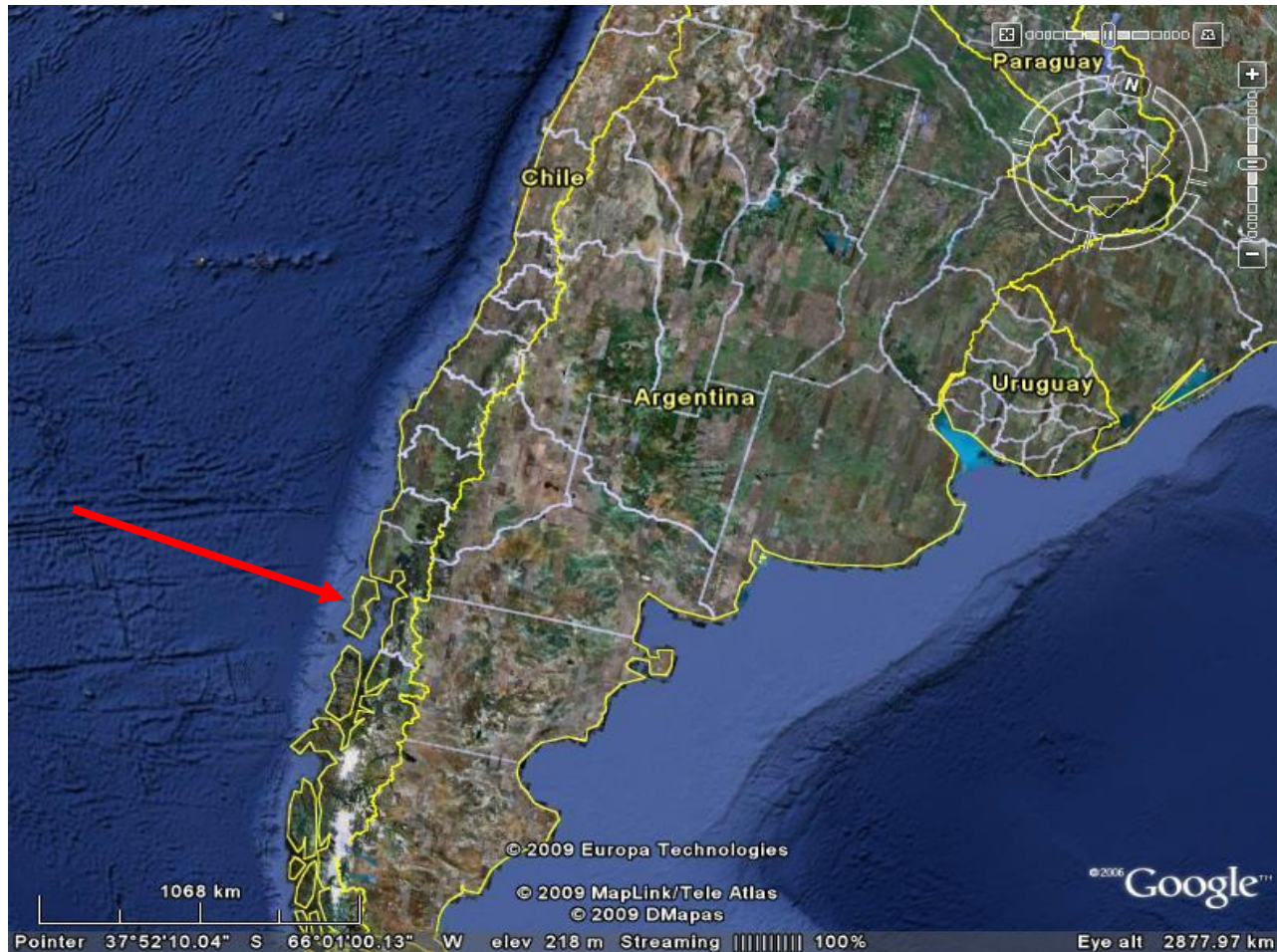


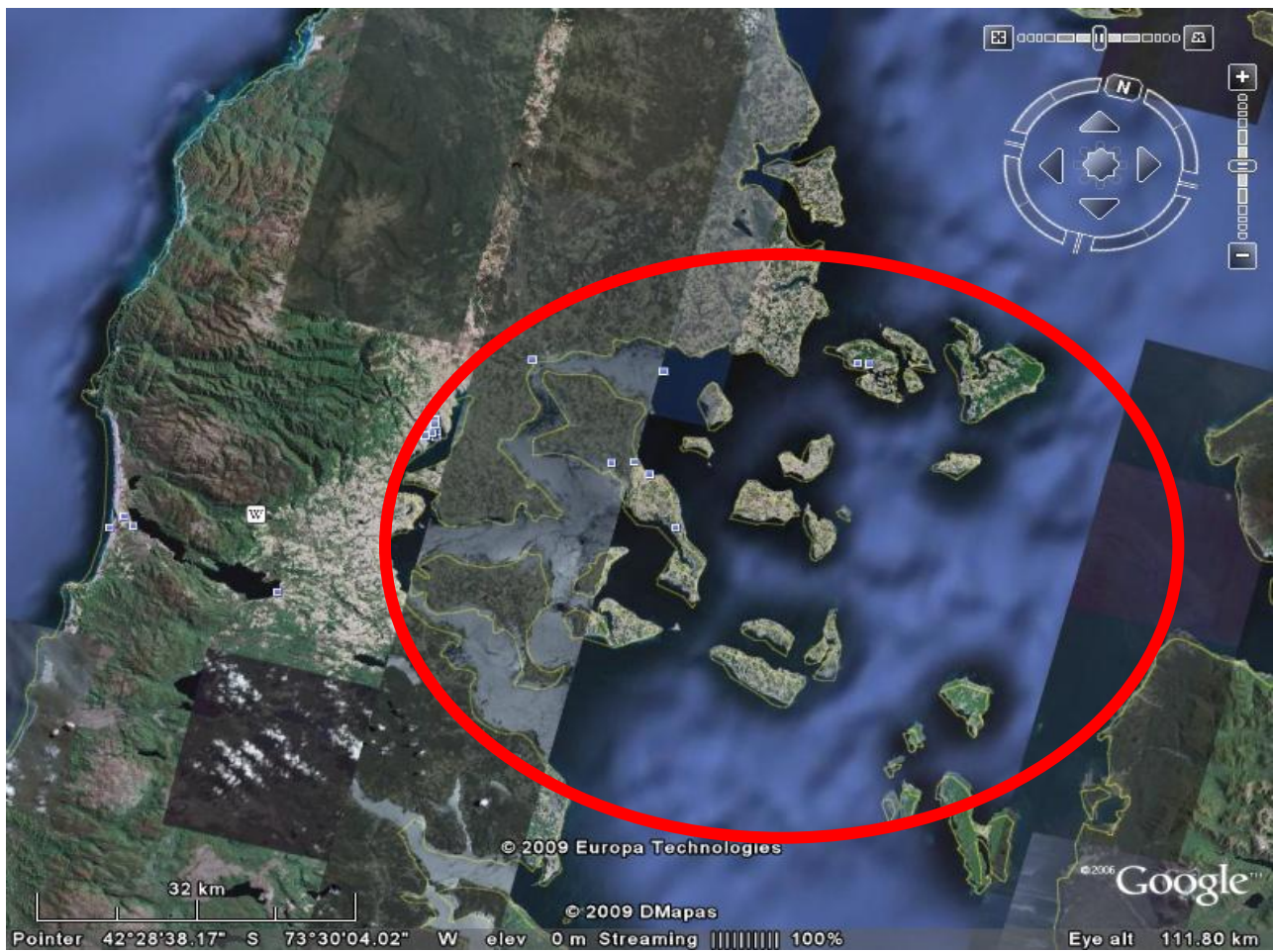
# **Dinámicas Territoriales en Chiloé coaliciones en movimiento**

Eduardo