

Análisis Crítico de las políticas convencionales de seguridad alimentaria a la luz de la crisis

José Graziano Da Silva
Representante Regional FAO
América Latina y el Caribe



Dialogo Rural Iberoamericano, El Salvador, Septiembre 2008

Historia de las Políticas de Seguridad Alimentaria

- Primera (años 70's): Se centra en resolver el problema de disponibilidad de alimentos, teniendo como diagnóstico una producción insuficiente e inestable a nivel mundial.
- Segunda (mediados 80's y principios 00's): en esta etapa se pasa de un problema de oferta a un problema de demanda.
- Tercera (mediados 00's en adelante): Surge el concepto de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.



Características estructurales AL

1. La persistencia de la extrema pobreza y de la desigualdad
2. La diversificación de la economía rural y la expansión del empleo rural no agrícola
3. La transformación de los mercados domésticos de alimentos
4. La debilidad de la gobernanza



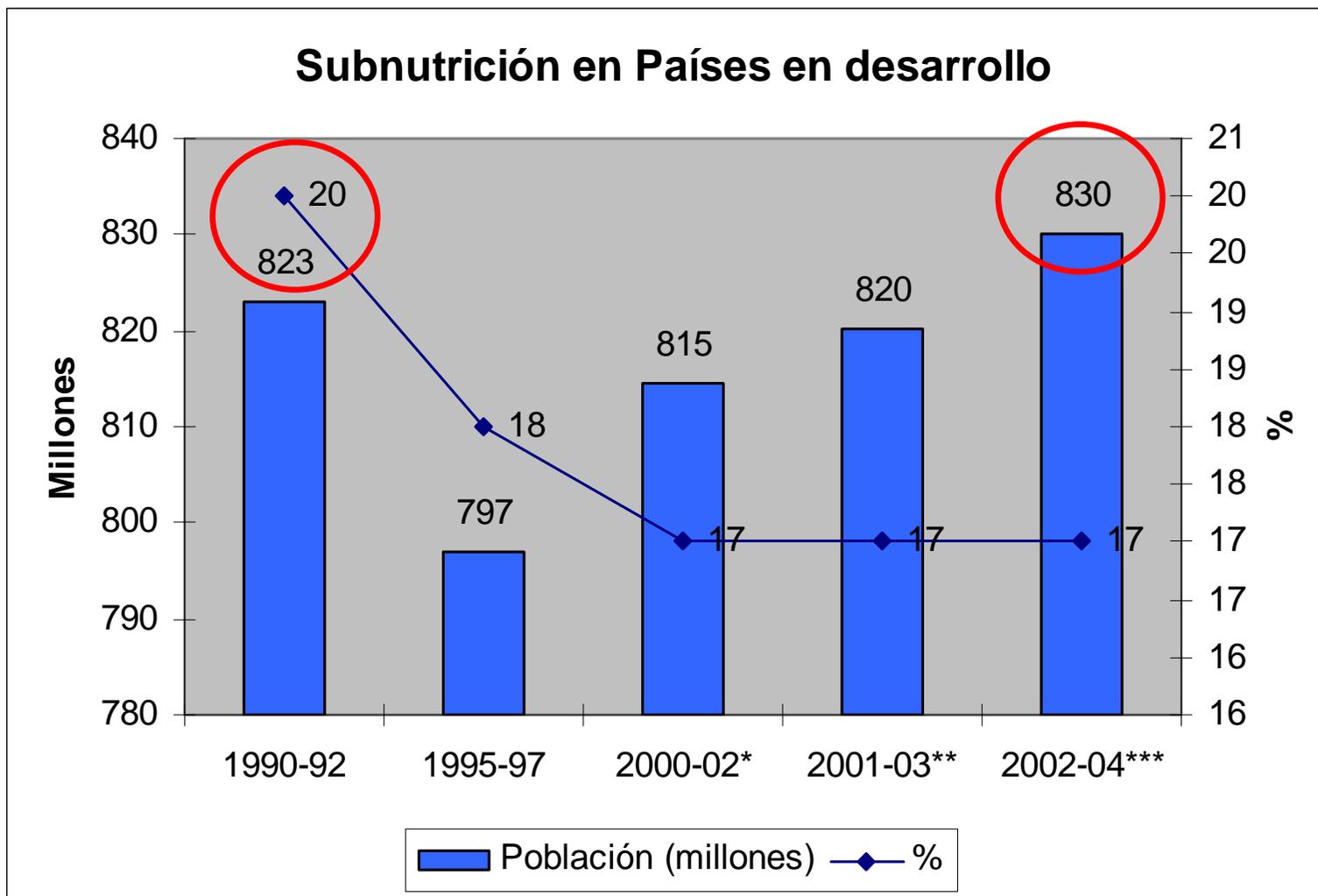
Pobreza Total en América Latina

	Porcentaje de Personas					
	Pobres			Indigentes		
	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
1980	40,5	29,8	59,9	18,6	10,6	32,7
1990	48,3	41,4	65,4	22,5	15,3	40,4
1997	43,5	36,5	63	19	12,3	37,6
1999	43,8	37,1	63,7	18,5	11,9	38,3
2002	44	38,4	61,8	19,4	13,5	37,9
2004	42	36,9	58,7	16,9	12	33,1
2005	39,8	34,1	58,8	15,4	10,3	32,5
2006	36,5	31,1	54,4	13,4	8,6	29,4

