

**Restricciones y trampas al
crecimiento territorial: los municipios
de Santa Isabel Cholula y de
Tianguismanalco en el estado de
Puebla, México**

Juan Huerta, Rosa Lechuga e Isidro Soloaga

Diciembre, 2014

Este documento es el resultado del Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo coordinado por Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, y fue posible gracias al financiamiento de la Fundación Ford y al International Development Research Centre (IDRC, Canadá). Se autoriza la reproducción parcial o total y la difusión del documento sin fines de lucro y sujeta a que se cite la fuente.

Cita:

Huerta, J. Lechuga, R. Soloaga, I. 2014. Restricciones y trampas al crecimiento territorial: los municipios de Santa Isabel Cholula y de Tianguismanalco en el estado de Puebla, México. Serie Documentos de Trabajo N° 135. Grupo de Trabajo: Desarrollo con Cohesión Territorial. Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo. Rimisp, Santiago, Chile.

Autores:

Juan Huerta, profesor, Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla (UPAEP), México.

Rosa Lechuga, Consultora

Isidro Soloaga, profesor, Departamento de Economía, Universidad Iberoamericana Ciudad de México.

Rimisp en América Latina (www.rimisp.org)

Chile: Huelén 10, Piso 6, Providencia, Santiago, Región Metropolitana
| Tel. +(56-2)2 236 45 57 / Fax +(56-2) 2236 45 58

Ecuador: Av. Shyris N32-218 y Av. Eloy Alfaro, Edificio Parque Central, Oficina 610, Quito | Tel.+(593 2)
3823916 / 3823882

México: Yosemite 13 Colonia Nápoles Delegación Benito Juárez, México, Distrito Federal | Tel/Fax +(52) 55
5096 6592

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
1. EL CONTEXTO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DE LA POBREZA EN MÉXICO 1990-2012.....	2
2. TRAMPAS DE POBREZA Y DESIGUALDAD	5
3. CRITERIOS DE SELECCIÓN PARA EL TRABAJO DE CAMPO EN EL ESTADO DE PUEBLA (MUNICIPIOS DE SANTA ISABEL CHOLULA Y SAN JUAN TIANGUISMANALCO)	6
4. EL CONTEXTO SOCIOECONÓMICO EN LOS MUNICIPIOS ANALIZADOS	8
4.1 El contexto.....	8
4.2 Fuentes de datos.....	13
5. RESTRICCIONES OPERATIVAS AL CRECIMIENTO Y ARREGLOS SOCIO INSTITUCIONALES PARA LA SUPERACIÓN DE TRAMPAS DE POBREZA Y DESIGUALDAD .	14
5.1. Acceso a financiamiento.....	15
5.2. Acceso a programas del gobierno y capital humano	16
5.3 Migración	18
5.4 Infraestructura.....	19
5.5 Derechos de propiedad	20
5.6 Actividades de autodescubrimiento.....	21
5.7 Desigualdad y marginación.....	21
6. DISCUSIÓN	22
6.1 Tianguismanalco	23
6.2 Santa Isabel Cholula	23
6. 3 Restricciones operativas al desarrollo	24
REFERENCIAS.....	25
ANEXO	26

Restricciones y trampas al crecimiento territorial: los municipios de Santa Isabel Cholula y de Tianguismanalco en el estado de Puebla, México

INTRODUCCIÓN

México es un país caracterizado por un bajo nivel de crecimiento económico y un alto nivel de desigualdad socioeconómica con disparidades regionales muy marcadas. En este contexto, diversos estudios indican la presencia de trampas de pobreza y desigualdad, entendidas como aquellas situaciones que mantienen a muchas regiones en rezago relativo permanente. Sin embargo, si bien en general estas trampas de pobreza y desigualdad están localizadas geográficamente, algunas regiones han sido capaces de salir de esa situación en los últimos años. En este documento se plantea que la superación de esas trampas, o el estancamiento en las mismas, debe entenderse como resultado de la interacción entre los arreglos político-institucionales y los condicionantes reales al crecimiento económico que enfrentan las personas de esos territorios. El objetivo del análisis es identificar estas trampas, explicar cómo surgen, cómo funcionan y por qué existen en ciertos territorios y no en otros.

Al efecto, partiendo de la información disponible para el período 1990-2010 sobre el conjunto de territorios entrampados, se seleccionaron dos municipios del estado de Puebla, los que siendo vecinos geográficos que comparten características socioeconómicas similares (como el porcentaje de la población dedicada a actividades agropecuarias y el nivel de escolaridad), experimentaron trayectorias distintas de crecimiento en el período analizado.

El trabajo de campo se enfocó en identificar tanto las restricciones operativas que enfrentan estos dos municipios (deficiencias en la infraestructura, ausencia de crédito, limitaciones del capital humano, entre otros), como los arreglos institucionales locales presentes y el papel de los gobiernos locales y estatales. El análisis permitió determinar que el gobierno actúa como un pivote que facilita o restringe el desarrollo dependiendo de en qué escalón socioeconómico se encuentren las personas, sea facilitando o restringiendo el acceso a la información acerca de fuentes de financiamiento, infraestructura y asistencia técnica.

En este marco, el análisis permitió verificar que para saltar las trampas de pobreza, uno de los municipios (Santa Isabel Cholula) logró desprenderse de restricciones implícitas en apoyos productivos del gobierno y, utilizando redes existentes, logró fortalecer la producción de cultivos para los cuales tenía ventajas comparativas aprovechando un nicho de alta demanda por los mismos, en un contexto de una mayor derrama económica local.

Por el contrario, los cambios en los niveles de bienestar del otro municipio seleccionado (San Juan Tianguismanalco) quedaron restringidos a la derrama que pudiera surgir de actividades ligadas a programas de gobierno y a una estructura productiva derivada de la relación del tipo centro-periferia con la ciudad principal de referencia para ambos municipios (la ciudad de Atlixco). Los dos municipios seleccionados se ven afectados por proyectos de infraestructura de característica extra-municipal.

Para desarrollar este trabajo se realiza el siguiente recorrido:

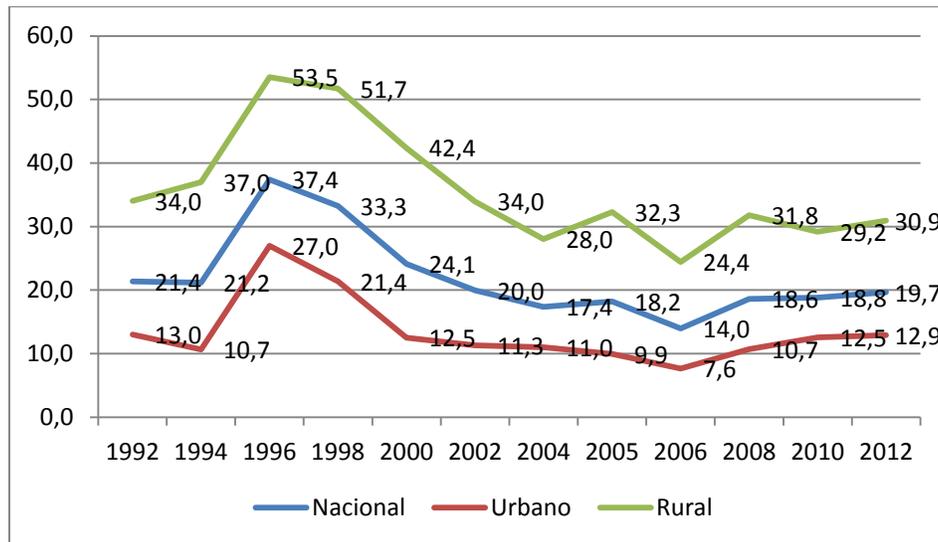
En la primera sección se presenta la situación de pobreza y crecimiento en México para el período 1990-2010 como marco para un análisis breve del concepto de trampas de desigualdad y pobreza en base a las restricciones operativas al crecimiento y a los arreglos institucionales presentes (sección dos). En la tercera sección se presentan los criterios de selección para el trabajo de campo. En la cuarta se exploran los niveles de pobreza y características socioculturales que han caracterizado en la historia reciente a los territorios bajo estudio. La quinta parte analiza las dimensiones del diagnóstico del crecimiento económico, y por consiguiente algunas de las principales restricciones operativas al desarrollo, en tanto que la sexta parte sintetiza los hallazgos y discute sus implicaciones.

1. EL CONTEXTO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y DE LA POBREZA EN MÉXICO 1990-2012

Los niveles de pobreza alimentaria en México para el año 2012 han sido prácticamente iguales a los existentes 20 años antes (ver gráfico 1). El impacto de las crisis económicas recientes (1995 y 2008) quedó reflejado en el brusco aumento en los niveles de pobreza en los años subsiguientes. El nivel de pobreza en el 2012 fue 6 puntos superior al del 2006, lo cual muestra la vulnerabilidad en la que se encuentra una gran parte de la población al no poder sostenerse en niveles de bienestar razonables por mucho tiempo.

Asimismo, destaca el hecho de que los niveles de pobreza en zonas rurales, donde habita más del 20% de la población del país, son casi tres veces más grandes que los de zonas urbanas. Estos cambios y desigualdades en las condiciones de pobreza alimentaria se dan en un contexto de muy bajo crecimiento del PIB per cápita.

