local, al mismo tiempo que se definió que no existen muchos espacios de intercambio entre los países para inspirarse de los avances y desafíos de cada uno en esta materia. A la vez, se acordó, que el enfoque de Desarrollo Territorial Rural (DTR) tiene un potencial significativo para abordar el desarrollo productivo y la transformación institucional de manera simultánea en contextos de zonas rurales pobres en América Latina. Para descargar las presentaciones que se expusieron en el seminario-taller, presione [aquí](#). (17 MB).

4.- [El desafío regional de fortalecer los gobiernos locales](#). (2008) Capítulo 9 del documento “Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible 2008” ofrece un panorama del estado de los gobiernos locales en Centroamérica. La conclusión más relevante de esta sección del Informe es que, prácticamente veinte años después de haber sido planteada en el istmo centroamericano, la descentralización de recursos y competencias públicas a favor de los gobiernos locales no termina de materializarse. Ha sido evidente el desequilibrio existente entre el discurso político a favor de la descentralización y la pobre gestión institucional tendiente a articularla con la realidad.

5.- [Foro de Mejores Prácticas de las Américas: Fortaleciendo la descentralización y el desarrollo municipal en las Américas - El rol de las asociaciones municipales](#). (2005). Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral, Organización de los Estados Americanos. Se presenta lo discutido y concluido en el foro del mismo nombre, que se desarrolló en marzo de 2005. En él se analizó el tema del asociativismo municipal en la región, su papel en el proceso de descentralización y el apoyo que estas instituciones brindan en la modernización de los gobiernos locales. Una de las principales conclusiones es que las asociaciones municipales tienen una clara ventaja comparativa para dar capacitación a las municipalidades, no solamente porque tienen la flexibilidad suficiente para satisfacer una creciente demanda de conocimientos sino que además conocen de cerca la realidad de los gobiernos locales.

6.- [Boletín nº 27 de la Red de Municipalidades Rurales del Perú](#) (REMURPE). (2008). El documento informa sobre las conclusiones de la IV Conferencia Anual de Municipalidades Rurales del Perú, CAMUR 2008, realizada en Lima en octubre de 2008, la cual tuvo como tema central el proceso de descentralización y congregó a más de 500 municipalistas de las distintas regiones del Perú, quienes pudieron expresar una opinión conjunta sobre el proceso de descentralización,

identificando los desafíos dando propuestas y priorizando el desarrollo humano en las poblaciones de las zonas rurales. Se presenta la declaración del encuentro y la decisión de crear una comisión para construir un modelo de gestión descentralizado.

### Vínculos a páginas web relacionadas:

- [Red de Municipios Rurales Indígenas](#), coordinada por Rimisp – Centro Latinoamericano para el desarrollo rural.
- Grupo Chorlaví, ciclo de aprendizaje sobre [Mancomunidades de gobiernos locales y desarrollo rural](#).
- [Red de Municipalidades Rurales del Perú](#) (REMURPE)
- [Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas](#) (AGAAI)

### QUIÉN ES QUIÉN



#### [Federación de Municipios del Istmo Centroamericano \(FEMICA\)](#)

Es una organización regional sin fines de lucro, creada en septiembre de 1991, integrada por las municipalidades, asociaciones, uniones, ligas y federaciones centroamericanas, ya sean nacionales, regionales, departamentales o provinciales. Su objetivo estratégico es promover los intereses del municipio en Centroamérica, para fortalecer el municipio moderno con capacidad gerencial y poder político, impulsando procesos de desarrollo y estrategias de combate a la pobreza.



#### [Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales \(FLACMA\)](#)

Es la representación regional de la organización mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). Es una organización, en la que participan activamente gobiernos locales, que representa a la comunidad municipalista de América Latina y El Caribe, y expresa los intereses locales y la vigencia de la autonomía de sus gobiernos democráticos ante los estados nacionales, los congresos estatales y civiles, regionales y mundiales, las convenciones



internacionales, los foros, la ciudadanía de la Región, y ante la CGLU.

[Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe \(DEMUCA\)](#)

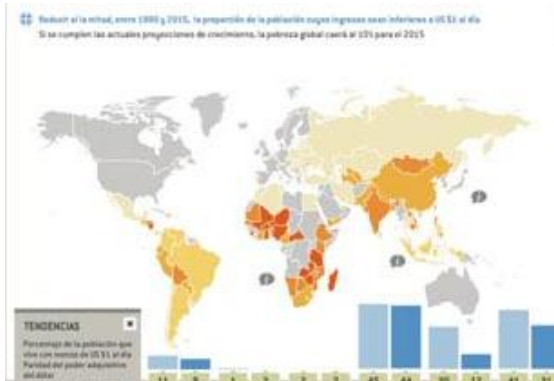
Es un instrumento técnico y financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), que promueve el fortalecimiento de los gobiernos locales de Centroamérica y El Caribe. Su trabajo se concreta en el diseño de estrategias y la ejecución de proyectos nacionales y regionales orientados al mejoramiento de las capacidades de gestión de las municipalidades y sus diversas formas asociativas.