Ramírez, Felix Modrego, Rodrigo Yañez,  
Julie Macé

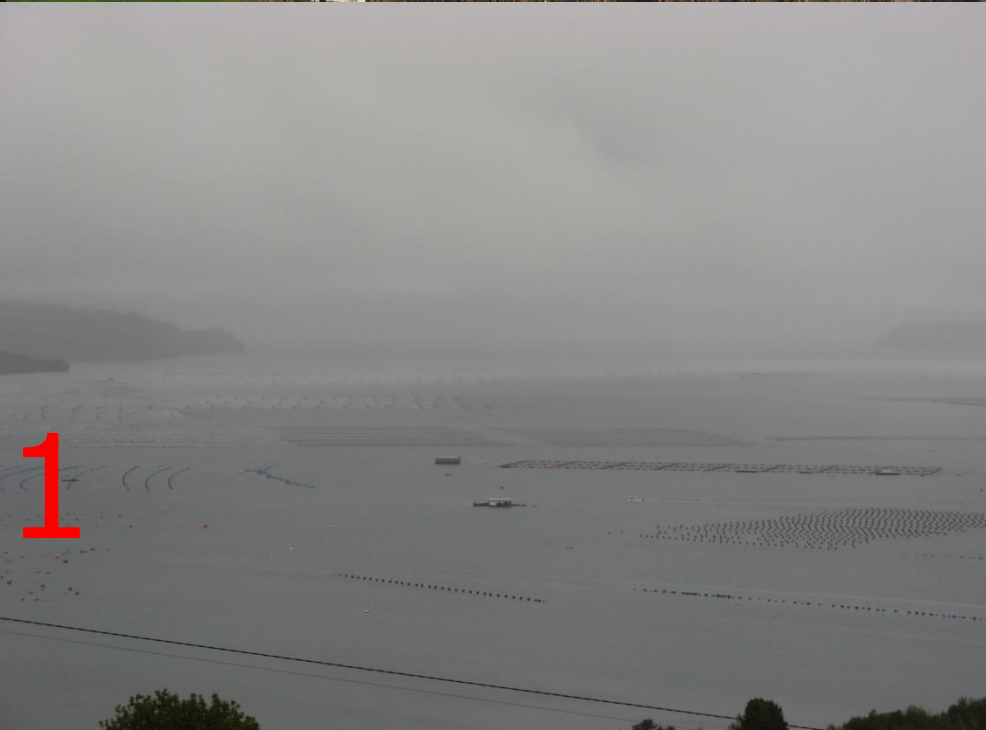
Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo  
Rural

