

#### Presentación

El Departamento Nacional de Planeación – DNP implementó el Programa POT Modernos con el fin de optimizar los procesos de planificación, gestión y financiación del desarrollo territorial de municipios y departamentos, promoviendo un manejo más equilibrado del ordenamiento de los suelos urbano y rural. A través de este Programa, el Gobierno Nacional brinda asistencia técnica a las entidades territoriales y fortalece sus capacidades en materia de ordenamiento territorial, incidiendo en una participación más efectiva de los actores locales.

Esta publicación presenta la **gobernanza e instituciones en práctica** como parte de la serie de innovaciones propuestas por RIMISP para la modernización del componente rural de los Planes de Ordenamiento Territorial – POT y la formulación de la primera generación de los Planes de Ordenamiento Departamental - POD. Las cuatro innovaciones desarrolladas: i) vínculos urbano rurales, ii) visión regional, iii) ordenamiento social de la propiedad y iv) gobernanza e instituciones, le imprimen un nuevo alcance a los asuntos relacionados con el ordenamiento del suelo rural. Especialmente, si se tiene en cuenta que los POT de primera generación no lograron generar una visión transformadora e integral de sus territorios.

Con estas publicaciones se presenta de una manera sencilla y didáctica el contenido y alcance de las innovaciones del componente rural de los POT.

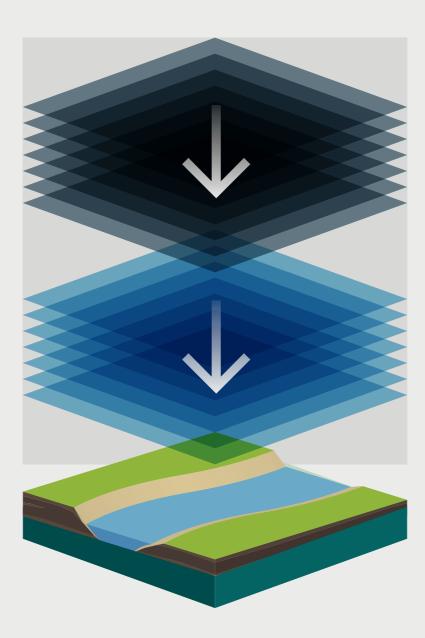


Por culpa de esta obra, las fincas de Ramiro y de sus vecinos han tenido que enfrentar muchos retos:

2.

#### Las zanjas que se hicieron para construir la vía se llenaron de agua,

lo que atrajo fauna foránea, en especial, chigüiros. Estos se acostumbraron a vivir allí, lo cual fue grave porque en la última sequía, estas zanjas se secaron y los animales murieron en grandes números.



1.

#### La carretera alteró el drenaje de la sabana,

de modo que afectó las fluctuaciones naturales del agua y generó acumulaciones donde no ocurrían anteriormente. Esto afecta a las fincas, pero también a la obra como tal, que ha sufrido un gran desgaste por esta razón.

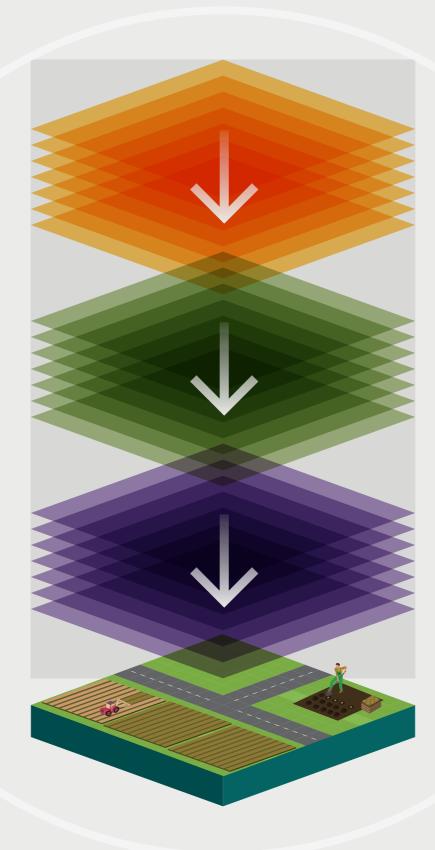
### Las fincas quedaron aisladas entre sí,

pues ahora las atraviesa la carretera. Esto afectó las relaciones dentro de la comunidad y el flujo de las personas y los animales en el territorio.

5.

### La llegada de trabajadores de otras regiones

ha afectado la economía local y ha generado tensiones sociales.



4

### La carretera trajo consigo grandes vehículos,

que muchas veces terminan atropellando animales silvestres o hasta las propias vacas. Historias como estas, que son parte del día a día de muchas personas, ilustran algunos de los problemas que resultan cuando se toman decisiones no consultadas sobre Ordenamiento Territorial.

Muchas de ellas pueden terminar afectando comunidades y poblaciones enteras y derivando en acciones de hecho o legales para impedirlas.



# ¿Por qué pasan estas cosas?

Si ponemos la lupa sobre estos casos, vemos que tienen que ver con acciones sobre el territorio y la manera como se toman decisiones sobre ellos. Es decir, tienen que ver con vacíos en los procesos de planeación que se presentan a la hora de elaborar los **POT** o los **POD**.

