

# Dinámicas Territoriales Rurales en Cuatro Lagunas, Cusco

---

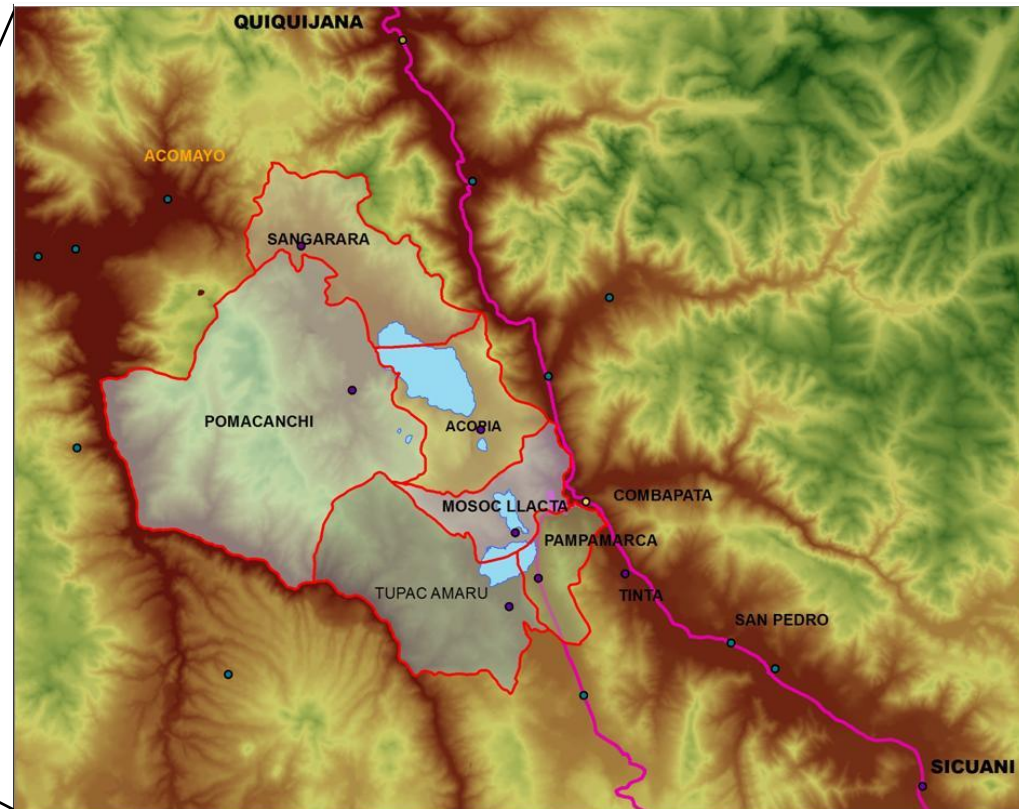
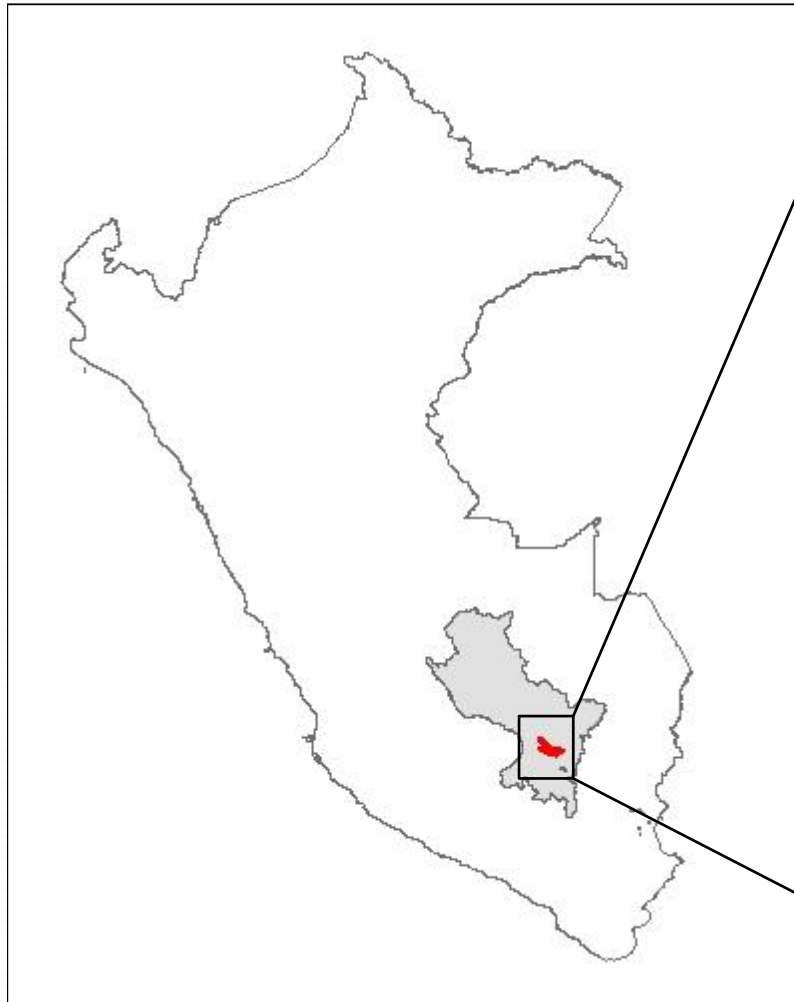


# Esquema de la Presentación

---

- Algunos elementos claves del Territorio
- La Preguntas de Investigación
- Métodos
- Resultados
  - Tendencias globales del territorio
    - El entorno social, político e institucional del territorio
    - Las estrategias de diversificación de ingresos
    - La Intensidad de uso de los recursos naturales
  - Heterogeneidad al interior del territorio
- Reflexiones en torno a :
  - Viabilidad de Mediano y largo plazo del territorio: elementos para el debate
  - Reflexiones sobre estilos de intervención pública para el Desarrollo territorial Rural

