



---

# ENFOQUE DE GÉNERO PARA LA PLANEACIÓN TERRITORIAL

---



**ONU Mujeres**

Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y  
el Empoderamiento de las Mujeres  
Ana Gúezmes, Representante de ONU Mujeres en Colombia

---

**Agencia de Renovación del Territorio ART**

Mariana Escobar Arango - Directora General

---

**Elaboración de Contenidos:**

RIMISP - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

María Ignacia Fernández Gatica - Directora Ejecutiva  
Ángela María Penagos Concha - Directora, Oficina Colombia  
Valentina Cortínez O’Ryan - Investigadora adjunta, coordinadora  
Milena Umaña Maldonado - Investigadora adjunta  
Vivián Díaz Allendes - Investigadora adjunta  
Mónica Machado Valencia - Experta en participación y pedagogía ciudadana  
Lilía Alejandra Sánchez Valbuena - Asistente de Investigación

---

**Revisión de contenidos ONU Mujeres:**

Diana Espinosa Martínez - Oficial Nacional de Programas  
Ana Burgos González - Coordinadora de Liderazgo e Inclusión Política  
Paola Gómez Puerta - Coordinadora de Políticas Públicas

**Revisión de contenidos Agencia de Renovación del Territorio - ART:**

Diana Téllez Delgado - Coordinadora enfoque diferencial de género - Mujer Rural.  
Dirección general Agencia de renovación del territorio ART/Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO.  
María Clara Pardo: Asesora - Dirección de intervención en el territorio

---

**Edición, Diseño e Impresión**

Claudia Andrea Valencia Sánchez - Comunicaciones Rimpis Colombia

Diseño  
Sergio Andrés Solarte Cabrera

Impresión  
Gráficas Ricaurte

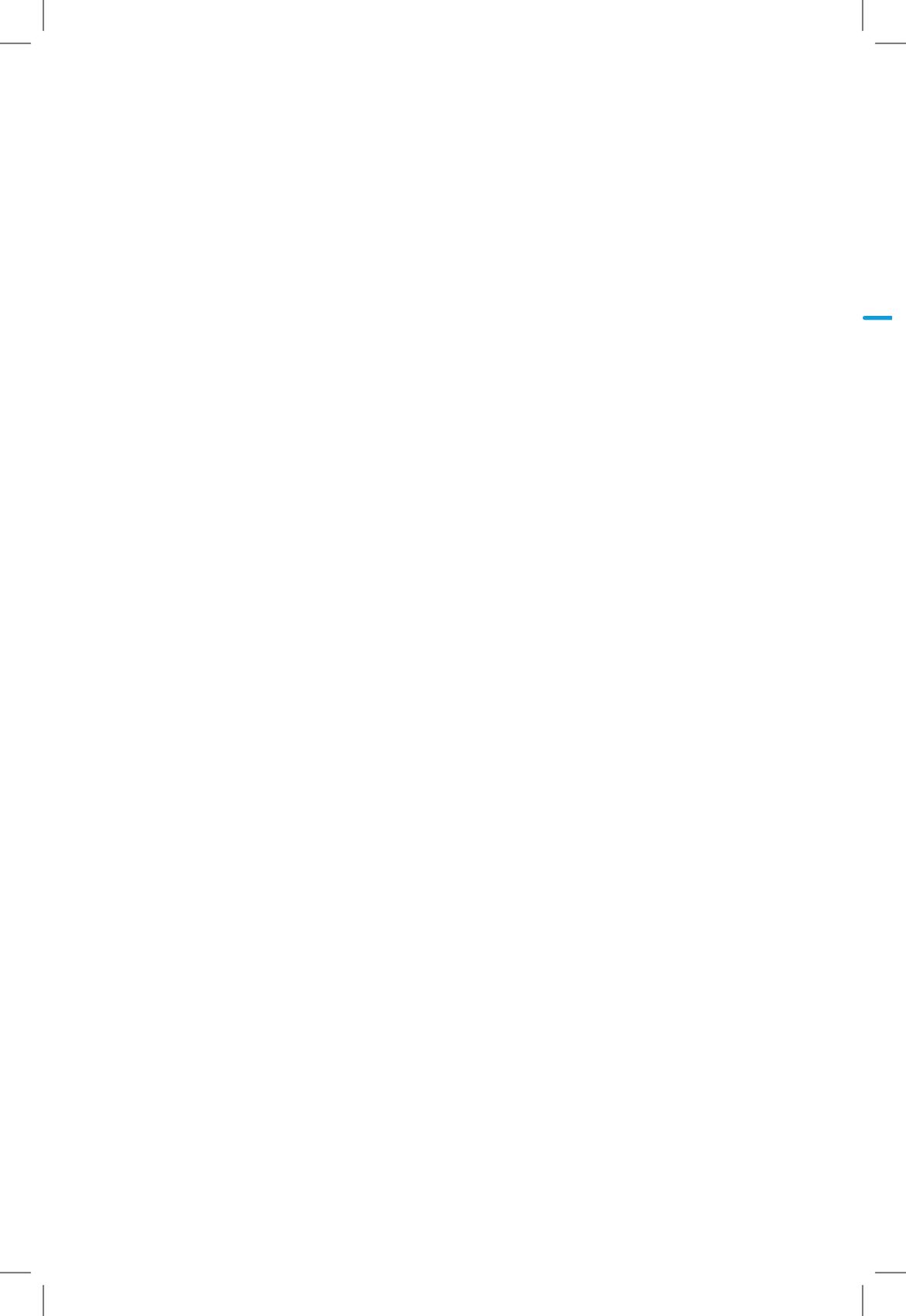
---

**Con el apoyo de:**

Este documento es posible gracias al apoyo de la Embajada de Suecia y del pueblo de Estado Unidos a través de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad del Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural - RIMISP y de ONU Mujeres y no reflejan necesariamente las opiniones de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos

Derechos Reservados © Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, ONU Mujeres, Centro Latinoamericano para el desarrollo Rural-RIMISP, Agencia de Renovación del Territorio, ART 2017.

**Bogotá D.C. 2017**



# TABLA DE CONTENIDOS

---

<i>Presentación</i> .....	<i>Pag. 6</i>
<i>1. Mujeres y desarrollo territorial</i> .....	<i>Pag. 7</i>
<i>2. Enfoque de género en el Acuerdo Final: Garantías y obligaciones del Estado colombiano frente a las mujeres</i> .....	<i>Pag. 14</i>
<i>3. Desafíos para la igualdad de género según los pilares PDET</i> .....	<i>Pag. 18</i>
<i>4. Consideraciones para la participación de las mujeres y sus organizaciones en las instancias de planeación participativa</i> .....	<i>Pag. 38</i>
<i>Referencias</i> .....	<i>Pag. 48</i>

# PRESENTACIÓN

---

Esta publicación ha sido elaborada por Rimisp- Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, en conjunto con ONU Mujeres y la Agencia de Renovación del Territorio, para apoyar la incorporación del enfoque de género en la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) desde un enfoque de género. En particular, esta cartilla busca facilitar la comprensión de las desigualdades de género que enfrentan las mujeres en los distintos territorios para ejercer su derecho a la participación y que podrían limitar que aquellas se beneficien de manera equitativa del Acuerdo Final.

La cartilla desarrolla conceptos y propone preguntas para que las personas que se encuentran en los territorios puedan realizar un análisis acerca de la situación de las mujeres que considere el contexto particular de cada una de las zonas en las que se desarrollan los PDET, identificando barreras para su participación, y los recursos con que cuentan las mujeres y sus organizaciones para participar plenamente en el desarrollo de los PDET en sus distintos niveles.

En la primera sección, se desarrollan conceptos clave en la discusión de género, y se abordan las barreras que limitan la participación de las mujeres en espacios de planeación. En el segundo capítulo, se analiza el enfoque de género establecido en el Acuerdo Final y los lineamientos establecidos para los PDET. En la tercera sección se describen los ocho ejes temáticos (pilares) alrededor de los cuáles se concentrarán los procesos de planeación participativa, se analizan las inequidades de género por cada uno de ellos y se proponen preguntas para identificar cómo se expresan esas desigualdades en los distintos territorios priorizados. Finalmente, en el cuarto capítulo, se revisa la ruta de planeación de los PDET y se sugieren acciones en cada uno de los niveles para asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y sus organizaciones.

Esperamos que este material sea de utilidad para quienes se encuentran trabajando en los territorios por el logro de un país más justo, equitativo y en paz.

# 1. MUJERES Y DESARROLLO TERRITORIAL

---

Las mujeres constituyen el 51% de la población en Colombia y un 48% de la población que habita en áreas rurales dispersas (DANE, 2014). A pesar de su importante presencia y contribución al desarrollo del país, las mujeres en Colombia no se han beneficiado en igual medida que los hombres de los avances en bienestar y calidad de vida, lo cual se observa en las persistentes brechas entre ambos grupos en distintas dimensiones del desarrollo.