[Unión Iberoamericana de Municipalistas \(UIM\)](#)

Es una organización no gubernamental internacional para el desarrollo, constituida en el año 1990 a iniciativa de responsables políticos y técnicos de municipalidades españolas e iberoamericanas. Persigue, entre otros, la promoción de relaciones de cooperación e intercambio entre municipios, personal al servicio de los gobiernos locales y estudiosos e investigadores de la autonomía y el desarrollo local de España e Iberoamérica; el fomento de actividades que favorezcan el desarrollo de las autonomías locales; y el estímulo de la participación ciudadana y vecinal en la gestión de los intereses que les son propios; la defensa de los intereses municipales y de su actividad ante organismos nacionales e internacionales; y la capacitación y perfeccionamiento de los responsables de la gestión local.

## HERRAMIENTA



### [Atlas en línea sobre los objetivos de desarrollo del milenio](#)

Este mapa permite comprender la situación actual de los objetivos de desarrollo del milenio. Incluye gráficos e indicadores de todos los objetivos :

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- Lograr la enseñanza primaria universal
- Promover la igualdad entre los géneros
- Reducir la mortalidad infantil
- Mejorar la salud materna
- Combatir las enfermedades
- Asegurar la sostenibilidad del medio ambiente
- Fomentar una asociación mundial

## LO QUE VIENE

### **-Ruta de Aprendizaje: “Pasos, tonos y sonos: Musicalidades afrocolombianas como activos culturales en contextos rurales”**

Hasta el día 3 de marzo de 2009 se reciben postulaciones para participar en la ruta que se desarrollará entre el 29 de marzo y el 4 de abril 2009. Esta actividad es organizada por el Programa ACUA (Programa Regional de Apoyo a las Regiones Rurales de Ascendencia Africana de América Latina) y la Corporación Regional PROCASUR cuenta con el auspicio del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). Se enmarca en la temática de valorización de manifestaciones culturales, específicamente musicales, como activos para el desarrollo territorial rural de comunidades afrodescendientes. [Más información.](#)

### **-Cursos por Internet de la Red de Instituciones Vinculadas a la Capacitación en Economía y Políticas Agrícolas de América Latina y del Caribe (REDCAPA).**

Ya se puede postular a los cursos por Internet de REDCAPA para el período de abril a julio de 2009. REDCAPA es una asociación independiente y sin fines de lucro de universidades e institutos de investigación que se dedican al estudio y la enseñanza de temas relacionados al sector agrícola y rural de América Latina y el Caribe. Algunos de los cursos que dictará en este período son: Formulación y evaluación de proyectos agrícolas y agroindustriales; Economía de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente; y Métodos Participativos en el Desarrollo Rural Sustentable, entre otros. [Más información.](#)



## **-XXVIII Congreso Internacional de la Asociación de Estudios Latinoamericanos.**

Se realizará en Río de Janeiro, Brasil, entre el 11 y 14 de junio de 2009. El tema del congreso es "Repensando las desigualdades" y se desarrollará en torno al reconocimiento que Latinoamérica es la región mundial con los más altos niveles de desigualdad, si bien el grado y la naturaleza de las desigualdades varían en los ámbitos de la economía, la política y la cultura. [Más información.](#)

## **-Concurso "Eco Compromiso" para la sociedad civil**

Se puede concursar hasta el 13 de marzo de 2009. El programa de fondos para la sociedad civil de Argentina "Eco Compromiso 2009" busca premiar iniciativas innovadoras de organizaciones sociales argentinas que promuevan una mejora en las condiciones ambientales de comunidades urbanas en situación de pobreza. Se podrá concursar por fondos que oscilan entre US\$2.500 y US\$5.000. [Más información.](#)

## **-Programa Internacional de Becas de la Fundación FORD - América Latina**

El 13 de marzo de 2009 es la fecha límite para postular. El programa brinda oportunidades para la realización de estudios de maestría o doctorado a individuos que usarán este conocimiento liderando, desde sus respectivas áreas, la promoción del desarrollo en su país de origen. Los programas académicos en los que se inscriban deberán ser consistentes con las áreas temáticas y los objetivos promovidos por la Fundación Ford, dirigidos a fortalecer los valores democráticos, reducir la pobreza y la injusticia social, promover la cooperación internacional y contribuir al desarrollo humano. [Más información.](#)

## **I Encuentro de Municipalistas en la Red por internet**

Este encuentro virtual se realizará entre el 23 de marzo y el 3 de abril de 2009. El evento, que es de participación libre y gratuita para todas las personas interesadas, tiene el importante propósito de promover un debate relevante para el mundo municipalista: las políticas locales necesarias para afrontar la crisis global. [Más información.](#)