# Antecedentes









# Hipótesis de trabajo

- ❑ La industria salmonera ha generado una **dinámica** de crecimiento económico fuertemente **positivo** pero **desigual** en lo económico debido a que en Chiloé **los actores sociales locales** no han tenido capacidad de movilizar recursos (materiales y no materiales) para legitimar **sus propias estrategias de vida**.
- ❑ Para el desarrollo y fortalecimiento de coaliciones sociales innovadoras que favorezcan **estrategias de desarrollo incluyentes** en Chiloé se requiere que la sociedad local cuente con una **dotación mínima de activos** (materiales y no materiales). Sólo al alcanzar tal stock crítico, pueden emerger actores y organizaciones que asuman roles de liderazgo territorial.
- ❑ La **identidad cultural** de Chiloé puede transformarse en un activo de la comunidad local que permita a los actores por un lado, la consolidación de estrategias locales de desarrollo económico incluyente basadas en identidad cultural y, por el otro, la sostenibilidad de instituciones y coaliciones innovadoras.

# Material y método

- ❑ Definición del territorio (SAS y validación con actores locales)
- ❑ Análisis cualitativo de actores, instituciones, coaliciones
- ❑ Encuesta representativa del territorio (urbano y rural), 856 hogares entrevistados
- ❑ Modelos causales para prueba a de hipótesis
- ❑ Análisis de prensa para visualizar coaliciones

# La transformación productiva en el territorio

Rol del estado en la transformación institucional y productiva

Líder

Financia

Regula

Interviene

Entre 1990 y 2002 aportes directos sobre los 40 mil millones de pesos (US\$76 millones)