Gráfico 1 - Porcentaje de personas en pobreza alimentaria medida por la dimensión de ingresos. Niveles nacional, rural y urbano. 1992-2012

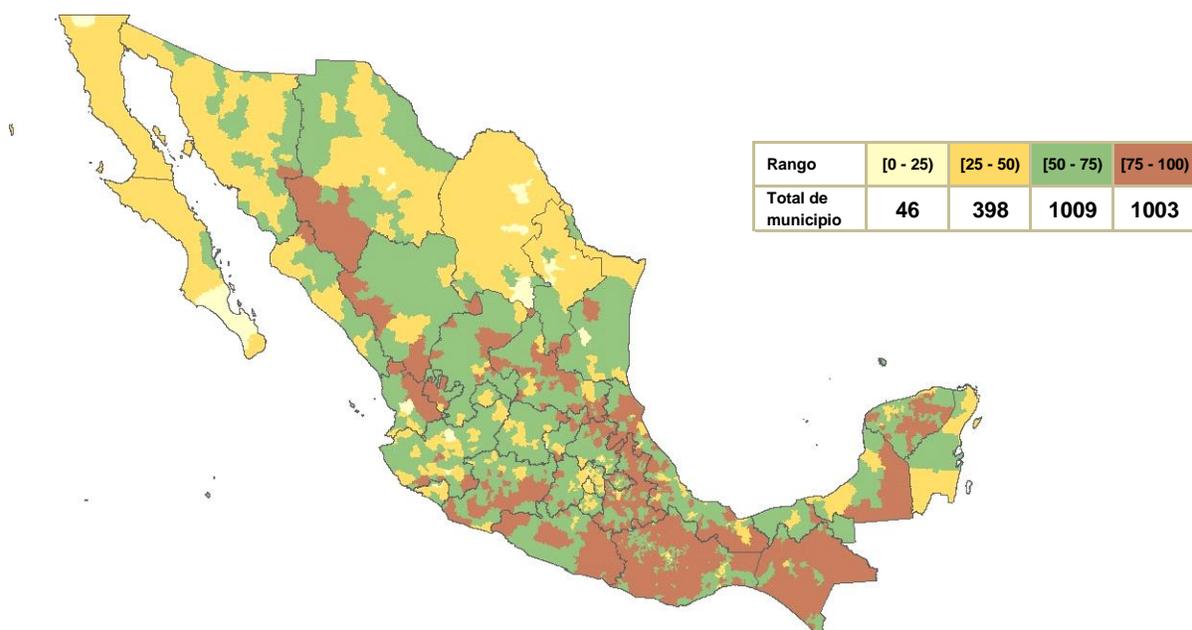


Nota: Pobreza alimentaria: insuficiencia del ingreso para adquirir la canasta básica alimentaria, aun si se hiciera uso de todo el ingreso disponible en el hogar exclusivamente para la adquisición de estos bienes.

Fuente: CONEVAL (2012)

El Mapa 1 muestra la distribución espacial de los niveles de pobreza. Puede observarse allí que los mayores niveles de pobreza están ubicados en la zona Sur-Sureste del país (Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Veracruz, principalmente), así como también en la zona de la Sierra Madre Occidental.

Mapa 1 - Porcentaje de población en situación de pobreza, 2010



Fuente. Estimaciones del CONEVAL con base a la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010

El cuadro 1 muestra los cambios en los niveles de pobreza alimentaria a nivel municipal entre 1990 y 2010, así como la frecuencia e intensidad con la que los municipios de México redujeron o incrementaron sus niveles de pobreza. Se puede observar que más de 14 millones de personas han visto empeorar su situación de pobreza en los últimos 20 años, en tanto que cerca del 45% no experimentaron cambios significativos.

Cuadro 1 - Cambios en la tasa de pobreza alimentaria municipal: 1990-2010

Cambio en la tasa de pobreza	Municipios		Población	
	Cantidad	Como porcentaje del total de municipios	Total	Como porcentaje del total de población
Se redujo en más de 20 puntos	116	4.7	2,265,679.0	2.0
Se redujo entre 10 y 20 puntos	647	26.4	17,511,724.0	15.6
Se redujo entre 3 y 10 puntos	796	32.4	28,057,211.0	25.0
Sin cambios significativos	508	20.7	50,257,994.0	44.8
Aumentó entre 3 y 10 puntos	240	9.8	12,000,157.0	10.7
Aumentó entre 10 y 20 puntos	119	4.9	2,044,393.0	1.8
Aumentó en más de 20 puntos	28	1.1	153,491.0	0.1
Total	2454	100.0	112,290,649.0	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a CONEVAL (2012)

En cuanto a la desigualdad, diversos estudios muestran que México es uno de los países más desiguales de América Latina, con niveles del GINI por encima de .50 (PNUD, 2010), en un marco de muy baja movilidad social¹.

2. TRAMPAS DE POBREZA Y DESIGUALDAD

Este estudio se propone avanzar en la comprensión de los determinantes de las trampas localizadas de pobreza, partiendo de la hipótesis de que éstas tienen su raíz en los arreglos político-institucionales existentes (tanto locales como a otros niveles) y en cómo estos arreglos se relacionan con las restricciones operativas al crecimiento, que determinan la potencialidad de los niveles de bienestar de una región.

Se postula que la superación de la condición de trampa requiere en general una redefinición de los arreglos político-institucionales, la cual puede tener origen en cambios en las restricciones operativas (por ejemplo, nuevas condiciones de mercado) (Aroca *et al.*, 2013; Bebbington, 2013).

Uno de los elementos para identificar la presencia de trampas de pobreza está dado por el enfoque de restricciones operativas al crecimiento. Hausmann, Rodrik y Velasco (2005) proponen un marco de análisis para el diagnóstico del crecimiento, el cual se centra en determinar cuáles factores, de manera efectiva, son los que limitan el crecimiento. Lo más importante de este enfoque es que presenta un método por el cual, más allá de listar posibles causas de la falta de crecimiento, constata en el terreno cuál es el factor (o factores) de esa lista de candidatos más directamente ligado a la falta de crecimiento (*binding constraints*, en inglés).

Por ejemplo, si no existe crecimiento porque no hay fondos prestables (lo cual debería evidenciarse en el terreno por la presencia de una muy alta tasa de interés y/o por el escaso desarrollo de actividades que requieran intensivamente fondos prestables), en un contexto de recursos escasos, tiene poco sentido desde el punto de vista de política pública insistir en asuntos como mejorar la infraestructura para lograr un mayor crecimiento. En suma, el enfoque es determinar en el terreno dónde están los cuellos de botella que, a nivel del país, no permiten el crecimiento económico. En este documento se presenta una adaptación del mismo a nivel municipal.

Por lo tanto, partiendo de los desarrollos de Bebbington y colaboradores, así como de la adaptación del enfoque de Hausmann, Rodrik y Velasco a niveles geográficos más pequeños, en este estudio se analiza cómo se construyen históricamente los accesos a los recursos de financiamiento, capital humano, infraestructura y otros factores importantes para el crecimiento (o la falta del mismo) en las regiones analizadas. Además se analiza cuál es la importancia de estos accesos en el desempeño económico reciente.

¹ México es uno de los países con menor movilidad social considerando sólo aquellos con datos conocidos. Para una descripción de los niveles y factores que subyacen a la movilidad social ver Vélez, Campos y Huerta (2013), Informe de Movilidad Social en México.

También resulta de interés para este trabajo, observar las condiciones de marginalidad, quiénes y bajo qué procesos se encuentran en tales condiciones. Aquí se recurre a la definición clásica de marginalidad en Lomnitz (1975/2003) como la ausencia de un rol económico articulado con el sistema de producción industrial. Tal como ocurre con los capítulos de Perú y Chile en este mismo volumen, se plantea como hipótesis que los territorios se mantienen en condiciones de rezago debido a que existen *restricciones operativas al crecimiento* y también *condiciones que marginan* a ciertas poblaciones dentro del territorio.

3. CRITERIOS DE SELECCIÓN PARA EL TRABAJO DE CAMPO EN EL ESTADO DE PUEBLA (MUNICIPIOS DE SANTA ISABEL CHOLULA Y SAN JUAN TIANGUISMANALCO)

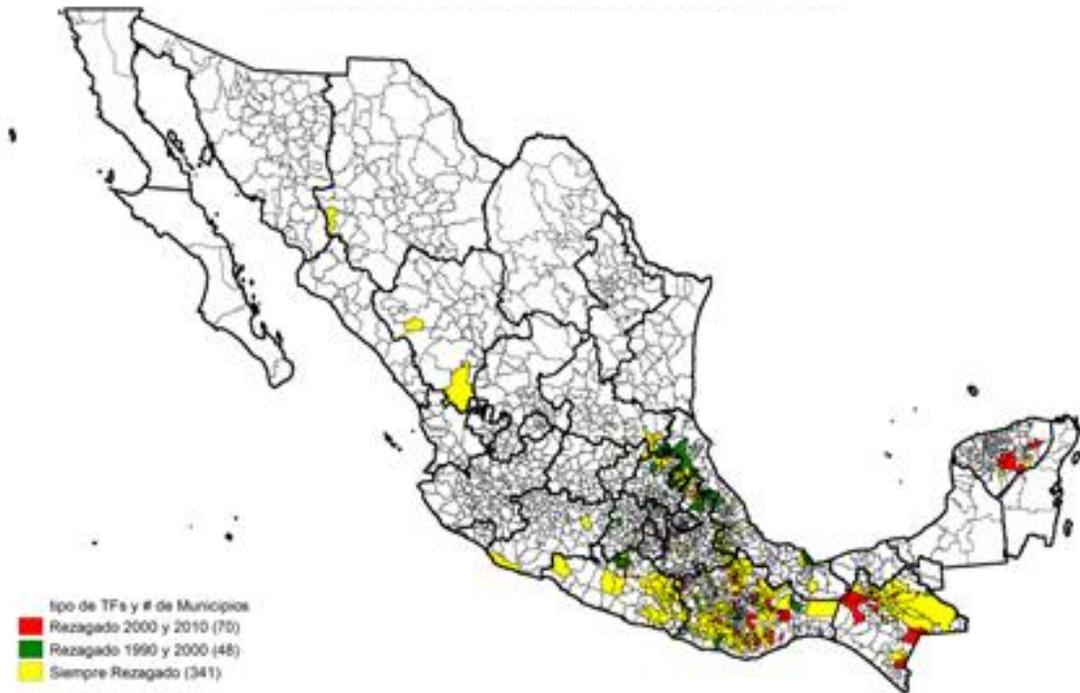
El trabajo de Pereira y Soloaga (2014) encuentra que las dinámicas de pobreza tienen un componente geográfico bien definido. El estudio utiliza las estimaciones de pobreza municipal por el Consejo Nacional de Evaluación (CONEVAL) para los años 1990, 2000 y 2010, a partir de la metodología de estimación para áreas pequeñas (SAE) y, siguiendo las características de sus mercados laborales, agrupa los municipios en territorios funcionales².