Las desigualdades de género se basan en las creencias sobre el rol que debe desempeñar la mujer y el hombre en las esferas políticas, económicas y sociales. En general, el rol de la mujer se asocia a todas aquellas tareas vinculadas al espacio doméstico y de cuidado, tales como la alimentación, la salud de las personas, la educación de niñas y niños, y el cuidado en general de personas dependientes. En contraposición, las mujeres han estado sub representadas en el espacio público, en el acceso a bienes y servicios sociales, en la toma de decisiones sobre desarrollo local, en las instancias de participación política, en las organizaciones y coaliciones locales. Esto ha provocado que la visión, los intereses, y las ideas de las mujeres queden ausentes, más aún en las zonas rurales, generando un desarrollo territorial desequilibrado y sesgado.



### *Conceptos clave*

**Sexo:** se refiere al conjunto de características biológicas que permiten distinguir si una persona es mujer, hombre o intersexual (ONU Mujeres, 2017).

**Género:** el género se refiere a los roles, comportamientos, actividades y atributos que una sociedad determinada en una época determinada considera apropiados para los hombres y las mujeres. El género determina qué se espera, qué se permite y qué se valora en una mujer o en un hombre en un contexto determinado, lo cual varía de lugar en lugar y también en distintos momentos históricos (ONU Mujeres, 2017).

Por ejemplo, hace 60 años en Colombia se consideraba que las mujeres no debían participar en política, y se les estaba negado el derecho al voto. Hoy en día no solo pueden votar, también hay mujeres ocupando altos cargos públicos y de elección popular.

**Desigualdades y brechas de género:** se refiere a las desventajas que enfrentan las mujeres por razón de su sexo, y que las mantiene en una situación de mayor precariedad frente a los hombres. Estas desigualdades se expresan en brechas en distintos ámbitos de la vida económica, política y social. Por ejemplo, a nivel mundial, las mujeres ganan en promedio un 23% menos que los hombres y, en los países en desarrollo, el 75% de los trabajos que ocupan pertenecen a sectores informales o están desprotegidos. En junio de 2016, tan solo el 22% de todos los representantes parlamentarios eran mujeres (Oxfam, 2016).

También en los distintos territorios del país se pueden ver estas desigualdades entre hombres y mujeres. Sin embargo, dependiendo del

lugar, su cultura, la composición poblacional, el nivel de ruralidad, entre otras características, esas desigualdades pueden ser más amplias y profundas. **Observar las desigualdades de género desde un enfoque territorial implica entender el modo en que las desigualdades en el acceso a oportunidades y derechos entre hombres y mujeres se expresan en los distintos territorios, restringen la calidad de vida de las mujeres y afectan las oportunidades de desarrollo de las localidades (Paulson & Equipo Lund, 2011).** En este sentido, ciertas configuraciones territoriales van a favorecer o restringir dinámicas de inclusión para las mujeres, que a su vez van a abrir o cerrar oportunidades de desarrollo territorial.

Por ejemplo, territorios donde solo existen oportunidades laborales de calidad para los hombres y/o que excluyen a las mujeres (minería, construcción, actividades extractivas en general) o las sitúan solo en actividades extensivas a lo doméstico (trabajadoras domésticas, cocina, limpieza) difícilmente van a generar dinámicas de igualdad entre los géneros. En cambio, en territorios donde la estructura productiva considera el trabajo de las mujeres como un recurso valioso y/o donde ellas constituyen un actor económico importante (agricultura, artesanía, turismo), es más probable que las brechas entre hombres y mujeres se acorten, no solo en lo económico sino en lo político y social (Paulson, 2013).

En la misma línea, en los territorios donde existen políticas locales o iniciativas de igualdad de género se pueden modificar dinámicas territoriales en favor de la igualdad entre hombres y mujeres, frente a territorios donde las autoridades locales no están sensibilizadas con el tema o desarrollan programas que reproducen estereotipos sobre las mujeres. En esta línea se observa que los programas de capacitación que ofrecen los gobiernos locales para mujeres, pocas veces se promueve que las mujeres aprendan de maquinaria pesada, plomería, mecánica, oficios que tienen una mejor salida laboral y ofrecen mejores oportunidades económicas. Estas acciones reproducen los estereotipos pues encasillan a las mujeres en actividades similares al trabajo doméstico que además son mal remuneradas (Rimisp, 2015).

Por otro lado, la presencia de redes y agrupaciones de mujeres en los territorios es fundamental para generar dinámicas favorables a la igualdad de género (Rimisp, 2015; Cortínez, 2016). Cuando las mujeres se asocian les es más fácil aparecer en el espacio público con sus demandas e incidir en el desarrollo local, así como iniciar actividades productivas y beneficiarse de programas y servicios públicos. En este sentido, potenciar el empoderamiento colectivo de las mujeres impacta no solo en reducir brechas de género, sino que también posibilita un desarrollo territorial diverso económicamente e inclusivo socialmente.

Finalmente, los elementos culturales propios de un territorio pueden ampliar o disminuir las brechas entre los géneros. La violencia, las conductas machistas, y en general el grado de rigidez de los roles y relaciones entre hombres y mujeres puede hacer la diferencia entre un territorio y otro.

En síntesis, la igualdad de género no depende de las mujeres y sus capacidades individuales, sino también de las características de los territorios donde ellas habitan. Las estructuras productivas, las instituciones, la cultura y las organizaciones de un territorio inciden en que estas brechas entre hombres y mujeres en lo económico, político y social se amplíen o se reduzcan.

### ***Enfoque interseccional***



Aunque todas las mujeres de alguna u otra manera sufren discriminación de género, existen otros factores como la raza, la edad, la etnicidad, el idioma, la orientación sexual, la clase socioeconómica, la cultura, la localización geográfica, que al combinarse amplían la discriminación dada por ser mujer e influyen sobre el acceso que se pueda tener a derechos y oportunidades (AWID, 2008). Por ejemplo, una mujer mestiza, de una gran ciudad y de clase alta va a tener más

posibilidades de vivir con bienestar que una mujer indígena rural pobre que habita en un territorio en conflicto. De este modo, al sumarse las discriminaciones se amplían las brechas de desigualdad no solo entre hombres y mujeres si no entre distintos grupos de mujeres: mujeres mestizas frente a mujeres afrodescendientes; mujeres urbanas frente a mujeres rurales; mujeres indígenas frente a mujeres no indígenas. A esta mirada integrada de las discriminaciones se le ha llamado enfoque interseccional y tiene como objetivo exponer los diferentes tipos de discriminación y desventaja que se dan como consecuencia de la combinación de identidades.

### Mujeres, participación y planeación territorial

La participación de las mujeres en la planeación territorial es crucial para visibilizar su aporte e incidir con sus visiones en la construcción de territorios, instituciones y políticas más representativas e inclusivas. Si bien, la presencia de las mujeres en las esferas de la familia, el hogar y la comunidad es fundamental en todos los territorios, no sucede lo mismo en los asuntos que tienen que ver con el trabajo, la economía y las definiciones más estratégicas del desarrollo.



***El trabajo de las mujeres suele ser invisible:*** en todas partes del mundo las mujeres realizan una gran cantidad de trabajo que no es considerado como tal porque no es remunerado y/o no se transa en el mercado. Dentro de esta categoría cabe gran parte del trabajo doméstico y el cuidado de personas, la ganadería y agricultura de traspatio, entre otras. Otras veces las mujeres trabajan con sus esposos o compañeros permanentes pero son consideradas como “ayudantes”, aunque trabajen la misma cantidad de horas. Esta invisibilidad se amplifica para las mujeres rurales donde el límite entre el trabajo productivo y reproductivo es más difuso.

Diversas investigaciones acerca de la participación política de las mujeres en América Latina (Ranaboldo y Solana, 2008; Cliche et al., 2015) evidencian que las mujeres, en el espacio local, se relacionan con menos instituciones y organizaciones, o se vinculan con aquellas desde su rol de cuidado doméstico, y están aisladas de los principales procesos de toma de decisiones, a partir de lo cual les es difícil incidir con sus visiones en el desarrollo del territorio, abrir oportunidades y beneficiarse de aquello. Esta menor participación se encuentra cruzada por desigualdades estructurales tales como la menor propiedad de activos, la invisibilidad del trabajo que realizan y la sobrevaloración del trabajo remunerado sobre el trabajo doméstico y de cuidados, que directa o indirectamente generan la exclusión de las mujeres de los espacios de decisión.

Por ejemplo, en muchos territorios la participación en las organizaciones productivas está limitada para quienes tienen la propiedad de la tierra, en su mayoría hombres, quienes son dueños por herencia o simplemente por tener más posibilidades de comprar en el mercado. Sin embargo, muchas mujeres son trabajadoras agrícolas sin ser dueñas de la tierra o de otros activos productivos.

Asimismo, las mujeres tienen más dificultades para participar de organizaciones o instancias decisorias porque cargan con el peso del trabajo familiar. La ausencia de las mujeres de estas instancias va consolidando una visión sesgada del desarrollo territorial, donde el protagonismo recae en un grupo particular, que toma las decisiones, promoviendo sus intereses y cierto tipo de actividades.

Junto a esto, la presencia mayoritaria masculina en los cargos ejecutivos a nivel local “permite aseverar que los hombres participan decisivamente del diseño y la instrumentación de políticas públicas y gozan de un mayor acceso a los recursos derivados del poder político territorial. Esto es problemático dado que los cargos subnacionales han ganado niveles de autoridad política y autonomía fiscal sin precedentes históricos en la región” (CEPAL, 2016, p.135).