# Recordando: Ubicación de la Zona de Estudio



# El territorio Cuatro Lagunas

---

- Carácter identitario enraizado en una historia común y por compartir la cuenca lacustre de Cuatro Lagunas
- Pequeña agricultura con escasa pero creciente articulación a los mercados de productos y trabajo
- Las Instituciones tradicionales (comunidades campesinas) mantienen el poder sobre el acceso a tierra y agua, aunque han habido importantes cambios en las normas de regulación y uso de los recursos
- Lengua materna predominantes sigue siendo quechua, aunque la población utiliza crecientemente el castellano en el espacio público
- Las lagunas tienen un efecto termoregulador que hace el clima más benigno que el observada en otras zonas de igual altitud (3500-4500).
- Ecosistema frágil. Tierras con alta pendiente y baja productividad que recuperan fertilidad con periodos largos de descanso .
- Presencia a lo largo del tiempo de ONGs y Programas de Desarrollo

## Preguntas de Investigación

---

1. ¿Cuál ha sido el rol de actores externos como la cooperación internacional y las entidades públicas en la consolidación de instituciones en torno al: a) manejo sostenible de los recursos; b) al cambio tecnológico y, c) a la formación y reconfiguración de coaliciones distributivas
2. ¿Cuál ha sido el rol de los cambios en entorno macroeconómico para explicar los cambios en la intensidad de uso de los recursos naturales con los que cuenta el territorio y las estrategias de diversificación de Ingresos ?
3. ¿Qué dinámicas institucionales explican la heterogeneidad observada en el territorio? ¿Qué rol juega el acceso diferenciado a bienes públicos?

# Métodos

---

- Objetivo: tratar de construir narrativas consistentes en torno a las preguntas e hipótesis planteadas , definiendo posibles canales causales
  - La construcción de las narrativas requirió del procesamiento conjunto de información cualitativa y cuantitativa
  - Lo cualitativo contribuyó a las narrativas de múltiples maneras:
    - Ayudó a re-perfilar las hipótesis / estratificación del territorio
    - Identificación de las comparaciones más relevantes (por grupos etáreos, por niveles de educación, por intensidad de la actividad ganadera, líderes jóvenes versus líderes mayores, entre otras).
    - Ayuda a la interpretación de los resultados del análisis cuantitativo.
  - El trabajo cuantitativo se ha concentrado en la construcción de Perfiles - relaciones entre características de los hogares , el entorno institucional y variables claves para entender las dinámicas en el ingreso pobreza y sostenibilidad (estrategias de diversificación , Intensidad de uso de los recursos naturales

# La dinámica identificada

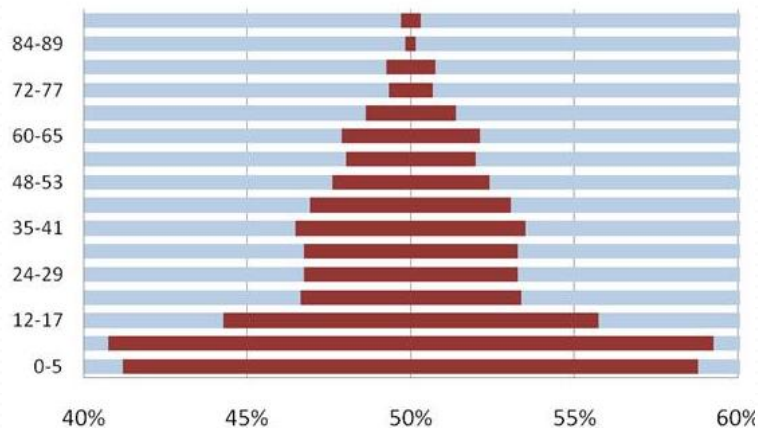
- En lo que se refiere a dinámica económica, evidencia de crecimiento e incremento ligero (no significativo desde el punto de vista estadístico) de la pobreza
- Sin embargo por NBI el territorio muestra una mejora sustantiva en la cobertura de necesidades básicas (la que no se habría traducido en reducción de la pobreza monetaria)

## Gasto per-cápita e incidencia de la pobreza en el Territorio

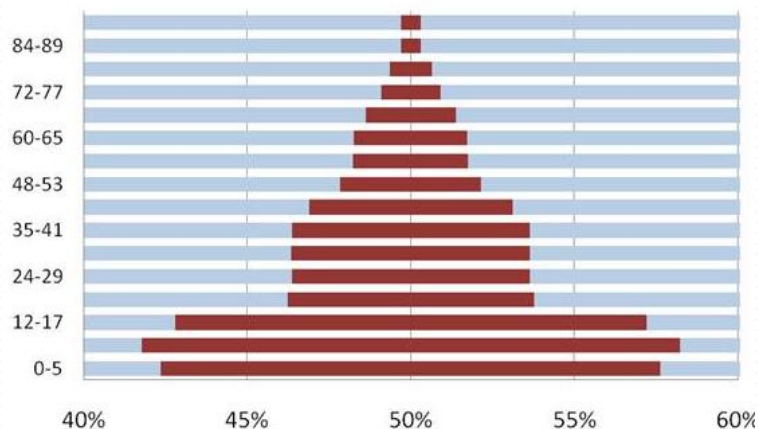
	1993	2005
Gasto Per Cápita (en soles del 2005)	118	163
Tasa de Pobreza (%)	68	71
Población	26,900	21,651
Hogares	5,624	5,792