Al clasificar estos territorios funcionales tomando en cuenta sus niveles relativos de pobreza para los tres años analizados, encuentran que prácticamente el 100% de los territorios funcionales que estuvieron rezagados³ en los tres años analizados son del tipo *rural aislado* (con mínimos niveles de integración de mercados laborales y con población en el núcleo del territorio inferior a 2500 habitantes) o *semi-rurales* (con bajos niveles de integración de mercados laborales y con población en el núcleo del territorio entre 2500 y 22500 habitantes). Asimismo, el estudio identifica a 32 territorios funcionales que en el 2010 salieron de la situación de rezago evidenciada tanto en 1990 como en el 2000 (ver mapa 2).

² Para una descripción del concepto y metodología de los territorios funcionales, ver Berdegúe *et al* (2011).

³ Se considera que un territorio funcional está rezagado en un determinado año si sus niveles de pobreza se encontraron medio desvío estándar por encima de la media para ese año.

Mapa 2 - Transiciones de Pobreza de Capacidades 1990,2000 y 2010. Territorios funcionales y municipios con rezagos relativos



Fuente: Elaboración propia en base a datos de CONEVAL

Nueve de estos territorios que mejoraron su posición relativa en el 2010 se encuentran en el estado de Puebla. Un análisis más detallado a nivel municipal permitió identificar ciertas dinámicas en los municipios de Santa Isabel Cholula y de Tianguismanalco que motivaron la realización del trabajo de campo en ellos.

Como se detalla más adelante, en estos municipios los patrones de los mercados laborales cambiaron entre el 2000 y el 2010 de tal manera que el municipio de Santa Isabel Cholula se volvió más autónomo (y mejoró su posición de pobreza relativa en el 2010), en tanto que el municipio de Tianguismanalco pasó a formar parte del territorio funcional con cabecera en el municipio de Atlixco, pero tanto en el 2000 como en el 2010 entró en situación de rezago relativo. Ambos municipios están localizados en la misma unidad político-administrativa (estado de Puebla) y son muy similares en términos del tamaño de población y el nivel de escolaridad promedio de la misma.

4. EL CONTEXTO SOCIOECONÓMICO EN LOS MUNICIPIOS ANALIZADOS

4.1 El contexto

El estado de Puebla se encuentra en el centro oriente del territorio mexicano. Colinda al Oriente con el estado de Veracruz, al Poniente con los estados de Hidalgo, México, Tlaxcala y Morelos, y al sur con los estados de Oaxaca y Guerrero. Puebla no tiene salida al mar y presenta un relieve sumamente accidentado. En el estado viven más de cinco millones de personas, que convierten a este estado en el quinto más poblado del país. La capital del estado es Puebla capital, la cuarta ciudad mexicana por el número de sus habitantes. Es también un estado de contrastes. Por un lado, Puebla capital es dentro de las ciudades importantes, la que cuenta con el mayor porcentaje de pobres, por otro lado, casi la mitad del PIB de la entidad lo genera la industria manufacturera, particularmente la industria automovilística, liderada por la planta de Volkswagen con fuerte actividad exportadora (las exportaciones a Estados Unidos absorben el 46% de su producción).

Históricamente, el estado de Puebla se ha beneficiado de su localización estratégica. Suficientemente cerca del principal puerto comercial de México, Veracruz, y suficientemente alto (2160 metros promedio sobre el nivel del mar) para mantener un ambiente de higiene cuando las zonas costeras eran fuente de epidemias durante la colonia. Entre los símbolos del estado destacan sus volcanes, Popocatepetl e Iztaccíhuatl, del deshielo de los cuales se originan manantiales que dan lugar a cuatro importantes regiones hidrológicas mexicanas. El río Atoyac es el río más importante del estado, y cruza la ciudad de Puebla capital. La cuenca del río Balsas abarca 8 estados, entre ellos Puebla, y de esa cuenca se desprende la del acuífero alto del Atoyac, el cual pasa por 50 municipios del estado de Tlaxcala y 32 del estado de Puebla, entre ellos Santa Isabel Cholula y Tianguismanalco.

Muchos de los manantiales y el mismo río Atoyac se encuentran entre las fuentes de agua más contaminadas de México, afectando profundamente a la Presa Valsequillo que surte de agua a la zona Oriente de la capital y del estado, generando el desarrollo de nuevas alternativas para proveer de agua a la capital. Puebla tiene una historia rica y profunda, que caracteriza nuevamente sus contradicciones. Los recién llegados a la Nueva España vieron a Puebla como un destino natural, escapando de las epidemias en el vecino estado de Veracruz. Esto dio lugar a una ciudad criolla donde dominicos, agustinos y franciscanos colaboraron para caracterizar a una ciudad donde la riqueza de la arquitectura colonial y la cocina conventual rivalizaron siempre con la baja estima a las etnias que han existido desde tiempo inmemorial, principalmente al Poniente de la capital. Hacia el poniente se encuentran las tres Cholulas, San Andrés, San Pedro y Santa Isabel, que en conjunto constituyen la que probablemente es la zona indígena más antigua del continente.

En esta zona del poniente del estado se seleccionaron los municipios de San Juan Tianguismanalco y Santa Isabel Cholula. Estos dos municipios están cercanos geográficamente pero con marcadas diferencias en las dinámicas de los niveles de pobreza y de ingreso en las últimas dos décadas. Uno de ellos, Tianguismanalco (población

9741 personas en 2010) a partir de 2000 entró en condición de “trampa de pobreza”, en tanto que Santa Isabel Cholula (población 8034 en el 2010), mostró mejoras significativas a partir de 2000. Estos municipios se encuentran en un radio de 15-20 kilómetros de la ciudad de Puebla.

Cuadro 2 - Niveles de pobreza y de ingreso *per cápita*. Santa Isabel Cholula, San Juan Tianguismanalco y promedio nacional. 1990, 2000 y 2010.

	Pobreza Alimentaria			Severidad de la Pobreza Alimentaria			Pobreza de activos			Pobreza de capacidades			Ingreso per capita, como % del promedio nacional		
	1990	2000	2010	1990	2000	2010	1990	2000	2010	1990	2000	2010	1990	2000	2010
Santa Isabel Cholula	0.61	0.42	0.37	0.23	0.14	0.11	0.88	0.76	0.76	0.71	0.53	0.49	36%	43%	48%
San Juan Tianguismanalco	0.25	0.55	0.51	0.07	0.20	0.17	0.60	0.85	0.85	0.34	0.65	0.62	68%	35%	39%
Benchmark (*)	0.45	0.46	0.38	0.18	0.19	0.15	0.54	0.55	0.48	0.75	0.75	0.72	-	-	-
	Diferencias														
Santa Isabel menos San Juan	0.36	-0.12	-0.13	0.16	-0.06	-0.06	0.28	-0.09	-0.09	0.36	-0.12	-0.14			
Santa Isabel menos Benchmark	0.16	-0.04	-0.01	0.06	-0.05	-0.03	0.34	0.22	0.28	-0.04	-0.22	-0.24			
San Juan menos Benchmark	-0.20	0.09	0.12	-0.11	0.01	0.02	0.06	0.31	0.37	-0.41	-0.10	-0.10			

(*) El benchmark está definido como el nivel de pobreza nacional más un desvío estándar.

Fuente: Elaboración propia en base a CONEVAL (2012)

Ambos municipios tienen o han tenido en el pasado una estrecha relación con el municipio de Atlixco (población 124810 en el 2010). Como se indica en Berdegú et al (2013), la relación entre lugar de residencia y lugares de trabajo se utilizó para la construcción de los territorios funcionales. Al respecto, para los municipios considerados, se observaron cambios en los patrones de lugares de trabajo (*commuting*). Así, mientras que en el año 2000, Santa Isabel Cholula (junto con los municipios de Ocoyucan, San Andrés Cholula y San Gregorio Atzompa) formaba un territorio funcional con cabecera en Atlixco y Tianguismanalco aparecía como un territorio funcional aislado, para el año 2010 los patrones de viajes al trabajo cambiaron de tal manera de que Atlixco recibe trabajadores de Tianguismanalco, San Andrés Cholula recibe trabajadores de Ocoyucan y de San Gregorio Atzompa, en tanto que la población de Santa Isabel Cholula habita y trabaja mayormente es ese mismo municipio (ver cuadro 3).