## **NOVEDADES RIMISP**

### **-Taller Territorial en Entre Ríos - Bolivia**

El 6 de febrero de 2009 se llevó a cabo en el municipio de Entre Ríos el Taller Territorial del Proyecto Piloto: "Línea Estratégica: Desarrollo de Identidad Territorial-Cultural". El proyecto piloto es parte del Programa BIOCULTURA de COSUDE (Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación), que se ejecuta en el marco del convenio establecido entre el Proyecto de DTR - IC y la COSUDE. El próximo 9 de marzo se desarrollará un segundo taller en Sajama, Bolivia. [Más información.](#)

### **-Políticas territoriales muestran baja participación de los beneficiarios en México**

Un catastro realizado por el Programa Dinámicas Territoriales Rurales de Rimisp en México, detectó que los principales obstáculos que encuentran las políticas y

programas de desarrollo territorial rural son la multiplicidad de programas, la reducida participación de los beneficiarios y la desarticulación entre los niveles: federal, estatal y municipal. [Más información.](#)

### **Encuentro “Mujeres, poder local y democracia. Reflexiones y Perspectivas”**

Entre el 11 y 13 de febrero 2009 se realizó este encuentro en Santo Domingo, República Dominicana. En él se analizaron los logros y desafíos del proyecto “Fortalecimiento de la gobernabilidad, género y participación política de las mujeres en el ámbito local” implementado por el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la promoción de la Mujer (UN-INSTRAW), con la financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Claudia Ranaboldo, Investigadora Principal de Rimisp y coordinadora del proyecto en Bolivia y Ecuador participó en el evento tanto en el “Panel Experiencias de fortalecimiento de capacidades – planes país” como en el “Panel de investigadoras” con el tema: Gobernabilidad y participación política de las mujeres indígenas en los gobiernos locales. [Más información.](#)

### **-Concluye curso de acceso a mercados de Grupo Chorlaví**

Durante los meses de agosto a diciembre de 2008 se realizó el curso de capacitación sobre acceso a mercados dinámicos, con el objetivo de comunicar los resultados de los ciclos de aprendizaje apoyados por el Fondo Mink’a del Grupo Chorlaví y mejorar las capacidades de intervención en el medio rural, de manera que dichos procesos incentiven la participación en los mercados dinámicos de los territorios empobrecidos y tradicionalmente marginados. [Más información.](#)

### **-Crecimiento... ¿con o sin inclusión social?**

Los municipios nicaragüenses de Tisma, Nandasmo, Catarina, Granada, Potosí, Buenos Aires, Rivas y El Tortuguero –donde vive el 4% de la población del país– comparten una característica en común: son los únicos, de los 153 municipios de Nicaragua, que en los años recientes pueden demostrar simultáneamente un crecimiento en el consumo, una reducción de la pobreza y una disminución de las desigualdades en la distribución del consumo. Con este dato comienza el artículo “Crecimiento... ¿con o sin inclusión social?” publicado por Revista Equitierra, en su segunda edición. Lo invitamos a leerlo y conocer los resultados concluidos de los mapas de dinámicas territoriales rurales en Chile, Ecuador, Nicaragua y Perú, realizados por el programa Dinámicas Territoriales Rurales de Rimisp. [Más información.](#)

### **-Programas con enfoque territorial apuntan a gobiernos municipales en Nicaragua**

El Catastro de las políticas y programas con enfoque territorial en Nicaragua, realizado por Tania Ammour, Investigadora de Rimisp, concluye que todos los proyectos que se refieren al desarrollo territorial se focalizan en acciones para el desarrollo económico y la implementación de mecanismos de financiamiento para viabilizar dichas acciones. [Más información.](#)



---

### **[Bajar Boletín en PDF](#)**

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en <http://www.rimisp.org/boletines>

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](#) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](#) y por el [Grupo Chorlaví](#). Cuenta con el auspicio de [FIDA](#) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), [ICCO](#) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [IDRC](#) (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo) y [ALOP](#) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

El contenido del boletín es de responsabilidad exclusiva de su equipo editorial y no compromete a sus auspiciadores.

Director: Gilles Cliche

Editora: Virginia Soto-Aguilar C.

E-mail: [boletines@rimisp.org](mailto:boletines@rimisp.org)

[Rimisp](#) · Boletín [InterCambios](#) · Año 8, N° 95

Si usted no desea seguir recibiendo el boletín InterCambios, ingrese [aquí](#)  
If you don't want to receive the InterCambios newsletter, click [here](#)

Si usted desea suscribir un correo al boletín InterCambios, ingrese [aquí](#)  
If you want to subscribe an e-mail address, click [here](#).