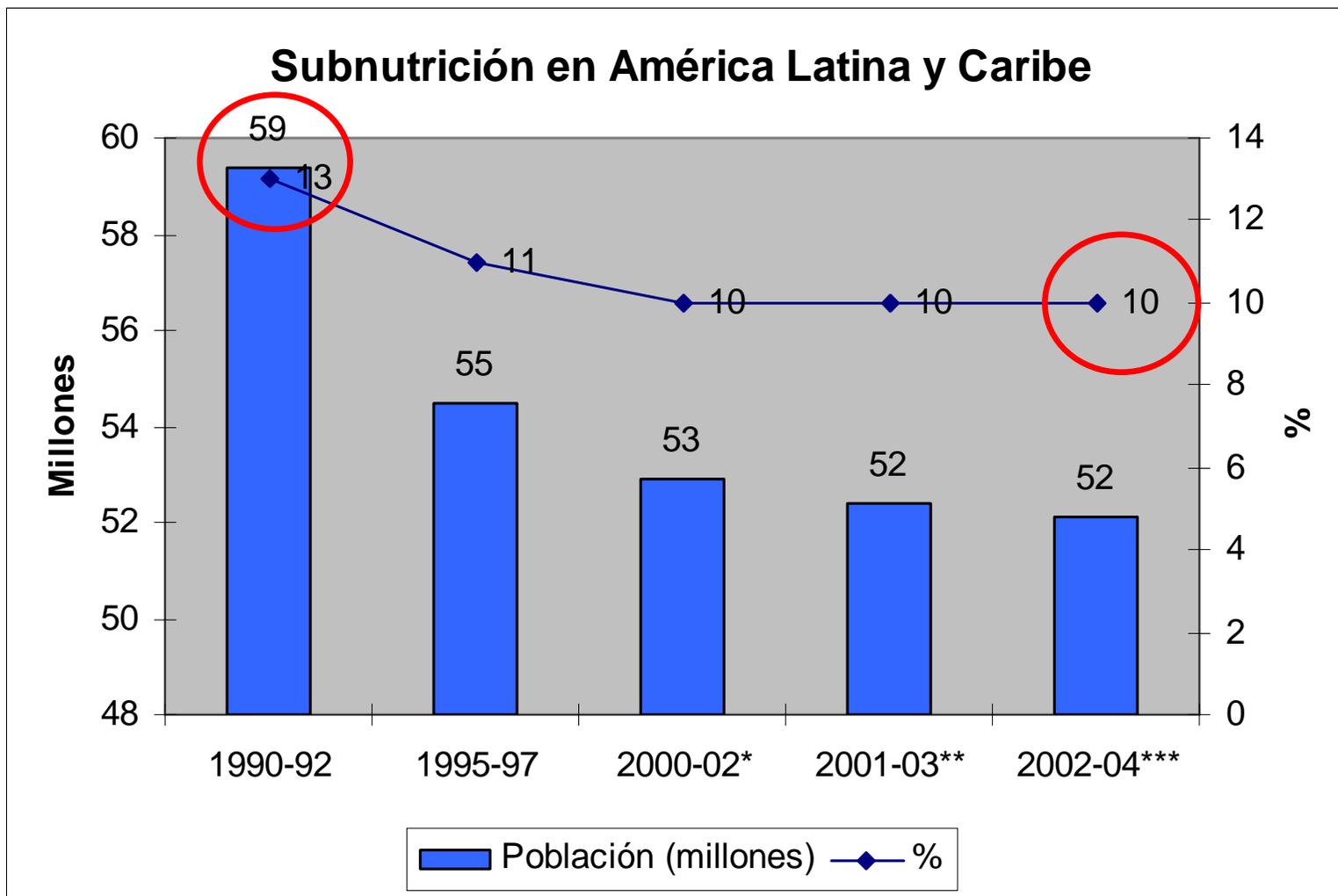
La Pobreza Total (preliminares 2007) sería de 35.1% y la Indigencia de 12.7%.