Cuadro 3 - Dinámicas territoriales de los municipios seleccionados

Municipio	Territorio Funcional en el año 2000 estaba centrado en:	Territorio Funcional en el año 2010 estaba centrado en:
Atlixco	Atlixco	Atlixco
Ocoyucan	Atlixco	San Andrés Cholula
San Andrés Cholula	Atlixco	San Andrés Cholula
San Gregorio Atzompa	Atlixco	San Andrés Cholula
Santa Isabel Cholula	Atlixco	Santa Isabel Cholula
Tianguismanalco	Tianguismanalco	Atlixco

Nota: En el 2000 la mayoría de la población de Tianguismanalco habitaba y trabajaba en el mismo municipio.

El perfil de empleo muestra que más de dos tercios de la población de estos municipios se dedicaban a la agricultura en el año 2000, en tanto que para 2010 el descenso en el empleo en esta actividad fue más pronunciado en Tianguismanalco (ver Cuadro 4 y Gráfico 2).

El campo [...] se ha empeorado porque no hay demanda, los insumos son caros y la crisis económica ha pegado fuertemente en el sector de la flor. Hace unos 5 años existía una distribuidora “La Joya” y gestionaba envíos [de flores] al extranjero, principalmente a Estados Unidos, pero desapareció.

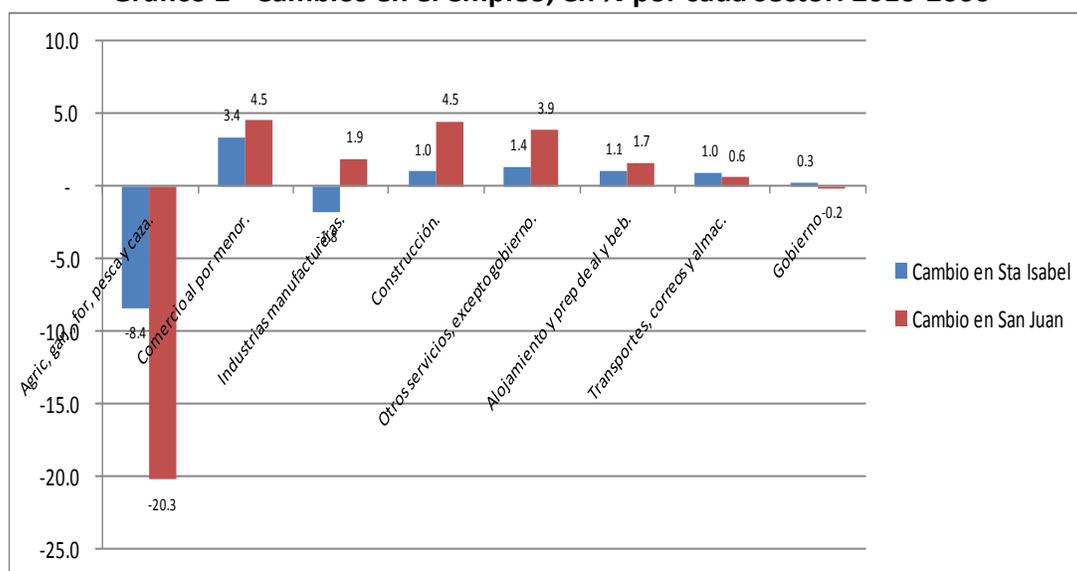
Aurelio Jorge Hurtado Morales, Tianguismanalco, ejidatario y fiscal de la Iglesia.

Cuadro 4 - Perfil de empleos. Santa Isabel Cholula y San Juan Tianguismanalco. Ocupación en los principales sectores. 2000 y 2010, en % del total de empleo.

Sector en el que trabaja la persona	2000						2010					
	Estado de Puebla		Municipio Sta Isabel		Municipio San Juan		Estado de Puebla		Municipio Sta Isabel		Municipio San Juan	
	# de trabajadores	% del total	# de trabajadores	% del total	# de trabajadores	% del total	# de trabajadores	% del total	# de trabajadores	% del total	# de trabajadores	% del total
11 Agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza.	421,477	27.7	1,498	70.6	1,834	73.3	417,566	22.0	1,743	62.2	1,722	53.1
31-33 Industrias manufactureras.	324,349	21.4	191	9.0	138	5.5	323,235	17.0	203	7.2	240	7.4
46 Comercio al por menor.	180,867	11.9	178	8.4	137	5.5	280,269	14.8	331	11.8	324	10.0
23 Construcción.	118,675	7.8	83	3.9	107	4.3	179,898	9.5	138	4.9	284	8.8
81 Otros servicios, excepto actividades del gobierno.	111,258	7.3	58	2.7	69	2.8	154,884	8.2	115	4.1	216	6.7
93 Actividades del gobierno	41,927	2.8	23	1.1	41	1.6	57,974	3.1	38	1.4	48	1.5
48-49 Transportes, correos y almacenamiento.	53,933	3.6	22	1.0	32	1.3	66,255	3.5	56	2.0	61	1.9
72 Alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas.	40,214	2.7	22	1.0	59	2.4	77,379	4.1	60	2.1	130	4.0
Otros	226,886	14.9	47	2.2	84	3.4	340,162	17.9	119	4.2	219	6.7
TOTAL	1,519,586		2,122		2,501		1,897,622		2,803		3,244	

Fuente: Elaboración propia en base a Censos de Población

Gráfico 2 - Cambios en el empleo, en % por cada sector. 2010-2000



Fuente: Elaboración propia en base a los censos de población 2000 y 2010

Ambos municipios tienen una marcada vocación agrícola. Más de 1.500 toneladas de hortalizas salen diariamente de esta región, que comprende también a otros municipios, para su venta en la Ciudad de México. En toda la región, junto a la mayoría notablemente pobre, destacan productores prósperos y migrantes, aunque la migración a los Estados Unidos, que había crecido durante los 90, se ha mantenido constante en los últimos 10 años. Esta región influye de manera importante en el hecho de que el estado de Puebla sea el principal productor de hortalizas del país.

En el municipio de Tianguismanalco, la vocación agrícola principal es hacia la floricultura, principalmente compuesta de producción tradicional a cielo abierto, con cultivos como nube (*Gypsophila*), abelias (*Caprifoliácea*), perrito (*Antirrhinum majus*), gladiolas, cempaxúchitl, estaticite (*limoniulus inuatum*), y es el lugar donde mayor producción de flor a cielo abierto existe en el país. Esto habla del potencial productivo de la zona, pero también de la preeminencia de un cultivo tradicional que prácticamente se ejerce de manera silvestre, tomando ventaja de la fertilidad natural de la tierra y la calidad del agua con origen en el deshielo del volcán Popocatepetl.

En la última década se han producido de manera controlada flores como Gerberas, Polares (*Rhodiola rosea*) y Lisiantros. Entre los cultivos destaca la producción de aguacate (originario de la zona), jitomate, pepino, pimiento morrón, amaranto, chíá, col, tomate y chiles. Las comunidades que conforman el municipio tienen vocaciones diversas. En la cabecera –San Juan Tianguismanalco– se registra una producción importante de flores, mientras que en la localidad de San Pedro Atlixco, se siembra principalmente maíz y frijol y en la localidad de San Martín, se cultivan tanto flores como maíz y frijol por partes iguales.

En la localidad de San Francisco Buenavista se encuentran invernaderos y los denominados micro túneles artificiales, una tecnología de cultivo controlado para hortalizas. En general, en San Juan Tianguismanalco se estima que existen unas 4 hectáreas de invernaderos. Las diferencias de los requerimientos para cada cultivo son importantes. Producir aguacate puede implicar una inversión de hasta 10 mil pesos por hectárea (alrededor de 800 dólares americanos), con alta tasa de retorno de la producción que se exporta a Estados Unidos.

En cambio, producir algo muy tradicional como maíz o frijol puede tomar 300 pesos por hectárea, y 150 pesos cuando es floricultura a cielo abierto. El campo está notablemente estratificado, con campesinos sin tierra produciendo y vendiendo directamente al consumidor flores a cielo abierto, y grandes productores vendiendo hortalizas y aguacates, o flores de invernadero.

En la Junta Auxiliar de San Baltazar Atlimeyaya, se encuentra el criadero de trucha arcoíris más grande del país. Con una producción limitada a 1 tonelada diaria, el criadero llegó a ser uno de los más grandes del mundo durante los 90, pero vio dramáticamente reducidas sus ganancias como consecuencia de las barreras a las importaciones que los Estados Unidos impusieron después del 09/11. Aún hay una pequeña porción que se exporta, pero

la mayor parte tiene destino al mercado interno con fuerte competencia de importaciones de China. Además de la trucha arcoíris se produce también trucha asalmonada, pero con la misma característica de tener un mercado predominantemente local, no del todo familiarizado con su consumo.

Nuestro principal comprador era Texas, consumiendo la libra a 19,75 dólares; era una época muy buena para nosotros. Pero tras los atentados del 9-11 se vino abajo [...] nos vino a pegar al grado de despedir personal.

Alejandro Concha Martínez, Gerente General de Granja Piscícola Xouilin.

En el municipio de Santa Isabel Cholula se producen principalmente hortalizas. Los productores insisten en que tienen “una tierra muy buena donde se da de todo”, lo cual se ve reflejado en una alta participación de productos tales como cebollas, tomate, papas, calabazas, y cilantro, principalmente con destino al importante mercado de la Ciudad de México. Sorgo y amarantos son otros productos de altas ganancias en la zona.

El trabajo de campo reveló que muchos productores decidieron no inscribirse en el programa PROCAMPO (un programa de subsidios directos por hectárea en el marco de la apertura de la economía bajo el Tratado de Libre Comercio de América del Norte a mediados de los 90's), por el requerimiento explícito en la aplicación del programa de que se debían cultivar granos básicos (maíz y frijol, principalmente). Este requisito se continuó en el actual principal fondo gubernamental de apoyo al campo, PROAGRO⁴.

Las modificaciones a las reglas de operación y al nombre, (antes conocido como PROCAMPO) ayudan en poco ya que los requisitos para la mayoría de los productores les resultan burocráticos y hechos a la medida para no otorgar el apoyo.

Un día fuimos a la ventanilla y por un papel [no nos lo dieron] la señorita dijo que [los programas]estaban hechos para no darnos el apoyo ya que sin una credencial, sin ese papel no lo iban a dar en un trámite que nos habíamos tardado un año y pues nos fuimos, imagínese, el pasaje, el transporte.

Merced Sánchez, productor de aguacate en San Baltazar Atlimeyaya, Junta Auxiliar de Tianguismanalco.

Los apoyos del gobierno son nulos o escasos y que los procesos burocráticos son muy lentos y que los requisitos son muchos.

Clemente Aguilar, regidor de agricultura del municipio de Tianguismanalco.

⁴Las Reglas de Operación de PROAGRO establecen dos tipos de incentivos, a) de hasta el 50% del valor del proyecto de producción, sin rebasar diez millones de pesos, b) de hasta 30% del valor total del proyecto, cubriendo aquí 30 millones de pesos. En ninguno de los casos se tienen límites relacionados con el tipo de producción, aunque claramente están dirigidos a productores industriales del campo.

Incluso quienes han conseguido algún tipo de apoyo, reportan que no ha sido fácil: “El gobierno da apoyos pero siempre pone trabas, he tenido apoyos pero batalla uno para conseguirlos” (Nicolás Morales Flores, Productor de ganado en San Baltazar Atlimeyaya, Tianguismanalco).

La producción de granos básicos limitaba a producir para el auto consumo. Un cambio importante en la dinámica de ingresos se produjo a mediados de los 90’s cuando esta generación de productores encontró que el crecimiento de la zona se encontraba en la producción de hortalizas.

Santa Isabel, es además un lugar muy conservador, de perfil comunal. Los pobladores reportan que hasta hace muy poco tiempo, todo se consultaba en público. Cada decisión pública tenía que consultarse de manera obligada en la plaza, y la gente entregaba una cooperación semanal que tenía distintos fines.

En cuanto a conectividad de ambos municipios, mientras que Tianguismanalco es prácticamente un destino final (no es el paso entre ciudades; una carretera de dos carriles lleva de Tianguismanalco a Metepec, y de ahí a Atlixco), Santa Isabel, en cambio, está a 3 kilómetros de la carretera que conecta a Atlixco y Puebla. Paradójicamente, esto facilita que las elites de Tianguismanalco hagan sus vidas en Atlixco, que tengan sus casas, eduquen a sus hijos, y compren y vendan allá.

En cambio, el hecho de contar con mejores accesos a Atlixco y Puebla, permite que las elites de Santa Isabel puedan permanecer en ese lugar. Esto explica, así sea parcialmente, los datos acerca de viajes diarios (*commuting*) mostrados arriba, según los cuales Tianguismanalco es un lugar de donde viaja gente hacia Atlixco, y Santa Isabel es un lugar hacia donde viaja gente de poblados cercanos.

4.2 Fuentes de datos

Además de los datos disponibles en las estadísticas oficiales, el estudio se complementa con 37 entrevistas a profundidad a informantes clave (públicos, privados, sociedad civil)⁵, algunas de ellas realizadas al mismo informante en dos momentos sucesivos, así como en la revisión de información documental y datos secundarios que permitieron un ejercicio de contraste ex-ante y ex-post con los planteamientos de los entrevistados. Estos líderes/actores locales incluyen a personas pertenecientes a:

- Gobierno municipal: autoridades elegidas
- Cámara de comercio
- Organizaciones de productores
- Organización económica campesina
- ONGs del territorio, y de la región, sindicatos, otros grupos
- Obispado/Parroquia – equipo social; obispo (de la región) y sacerdote (del territorio)

⁵ En Anexo se detalla el perfil de los entrevistados.

Las entrevistas tomaron entre una y dos horas cada una, y se realizaron entre marzo y mayo de 2014. Las técnicas elegidas fueron entrevistas semiestructuradas y entrevistas de historias de vida. El foco fue indagar cómo se experimenta la desigualdad entendida como restricciones operativas al crecimiento, adaptando a nivel local las dimensiones propuestas por Hausman, Rodrik y Velasco.

Dado que las trampas de la desigualdad persistente previenen a los pobres de la movilidad ascendente y a los ricos de la movilidad descendente, parte de las entrevistas se centraron en explorar cómo ocurren desde la perspectiva de los sujetos tales procesos de movilidad y desigualdad. Es decir que la evidencia se recogió de manera inductiva, pero partiendo del marco de referencia de Hausman, Rodrik y Velasco. Esto es diferente a plantear el marco de referencia y usarlo como temario de entrevista, de manera deductiva, como en una encuesta.

La entrada al campo se hizo tomando como base informantes clave, grupos de ejidatarios y mayordomos, y el grupo se amplió usando la técnica de bola de nieve hasta alcanzar saturación teórica. La comprensión de las dinámicas territoriales exigió también un abordaje de observación participante, por ejemplo, para entender los procesos de significación de las dinámicas comunitarias, incluyendo la participación en las fiestas de la comunidad como el día de San Isidro Labrador (15 de mayo).

El temario se construyó buscando significar de manera inductiva:

- las restricciones operativas al crecimiento (ROCs) en el territorio, y/o las ROCs que han sido superadas
- las dimensiones de la marginación en el territorio, y/o aquellas que han sido superadas.
- los factores políticos, sociales e institucionales que sustentan tales dimensiones y condiciones, y que ayudan por tanto a explicar las trampas de pobreza y desigualdad en los territorios seleccionados

5. RESTRICCIONES OPERATIVAS AL CRECIMIENTO Y ARREGLOS SOCIO INSTITUCIONALES PARA LA SUPERACIÓN DE TRAMPAS DE POBREZA Y DESIGUALDAD

Esta sección describe los procesos productivos y las restricciones operativas al crecimiento de tales procesos. Como se indicó más arriba, el marco inicial exploratorio fue una adaptación a nivel municipal varios de los temas propuestos por Hausmann, Rodrik y Velasco (2005) a nivel país.

En particular, como resultado de una prospección inicial se exploraron como iniciadores de las entrevistas (*ice-breakers*) la existencia o no de acceso a financiamiento, la disponibilidad de recursos humanos y técnicos y las necesidades de infraestructura en los territorios. De manera transversal, se analizó el papel que las diferentes dimensiones

institucionales (gobierno y organizaciones locales) juegan en el establecimiento, perpetuación o modificación de trampas de desigualdad y pobreza.

De las entrevistas realizadas surgieron tres temas adicionales. Inherentes a las dinámicas de ambos municipios se tiene por un lado el de las actividades de "autodescubrimiento"⁶, y por otro el papel de la migración internacional. Adicionalmente y relacionadas con decisiones del gobierno estatal en las cuales las poblaciones de los municipios analizados no tienen participación, aparecieron problemas con los derechos de propiedad de la tierra que estarían siendo amenazados por la construcción de una autopista (Tianguismanalco) y un gasoducto (Santa Isabel Cholula)⁷.

A partir de estos ejes de análisis, se identificaron las principales restricciones operativas al crecimiento en los municipios analizados y los procesos de superación de las trampas de pobreza y desigualdad. Estas restricciones y procesos se agruparon en siete grupos: 1) acceso a financiamiento, 2) acceso a programas del gobierno y capital humano, 3) migración, 4) infraestructura, 5) derechos de propiedad, 6) actividades de autodescubrimiento y 7) Desigualdad y marginación. A continuación se detallan cada una de ellas.

5.1. Acceso a financiamiento

En cuanto al acceso a financiamiento, parecen haber dos restricciones operativas al crecimiento, según se trate de acceso a recursos privados o públicos. En cuanto a recursos privados, parece haber un problema de desconfianza que hace que resulte más exitoso acudir a fuentes que no exigen un comportamiento colectivo, como la financiera "Caja Popular" por ejemplo, en lugar de recurrir a otros tipos de financiamiento como el ofrecido por el banco Compartamos, el cual realiza préstamos a grupos de personas y exige solidaridad en la deuda.

En cuanto al acceso al financiamiento gubernamental se verificaron restricciones de difícil cumplimiento por parte de las poblaciones atendidas. La Secretaría de Agricultura exige en sus reglas de operación que los productores comprueben ser dueños de la tierra. Un cambio reciente en la ley centralizó a nivel municipal los servicios públicos de certificación de propiedad que antes eran prestados en la misma comunidad donde vivían las personas, elevando de manera importante los costos de realizar este trámite. Sin poder demostrar la posesión de la tierra, los productores en la parte baja de la estratificación socioeconómica quedan fuera de los programas de apoyo a los productores.

Hay problemática por no tener la documentación completa, hay requisitos en las reglas de operación para acceder a los programas y no tienen todos los requisitos.

⁶ En la terminología de Hausmann y Rodrik (2003), el "autodescubrimiento" es el proceso por el cual los países encuentran o generan sus ventajas comparativas. Como ejemplos, mencionan el caso de la floricultura en Colombia y Ecuador, o el de la electrónica en Corea.

⁷ Hausmann, Rodrik y Velazco (2005) indican que cuestionamientos a los derechos de propiedad, originados tanto por peligros de expropiación de los activos como de los beneficios derivados de la explotación de estos, pueden inhibir la inversión y generar menores niveles de crecimiento.

Por ejemplo, para un proyecto de mujeres les piden la propiedad y las mujeres en estos municipios no son las propietarias. Es el varón, los usos y costumbres todavía son muy arraigados. [...]

Rocío García Olmedo, Diputada federal por el distrito XI con cabecera en Atlixco.

De todos esos requisitos que te piden, te piden tu papel que te acredite como dueño y nosotros no lo tenemos por un problema. Sabemos quién es el dueño de cada terreno pero no de manera oficial.

Artemio Morales Cortés, presidente de la Junta Auxiliar de San Baltazar Atlimeyaya, Tianguismanalco.

Para cualquier trámite, no podemos hacerlo te piden el documento del terreno. Y comisariado que llega, no hace nada, se cambian los representantes de bienes comunales y estaban pagando por parte del gobierno estos representantes, pero no hacían nada, sólo se compraban camionetas, comían bien, se echaban sus tragos, y el pueblo está abandonado.

Merced Sánchez San Pedro Atlixco, Tianguismanalco.

5.2. Acceso a programas del gobierno y capital humano

Resultan importantes las restricciones de acceso a los recursos públicos. Se analizan el caso de Procampo/Proagro, y el del programa de mecanización del campo para establecer que los programas de apoyo que habrían de facilitar el crecimiento en el sector agrícola aparecen disociados de las necesidades de los productores locales. Quienes logran pasar esta restricción lo hacen de dos maneras, i) se aíslan del gobierno y desarrollan sus propios mecanismos de acceso a la información, establecimiento de redes y acceso al financiamiento, lo cual ocurre con mayor frecuencia en Santa Isabel que en Tianguismanalco, o ii) forman parte de élites políticas beneficiadas por la política pública.

Hay PROCAMPO, nosotros no entramos porque teníamos que sembrar maíz y frijol, los apoyos están condicionados. Nosotros siempre hemos cultivado verduras.

Isidro Flores Ramírez. Productor de flor, hortaliza, manzana, Santa Isabel Cholula.

Hay personas que se aprovechan, les dan OPORTUNIDADES y PROCAMPO y no siembran, no hacen el trabajo, que no haya intermediarios, que el apoyo sea directo y que no cobren tantos intereses en los tractores, en el abono. Que asesoren a los campesinos, porque sí sale del campo.

Merced Sánchez, productor de aguacate de la junta auxiliar de San Pedro Atlixco, perteneciente al municipio de Tianguismanalco.

Aunque en principio no hay restricciones para el acceso a diversos programas de gobierno de apoyo a la producción y/o capacitación técnica, el muy bajo nivel de escolaridad de la población limita la participación en los mismos. No obstante, una mayor recurrencia a las

redes de relaciones con mayor capital humano para cumplimentar los requisitos de acceso a los programas públicos pudo observarse en Santa Isabel.

En cuanto al programa de mecanización del campo, éste se centró en el estado de Puebla en la entrega de moto tractores. Son vehículos de 15 caballos de fuerza que penetran el suelo hasta 10 centímetros de profundidad, habiéndose entregado más de 4 mil moto tractores en todo el estado. Las organizaciones campesinas han referido, desde el origen del programa, que las condiciones del suelo de Puebla impide el uso de los moto tractores.

Aquí en esta zona estaban entregando moto tractores y le preguntaron a un funcionario “¿Cuándo le pedimos esas máquinas que no nos sirven para nada? Nosotros lo que necesitamos son tractores. Traen lo que no necesitamos”.

Lucio Madrid, productor y presidente del Comité Técnico de Aguas Subterráneas de la cuenca del Atoyac.

Los niveles de escolaridad en estos territorios son muy bajos. En general aún las presidencias municipales no cuentan con frecuencia con personas capacitadas para desarrollar esta función.

Hay una falta de perfiles. Estamos mal, pero si desde arriba ponen los ejemplos, en los pueblos podemos hacer lo mismo. Hay agrónomos para la agricultura, hay maestros para la educación, pero los gobiernos federales y estatales, que gane el de su conveniencia, no importando el color ni lo que hace aunque no cubra el perfil.

Artemio García Núñez, presidente municipal de Tianguismanalco, Puebla

Al efecto de superar esta restricción, con frecuencia la población recurre a diputados federales y locales para poder aplicar a programas públicos, quienes a su vez contratan asesores, estos sí capaces de resolver las solicitudes. Esto genera una situación asimétrica en la que, según surge del trabajo de campo, las conexiones políticas resultan determinantes para el acceso a ciertos programas.

Como ejemplo de la importancia de la combinación entre el capital humano y las relaciones políticas, personas entrevistadas relatan el caso de la plantación de árboles de manzana en Santa Isabel Cholula. Mediante un programa federal se accedieron a 15 mil árboles de manzana, lo cual generó un tema técnico, porque se trata de un cultivo completamente nuevo en la región. Esto fue solucionado por los productores mediante el uso de redes de parientes en Chihuahua a más de 1000 Km de Puebla y no de capacitación técnica local.

Han venido a ver nuestras tierras, un hombre holandés y nos dicen que bonitas tierras. [...] La planta de la manzana por ejemplo, el hombre que nos las vendió viene y se sorprende porque las manzanas tienen que dar en tres años, nosotros en un año vamos

a sacar producto. [...]Mi hermano, fue a verlos a la González Ortega y ellos ya tienen su malla sombra por contratiempo. Vamos a ver, tengo unos amigos que producen manzana y ya lo tienen tapado.

Isidro Flores, productor; hermano del ex presidente municipal de Santa Isabel Cholula.

Relatos similares se encuentran para el caso de la producción de amaranto (redes en el estado de Morelos) y de aguacate (redes en el estado de Guerrero y en California).

Nos trajimos un viverista de Uruapan. [...] Nos lo trajimos y le conseguimos el terreno y le sabe trabajar y ya está produciendo su planta y nosotros mismos le ayudamos a vender. Pero esto va más allá. Nuestra intención es contagiar, motivar a otras personas para que esta zona se vuelva aguacatera.

Evodio Gallardo, líder productor de aguacate.

5.3 Migración

En cuanto a los procesos migratorios, las características de ésta (migración doméstica o migración internacional) están ligadas a la superación de las trampas de pobreza individuales sea a partir de inversiones directas con origen en las remesas (o el retorno) de migrantes, sea a partir de distintas visiones del mundo.

En particular, pudo observarse que los procesos individuales de superación de tales trampas sólo parecen ocurrir cuando los migrantes regresan con una visión diferente y con recursos para invertir o redes sociales que explotar. Si los migrantes se quedan en Estados Unidos, como ocurre con mayor frecuencia en el caso de Tianguismanalco que en Santa Isabel, tales procesos de superación no se dan.

Los elementos surgidos del trabajo de campo no permiten una comprensión acabada de por qué los procesos de migración son distintos en estos municipios. Sin embargo, el hecho de que las dinámicas de localización de las elites derivadas de la calidad de acceso vial son distintas (las elites de Santa Isabel viven mayormente en esa localidad, mientras que las de Tianguismanalco viven en la cabecera del territorio funcional- Atlixco) puede ayudar a entender las distintas tasas de retorno de migrantes a una y otra localidad.

Frecuentemente, particularmente en Tianguismanalco, existe la certeza de que el desarrollo de las personas, por diversas razones, pasa por la migración temporal a los Estados Unidos. La migración tiene que ver en principio con un objeto particular, como construir una casa. “Aquí si ve casas grandes y bonitas es de gente que manda dinero de los Estados Unidos”. Pero también con visiones de mundo. Hasta muy recientemente, lo cotidiano era que los migrantes regresaran de vez en cuando, hicieran algunas inversiones en la región, agotaran su dinero, y emigraran otra vez. Que la migración sea un proceso temporal en la visión de los trabajadores mexicanos está bien documentada en la literatura.

Los campesinos nos dedicamos siempre al campo, los que no hemos salido de aquí no hemos hecho nada y los que emigraron, tienen sus casas bien bonitas. Se van a México, a Estados Unidos. Se ve en las casas, una persona que ha salido, tiene bonita su casa; las que no hemos salido, una humilde casa. Tienen otra visión.

Merced Sánchez productor de aguacate de la junta auxiliar de san Baltazar Atlimeyaya, perteneciente al municipio de Tianguismanalco.

Mi mamá era lavandera y se iba al río sin luz ni agua potable y mi papá se dedicaba al campo, éramos tres mujeres y 5 hombres. Tengo dos hijos en Los Ángeles, otra hija que está en Indiana, el hijo de mi esposa está en Nueva York y dos aquí en la universidad, una va para Administración de empresas y otro, va a Contaduría.

Evodio Gallardo, líder productor de aguacate.

Entre los casos económicos exitosos ligados a la migración está el de un empresario que habiendo trabajado como albañil en Ciudad de México emigró a California y regresó con intenciones de aprovechar la demanda de flores del Distrito Federal. Esto lo llevó a estudiar diseño floral y a vender servicios de diseño en los mercados de Atlixco, Puebla y Distrito Federal. Hoy, asegura, es la única persona próspera que aún vive en Tianguismanalco. Es decir, que la gente de Tianguismanalco emigra y desde allá manda dinero, o bien, cuando puede se muda a Atlixco.

5.4 Infraestructura

En materia de infraestructura pudieron identificarse tres factores: i) accesos carreteros; ii) transporte interno iii) conectividad entre estos municipios y su posible influencia para la acción colectiva.

