

## **TERRITORIOS PARA EL BUEN VIVIR RURAL**

### **DOCUMENTO DE TRABAJO NO. 2**

**Secretaría Técnica Grupo Diálogo Rural**  
**Marzo de 2011**

Este documento forma parte del proyecto “Conocimiento y Cambios en Pobreza Rural y Desarrollo”, que busca contribuir a mejorar estrategias, políticas e inversiones nacionales y subnacionales con foco en la pobreza rural, en cuatro países de América Latina: Colombia, Ecuador, El Salvador y México. El proyecto es ejecutado por el Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural (RIMISP), con el apoyo y participación del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el International Development Research Center (IDRC, Canadá).

## ÍNDICE

<b>1. IDENTIFICACIÓN DE TERRITORIOS PRIORITARIOS PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL EN ECUADOR.....</b>	<b>3</b>
1.1 Antecedentes.....	3
1.2 Justificación .....	3
1.3 Bases conceptuales y metodológicas.....	4
1.4 Metodología .....	6
<b>2. TERRITORIOS PRIORITARIOS PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL .....</b>	<b>9</b>
2.2 Territorio 1: Zona arroceras del Guayas y Los Ríos.....	10
2.3 Territorio 2: Producción campesina de secano y haciendas ganaderas extensivas del Sur de Manabí y el Norte de Guayas.....	12
2.4 Territorio 3. Zona agroindustrial de Los Ríos.....	14
2.5 Territorio 4 cuenca de empleo (cuenca baja del río guayas) .....	16
2.6 Territorio 5: Zona de pluriactividad de la cuenca del Jubones .....	18
2.7 Territorio 6: La zona florícola –ganadera de Cotopaxi .....	20
2.8 Territorio 7: Territorio indígena de Paramo (altura) .....	22
2.9 Territorio 8: Haciendas ganaderas extensivas (Centro de Manabí) .....	23
2.10 Territorio 9: Poblaciones articuladas a la cuenca del Chanchan.....	25
2.11 Territorio 10: Zona maicera cafetalera de Loja .....	28
2.12 Territorio 11: Zona de pluriactividad fronteriza Loja y El Oro .....	30
2.13 Territorio 12: Zonas de Reforma Agraria del Norte .....	31
2.14 Territorio 13: Zona de colonización y pluriactividad del Norte de Manabí.....	32
2.15 Territorio 14: Zona de confluencia entre afroecuatorianos y plantaciones forestales y palmeras en Esmeraldas.....	34
2.16 Territorio 15: Zona nororiental fronteriza .....	36
2.17 Territorio 16: Colonización Minera –Ganadera del Sur Oriente .....	38
<b>REFERENCIAS .....</b>	<b>40</b>
<b>ANEXOS.....</b>	<b>42</b>

## **TERRITORIOS PARA EL BUEN VIVIR RURAL<sup>1</sup>** **DOCUMENTO DE TRABAJO NO. 2**

### **1. IDENTIFICACIÓN DE TERRITORIOS PRIORITARIOS PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL EN ECUADOR**

#### **1.1 Antecedentes**

El Gobierno del Ecuador encabezado por el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social ha encomendado al Grupo de Trabajo de Pobreza Rural y Desarrollo como parte del proyecto Conocimiento y Cambio en pobreza rural y desarrollo, implementado por RIMISP, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, con el apoyo del FIDA y el IDRC, la identificación de territorios prioritarios para la estrategia del buen vivir rural. La SENPLADES, el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social y el Ministerio de Agricultura han creado un comité intersectorial para el Buen Vivir Rural para abordar el tema del desarrollo rural desde una visión interdisciplinaria. Con el fin de desarrollar una política nacional de desarrollo rural con enfoque territorial es necesario contar con información detallada sobre los territorios a intervenir y hacer una jerarquización de territorios prioritarios para la reducción de la pobreza rural. Para ello la secretaria técnica del Grupo de Trabajo de Pobreza Rural ha elaborado la siguiente propuesta de territorios con especial énfasis sobre localidades con altas concentraciones de pobres rurales como un primer acercamiento, para ser puesto a discusión dentro del comité de desarrollo del buen vivir rural.

#### **1.2 Justificación**

La pobreza rural es un problema persistente en el Ecuador. En algunas áreas rurales del Ecuador hasta la mitad de la población rural se encuentra bajo la línea de pobreza. Según datos de la CEPAL el 39.8% de la población vive en condiciones de pobreza, siendo la incidencia casi el doble en áreas rurales.

El Ecuador ha sido un laboratorio de experiencias de desarrollo rural y ha contado con una multiplicidad de iniciativas que no obstante han sido aisladas y de bajo impacto en la reducción de las condiciones estructurales que reproducen la pobreza. El país requiere de una estrategia de desarrollo rural con enfoque territorial que ayude a la inclusión económica y productiva de las poblaciones pobres y a lograr una mejor articulación de las políticas nacionales en los territorios.

Es necesario superar la visión de lo rural como sinónimo de agrícola, como también de lo rural como característico de un espacio atrasado bajo una concepción lineal de modernización y

---

<sup>1</sup> Documento preparado por la Secretaría Técnica del Grupo Diálogo Rural en Ecuador

urbanización que pronostica el progresivo abandono del campo. Lo rural y lo urbano son espacios distintos, con diferentes usos del suelo, y prácticas de vida, por lo tanto, deben considerarse como espacios complementarios, dinámicos y en constante interacción.