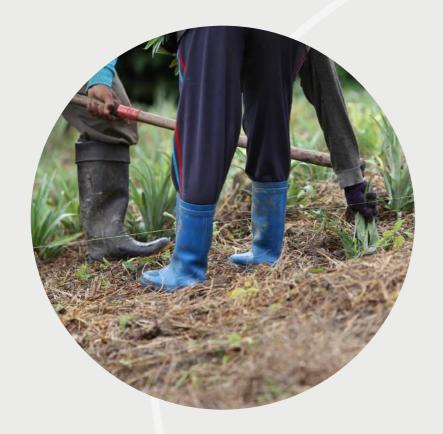
### Problemas cotidianos como el anterior responden a otros mayores, como los siguientes:

En los territorios hay muchos tipos de personas y comunidades, algunos de los cuales tienen situaciones de vida que no siempre son tenidos en cuenta. Los POT suelen ser hechos consultando con expertos, con técnicos o con actores institucionales, pero muchas otras voces quedan por fuera.





Dentro de los municipios y departamentos hay zonas especiales donde viven comunidades con necesidades particulares, como, por ejemplo, ciertos grupos étnicos, cuyas visiones del territorio son diferentes a las técnicas. No siempre se hacen esfuerzos para buscar puntos en común entre las partes.



A veces, las diferentes visiones del territorio han generado tensiones que, en algunos casos, han escalado hasta convertirse en conflictos entre comunidades o grupos con diferentes intereses económicos o políticos.

Muchas de las decisiones sobre el territorio privilegian las áreas urbanas y dejan de lado las áreas rurales. Por tal razón, entre otras cosas, el desarrollo se reparte de manera desigual entre diferentes sectores de la población.



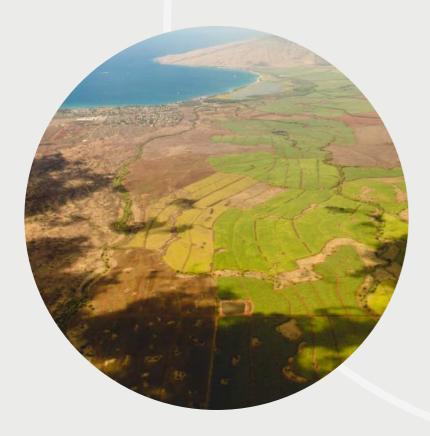
Cuando se exploran los problemas sobre el territorio, se miran desde un solo punto de vista. Este suele ser sectorial, es decir, los problemas de salud se miran como aislados de los problemas de seguridad, de educación o de industria, cuando casi siempre son parte de un todo.





Algunas de las autoridades municipales no cuentan con suficientes capacidades administrativas, técnicas o financieras para cumplir los requerimientos técnicos de los POT/POD





Las entidades territoriales normalmente toman decisiones pensando únicamente en el área dentro de sus límites: rara vez se hablan con las administraciones de otros municipios o coordinan esfuerzos con programas regionales o provinciales. Esto resulta en que no se solucionan problemas pensando en equipo o en el conjunto del territorio, sino "cada uno por su lado".

# Cuál es la solución?

Proponemos que los procesos de planificación e implementación de los documentos de ordenamiento territorial se construyan sobre diálogos y consensos, tanto con diferentes actores como con diferentes niveles de autoridades regionales.

<u>ع</u>

Esta manera, más colectiva e incluyente, de tomar decisiones sobre el territorio por parte de las administraciones municipales y departamentales la llamamos la Innovación de gobernanza e instituciones.



Se espera que cuando las administraciones municipales y departamentales tomen decisiones sobre el ordenamiento de sus territorios tengan en cuenta la perspectiva de actores que suelen quedar por fuera de los POT o POD

Esto implica no solo dialogar con los actores institucionales, sectoriales, agentes privados o equipos técnicos de siempre, sino, por ejemplo, con las comunidades étnicas, poblaciones rurales o comunidades situadas en zonas aisladas. Esto es fundamental, no solo porque les da voz a actores que normalmente no la tienen sobre temáticas del OT que los afectan, sino también porque permite recoger más información sobre los territorios y, por ende, tomar mejores decisiones sobre su ordenamiento.



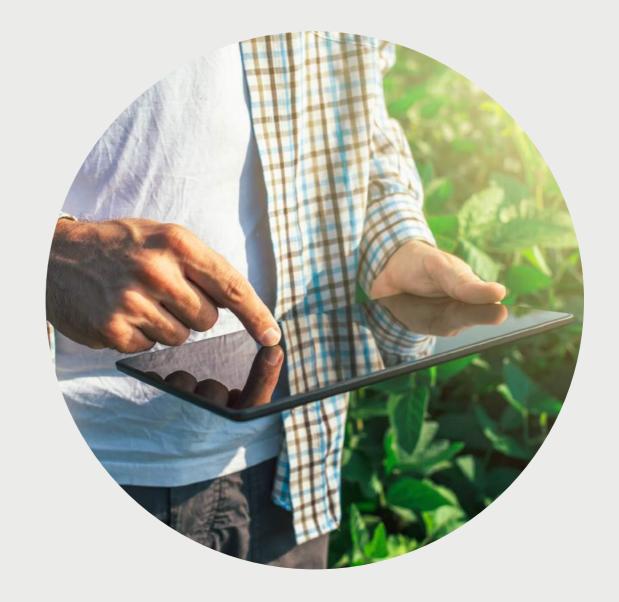




Se espera que cuando las administraciones municipales y departamentales tomen decisiones sobre el ordenamiento de sus territorios, contemplen la voz de otros actores que usualmente quedan por fuera de estos procesos e incluyan, entre ellos, a las personas que viven en áreas rurales.