La evidencia señalada previamente da cuenta de la necesidad de incorporar el enfoque de género en los procesos participativos de planeación territorial. De lo contrario, iniciativas como los PDET seguirán reproduciendo las desigualdades pre-existentes, relegando a las mujeres a incidir sobre los temas relacionados a lo doméstico, y generando aún más limitaciones para que se beneficien en igualdad de condiciones del desarrollo territorial y de la inversión del Estado.

En este escenario, la planificación territorial con perspectiva de género debe reconocer las brechas, barreras y desigualdades de género y su expresión territorial para desarrollar estrategias que apunten a un desarrollo territorial balanceado entre los diversos actores, que mejoren el posicionamiento de las mujeres como colectivo y de otros actores excluidos.



### ***Barreras e inequidades que limitan la participación de las mujeres en el desarrollo territorial***

- Estereotipos sobre los roles de las mujeres: pensar que la participación de las mujeres es relevante solo en ámbitos extensivos al doméstico, como educación, salud, cuidados, pequeña agricultura.
- Invisibilidad del trabajo de las mujeres: no reconocer las múltiples actividades económicas que realizan las mujeres impide que estas sean sujetas de políticas de fomento o incluidas en organizaciones de productores.
- Trabajo doméstico y de cuidados: gran parte del trabajo en el hogar recae en las mujeres. Esto reduce el tiempo que ellas pueden destinar a otras actividades.
- Menor acceso a educación y capacitación.
- Menor conocimiento de los mecanismos de participación ciudadana.
- Menor acceso a la propiedad de la tierra y a otros activos productivos.
- Poca valoración de los aportes y opiniones de las mujeres
- Menor representatividad en cargos públicos de elección popular.

## 2. ENFOQUE DE GÉNERO EN EL ACUERDO FINAL: GARANTÍAS Y OBLIGACIONES DEL ESTADO COLOMBIANO FRENTE A LAS MUJERES

La incorporación del **enfoque de género** de manera transversal en el Acuerdo Final constituye un hecho histórico en las negociaciones de Paz en el mundo, así como una oportunidad de promover la participación plena y efectiva de las mujeres en los procesos de implementación.

**La incorporación del enfoque de género en el Acuerdo implica el reconocimiento de la igualdad de derechos entre hombres y mujeres y de las distintas circunstancias que enfrentan cada uno, especialmente las mujeres.** El Acuerdo reconoce que “las mujeres enfrentan mayores barreras sociales e institucionales para el ejercicio de la participación política como consecuencia de profundas discriminaciones y desigualdades, así como de condiciones estructurales de exclusión y subordinación, lo que genera mayores retos para garantizar su derecho a la participación” (OACP, 2016, p.35).

Entre las barreras, se encuentran aquellas relacionadas con:



1. **El trabajo doméstico y de cuidados, su desigual distribución y su no reconocimiento como trabajo.**
2. **La exclusión histórica de los espacios de poder y esferas de decisión.**
3. **El menor acceso a redes y la desigual distribución de los recursos.**

4. **La falta de formación de las mujeres y sus organizaciones para la participación e incidencia política.**
5. **La resistencia a incluirlas como sujetas activas y necesarias en la creación de políticas, basadas en estereotipos que las anulan, las invisibilizan o las sitúan solo como víctimas o agentes pasivos.**
6. **La violencia de género y el impacto desproporcionado del conflicto sobre las mujeres.**

Ante esta constatación, se plantea la necesidad de incorporar medidas afirmativas en todos los puntos del Acuerdo y en las iniciativas que se lleven a cabo, es decir, llevar a cabo esfuerzos adicionales y acciones específicas para asegurar que las mujeres participen y se beneficien plenamente del Acuerdo Final.

El Acuerdo también reconoce que la situación y condición de las mujeres, y las barreras que enfrentan para la participación, varían según sus contextos y particularidades, por lo que resulta clave analizar tales procesos desde un enfoque interseccional que visibilice la diversidad de experiencias y roles de las mujeres en el conflicto (como víctimas, combatientes, desplazadas, entre otros), así como otras causas de discriminación como raza, etnia, clase, edad y territorio. Esto implica que en la implementación se debe aplicar el **enfoque diferencial**, es decir que las acciones que se ejecuten se ajusten y respondan a las características diversas de las mujeres en cada territorio y de acuerdo con cada población.

En esta línea, el Acuerdo estableció que la realización de los PDET debe contemplar mecanismos especiales y afirmativos, con el fin de incorporar la perspectiva de género con énfasis en la mujer rural (OACP, 2016: p.,2), y enfatiza la relevancia de incluir a las organizaciones de mujeres rurales, para que sean actores de primera línea de la transformación estructural del campo (OACP, 2016, p.22),

Finalmente, para contribuir a garantizar el enfoque de género en la implementación del Acuerdo Final se crea una Instancia Especial conformada por representantes de seis (6) organizaciones de mujeres colombianas nacionales y territoriales que tendrá interlocución permanente con la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final (CSIVI).



***Lineamientos transversales para garantizar la equidad de género en la implementación del Acuerdo Final***

- Ampliar y garantizar la representatividad equilibrada de las mujeres y sus organizaciones.
- Adoptar medidas específicas y diferenciadas para la participación plena y efectiva de las mujeres y sus organizaciones.
- Incorporar acciones afirmativas que garanticen la participación efectiva de las mujeres en los diferentes espacios de representación política y social.
- Visibilizar las mujeres rurales, sus aportes, necesidades y posibilidades de desarrollo.
- Garantizar el posicionamiento territorial de las mujeres rurales y sus organizaciones.
- Promover el empoderamiento y liderazgo individual/ colectivo de las mujeres en los proyectos productivos, de reactivación económica ambientales y forestales.



### *Enfoque de género en los PDET*

- Procesos de convocatoria, asistencia y delegación amplios y representativos.
- Apoyo a la participación cualificada e informada en cada uno de los niveles PDET.
- Identificación de la oferta y aliados estratégicos de la temática mujer rural en las 16 regiones.
- Visibilización de la situación específica de las mujeres rurales en el Plan de Acción para la Transformación Regional - PATR y sus insumos.
- Visibilización de las mujeres rurales, sus aportes, necesidades y posibilidades de desarrollo en cada uno de los pilares.
- Inclusión de necesidades, iniciativas y proyectos en cada pilar con clave de género.
- Promoción de delegaciones representativas del territorio con base en criterio de equidad.

### 3. DESAFÍOS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO SEGÚN LOS PILARES PDET

---



#### Pilar 1: Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo

Corresponde al conjunto de procesos, reglas y acciones para organizar las dinámicas alrededor de la propiedad de la tierra. Busca su distribución equitativa y protección jurídica, a partir de la promoción del acceso equitativo, su formalización, restitución y la administración de los predios rurales.

En el primer punto del Acuerdo se plantea que las mujeres “tienen acceso en condiciones de igualdad con respecto a los hombres a la propiedad de la tierra y proyectos productivos, opciones de financiamiento, infraestructura, servicios técnicos y formación, entre otros; atendiendo las condiciones sociales e institucionales que han impedido a las mujeres acceder a activos productivos y bienes públicos y sociales”.

Esta declaración es clave pues **existe una brecha histórica entre hombres y mujeres rurales en el acceso y formalización de la propiedad de la tierra, así como en el tamaño de la propiedad que hombres y mujeres detentan**. La información sobre la tenencia indica que el 65% de los derechos sobre tierras protegidas de población en riesgo o situación de desplazamiento, entre 2003 y 2010, corresponde a hombres, frente al 33% que corresponden a mujeres. De estas, el 26,1% son propietarias, el 42,4% poseedoras, el 18,7% ocupantes y el 9,4% tenedoras que solicitaron protección en forma individual. Esto evidencia una gran brecha en la propiedad de la tierra entre hombres

y mujeres, así como un alto grado de informalidad en la tenencia de la tierra entre las mujeres (CONPES, 2013).

Respecto del tamaño de las tierras, el 74% de las mujeres pertenecientes a la zona rural dispersa son responsables de Unidades Productoras Agropecuarias en las 16 subregiones priorizadas por los PDET se concentran en terrenos pequeños, de menos de 5 hectáreas, frente a un 57% de los hombres, lo que también da cuenta de la brecha de género en este ámbito.



### Tamaño de las Unidades de Producción Agropecuaria según sexo del responsable de la producción



PDET - UPA con responsables de la producción solo mujeres

PDET - UPA con responsables de la producción solo hombres

Fuente: Elaboración propia con base en Censo Nacional Agropecuario, 2014

Esta brecha se basa sobre prácticas de exclusión de las mujeres en relación con la tenencia de la tierra, entre ellas por ejemplo las prácticas de transmisión de la herencia que favorecen la sucesión para el hijo varón, o el sesgo masculino en los mismos programas estatales de distribución de tierras y en el mercado de tierras.

**Promover y facilitar el acceso de las mujeres rurales a la propiedad de la tierra es clave para reducir desigualdades de género.** Ser propieta-

rias visibiliza su rol como productoras, generando el reconocimiento social de su trabajo agrícola y facilitando su participación en organizaciones productivas. Asimismo, detentar la tierra les permite ser sujetas de políticas de fomento productivo, crédito, tecnología, entre otras.