1960 - 1973

1974 - 1984

1986 - 1989

1990 - 1995

1996 - 2008

2008

Periodo de  
experimentación

Periodo de  
aprendizaje

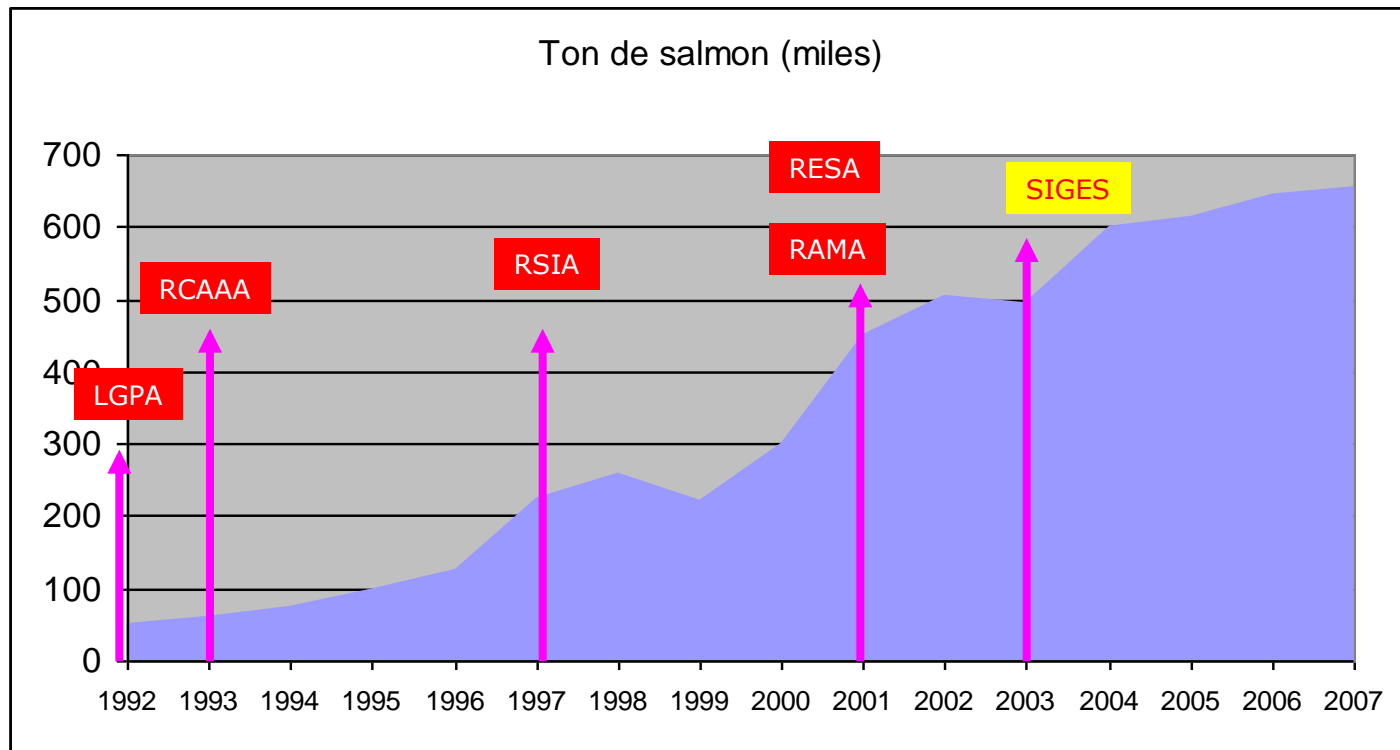
Período de  
formación

Período de  
crecimiento y  
concentración

Período de  
globalización

El shock y la  
incertidumbre

# Los cambios en las normativas de uso del borde costero y la producción



LPGA; Ley General de Pesca y Acuicultura 1991, modificada el 2001

RCAA; Reglamento de concesiones

RSIA; Reglamento ambiental para acuicultura

RAMA; Reglamento sistema impacto ambiental

RESA; Reglamento sanitario

SIGES; Sistema Integrado de Gestión (autorregulación)

