



Invertir en la población rural



PANEL 2:
ROL DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES ANTE LOS DESAFÍOS DE LA
TRANSFORMACIÓN RURAL

EL HORIZONTE 2030 DE DESARROLLO Y LA TRANSFORMACIÓN RURAL

Olga Lucía Acosta
Experta CEPAL
1 de Septiembre de 2016



NACIONES UNIDAS

CEPAL

GUIA

I. Desarrollo y/o bienestar

- a. Nuevos enfoques viejos paradigmas
- b. Cómo medir el bienestar?
- c. Uno de los resultados: Evolución de la pobreza en los últimos 40 años en A. Latina
- d. Determinantes de este resultado

II. La coyuntura : un nuevo contexto económico menos favorable.

I. Los desafíos estructurales.

II. Consensos alrededor de las agendas globales de desarrollo (ODM-2015 - ODS-horizonte 2030)

III. El caso colombiano: Construcción de la oportunidad de transformar lo rural y el grupo de dialogo rural



1. Desarrollo y/o bienestar

Concepto de Desarrollo

- ▶ Pensamiento genuinamente regional desde 1948
- ▶ La transformación productiva con equidad social.
- ▶ La visión integral del desarrollo implica más que la complementariedad entre políticas sociales, económicas, ambientales y de ordenamiento democrático, entre capital humano, bienestar social, desarrollo sostenible y ciudadanía. Debe interpretarse como el sentido mismo del desarrollo.*

- ▶ “El desarrollo económico no consiste en recorrer una serie de etapas vinculadas a un patrón uniforme de transformación.... Consiste más bien en la capacidad de aumentar el ingreso por habitante y tener éxito en las transformaciones estructurales que caracterizan dicho proceso...” **

* CEPAL, Documento del periodo de Sesiones 2000, “Equidad, Desarrollo y Ciudadanía”

** J.A. Ocampo, 2005 “La Búsqueda de la eficiencia dinámica: Dinámica estructural y crecimiento económico en los países en desarrollo” en **Más Allá de las Reformas**

a. Nuevos enfoques, viejos paradigmas

- ▶ **Cómo se mide el bienestar de las personas, de un país? De una región?**
 - ▶ La pobreza, la pobreza extrema, la pobreza multidimensional, la desigualdad
- ▶ **Versión ampliada del bienestar**
 - ▶ Más allá PIB, se requiere conjugar necesidades básicas, calidad de vida, sentido de pertenencia y bienestar subjetivo.
- ▶ **Dimensiones Exploratorias del Bienestar**
 - ▶ El espacio (el territorio) el tiempo de que disponemos, la convivencia
- ▶ **Por qué interesa hoy la igualdad?**
 - ▶ El 1% vs el 99%... No es más tolerable
- ▶ **Distribución, redistribución, cierre de brechas**