Hambre en el mundo



Hambre en ALC: mejor pero no suficiente



Magnitud de la subnutrición en países en desarrollo y América Latina y el Caribe

Región / País	1990-1992		2002-2004 ^a	
	Población (millones)	%	Población (millones)	%
PAÍSES EN DESARROLLO	823.1	20.0	830.0	17.0
AMÉRICA LATINA Y CARIBE	59.4	13.0	52.1	10.0
América del Norte (México)	4.6	5.0	5.3	5.0
América Central	5.0	17.0	7.5	19.0
Caribe	7.7	27.0	6.8	21.0
América del Sur	42.0	14.0	32.5	9.0



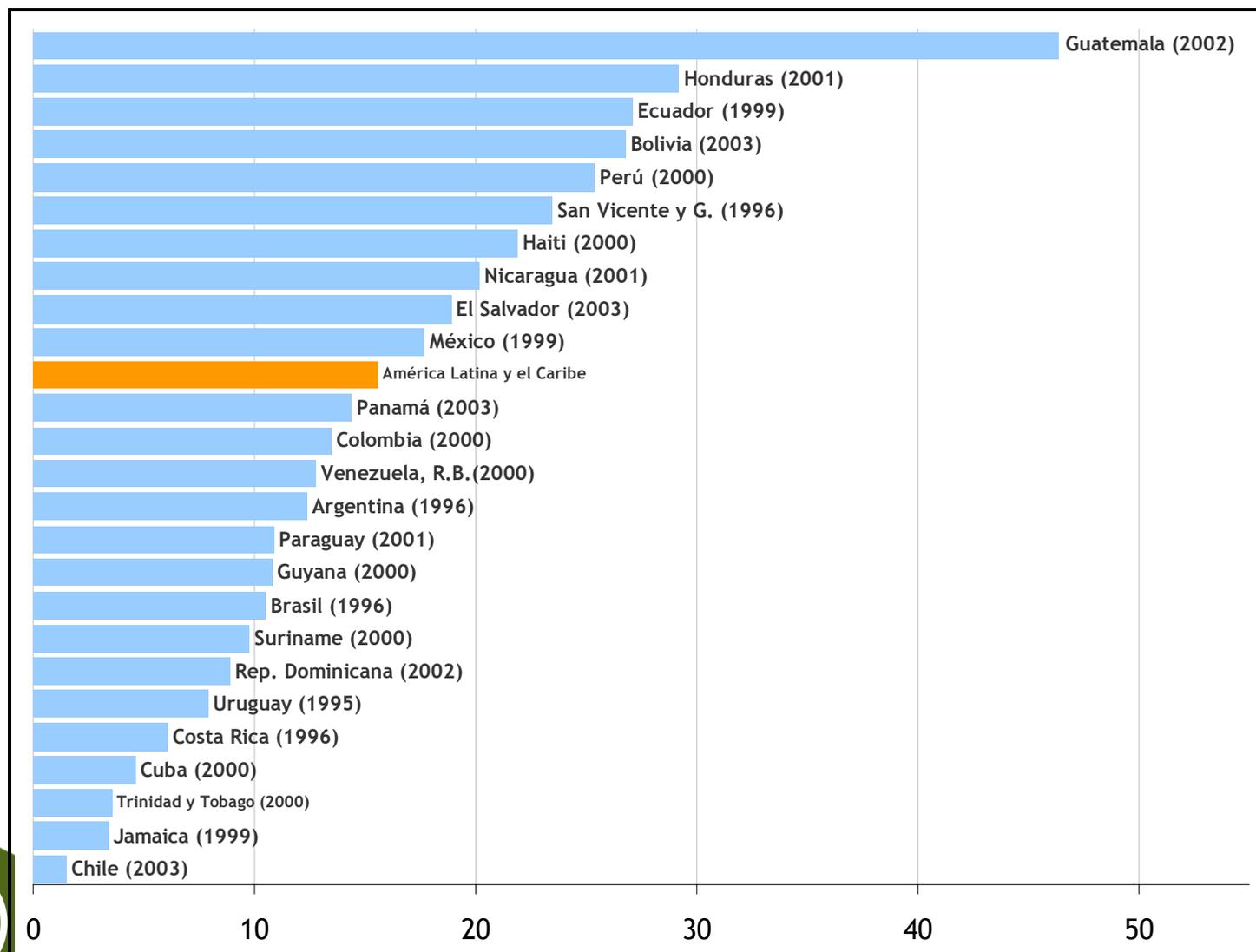
Oferta de energía alimentaria (kcal/persona/día)

	1990-92	2002-04	Cambio (%)	Crecimiento anual (%)
Mundo	2640	2810	6.44	0.52
Países en desarrollo	2530	2670	5.53	0.45
América Latina y el Caribe	2700	2880	6.67	0.54
México	3100	3170	2.26	0.19
América Central	2390	2380	-0.42	-0.03
Caribe	2350	2650	12.77	1.01
América del Sur	2660	2870	7.89	0.64

Fuente: FAO (2008).



