

# Hacia una nueva agenda de políticas agrícolas y rurales territoriales

Fernando Soto Baquero  
Oficina Regional FAO América  
Latina y el Caribe



Dialogo Rural Iberoamericano, El Salvador, Septiembre 2008

# Políticas Agrícolas y control de inflación

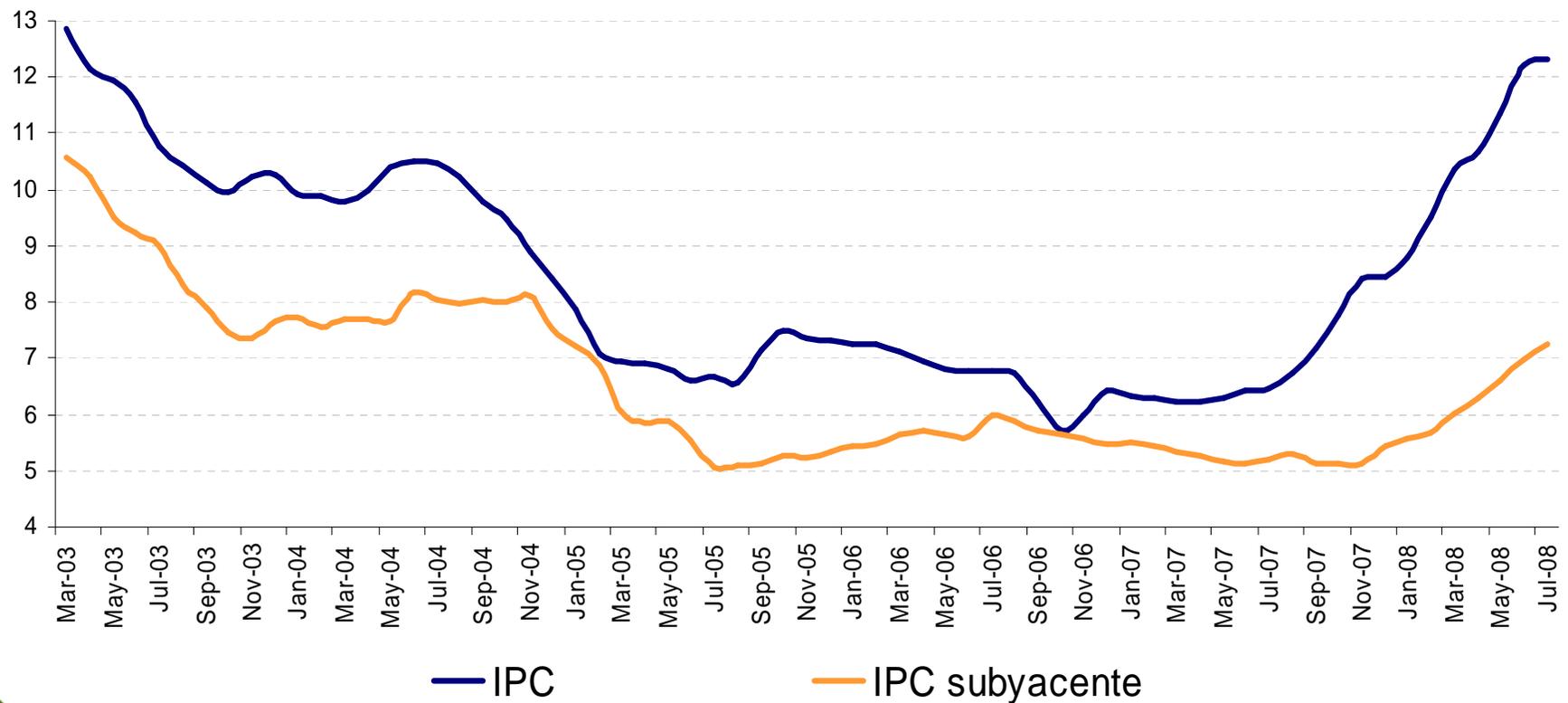
- **Inflación con origen externo:** difícil dilema de políticas para su control
- **Formación de precios internos de los alimentos:**
  - Transables: mercados internacionales
  - No transables: mercados internos
- **Coyuntura actual:** un nuevo piso de precios internacionales alimentos.
- **Estructura y funcionamiento de los mercados:** decisivo en transmisión y formación de precios