# Dinámica Identificada

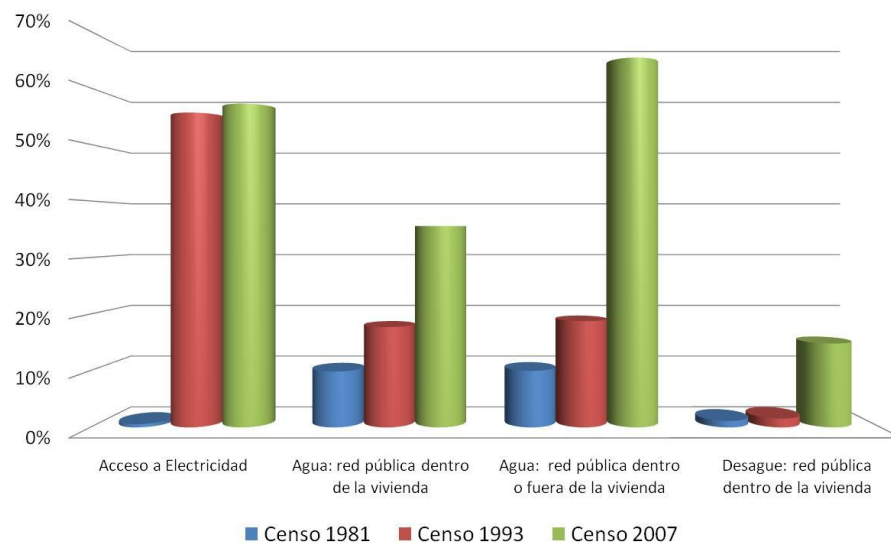
Censo 1981



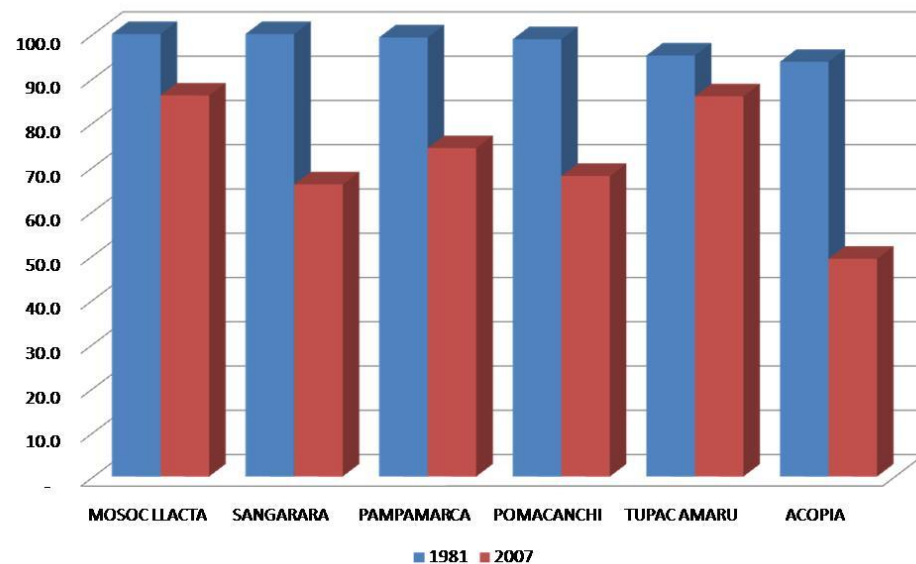
Censo 2007



Cuatro Lagunas: Acceso a Servicios Públicos



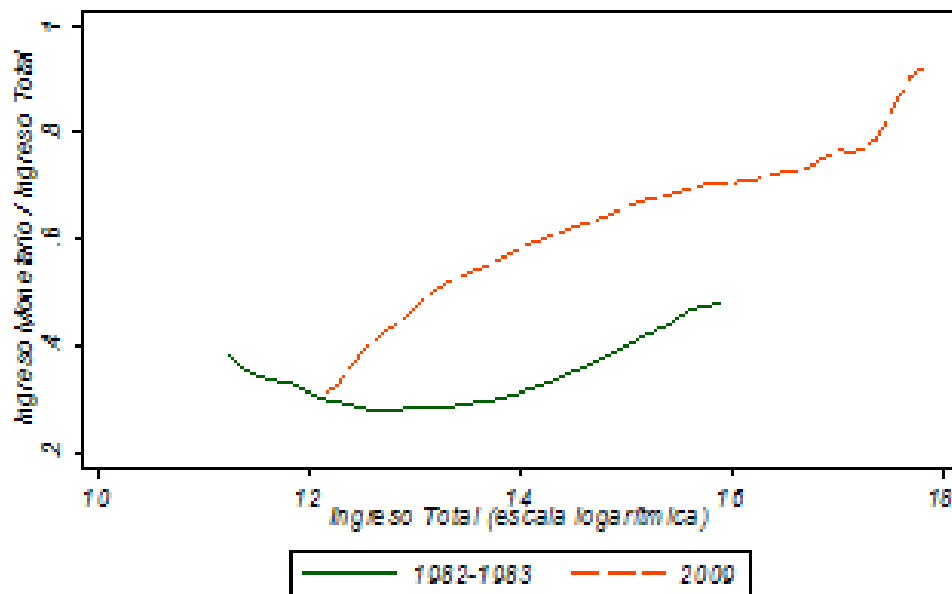
Hogares con al menos una Necesidad Básica Insatisfecha





# Dinámica Identificada

Ratio Ingreso Monetario sobre Ingreso Total  
Pomacanchi



Pomacanchi: Medidas de Desigualdad -  
Ingreso per-cápita real

	1982-1983	2009
Desv. media relativa	0.34	0.43
Coef. de variación	1.48	1.99
Desv. Estándar de logs	0.78	0.94
Gini	0.47	0.58
Medida de Kakwani	0.19	0.28
Theil – Desv. logs	0.37	0.59
P95/P05	2.56	3.23
P90/P10	7.77	8.94
P75/P25	10.89	15.32
N	150	222

# La dinámica identificada

---

- En lo que se refiere a la sostenibilidad ambiental
  - Hay un periodo de Intensificación Agrícola no sostenible que llevó a una reducción de Capital Natural y mayor vulnerabilidad Ambiental:
    - Reducción del espejo de agua de la laguna para aprovechamiento agrícola que afectó el ecosistema
    - Introducción de especies no endémicas que aceleraron el deterioro de la laguna
    - Sobre-utilización de agroquímicos
    - Reducción de tiempos de descanso de *laymis* (tierras de barbecho sectorial)
- En conclusión la dinámica identificada es
  - (GNP-P) o
  - (GGP-P)

# Línea de tiempo: periodos e hitos de la historia del territorio

- Una etapa de intensificación agrícola que se inicia a finales de los setenta y se lleva a extremos hacia mediados de los ochenta
- Una segunda etapa que se inicia luego de la crisis e hiperinflación (inicios de los noventa) donde se apuesta por una mejora en la actividad ganadera y un manejo más sostenible del ecosistema.