Incidencia de la desnutrición crónica infantil (%)



El costo económico del hambre

	País							TOTAL
	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá	Rep. Dom.	
Total (millones \$EE.UU.)	318	1,175	3,128	780	264	322	672	6.659
% del PIB	1.7%	7.4%	11.4%	10.6%	5.8%	2.3%	3.6%	6.4%
% Gasto Público Social	9.5%	136.6%	185.4%	80.9%	64.3%	13.2%	59.1%	NA

TRES TIPOS DE COSTOS

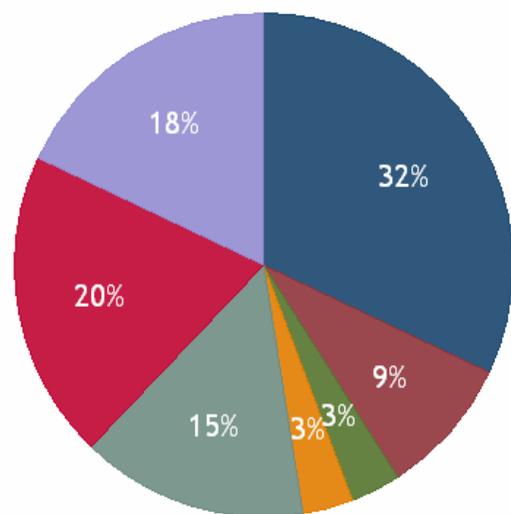
- costos directos por tratar los daños que causa
- costos indirectos, a través de productividad e ingresos
- costos de prevenir y eliminar la desnutrición



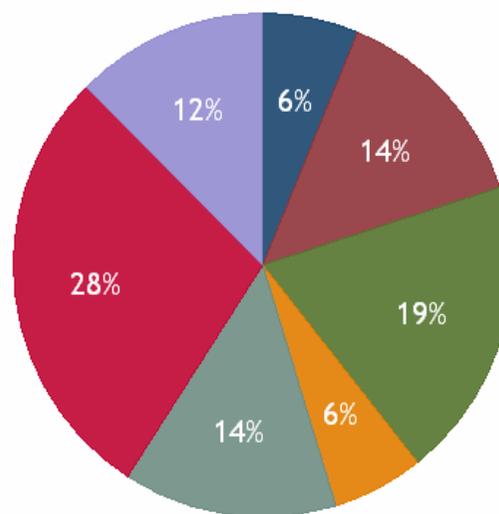
Distribución del consumo de calorías/per-capita/día en ALC, 2003

(Productos seleccionados dentro de los 10 principales)

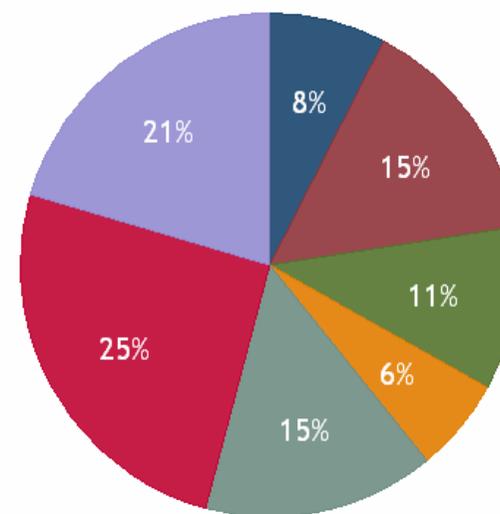
México y Centroamérica



El Caribe



Sudamérica



■ Maíz ■ Trigo ■ Arroz ■ Aceite de Soya ■ Azúcar ■ Otros prod. veg. ■ Prod. animales

