



**Política Nacional
de Ruralidad**

2007-2014

**Politique nationale
de la ruralité**

Una fuerza
para todo Québec

*Presentación en Encuentro 2009 "Territorios Rurales en Movimiento",
Antigua, Guatemala, 11-12 de marzo 2009*

Affaires municipales,
Régions et Occupation
du territoire

Québec 

PLAN DE LA PRESENTACIÓN

2

- I. Breve panorama de Québec
- II. Razones para una política sobre la ruralidad
- III. Balance de la primera política 2002-2007
- IV. La nueva política 2007-2014
- V. Desarrollo rural y lucha contra la pobreza
- VI. Conclusión



Un breve panorama de Québec dentro de Canadá

I



SUPERFICIE

Québec 1.542.056 km² / Canadá 9.984.670 km²
Québec abarca el 15,44% de la superficie de Canadá

POBLACIÓN¹

Québec 7.700.000 hab. / Canadá 31.612.897 hab.
La población de Québec representa el 23,9% de la población de Canadá

POBLACIÓN URBANA²

Québec 5.750.000 hab. / Canadá 25.631.557 hab.
Proporción de población urbana en Québec 75% / en Canadá 81,1%

POBLACIÓN RURAL

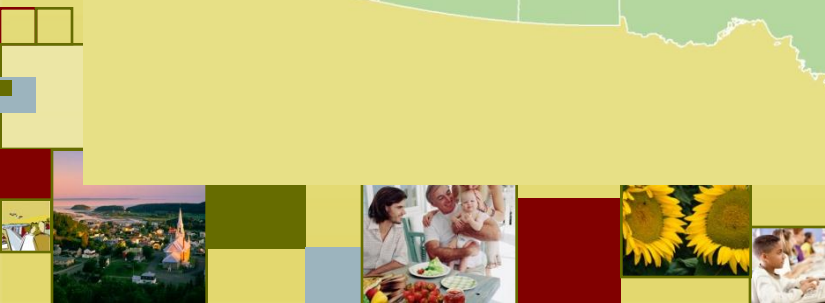
Québec 1.950.000 hab. / Canadá 5.981.340 hab.
Proporción de población rural en Québec 25% / en Canadá 18,9%

¹ Los datos sobre la población procedentes del censo de 2006

² Población que vive en aglomeraciones censales y en áreas metropolitanas censales