### 1.3 Bases conceptuales y metodológicas

El concepto de territorio ayuda a superar la división de lo urbano y rural, considerándose un espacio socialmente construido y multidimensional donde influyen factores ambientales, sociales, económicos y culturales. De acuerdo a la estrategia territorial nacional elaborada por SENPLADES "el concepto de región tiene múltiples definiciones que han dado lugar a un debate que está lejos de haber acabado, pues periódicamente recibe nuevas aportaciones" (Pujadas. Font, 1998: 65).

"Existen varios criterios para abordar una división regional, entre los más importantes están: lo funcional, lo histórico, lo económico, lo natural, lo político y cada criterio dará lugar a una o varias delimitaciones distintas" (SENPLADES). La territorialización toma fuerza a partir del debate en torno a la globalización como un proceso excluyente y desigual que genera territorios ganadores y perdedores, obligando a los gobiernos nacionales a buscar estrategias de tipo territorial. Por otro lado, la concepción de lo rural cambia a partir de los aportes de la nueva ruralidad (Kay 2009) que nos muestra una realidad rural cambiante, influida por los procesos migratorios, los cambios tecnológicos y la inserción de algunos territorios rurales a cadenas globales de valor.

Para Boisier existe un retorno del territorio en América Latina que a pesar de no tener una política común como en el caso de la unión europea con su fondo estructural y programa LEADER, en todos los países se ve un interés por incentivar políticas con enfoque territorial (Boisier 2009). Para Schejtman y Berdegue el territorio rural se define como un espacio rural con una identidad construida socialmente (Schejtman y Berdegue, 2004). Para estos autores que popularizaron el término "desarrollo territorial rural", el territorio es un espacio rural con identidad y con un proyecto de desarrollo concertado socialmente, producto de un proceso de una construcción social". Para Berdegue (2003) "el territorio es un conjunto de relaciones sociales que dan origen y a la vez expresan una identidad y un sentido de propósito compartido. Es decir, el territorio no es solamente un espacio geográfico administrativo, lugar poblado o conjunto de lugares poblados agrupados teóricamente, sino pueden ser varias unidades administrativa colindantes que comparten propósitos y que poseen características similares"( Reynaldo 2010)

Schneider y Taratuga (2006) distinguen entre la definición del territorio y el enfoque territorial y manifiestan que el "enfoque territorial expresa que el territorio pasa a ser utilizado en una perspectiva de desarrollo; es decir, como una variable a ser considerada cuando se quiere algún tipo de intervención sobre el espacio y las poblaciones".

Por último para Schejtman y Berdegue (2004) el desarrollo rural territorial se define como un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural. La transformación productiva tiene el propósito de articular competitiva y sustentablemente a la economía del territorio a mercados dinámicos. El desarrollo institucional tiene los propósitos de estimular y facilitar la interacción y la concertación de los actores locales

entre sí y entre ellos y los agentes externos relevantes, y de incrementar las oportunidades para que la población pobre participe del proceso y sus beneficios.

### **Criterios Operativos del Desarrollo Territorial Rural**

- Criterio 1. La transformación productiva y el desarrollo institucional se deben abordar de forma simultánea en los programas de DTR.
- Criterio 2. Los programas de DTR deben operar con un concepto ampliado de lo rural
- Criterio 3. Para los programas de DTR, el territorio es un espacio con identidad y con un proyecto de desarrollo concertado socialmente
- Criterio 4. Los programas de DTR deben considerar explícitamente la heterogeneidad entre territorios
- Criterio 5. Los programas de DTR deben convocar a la diversidad de agentes del territorio
- Criterio 6. Los programas de DTR deben considerar las distintas rutas de salida de la pobreza
- Criterio 7. Los programas de DTR requieren una compleja arquitectura institucional
- Criterio 8. Los programas de DTR deben formularse y gestionarse con horizontes de mediano y largo plazo

Fuente: Schejtman y Berdegú (2004)

En el país se han realizado varias iniciativas para definir territorios de acción para la política pública orientados a la reducción de la pobreza. Desde el trabajo Cimientos de una nueva sociedad elaborado por el IICA para el programa Pronader en 1989, que sirvió como base para el trabajo en el PROLOCAL posteriormente, hasta el diseño de la política nacional de desarrollo rural territorial elaborado por RIMISP en el año 2008, en el país la definición de territorios a intervenir se han realizado en base a una metodología basada en sistemas de información geográfica e indicadores sociales para la elaboración de mapas de pobreza (ver Chiriboga et al 2008, Larrea C, 2008). Para evitar empezar de cero estos trabajos se utilizaran como bases para el presente trabajo. Así mismo la SENPLADES en su estrategia nacional territorial definió 7 zonas de planificación, cuyos planes estratégicos también han sido analizados. Lo más difícil de establecer territorios de planificación es que estos logren empatar con las visiones locales de los habitantes como proyecto común.