No solo se debe garantizar que dichas personas también se beneficien del desarrollo de los territorios, sino hacerlo evidente a la luz la importancia ambiental y agricola de estos, especialmente en sus diferentes relaciones e interacciones con las ciudades y centros urbanos. Ambos elementos, tanto la perspectiva de los habitantes rurales como su aporte de información y conocimiento sobre el territorio, suelen pasar a segundo plano en muchos POT y POD.

Se espera que las administraciones municipales y departamentales cuenten con mejores instrumentos de planeación y de implementación del ordenamiento territorial,



pues se necesitan mejores herramientas institucionales para que los POT modernos funcionen de manera más eficiente y generen más bienestar y desarrollo para todos.



#### Fortalecer a la ciudadanía

Es necesario reconocer e incluir la participación de ciudadanos, organizaciones, redes y actores sociales, privados y comunitarios y fortalecer su poder de decisión sobre el ordenamiento territorial.



### Crear espacios de diálogo

a nivel municipal y departamental
–o fortalecer los que ya
existen— para generar más
acuerdos colectivos y consolidar
más alianzas y redes.



۷.

### Fortalecer a las instituciones

Se necesita cultivar una cultura de diálogo, donde se generen consensos y acuerdos para tomar decisiones colectivas sobre el territorio.

## Fomentar la transparencia de todos los procesos.

Para lograrlo, se deben fortalecer los sistemas de información, para que la ciudadanía esté al tanto de las decisiones que se tomen y pueda apropiarse de los planes.



4.

#### Fortalecer el diálogo entre las autoridades

municipales y las de los territorios colectivos (consejos comunitarios y resguardos indígenas) y hacer que sus resultados sean más visibles.

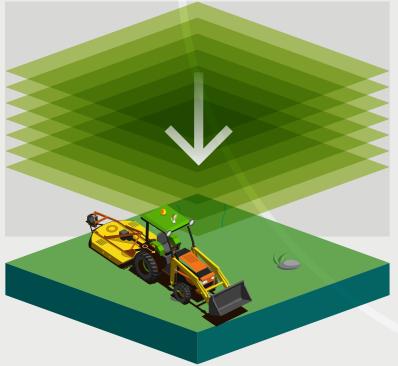


### Dar a conocer y promover

los mecanismos de interacción disponibles para resolver los diferentes conflictos territoriales.







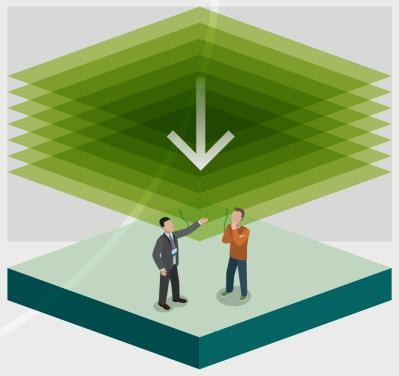
### Los habitantes rurales, conocedores de la dinámica de la sabana,

les indicarían a las autoridades dónde extraer material para construir la obra sin alterar el paisaje natural.

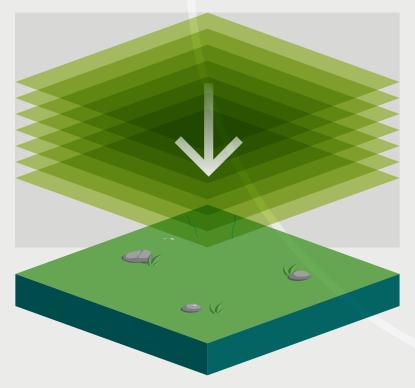
### Los habitantes rurales les indicarían a los diseñadores de la obra

por dónde podría hacerse el trazado para no afectar el drenaje de la sabana y para evitar el desgaste de la carretera, pero también para reducir el daño a las actividades de las fincas y aumentar su nivel de conexión.









La realización de la consulta fortalecería el sentido de comunidad entre los habitantes del territorio,

al tiempo que podría detectar maneras creativas de evitar conflictos entre estos y prevenir los problemas de seguridad.

# En suma, se tomarían decisiones sobre el territorio

## mas activas y mas activas y



Gracias.





CRÉDITOS FOTOGRÁFICOS: FOTOS SACADAS DE UNSPLASH.COM / SHUTTERSTOCK.COM

P.14. Michel Piccaya; P.18. BOULENGER Xavier; P. 19. Marisa Estivill; P.21. Matyas Rehak;