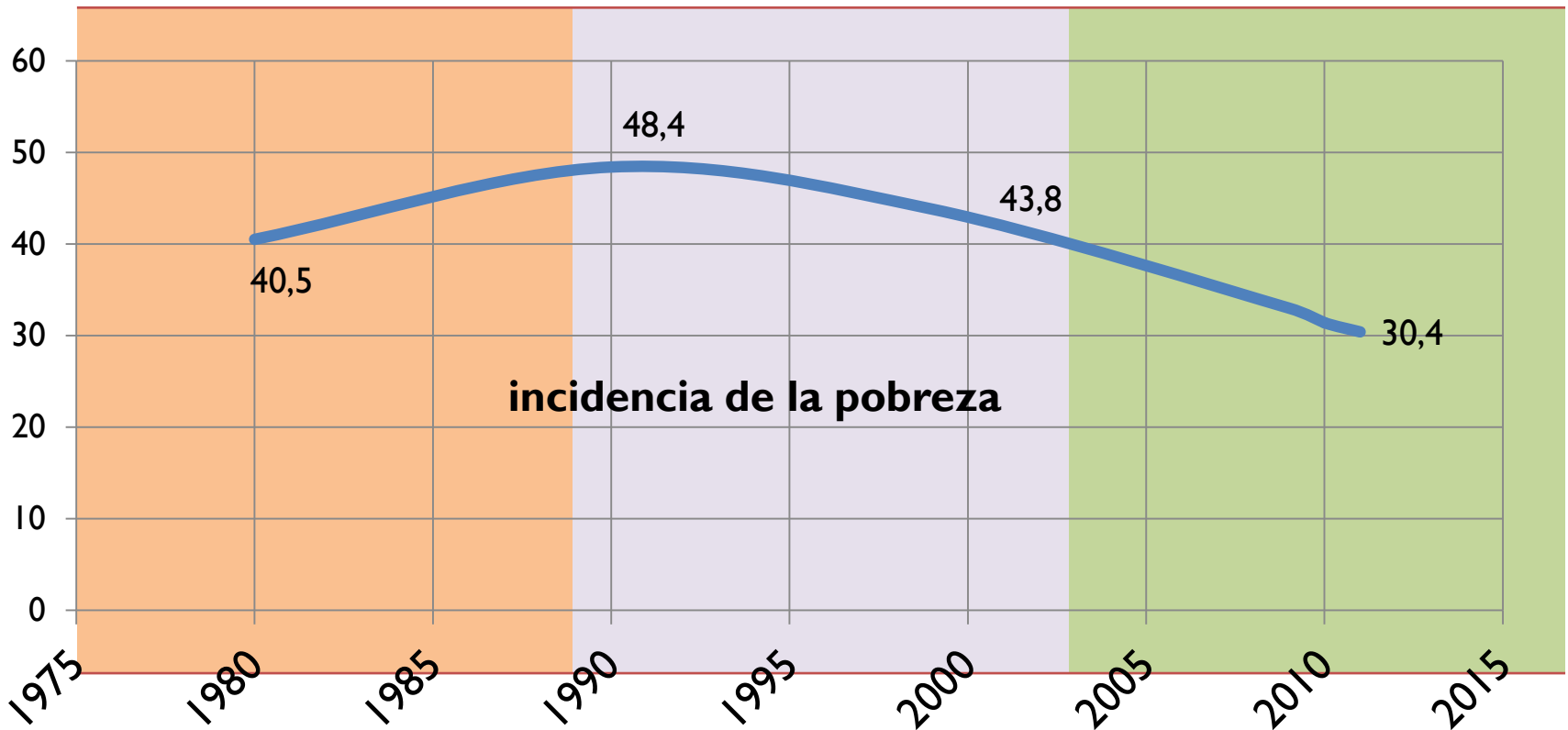
b. Cómo medir el bienestar de las personas de un país? ^{1/}

- ▶ Limitaciones del PIB como indicador agregado de los resultados económicos y del progreso social
 - ▶ Por ejemplo el PIB por habitante no proporciona una evaluación adecuada de toda la población, en especial en contextos de alta desigualdad
- ▶ Sabemos hoy más de la producción que del bienestar
 - ▶ Medir el bienestar, exige evaluar mejor el ingreso y el consumo
- ▶ Tradicionalmente el énfasis ha estado centrado en las unidades productivas y es necesario fortalecer la perspectiva de los hogares
 - ▶ Los hogares son las mayores fábricas de bienestar de la sociedad
- ▶ El bienestar es multidimensional
 - ▶ Interesan las condiciones de vida materiales: ingreso, consumo, riqueza y también, la salud, la educación, el empleo u otras actividades de las personas, su participación política, sus relaciones sociales, etc.

c. Un resultado: Evolución de la pobreza en América Latina: Una mirada de los últimos 40 años

% de la población en condición de pobreza

LA DÉCADA PERDIDA LOS DIFÍCILES NOVENTA LOGROS SUSTANTIVOS



d. Factores que explican la reducción de la pobreza en el decenio 2002-2012 (CEPAL)

1. **Crecimiento** económico.