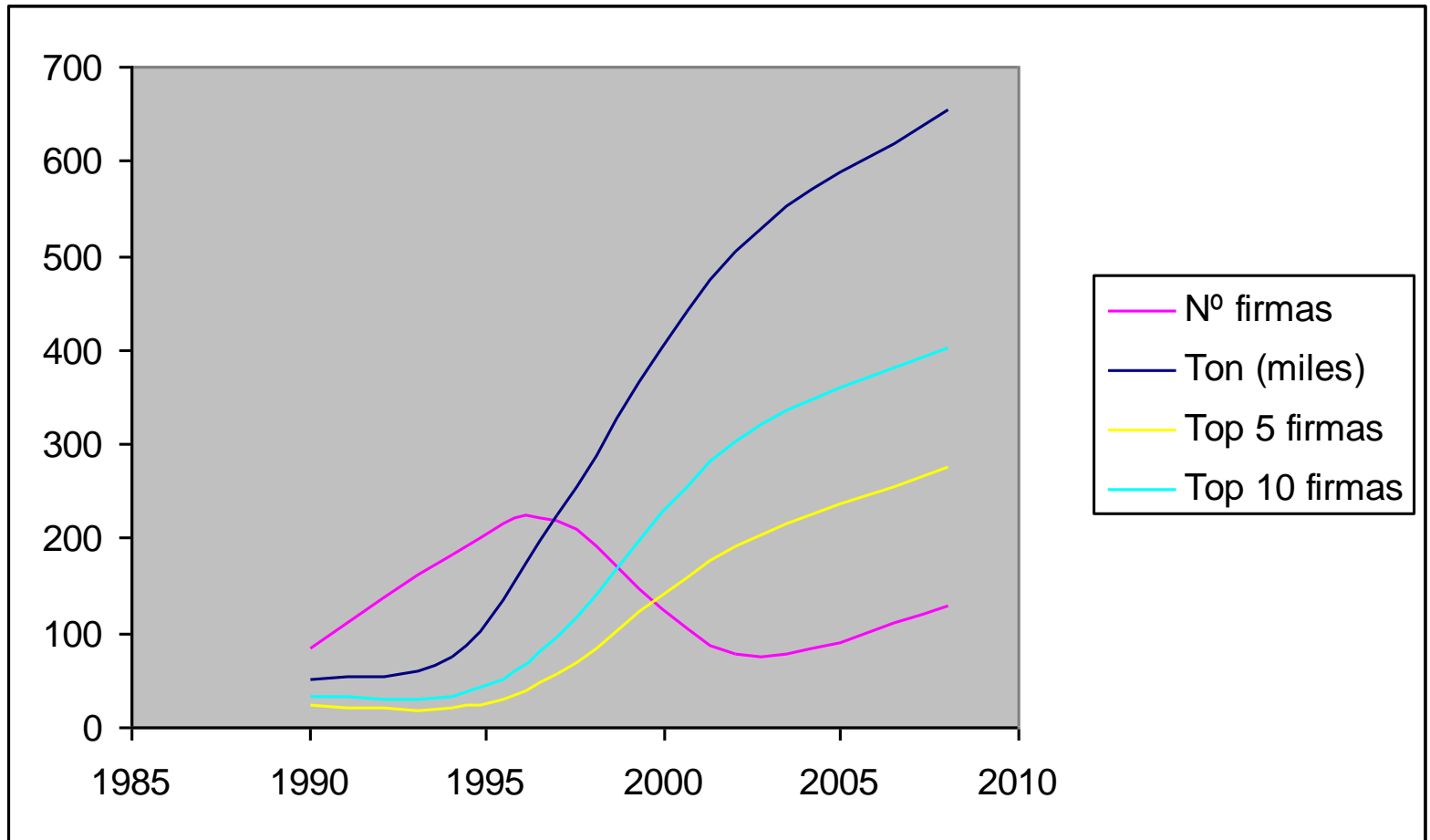


# Principales cambios institucionales

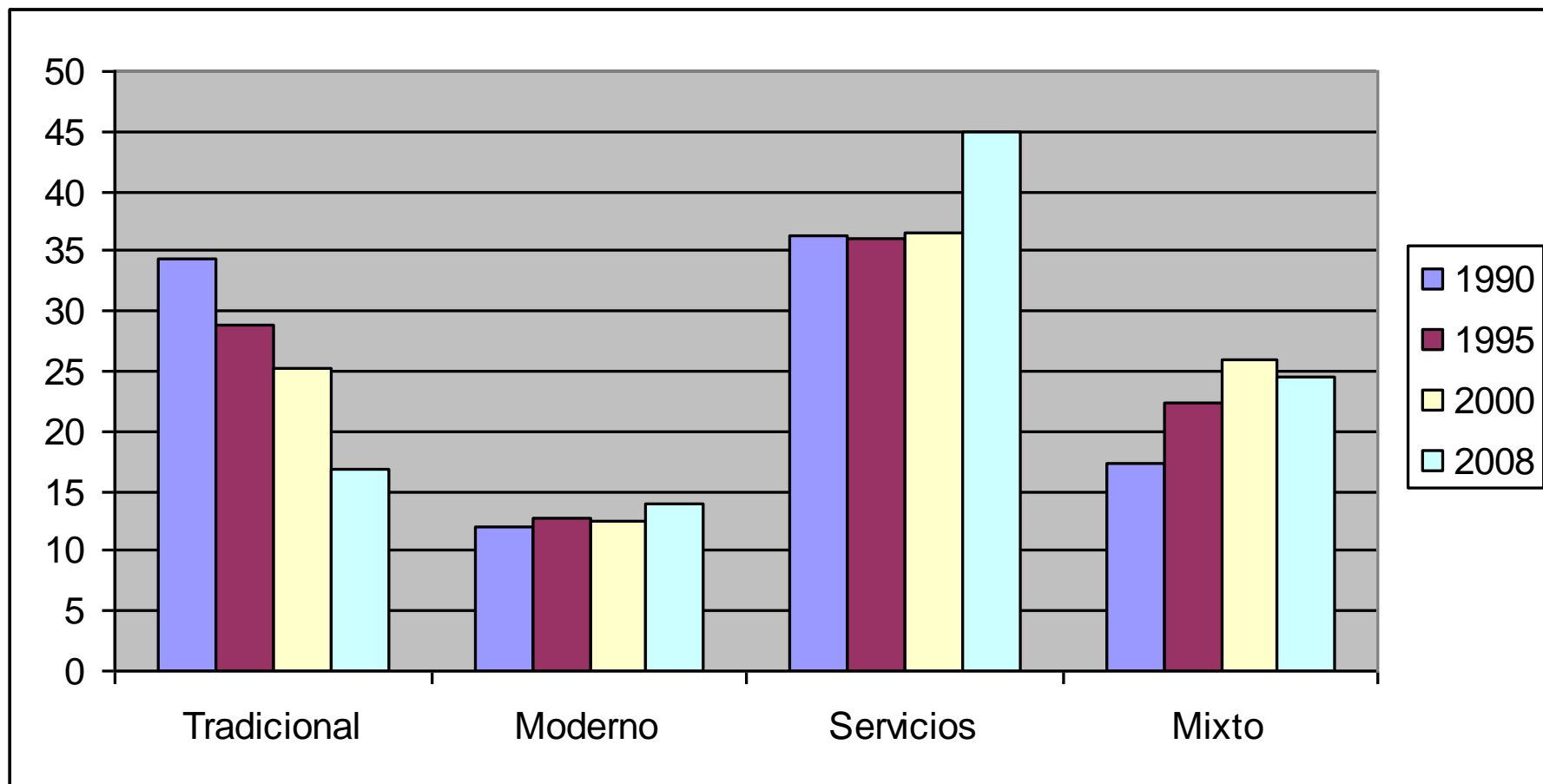
- ❑ Derechos de propiedad indefinidos sobre concesiones marinas
- ❑ Posibilidad de vender y de comprar las áreas concesionadas
- ❑ Sistemas de autorregulación (decrecientes en el tiempo), con énfasis en el tema sanitario

# **Resultados en la industria y en el territorio**

# Concentración de la industria



# % de hogares en cada estrategia



Fuente: Rimisp/Woods Institute for the Environment – Stanford University, 2009. Encuesta Chiloé

# Transiciones

	2008					Total
1990	sin empleo	Tradicional	Moderno	Servicios	Mixto	
Sin empleo	15	11	23	38	13	100
Tradicional	20	35	12	13	20	100
Moderno	4	5	39	27	26	100
Servicios	9	3	5	67	16	100
Mixto	17	14	9	26	34	100
llego después de 1990	1	7	17	53	22	100
Total	12	14	15	39	20	100

Fuente: Rimisp/Woods Institute for the Environment – Stanford University, 2009. Encuesta Chiloé



# Ingresos de hogares ..

Ingreso mensual total de los hogares por estrategia  
año 2008 (\$/diciembre de 2008)

Tipo estrategia	Número de hogares	Porcentaje	Ingreso promedio (\$/mes)	
sin empleo	3.268	12	199.971	a
Tradicional	3.692	14	228.444	b
Moderno	4.193	16	423.472	c
Servicios	10.510	39	427.527	c
Mixto	5.229	19	544.471	d

$d > c > b > a$ ;  $p > 0.05$ ; valores expandidos

1 Ch\$ = 530,67 US\$ (Banco Central, 23 febrero 2010)

Fuente: Rimisp / Woods Institute for the Environment - Stanford University, 2009. Encuesta Chiloé