# La inflación tiende a generalizarse

## AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES) INFLACIÓN MEDIDA SEGÚN EL IPC E INFLACIÓN SUBYACENTE

*(Promedio simple de variaciones porcentuales en 12 meses)*



## Medidas política nacionales: pérdida de confianza en los mercados

<b>INGRESOS</b>	<b>Protección Social</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Transferencias ingresos</li> <li>• Asistencia alimentaria</li> <li>• Alimentación escolar</li> </ul>
<b>PRECIOS</b>	<b>Aranceles e impuestos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción aranceles y/o impuestos</li> <li>• Restricciones a las exportaciones</li> </ul>
	<b>Formación precios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Compras gubernamentales</li> <li>• Reservas públicas o privadas</li> <li>• Negociaciones público-privadas</li> <li>• Abastecimiento Social</li> <li>• Controles de precios</li> </ul>
	<b>Aumentar oferta alimentos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distribución semillas y/o insumos.</li> <li>• Compras gubernamentales</li> <li>• Financiamiento agrícola</li> </ul>



# Medidas a nivel regional: oportunidad para mayor integración y cooperación regional

- **SICA-CAC**
- **MERCOSUR**
- **Petroalimentos**
- **Áreas de política:**
  - Facilitación comercio interregional
  - Armonización de políticas: agrícolas, comerciales
  - Intercambio tecnología
  - Instrumentos financiamiento



## Disponibilidad espacios fiscales determinantes en capacidades para hacer frente a desafíos

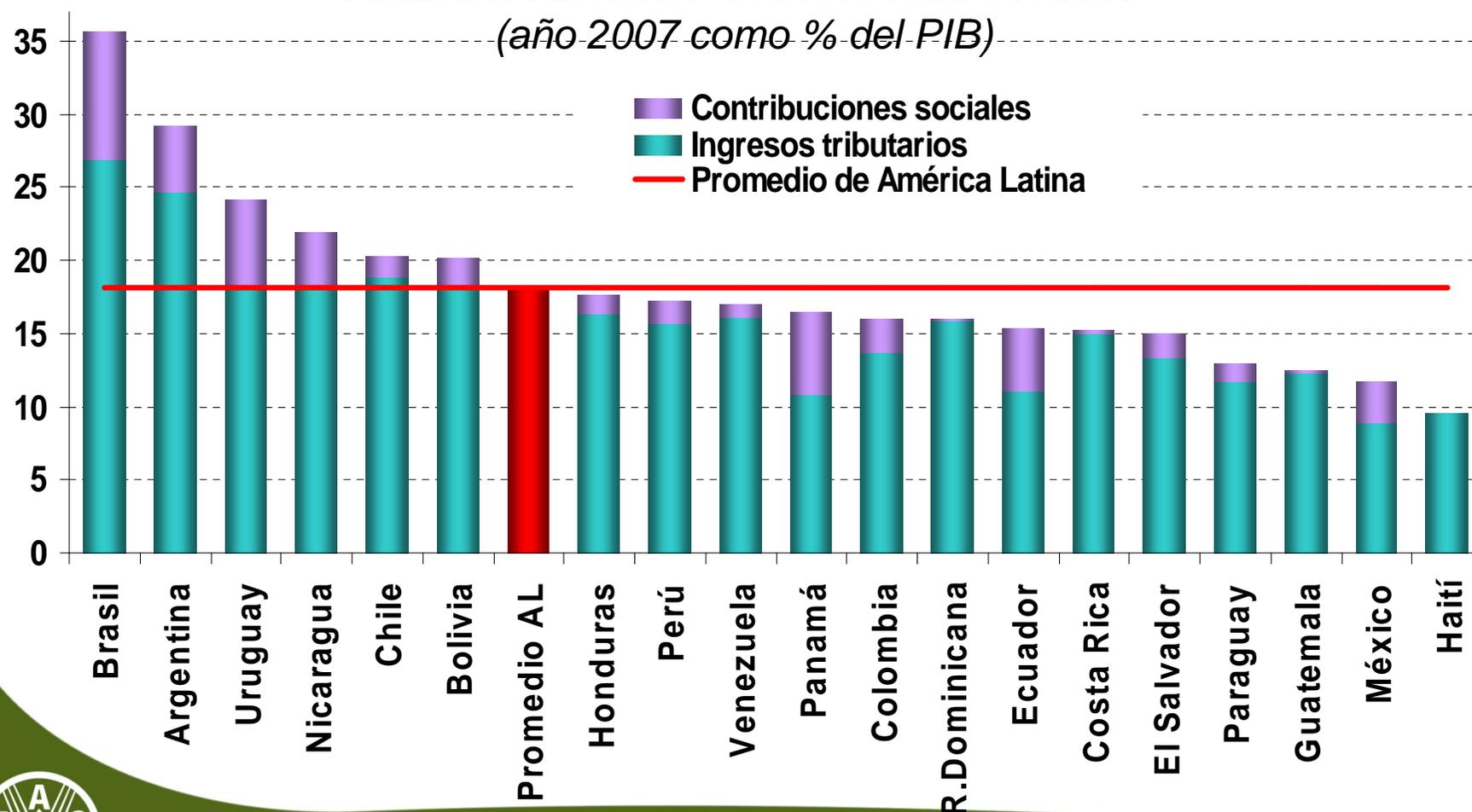
- La región **recauda poco** y en varios casos los recursos internos son insuficientes
- Tensiones entre las políticas monetaria y fiscal y las políticas redistributivas.
- Indispensable valorar **costo-efectividad** medidas:
  - QUIENES se benefician
  - Coherencia entre el corto y el largo plazo
  - Capacidades institucionales