Con el fin de perfeccionar las herramientas elaboradas previamente y de identificar territorios que logren una concertación social, se tomo la metodología territorial escalar jerarquizada desarrollada por Jose Eli da Veiga para la identificación de los territorios de ciudadanía de Brasil como inspiración para primero identificar zonas esencialmente rurales superando una visión administrativa de los cantones rurales del Ecuador, y luego en base a consultas con expertos definir un primer acercamiento de territorios prioritarios para la reducción de la pobreza rural. Esta aproximación por supuesto deberá luego ser contrastada con las visiones de quienes viven en los territorios para constatar que cada territorio efectivamente pueda trabajar como un territorio con un proyecto político de cambio compartido. Este trabajo proporciona un primer análisis de los datos e indicadores, lo cual deberá a futuro ser constatado con visitas de campo.

### **Metas**

- 1) Reducir a la mitad la pobreza rural hasta el 2015 en territorios definidos como prioritarios.
- 2) Mejorar las necesidades básicas insatisfechas en los territorios más pobres del Ecuador
- 3) Aumentar el valor bruto de la producción cantonal en los territorios más pobres del país

### **Objetivos**

- 1) Definir territorios prioritarios para la reducción de la pobreza rural bajo una visión de dinámicas territoriales y articulaciones económicas, sociales, ambientales y culturales.
- 2) Impulsar el desarrollo regional en territorios con mayor incidencia y número de pobres para lograr la inclusión productiva, la integración de políticas nacionales a nivel territorial, y una mejor focalización de los programas sociales en el territorio.

### **Acciones**

- 1) Definir territorios con mayor número de pobres rurales
- 2) Definir territorios de prioridad nacional para la reducción de la pobreza rural realizando una jerarquización multidimensional
- 3) Elaborar un plan de acción territorial articulando las demandas de la población con la oferta de programas nacionales

## **1.4 Metodología**

Para la identificación de los territorios prioritarios para acciones de reducción de la pobreza rural se han establecido los siguientes criterios de selección:

Indicadores seleccionados:

- A. Indicadores sociales: Población, número de pobres medido por pobreza absoluta de consumo, incidencia de pobreza (bajo la línea de pobreza), índice de gini, desnutrición crónica en niños menores de 5 años, número de beneficiarios del bono de desarrollo humano.
- B. Indicadores económicos: porcentaje de asalariados en la PEA, porcentaje de la agricultura en la PEA, Gini de la tierra, tamaño medio de la unidad productiva agrícola (UPA), productividad de la tierra, y superficie bajo riego.

En base a estos indicadores y la revisión exhaustiva de los indicadores sociales elaborados por el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador SIISE a nivel parroquial y cantonal se llegó a

una priorización de territorios de intervención. El equipo del RIMISP sostuvo reuniones con el personal del SIISE, y realizó una serie de reuniones y discusiones con los miembros del Grupo de Trabajo de Pobreza Rural del Ecuador para poner a prueba las hipótesis sobre los territorios y perfeccionar la propuesta.

Entre los criterios de selección se incluyó entre otros factores:

- Territorios con mayor número de pobres e incidencia de pobreza.
- Territorios con una mayor concentración de poblaciones indígenas y afro-ecuatorianas.
- Territorios con un mayor número de receptores del bono de desarrollo humano.
- Territorios con un mayor número de beneficiarios del programa aliméntate Ecuador (PAE) en base a datos del SIISE.
- Territorios con características rurales (excluyendo los principales centros urbanos y considerando en promedio centros poblados menores a 25,000 habitantes salvo algunas excepciones).
- Territorios con identidad cultural productiva común en lo posible (ejemplo: zona cafetera, zona ganadera, zona maicera)

### Criterios multidimensionales para el análisis territorial

Criterio/Dimensión	Variable	Indicador	Fuente
<b>Ambiental</b>	recursos naturales, micro-climas, suelos	Microclima, pisos ecológicos, cuencas	SICAGRO
<b>Productiva</b>	Actividades productivas, servicios de apoyo a la producción, empleo, valor de la producción cantonal	Numero de UPAS, PIB, numero de trabajadores por cuenta propia	Censo agrícola 2000 Censo 2001/2010 ECV 2006 Datos del SIISE
<b>Salud</b>	Desnutrición crónica, acceso a salud	Mapa de desnutrición crónica MSDS, Datos sobre desnutrición a nivel parroquial, Índice de Acceso a Salud del SIISE	SIISE RIMISP
<b>Educación</b>	Escolaridad y alfabetismo	Años de escolaridad total, índice de analfabetismo, porcentaje que accede a la educación secundaria	SIISE RIMISP
<b>Pobreza</b>	Pobreza, beneficiarios de programas sociales	Incidencia, Gini, NBI, numero de recipientes del bono de desarrollo humano, número de beneficiarios del programa alimentate Ecuador	RIMISP MIES SIISE
<b>Organizativo</b>	Organizaciones, intervenciones de la cooperación	Presencia de asociaciones, sindicatos Cooperativas de ahorro y crédito	MIES MAGAP Consultas a expertos
<b>Cultural</b>		Nacionalidades indígenas, afroecuatorianos, montubios	ECV

## 2. TERRITORIOS PRIORITARIOS PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL

### 2.1 Áreas de intervención

Se han seleccionado 16 territorios prioritarios para la reducción de la pobreza rural en el país. Estos territorios incluyen más de 3 millones de personas. Como consta en el Diagnóstico de la Pobreza Rural y Acciones de Política Pública elaborado por la Secretaria Técnica del Grupo de Trabajo sobre Pobreza Rural, la definición de la pobreza varía en función de incidencia o número de pobres (pobreza absoluta) apuntando hacia áreas de intervención muy diferentes. Al mirar la pobreza absoluta, es decir el número de pobres, encontramos que el mayor número se localiza en las provincias de la costa, si miramos la severidad de la pobreza es mayor en los territorios indígenas de la sierra.

Los territorios seleccionados son los siguientes:

# TERRIT.	NOMBRE DEL TERRITORIO	POBLACION	# POBRES	% POBREZA	GINI INGRESO	% DESNUTRICION CRONICA	BENEFICIARIOS BDH 2010
1	ZONA ARROCERA DE GUAYAS Y LOS RIOS	566.085	376.109	0,56	0,31	0,21	147.840
2	PRODUCCION CAMPESINA DE SECANO Y HACIENDAS GANADERAS EXTENSIVAS (MANABI, GUAYAS)	264.683	180.593	0,69	0,31	0,50	72.798
3	ZONA AGROINDUSTRIAL DE LOS RIOS (LOS RIOS, BOLIVAR)	280.149	173.830	0,51	0,33	0,30	67.740
4	CUENCA DE EMPLEO (CUENCA BAJA DEL RIO GUAYAS)	273.931	158.261	0,51	0,31	0,24	56.921
5	ZONA DE PLURIACTIVIDAD DE LA CUENCA DEL JUBONES	265.766	150.279	0,49	0,31	0,36	47.634
6	ZONA FLORICOLA Y GANADERA DE COTOPAXI	244.502	143.551	0,67	0,36	0,47	46.643
7	TERRITORIOS INDIGENAS DEL PARAMO (BOLIVAR, CHIMBORAZO, COTOPAXI, TUNGURAHUA)	191.337	126.993	0,68	0,37	0,56	46.119
8	HACIENDAS EXTENSIVAS GANADERAS (CENTRO DE MANABI)	186.908	121.336	0,71	0,32	0,16	51.146
9	POBLACIONES ARTICULADAS A LA CUENCA DEL CHANCHAN	146.008	115.531	0,77	0,37	0,66	39.918
10	ZONA MAICERA - CAFETALERA DE LOJA	162.826	106.175	0,76	0,38	0,46	37.965
11	ZONA DE PLURIACTIVIDAD FRONTERIZA LOJA - EL ORO	161.943	85.833	0,51	0,32	0,31	29.969
12	ZONA DE REFORMA AGRARIA DEL NORTE (CARCHI, IMBABURA, PICHINCHA)	133.158	76.667	0,72	0,39	0,52	25.537
13	NORTE DE MANABI	86.222	66.555	0,66	0,33	0,21	18.252
14	ZONA DE CONFLUENCIA DE INDIGENAS, AFROECUATORIANOS Y PLANTACIONES FORESTALES Y DE PALMA AFRICANA	83.747	57.752	0,68	0,32	0,32	16.951
15	NOR ORIENTE FRONTERIZO (SUCUMBIOS)	83.997	49.333	0,73	0,36	0,37	17.081
16	COLONIZACION MINERA GANADERA DEL SUR ORIENTAL ( ZAMORA CHINCHIPE / MORONA SANTIAGO)	44.181	31.722	0,71	0,37	0,44	8.481

El objetivo propuesto es llegar con servicios sociales para mejorar los activos de la población, y con inversiones productivas en los territorios con mayor número de pobres para promover el desarrollo territorial rural y reducir la dependencia sobre transferencias condicionadas.

## 2.2 Territorio 1: Zona arrocerá del Guayas y Los Ríos

Este territorio incluye cantones en la provincia del Guayas y Los Ríos y una zona no delimitada, situada en la cuenca alta del río Guayas en la región de la costa ecuatoriana. Se caracteriza por ser bosque seco tropical con una zona agrícola de producción de arroz, como también de exportación de *commodities* tropicales como el cacao, la caña, banano, maracuyá y papaya. Esta zona también tiene vastas expansiones dedicadas a la ganadería. Existe una presencia importante de agricultura familiar de tipo comercial y de trabajadores asalariados agrícolas, muchos de ellos que viven en zonas urbanas. Esta región se caracteriza además por sus altos niveles de productividad de la tierra.

A pesar de ser una región rica de agricultura dinámica existe un alto número de pobres rurales. Este territorio cuenta con el mayor número de pobres rurales, ya que de una población total de más de 566,000 personas, 376 mil personas se encuentran bajo la línea de pobreza. En términos de pobreza absoluta este es el territorio con el mayor número de pobres rurales del país y además tiene el mayor número

de personas que reciben el bono de desarrollo humano alcanzando las 147,000 personas, donde uno de cada 3 personas reciben el bono de la pobreza. A pesar de que la incidencia de pobreza es de 56%, que resulta bajo en comparación con parroquias de la Amazonia y Sierra que tienen incidencia por sobre el 90%, por tratarse de una mayor densidad poblacional, la pobreza en términos absolutos es mucho mayor. Es así que un 56% de incidencia de pobreza en este territorio significa que más de 376 mil habitantes no logran cubrir el costo de la canasta básica y están sumidos en la pobreza.

En relación a la desigualdad, existe una alta concentración de la tierra en pocas manos, lo cual se evidencia por el índice de Gini de la tierra que en promedio alcanza 0.68, aunque existen variaciones siendo este más alto en Palestina, Libertad, Patricia Pilar y Colimes. A pesar de ser una

### Cantones

Balzar, Colimes, Daule, Empalme, Palestina, Santa Lucía, Urbina Jado, Nobol, Lomas de Sargentillo, Isidro Ayora, Babahoyo, Baba, Vinces, Buena Fe, Manga del Cura.

### Parroquias

Balzar, Colimes, Daule, Juan Bautista Aguirre (Los Tintos), Laurel, Limonal, Los Lojas (Enrique Baquerizo Moreno), Velasco Ibarra (El Empalme), Guayas (Pueblo Nuevo), El Rosario, Palestina, General Villamil (Playas), Simón Bolívar, Cnel. Lorenzo de Garaicoa (Pedregal), Coronel Marcelino Maridueña, Lomas de Sargentillo, Colonche, Chanduy, La Libertad, Caracol, Febres Cordero, Pimocha, La Unión, Baba, Guare, Isla de Bejucal, Vinces, Antonio Sotomayor, San Jacinto de Buena Fé, Patricia Pilar, Manga del Cura.

de las regiones con mayor dotación de riego a nivel nacional por el proyecto Trasvase de Daule con más de 120 km de canales de riego, el gini de riego es elevado en parroquias rurales como Lomas de Sargentillo (0.70) demostrando una desigual distribución del recurso hídrico. El territorio se caracteriza como una zona de pequeños productores, el 45% de la propiedad es de más de 10 hectáreas y el tamaño promedio de las unidades productivas agrícolas (upa) es de entre 10 y 20 hectáreas y la mayor parte tienen título de propiedad. Las propiedades más grandes se encuentran en Balzar, La Libertad, y Colimes. Es una zona eminentemente agrícola, donde entre el 82% y el 97% del origen de los ingresos de los pobladores son agrícolas.

En esta zona algunos de los problemas de los productores en arroz surgen en el proceso de comercialización, cuando los llamadores fomentadores que prestan dinero a los productores, les cobran con producto pero a precios bastante menores que los del mercado. Entre los fomentadores están los que procesan el arroz en cáscara.

Según el estudio intercensal del RIMISP que compara los datos de pobreza entre 1990 y 2001, todas las parroquias del territorio reflejan un deterioro en los indicadores sociales, con la excepción de la parroquia de El Rosario en el cantón El Empalme que muestra una reducción en la incidencia de pobreza de casi 10 puntos. Aunque es necesario revisar a profundidad la razón detrás de esta reducción de la pobreza, es posible que sea vinculado a que esta zona se ha especializado en la exportación de frutas tropicales para la exportación, principalmente mango para el mercado de Estados Unidos. Históricamente esta región ha estado vinculada a los mercados de exportación con cultivos como el café y plátano, además de la producción arrocerca.

Es necesario contar con datos actualizados para ver si esta zona dinámica de exportación ha visto más cambios en los indicadores de pobreza. Lo particular de este territorio es justamente que es un territorio con altos niveles de pobres rurales pese a ser una región de agricultura dinámica vinculada a mercados globales de agro-exportación.

Se evidencian problemas de disputas políticas, inatención del gobierno que he desencadenado quejas de los habitantes e incluso procesos de revocatorias de mandato a autoridades demostrando ser una región con problemas de gobernabilidad e incluso violencia. Lo particular de este territorio ha tenido que ver con problemas limítrofes y de jurisdicciones territoriales. El Empalme por ejemplo logro convertirse en cantón luego de ser parte del cantón Balzar en 1969 aunque persisten los problemas limítrofes, la Manga del Cura, por ejemplo, sigue siendo una zona no delimitada. Estos problemas de jurisdicciones territoriales parecen incidir sobre una ausencia de presencia del estado, lo cual se refleja en los indicadores sociales que demuestran servicios básicos muy deficientes y una situación donde la inversión productiva no se ha traducido en inversión social.

Pese a ser una zona de alta productividad, donde la productividad de la tierra tomando en cuenta la producción bruta por hectárea cultivada, es mayor a la media nacional, es una zona de colonización y migración que podría considerarse una cuenca de empleo de asalariados agrícolas, con una muy baja atención de inversión pública y social. Esto se refleja en los bajos niveles de escolaridad que no

superan los cuatro años promedio y donde solamente un 20% de la población accede al nivel secundario. En materia de salud la mortalidad infantil en cantones como Colimes está entre las más altas del país (29 por 1000 nacidos vivos) y el índice de oferta en salud registra las cifras más bajas a nivel nacional en lugares como la Manga del Cura y Colimes.

Este territorio se caracteriza por tener un proceso de reducción de la pequeña propiedad, a costa de la ampliación de la gran hacienda agroexportadora, lo cual ha llevado a la proletarización de los campesinos. Los pobres de este territorio podrían denominarse como trabajadores temporales agrícolas o sin tierra. A esto se suma un número de desplazados y perjudicados por el proyecto Daule Peripa, que pese a generar beneficios para la provincia, también inundó amplias zonas desplazando a los campesinos pobres.

Esta región enfrenta un problema de pobreza estructural: que no se puede solucionar fácilmente con capacitación, asistencia técnica, o proyectos productivos y de asociatividad, sin antes mejorar la distribución de activos productivos por medio de la redistribución por medio del plan tierras. Otro tema fundamental tiene que ver con la falta de institucionalidad. Culturalmente este territorio se caracteriza por ser parte de la cultura Milagro-Quevedo caracterizado como pueblo montubio, aunque por ser una zona de captación de migrantes es una zona de colonización y alta migración.