**De la misma manera, avanzar en la propiedad de la tierra de las mujeres rurales es clave para el desarrollo territorial.** La mayor participación de las mujeres en la economía genera trayectorias de desarrollo más diversas, inclusivas y sostenibles pues amplía la gama de actividades económicas del territorio y propicia la participación, reconocimiento y valorización de otros actores marginados.

### *Círculo virtuoso entre acceso a la tierra de las mujeres rurales y desarrollo territorial*



#### Beneficios de favorecer el acceso de las mujeres rurales a la tierra



#### **IGUALDAD DE GÉNERO**

Visibiliza su rol como productoras

Incrementa autonomía económica

Facilita su participación social en el territorio

Sujetas de políticas de fomento productivo



#### **DESARROLLO TERRITORIAL**

Diversifica la economía territorial

Valorización de recursos naturales y culturales

Inclusión de otros actores territoriales

En relación a este pilar se deben tener presentes en el diagnóstico y en el levantamiento de información en las instancias veredales, municipales y regionales los siguientes aspectos:

### **Diagnóstico**

- Identificar necesidades y demandas específicas de las mujeres rurales.
- Identificar las brechas de género en la propiedad de la tierra.

### **Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales)**

- ¿Qué barreras específicas enfrentan las mujeres rurales a la formalización, acceso, administración y/o restitución de la tierra?
- ¿Se identifican condiciones que generan mayores brechas o barreras? Por ejemplo: ¿Hace diferencias ser mujer rural con pertenencia étnica, o de origen afrodescendiente? ¿Hace diferencia la edad, o el territorio en estas inequidades?
- ¿Se observan municipios donde estas brechas y barreras de género son más importantes, de modo de priorizar acciones en aquellos?
- ¿Se observan conflictos sobre la propiedad de tierra y el uso del suelo en el territorio? ¿Se identifican conflictos específicos según género?



### **Pilar 2: Infraestructura y adecuación de tierras**

Comprende la infraestructura física básica (vías, conexión a energía y a internet) y la infraestructura de producción, comercialización, riego y drenaje para las actividades agropecuarias. Busca crear los medios productivos y la tecnología para que la economía agrícola sea rentable y sostenible; así

como para alcanzar el bienestar de la población rural y la disminución de las diferencias en la calidad de vida entre el campo y la ciudad.

**Las mujeres rurales ven afectada su disponibilidad de tiempo por la falta de infraestructura, y con ello sus posibilidades de generar ingresos complementarios.** Ellas pagan un alto costo en términos del tiempo que tienen que dedicar a conseguir agua para uso doméstico y agrícola, procesar y comercializar alimentos y otros productos, agrícolas o no, recoger leña y acceder a servicios de salud para sí mismas y sus familias (FAO, 2010).

**En los temas asociados a infraestructura las necesidades específicas de las mujeres suelen quedar invisibilizadas,** ya sea por su ausencia en los espacios de discusión, por falta de conocimiento técnico, o porque simplemente se cree que sus intereses son representados por sus parejas.

Una planificación y provisión de infraestructura que toma en consideración las demandas, intereses e ideas de las mujeres rurales puede mejorar considerablemente su calidad de vida. Considerando la relevancia de la infraestructura para el desarrollo territorial, es necesario que este pilar considere las demandas específicas y los intereses de las mujeres rurales, para que las inversiones que se hagan en el marco de los PATR ayuden a avanzar hacia la igualdad y a mejorar la calidad de vida de las mujeres rurales.

### **Diagnóstico**

- Identificar las brechas de género en el acceso a infraestructura.
- Identificar déficits específicos para las mujeres rurales, indígenas y afrodescendientes en infraestructura de riego.

### Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales)

- ¿Cuáles son las necesidades y demandas específicas que tienen las mujeres rurales en infraestructura?
- ¿Cuáles son las diferencias de intereses y prioridades entre hombres y mujeres en materia de inversión en infraestructura?
- ¿Cuáles son las rutas prioritarias de comercialización para los distintos actores territoriales- específicamente las mujeres? ¿Existen necesidades específicas de las mujeres rurales, mujeres indígenas, mujeres afrodescendientes?
- ¿Cuáles son las prioridades de las mujeres rurales en las acciones e iniciativas para mejorar el estado de las vías?



#### Pilar 3: Salud rural

Integra las medidas y acciones que, reflejando las realidades de los pobladores del campo, lleven a los habitantes del territorio a un estado de completo bienestar físico, mental y social. Integra tanto el acceso como la calidad de los servicios de salud en zonas rurales del país.

La deficiencia de infraestructura y servicios de salud rural afecta especialmente a las mujeres. En primer lugar, **son las mujeres quienes mayoritariamente se hacen cargo de los cuidados y la salud de niños/as y personas mayores, así como de personas dependientes o enfermas.** Esto implica sin duda una sobre carga de trabajo y reducción del tiempo disponible, aún más si estos servicios no están al alcance.

**Por otro lado, las mujeres rurales acceden en menor medida a servicios de salud sexual y reproductiva de calidad y de intervenciones oportunas, así como a cuidados pre y post natales.** Producto de esto, el embarazo adolescente sigue siendo una problemática más frecuente en las zonas rurales que urbanas y la violencia contra la mujer es una problemática oculta, donde se enfrentan más dificultades

para denunciar y acceder a servicios de salud mental.

Las cifras señalan que 1 de cada 5 mujeres (19,5%) entre 15 a 19 años ya es madre o está embarazada, lo cual es más acentuado entre las mujeres de zona rural (26,7%), sin educación (55%), y de menor nivel de riqueza (29,5%), que en aquellas que habitan en la zona urbana (17,3%), tienen educación superior (10,5%) o están en el mayor nivel de riqueza (7,4%) (De Cero a Siempre, 2013, p.19).

Tal como señala el Acuerdo Final, la implementación de acciones en este pilar “debe considerar un enfoque diferencial y de género, que tenga en cuenta los requerimientos en salud para las mujeres de acuerdo a su ciclo vital, incluyendo medidas en materia de salud sexual y reproductiva, atención psicosocial y medidas especiales para mujeres gestantes y los niños y niñas, en la prevención, promoción y atención en salud”.

### **Diagnóstico**

- Identificación cobertura en salud sexual y reproductiva.
- Identificación tasa de embarazo adolescente.
- Afiliación al sistema de salud: cobertura en salud según sexo, etnia, raza y edad.

### **Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales)**

- ¿Qué barreras de acceso y atención a los servicios de salud se identifican según sexo y edad? (demora en atención, distancia al centro de salud más cercano, distancia al hospital, no afiliación al sistema, costos de acceso, centros de salud no cuentan con personal o equipos).
- ¿Cuáles son las necesidades y demandas de atención en salud sexual y reproductiva?
- ¿Cuáles son las necesidades y demandas de las mujeres

rurales en acceso, atención y trato en salud? ¿Existen necesidades específicas de las mujeres rurales, mujeres indígenas, mujeres afrodescendientes?

- ¿Qué prioridades de salud de la comunidad se identifican? ¿Cuáles son las diferentes prioridades dependiendo del sexo y la edad?
- ¿Qué acciones comunitarias se han realizado en temas de salud?
- ¿Cuáles son las prácticas culturales para la provisión de salud? ¿Qué rol cumplen las mujeres en ello?



#### Pilar 4: Educación rural y primera infancia rural

Se refiere a las medidas y acciones que permitan brindar atención integral a la primera infancia, garantizar la cobertura, la calidad y la pertinencia de la educación y erradicar el analfabetismo en las áreas rurales; así como promover la permanencia productiva de los y las jóvenes en el campo, y acercar las instituciones académicas regionales a la construcción del desarrollo rural.

Si bien el acceso a educación de las mujeres rurales ha ido en aumento, aún persisten brechas importantes. **La distancia geográfica respecto de los principales centros educativos, sumado a las muchas horas de trabajo en la casa o el tiempo que emplean para el cuidado de algún familiar, constituyen barreras para que las mujeres completen niveles de educación media superior, y más aún de estudios técnicos, tecnológicos o profesionales.** Asimismo, el embarazo adolescente se presenta como una barrera para la culminación de los estudios de las mujeres en general, y esto se acrecienta para las mujeres rurales quienes tienen menor acceso a servicios de cuidado para sus hijos.

A esto se suma que los programas de formación para el trabajo son diseñados a partir de los estereotipos asociados a las mujeres, limitando su desempeño en campos mejor remunerados. Estos roles

también determinan la poca participación de las mujeres en profesiones tradicionalmente no femeninas, lo que genera discriminación laboral y salarial (CONPES, 2013).

Finalmente, son las mujeres quienes por lo general se hacen cargo de la educación de los hijos/as y todos lo que aquello implica. Por lo tanto, inversiones en educación impactarán directamente en disminuir la carga de trabajo de cuidado de las mujeres rurales.