**Que explica la probabilidad de cambio de estrategia**

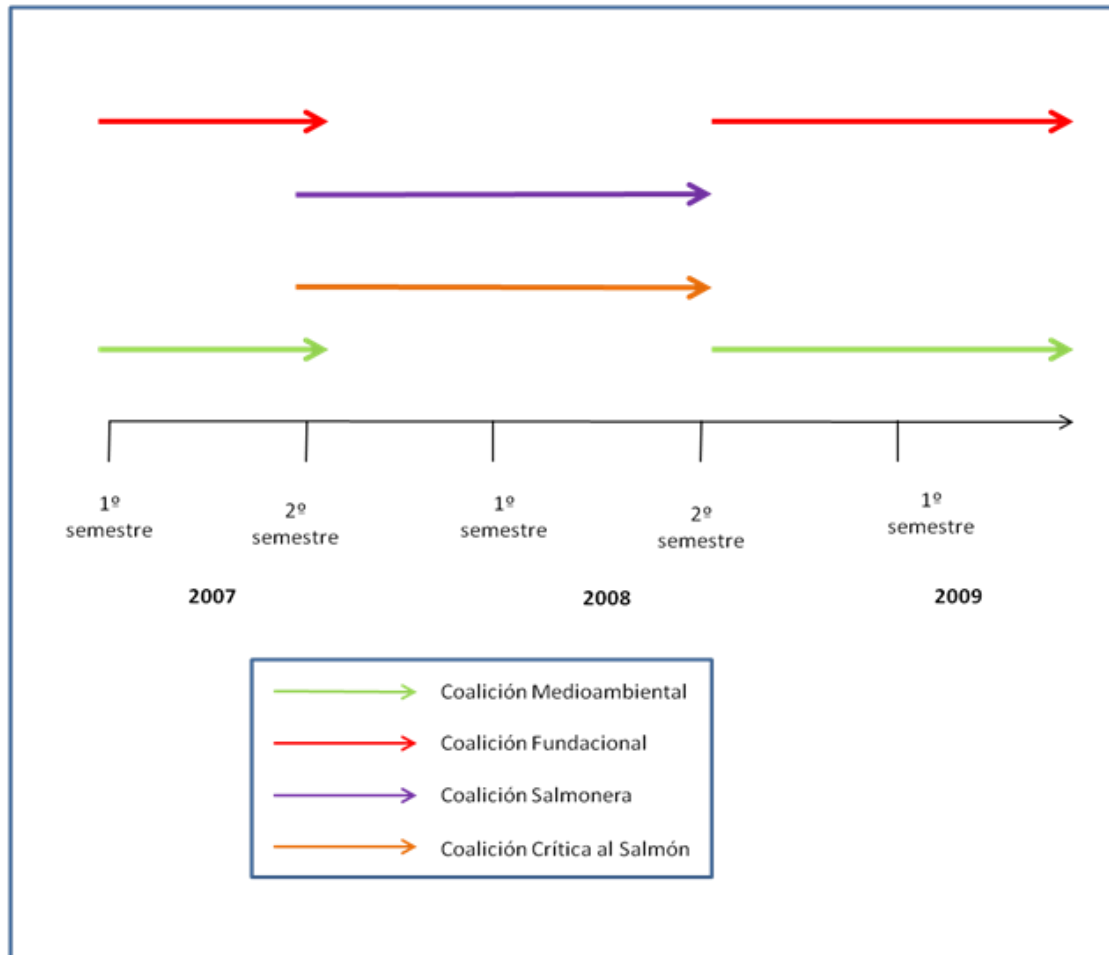
# Perfil Econométrico

	espc 1		espec. 2		espec. 3		espec.4		espec.5	
	Coef,	P>z	coef	P>z	coef	p>z	Coef	p>z	coef	p>z
Edad JH en 1990	-0,009	0,052	-0,009	0,054	-0,009	0,039	-0,008	0,058	-0,007	0,103
Sexo JH en 1990 (1=hombre)	-0,002	0,987	0,005	0,971	-0,035	0,815	-0,028	0,851	-0,026	0,864
N° personas >15 y <65	-0,095	0,073	-0,087	0,102	-0,082	0,122	-0,083	0,121	-0,088	0,096
N° mujeres en 1990	0,006	0,932	0,007	0,923	0,013	0,850	0,018	0,803	0,015	0,830
Años estudio JH en 1990	-0,001	0,940	0,003	0,869	0,004	0,808	0,003	0,828	0,005	0,732
Años de antigüedad como JH	0,009	0,012	0,009	0,013	0,010	0,005	0,010	0,005	0,010	0,005
Tamaño hogar 1990	0,172	0,004	0,169	0,005	0,149	0,010	0,149	0,010	0,156	0,007
Zona residencia (1=urbano)	0,716	0,000	0,678	0,000	0,700	0,000	0,674	0,000	0,648	0,000
Acceso a tierra en 1990 (ha)			-0,004	0,063	-0,005	0,040	-0,004	0,050	-0,005	0,031
Participación en organizaciones (1=si)					0,306	0,015	0,316	0,012	0,291	0,021
Conocimiento prácticas tradicionales (1=si)							-0,236	-0,680	-0,209	0,542
Pertenece a etnia Hulleche (1=si)							0,012	0,98	0,014	0,916
JH Nacido en Chiloé (1=si)							-0,139	0,551	-0,111	0,630
Acceso a crédito INDAP									0,073	0,562
Acceso a crédito de la banca									0,335	0,030
Numero de casos	715		715		715		715		715	
Wald chi2 =	61,060		63,670		74,450		75,030		83,550	
Prob > chi2 =	0,000		0,000		0,000		0,000		0,000	
Pseudo R2 =	0,081		0,085		0,092		0,094		0,099	
Log pseudolikelihood	-576,81		-574,49		-570,02		-569,15		-565,45	

□ Se configura una situación donde:

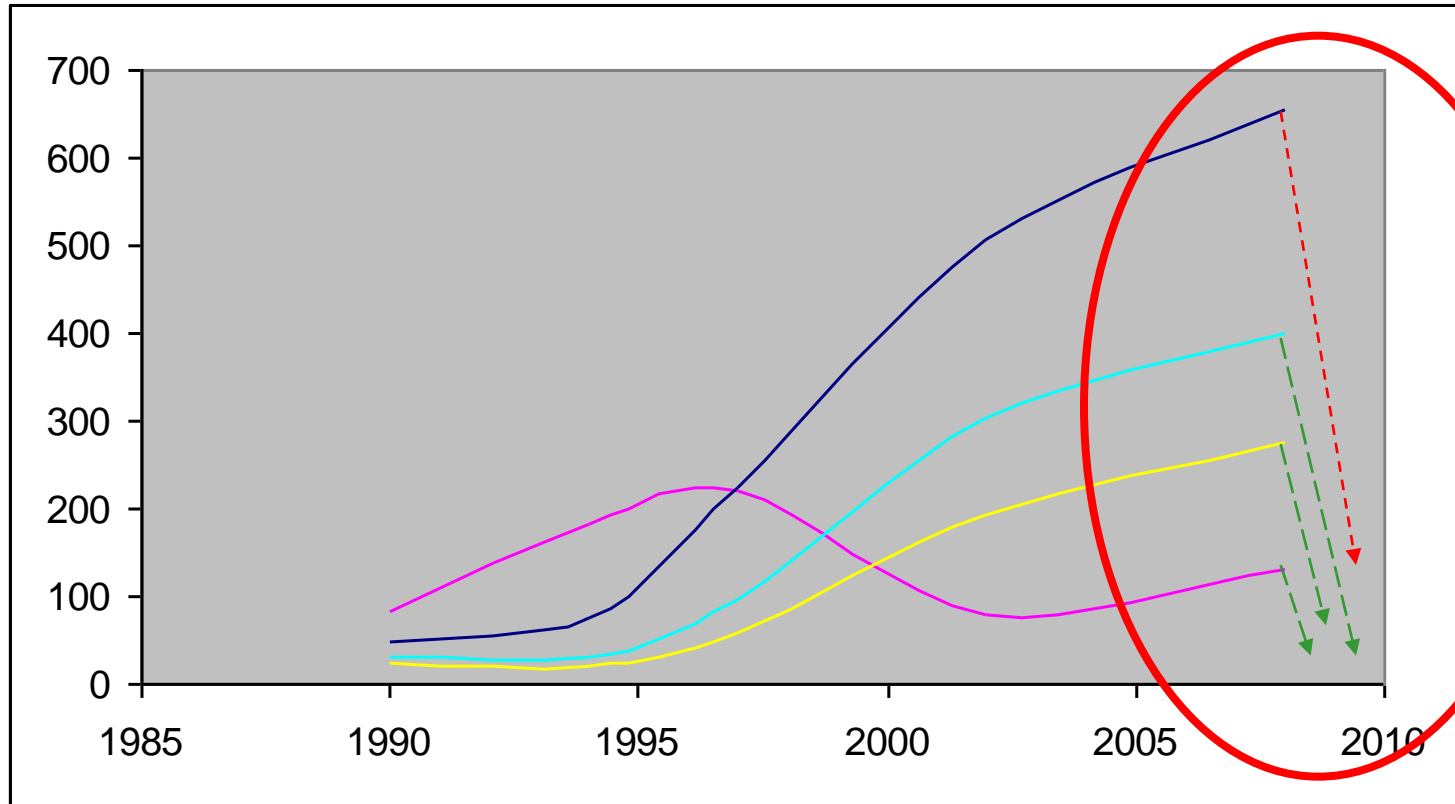
- Sector público apoya el desarrollo de la industria
- La industria crece y “madura” rápidamente (se concentra)
- Una sociedad local que tiene pocas barreras para sumarse a esta transformación a través del empleo
- Un sector de “intelectuales y ambientalistas” que ven riesgos en la transformación

# Las coaliciones desde los discursos predominantes





# Coalición fuerte .. Pero miope



- **90% de pérdida de salmón del pacífico por virus ISA (Aquahoy, 2009).**
- **20,000 trabajos perdidos en 2009 (y sigue...) (Aquahoy, 2009)**

# Tres buenas razones para sostener una coalición .. miope

Gobierno ... dinero para la economía

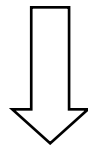
+

Compañías de salmón ..... Buen negocio

+

población local ... empleo

**(80% de la población sostiene que el salmón ha sido beneficioso para la isla)**



**Industria del salmón transforma esto en capital político**

# Conclusiones, regresando a las hipótesis

## ❑ Hipótesis 1, falsa

- ❑ La sociedad chilota en general se ha incorporado con éxito a las dinámicas de cambio económico impulsada por la industria del salmón. Grupos tradicionalmente vulnerables como mujeres y jóvenes se integran al mercado del trabajo.
- ❑ Sin embargo, los hogares que persisten en estrategias tradicionales en promedio generan menor ingreso. Pero, aquellas de mayor dotación de activos como tierra, logran ingresos similares a las estrategias “modernas” de vida. El acceso a activos como tierra o equipos, educación y residencia urbana permiten este desarrollo.

# Conclusiones

## ❑ Hipótesis 2, verdadera

- ❑ La industria del salmón consolida una coalición con soporte político local y extra local anulando los discursos más críticos y consolidando la tesis de la autoregulación como fuente del desarrollo del sector. Esto lleva al conjunto de actores a una miopía que no permite anticipar problemas y lleva al sector al colapso ambiental y sanitario
- ❑ La capacidad de los actores locales de sostener una coalición que les permita dialogar y negociar con el sector industrial se ve seriamente limitada por la baja participación política de la sociedad chilota y, muy importante, por los beneficios que la misma industria trae a las familias de Chiloé

# Conclusiones

## ❑ Hipótesis 3,

### ❑ Falso

- La identidad cultural hoy no tiene expresión en el ámbito económico .

### ❑ Verdadero

- La identidad puede jugar un rol en el fortalecimiento del rol político de la sociedad local



# Desafíos

- ❑ Para el sector industrial: prepararse para potencial riesgo futuro, ya no sanitario sino que de mercado por no respetar normas de convivencia con sociedades locales
- ❑ Para el sector público: como pasar de socio en el éxito a un efectivo ente regulador que asegure la sostenibilidad del sistema
- ❑ Para la sociedad chilota: como transformarse en un actor político relevante