Grandes Etapas	Consecuencias
Década del 70 y 80 Ganadería/Agricultura → Agricultura	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambia el perfil de economía de subsistencia a una economía más monetizada.</li> <li>• Intensificación Agrícola no sostenible / Reducción de Capital Natural / mayor vulnerabilidad Ambiental/deterioro de la laguna.</li> </ul>
A partir de inicios de la década del 90 Agricultura → Ganadería	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estrategias de diversificación de ingresos que: recuperan la vocación ganadera del territorio, incorporan componente de remesas.</li> <li>• Recuperación de el régimen de descanso de la tierra agrícola es insuficiente para enfrentar pérdida de fertilidad.</li> <li>• Se exacerban conflictos de agua.</li> <li>• Se fortalece la capacidad de construir estrategias locales de desarrollo a partir de la existencia de cuadros técnicos.</li> </ul>

# El entorno social, político e institucional del territorio : lo que cambió en los últimos 25 años - I

---

- Reconfiguración de la estructura micro del poder comunal:
  - Pérdida/cesión de poder por parte de las comunidades campesinas en algunas dimensiones de la vida social y económica del territorio.
  - Autonomización y consolidación de algunos comités especializados. (Los comités surgen en los años 60 para gestionar funciones específicas de las comunidades en proyectos públicos, algunos de ellos ganan vida propia y logran desvincularse de la asamblea y junta directiva de la comunidad. (Parcialmente inducido por la presencia de actores externos en el territorio que al canalizar información y recursos a través de estos comités, aumentan su importancia))
  - Incremento exponencial del presupuesto de las municipalidades distritales (canon y sobrecanon) e implementación del Presupuesto Participativo (PP). Estos dos elementos hacen de las municipalidades un actor fundamental en la gestión local de desarrollo. El PP resta discrecionalidad a los alcaldes y abre un espacio importante a los comités especializados y otros actores del territorio en la planificación de proyectos de las municipalidades distritales. (Inducido por actores externos: el Estado fundamentalmente)

# El entorno social, político e institucional del territorio : lo que cambió en los últimos 25 años - II

---

- Reconfiguración de la estructura micro del poder comunal:
  - Institucionalización de las gerencias de desarrollo local como gestores de desarrollo y articuladores con instituciones fuera del territorio. Estas gerencias son lideradas por cuadros técnicos, en su mayoría antiguos promotores de ONGs y proyectos de desarrollo. (Influencia de actores externos)
- Cambio en las normas de uso de recursos naturales :
  - Cambios importantes en periodos de rotación y barbecho durante los 70s y 80s como parte de la apuesta por una agricultura intensiva a partir del uso de fertilizantes químicos (inducida por actores externos y precios relativos favorables al uso de estas tecnologías).
  - Posteriormente, tras el encarecimiento relativo de los fertilizantes y la constatación del empobrecimiento de la tierra, se produjo un cuestionamiento al modelo y una vuelta a los periodos de rotación previos en las tierras agrícolas, además de la creciente apuesta por ganadería.
  - Cambio en tipo de uso de las tierras, privilegiando crecientemente el uso para la actividad ganadera y cultivo de pastos (inducida por actores externos y por cambio en precios relativos a favor de leche y carne, en relación a la papa).

# El entorno social, político e institucional del territorio : lo que cambió en los últimos 25 años-III

---

- Discurso sobre individualización de las iniciativas de desarrollo se abre camino, todavía de manera incipiente, sin embargo no desplaza al discurso del bien colectivo (con el que se asocia la sanción moral a los que se desvían de las iniciativas decididas en el ámbito comunal). (Influencia de actores externos)
- Asociado a la cesión de poder de las comunidades campesinas a comités especializados, el surgimiento de canales alternativos de vinculación a mercados y acceso a recursos externos (en el ámbito de programas sociales y productivos) ha permitido la creciente incorporación de la mujer en el espacio público. Este cambio, sin embargo, todavía es incipiente. (Influencia de actores externos)