En cuanto a los accesos carreteros, si bien estos son angostos y con muchos controles de velocidad (conocidos como "topes"), diariamente salen de la zona un gran volumen de hortalizas y otros productos. Este hecho descartaría a la infraestructura vial como una restricción operativa desde la perspectiva de Hausmann, Rodrik y Velazco, a pesar que esto fue mencionado por varias de las personas entrevistadas.

En cuanto al transporte interno a las localidades, el gobierno decretó en el 2013 el replazo de moto taxis (impulsado por gobiernos anteriores), los cuales por su versatilidad respondían a las necesidades de la población local y con derrama local, por taxis que responden más bien a un modelo corporativo que beneficia a personas fuera de las comunidades. Con anterioridad al 2013, las moto taxis fueron una solución económica de micro empresa que permitía a las personas una movilidad amplia a muy bajo costo y por lo tanto funcionales a las necesidades locales. A partir del 2013 se prohibieron las moto taxis y se exigió el uso de vehículos cerrados, lejos del alcance empresarial local. El servicio de taxis terminó siendo dominado por empresarios de la ciudad de Puebla y generó resistencia local con movilizaciones de la población.

En cuanto a la conectividad entre los municipios, Santa Isabel se encuentra más alejada pero mejor comunicada con Atlixco (ciudad que actúa como el vértice de la región) que Tianguismanalco. Esto parece haber influido para que las elites de Tianguismanalco hayan en general decidido vivir en Atlixco, mientras que sea más fácil para las elites de Santa Isabel quedarse en la localidad, lo cual parece reflejarse en una mayor acción colectiva para el desarrollo del territorio.

5.5 Derechos de propiedad

Hay al menos tres temas en los que parece haber una diferencia entre el proyecto de modernización del gobierno estatal y las vocaciones productivas de las personas: i) la autopista al poniente; ii) la instalación de un gasoducto y iii) proyectos de re-direccionar el agua para alimentar a la cercana metrópolis.

Tal como lo indican Hausmann, Rodrik y Velazco, dificultades en el ejercicio de los derechos de propiedad pueden influir en los ritmos de inversión y crecimiento de los países. A nivel local, el trabajo de campo encontró que tres procesos que tienen claros beneficios extra-territoriales podrían estar afectando negativamente a los territorios bajo análisis. Mientras que en Tianguismanalco la tensión fundamental es el paso de una autopista hacia el Poniente (denominado Arco Poniente), en Santa Isabel la tensión ocurre con la construcción de un gasoducto hacia los territorios del Norte del país. En ambos casos, el argumento principal es que el proyecto establecido de modernización corre en contra de la vocación agrícola de los territorios.

No sé de quién sea el proyecto. Se paga por metro cuadrado 150 pesos es muy poquito y barato y lo que cobran ellos [al revender] no es barato. De alguna manera no queremos que se perjudique a la gente ya vi usted, si hacen alguna cosa los meten en la cárcel, todavía de que les van a expropiar, les meten a la cárcel y el pago. [...] Yo me subo a esas autopistas y me cobran y no tenemos accesos ni una entrada ni una salida que ponen, la tengo en mis narices y no puedo subir.

Artemio Morales, alcalde Tianguismanalco.

Estas dos políticas extra-municipales, unidas a proyectos de canalizar agua local con destino a la ciudad de Puebla, al generar incertidumbre sobre los derechos de propiedad podrían estar influyendo en las inversiones y por ende en el crecimiento económico de estos municipios.⁸

Tanto la traza de la autopista como la del gasoducto implican que pasarán sobre las mejores tierras de hortalizas de la región, aunque existe incertidumbre sobre los lugares específicos. Un organismo del gobierno estatal creado ex profeso para este fin, el Banco de la Tierra, ha intentado la expropiación de 244 tierras agrícolas, asegurando una indemnización muy por debajo de su valor de mercado. Se verificaron conflictos cada vez

⁸ Sucesos posteriores al trabajo de campo dan cuenta de la importancia de estas tensiones. Desde fines de mayo hubo manifestaciones en Santa Isabel Cholula y otros municipios con el objetivo de detener las obras del paso del gasoducto (La Jornada de Oriente, 7 de agosto, 2014)

que el Banco de la Tierra y la policía estatal entraron en operación en la región. Ante este tipo de resistencia, en marzo de 2014 se ha modificado la ley de expropiación, la que ahora faculta al Poder Ejecutivo a no indemnizar ni avisar en caso de expropiación⁹.

Desde la perspectiva de los productores, algunos problemas con la construcción de la autopista y el gasoducto incluyen a) los despojará de tierras de labranza fértiles y productivas, b) les encarecerá la transportación de productos agrícolas, pues obligará a los productores a dar una vuelta de 60 kilómetros más que lo que actualmente ocurre dada la imposibilidad de usar la autopista, c) pondrá más distancias entre comunidades. Un asunto central tiene que ver con la filiación del Banco de la Tierra. Los alcaldes de Tianguismanalco y Santa Isabel desconocen si este Banco es privado o público, es decir, para quién se compra la tierra. Intentos de clarificar este punto en el marco de la investigación resultaron infructuosos.

5.6 Actividades de autodescubrimiento

En relación a las actividades de "autodescubrimiento", el rechazo a los condicionantes impuesto por el programa PROCAMPO a mediados de los 90 (que se sembraran maíz y frijol) tuvo como resultado el impulso a las actividades de floricultura y, sobre todo hortícolas (de creciente demanda en mercados cercanos importantes como la Ciudad de México), lo que en el caso de Santa Isabel Cholula parece haber marcado una diferencia importante en cuanto al crecimiento económico.

El desarrollo de la producción hortícola fue menos marcado en el caso de Tianguismanalco, lo cual, unido a las dinámicas de los desplazamientos ligados a los lugares de trabajo de la población (*commuting*) desarrolladas más arriba, parecen haber determinado un menor crecimiento relativo. En término de las especializaciones productivas, en Tianguismanalco hay una mayor superficie dedicada a la producción de flores con alguna participación de la producción de truchas, en tanto, en Santa Isabel Cholula hay una clara preeminencia de cultivos de hortalizas.

Llevo más de 20 años aquí, [...] La situación de San Juan no ha tenido una evolución tanto en lo comercial, porque aquí la comunidad es 100 % agrícola, me atrevo a pensar que un 85% de la población se dedica a la floricultura y el resto, 15 % actividad agrícola en otros ramos

Alfonso Méndez Díaz, maestro en San Juan Tianguismanalco.

5.7 Desigualdad y marginación

Como se indicó más arriba, además de observar las restricciones al crecimiento se ha hecho énfasis en observar si las trampas de desigualdad se explican por la existencia de condiciones que marginan a ciertas poblaciones dentro del territorio. Los datos

⁹La prensa y la ciudadanía han bautizado esta ley como "ley despojo"

disponibles muestran que tanto Santa Isabel como Tianguismanalco tienen bajos niveles de desigualdad, mucho más bajos que el estado de Puebla y mucho más bajos que los del promedio nacional de México (Cuadro 5a). La reducción del GINI entre 2010 y 1990 también fue ligeramente más fuerte en Santa Isabel y Tianguismanalco que en el promedio estatal y nacional (Cuadro 5b).

Cuadro 5a - Coeficientes de GINI 1990, 2000 y 2010.

Nivel geográfico	Año		
	1990	2000	2010
Nacional	0,562	0,552	0,500
Puebla	0,563	0,554	0,486
Atlixco	0,391	0,485	0,375
Ocoyucan	0,428	0,484	0,371
San Andrés Cholula	0,382	0,454	0,355
San Gregorio Atzompa	0,385	0,364	0,338
Santa Isabel Cholula	0,375	0,372	0,320
Tianguismanalco	0,361	0,427	0,309

Fuente: Elaboración propia en base a CONEVAL (2012)

Cuadro 5b - Coeficiente de GINI: Relaciones con respecto al año 1990 (nivel 1990=1)

Nivel geográfico	Año		
	1990	2000	2010
Nacional	1,00	0,98	0,89
Puebla	1,00	0,98	0,86
Atlixco	1,00	1,24	0,96
Ocoyucan	1,00	1,13	0,87
San Andrés Cholula	1,00	1,19	0,93
San Gregorio Atzompa	1,00	0,95	0,88
Santa Isabel Cholula	1,00	0,99	0,85
Tianguismanalco	1,00	1,18	0,85

Fuente: Elaboración propia en base a CONEVAL (2012)

No obstante, las personas que carecen de tierra y educación crecen en condiciones de marginalidad. Algunos encuentran una salida en la migración. Esta migración es asistida por las redes sociales de los migrantes, y funciona de manera diferenciada en ambos municipios. El trabajo de campo permitió verificar que en general las historias de movilidad ascendente son todas intra-generacionales. El éxito de los productores es de ellos, no de sus familias de origen.

6. DISCUSIÓN

El análisis realizado sobre las restricciones y trampas territoriales al crecimiento económico puso énfasis tanto en la dimensión económica como en las dimensiones políticas y culturales ligadas a cada territorio analizado.

Partiendo del planteamiento de que las trampas de desigualdad se construyen históricamente y están ligadas al acceso diferencial a los recursos, se operacionalizó el enfoque de Hausmann, Rodrik y Velasco, a nivel municipal para determinar en terreno, cuáles factores -entre los que en general se mencionan como importantes-, son los elementos claves para mantener a una región con bajos niveles de crecimiento o cuáles fueron los que coadyuvaron a que éstos se incrementaran.

Con base en estos dos principales puntos de reflexión, se analizaron los territorios de Tianguismanalco y Santa Isabel Cholula, en el Poniente de Puebla, territorios con altos niveles de pobreza y bajos niveles de desigualdad, que sin embargo mostraron comportamientos distintos en niveles relativos de bienestar alcanzados en las décadas recientes. Se hace a continuación una síntesis de las características principales de estos territorios y de las restricciones operativas identificadas.

6.1 Tianguismanalco

- El principal motor económico de Tianguismanalco es la floricultura. Si bien existen especializaciones (propietarios de la tierra, campesinos, comerciantes, intermediarios, etc.), también existen personas que tienen bajo su cargo toda la cadena de valor, con trayectorias de acumulación distintas.
- La floricultura es posible dada la riqueza de la tierra de Tianguismanalco. Cuenta con el potencial y las condiciones naturales de convertirse en uno de los grandes polos de producción de flores. Tanto en Tianguismanalco como en Santa Isabel se reporta relaciones recientes con productores europeos, quienes podrían invertir en la región.
- Sin embargo, la producción floral se encuentra detenida ante sistemas tradicionales, aunque en algunos casos se presentan ganancias significativas, así como la colocación en mercados lejanos a Puebla (Guadalajara, Distrito Federal, Guerrero). Varios de estos productores han hecho posible sus cultivos con uso de tecnologías de control, ya sea de condiciones (invernaderos) y/o de riego, casi siempre con ayuda de programas federales.
- Otra fuente de ingresos en Tianguismanalco se relaciona con la piscicultura. En una comunidad de San Juan, San Baltazar Atlimeyaya, se encuentra el criadero de truchas más grande de México.
- Las remesas son una fuente importante de ingresos, con impacto en la construcción de casas modernas en el municipio y en la generación de aspiraciones de migración a Estados Unidos de los más jóvenes. Sin embargo, quizás por el bajo desarrollo de las amenidades en el municipio, la migración de retorno es reducida. Las elites en general tienden a vivir en la vecina ciudad de Atlixco lo que impacta en que el desarrollo local sea más bien indirecto, con características del tipo de goteo (*trickle-down*).

6.2 Santa Isabel Cholula

- Un punto de quiebre en el crecimiento económico de este municipio está ligado al aprovechamiento de la vocación agrícola de la tierra (hortalizas) al haber declinado a mediados de los 90's la participación en programas de gobierno que exigían la producción de granos básicos (maíz y frijol), de mucho menor rentabilidad en la zona.

- Por razones de localización geográfica (cerca de la autopista que une a centros urbanos), las elites de Santa Isabel en general viven y desarrollan sus actividades en el municipio, lo que impacta sobre una relativamente vibrante vida comunitaria. Asimismo, procesos económicos exitosos han sido vinculados a la influencia de la migración (remesas o migración de retorno) y al uso de redes para acceder a recursos (capital humano, conocimientos técnicos).
- Santa Isabel empieza a constituirse en territorio receptor de personas de otros municipios que vienen a trabajar diariamente a los campos de labranza.

6. 3 Restricciones operativas al desarrollo

Para efectos exploratorios, se plantearon originalmente tres dimensiones principales del diagnóstico del crecimiento, acceso al financiamiento, disponibilidad de capital humano e infraestructura. Durante el trabajo de campo surgieron otras tres, relacionadas con actividades de descubrimiento, de migración y de derechos de propiedad. Se encontró que las distintas agencias de gobierno, al funcionar en base a relaciones personales o familiares, al incluir requisitos de aplicación a los programas públicos lejos del alcance de la mayoría de la población o al plantear programas desvinculados de las necesidades productivas de la zona, parecen contribuir a las trampas de desigualdad o al menos no coadyuvar a su superación.

La información técnica apropiada y el acceso efectivo al financiamiento tanto privado como público parecen estar mediados por las redes sociales, con frecuencia consanguíneas, que conectan a esos recursos. Para superar las trampas de desigualdad, Santa Isabel Cholula logró desprenderse de alguna medida de los apoyos del gobierno que contenían restricciones conducentes a cultivos de bajo rendimiento económico, utilizando las redes existentes logró fortalecer la producción de cultivos para los cuales tiene ventajas comparativas.

Por el contrario, los cambios en los niveles de bienestar en Tianguismanalco quedaron restringidos a la derrama que pudiera surgir de actividades ligadas a programas de gobierno y a la relación de centro-periferia que existe con la ciudad de Atlixco. El análisis se completa con la identificación de tensiones existentes sobre los derechos de propiedad, derivadas de los procesos de establecimiento de infraestructura de característica extra-municipal que aún no han sido resueltas.

REFERENCIAS

- *Bebbington, A.J., Dani, A.A., De Haan, A. y Walton. M. 2008.* Inequalities and Development: Dysfunctions, Traps, and Transitions. En Bebbington, A.J., Dani, A.A., De Haan, A. y Walton. M., Institutional Pathways to Equity. Washington, D.C.: The World Bank.
- *Consejo Nacional de Evaluación (CONEVAL). 2012.* Evolución de la pobreza por ingreso estatal y municipal 1990,2000 y 2010.
<http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx> Consultado en agosto 9, 2014.
- *Fields, Gary, Duval, Robert, Freije, Samuel, y Sánchez Puerta, María Laura. 2007.* Intragenerational income mobility in Latin America. Economía, Spring.
- Haan, A. y Walton. M., Institutional Pathways to Equity. Washington, D.C.: The World Bank.
- *Hausmann, Ricardo, Rodrik, Dani, y Velasco, Andrés. 2005.* Growth Diagnostics. Manuscript, Inter-American Development Bank.
- *Hausmann, Ricardo, Rodrik, Dani. 2003.* "Economic development as self-discovery". [Journal of Development Economics Volume 72, Issue 2](#), December 2003, Pages 603–633
- *La Jornada de Oriente. 2014.*
<http://www.lajornadadeoriente.com.mx/2014/05/30/campesinos-de-santa-isabel-cholula-y-tecuaniapan-rechazan-instalacion-del-gasoducto/>, consultado el 7 de agosto.
- *Pereira M., Soloaga I. 2014.* Trampas de pobreza y desigualdad México 1990-2000-2010. Mimeo. RIMISP.
- PNUD. 2010. *Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe. Actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad.* New York: PNUD.

ANEXO

Personas entrevistadas

MUNICIPIO	PERSONAJE	CARGO
SANTA ISABEL CHOLULA	Pedro Palma	Presidente del Comisariado Ejidal
	Gabriel Aguilar	Mayordomo de la imagen de Guadalupe
	Higinio Muñoz	Productor y comerciante de la cabecera
	Catalina Arias Palma	Comerciante y ama de casa
	Ángel Ventura Tepox	Comerciante y productor del campo
	Francisco Netzahuatl Pérez	Albañil
	Isidro Flores Ramírez	Productor de flor e intermediario
	Juana Acuahuitl Aguilar	Secretaria del Comisariado Ejidal
	Donato Tepoz Palma	Tesorero del Comisariado Ejidal y ejidatario
	Noé Hernández Granados	Médico responsable Centro de Salud
	Albino Pantle Espinosa	Presidente Municipal Constitucional
	José Luis Tlahuel Varela	Regidor de Agricultura y ganadería y productor de hortalizas
	Máximo Romero	Productor potencial de Amaranto en el estado
Padre Martín Reyes de Gante	Párroco de la Iglesia	
TIANGUISMANALCO	Artemio García Núñez	Presidente Municipal Constitucional
	Evodio Gallardo	Productor potencial de Aguacate
	Clemente Aguilar Vázquez	Regidor de agricultura y ganadería
	Cándido Tapia Jiménez	Regidor de Educación
	Iray Vázquez Morales	Médico veterinario y colaborador de la regiduría de agricultura y ganadería
	Otón Flores Ortiz	Secretario general y productor de hortalizas e impulsor estanques de truchas
	Alejandro Concha Martínez	Gerente General de Granja Piscícola Xoulin
	Aurelio Jorge Hurtado Morales	Fiscal y productor de maíz
	Alfonso Méndez Díaz	Profesor de la escuela primaria vespertina "Emperador Cuauhtémoc" y de la escuela matutina "Vicente Guerrero"
	Alfredo Rodríguez Zambrano	Productor de aguacate y se dedica a la extracción de carbón y leña
	Merced Sánchez	Productor de maíz y aguacate
	Nicolás Morales Flores	Productor ganadero, hortaliza y verdura
	Artemio Morales Cortés	Presidente de la Junta Auxiliar de San Baltasar Atlimeyaya y restaurantero
Ernesto Rojas Savirón	Ex Presidente de la Junta Auxiliar de San Baltasar Atlimeyaya	
Inés Morales	Comerciante del Mercado de Tianguismanalco	
OTROS ACTORES DE INTERES REGIONAL	Jorge Armando Zanella Rodríguez	Delegado Regional San Pedro Cholula, Atlixco e Izúcar de Matamoros
	José Luis Galeazzi Berra	Presidente municipal Atlixco
	Juan Francisco Torres Montiel	Director General de Desarrollo Humano y Económico con Inclusión Social
	Rocio García Olmedo	Diputada federal por el distrito 13 con cabecera en la ciudad de Atlixco
	Roxana Luna Porquillo	Diputada federal por representación proporcional de la 4ª circunscripción (4 estados Puebla, Morelos, DF –cabecera-, Guerrero y Tlaxcala)
	Lucio Madrid Ramos	Presidente del Comité Técnico de Aguas Subterráneas (COTAS)
Adrián Rodríguez Lezama	Periodista de la región de Atlixco e Izúcar de Matamoros	