### **Diagnóstico**

- Niveles de educación de la población adulta según sexo, edad y territorio.
- Análisis interseccional de brechas cruzadas: sexo, etnia, raza
- Años de escolaridad de la población según sexo, etnia, raza, edad, territorio.
- Tasa de analfabetismo de la población según sexo, etnia, raza y edad, territorio.
- Tasa de acceso a la educación superior según sexo, etnia, raza y territorio.

### **Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales)**

- ¿Cuáles son las necesidades específicas de las mujeres rurales para ingresar y permanecer en programas de alfabetización y nivelación de estudios?
- ¿Se identifica la existencia de programas de apoyo a la finalización de estudios para madres adolescentes?
- ¿Cuáles son las necesidades insatisfechas de las mujeres rurales para la garantía del acceso, la calidad, la permanencia, la pertinencia y la adaptabilidad de la educación? ¿Existen necesidades insatisfechas específicas para las mujeres rurales, mujeres indígenas y mujeres afrodescendientes?

- ¿Qué estrategias desarrollan las mujeres rurales para resolver las problemáticas de cuidado cuando están estudiando?



### **Pilar 5: Vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural**

Corresponde a las acciones para garantizar el derecho a la vida digna, mediante el mejoramiento de la vivienda rural, la dotación de agua potable y el desarrollo de soluciones para garantizar el saneamiento básico, como elemento fundamental para la prevención primaria y la mejora de la salud de los habitantes rurales.

Las acciones e iniciativas en este pilar deben dirigirse a ampliar la cobertura en acueducto y alcantarillado para garantizar el acceso de la población rural a agua potable bajo condiciones de calidad y suficiencia; y mejorar las condiciones de habitabilidad. Es un ámbito estratégico para las mujeres rurales, entendiendo que son ellas quienes invierten mayor tiempo en la salud y alimentación del núcleo familiar.

En Colombia se estima que **casi la mitad de las mujeres rurales no tienen cobertura de agua potable y saneamiento**. Para el caso de las mujeres afrodescendientes e indígenas la situación es más crítica: 3 de 4 habitantes del Pacífico carecen en absoluto de cobertura de agua potable y saneamiento, o los que existen se encuentran por debajo de los mínimos aceptables (AECID, 2017).

En algunas zonas del país, **son las mujeres las encargadas de asegurar el abastecimiento de agua para el consumo humano y uso doméstico, tarea en la que invierten mucho tiempo** (CONPES, 2014), por lo que inversiones en agua potable podrían aumentar la disponibilidad de tiempo de las mujeres y con esto la posibilidad que puedan dedicar más tiempo a actividades remuneradas.

Este pilar requiere un especial foco en la situación de las mujeres cabeza de familia quienes están en una situación de mayor vulnerabilidad.

## Diagnóstico

- Acceso a vivienda de las mujeres rurales con especial foco en aquellas mujeres jefas de hogar.
- Déficit de vivienda rural y déficit cualitativo, con énfasis en las demandas de las mujeres rurales y mujeres jefas de hogar.
- Nivel de cobertura de acueducto y alcantarillado rural según sexo del jefe de hogar.
- Niveles de calidad y potabilidad del agua según sexo del jefe de hogar.

## Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales)

- ¿Cuáles son las necesidades y demandas de vivienda que es posible visibilizar de las mujeres rurales, en especial de las jefas de hogar?
- ¿Qué acciones se han desarrollado en el territorio para incrementar la calidad de las viviendas?
- ¿Qué opiniones se levantan desde distintos grupos acerca del déficit cualitativo de vivienda?
- ¿Cuáles son las propuestas e ideas de las mujeres para solucionar los déficits en vivienda?
- ¿Cuáles son los usos principales que se les da al agua en el caso de mujeres y en el caso de hombres?
- ¿En cuáles municipios las mujeres rurales señalan que presentan más dificultades para acceder a agua potable?
- ¿Cuál es el nivel de conocimiento que manejan las mujeres sobre proyectos y subsidios en vivienda y agua potable?
- ¿Cuáles son los territorios en los que deberían focalizarse acciones?



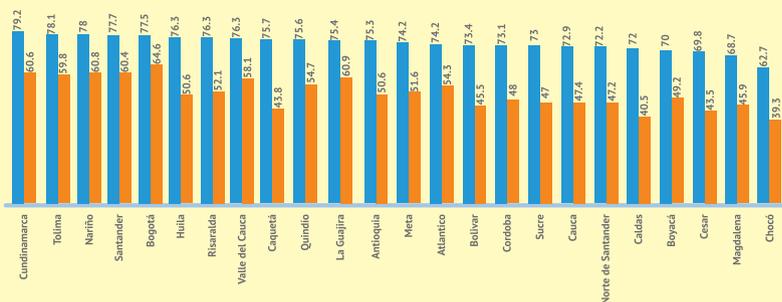
## Pilar 6: Reactivación económica y producción agropecuaria

Se refiere a los procesos para establecer y/o restablecer las condiciones territoriales que permitan el crecimiento económico y el desarrollo humano de manera sostenible. Esto supone la implementación de procesos que mejoren las condiciones para el funcionamiento, la productividad y la competitividad de los sectores y/o actividades económicas, que, en los procesos de planeación participativa, sean identificados como los que tienen mayor potencial en el territorio.

**A nivel nacional, la brecha de participación laboral entre hombres y mujeres es de 20 puntos porcentuales.** Esta brecha se replica en todos los territorios PDET con distintas magnitudes, como se observa en el siguiente gráfico.



*Tasa de participación laboral según sexo por departamento.*

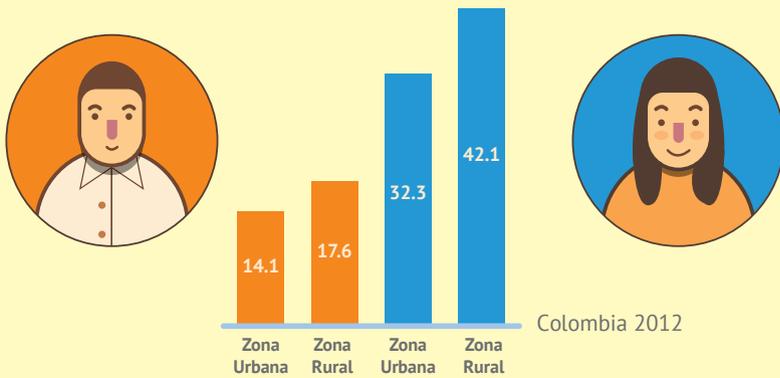


*Elaboración propia con base en Censo Nacional Agropecuario, 2014.*

Esta brecha en lo laboral se relaciona estrechamente con la distribución del trabajo no remunerado entre hombres y mujeres. **Las mujeres participan más en las actividades no remuneradas y dedican más horas semanales a este tipo de trabajo que los hombres, lo que reduce su tiempo disponible para participar en actividades remuneradas.** Esta situación se exagera para las mujeres rurales, quienes dedican en promedio más horas semanales al trabajo no remunerado (42,1 horas) que las mujeres urbanas (32,3).



*Tiempo promedio semanal (horas) dedicado al trabajo no remunerado, según sexo y zona geográfica en Colombia*



Fuente: CEPAL, 2016

**Las mujeres rurales juegan un rol clave en la producción agropecuaria y en el dinamismo económico de las zonas rurales.** Su participación como mano de obra agrícola ha ido en aumento; de hecho, la participación laboral de las mujeres rurales en América Latina creció en 45% entre 1990-2010 (OIT, 2012).

**El trabajo de las mujeres rurales se caracteriza por la pluriactividad** pues combinan simultánea o sucesivamente actividades agrícolas y no agrícolas, trabajos temporales en distintos rubros, trabajo agrícola familiar remunerado o no remunerado, además del trabajo doméstico.

**Las estadísticas oficiales suelen ocultar gran parte del trabajo que realizan las mujeres rurales como trabajadoras familiares no remuneradas o productoras para el autoconsumo** por la incapacidad de las encuestas de captar tales actividades y de distinguirlas de las tareas del hogar.

De este modo, **el desafío es visibilizar el trabajo que las mujeres ya realizan, y los conocimientos que ellas manejan, además de ampliar sus canales de influencia en la economía del territorio.** Por otro lado, es necesario reconocer el trabajo no remunerado y avanzar en distribuir la carga del trabajo doméstico de modo más equitativo entre hombres y mujeres.

## Diagnóstico

- Datos desagregados por sexo respecto a la propiedad de activos productivos: tierra, capital, tecnología, capacitación, crédito, asistencia técnica.
- Perfil de las principales actividades económicas en el municipio según sexo.
- Uso del tiempo de las mujeres y de los hombres rurales: trabajo remunerado, trabajo familiar no remunerado, trabajo de cuidado.
- Tipos y principales fuentes de empleo de hombres y mujeres.
- Calidad del empleo (formal e informal) según sexo.
- Mapeo de las actividades productivas, activos y recursos específicos que manejan las mujeres.

## Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales)

- ¿Cuáles son las principales actividades económicas y agropecuarias que realizan las mujeres rurales?
- ¿Cuáles son las actividades no remuneradas que realizan las mujeres rurales?
- ¿Qué redes o asociaciones de mujeres rurales productoras existen en el territorio?
- ¿Qué barreras se identifican para el acceso de las mujeres rurales a activos productivos? ¿Existen barreras específicas según raza, etnia, edad?
- ¿Qué barreras se identifican relacionadas la organización del trabajo doméstico y de cuidado?
- ¿Cuáles son las barreras de acceso a canales de comercialización de las mujeres rurales?
- ¿Cuáles son las necesidades y demandas de las mujeres rurales para fortalecer su rol en la economía local y en el desarrollo agropecuario?