# El entorno social, político e institucional del territorio : lo que no cambió

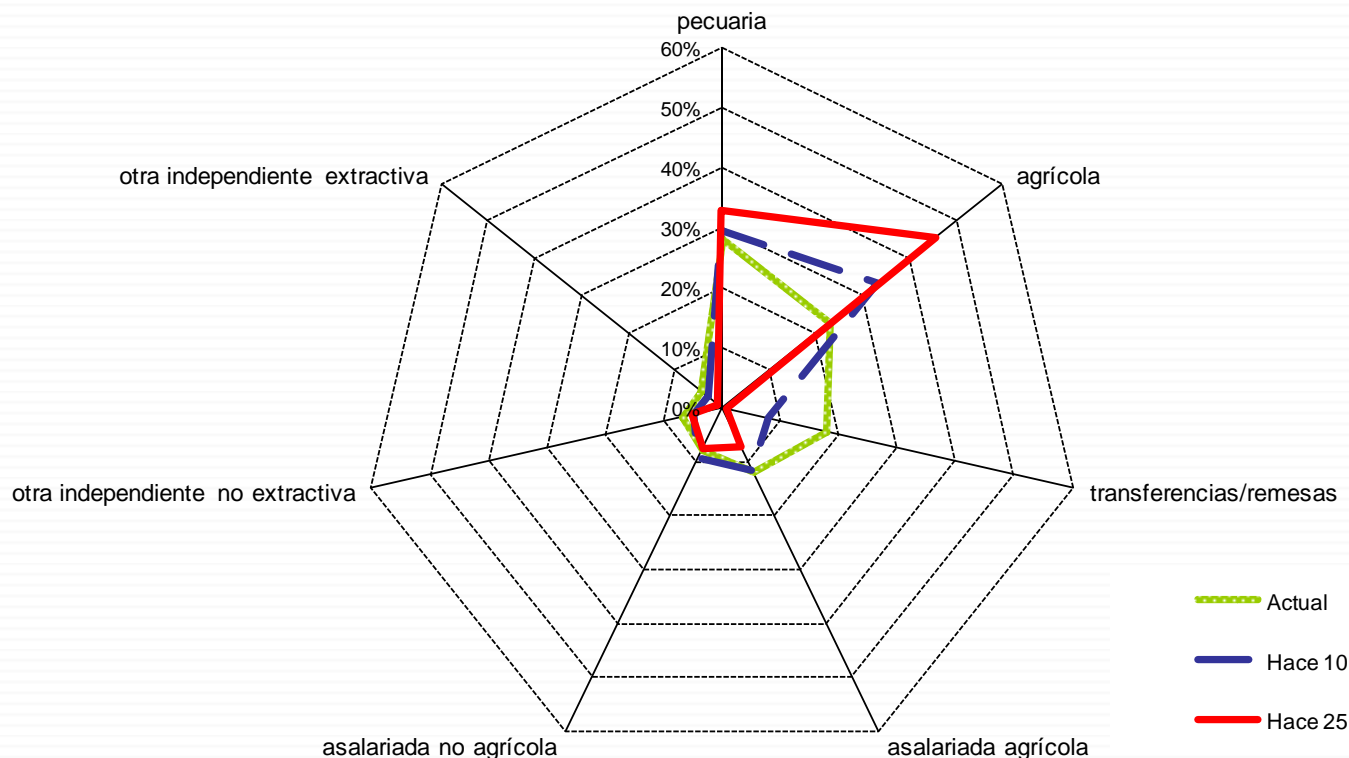
---

- ❑ Las comunidades campesinas han perdido poder en algunas dimensiones de la vida social y económica **pero** continúan siendo actores centrales en el territorio: Son referente identitario primordial / Son propietarias legales de casi la totalidad de tierras agrícolas, forestales y pastos del territorio (solo los comuneros tienen acceso a tierras), además de ser quienes gestionan los derechos de pesca en las lagunas. (No existe un mercado de tierras fluido que facilite la entrada de foráneos o la acumulación de tierras). / Son interlocutores centrales para movilizar a la población del territorio en torno a protestas de alcance regional.
- ❑ Los instrumentos de coerción de las comunidades siguen siendo similares (para asegurar faenas comunales, el pago de las cuotas anuales, evitar el abandono de la tierra por parte del comunero,..): multas en dinero o trabajo.
- ❑ Conflictos históricos que siguen latentes: conflictos por linderos entre comunidades / conflictos por agua entre partes alta y baja de la cuenca.
- ❑ Dificultad para asociarse en torno a un objetivo supracomunal, supradistrital (dificultades para consolidar la Mancomunidad de Cuatro Lagunas (que además está conformada únicamente por los distritos de Acopía, Mosocllacta, Sangarará, Pomacanchi y Acomayo))

# Cambios en las estrategias de diversificación de ingresos : Tendencias globales del territorio

- Cambios en la estructura de ingresos desde la agricultura/ganadería hacia la ganadería.

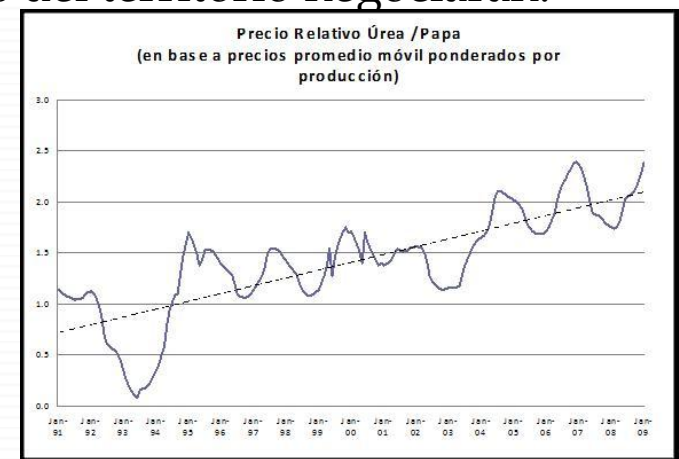
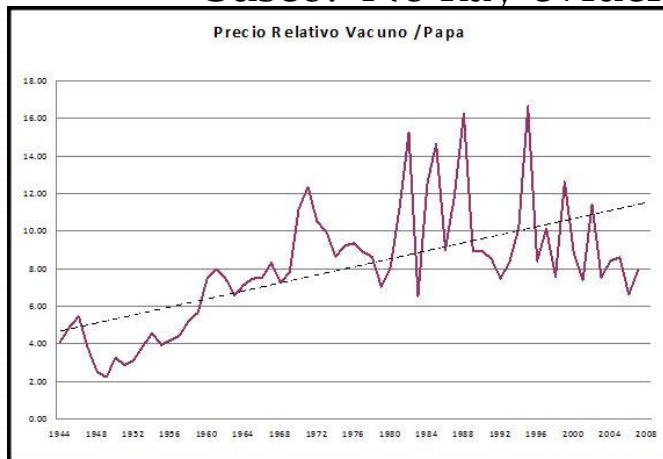
Cuatro Lagunas: Distribución de los ingresos según fuentes (panel)





# Elementos que han condicionado el cambio en diversificación

- ¿Liderazgos internos o influencia externa?
  - No hemos encontrado ninguna evidencia de liderazgos locales que pudieran explicar esta dinámica
    - Liderazgos locales estaban abocados a un tema central: la educación como eje transformador del territorio
  - Influencia externa
    - Cambios en la dinámica de precios relativos de la economía
    - PRODERM: la estrategia fue trabajar en esta zona como paso previo (piloto) para luego incursionar en las demás provincias altas del Cusco. No hay evidencia que actores del territorio negociaran.



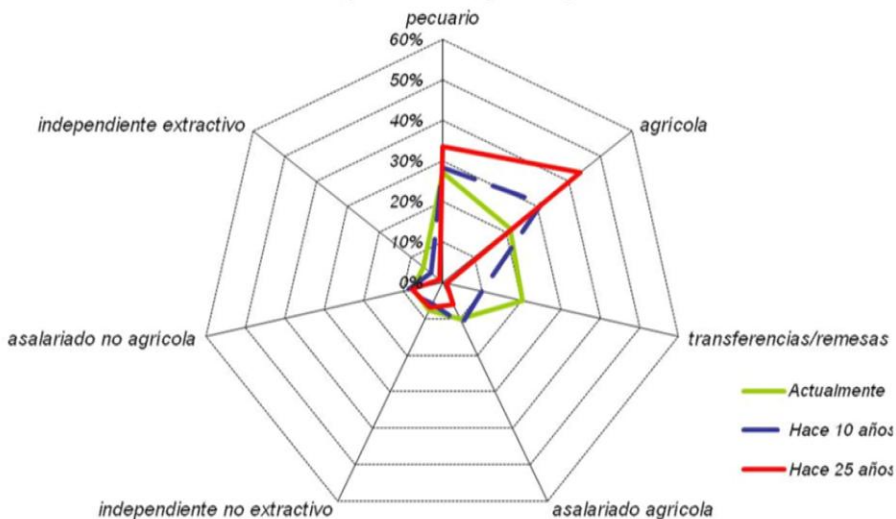
# Cambios en las estrategias de diversificación de ingresos : Heterogeneidad al interior del territorio

	% en la muestra	Ingreso total (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
<b>Am bito geográfico</b>			
Territorio 4L	100%	10,968	2,303
Subcuenca Pomacanchi	74%	11,575	2,422
Subcuenca Pamapamarca	26%	9,723	1,755
<b>Terciles de ingreso</b>			
Tercil I	33%	5,291	1,120
Tercil II	33%	10,968	2,160
Tercil III	33%	21,146	4,793
<b>Productor pecuario</b>			
Productor pecuario	10%	8,174	1,990
<b>Sexo del jefe de hogar</b>			
jefe de hh varón	96%	11,230	2,310
jefe de hh mujer	4%	5,904	1,737
<b>Nivel educativo del jefe de hogar</b>			
Primaria incompleta o menos	28%	28	1,972
Primaria completa	29%	9,961	1,982
Secundaria incompleta	19%	11,038	2,419
Secundaria completa	18%	11,880	3,002
Superior	7%	21,565	8,174
<b>Grupos de edades del jefe de hogar</b>			
de 22 a 35 años	31%	11,894	3,259
de 36 a 49 años	44%	9,874	1,946
de 50 a 82 años	25%	10,675	2,817

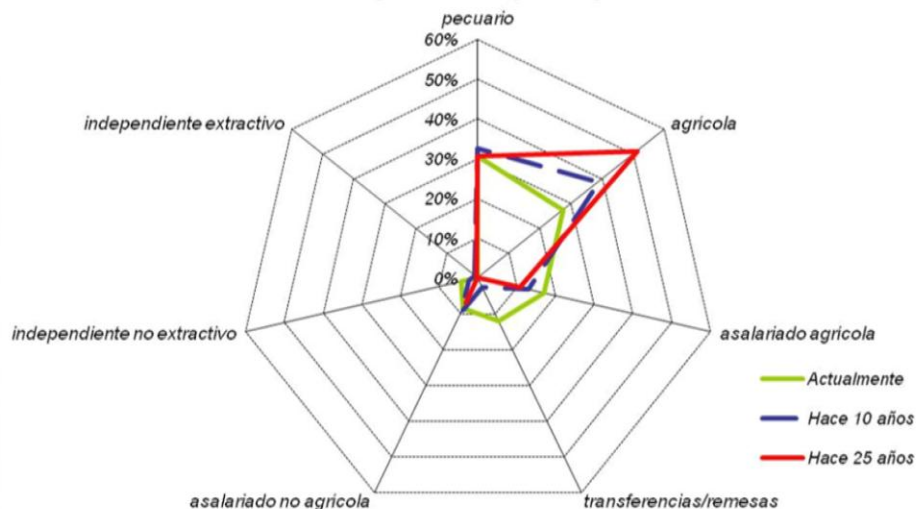
# Dinámicas heterogéneas: cambios en las estrategias de diversificación de ingresos

- Ambas subregiones (Pampamarca, Pomacanchi) muestran una reducción drástica de la importancia de la agricultura
- Pomacanchi recibe más transferencias y remesas haciendo evidente su mayor integración ... con mercados extra-territoriales (asociación de migrantes)

**SUBCUENCA DE POMACANCHI:**  
Estructura de generación de ingresos según fuentes

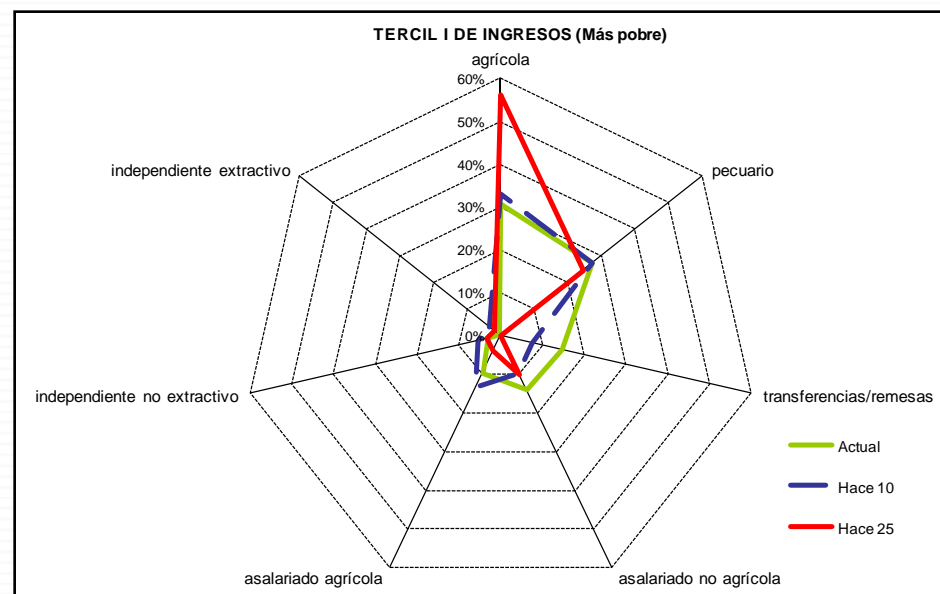
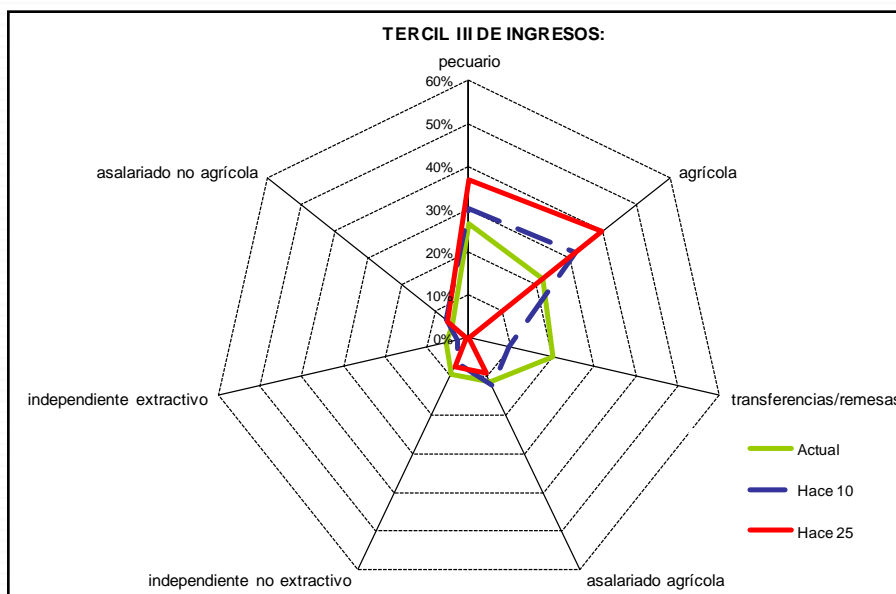


