

LINEAMIENTOS DE DESARROLLO RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL PARA LA REGIÓN CARIBE COLOMBIANA



Antonio Hernández Gamarra - Santiago Perry Rubio

Un trabajo integral, participativo y con sólido respaldo regional.

Talleres participativos en 22 subregiones

Producto del esfuerzo de la ESAP, el Grupo Diálogo Rural Caribe y la Corporación PBA



DIAGNÓSTICO



Rasgos básicos de la Región Caribe

- 11.6% del territorio nacional
- 21.6% de la población
- 15% del PIB nacional
- Gran diversidad de ecosistemas y gran riqueza de agua (25% del total de hectáreas ocupadas por cuerpos de agua y 82% del total de ciénagas)
- Deterioro ambiental masivo
- Infraestructura física muy precaria
- Indicadores sociales peores que los del resto del país.

Rasgos básicos del sector rural Caribe

- Alta concentración de la propiedad rural y poca formalidad en su tenencia
- Conflictos de uso del suelo:
 - minería vs. agro;
 - Agricultura vs ganadería: muchas tierras de vocación agrícola en ganadería extensiva
- Alto potencial para producción de bienes agrícolas: cuenta con cerca de cinco millones ha. con vocación para la agricultura, y se cultivan menos de 700.000
- Gran importadora de alimentos

Rasgos básicos del sector rural Caribe

- Producción agrícola altamente concentrada:

Cuatro cultivos permanentes concentran el 75% de esa producción (palma de aceite, café, plátano y ñame)

Tres cultivos transitorios concentran el 93% de esta producción (yuca, maíz y arroz)

Rasgos básicos del sector rural Caribe

- La región tiene alto potencial para generar ingresos rurales no agropecuarios:
 - Minería
 - Turismo (sol y playa, de aventura, ecoturismo, turismo rural y cultural)
 - Servicios ambientales y otros servicios
 - Artesanías

Rasgos básicos del sector rural Caribe

Región con marcadas debilidades institucionales:

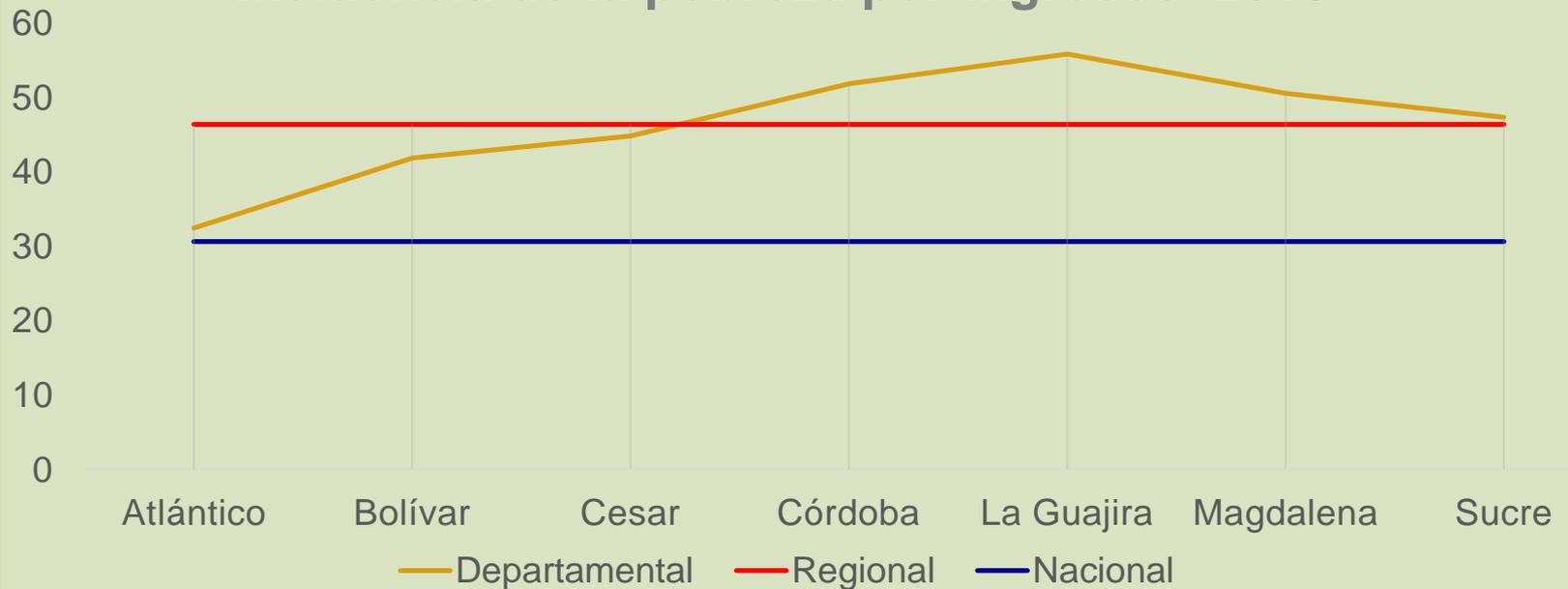
- Alta dependencia de las transferencias de la Nación (SGP)
- Baja tributación local
- Bajo índice de desempeño integral de las administraciones municipales
- Marcadas secuelas del conflicto armado
- Escasa defensa de los bienes colectivos