- ▶ Los noventa con mejoras en tasas de empleo, a partir del 2002 mejoras en tasas de empleo e ingresos

2. Mejoras **distributivas**.

- ▶ Políticas explícitas para fortalecer los ingresos de los más pobres (laborales y de transferencias)

3. Fuerte expansión del **gasto social**.

- ▶ Crecimiento desde los noventa que se consolida desde 2002

4. Efecto demográfico.

- ▶ Disminución de la fecundidad, de la dependencia y del tamaño medio de los hogares

▶5. **Innovaciones Sociales:** Transferencias condicionadas

d. Los mejores resultados sociales en el último decenio se explican principalmente por el empleo

- ▶ *El contexto político* que dio alta prioridad pública a una orientación más redistributiva de las políticas y contribuyó a aumentar los ingresos de los hogares más pobres.
 - ▶ Políticas sociales activas: Programas de transferencias
- ▶ *El contexto económico* favoreció el acceso al empleo de calidad a partir de una demanda laboral dinámica y políticas laborales complementarias.
 - ▶ formalización del empleo (mejores ingresos, protección social)
 - ▶ aumento de los ingresos (políticas de valorización del salario mínimo)
 - ▶ Mayor acceso de las mujeres al mercado de trabajo

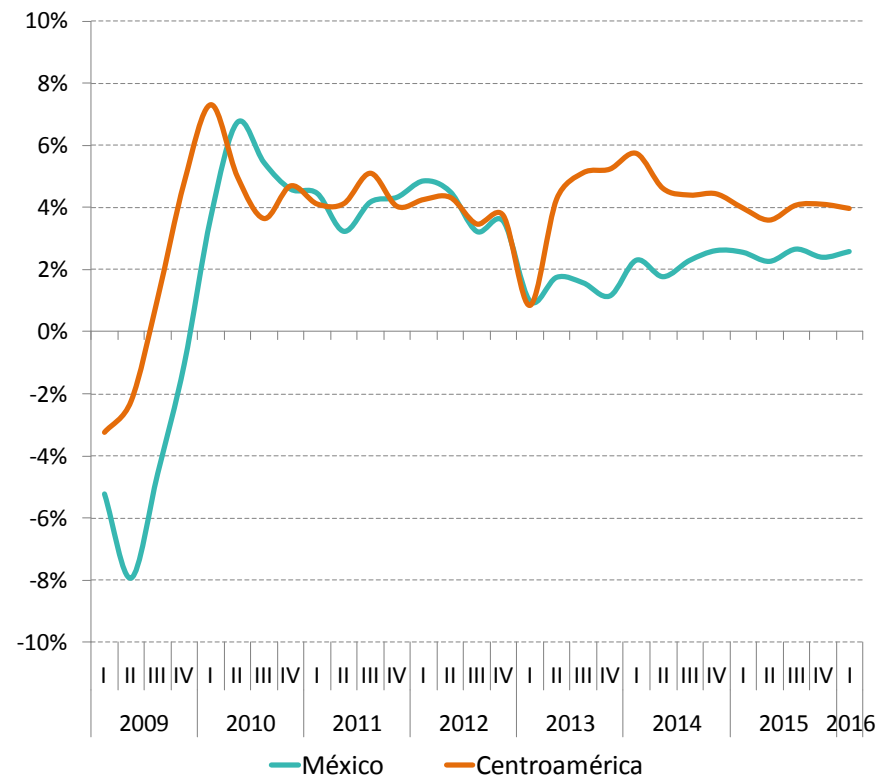
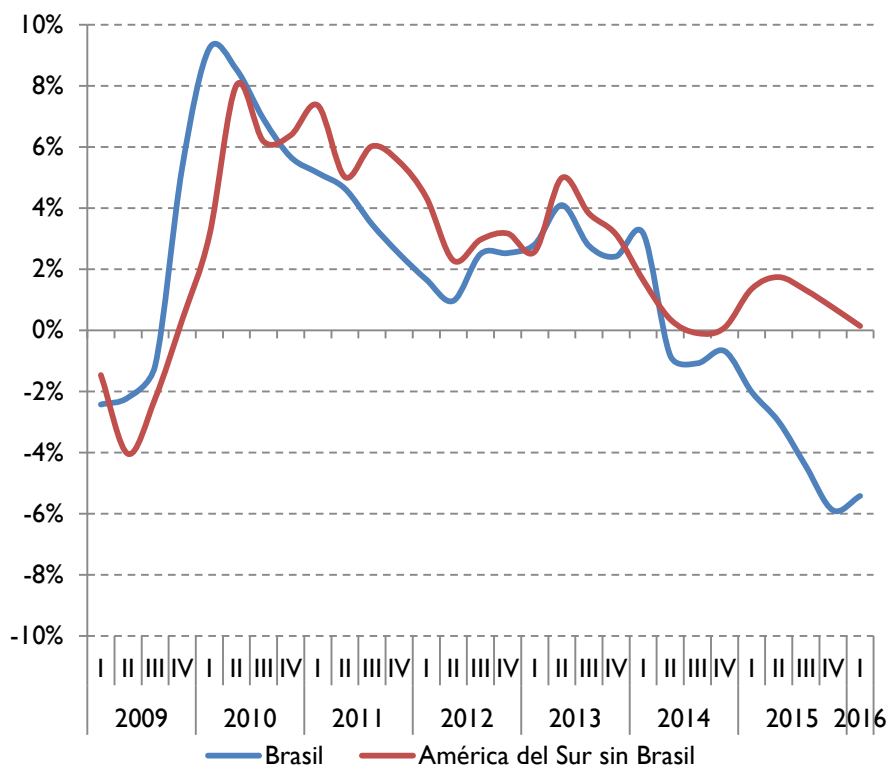


II. La Coyuntura: un contexto económico desfavorable.

Inestabilidad y Riesgo en la Economía Global, se reflejan de manera diferenciada en la región

AMÉRICA LATINA: TASA DE CRECIMIENTO INTERANUAL DEL PIB, 2009 A 2016

(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)

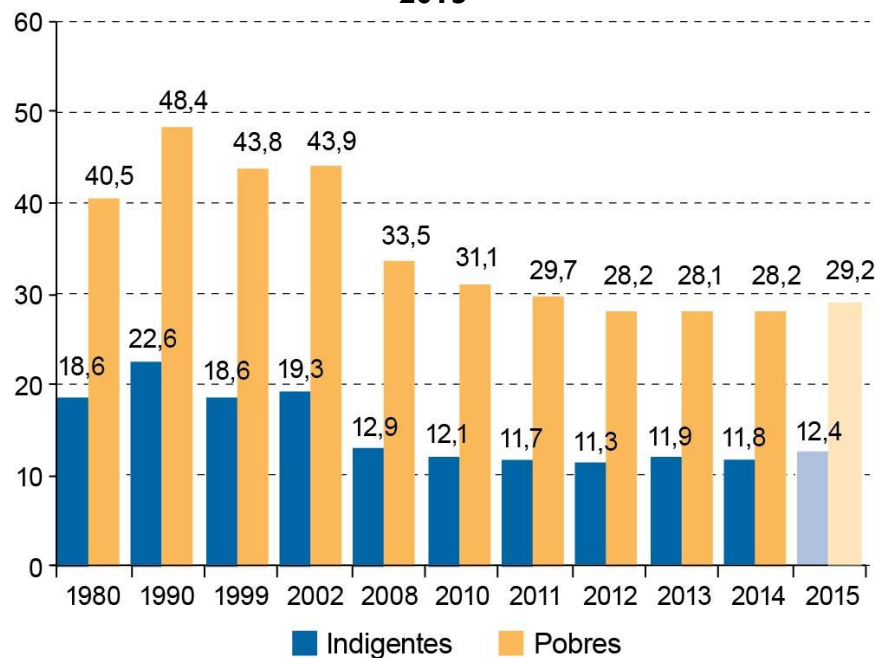


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

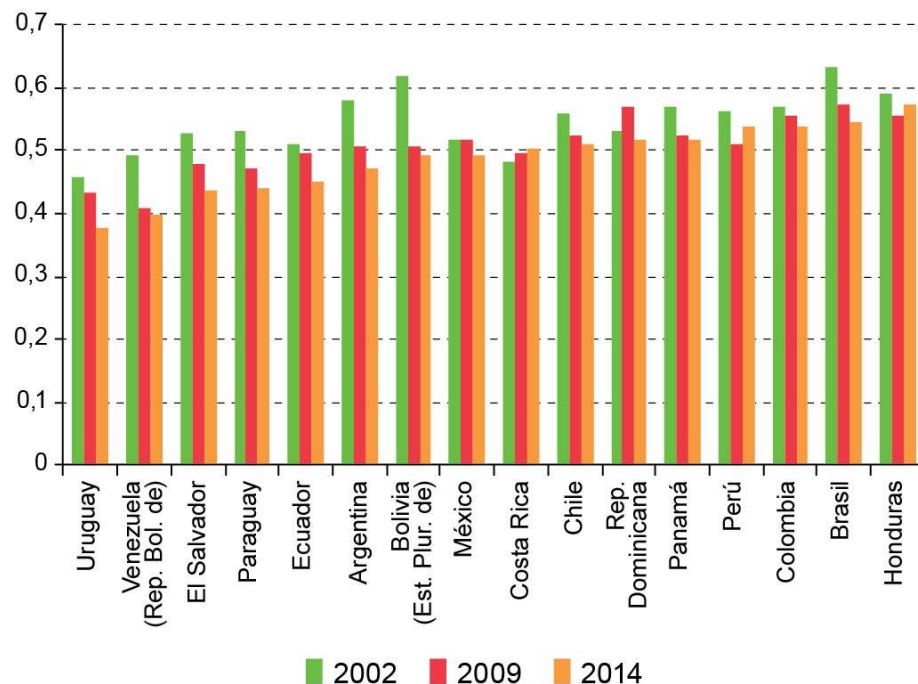
Nota: No se incluye el Caribe por no contar con estadísticas de Cuentas Nacionales trimestrales.

II. La Coyuntura: un contexto económico desfavorable. La reducción de la pobreza se estanca desde 2012

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE VIVE EN LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA, 1990-2015



AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): COEFICIENTE DE GINI, 2002, 2009 Y 2014



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

III: desafíos estructurales

La estructura productiva no ha cambiado

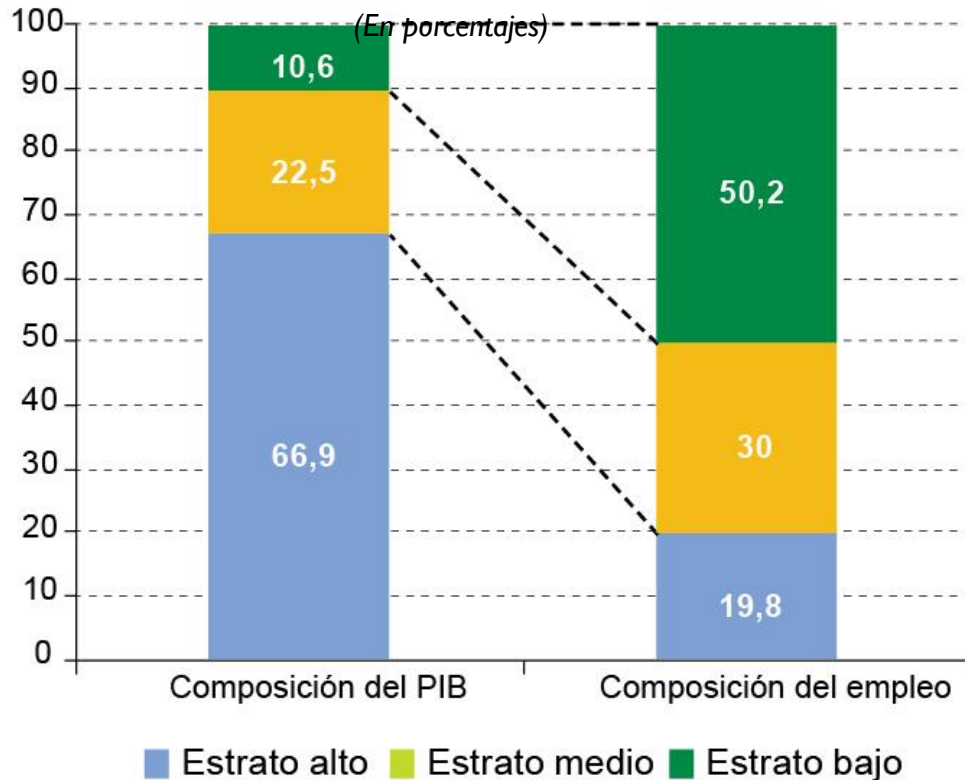
- ▶ y el mercado de trabajo sigue siendo el eslabón que vincula una estructura productiva altamente heterogénea y con alto peso del sector de baja productividad con
- ▶ alta desigualdad del ingreso de los hogares (distribución muy desigual de las ganancias de productividad)
- ▶ desigualdad en las formas de inserción laboral (alta precariedad e informalidad)



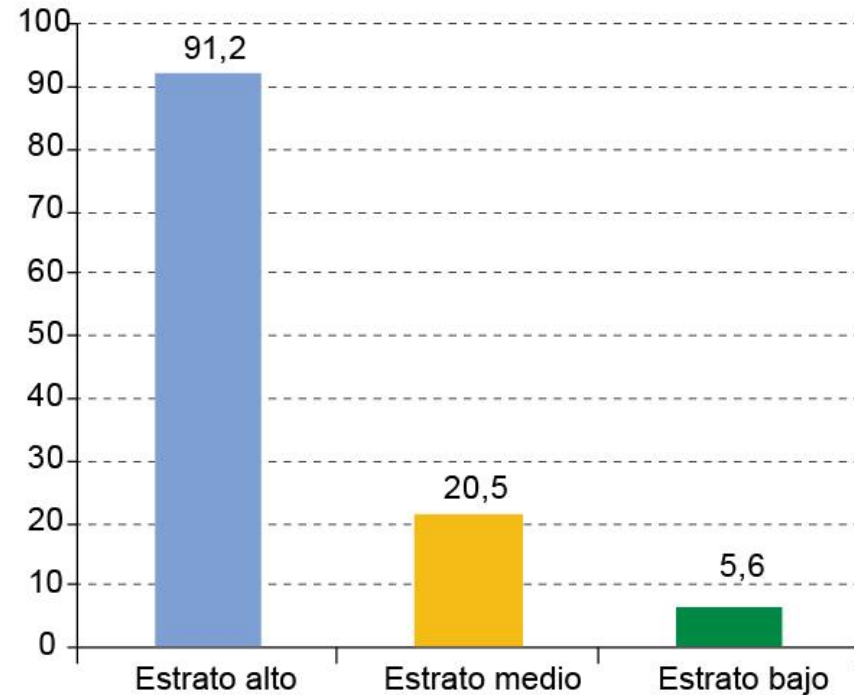
III: Desafíos estructurales: viejos problemas

La estructura productiva no ha cambiado; es heterogénea y desigualadora

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): INDICADORES DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, ALREDEDOR DE 2009
(En porcentajes)



AMERICA LATINA (18 PAÍSES): PIB POR OCUPADO ALREDEDOR DE 2009
(En miles de dólares)



Fuente: CEPAL, sobre la base de R. Infante, "América Latina en el 'umbral del desarrollo'. Un ejercicio de convergencia productiva", Documento de trabajo, N° 14, Santiago de Chile, junio de 2011, inédito.