## Pilar 7: Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación

Integra las acciones para garantizar el derecho humano a la alimentación sana, nutritiva y culturalmente apropiada, la erradicación del hambre y el fomento de la disponibilidad, el acceso y el consumo de alimentos de calidad nutricional y en cantidad suficiente.

Este pilar es transversal a la Reforma Rural Integral, pues implica el incremento progresivo de la producción de alimentos; la generación de ingresos; y la creación de condiciones de bienestar mediante los planes nacionales de acceso a tierras, infraestructura, riego, vivienda y agua potable, asistencia técnica y capacitación, mercadeo, crédito, la promoción de formas asociativas basadas en la solidaridad y la cooperación, y demás planes establecidos en el Acuerdo Final.

Las mujeres y los hombres del entorno rural desempeñan diferentes funciones en la garantía de la seguridad alimentaria de sus familias y comunidades. Mientras que los hombres se dedican principalmente a los cultivos en el campo, **las mujeres suelen ser responsables de cultivar y preparar la mayor parte de los alimentos que se consumen en el hogar además de criar animales menores que aportan proteínas.** A nivel nacional en la zona rural dispersa, el 57% de las mujeres responsables de Unidades Productivas Agrícolas (UPA) reserva una parte para el autoconsumo. En los territorios PDET de la zona rural dispersa se replica esta tendencia con distintos niveles, siendo el Pacífico Medio la región donde las mujeres destinan mayor proporción de sus cultivos al autoconsumo y Urabá Antioqueño donde dedican menos (OACP, 2014).

### Porcentaje de UPA lideradas por mujeres según autoconsumo

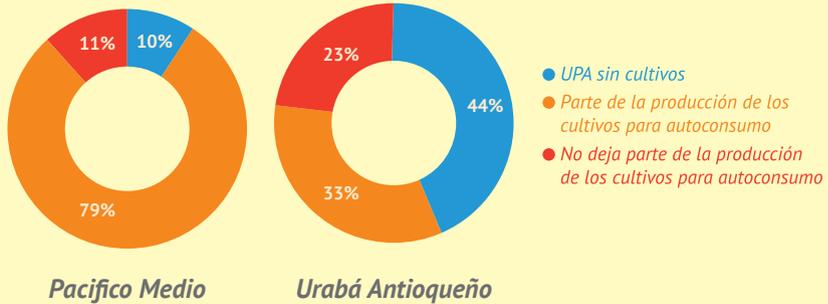


- UPA sin cultivos
- Parte de la producción de los cultivos para autoconsumo
- No deja parte de la producción de los cultivos para autoconsumo

Elaboración propia con base en Censo Nacional Agropecuario, 2014.



### Porcentaje de UPA lideradas por mujeres según autoconsumo en el Pacífico Medio y Urabá Antioqueño



Elaboración propia con base en Censo Nacional Agropecuario, 2014.

Por lo tanto, la mujer desempeña una función determinante en la seguridad alimentaria, la diversidad alimentaria, así como en la salud infantil. Pero las desigualdades de género en el control de los medios de vida limitan la producción alimentaria de las mujeres, de hecho, en promedio, sólo el 18% de las explotaciones agrícolas en América Latina y el Caribe son manejadas por mujeres (FAO, 2017).

Por otro lado, las necesidades fisiológicas de las mujeres embarazadas y lactantes también las hacen más susceptibles de padecer malnutrición y carencia de micronutrientes. **El doble de mujeres que hombres sufren desnutrición y las niñas tienen el doble de posibilidades que los niños de morir de desnutrición** (FAO, 2017).

De este modo, identificar las acciones y recursos que hoy en día movilizan las mujeres para garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en sus familias, y las barreras que enfrentan para lograrlo, permitirá promover la seguridad alimentaria para todos. También promover el involucramiento de otros actores en la Seguridad Alimentaria y Nutricional puede generar una mejora sustantiva en la disponibilidad de tiempo de las mujeres rurales y en la sobrecarga de trabajo no remunerado que experimentan.

## Diagnóstico:

- Análisis comparativo del estado nutricional de mujeres y hombres.
- Análisis interseccional de brechas cruzadas en el estado nutricional: sexo, etnia, raza, edad, territorio.
- Estado nutricional de mujeres gestantes y en período de lactancia.
- Condiciones para asegurar la SAN para las mujeres jefas de hogar.

## Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales).

- ¿Cuáles son las necesidades y demandas de las mujeres rurales para garantizar la SAN? ¿Qué necesidades y demandas son propias de las mujeres gestantes y mujeres jefas de hogar?
- ¿Cuáles son las principales problemáticas y barreras que enfrentan las mujeres para garantizar la SAN en sus familias? ¿Se identifican barreras particulares en el caso de las mujeres indígenas y afrodescendientes?
- ¿Qué otros actores del territorio se vinculan con la SAN?
- ¿Qué estrategias y recursos movilizan las mujeres para asegurar la Seguridad Alimentaria y Nutricional en sus familias?



### Pilar 8: Reconciliación, convivencia y construcción de paz

Se trata del conjunto de medidas y acciones para garantizar la no repetición del conflicto armado y la erradicación de la violencia como medio para tramitar los conflictos. Esto incluye implementar medidas para la reparación de las víctimas del conflicto armado.

Las experiencias de la guerra y los impactos que ha tenido en las perso-

nas son múltiples y diversas. Varía no solo según el género sino según variables como la edad, la clase, la etnicidad, la raza, la procedencia regional, entre otras. De este modo, las acciones orientadas hacia la construcción de paz deben considerar esta diversidad de experiencias y los efectos distintos que ha tenido en distintos territorios y personas.

**La participación con incidencia de las mujeres en los procesos de paz resulta clave para asegurar la sustentabilidad de los acuerdos.** Varias investigaciones sobre acuerdos de paz en el mundo señalan que cuando las mujeres han participado de estos procesos, han hecho aportes relevantes en las negociaciones y la implementación de los acuerdos finales. Además, la participación de las mujeres se relaciona positivamente con el hecho de que los acuerdos sean alcanzados e implementados (Coomaraswamy, 2015; Bouvier, 2016).

En este sentido, es necesario romper con los estereotipos en torno a las mujeres en las narrativas históricas de la guerra que solo las ubican como víctimas o figuras pasivas frente a los conflictos y ocultan el rol relevante que han jugado en la mantención de la paz y la resolución de los conflictos.

### **Diagnóstico:**

- Indicadores de participación electoral a nivel municipal según sexo.
- Relación de medidas de protección para mujeres y sus organizaciones en la región.
- Identificar diferencias en la participación a nivel veredal y municipal según sexo, y etnia.
- Mapeo de las organizaciones que trabajan por el desarrollo de liderazgos de las mujeres y organizaciones que han aportados a los procesos de paz y resoluciones de conflictos en los territorios.

**Preguntas clave para el levantamiento de información en instancias (veredales, municipales y/o subregionales).**

- ¿Cuáles son las principales problemáticas y barreras que se identifican en la participación política y ciudadana de las mujeres? ¿Se identifican barreras y brechas particulares para mujeres rurales, mujeres indígenas y mujeres afrodescendientes?
- ¿Cuáles son las acciones y estrategias desplegadas por mujeres y sus organizaciones para la paz y la resolución de conflictos? ¿Qué roles han jugado las mujeres en estos procesos?



## 4. CONSIDERACIONES PARA LA PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES Y SUS ORGANIZACIONES EN LAS INSTANCIAS DE PLANEACIÓN PARTICIPATIVA

---

Como ya se ha mencionado, en Colombia las mujeres han tenido una menor representación en los espacios públicos y han tenido mayores restricciones para la participación política. Además, existen diferentes barreras estructurales para la participación de las mujeres en los espacios de planeación territorial y de toma de decisiones sobre el desarrollo local. En este sentido, el Acuerdo Final hace un especial énfasis en la superación de las brechas de género y en la necesidad de garantizar la participación de las mujeres en su implementación.

---

*El proceso de diseño y ejecución de los PDET es una oportunidad para reducir las discriminaciones históricas de las mujeres rurales, fortalecer su participación ciudadana y equilibrar el desarrollo territorial, mediante la inclusión de las ideas y propuestas de las mujeres y sus organizaciones.*

---

Por otra parte, la participación ciudadana en estos procesos es fundamental para lograr diagnósticos más cercanos a las realidades de la población y planear actividades pertinentes para cada territorio. En consecuencia con lo anterior, las entidades responsables de liderar los procesos de los PDET, así como de la elaborar e implementar lo establecido en el PATR, deben promover espacios, mecanismos y condiciones mínimas para la participación de las mujeres.

Se espera que las acciones y líneas estratégicas que sean acordadas en los PDET y en los PATR incluyan la perspectiva de las mujeres rurales y acciones específicas para atender sus necesidades.