Rasgos básicos del sector rural Caribe

- Pobreza muy superior a la media nacional
- Desigualdades intra-regionales

Incidencia de la pobreza por ingresos 2013



ESTRATEGIAS



Promover el desarrollo rural con enfoque territorial, que busca:

- Transformación productiva, institucional y social
- Generación de ingresos no sólo en las actividades agropecuarias
- Énfasis en el desarrollo humano y en la dotación de bienes públicos
- Programas formulados con la amplia participación de los actores rurales de cada subregión

Prioridades de la acción del Estado

- Dotar a la sociedad rural de la infraestructura básica para el desarrollo
- Diseñar una política integral para el manejo de la estructura agraria (uso acorde a la vocación, redistribución, formalización, etc.)
- Propiciar la rentabilidad de las actividades rurales en general
- Apoyar el desarrollo de capacidades en los territorios

Prioridades de la estrategia económica territorial: Modificar el patrón de crecimiento de la sociedad rural

- Propiciar que la minería se integre a la economía regional (encadenamientos)
- Promover la tecnificación de la ganadería (liberar áreas con vocación para la agricultura)
- Fomentar la diversificación de la producción agrícola (mercados de la región y externos)
- Fortalecer las actividades rurales no agropecuarias
- Mejorar los recursos fiscales propios

Estrategias específicas para el desarrollo de la agricultura

- Mejorar la utilización del suelo
- Incentivar la inversión en infraestructura básica y bienes públicos. No en subsidios
- Promover el fortalecimiento de sistemas territoriales de innovación (STI)
- Fortalecer la asociatividad y ampliar los mercados para la producción campesina (mercados locales y regionales, circuitos cortos)

Estrategias específicas para el desarrollo pecuario y pesquero

- Estimular el silvo-pastoreo y mejorar praderas y pasturas
- Desarrollo de capacidades: Mejorar la gerencia y la tecnificación (más capital)
- Mejorar las estrategias y la infraestructura para la comercialización de leche y carne; valor agregado
- Especies menores con gran potencial (ej.: ovinos de pelo)
- Repoblamiento, normas de protección y paso de pesca de captura a acuicultura

Estrategias específicas para el desarrollo de las actividades no agropecuarias

- Turismo (ecológico, rural, de aventura, cultural, deportivo)
- Servicios ambientales (ej.: pago por conservar el agua)
- Pequeña minería
- Artesanías
- Prestación de servicios en general (transporte, comercio, a la navegación, etc.)

Dotación de capital básico para el apoyo a la producción

- Acompañamiento integral a la agricultura familiar
- Diseñar una estrategia regional de gestión del conocimiento
- Mejora en las vías (especialmente terciarias)
- Incrementar los servicios y mejorar la cobertura de los servicios financieros (ahorro, crédito, manejo de riesgos, sistemas de pago, etc.)
- Adecuación de tierras

Desarrollo humano

- Adecuar política social a áreas rurales; estrategias flexibles
- Primera infancia
- Nutrición y seguridad alimentaria
- Educación y salud: cobertura y calidad (crítica)
- Pensiones, riesgos profesionales, etc.
- Habitabilidad
- Fomento a participación y a reconstrucción del tejido social

Institucionalidad y desarrollo de capacidades

- Estrategia de formación integral y fortalecimiento de entidades departamentales y municipales
- Fortalecimiento de las organizaciones sociales y de la sociedad civil
- Promoción de espacios de diálogo y construcción conjunta de políticas y estrategias
- Propuestas para acceso, asignación y coordinación de recursos del SGP, del SGR y los tributos locales