Políticas nacionales para impulsar el crecimiento con Horizonte 2030

- Macroeconomía para el desarrollo, que vincule el corto y el mediano plazo
- Ajuste fiscal selectivo para proteger: la inversión pública y privada y la política social
- Políticas industriales y tecnológicas para un gran impulso ambiental

La comunidad internacional ha respondido a estos desequilibrios acumulados

- Se percibe cada vez más claramente que es insostenible seguir por el mismo camino
- Se han definido contornos deseables de un nuevo estilo a partir de un proceso abierto de debates
- Se plasmaron en la Agenda 2030 y los 17 ODS aprobados por la Asamblea General en septiembre de 2015

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Cómo debe asumir la región la Agenda 2030

La región se rezaga

- Crece menos que las regiones más dinámicas del mundo
- Desaceleración del comercio
- Poca inversión física, en capital humano e I+D
- No se reduce la vulnerabilidad externa

Persistencia de los desequilibrios estructurales

- Estructura productiva poco diversificada
- Rezago en el esfuerzo y desempeño de la innovación
- Pobreza y concentración del ingreso
- Vulnerabilidad al cambio climático

Horizontes 2030: propuestas para la región

- Gobernanza para crear bienes públicos globales
- Fortalecer la acción y los acuerdos regionales
- Políticas nacionales para el cambio estructural progresivo



GUIA

I. Desarrollo y/o bienestar

- a. Nuevos enfoques viejos paradigmas
- b. Cómo medir el bienestar?
- c. Uno de los resultados: Evolución de la pobreza en los últimos 40 años en A. Latina
- d. Determinantes de este resultado

II. La coyuntura : un nuevo contexto económico menos favorable.

I. Los desafíos estructurales.

II. Consensos alrededor de las agendas globales de desarrollo (ODM-2015 - ODS-horizonte 2030)

III. El caso colombiano: Construcción de la oportunidad de transformar lo rural y el grupo de dialogo rural



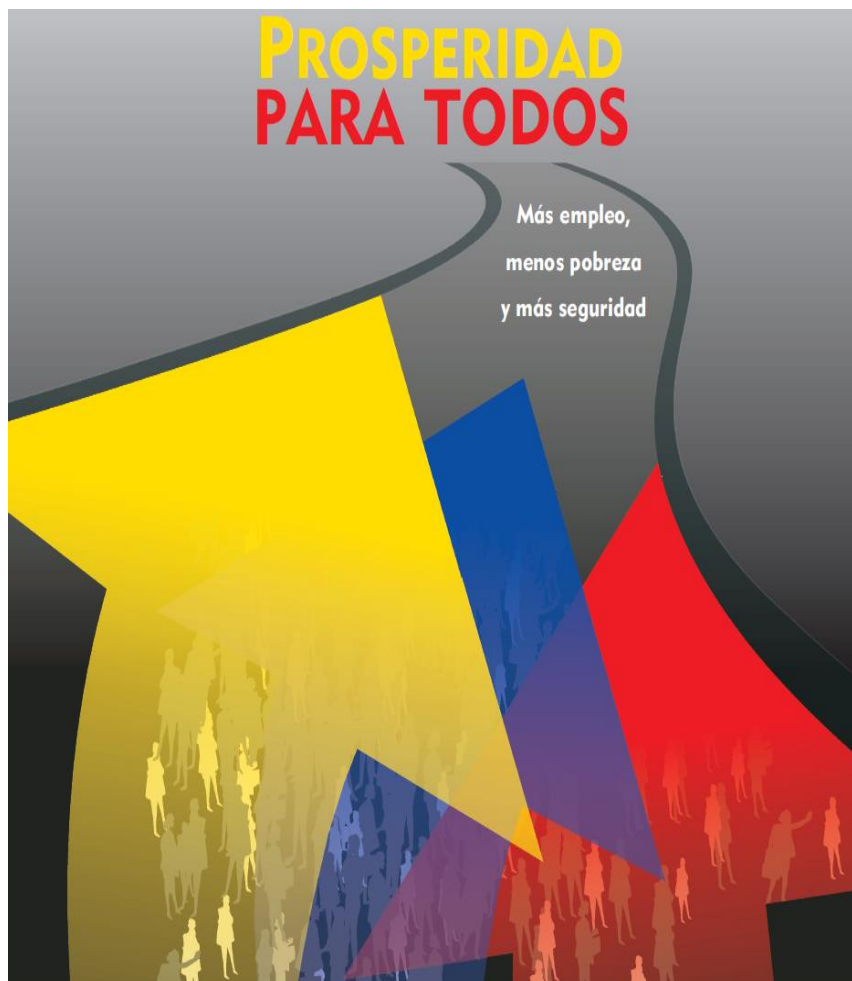
Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011