**SUBCUENCA DE PAMPAMARCA:**  
Estructura de generación de ingresos según fuentes



# Cambios en las estrategias de diversificación de ingresos

- Ante la caída de precios relativos, mientras que el sector menos pobre reduce el peso de lo agrícola y lo pecuario a favor de ingresos por remesas, los más pobres sufren una reducción sustantiva de lo agrícola que buscan suplir con una estructura de ingresos más diversificada
- Transferencias y remesas: Remesas para el tercil menos pobre, Juntos para el tercil mas pobre



# Heterogeneidad

---

- Características como acceso a capital social, la edad del jefe de hogar, y la educación en el hogar y son centrales para explicar las estrategias de diversificación de ingresos y la mayor concentración en la actividad pecuaria en el territorio. Esto es cierto aun si se controla por acceso a bienes y servicios públicos y altitud (*proxy* de diferencias en vulnerabilidad ambiental).
- El acceso a capital social tiene una tasa de retorno mayor en la subcuenca de Pampamarca respecto de la observada en la subcuenca de Pomacanchi.
- Hemos constatado en el análisis cualitativo que la edad del jefe de hogar está asociada con discursos sobre desarrollo que no requieren de la aprobación comunal.
- Diferencia entre quienes mantienen doble residencia o articulación con miembros del hogar fuera del territorio (Pomacanchi)

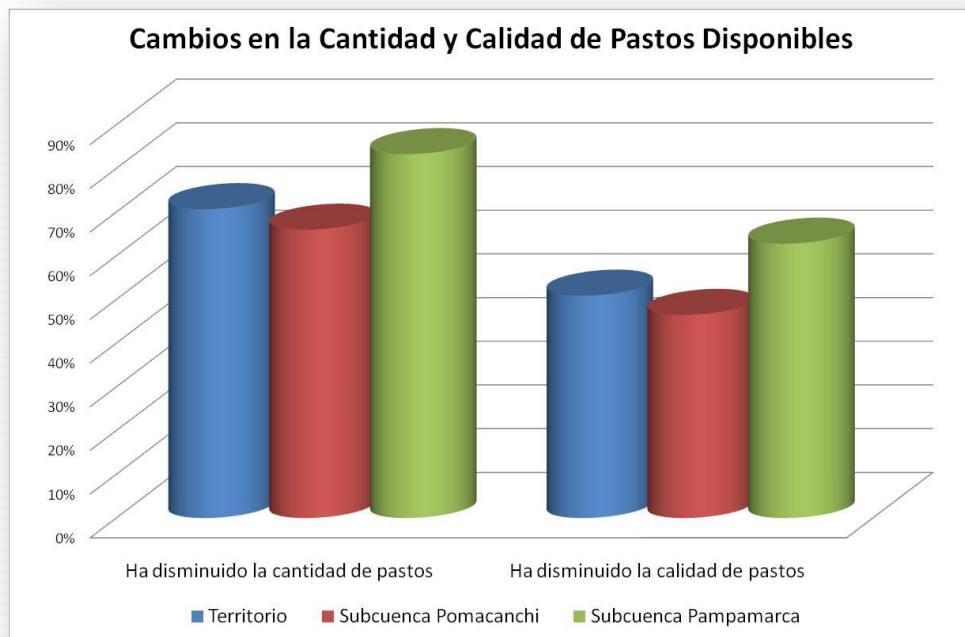
# Cambios en la Intensidad de uso de los recursos naturales

- Tendencias globales del territorio
  - Luego de reducirse el periodo de rotación y descanso y la sobreexplotación del recurso vía fertilización química durante los 80s, actualmente la fertilidad del suelo es menor a la que existía en el periodo pre-intensificación.
  - En la actualidad la mitad de la población del territorio percibe que sus tierras son de baja fertilidad.

Indicador	Territorio	Subcuenca Pomacanchi	Subcuenca Pampamarca
<b>Fertilidad de las tierras de riego</b>			
Muy fértiles	6%	7%	3%
Medianamente fértiles	66%	63%	77%
Poco fértiles	28%	30%	20%
	100%	100%	100%
<b>Fertilidad de las tierras de secano</b>			
Muy fértiles	2%	3%	2%
Medianamente fértiles	46%	48%	40%
Poco fértiles	52%	49%	59%
	100%	100%	100%

# Cambios en la Intensidad de uso de los recursos naturales

- La cantidad y calidad de pastos se ha reducido, especialmente en el caso de Pampamarca.
- La fertilidad de las tierras agrícolas se ha reducido, especialmente en Pampamarca