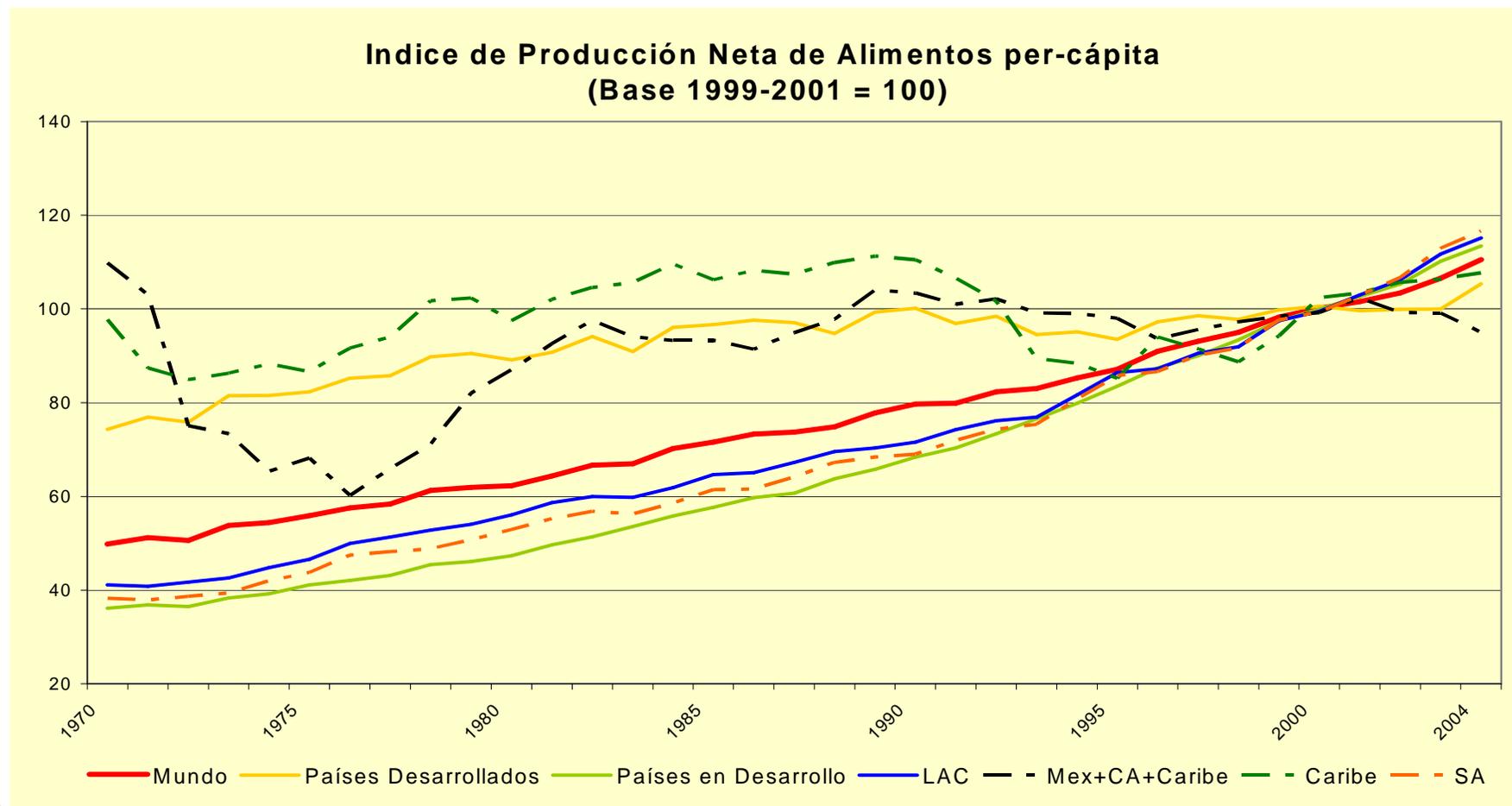


Preocupación por posible aumento de la Pobreza

- **BID,** Los pobres en la región podría ser de más de 26 millones de personas. De 38.5% a 46.1% del total de su población después del aumento en precios
- **CEPAL,** Con aumento de 15% en el precio de los alimentos e ingresos constantes: más de 15 millones de personas adicionales pobres.
- **Banco Mundial,** “ La situación de aumento de precios y proceso inflacionario consecuente aumentaría en al menos 10 millones de nuevos pobres en la Región”.