- ▶ Colombia más rural de lo que pensamos
- ▶ El modelo de desarrollo rural ensayado no ha contribuido al bienestar de la mayoría de pobladores
- ▶ Las brechas de bienestar entre la población rural y la urbana se han profundizado
- ▶ Los patrones de ocupación y explotación económica del territorio originan conflictos
- ▶ La estructura de tenencia de la tierra es un obstáculo al desarrollo humano
- ▶ .
- ▶ .
- ▶ .
- ▶ Una reforma para transformar la realidad rural



Plan de Desarrollo 2010 - 2014



- ▶ Convergencia y desarrollo regional
- ▶ Competitividad para el aumento de la productividad
- ▶ A través de 5 locomotoras (sectores estratégicos) uno de los cuales el sector agropecuario.
- ▶ Igualdad de oportunidades



La Misión Para la Transformación del Campo (2014-2015)

- ▶ La concepción del desarrollo como un proceso integral, que busca la inclusión, tanto social como productiva, los habitantes rurales.
- ▶ Considera a los habitantes rurales tanto como agentes de desarrollo productivo como sujetos de derechos y, por ende, como plenos ciudadanos.
- ▶ Promueve un desarrollo rural competitivo y ambientalmente sostenible basado en la provisión adecuada de servicios y bienes públicos que faciliten el desarrollo de actividades tanto agropecuarias como no agropecuarias.



Logros y Aprendizajes del GDR

1. Oportunidad de su creación

- Las condiciones políticas favorecían las políticas para el cierre de brechas
- Las condiciones económicas permitían algún espacio para el financiamiento (auge minero energético)
- Compromiso técnico

2. Comprensión de las diferentes etapas del proceso. Aporte de conocimiento en diferentes escenarios y flexibilidad del plan de trabajo a los temas de la coyuntura:

- El Plan de Desarrollo 2010 – 2014 y su propuesta para el sector agrícola
- El Proyecto de Ley de Desarrollo Agrario
- Las propuestas para la Mesa de Diálogos de Paz en la Habana
- Participación en el equipo directivo y técnico de la Misión para la Transformación del Campo

Logros y Aprendizajes del GDR -2-

3. Foro permanente: Recogió experiencias y conocimientos diversos
 - Seminarios Técnicos
 - Análisis de políticas exitosas en otros países: Brasil, Ecuador, Costa Rica.

3. Interlocutor de diferentes iniciativas
 - Censo Agropecuario
 - Propuestas Innovadoras: Programa de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial (RIMISP)

5. Promovió el enfoque del territorio en las políticas
 - La heterogeneidad del territorio y la necesidad de flexibilizar y diferenciar apuestas
 - No existe una sola ruta. Políticas Diferenciadas
 - Necesidad de articular apuestas nacionales – territoriales - locales
 - Grupos Locales de Diálogo Rural

Logros y Aprendizajes del GDR -3-

6. Aprendizaje de doble vía

- De la experiencia, las lecturas y la sistematización de conocimiento de los organismos internacionales
- Y de su propia experiencia e incidencia en la formulación de mejores políticas
- Se preocupó por divulgar sus ideas a través de canales no tradicionales

7. Avanzó en situar lo rural como estratégico en la agenda de desarrollo

- No como un tema sectorial, sino como un compromiso de toda la sociedad
- Allí se expresan con toda claridad los retos: ambientales, de inclusión, de género de participación, para resolver conflictos
- Continúa siendo el gran desafío: construcción de una sociedad distinta.



Invertir en la población rural



**PANEL 2:
ROL DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES ANTE LOS DESAFÍOS DE LA
TRANSFORMACIÓN RURAL**

EL HORIZONTE 2030 DE DESARROLLO Y LA TRANSFORMACIÓN RURAL

Gracias,

Olga Lucía Acosta
Experta CEPAL
1 de Septiembre de 2016



NACIONES UNIDAS

CEPAL