# Se recauda poco tanto en relación con las necesidades

## AMÉRICA LATINA CARGA TRIBUTARIA

(año 2007 como % del PIB)



## Ajustes en el patrón de desarrollo agrícola/rural para reducir vulnerabilidades a largo plazo

- Vulnerabilidad: hogares y Gobiernos
- Desarrollo agrícola: crecimiento y desigualdad:
  - Dinamismo pocos productos con alto contenido tecnológico; empresas modernas y complejas cadenas de producción y distribución
  - Mercado externo o interno de altos ingresos
  - Pequeña agricultura: entre “viables” (articulación a mercados dinámicos) e “inviables” (política social)
- Abordaje insuficiente para el Desarrollo Rural



# Una agenda de políticas: más allá de lo agrícola...

- **Agenda Agrícola:**

- Desarrollo de mercados: eficiencia y equidad
- Pequeña agricultura: Demanda interna de alimentos de consumo popular

- **Agenda Territorial-Rural:**

- Territorial-rural: para dinamizar economías rurales
- Protección Social: cobertura al campo

- **Renovación institucional: sectorial y territorial**



# Para que las políticas sean efectivas es condición que los mercados funcionen

- “Fallas” o también “falta” de mercados: eficiencia y equidad
- Mercados son construcciones institucionales:
  - Intervenciones de Gobierno para desarrollarlos
  - Dilema social: como hacerlos más competitivos.
- Políticas:
  - Alianzas público-privadas;
  - Mercado laboral; financiero (manejo riesgos)
  - Calidad e inocuidad Alimentos
  - Abastecimiento Social grupos vulnerables



# Oportunidad para la pequeña Agricultura: el problema como parte de la solución

- Demanda alimentos consumo popular: “no transables” y que compiten con importables
- Potencial:
  - Capacidades productivas ociosas;
  - Abastecimiento de alimentos: mercados locales y autoconsumo.
- Políticas:
  - Aumento de la productividad
  - Acceso a mercados
  - Valorización del autoconsumo



# Una agenda rural dinámica e inclusiva

- **Territorial-rural:** explotar ventajas comparativas de los territorios rurales
  - Diversas vías salida pobreza
  - Articulación políticas públicas (fomento productivo, sociales y de desarrollo mercados)
  - Vínculos urbano-rurales
- **Protección Social:** ampliación al campo
  - Transferencias de ingresos
  - Alimentación escolar
  - erradicación desnutrición crónica infantil



# Institucionalidad actual insuficiente para implementar nueva agenda de políticas

- **Un sector público fortalecido y eficaz:** para llenar vacíos institucionales
  - Servicios financieros
  - Servicios no financieros
  - Abastecimiento
- Representaciones de productores y habitantes rurales: entidades de interés público
- Arreglos institucionales territoriales
  - Innovaciones institucionales potencien recursos locales
  - Articulación políticas en el territorio