Teniendo en cuenta lo anterior, a continuación se proponen algunas recomendaciones que los y las responsables de liderar los procesos de planeación y futura implementación, deben considerar para garantizar la participación e incidencia de las mujeres y sus organizaciones en la ruta de planeación participativa. Estas recomendaciones se establecen para cada una de las instancias de participación, en los niveles veredal, municipal y subregional; y consideran tres criterios transversales a la participación:

- **Reconocimiento de las mujeres y sus organizaciones.** El primer elemento para garantizar la participación de las mujeres es que las y los actores territoriales reconozcan la importancia de las mismas, y lleven a cabo medidas afirmativas para que las mujeres y sus organizaciones hagan parte de los espacios de planeación.
- **Participación plena y efectiva.** Los mecanismos y espacios de participación deben tener en cuenta condiciones especiales que permitan superar las barreras y dificultades de las mujeres para participar. También, se deben generar ambientes que garanticen un peso equitativo y condiciones de igualdad de la participación de las mujeres, respecto a la de los hombres.

- **Incidencia.** La materialización del equilibrio de género implica que las mujeres puedan influir efectivamente en todos los escenarios en donde se tomen decisiones y en general en todas las iniciativas que tengan impacto en el desarrollo de sus vidas. También, deben diseñarse líneas estratégicas y acciones y destinarse recursos para atender sus necesidades específicas.



### ***Recomendaciones transversales para garantizar la participación de las mujeres y sus organizaciones en la ruta de planeación***

- Verificar si se han incluido a las líderes comunitarias y organizaciones de mujeres más representativas.
- Incluir a las mujeres que representan a grupos étnicos y tener en cuenta sus perspectivas y aportes, de acuerdo con sus prácticas, conocimientos y visiones culturales; como parte de la garantía de la participación de los pueblos y comunidades étnicas en todas las etapas del diseño y ejecución de los PDET, lo que constituye el mecanismo especial de consulta para su implementación.<sup>1</sup>
- Generar ambientes de confianza y equitativos, que permitan la participación de las mujeres en igualdad de condiciones a las de los hombres, donde se valoren las opiniones de todas y todos.
- Promover que las organizaciones de segundo nivel de mujeres, es decir aquellas que reúnen a varias organizaciones con características similares, elijan de manera democrática a sus representantes para las sesiones técnicas.
- Usar e incluir en cada fase los insumos aportados por las mujeres.
- Verificar que los intereses y necesidades de las mujeres, expresados en cada nivel de planeación, se incorporen en los pactos.

1. Las condiciones para garantizar el mecanismo especial de consulta para la implementación de los PDET, cuya realización esté proyectada para hacerse en territorios de comunidades indígenas y afrocolombianas, se especifican en el artículo 12 del Decreto 893 de 2017.

- Sistematizar aquellas demandas de las mujeres y sus organizaciones que no hayan sido priorizadas, para que sirvan de insumo para posibles ajustes en los diferentes niveles de PDET o sean la base de nuevas acciones requeridas en los instrumentos de planeación y gestión pública de departamentos y municipios.
- Armonizar dentro del proceso PDET aquellos instrumentos propios o de planeación local que contengan información relevante sobre las necesidades de las mujeres rurales y sobre proyectos y acciones en curso.

#### **4.1. Etapa de prelistamiento. Estrategia de relacionamiento territorial**

En esta etapa se prepara el proceso de los PDET y se incorpora el enfoque territorial, mediante la identificación del contexto de cada municipio o sub-región, que permitirá establecer relaciones con los actores y actoras estratégicos y orientar los procesos de planeación participativa.

Algunas de las acciones para promover la participación plena y efectiva de las mujeres rurales en todo el proceso y favorecer su incidencia en las decisiones que sean tomadas son:

- Realizar una identificación amplia de las organizaciones de mujeres y de las lideresas presentes en el territorio, para posteriormente convocarlas a los espacios de planeación veredales, municipales y sub-regionales.
- Socializar el desarrollo del PDET con estas organizaciones de mujeres y lideresas y tenerlas en cuenta para elaborar los cronogramas de trabajo.
- Contar con el apoyo de las lideresas y organizaciones de mujeres para recopilar información inicial sobre el contexto territorial y las necesidades específicas de las mujeres rurales.

- Identificar las entidades locales afines al enfoque de género o que entre sus funciones prioricen acciones dirigidas a las mujeres rurales, incluyendo instituciones académicas, centros de investigación, ONG, organismos de cooperación internacional, organizaciones de la sociedad civil, entre otros. Posteriormente, con estas entidades se podrán desarrollar alianzas y articulaciones efectivas, eficaces y cualificadas.

#### **4.2. Etapa de construcción del Pacto Comunitario Integrador para la transformación regional (PCTR) Nivel Veredal.**

En esta etapa es muy importante lograr una amplia identificación de las mujeres, sus organizaciones y las lideresas presentes en todas las veredas del municipio, para lograr una convocatoria amplia y diversa de mujeres, que incluya la participación de mujeres desde una mirada interseccional, es decir, con condiciones cruzadas de exclusión.

Las acciones que pueden facilitar la participación de las mujeres rurales en esta etapa son las siguientes:

- Identificar las organizaciones de mujeres y los diferentes espacios geográficos del municipio, para que se convoque a mujeres y organizaciones de todas las veredas.
- Involucrar a las y los actores de los gobiernos locales en la identificación de las mujeres rurales que ejercen liderazgo en los territorios, para garantizar su convocatoria y participación en los espacios de planeación.
- Usar para las convocatorias todos los medios de comunicación local disponibles, que sean asequibles a las mujeres en los espacios que frecuentan, como centros de salud, instituciones educativas, centros comunitarios, plazas de mercado, entre otros.
- Promover en los escenarios guarderías o espacios para el

cuidado de hijos, personas mayores o con necesidades de atención especial por parte de terceros, para que las mujeres puedan permanecer en las reuniones.

- Es recomendable concertar días y horarios de reunión favorables para las mujeres, en consecuencia, con sus responsabilidades laborales y familiares.
- Desarrollar metodologías participativas que puedan ser comprendidas por mujeres con niveles básicos o nulos de escolaridad.
- Sensibilizar a la comunidad sobre la importancia de contar con representantes del grupo motor pertenecientes a diferentes grupos poblacionales, entre ellos mujeres campesinas, afrodescendientes, indígenas o víctimas del conflicto.
- Identificar conflictos entre organizaciones de mujeres, o con otras organizaciones, para diseñar estrategias de concertación pertinentes a cada territorio.
- Integrar a las entidades responsables de la defensa territorial, para que garanticen la seguridad y bienestar de las mujeres y sus lideresas comunitarias.
- Elaborar diagnósticos locales que reconozcan e incluyan las necesidades y demandas específicas de las mujeres.
- Incluir las expectativas y opiniones de las mujeres de diferentes grupos poblacionales en la construcción de la visión compartida de los territorios, que constituye el eje orientador de los PDET.
- Es recomendable que se desarrollen actividades para fortalecer el conocimiento y las competencias de las mujeres para la participación ciudadana y sobre la planeación estratégica participativa.

#### **4.3. Etapa de construcción del Pacto Municipal para la Transformación Regional –PMTR- Nivel municipal**

Las condiciones y acciones para la garantía de la participación de las mujeres mencionadas en la etapa anterior, también aplican para los

espacios de participación mediante los cuales se elaborará el Pacto Municipal para la Transformación Regional. Adicionalmente, pueden agregarse las siguientes para esta etapa específica:

- Mantener un diálogo constante con las entidades aliadas del municipio<sup>2</sup>, para articular intervenciones o acciones que garanticen el enfoque de género.
- Considerar en el diseño de los PMTR las iniciativas y necesidades de las mujeres incluidas en los PCTR, así como las visiones de desarrollo territorial que integren sus expectativas.
- Verificar que en el trabajo por pilar realizado en la precomisión municipal se hayan incluido lineamientos para las mujeres rurales, a partir de los insumos recopilados en el nivel veredal.
- Incluir datos desagregados por sexo, siempre que se cuente con información disponible, para visibilizar la situación particular de las mujeres y evidenciar la necesidad de implementar políticas, líneas estratégicas y acciones diferenciadas.
- Impulsar en la conformación de todas las mesas temáticas que elaborarán el PMTR, la participación de las mujeres y/o fomentar el conocimiento y la transmisión de sus necesidades y demandas por parte de los representantes masculinos, de modo que queden incorporadas en las acciones priorizadas y líneas estratégicas.
- Establecer lineamientos y acciones con enfoque de género para cada uno de los pilares.

#### **4.4. Etapa de construcción del Plan De Transformación Subregional – PATR- Nivel sub-regional**

Las condiciones y acciones para garantía de la participación de las mujeres mencionadas en los niveles veredal y municipal deben reto-

---

2.Las entidades aliadas son aquellas afines al enfoque de género o que en sus funciones priorizan acciones dirigidas a las mujeres rurales, las cuales fueron identificadas en la etapa de prelistamiento.

marse para el momento de planeación sub-regional.