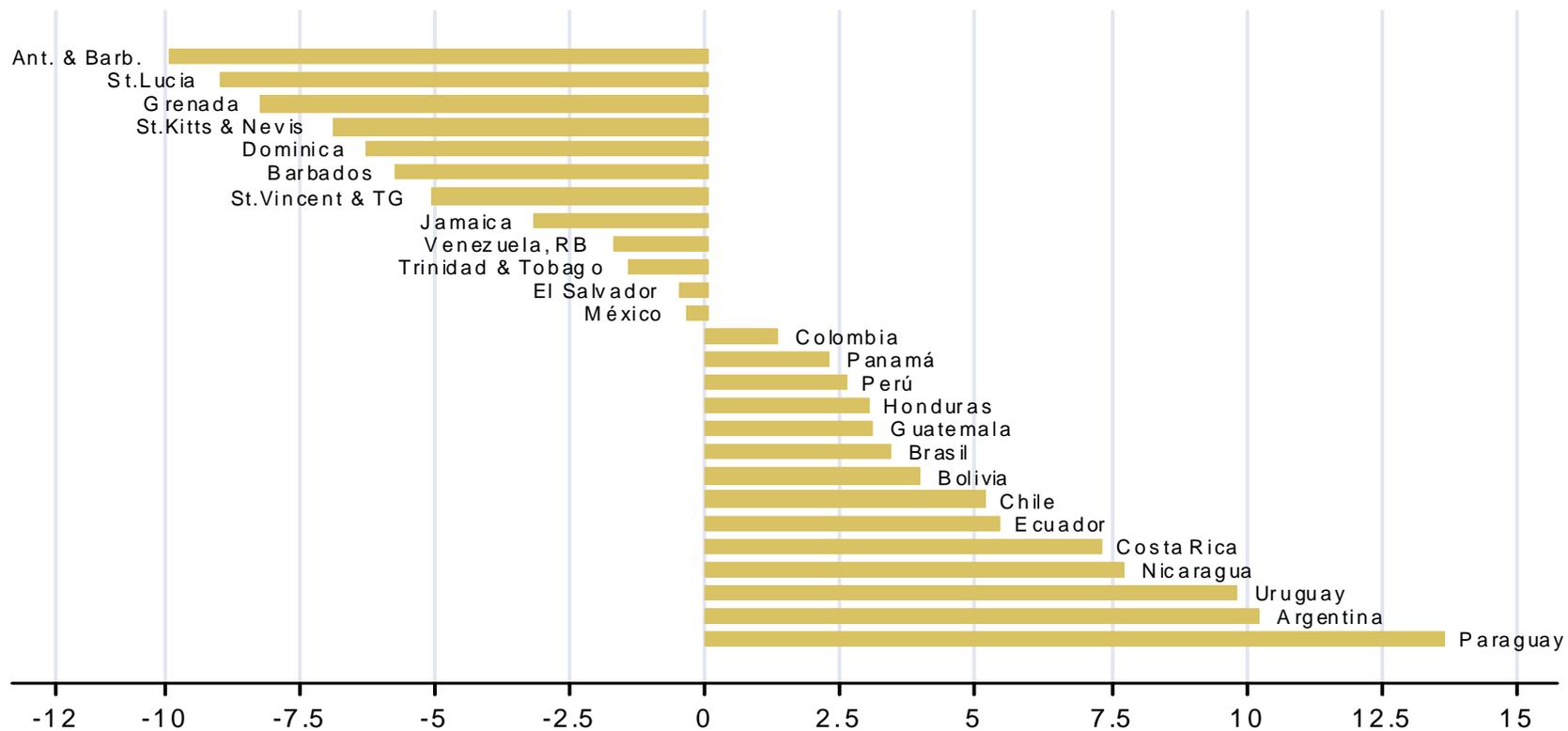
Producción de alimentos de ALC en relación al resto del mundo: tendencia favorable



Balance comercial neto varía entre países

Saldo de la Balanza de Alimentos

Porcentaje del PIB, promedio 2004-2005



Fuente: Elaboración Propia a partir de los IDM del Banco Mundial



Capacidad para importar alimentos en ALC

Capacidad para importar alimentos (promedio 2001-2005)

Capacidad para importar alimentos*	Países
1. Alta (0%-10%)	Argentina, Chile, Costa Rica, México, Panamá, Trinidad y Tobago y Venezuela
2. Media (11%-20%)	Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, República Dominicana, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú y Uruguay
3. Baja (mayor 20%)	Belice, Dominica, El Salvador, Grenada, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Jamaica, San Kitts y Nevis, Sta. Lucia, San Vicente y las Granadinas

*Medida como el porcentaje del ingresos de exportaciones de bienes y servicios netos (descontado el pago de servicio de la deuda) que se destinan a la importación de alimentos.

Fuente: Cálculos propios a partir de los Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial.