Affaires municipales,
Régions et Occupation
du territoire

Québec

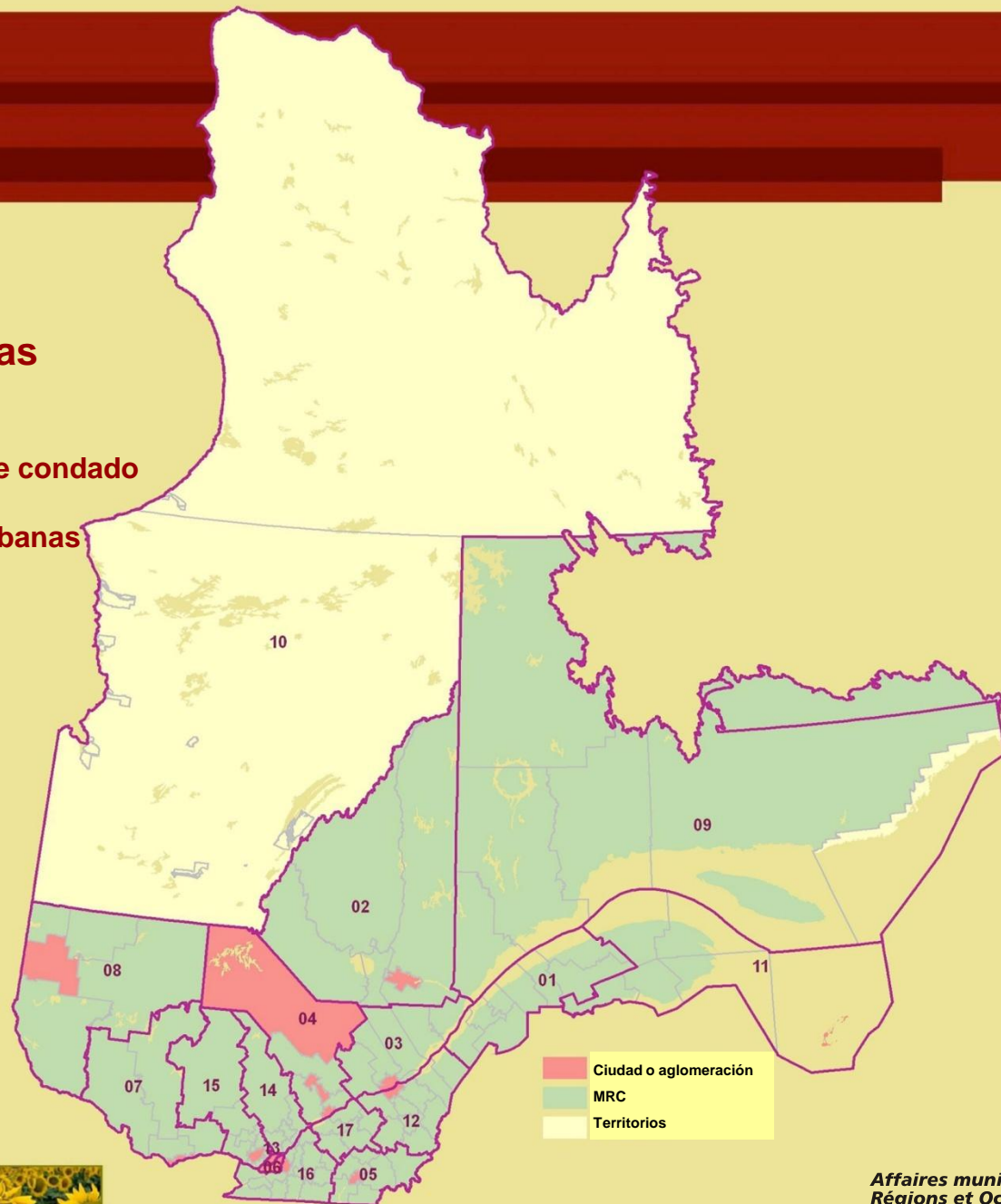


Lo regional y lo supralocal

I

17 regiones administrativas divididas en:

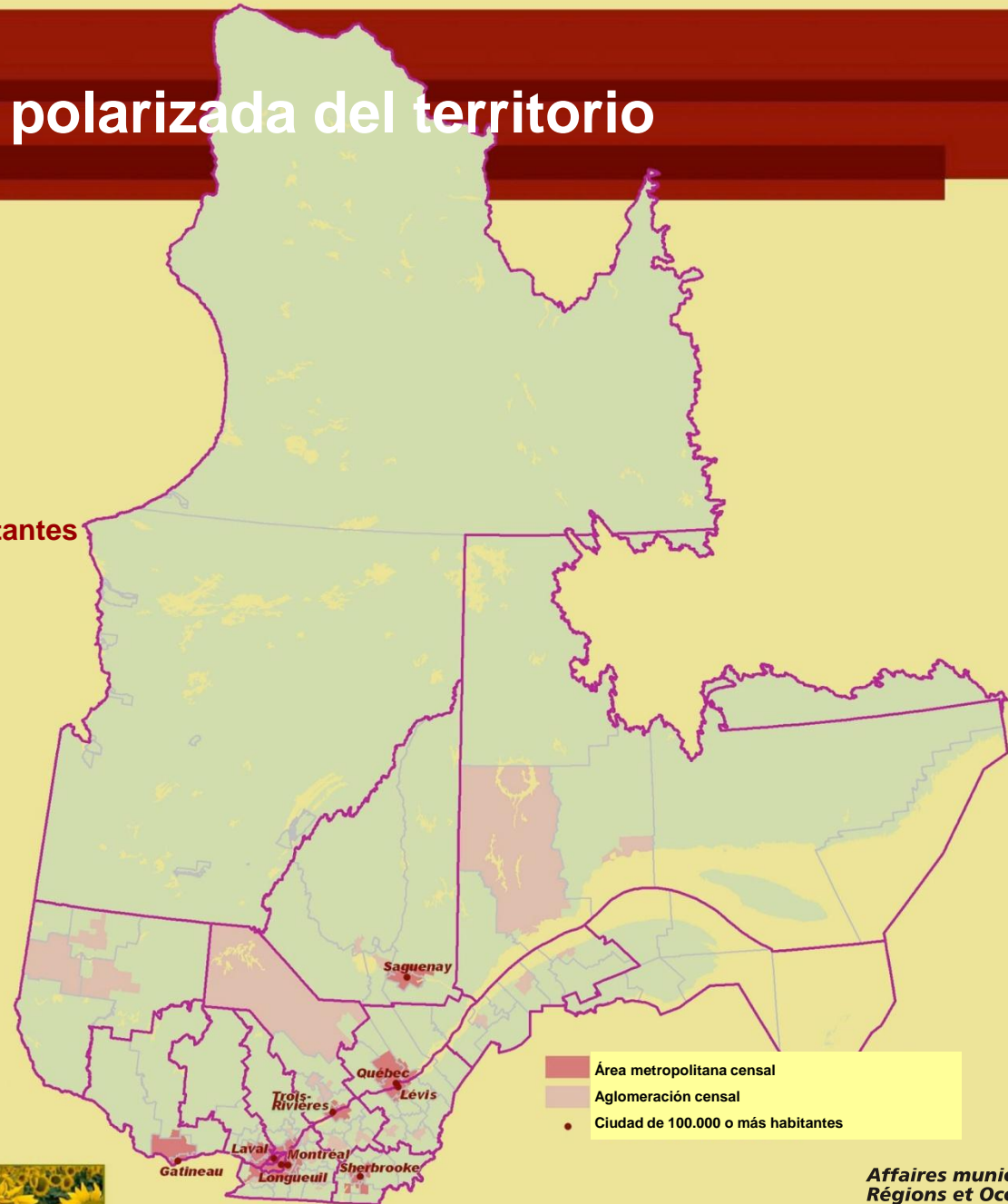
- 86 municipalidades regionales de condado (MRC)
- 14 ciudades o aglomeraciones urbanas con poderes de MRC
- 4 territorios
 - Basse-Côte-Nord
 - Eeyou Istchee
 - Jamésie
 - Kativik



Una ocupación polarizada del territorio

I

- 6 áreas metropolitanas censales
67,8% de la población de Québec
- 24 aglomeraciones censales
12,0% de la población de Québec
- 9 ciudades de 100.000 o más habitantes



Affaires municipales,
Régions et Occupation
du territoire

Québec



Medios rurales con prosperidad dispar

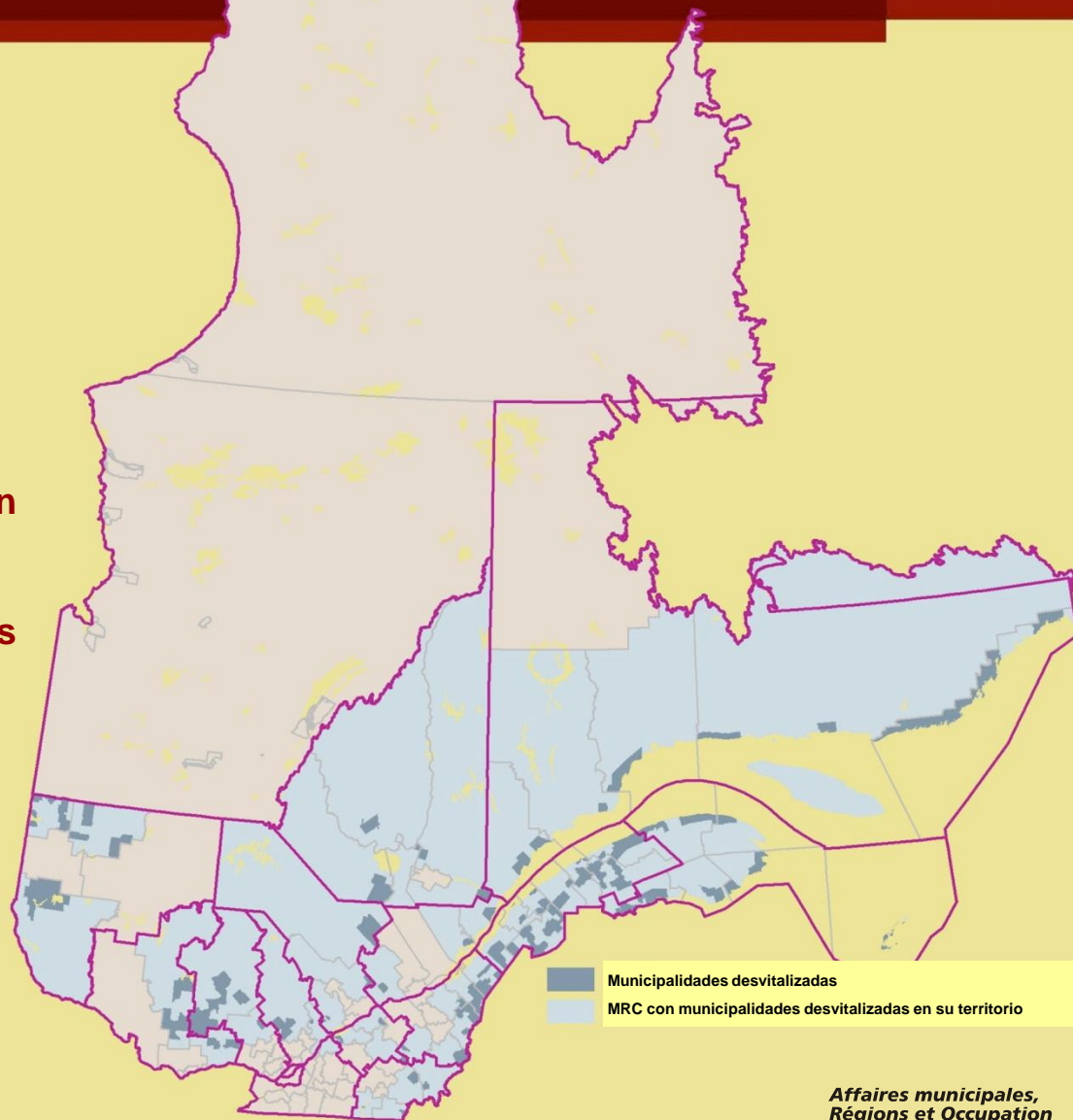
I

El territorio de aplicación de la Política Nacional de Ruralidad abarca 1.011 municipalidades y 34 comunidades indígenas con una población total de aproximadamente 2.000.000 de habitantes

152 municipalidades se consideran muy desvitalizadas, con un índice de desarrollo inferior a -5. La población de esas municipalidades es de 119.132 habitantes.

Fuente: Política Nacional de Ruralidad 2007-2014

Índice de desarrollo según datos del año 2006 de la Dirección General de Estadísticas de Canadá



Municipalidades desvitalizadas
MRC con municipalidades desvitalizadas en su territorio

Affaires municipales,
Régions et Occupation
du territoire

Québec



La organización municipal local

7

I

- 1.115 municipalidades locales
 - ❖ 66% tienen menos de 2.000 habitantes
 - ❖ 9% tienen más de 10.000 habitantes
 - ❖ del total, 9 municipalidades tienen más de 100.000 habitantes
- Un nivel descentralizado con diversos poderes que cubre todo el territorio quebequense
- Una gran autonomía política, administrativa y financiera (90% de ingresos autónomos en 2005)

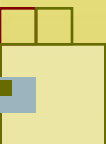


RAZONES PARA UNA POLÍTICA SOBRE LA RURALIDAD

8

II

- ⇒ La evolución del desarrollo de la ruralidad en Québec, especialmente durante los últimos cincuenta años.
- ⇒ Los **desafíos y problemáticas** que se nos plantean a nivel mundial, nacional, regional y local.
- ⇒ Las orientaciones y acciones coordinadas de los Gobiernos, y el **movimiento de movilización** a favor del mundo rural.
- ⇒ El importante **giro** que ha dado el Gobierno de Québec en cuanto a sus **intervenciones en el territorio** durante la década de 1990.
- ⇒ La **Declaración en favor del Mundo Rural** adoptada por el Gobierno y sus copartícipes el 6 de diciembre de 2001, al igual que la Política Nacional de Ruralidad.

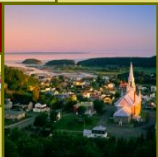
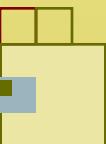


Desafíos de las comunidades rurales para una ocupación dinámica del territorio

9

II

- Encontrar una respuesta a las variadas tendencias demográficas:
 - de las regiones "recurso" que sufren una disminución de la población
 - un crecimiento demográfico concentrado en torno a Montreal
- Desarrollar su potencial humano
- Crear modelos de desarrollo que les sean propios
- Contribuir a su desarrollo sostenible
- Proponer una respuesta para la globalización de los mercados
- Obtener apoyo gubernamental adaptado a sus necesidades



II

- Que permita a las comunidades rurales fomentar iniciativas según sus prioridades
- Centrado en la movilización y la coparticipación
- Que aspire a la flexibilidad
- Que favorezca la innovación y el acompañamiento

Que apueste a la capacidad de las comunidades rurales para desarrollarse para y por sí mismas



BALANCE DE LA PRIMERA POLÍTICA 2002-2007

11

III

- Un medio rural organizado que pone en marcha un proceso de cambio.
- Una movilización a gran escala: más de 35.000 personas, entre las cuales se cuentan 7.000 voluntarios que participan en 155 comités y 136 mesas sectoriales de MRC y en 462 comités locales.
- El surgimiento de una nueva economía rural: 400 productos de especialidad.
- La definición de una visión de desarrollo, la elaboración y la apropiación de herramientas de desarrollo, la innovación.
- El diálogo basado en un convenio: el Pacto Rural.



III

Pacto Rural

- El Pacto ha sido principalmente un medio para
 - › despertar, movilizar y conectar a la población;
 - › fortalecer la gestión y responsabilización del desarrollo en zonas rurales;
 - › estimular la realización de proyectos.

- Los proyectos financiados por el Pacto han contribuido a
 - › intensificar y renovar la adquisición de conocimientos y competencias en las comunidades;
 - › identificar y experimentar vías de desarrollo inéditas o soluciones originales para las diversas situaciones rurales.



III

Pacto Rural: situación al 28 de febrero de 2009

- 5.095 proyectos en curso o concluidos
- más de 7.800 puestos de trabajo creados
- 86 millones de dólares procedentes de pactos han generado inversiones seis veces más importantes: 486,7 millones de dólares
 - › costo promedio de los proyectos: \$ 95.517
 - › contribución promedio de la medida: \$ 16.870 por proyecto, lo que representa el 18% de los costos



III

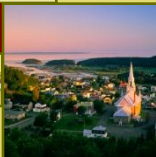
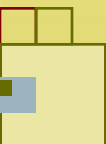
Principales temáticas de los proyectos

- Mantenimiento de la oferta y mejoramiento de los servicios
- Desarrollo de nuevos productos y nuevas empresas
- Retención y regreso de los jóvenes y de las familias
- Apoyo al empresariado individual y colectivo
- Desarrollo y valorización del capital humano
- Formación de redes de promotores y agentes locales



Principales características

- Duración: 7 años
- Presupuesto: 280 millones de dólares
- Convenio de Coparticipación Rural
- Exploración de nuevas oportunidades de desarrollo
- Voluntad de acompañamiento de las zonas rurales con nuevos agentes y el apoyo de las direcciones regionales de los ministerios
- Firme compromiso de apoyar más intensamente a las zonas desvitalizadas



Orientaciones

- Promover la renovación e integración de la población
- Favorecer el desarrollo de los recursos humanos, culturales y físicos del territorio
- Asegurar la perdurabilidad de las comunidades rurales
- Mantener un equilibrio entre calidad de vida, entorno de vida, medio ambiente natural y actividades económicas

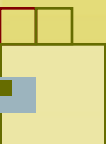


■ El Pacto Rural

- › Continuidad: contrato con las MRC, presupuesto total incrementado
- › Presupuesto total incrementado: de 86 millones de dólares para 5 años a 213 millones de dólares para 7 años
- › Duración: de abril de 2007 a marzo de 2014

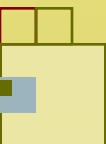
■ Los agentes de desarrollo rural

- › Presupuesto indexado en 25 millones de dólares para 7 años
- › Pasa de 104 a 136 agentes, mínimo de un agente por MRC
- › Distribución en función del total de municipalidades y de la cantidad de municipalidades desvitalizadas
- › Obligación: financiación paritaria (\$ 25.000) MRC/Gobierno



Adaptación de la acción gubernamental y acompañamiento

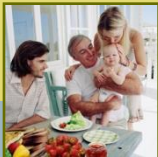
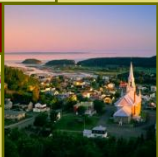
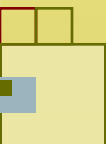
- **Modulación:** consideración de las particularidades de los medios rurales (baja densidad de población, dispersión y pequeño tamaño de las comunidades).
- **Apoyo técnico y financiero** y puesta a disposición de medios y conocimientos técnicos con el ***Coffret rural*** (medidas, programas, organismos de apoyo técnico, conocimientos y experiencia disponible, centro de referencia, contactos útiles).
- **Medidas (54) y compromisos presupuestarios (17)** de los ministerios y organismos públicos más vinculados a las comunidades rurales.



Comité de Copartícipes de la Ruralidad

- Integrado por los presidentes de cuatro organismos copartícipes (SRQ, FQM, UMQ y ACLDQ),
 - › Presidido por la Ministra de Asuntos Municipales y Regiones
 - › Cada organización se ha comprometido a realizar ciertas acciones en el marco del Convenio de Coparticipación Rural

- Mandatos:
 - › Asesorar a la Ministra en cuanto a la aplicación de la Política.
 - › Asegurar una sinergia en las iniciativas realizadas por los diferentes socios.
 - › Facilitar la divulgación de la información entre los interesados.
 - › Contribuir a facilitar la adecuación de las políticas, los programas y las medidas para las zonas rurales.

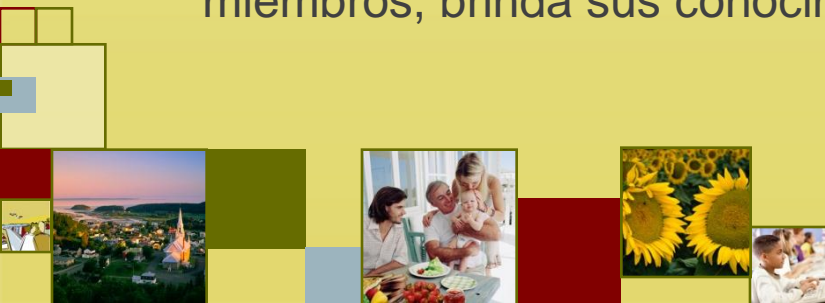


Federación Quebequense de Municipalidades (FQM)

- Asociación municipal cuya principal misión consiste en la representación, ante los Gobiernos, de las regiones y municipalidades de menor tamaño. Está formada por 915 municipalidades miembros. Las temáticas que trata son: seguridad pública, fiscalidad, problemáticas forestales y agrícolas, servicios de salud y de educación en la región, transporte público, infraestructuras, etc.

Unión de Municipalidades de Québec (UMQ)

- Asociación municipal que representa a las municipalidades de cualquier tamaño, mayoritariamente a las aglomeraciones más grandes, en todas las regiones de Québec. La UMQ constituye una instancia de representación ante los Gobiernos. Además de ofrecer una gama de servicios para sus miembros, brinda sus conocimientos en materia de gestión municipal.



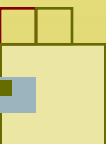
IV

Solidaridad Rural de Québec (SRQ)

- Es un organismo que aspira a promover la revitalización y el desarrollo del mundo rural, de sus poblados y comunidades, a fin de revertir el movimiento de disminución y desestructuración de las zonas rurales quebequenses. La SRQ asesora al Gobierno de Québec en materia de desarrollo rural. Nació de la coalición de 28 organismos fundadores. Está compuesta actualmente por aproximadamente 40 organismos, procedentes de todos los sectores de la actividad socioeconómica e interesados en el futuro del medio rural.

Asociación de Centros Locales de Desarrollo de Québec (ACLDQ)

- La ACLDQ tiene la misión de reunir, sobre una base voluntaria, a los centros locales de desarrollo (CLD) de todo Québec con el fin de promover el desarrollo local, fortalecer la autonomía de los CLD miembros e incrementar su eficiencia. Recordemos que la misión de un CLD es respaldar al empresariado local, en un marco de asociación entre el Gobierno y la comunidad.



Laboratorios rurales

- Brindar apoyo financiero a 25 experiencias avanzadas de desarrollo rural en sectores con potencial poco explorado hasta ahora, con obligación de transferencia de conocimientos técnicos
 - › Presupuesto total de 15,5 millones de dólares para siete años
 - › Subsidio de hasta \$ 100.000 por proyecto, por año, en cinco o seis años



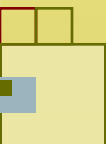
Temáticas de los laboratorios rurales

- › La salud en zonas rurales
- › La acogida, instalación e integración de nuevos pobladores
- › La innovación relativa a los productos de especialidad y a los productos agrícolas regionales
- › La escuela como núcleo de la comunidad
- › La nueva silvicultura
- › La cultura y el patrimonio como núcleo del desarrollo rural
- › Los medios rurales como actores en el sector energético
- › Las economías locales
- › Las nuevas tecnologías de la información
- › Las nuevas formas de servicios locales



Grupos de trabajo

- Creados con el fin de explorar, para las comunidades rurales, iniciativas o sectores de actividad que representen vías para el desarrollo futuro, y transferirlos a los medios rurales:
 - › reuniendo recursos humanos (expertos) y conocimientos sobre cada temática;
 - › procediendo mediante estudios, investigación-acción y otros medios para facilitar la transferencia de la información.
- Apalancamiento: el ***Fondo de Iniciativas para el Futuro Rural*** (8,6 millones de dólares en 7 años) brindará respaldo a los grupos de trabajo, previstos y futuros, así como a las iniciativas presentadas a la Ministra.



Grupos de trabajo lanzados en el segundo trimestre de 2008

- ✓ El medio rural como generador de energía
- ✓ La multifuncionalidad en zonas rurales y sus subgrupos:
 - ✓ la complementariedad entre las zonas rurales y urbanas
 - ✓ las municipalidades desvitalizadas
- ✓ Comercialización de los productos de especialidad a través de los emporios de Québec
- ✓ Conexión a las redes de telecomunicación

Grupos de trabajo que deberán constituirse progresivamente

- Una plataforma de acompañamiento
- Reuniones e intercambios internacionales sobre ruralidad
- Mantenimiento y viabilidad de las escuelas rurales
- La vivienda: una herramienta de desarrollo local
- El impacto del cambio climático en la ruralidad



Medida para los productos de especialidad

Objetivo: “generar nuevas actividades y ocupar el territorio”

- Una medida para respaldar financieramente la creación de productos de especialidad y originales en zonas rurales, dentro del sector agroalimentario, de los productos forestales no leñosos y del bosque, de la cultura y el patrimonio y los productos artesanales.

- Presupuesto:
 - › 12 millones de dólares en siete años
 - › Subsidio de hasta \$ 25.000 por proyecto

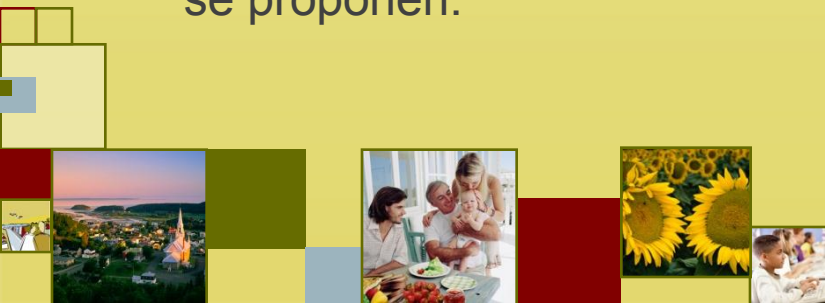
- Objetivo:
 - › 32 proyectos por región en un período de siete años;
 - › 480 proyectos, como mínimo, para todo el Québec rural.



Un índice de seguimiento de la vitalidad

Objetivo: “poner a disposición de las MRC y de las comunidades locales un instrumento flexible y simple para una autoevaluación de su respectivo nivel de vitalidad, que les permitirá:

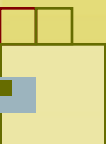
- examinar de forma objetiva su situación: fuerzas, debilidades y organización de su vida colectiva;
- evaluar su progreso en cuanto a la gestión y responsabilización de su desarrollo;
- tomar las decisiones necesarias para realizar los cambios o las mejoras que se proponen.”



Diálogo social: promover la buena gestión gubernamental, la autonomización y una mayor eficiencia de las instituciones

■ Para el mejoramiento de la buena gestión gubernamental

- › mejorar la eficacia y la eficiencia de los Gobiernos locales mediante la **formación profesional continua** de los representantes elegidos locales y de los funcionarios municipales;
- › favorecer la **descentralización o la delegación** de poderes para permitir la gestión de las competencias locales y regionales por las instancias adecuadas;
- › promover un **enfoque de cooperación** entre Gobierno e instancias locales en materia de ordenamiento del territorio;
- › mejorar el **apoyo técnico** que el Estado y las instituciones públicas pueden ofrecer a los empresarios, agricultores, ciudadanos y administraciones locales.



Diálogo social: promover la buena gestión gubernamental, la autonomía y una mayor eficiencia de las instituciones

■ Para el mejoramiento del diálogo social en materia de desarrollo rural

- › promover **el enfoque tripartito** (Gobierno, patronal y sindicato) a nivel nacional y local para mejorar las condiciones laborales y las necesidades de capacitación de los trabajadores de zonas rurales;
- › favorecer **la participación de las ONG** en el diálogo social y el desarrollo local multifuncional;
- › prever, para la **financiación** de empresas, la implantación progresiva de **fondos de solidaridad** que gocen de reducciones impositivas.



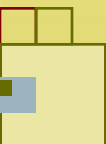
Conclusión

30

VI

Los cuatro elementos fundamentales para respaldar el desarrollo rural

- Enfoque “de abajo hacia arriba”
- Confianza e imputabilidad de las instancias locales
- Desarrollo de todos los recursos humanos y naturales del territorio: enfoque horizontal
- Enfoque democrático y participativo



¡Gracias por su atención!



Para obtener más información:
http://mamr.gouv.qc.ca/regions/regi_rura.asp