Adicionalmente, se pueden agregar las siguientes recomendaciones específicas:

- Incluir en la fase de prelistamiento los insumos aportados en los niveles veredal y municipal, por las mujeres, sus líderes y lideresas y organizaciones que las representan.
- Promover la participación de miembros que representen a las organizaciones de mujeres para que sus necesidades sean incorporadas en los procesos de planeación, a pesar de las restricciones operativas que limitan el número de delegados comunitarios.
- Incluir datos desagregados por sexo en el diagnóstico sub-regional. Esta información permitirá orientar las líneas estratégicas, proyectos y acciones orientadas a solucionar las necesidades de las mujeres rurales.
- Verificar que en cada una de las mesas de trabajo por pilar existan lineamientos con enfoque de género, a partir de los insumos veredales y municipales.
- Incluir en la definición de las líneas estratégicas de los PATR, las prioridades de atención y protección a las mujeres establecidas en los Pactos Municipales, que a su vez integran las demandas de las mujeres de las veredas.
- Mantener un diálogo constante con las entidades aliadas del territorio, para la elaboración de los diagnósticos y para articular intervenciones o acciones que garanticen el enfoque de género.
- Visibilizar que las y los delegados de los municipios son responsables de comunicar en las rondas de deliberación las iniciativas y necesidades de las mujeres y sus organizaciones, así como de elaborar mecanismos para comunicar a estas últimas los avances del proceso y las decisiones tomadas.

## Consideraciones para los mecanismos de rendición de cuentas y control social específicos para las mujeres rurales.

Para garantizar los mecanismos de democracia participativa<sup>3</sup>, las autoridades locales competentes y los representantes de la ART deben definir las estrategias para la rendición de cuentas sobre el proceso. En este sentido, las entidades responsables de implementar los PATR al considerar las barreras para la participación de las mujeres que se han mencionado anteriormente, deben plantearse interrogantes como:

- ¿Se han adelantado acciones en el nivel local para que las mujeres y sus organizaciones conozcan los mecanismos de participación ciudadana?
- ¿Conocen las mujeres y sus organizaciones los mecanismos de control social para el seguimiento a la elaboración e implementación de los PDET?
- ¿La ART y las autoridades territoriales competentes acompañan y orientan a las organizaciones de mujeres para la conformación de veedurías ciudadanas u otros mecanismos de control social?
- ¿Se llevan a cabo espacios de socialización y rendición de cuentas sobre los avances del proceso, de los cuales tengan conocimiento y a los que puedan asistir las mujeres y sus organizaciones?
- ¿Las representantes de las mujeres socializan permanentemente los avances del proceso y decisiones tomadas con sus representadas?

---

3. Los mecanismos de democracia participativa permiten que además de elegir democráticamente a sus representantes, las y los colombianos puedan hacer parte activa en la toma de decisiones de la gestión y administración de las entidades del gobierno nacional y territorial; por ejemplo, mediante acciones de control social.



# REFERENCIAS

---

AECID, (2017). Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Fondo de cooperación para agua y saneamiento. Página Web, URL <http://www.fondodelagua.aecid.es/es/fcas/donde-trabaja/paises/colombia.html>

ART, (2017). Pilares de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Documento de trabajo. Subdirección de participación.

ART, (2017a). El enfoque diferencial en el PDET: género-mujer rural. Presentación en Power Point Documento de trabajo. Oficina asesora del enfoque de género.

AWID. (2008). Interseccionalidad: una herramienta para la justicia de género y la justicia económica. Recuperado de [https://www.awid.org/sites/default/files/atoms/files/interseccionalidad\\_-\\_una\\_herramienta\\_para\\_la\\_justicia\\_de\\_genero\\_y\\_la\\_justicia\\_economica.pdf](https://www.awid.org/sites/default/files/atoms/files/interseccionalidad_-_una_herramienta_para_la_justicia_de_genero_y_la_justicia_economica.pdf)

Bouvier, V., (2016). El género y el papel de las mujeres en el proceso de paz de Colombia. Nueva York, Estados Unidos: ONU Mujeres. Recuperado de [http://wps.unwomen.org/pdf/research/Bouvier\\_Women-in-Colombia-Peace-Process\\_ES.pdf](http://wps.unwomen.org/pdf/research/Bouvier_Women-in-Colombia-Peace-Process_ES.pdf)

Cliche, G., Ranaboldo, C., & Serrano, C. (2015). Enfoque territorial para el empoderamiento de las mujeres rurales. América Latina y el Caribe. Lima, Perú: Edítalo SAC.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, (2016). Autonomía de las mujeres e igualdad en la agenda de desarrollo sostenible. Santiago, Chile: ONU. Recuperado de: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40633/4/S1601248\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40633/4/S1601248_es.pdf)

CONPES, (2013). Documento Conpes Social 161. Equidad de Género para las Mujeres. Recuperado de <https://www.minsalud.gov.co/Documentos%20y%20Publicaciones/POL%C3%8DTICA%20NACIONAL%20DE%20SEGURIDAD%20ALIMENTARIA%20Y%20NUTRICIONAL.pdf>

CONPES, (2014). Documento Conpes Social 3810. Política para el suministro de agua potable y saneamiento básico en la zona rural. Recuperado de <http://www.minvivienda.gov.co/conpesagua/3810%20-%202014.pdf>

Coomaraswamy. R., (2015) Prevenir los conflictos transformar la justicia garantizar la paz. Estudio mundial sobre la aplicación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. ONU Mujeres. Recuperado de <http://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20colombia/documentos/publicaciones/2016/unw-global-study-1325-2015-sp.pdf?la=es&vs=3442>

Cortínez, V. (2016). Igualdad de género para el desarrollo territorial: experiencias y desafíos para América Latina. RIMISP - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. Recuperado a partir de [http://www.rimisp.org/wp-content/files\\_mf/1466786058Iguualdad\\_de\\_genero\\_para\\_el\\_desarrollo\\_territorial.pdf](http://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/1466786058Iguualdad_de_genero_para_el_desarrollo_territorial.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, (2014). Censo Nacional Agropecuario. Recuperado de <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014#entrega-de-resultados-del-3er-censo-nacional-agropecuario-preliminar>

De Cero a Siempre, (2013). Boletín 2. El aumento del embarazo de adolescentes en Colombia. Bogotá D.C., Colombia. Recuperado de

<http://www.deceroasiempre.gov.co/Prensa/CDocumentacionDocs/Bolet%C3%ADn%20No.%202%20El%20aumento%20de%20embarazos%20adolescentes%20en%20Colombia.pdf>

FAO, (2017). Programa de la Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y la agricultura. Seguridad alimentaria. Género. Página Web, URL <http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-programme/gender-food/es/>

FAO, FIDA Y OIT (2010). Mujeres en obras de infraestructura: impulsar la igualdad de género y el desarrollo rural. serie género y empleo rural documento de orientación n.º 5. Recuperado de <http://www.fao.org/docrep/014/i2008s/i2008s05.pdf>

Oficina del Alto Comisionado para la paz, OACP (2016). Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. 2016. Recuperado de <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/procesos-y-conversaciones/Documentos%20compartidos/24-11-2016NuevoAcuerdoFinal.pdf>

Organización Internacional del Trabajo, OIT, (2012). Panorama Laboral 2012. América Latina y el Caribe. Lima, Perú: OIT. Recuperado de [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms\\_195884.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_195884.pdf)

ONU Mujeres. (2017). Guía para acompañar Entidades Territoriales en la Incorporación del Enfoque Género en el Proceso de Planeación y Presupuesto. Bogotá D.C., Colombia: ONU Mujeres. Recuperado de <http://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20colombia/documentos/publicaciones/2017/11/guia%20procesos%20territoriales%20web.pdf?la=es&vs=5016>

Oxfam. (2016). La desigualdad de las mujeres: lograr justicia de género para acabar con la pobreza. Recuperado de <https://www.oxfam.>

org/es/la-desigualdad-de-las-mujeres-lograr-justicia-de-genero-para-acabar-con-la-pobreza

Paulson, S. (2013). Masculinidades en movimiento: transformación territorial y sistemas de género. Buenos Aires, Argentina: Teseo.

Paulson, S., & Equipo Lund. (2011). Pautas conceptuales y metodológicas. Género y dinámicas territoriales. RIMISP - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. Recuperado a partir de [http://www.bibliotecavirtual.info/wp-content/uploads/2011/10/genero\\_y\\_dinamicas\\_territoriales.pdf](http://www.bibliotecavirtual.info/wp-content/uploads/2011/10/genero_y_dinamicas_territoriales.pdf)

Ranaboldo, C., & Solana, Y. (2008). Desigualdad de género en la participación política de las mujeres en América Latina y el Caribe. RIMISP - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. Recuperado a partir de [http://www.rimisp.org/wp-content/files\\_mf/13716783251366378517N23\\_Desigualdaddegeneroenparticipacionpolitica\\_Ranaboldo\\_Solana\\_2008\\_02.pdf](http://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/13716783251366378517N23_Desigualdaddegeneroenparticipacionpolitica_Ranaboldo_Solana_2008_02.pdf)

Rimisp. (2015). Pobreza y desigualdad: informe Latinoamericano 2015 - Género y territorio. Santiago de Chile: RIMISP - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.











# ENFOQUE DE GÉNERO PARA LA PLANEACIÓN TERRITORIAL

Con el apoyo de:

