



## “El desarrollo territorial parte con una ciudadanía empoderada”

Egon Montecinos, intendente de Los Ríos, Chile

página 2

### Asistencia técnica



*Los GDR inician asistencia técnica a gobiernos para generar cambios que favorezcan el desarrollo rural y la superación de la pobreza*

página 6

### Información territorial

**DATE**  
Datos Territoriales



*Presentan sitio web con la mayor cantidad de información territorial desagregada en América Latina.*

página 9

### Publicaciones

página 12

Mapas de dinámicas territoriales en Ecuador, 1998-2010  
Sara Wong

Julio Berdegué y Ricardo Fuentealba participan en la última publicación de FIDA Nuevas Directrices para la Pequeña Agricultura

El programa Cohesión Territorial para el Desarrollo busca contribuir tanto al cambio institucional como al de políticas públicas, para crear mayores oportunidades y capacidad en las zonas no metropolitanas. Ello, con la finalidad de que cada territorio exprese su potencial de desarrollo y que éste signifique la reducción de las desigualdades existentes. En un país territorialmente cohesionado dará lo mismo el lugar en que se nace y se crece, porque en todos los territorios existirán similares oportunidades y calidad de vida.

El programa, coordinado por Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, está siendo ejecutado por una red de socios y organizaciones en Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Nicaragua y Perú. Los especialistas están estudiando en profundidad algunas de las causas de la desigualdad territorial y los costos de esta para la sociedad; además de dialogar e interactuar con todos aquellos que tengan la voluntad de materializar soluciones.

Coordinado por:



Financiado por:



Contacto:  
Caroline Stevens  
Coordinadora Comunicaciones Programa  
Cohesión Territorial para el Desarrollo  
cstevens@rimisp.org  
www.rimisp.org/ctd

+56 2 2236 4557

Entrevista a intendente Egon Montecinos

## “El desarrollo territorial parte con una ciudadanía empoderada”

*A dos meses de asumir el gobierno regional de la austral zona chilena de Los Ríos, el intendente Egon Montecinos aborda los principales desafíos de su gestión para avanzar en el programa del gobierno nacional en materias de descentralización.*

*La autoridad profundiza también en las estrategias a implementar en el corto, mediano y largo plazo, para avanzar en soluciones a las desigualdades socioeconómicas en una región donde prácticamente no existen grandes empresas y que presenta importantes retos en varios ámbitos del desarrollo territorial.*

La organización política y administrativa del territorio de Chile se verifica en la existencia de regiones, provincias y comunas. En las regiones, el representante del gobierno central es el intendente, autoridad designada por el Presidente de la República. En región de Los Ríos, cuya capital es Valdivia, el intendente en funciones es el Doctor en Investigación en Ciencias Sociales con mención en Ciencia Política y destacado académico en temas de desarrollo territorial, Egon Montecinos.

A poco de asumir en el cargo el pasado 11 de marzo, la autoridad planteó públicamente cuáles serían sus prioridades y énfasis de trabajo para su periodo de cuatro años, con el objetivo central de lograr

que Los Ríos se transforme en una 'Región Modelo', labor encomendada por la Presidenta de la República, Michelle Bachelet, y que está relacionada con un plan estratégico que busca cumplir el programa de gobierno comprometido por el gobierno central en materias relativas a la construcción participativa de la gestión del territorio regional y a la descentralización de Chile. Este plan tiene un fuerte sello local, que se

refleja en darle un mayor protagonismo a los territorios no metropolitanos de la región, tanto en la adopción de decisiones como en la focalización de las políticas públicas y de las inversiones.

Montecinos ya implementó una primera medida referida a este plan, y fue la conformación de un Consejo Regional para la Región Modelo, con la participación de más de 70 organizaciones locales de la sociedad civil, entidades públicas y privadas, con miras a delinear las estrategias que permitan a Los Ríos avanzar en

soluciones a las problemáticas que enfrenta actualmente la región como unidad político-administrativa.

Al hablar de desarrollo territorial chileno, la primera barrera

que surge es el fuerte centralismo presente y persistente en el país. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) ha informado que el país más centralizado de América Latina, en relación al tamaño de su economía, su población y su territorio es Chile, nación que integra la organización.



**Egon Montecinos**  
intendente de Los Ríos, Chile

## Entrevista a intendente Egon Montecinos

Al respecto, el intendente de Los Ríos, plantea que *“es cierto que el centralismo en nuestro país es una condicionante de relevancia, pero la experiencia de naciones muy centralizadas muestra que se puede avanzar desde ‘abajo’, es decir que justamente los procesos de desarrollo que surgen desde los territorios no metropolitanos son los que van haciendo que el centralismo se flexibilice. Con esto, podemos tener entonces dos posturas: la primera es el status quo de decir ‘no se puede hacer nada por el centralismo’. La segunda es reconocer que en los territorios sí hay potencialidades y que estas pueden enfrentarse al centralismo, sin llegar a la autarquía, por supuesto. Entonces, todo lo que se haga desde los territorios, desde ‘abajo’, depende de la calidad del capital social, simbólico, económico, político, entre otros, para lograr un desarrollo territorial y un ideario de vida”.*

En este marco fue que la Presidenta Bachelet comunicó la conformación de la Comisión Asesora Presidencial para la Descentralización y el Desarrollo Regional, la cual deberá entregar en octubre próximo un informe y un plan de trabajo detallado con medidas que apunten a la descentralización del país, junto con diseñar planes especiales de desarrollo para las zonas extremas y los territorios rezagados, además de fortalecer la innovación y competitividad.

*“Creo que la misión principal de esta Comisión Asesora es ser capaz de recoger necesidades particulares de las regiones y luego ponerlas en un marco general para potenciar su desarrollo. Por ejemplo, debiera verse la importancia estratégica de las gobernaciones para el desarrollo regional. Las provincias debieran tener un rol protagónico en estos procesos de desarrollo. De igual modo, quisiéramos que el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR, que financia iniciativas de inversión vinculados a proyectos, programas y estudios) pudiera ser priorizado por la ciudadanía, vía plebiscito, consulta o como modelo de presupuesto participativo, como es la reconocida experiencia en Perú, y que particularmente acá estamos tratando de que se concrete a través del Fondo Regional de Iniciativas Locales (FRIL, que permite financiar proyectos de infraestructura menor, directamente desde el FNDR, con un procedimiento y una metodología simplificada)”,* explica.

*“También quisiera que en la próximas elecciones Presidenciales de 2016 o Parlamentarias de 2017, el intendente sea electo por votación popular y deje de ser designado por el o la Presidenta de Chile”,* manifiesta Montecinos.



fotografía: Curt Carnemark / World Bank



fotografía: Curt Carnemark / World Bank

## Gobierno regional de Los Ríos y Rimisp

En su rol de intendente regional, Egon Montecinos suscribió un acuerdo con Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, para que esta organización brinde asistencia técnica a la Intendencia de Los Ríos y al Gobierno Regional. Al respecto, la autoridad indica que esta alianza se sustenta *“en el conocimiento científico que ha generado Rimisp en investigación aplicada, el cual es reconocido internacionalmente. Teniéndolo entonces al alcance de la mano en Chile hubiera sido una irresponsabilidad política no pedirles ayuda para construir una mejor región”.*

*“Creo que el conocimiento acumulado en la sociedad civil y en la elite política local de la región son condiciones para que Rimisp pueda tener una contraparte donde hay ganas de transformar a Los Ríos y decimos cuáles son las vías y caminos para el éxito. Yo espero tener un resultado pragmático de la definición y diagnóstico de las necesidades de la región y que deben ser transferidas a nuestro gobierno regional. Lo segundo, es contar con una carta de navegación para implementar estas medidas que van surgiendo en el Consejo Territorial de la Región Modelo.*

*A largo plazo, quiero que el Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural nos deje las bases para concretar en 20 o 30 años la superación de las desigualdades territoriales en Los Ríos”,* manifiesta el intendente.

## Entrevista a intendente Egon Montecinos

Sobre la labor de la Comisión, la autoridad regional revela que, “si bien su objetivo es el de descentralización a nivel nacional, como Región de Los Ríos nosotros queremos poner sobre la mesa varios temas específicos de la zona relacionados con los pilares de innovación, superación de desigualdades, participación ciudadana y descentralización intrarregional. Como región, hemos dialogado en el Consejo Territorial para la Región Modelo varios temas vinculados a lograr más inversiones, más infraestructura, más conectividad, más turismo, más y mejor formación ciudadana para jóvenes, estrategia que impulsamos fuertemente desde la Intendencia, para que ellos conozcan in situ lo que hacen día a día sus autoridades y para fortalecer la educación cívica de niños y jóvenes en temáticas de participación ciudadana y organización democrática. El desarrollo territorial parte con una ciudadanía empoderada”.



fotografía: Rimisp

## Desafíos de la Región de Los Ríos

El intendente Montecinos se refiere a los desafíos que se presentan en su gestión, los cuales enumera en una estrategia tendiente a cumplir el programa de gobierno nacional, con importante acento en avanzar rápido en el desarrollo territorial de Los Ríos. Como primera iniciativa, la autoridad menciona una referida a conectividad del territorio y que se relaciona con *“la esencial conexión del puerto de Corral con el paso fronterizo Hua Hum. Debemos saber si el Estado nos apoyará en convertir a Los Ríos en una alternativa internacional. Si eso no es así, entonces tenemos que seguir subsidiando y seguir pavimentando caminos al interior de la región”*.

Un segundo desafío, a mediano plazo y como eje de carácter de desarrollo económico, es fortalecer el turismo en la región, por ejemplo, recuperando el tren patrimonial El Valdiviano, único a vapor que circula en Chile, *“lo cual significa una gran inversión y que se vincula con la construcción del Museo del Vapor y la recuperación de ferrocarriles históricos. Tenemos un sello turístico ferroviario en la región, con muchas estaciones y ramales que si logramos transformarlos en atractivos de turismo sería un tremendo triunfo”*, expresa con entusiasmo.

En tercer lugar, releva la necesidad de avanzar en materias de infraestructura cultural, con la construcción de un teatro o anfiteatro de primera calidad, para recibir “grandes conciertos y grandes artistas” y como acción tendiente a generar identidad cultural dentro de la región, al unir y empoderar a sus miembros.

Un cuarto reto, es en realidad un anuncio, ya que se espera que el próximo año Los Ríos pueda contar con el Centro Regional de Investigación, *“lo cual es muy importante, porque en la región tenemos una materia prima o capital humano de elite y debemos consolidar una instancia de investigación aplicada”*. Con esta acción, se releva la importancia de contar con información adecuada y pertinente para la toma de decisiones en el marco del desarrollo regional.

Un quinto desafío tiene que ver con un diseño democrático de las decisiones del gobierno regional, lo cual se concreta en la implementación pionera en un gobierno regional chileno de una Unidad de Participación Ciudadana y Presupuesto Participativo Regional, *“cuyo objetivo es acercar a la ciudadanía al gobierno regional e incidir en los FNDR y en los FRIL”*.

*“Se espera que el próximo año Los Ríos pueda contar con el Centro Regional de Investigación, “lo cual es muy importante, porque en la región tenemos una materia prima o capital humano de elite y debemos consolidar una instancia de investigación aplicada”.*

## Entrevista a intendente Egon Montecinos

Otra gran tarea que enfrenta Los Ríos, y que es un tema que se replica en la zona austral de Chile, es diseñar estrategias para enfrentar la alta predominancia de las micro y pequeñas empresas, la baja presencia de algunas medianas y la casi ausencia de grandes empresas en su territorio. A la vez, la agricultura, la ganadería y otras actividades primarias siguen siendo muy importantes en el producto regional. En ese marco, la pregunta que surge es si es posible sustentar el desarrollo regional en esa estructura productiva o si es necesario implementar una política industrial regional que busque cambiar esos patrones.

El intendente reflexiona sobre ese ámbito y subraya que *“hay que hacer una mixtura. En el largo plazo, claro que tenemos que fortalecer a la gran industria, pero ahí chocamos con los altos precios de los terrenos en nuestra región. Si queremos potenciar y promover a las grandes empresas debemos ver primero dónde las ubicamos. Si queremos inversiones, tenemos que definir dónde estaría nuestra zona industrial. Debemos solucionar ese tema y eso es un proyecto a largo plazo, a 20 años o más. En lo inmediato, tenemos que fortalecer a la micro, pequeña y mediana empresa. Ese trabajo requiere una fuerte presencia del Estado, porque allí está el sustento de la región”*.

*“Por eso, como primer paso, tenemos que generar, más que condiciones, la confianza con los inversionistas. Viajar, mirar, ir a buscar a los inversionistas, conversarles y atraerlos. Y ese trabajo, no se ha hecho aún. Frente a eso, debemos ir generando condiciones globales, para que vengan los inversionistas, un mejor aeropuerto, mejores hoteles, mejor infraestructura, mejor turismo. Esa es una de nuestra grandes tareas”,* subraya.

En otro plano, Montecinos releva el rol de las universidades para la consecución de un desarrollo territorial armonioso y lamenta que en Los Ríos *“tenemos contradicciones muy grandes como ser la segunda región con peores resultados en la Prueba de Selección Universitaria en Chile, pero, al mismo tiempo, tener la quinta mejor universidad del país y un centro de estudios científicos que es líder a nivel nacional”*.

El intendente reitera que parte esencial del éxito del programa del gobierno nacional, de su gobierno regional y de la Comisión Asesora en materias de descentralización de Chile radica en la forma y grado de penetración de los mensajes y conceptos fundamentales de la estrategia en la ciudadanía.

*“En ese ámbito, por ejemplo, estamos instalando las oficinas regionales de algunos organismos públicos claves fuera de la capital regional y en los polos agropecuarios de la región. También, queremos llegar ojalá a nuestras más de 130 zonas aisladas donde no llega el Estado, lo cual está conectado con superar las brechas territoriales. Además, planeamos incorporar criterios de equidad para focalizar recursos en aquellos territorios que manteniendo una buena inversión pública siguen con indicadores negativos y con dificultades para promover el desarrollo territorial”,* ejemplifica.

*“Tenemos que hacer mucha pedagogía social para la descentralización y el desarrollo territorial. Tenemos que fortalecer la democracia y difundir el concepto de descentralizar nuestro país como eje para avanzar en soluciones contra las desigualdades territoriales, temas que desde la academia son muy abordados, pero que, sorprendentemente, desde la política se evita y hasta se rechaza”,* expresa Montecinos.

*Egon Montecinos es Asistente Social y Licenciado en Trabajo Social por la Universidad de La Frontera (1992-1997). Es Doctor en Investigación en Ciencias Sociales con mención en Ciencia Política por Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) México (2003-2006) y Magíster en Ciencias Sociales mención Desarrollo Regional por la Universidad de Los Lagos (200-2002). Realizó una estancia Posdoctoral en la Universidad Autónoma de Barcelona, España (2010). El 11 de marzo de 2014 fue designado por la Presidenta de la República de Chile, Michelle Bachelet, como intendente Regional de la Región de Los Ríos.*

*Trabajó como Asistente Social en el Hospital de Río Bueno, Región de Los Ríos, Chile, hasta que ganó un concurso público para transformarse en Profesor Investigador del Centro de Estudios Regionales (CEDER) de la Universidad de Los Lagos. Hasta 2013, se desempeñó como Vicerrector de Investigación y Postgrado y Vicerrector de Planificación y Desarrollo de dicha casa de estudios superiores. Además, fue integrante de la Comisión de Descentralización de la Presidenta Bachelet en la elección presidencial. Es reconocido como experto nacional y latinoamericano en temáticas de Participación Ciudadana, Desarrollo Regional, Descentralización y Presupuesto Participativo en municipios y regiones.*

## Asistencia técnica

# Los GDR inician asistencia técnica a gobiernos para generar cambios que favorezcan el desarrollo rural y la superación de la pobreza

*En América Latina existen altos niveles de pobreza, concentrados especialmente en territorios rurales de la región. Desde Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural –con el apoyo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)-, se está desarrollando el proyecto “Impactos a Gran Escala”, donde se ha trabajado en el análisis, diagnóstico y búsqueda de mecanismos que permitan incidir en las políticas que llevan adelante los países latinoamericanos en estas materias.*

*Como parte de esta iniciativa se está brindando asistencia técnica a los gobiernos, para entregar información oportuna y de valor a los tomadores de decisiones, promoviendo así cambios favorables en las políticas regionales en aras de la superación de la pobreza rural.*

No hay duda que el diálogo de políticas ha sido una herramienta eficaz en la generación de iniciativas que permitan disminuir las brechas de pobreza existentes en la región. Luego de tres años de trabajo, esto ha quedado ratificado, y hoy continúa la labor que comenzó con el proyecto “Conocimiento y Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo” a través de la iniciativa “Impactos a Gran Escala”, donde los Grupos de Diálogo Rural (GDR) de México, Colombia, Ecuador y El Salvador trabajan por mantener e incrementar los resultados que han tenido un impacto significativo en las vidas de cientos de miles de familias rurales pobres.

A partir del trabajo llevado adelante por los GDR, varias estrategias y políticas públicas han sido modificadas o directamente diseñadas producto de sus aportes, entre las que destacan: la Estrategia de Desarrollo de la Franja Costero Marina en El Salvador, la Ley de Tierras y Desarrollo Rural en Colombia, la Estrategia del Buen Vivir Rural y el Plan Nacional de Semillas en Ecuador

y la contribución a los programas de gobierno de los candidatos a la Presidencia de la República en México.

Tras la concreción de estas iniciativas, el siguiente paso ya está dado; y es la materialización de asistencia técnica a los gobiernos de dichos países, entre los que destacan los avances que ya se desarrollan en Colombia, Ecuador y El Salvador, según los planes de cada GDR, de modo de avanzar con celeridad en propuestas concretas que permitan disminuir las brechas de pobreza que impiden que los territorios rurales y sus habitantes logren salir de la pobreza.

El trabajo de los GDR ha abierto oportunidades para apoyar procesos de cambios importantes en cada país. Se observa que los tomadores de decisiones se encuentran cada vez más dispuestos a responder a las recomendaciones en un corto período de tiempo, promoviendo así cambios favorables en las políticas regionales.



fotografía: Julio Pantoja / World Bank

## Asistencia técnica

Ante esta mayor disposición, son esenciales las respuestas ágiles y oportunas para apoyar la implementación de decisiones de políticas en cada país, hechas a la medida de las circunstancias específicas.

De este modo el GDR de Ecuador, a partir de los estrechos lazos de cooperación que ha generado con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), apoyará la generación de una metodología que permita contar con un sistema de innovación agrícola, según lo comprometido en el Plan Nacional del Buen Vivir de dicho país.

En El Salvador, la asistencia técnica del Grupo tomará la experiencia de las cooperativas y productores de café, para proponer políticas que permitan la reactivación de la caficultura con mayor sustentabilidad y diálogo intersectorial. La estrategia se enfocará además en la generación de una campaña de promoción sobre la agricultura sustentable.

En tanto, el desarrollo rural en la Región Caribe de Colombia es el desafío del Grupo de Diálogo Rural en este país. En coordinación con la Escuela Superior de Administración Pública de Colombia (ESAP), apunta a establecer propuestas concretas subregionales, identificando las dinámicas productivas del territorio, y logrando un consenso entre los actores que son parte del proceso, desde el nivel gubernamental hasta el propio campesinado.

La información que hoy manejan los Grupos de Diálogo Rural permite evaluar con claridad qué es lo que impide avanzar o limita las políticas de cambio institucional a favor de sectores rurales pobres. Una lección aprendida es que la credibilidad y la eficacia de los procesos de políticas de este tipo, se basa en su análisis, el diálogo y el apoyo a su implementación; considerando, además, un cuidadoso equilibrio entre la independencia del gobierno con el acceso a la toma de decisiones.

El desafío que hoy enfrentan los GDR en estos países, no habla solo de la concreción de las iniciativas antes expuestas para cada territorio, sino que viene a validar la estrategia que han desarrollado cada uno de estos Grupos, de incidir en la generación de políticas públicas en favor de los pobres rurales de la región.



fotografía: Julio César Martínez / CIAT

## Iniciativa en Colombia: Desarrollo rural en Región Caribe

*En Colombia el apoyo técnico que se emprenderá a partir del Grupo de Diálogo Rural, y que será trabajado con la Escuela Superior de Administración Pública de Colombia (ESAP), tiene como objetivo elaborar una propuesta de lineamientos estratégicos de desarrollo rural enfocado en la región del Caribe. La intención es que su contenido se convierta en un referente para la discusión y puesta en marcha de las políticas de desarrollo rural en la Región.*

*Esto se logrará estableciendo una propuesta de subregionalización de la región Caribe para la elaboración de la estrategia de desarrollo rural. Para tales efectos, se considerarán las características ecológicas, la estructura agraria, la dotación de capital físico, el desarrollo de capital humano y social, las principales dinámicas productivas, la institucionalidad que poseen, y su integración con la región.*

*Además se identificarán las principales dinámicas productivas, potencialidades y limitaciones de los ecosistemas, circuitos económicos y carencias en capital humano, social y físico de las subregiones propuestas. Así, se logrará un consenso con los actores –académicos, agentes gubernamentales, empresarios y campesinos– sobre los lineamientos de una estrategia de desarrollo rural con enfoque territorial para la región Caribe y para sus principales subregiones.*

## Asistencia técnica

### El Salvador: Experiencia cafetalera y promoción de la agricultura sustentable

En El Salvador los desafíos están orientados a enfrentar la crisis del café desde la experiencia de las cooperativas y productores individuales, así como a la implementación de una campaña de promoción de la agricultura sustentable.

En el primer caso, se espera identificar las principales estrategias sociales y productivas utilizadas por las fincas cafetaleras para sobrellevar la crisis del sector, con el objetivo de plantear lecciones y temas claves que surgen de su experiencia. Así como identificar las técnicas de manejo agronómico exitosas que han permitido mantener los rendimientos de café, y conocer sus estrategias sociales.

De este modo se espera proponer programas, proyectos o políticas públicas que puedan ser replicadas en otras zonas, contribuyendo al diálogo intersectorial para la reactivación de la caficultura en El Salvador de manera sustentable y equitativa.

En tanto, la campaña de promoción que se llevará adelante en el país espera incentivar formas alternativas para trabajar la agricultura, creando en los productores la necesidad de que sus prácticas agrícolas sean sustentables.

Para el GDR de El Salvador, los objetivos son claros. Esto se logrará visibilizando las experiencias exitosas de agricultura sustentable, y promoviendo una estrategia para el consumo saludable dentro de hogares y Centros Escolares nacionales y privados. Además de fomentar una cultura de producción agrícola amigable con el medio ambiente y una cultura de consumo más saludable, lo que permitirá crear condiciones para establecer una discusión y un cambio en las políticas agroalimentarias de El Salvador.

### Ecuador: Metodologías de innovación para el MAGAP

En Ecuador, el Grupo de Diálogo Rural ha generado una estrecha relación de trabajo con el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP). Esto ha permitido que en esta nueva etapa, el objetivo sea apoyar activamente a la Coordinación General de Innovación del MAGAP, para que los programas de extensión y asistencia técnica se conviertan en un sistema de innovación agrícola en plena sintonía con lo que establece el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.

El trabajo considera la sistematización de los principales programas de asistencia técnica, extensión rural y capacitación que está implementado el MAGAP; la conceptualización del sistema de innovación agrícola y la elaboración de un análisis comparativo. Considera también que es necesario identificar criterios y desarrollar un mecanismo de seguimiento y control de los programas de asistencia técnica y de extensión rural, y elaborar un plan de implementación de la metodología y del mecanismo de seguimiento y control propuestos.

Así, por medio de esta metodología, se buscará mejorar las condiciones para la innovación en las unidades productivas familiares y sus asociaciones, lo que mejorará los índices de productividad y los ingresos de este segmento de la población rural.



fotografía: Dominic Chavez / World Bank



## Presentan sitio web con la mayor cantidad de información territorial desagregada en América Latina



*'DATE', del programa Cohesión Territorial para el Desarrollo de Rimisp, se constituye en una importante herramienta disponible para que tomadores de decisiones, investigadores e interesados en temas de brechas territoriales accedan a una enorme base de datos, mapas y gráficos con indicadores socioeconómicos para 10 países de la región.*

América Latina sigue siendo la región más desigual del mundo y eso se verifica en que, actualmente, el presente y futuro de sus habitantes continúa fuertemente supeditado al territorio en el cual se nace, se habita y se trabaja. En ese contexto, el programa Cohesión Territorial para el Desarrollo que impulsa Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, busca contribuir al cambio institucional y de políticas, con el fin de crear mayores oportunidades y capacidades para quienes se desenvuelven en los territorios no metropolitanos de la región, a través de iniciativas específicas.

Una de ellas es el proyecto 'Bases de Datos sobre Cohesión Territorial' o 'DATE' (Datos Territoriales), cuyo objetivo es aportar información secundaria actualizada de una amplia variedad de indicadores de desarrollo con el mayor nivel de desagregación territorial posible y que es puesta a disposición de investigadores, académicos, tomadores de decisiones y de todos aquellos interesados en temáticas de pobreza, desigualdad y desarrollo territorial en países de América Latina.

El líder del equipo que lleva adelante el proyecto es el coordinador adjunto del programa Cohesión Territorial para el Desarrollo, Andrés Tomaselli, quien explica que DATE se estructura en tres etapas.

La primera de ellas, *"comenzó con la construcción de una gigantesca base*

*de datos con indicadores de desarrollo desagregados a nivel territorial en Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua y Perú, gracias a la colaboración de expertos e instituciones de esos países, con antecedentes surgidos de censos, encuestas y datos administrativos".*

De esta forma, DATE se constituye en un insumo relevante para los otros proyectos e investigaciones del programa Cohesión Territorial para el Desarrollo, para Rimisp y para todos aquellos interesados en el desarrollo territorial, al contar con información procesada, organizada y documentada de los diez países, tomando como punto de partida la información ya generada en

*"Nuestro argumento es que el territorio es algo dinámico que se genera por el día a día de las personas"*

proyectos coordinados anteriormente por Rimisp y que ha sido actualizada y complementada con nuevos indicadores.

DATE además incluye información socio económica a nivel de *"territorios funcionales"*, concepto que Tomaselli explica: *"Lo que llamamos territorios funcionales dice relación con una idea que en Rimisp se viene trabajando hace un par de años y que apunta a romper*

*la lógica de la típica división política-administrativa del territorio. Nuestro argumento es que el territorio es algo dinámico que se genera por el día a día de las personas".*

*"En América Latina, a menudo, las personas, organizaciones y empresas no realizan sus principales funciones en el espacio de una sola ciudad o comuna sino que en espacios mayores, pluri-comunales. Un territorio funcional es un espacio con un alto nivel de interacción de sus habitantes, sus organizaciones y sus empresas. Entonces, las funciones que se articulan y dan cohesión a estos territorios son económicas, sociales, culturales y ambientales. Lamentablemente, estos espacios funcionales no siempre tienen un correlato en la división político administrativa existente",* señala.

En ese ámbito, el especialista agrega que *"se pueden distinguir tres grandes categorías de territorios funcionales: las regiones urbanas o grandes ciudades; los territorios rural-urbanos, espacios cuyos entornos rurales se articulan alrededor de un núcleo urbano, pero que combinan características rurales; y los territorios rurales profundos, que carecen de un núcleo urbano y a veces presentan un pueblo pequeño".*

## DATE / Información territorial

DATE incluye los territorios funcionales que se pudieron construir en aquellos países que en sus respectivos censos consideraron dos preguntas claves, referidas al lugar donde las personas viven y el lugar en que trabajan o estudian. Brasil, Colombia, El Salvador, México y Nicaragua cuentan con esa información.

Una segunda etapa fue la creación del sitio en Internet de [www.rimisp.org/date](http://www.rimisp.org/date), el cual presenta las funcionalidades necesarias para almacenar en forma organizada las bases de datos y cartografía, generar cuadros y gráficos con la distribución espacial de los indicadores.

*“En la web de DATE es posible revisar información desagregada a nivel de regiones, provincias, comunas e incluso de parroquias, para algunos países”*

La última y futura etapa considera ampliar la base de datos existente para que esta incluya otra información generada por RIMISP y *“a medida que se registren nuevos censos de población y nuevas encuestas nacionales de hogares, ir actualizando la existente”*, expresa Tomaselli.

El líder del proyecto precisa que DATE “es un esfuerzo pionero en América Latina de levantar más de 70 indicadores con información socioeconómica, con un alto nivel de desagregación territorial, para así poner a disposición los antecedentes con la mayor precisión territorial posible. Los indicadores que hoy existen, en general, son a nivel nacional, lo cual, muchas veces, esconde las inequidades de los territorios de la región”.

*“En la web de DATE es posible revisar información desagregada a nivel de regiones, provincias, comunas e incluso de parroquias, para algunos países. No existe en América Latina otra herramienta como DATE, que presente tan amplia cantidad de indicadores, con tan alta desagregación territorial de los datos”*, manifiesta.

El experto de Rimisp destaca que los tomadores de decisiones en el ámbito del desarrollo territorial latinoamericano tienen en DATE “una herramienta fundamental para su trabajo. Por primera vez existe una herramienta para que agentes nacionales puedan consultar y tener a la mano los datos relacionados con las desigualdades territoriales. Ahora ellos podrán observar cualquier indicador de desarrollo económico y verificar por sí mismos las brechas entre territorios”.

*“Por su parte, el tomador de decisión local tiene hoy a disposición una gran cantidad de indicadores a nivel de educación, salud o empleo, por ejemplo, para ayudarle a delinear políticas públicas, visualizando con datos duros dónde están los problemas de sus territorios”*, comenta.

DATE -que se lanza en paralelo al segundo ‘Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013- Empleo de calidad y territorio’, investigación elaborada por Rimisp con el apoyo del International Development Research Center (IDRC, Canadá) y del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)-, *“aporta a consolidar a Rimisp como centro de referencia a nivel latinoamericano y mundial en temas de desarrollo, porque, junto a sus publicaciones, ahora estamos presentando información estadística relacionada con la pobreza, la desigualdad y el desarrollo territorial”*.



Foro de Investigación Independiente 2015

## IRF2015 y su marco de trabajo para evaluar el nuevo papel de los objetivos y metas del OWG-11

*Esta revisión del papel áreas de enfoque del OWG-11 revela una visión ambiciosa que refleja en gran medida el espíritu de no dejar a nadie atrás.*

El Foro de Investigación Independiente (IRF2015) ha desarrollado una herramienta práctica para la selección y el diseño de objetivos y metas para la Agenda de Desarrollo Post- 2015 . El marco de trabajo se puede utilizar para evaluar la naturaleza transformadora, integral y universal de las posibles áreas de metas y la riqueza de los objetivos propuestos. Esto se basa en las discusiones y puntos de vista de tres retiros de los estados miembros y está estructurado en torno a los conceptos básicos de una agenda de desarrollo sostenible como se pidió en *The Future We Want* y otras orientaciones clave para el OWG (Open Working Group). IRF2015 continuará desarrollando el marco de trabajo en respuesta a la retroalimentación de los usuarios y, a medida que el proceso de diseño y selección de objetivos y metas de desarrollo sostenible avancen. El documento presenta la herramienta y los resultados de su aplicación a la última versión del papel de las áreas de interés de los copresidentes del OWG: el documento de trabajo para la 11ª sesión del OWG. Los miembros de IRF2015 utilizan el marco de trabajo para generar comentarios generales sobre el documento completo y las evaluaciones ilustrativas más detalladas de tres de las dieciséis áreas de enfoque: agricultura sostenible, seguridad alimentaria y nutrición; la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer; y el crecimiento económico, el empleo y la infraestructura.

Esta revisión del papel áreas de enfoque del OWG-11 revela una visión ambiciosa que refleja en gran medida el espíritu de no dejar a nadie atrás. Los Copresidentes han incorporado las aportaciones de los miembros del OWG de manera que muchos de los elementos necesarios están presentes. La revisión identificó oportunidades para construir sobre este fundamento sólido mientras el OWG continúa su trabajo:

- El actual paquete de objetivos y metas todavía no equivale a una agenda transformadora ya que algunas barreras sistémicas y conductores aún no se han apuntado.
- Las interrelaciones aún no se han abordado de manera sistemática y esto sería un paso importante en un futuro próximo mientras el marco de trabajo tome forma.
- Las responsabilidades diferenciadas dentro de un marco de acción colectiva no son suficientemente explícitas y deberán aclararse a medida que se acuerden los medios para poner en práctica los objetivos y metas.
- Muchos de los objetivos, en su redacción actual, no son suficientemente SMART y necesitarán agudizar a medida que se desarrolla el marco de trabajo.



fotografía: Maria Fleischmann / World Bank

Estas conclusiones sugieren la necesidad del OWG para evaluar el marco general de su naturaleza transformadora, integral y universal, antes de pasar a las áreas de enfoque individual.

El Foro de Investigación Independiente (IRF2015) es una colaboración de institutos de investigación de todo el mundo que ofrece una fuente independiente de pensamiento crítico, análisis integrado y sensibilización sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y una agenda de desarrollo post- 2015 .

Acceda al documento completo en: [The OWG-11 'focus areas' paper: an IRF2015 review](#)

[Ver documento aquí](#)



fotografía: Gerardo Pesantez / World Bank

Publicaciones



*Mapas de dinámicas territoriales en Ecuador*

1998-2010

Sara Wong

La investigación 'Mapas de dinámicas territoriales en Ecuador 1998-2010', elaborado por la economista Sara Wong, corresponde al Documento de Trabajo N° 28 de la Serie Estudios Territoriales del programa Cohesión Territorial para el Desarrollo de Rimisp y es un documento descriptivo de las dinámicas territoriales en ese país, entre los periodos 1998-2001 y 2005/6-2010, en consumo familiar per cápita, incidencia de pobreza y desigualdad utilizando la metodología de estimaciones de áreas pequeñas.

Durante el período considerado por el estudio se dieron cambios importantes en indicadores sociales, demográficos y económicos en Ecuador que sirven para entender y poner en contexto los resultados de pobreza, consumo y desigualdad obtenidos. Sigue existiendo un contraste entre zonas urbanas y rurales: las zonas urbanas por lo general muestran mejor desempeño en esos indicadores; sólo en pocos indicadores (como la tasa de embarazo en adolescentes) las zonas rurales muestran datos menos preocupantes (Wong, 2013a).

Así también, hay por lo general un contraste entre las provincias de Guayas y Pichincha por un lado, y el resto de provincias por otro, en temas de dinamismo económico y empleo: las primeras muestran dinamismo o mayor dinamismo frente a la falta o menor dinamismo del resto. Provincias de la Sierra centro (Bolívar, Cotopaxi, Chimborazo) y norte (Carchi) y de la región Amazónica suelen mostrar indicadores demográficos, de salud, de educación y económicos con un desempeño por debajo del promedio (Wong, 2013a).

A nivel de la economía del país, se dieron choques y cambios significativos en el manejo público entre 1998 y el 2010. En 1999 Ecuador sufrió una crisis de deuda, cambiaria y financiera, que contrajo al PIB real en 5%. Para salir de la crisis, el gobierno de turno adoptó al dólar de Estados Unidos como moneda de Ecuador en Enero del 2000.

La estabilidad macroeconómica derivada de la adopción de una moneda fuerte y la disciplina fiscal que esto impone ha limitado el impuesto inflacionario y la erosión del poder adquisitivo de los pobres -la inflación desde el 2000 se ha caracterizado por estar en un dígito.

Durante la década del 2001-2010 Ecuador sobrellevó dos grandes crisis mundiales, la crisis de alimentos del 2007-8 y la crisis financiera/económica del 2008-9. El gobierno enfrentó la crisis mundial de alimentos con restricciones comerciales y una serie de medidas tendientes a reducir el impacto del alza en precios de alimentos en la población más pobre (control de precios de alimentos, restricciones a las exportaciones de arroz, exención de aranceles a importaciones de trigo y derivados, subsidios a la producción de harina, entre otros) y a incrementar la productividad de cultivos (e.g. subsidios a semillas e insumos agrícolas).

La crisis económica mundial del 2008-9 fue enfrentada con restricciones a las importaciones de aproximadamente 627 líneas arancelarias por un año. A pesar de la crisis mundial, y de sus impactos negativos en el comercio exterior (uno de los principales canales de transmisión de dicha crisis), el PIB real de Ecuador creció en 0.36% en el 2009.

Según un estudio de Wong (2012), los impactos de la crisis mundial y la política de restricción de importaciones

fueron progresivos, afectando negativamente y más a los hogares de mayores ingresos (y casi nada a los hogares de menores ingresos). De los resultados del presente estudio se destaca que, por regiones, la región con menor incidencia de pobreza es en el periodo más reciente (2005/6-2010) la Sierra, tanto urbana sin Quito (8.82%) como rural (32.67%). En contraste, la Costa urbana sin Guayaquil (14.40%), la Costa Rural (39.44%) y la Amazonía Rural (39.95%) tienen mayor incidencia de pobreza, mientras que la Amazonía Urbana presenta una proporción de pobres similar a la de la Sierra urbana (8.57%). Guayaquil tiene más incidencia de pobreza (11.24%) que Quito (7.17%).

Los resultados de consumo per cápita, por regiones y por áreas, están en conformidad con los resultados de la incidencia de pobreza, esto es, las regiones/áreas/ciudades con más pobres son aquellas que menos consumo per cápita muestran. Con sus advertencias de errores y de comparabilidad de datos y modelos, las conclusiones de la investigación muestran que en Ecuador hubo ganancias significativas en indicadores sociales, reduciendo pobreza, aumentando consumo y reduciendo desigualdad en la mayor parte del territorio y beneficiando a gran parte de la población. Sin embargo, los territorios rezagados parecen ser los mismos (identificados en numerosos estudios sobre temas de pobreza y desigualdad): las áreas rurales y parroquias de la Amazonía, Costa norte y Sierra central.

## Publicaciones

Julio Berdegú y Ricardo Fuentealba participan en la última publicación de FIDA  
*Nuevas Directrices para la Pequeña Agricultura*

La nueva publicación del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA), compila una serie de documentos extraídos de la conferencia sobre el futuro de la pequeña agricultura, organizada por FIDA en 2011, y cuyo objetivo fue generar nuevos lineamientos para este sector.

En ella, destaca el capítulo "El estado de la pequeña agricultura en América Latina (The state of smallholders in agriculture in Latin America)", elaborado por Julio Berdegú y Ricardo Fuentealba.

El libro examina la creciente divergencia entre la agricultura de subsistencia y aquella que siendo pequeña se ha convertido en un negocio, indagando en cómo este hecho ha impactado en los últimos años las formas de vida de la población rural.

Para Gary Howe, director del Departamento de Estrategia y Conocimiento de FIDA, este libro busca aportar al desarrollo de los pequeños agricultores, y "es muy pertinente respecto del debate actual sobre crecimiento inclusivo y sustentable, seguridad alimenticia y nutrición, y la reducción de la pobreza y la desigualdad a nivel global".



fotografía: Curt Carnemark / World Bank



fotografía: Gerardo Pesantez / World Bank

## Agenda



### *Presentación del Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013-Empleo de calidad y territorio en Perú.*

La actividad se realizará el 11 de junio a las 19:00 horas en conjunto entre el Instituto de Estudios Peruanos (IEP) y el programa Cohesión Territorial para el Desarrollo de Rimisp. Oficinas del IEP en Lima, Jr. Horacio Urteaga, 694, Jesús María.

[www.informelatinoamericano.org](http://www.informelatinoamericano.org)



**CHILE:**  
Huelén 10, Piso 6,  
Providencia - Santiago  
Tel.+(56 2) 22364557  
Fax +(56 2) 22364558



**ECUADOR:**  
Psje. Guayas E3-130 (esq. Amazonas)  
Edificio Pastor. 1er Piso, Quito  
Tel.+(593 2) 2273870 / 2273991



**MÉXICO:**  
Yosemite 13 Colonia Nápoles Delegación  
Benito Juárez, México, DF  
Tel/Fax +(52) 55 5096 6592

*Si usted desea anunciar actividades relacionadas con los temas de este boletín, publicaciones afines a temas de desarrollo y cohesión territorial y/o temáticas afines a las mismas, escribanos a:*

[ctd@rimisp.org](mailto:ctd@rimisp.org)

*Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural se reserva el derecho de seleccionar los eventos, publicaciones y/o documentos a publicar en este boletín.*



**Contacto:**  
Caroline Stevens  
Coordinadora Comunicaciones  
Programa Cohesión Territorial  
para el Desarrollo  
[cstevens@rimisp.org](mailto:cstevens@rimisp.org)  
[www.rimisp.org/ctd](http://www.rimisp.org/ctd)

+56 2 2236 4557