### **2.3 Territorio 2: Producción campesina de secano y haciendas ganaderas extensivas del Sur de Manabí y el Norte de Guayas**

El territorio 2 se ubica mayoritariamente en el sur de Manabí y en el cantón de Pedro Carbo en la provincia del Guayas. Esta es una zona de ganadería extensiva que se caracteriza por ser poco tecnificada, con una genética poco especializada de bajo rendimiento y con manejo tradicional en finca. Incluso en esta zona es común encontrar que el número de cabezas de ganado por hectárea es sumamente bajo. El territorio es caracterizado por un eje montañoso bajo que otorga facilidades para el cultivo agrícola. Los principales cultivos de la zona incluyen el café, banano, plátano y cultivos no tradicionales como mango. En el sector de Jipijapa, Montecristi, y Pajan también se encuentran actividades de manufactura y artesanía. Esta es una zona campesina y montubia en donde las actividades de ganadería se ven reflejadas en la identidad cultural lo cual se manifiesta en festividades culturales como el rodeo.

#### **Cantones**

Pedro Carbo, Jipijapa, Montecristi, Pajan, Santa Ana, 24 de Mayo, Olmedo

#### **Parroquias**

Pedro Carbo, Valle de la Virgen, Sabanilla, Jipijapa, America, El Anegado, Julcuy, La Unión, Membrillal, Pedro Pablo Gomez, Puerto de Cayo, Montecristi, La Pila, Pajan, Campozano, Cascol, Guale, Lascano, Santa Ana de Vuelta Larga, Ayacucho, Honorato Vasquez, La Union de Santa Ana, San Pablo, Sucre, Bellavista, Noboa, Arq. Sixto Duran Ballen, Olmedo.

En este territorio la población total es de más de 264,000 habitantes de los cuales más de 180,000 son pobres. La incidencia de la pobreza alcanza el 69% y la indigencia supera el 40% de la población. Resulta alarmante que en cantones como Jipijapa, Santa Ana y 24 de Mayo más de 50% de la población es indigente y no puede cubrir la canasta básica familiar y vive con apenas un dólar al día. En el territorio hay un total de más de 72,000 receptores del bono de desarrollo humano lo cual significa que un 38% de la población recibe transferencias condicionadas del gobierno central. La desnutrición crónica afecta a un 50% de los niños menores de 5 años y en algunas parroquias rurales como América en Jipijapa supera el 70%. Resulta urgente revisar si se reportan cambios positivos en los niveles de desnutrición y de escolaridad como resultado de las intervenciones como el Programa Aliméntate Ecuador, el Desayuno Escolar, como también los textos y uniformes gratuitos dado que en Manabí un 70% de los niños no asiste a la escuela por limitaciones económicas.

Uno de los principales factores para la persistencia de la pobreza tiene que ver con los bajos activos de la población lo cual limita sus capacidades y potencialidades laborales. El promedio de escolaridad total no supera los 4 años. Parroquias rurales como Membrillar y América en Jipijapa, y San Pablo y la Unión en Santa Ana, registran apenas 2 años de escolaridad total, lo cual los ubica entre los más bajos del país. En promedio un 20% logra acceder a la escuela secundaria, aunque existen variaciones importantes entre parroquias, particularmente en Pajan donde apenas 10% asiste a la escuela secundaria.

En materia de salud en base al índice de acceso a servicios de salud elaborado por el SIISE se registra que en todos los cantones está por debajo de la media nacional por más de 20 puntos, situándose alrededor de los 50 puntos.

Según el estudio intercensal del RIMISP si ha habido una reducción de la pobreza, pero con un incremento de la desigualdad. La reducción de la pobreza se le atribuye a las artesanías y al café. En relación a la estructura agraria existe un predominio de pequeños productores que representan más de 50% de las UPAs y poseen un 30% de la superficie cultivada. Aunque en promedio el tamaño de la UPA está entre 15 y 20 hectáreas, en 24 de Mayo se encuentra un alto porcentaje de pequeños productores con menos de 5 hectáreas. Más de la mitad de los pequeños propietarios tienen sus tierras legalizadas con título de propiedad. Los niveles de productividad son bajos comparados con la media nacional debido a la falta de inversión, plantaciones viejas (en especial cafetales viejos), falta de riego, y una reducida eficiencia técnica y deficiente dotación de servicios de crédito y asistencia técnica que apenas alcanzan a un 10% de productores. La articulación con los mercados es ineficiente ya que un 80% de la producción se comercializa a través de intermediarios, y solamente un 5% se realiza con exportadores directamente.

Es importante considerar que esta zona se caracteriza como una zona cafetalera en declive ya que muchos de los tradicionales caficultores del sector de Jipijapa y Montecristi fueron severamente afectados por la crisis del café y no han podido reinsertarse en el mercado dado que son plantaciones viejas con productores de la tercera edad que no han logrado adoptar nuevas tecnologías como ha sido el caso de los cafetaleros del Sur de Loja. En este territorio se ubica la

represa de Posa Honda lo cual significa que es una zona dotada con capacidad de riego, (aunque ha habido problemas a causa de la concesión de la represa) lo cual explica los bajos rendimientos de la tierra y bajos niveles de superficie bajo riego.