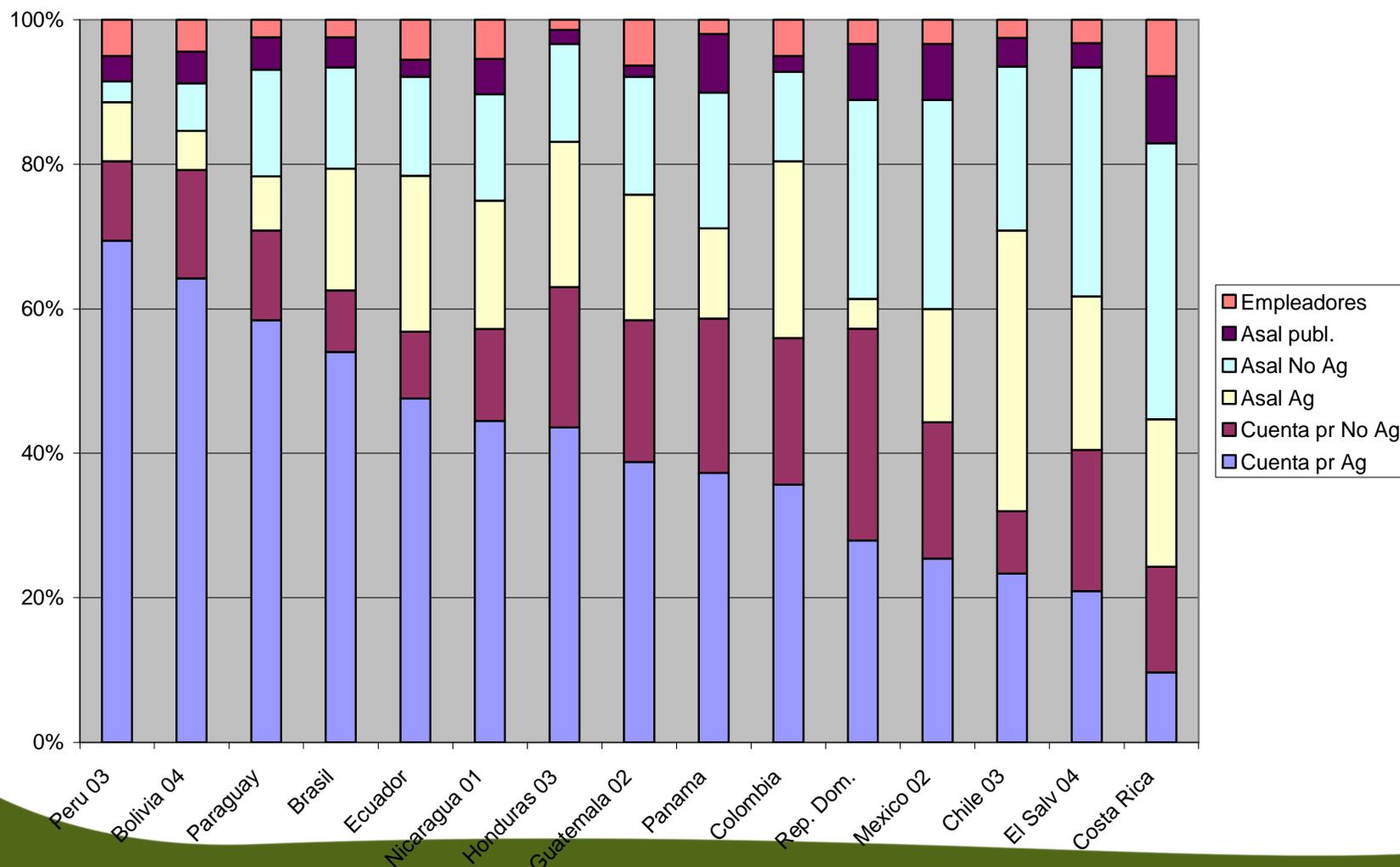
La pequeña agricultura es un actor relevante en la Región

Participación de la Agricultura Familiar en 6 países de AL(%)		
Países	Valor Producción Agropecuaria	Empleo Sectorial
Brasil	38	77
Chile	27	57
Colombia	41	57
Ecuador	45	s/i
México	39	70
Nicaragua	67	s/i



La mayoría de los ocupados rurales trabajan por cuenta propia en la agricultura

América Latina (15 países) en torno a 2005: Tipo de empleo de los ocupados rurales



Fuente: CEPAL, 2007: Panorama Social 2006, Cuadro 20

Cambio de los mercados AL

- Exportaciones tradicionales = 80% del total de exportaciones del sector agroalimentario
- De commodities a productos diferenciados (café, cacao, carnes)
- Exportaciones de productos de mayor valor crecen rápidamente
- Fuerte posición de pequeños productores latinoamericanos en algunos nichos como mercados orgánicos y Fair Trade



Debilidad sistemas de gobernanza

- Segmentación sectorial y unidimensional de las organizaciones públicas vs carácter multi-sectorial y multi-dimensional de las agendas
- Ministerios de Agricultura enflaquecidos
- Descentralización incompleta
- Sectores rurales pobres sub-representados y sin voz en los debates y decisiones nacionales
- Falta de institucionalidad



Hasta mediados de los 90' se implementaron Políticas de Seguridad Alimentaria, con las reformas estructurales van perdiendo impulso

Leyes de Seguridad Alimentaria en América Latina y el Caribe

País	Ley	Fecha de aprobación
Argentina	Ley de emergencia Programa de Nutrición y Alimentación Nacional	2002-2003
Brasil	Ley de Seguridad Alimentaria	Septiembre del 2006
Ecuador	Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional	2006
Guatemala	Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	2005
Venezuela	Ley de Seguridad y Soberanía Agrolimentaria	Agosto, 2008

Fuente: Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre



Objetivos de políticas

Inclusión de pequeñas
empresas en nuevos
mercados agroalimentarios

Empleo en la economía
rural no agrícola



Agricultura de subsistencia;
Seguridad social + **Ed.Nutricional**
Servicios ambientales



Revisión de las políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional

4 DIMENSIONES: ACCESO – UTILIZACIÓN – DISPONIBILIDAD - ESTABILIDAD

- **Pequeña Agricultura y Desarrollo Rural**
- **Protección Social y Alimentación**
- **Asistencia en Salud Nutricional**
- **Educación y Capacitación en Alimentación y Nutrición**



Área de Política “Protección Social y Alimentación”

1

Transferencia de recursos monetarios a la población focalizada. (acceso a alimentos)

PROGRAMA DE TRANSFERENCIAS
CONDICIONADAS

2

Establecimiento de sistemas de distribución de alimentos

- Alimentación Escolar
- Servicios de Alimentación
- Distribución de Alimentos (raciones)



Programas de Transferencias condicionadas - Sudamérica

País	Programa	Valor mensual de la Transferencia	Público Beneficiario	Condicionalidad
Argentina	Jefes y Jefas de Hogar Familias para la Inclusión	150 pesos (\$EE.UU.50)	Familias de baja renta sin empleo con hijos hasta 18	Niños en la escuela y salud
Bolivia	Bono Juancito Pinto	\$EE.UU.30 anuales	Niños en escuela para asegurar alimentación	Asistencia a escuela
Brasil	Bolsa Familia	R\$50 a R\$95 por familia	Familias con renta per capita bajo de R\$120	Asistencia escolar, vacunación
Chile	Chile Solidario	10.500 pesos al inicio por 6 meses y reducción gradual hasta los 18 meses. Bolsa mensual hasta los 3 años	Familias en situación de indigencia y ancianos	Niños en la escuela, vacunación, cursos de capacitación para los padres



Colombia	Familias en Acción	14 mil pesos para cada hijo en enseñanza básica; 18 mil para la enseñanza secundaria y 46,5 mil para cada hijo menor de 7 años de edad	400,000 familias en extrema pobreza con niños y adolescentes.	Niños en la escuela y acompañamiento nutricional con cuidados de salud
Ecuador	Bono de Desarrollo Humano	\$EE.UU.15 por familia (reciben las mujeres)	1,1 millones de familia necesitadas	Educación, salud y nutrición
Paraguay	Tekoporá y Ñopytyvo	Las mujeres reciben el bono	Familias en extrema pobreza con niños en área rural	Educación y salud
Perú	Juntos	\$EE.UU.30 por familia	Familias pobres con niños y adolescentes	Educación, salud y alimentación.
Uruguay	Plan Alimentario Nacional Programa de Ingreso Solidario	Transferencias para la compra de alimentos	Familias pobres y con niños	n.d.
Venezuela	Bono de Alimentación para trabajadores; Bolsa Bolivariana	Venta subsidiada o donación de alimentos	familias pobres en el ámbito regional	n.d.

Fuente: Belik (2006) y Fonseca (2006)



Programa de Transferencias condicionadas en México , centroamerica y caribe

País	Programa	Valor mensual de la Transferencia	Público Beneficiario	Condicionalidad
El Salvador	Programa Oportunidades y Red Solidaria	\$EE.UU.15-20 por familia, entregados a la mujer	12,000 Familias en extrema pobreza con niños menores de 15, mujeres embarazadas	Niños en la escuela, vacunación, registro de cédula, programas de desarrollo comunitario
Honduras	PRAF II	LPS\$80 por niño para familias hasta 3 niños por 10 meses	Familias necesitadas en un espacio geográfico definido	Educación, salud y nutrición
México	Oportunidades	145 pesos bimensuales + Bolsas educativas 95-620 pesos + \$EE.UU.25 mensual a adultos mayores y 300 a jóvenes	Familias necesitadas, adultos mayores	Educación, salud y alimentación.
Nicaragua	Red de Protección Social (Mi familia)	\$EE.UU. 30 por familia	22.500 familias en extrema pobreza	Educación, salud y alimentación.
Panamá	Red de oportunidades	n.d	12,000 familias pobres	Educación y salud
República Dominicana	Programa Solidaridad, Comer es Primero, Incentivo a Escolaridad y Nombre y Apellidos	\$EE.UU.16 para alimento, 5 para asistencia escolar	Familia en extrema pobreza con niños de 6 a 16 años. También admite a hijos pequeños para el alimento	Niños en la escuela y registro de ciudadanos
Jamaica	PATH	\$EE.UU.10 cada dos meses	Embarazadas, ancianos y otros públicos en riesgo	Supervisión por administradores de parroquias

Cobertura de programas de alimentación escolar en ALC

País	Número (en miles)	%
Argentina	1.978	43,0
Bolivia	1.274	76,0
Brasil	35.980	90,6
Colombia	2.612	41,1
Costa Rica	457	68,6
Chile	1.004	35,2
Ecuador	1.293	59,0
Guatemala	1.434	53,0
Honduras	863	47,0
México	5.500	29,7
Nicaragua	389	41,5
Panamá	441	100,0
Paraguay	471	34,0
Perú	2.322	51,5
Uruguay	237	58,0
Venezuela (*)	737	13,6