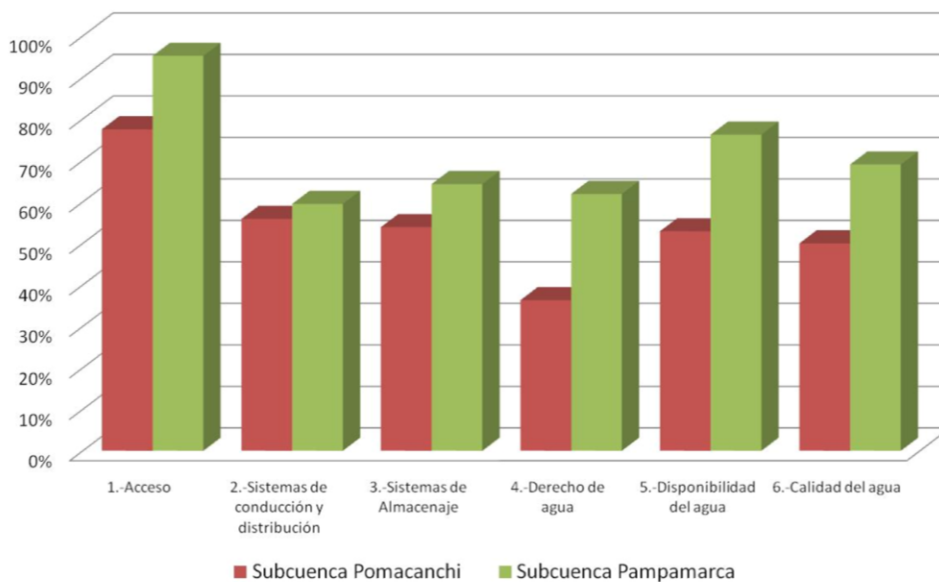


Indicador	Territorio	Subcuenca Pomacanchi	Subcuenca Pampamarca
<b>Cambios en la fertilidad de tierras respecto a hace 10 años</b>			
Ha mejorado	8%	10%	3%
Sigue igual	37%	38%	34%
Ha empeorado	55%	52%	63%
	100%	100%	100%

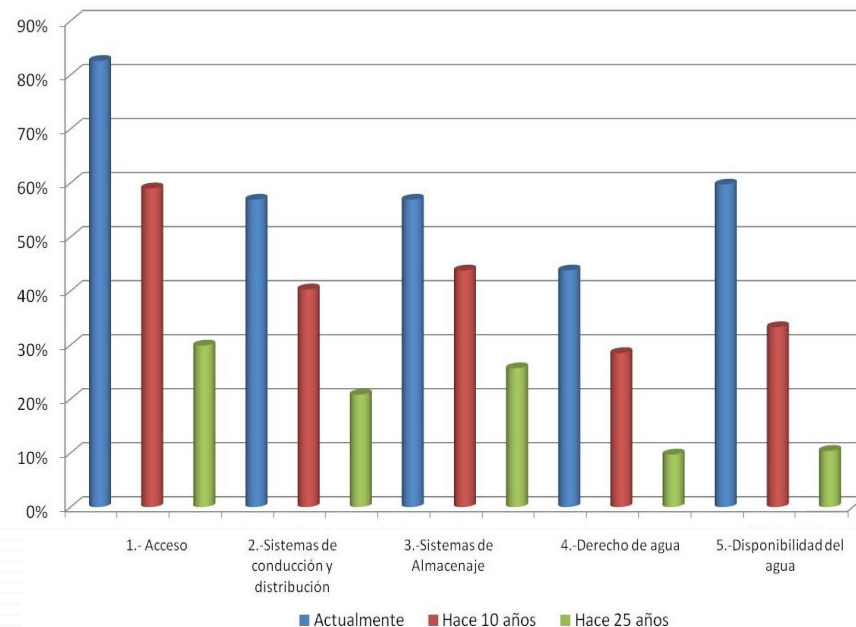
# Cambios en la Intensidad de uso de los recursos naturales

- Ha crecido la presión por los recursos naturales, sobre todo tierra y agua, en algunas partes del territorio debido al crecimiento demográfico.
- A pesar de la mayor fortaleza institucional de las autoridades de agua en Pampamarca, esta mayor presión ha exacerbado los conflictos.

### Conflictos por el Agua



### Intensidad de los Conflictos





# A manera de conclusión

---

- La aventura de articulación al mercado vía intensificación de uso de recursos dejó al territorio más vulnerable ambientalmente y sin reducciones sustantivas en pobreza monetaria.
- Las mejoras en NBI, capital humano y capital social, en parte favorecidas por las intervenciones de actores externos, pueden ser un excelente punto de partida para una nueva aventura, esta vez liderada por actores del territorio con mayor capacidad para discernir qué iniciativas externas son social, económica y ambientalmente sostenibles.

# Viabilidad de Mediano y largo plazo del territorio: elementos para el debate

---

- Complementariedad de bienes y servicios públicos: las mejoras en inversión pública, aunque habrían mejorado el bienestar (reducido NBI) no se habrían traducido en importantes mejoras en los ingresos monetarios.
- La rentabilidad de los activos privados en el territorial está limitada por la fragilidad del ecosistema y la insuficiencia de activos públicos complementarios:
  - Alternativas: a nivel individual ampliar las fuentes de ingreso (diversificar)
    - Algunos hogares diversifican manejando doble residencia (14%) /o vía remesas (26%). 35% hogares tienen vinculaciones extraterritoriales.
  - A nivel del territorio ampliar las opciones de ingreso
    - Recuperando las lagunas como capital natural: pesca y turismo
    - Uso del capital cultural: Si se logra potenciar el turismo de manera complementaria se podría poner en valor las ruinas incas de Waqrapukara

# Reflexiones sobre estilos de intervención pública para el Desarrollo territorial Rural

---

- Algunas intervenciones hechas en el territorio ponen en debate estilos de intervención pública alternativos
  - Visión paternalista, vertical: identificación de necesidades, construcción de un “menú” e imposición de un paquete de tecnologías u paciones (i.e. el caso del IAA)
  - Visión basada en la demanda donde el empoderamiento de actores locales es central
  - En el territorio la nueva generación de autoridades ve crecientemente como inconveniente la visión paternalista. Dichos actores se iniciaron en PRODERM pero han sido trabajadores/promotores de programas tipo corredor Cuzco-Puno o Sierra Sur (caracterizados por ser liderados por la demanda, con mayor empoderamiento local y con innovaciones tipo concurso que alinean estructura de incentivos.

---

# Gracias