En cuanto a la institucionalidad en el territorio, esta es bastante débil. La GTZ ha impulsado proyectos de apoyo a la asociatividad cafetalera, la comercializadora regional COREMANABA es un ejemplo.

## 2.4 Territorio 3. Zona agroindustrial de Los Ríos

Este territorio se ubica en la zona centro del país y comprende la parte norte de Los Ríos y de Bolívar. Lo cual implica una variedad de pisos climáticos, pero principalmente cálido subtrópico. La zona es significativamente rural (no considera el área urbana de Quevedo), y la mayoría de los pobladores están relacionados directamente con la agricultura, ya sea a través de la producción o de la comercialización.

Tiene 280 mil habitantes, de los cuales más de 173 mil son pobres, con una mayor concentración en la parte de la Costa, de los cuales el 38% reciben el bono de desarrollo humano. Casi un 51% de la población no está en capacidad de adquirir una canasta familiar básica. La extrema pobreza duplica el promedio nacional, afectando a más del 25% de la población. Mientras se observa una mayor igualdad en la distribución del ingreso, con un coeficiente de gini promedio de 0.33, lo cual se debe a que la mayoría de la población se encuentra en estado de pobreza.

### Cantones

Guaranda, Echeandia, San Miguel, Caluma y Las Naves, Quevedo, Ventanas, Palenque, Valencia, Mocache, Montalvo, Pueblo Viejo, Urdaneta.

### Parroquias

San Luis de Pambil, Echeandia, Balsapamba, Caluma, Las Naves, San Carlos, La Esperanza, Ventanas, Quinsaloma, Zapotal, Palenque, Valencia, Mocache, Montalvo, Pueblo Viejo, Puerto Pechiche, San Juan, Catarama, Ricaurte.

Esto afecta directamente la desnutrición crónica infantil, la cual supera el 30%, con mayor incidencia en el área de Bolívar, donde alcanza tres veces la media nacional. Apenas el 5% de la Población Económicamente Activa tienen algún grado de escolaridad. El promedio de escolaridad para el territorio no supera los 5 años. En parroquias rurales de Los Ríos el analfabetismo funcional alcanza el 40% de la población.

La evaluación intercensal realizada por RIMISP indica que la pobreza se ha incrementado en la última década, al igual que los niveles de desigualdad, con una caída significativa del consumo. Lo cual puede explicarse por la existencia de una importante población agrícola (64% de la PEA es agropecuaria) de pequeños productores (83%) y agricultura familiar, tanto capitalizadas como no,

con una vinculación con sistemas tradicionales de intermediación, donde existen conflictos entre los actores de la cadena. La mayor parte de la producción es para exportación, como banano y cacao o de bienes transables como arroz, maíz y soya (principalmente en Los Ríos, provincia más agrícola del país).

Una evaluación del proceso productivo, determina que los cultivos en general se producen en forma tradicional, sin embargo, los niveles de productividad del trabajo y la eficiencia técnica, son más altos que la media nacional, lo que incide directamente sobre los rendimientos. Sin embargo, los avances son insuficientes, el nivel de riego y de utilización de maquinaria es mínimo (7% de la superficie y 6% de las fincas respectivamente). Lo que si se observa es una mayor disponibilidad de capital, tierra y mano de obra por hectárea.

Del total de unidades productivas el 40% se ubica en unidades menores a 5 hectáreas, con una superficie de apenas el 8% del total de la zona. Apenas el 63% de las fincas más pequeñas tienen título de propiedad. La dotación de servicios de crédito y asistencia técnica es bastante baja, llegando a niveles que no superan el 10%. En fincas mayores a 5 hectáreas, los servicios tienen una mayor cobertura, especialmente en cantones de Los Ríos, por la existencia de un mayor comercio de productos de exportación y de volúmenes significativos de producción, tanto en productos tradicionales como no tradicionales. Además por una mayor intervención de ONG y del MAGAP en el caso de los cantones de Bolívar.

En el territorio existe una interacción comercial y una complementación productiva (cacao, café, banano, naranja, maracuyá) bastante significativa que se ve favorecida por las reducidas distancias y las carreteras en buen estado en la zona. Existen algunas experiencias que pueden resaltarse y que se constituyen en ejes dinamizadores del territorio:

Producción orgánica, en las que están involucradas algunas organizaciones de productores (promovidas por el PROLOCAL), los cuales elaboran inclusive sus propios pesticidas orgánicos. Pero además se está trabajando con frutas y generación de valor agregado como mermeladas.

En el caso del cacao, hay que destacar la producción de cacao fino de aroma de pequeños productores, con una dinámica empresarial basada en una fortalecida organización gremial, donde prevalece la innovación tecnológica y el desarrollo de cadena productiva que permite la sostenibilidad de la actividad.

En el caso de maíz, empresas como Pronaca, Agripac, Ecuaquímica, compran el producto a los agricultores, a través de contratos a futuro, y en algunos casos les otorgan servicios como crédito, asistencia técnica y dotación de insumos, además del paquete tecnológico. Estos esquemas, si bien no son generalizados, y por la falta de asociatividad no se aprovechan eficazmente, pero se han convertido en una alternativa a la intermediación existente en la comercialización, y ha repercutido en la productividad pasando de 3.9 tm/ha a 6 o 7 tm/ha., mejorando los ingresos de los agricultores.

En el tema institución existe una intervención eficaz del Consejo Provincial en el apoyo a la comercialización, con el establecimiento de puntos de venta de Productos Marca Bolívar: yogurt, quesos, harinas, hortalizas, café, granos, cereales, mermeladas, conservas, confites, etc., fabricados por diversas microempresas y que se consumen en el mercado local.

En el caso de Echeandía, un cantón bastante pobre, existe un fortalecimiento institucional que puede apoyar el desarrollo del territorio. Existe un Comité de Desarrollo Local, integrado por varias organizaciones que intentan apoyar la ejecución de un presupuesto participativo que recoge iniciativas de organizaciones, barrios, grupos organizados y hasta la asamblea del cantón. El Comité está institucionalizado a través de una ordenanza municipal y se constituye en una instancia donde se generan propuestas que se presentan al gobierno local.

Hay asociaciones agrícolas interesantes en la zona que están articuladas, donde hubo intervención de proyectos como el PROLOCAL, entre otros. Las Cooperativas de Ahorro y Crédito de la zona se han constituido en dinamizadoras de los territorios, con una experiencia de varios años en el medio.

## 2.5 Territorio 4 cuenca de empleo (cuenca baja del río guayas)

Este territorio con cantones en el Guayas, y uno en Cañar, se ubican en la Cuenca Baja del Río Guayas. Es una zona eminentemente agrícola que cuenta con nodos de articulación regional importantes como El Triunfo y la Troncal que sirven de mercados y centros de acopio, con servicios financieros y de transporte. Este territorio es eminentemente agrícola ya que un 80% del origen de los ingresos del territorio provienen de la agricultura. Entre las actividades económicas más importantes se destaca el azúcar, (ingenios azucareros y biocombustible del bagazo de caña) y cultivos principales que incluyen frutas tropicales como la piña, banano, sandía, melón y mango. Esta también es considerada una zona arroceras y de producción de maíz duro. Es un territorio con grandes extensiones de ganado vacuno, y también se encuentra la producción de muebles de madera en el Guayas.

Este territorio se caracteriza por ser una cuenca de empleo agrícola donde existe un alto nivel de trabajadores asalariados agrícolas, que representan aproximadamente un 50 % de la población económicamente activa. Se podría decir que existe una

### Cantones

La Troncal, Guayaquil, Balao, El Triunfo, Milagro, Naranjal, Naranjito, Yaguachi, Coronel Marcelino Maridueña, General Antonio Elizalde.

### Parroquias

La Troncal, Manuel J. Calle, Pancho Negro, Tenguel, Balao, El Triunfo, Chobo, Mariscal Sucre (Huaques), Roberto Astudillo (Cab. en Cruce de Venecia), Naranjal, Jesús María, San Carlos, Santa Rosa de Flandes, Taura, Naranjito, Narcisa de Jesús, General Antonio Elizalde (Bucay), Isidro Ayora (Soledad), Salinas, Atahualpa, Simón Bolívar (Julio Moreno).

agresión contra la pequeña propiedad a costa de la expansión de la hacienda agroexportadora lo cual conlleva a una compactación de tierras y proletarización de los campesinos dejándolos sin tierra y como trabajadores agrícolas que deben seguir los ciclos de cosecha para ganarse su sustento diario. En las parroquias rurales de Naranjito y Milagro donde se ubican los mayores Ingenios azucareros, se encuentra también entre la población económicamente activa a ocupados en la manufactura.

El territorio cuenta con una población de más de 273,000 habitantes de los cuales más de 158,000 son pobres. De esta población más de 50,000 reciben el bono de desarrollo humano lo que quiere decir que una de cada tres personas recibe el bono. La indigencia en el territorio se ubica alrededor del 20%. Esto se refleja además en altos niveles de desnutrición crónica en los niños menores de 5 años particularmente en Yaguachi.

En relación a su estructura agraria, este territorio se caracteriza por tener una alta concentración de la tierra. El gini de la tierra es elevado y en promedio se encuentra alrededor del 0.78. La estructura productiva está conformada por grandes productores con más de 50 hectáreas que representan un 20%, con un tamaño promedio de la UPA que varía entre 8 hectáreas en parroquias de Milagro como Chobo y Roberto Astudillo, y más de 50 hectáreas en La Troncal y Balao. En los cantones de Milagro, Naranjal, Naranjito, Yaguachi, Balao y la Troncal el porcentaje de asalariados supera el 50%. En Marcelino Maridueña se ubica el ingenio azucarero San Carlos donde laboran más de 2000 trabajadores temporales según el Balance Social de la Sociedad Agrícola Industrial San Carlos.

Según la evaluación intercensal realizada por RIMISP los indicadores económicos y sociales han visto un claro deterioro en todas las parroquias del territorio mostrando una relación de incremento de la pobreza, reducción del consumo e incremento de la desigualdad. Uno de los elementos críticos en el pobre desenvolvimiento del territorio tiene que ver con el bajo nivel de inversión social.

En cuanto a la educación se registra que el mediano de la población tiene alrededor de 5 años de escolaridad, lo cual está por debajo de la media nacional. El analfabetismo funcional supera el 25% de la población en El Triunfo, Naranjito, Yaguachi y Naranjal. De igual manera Yaguachi y Naranjal están entre los cantones con el peor índice de atención de salud en el país. Vale notar que la inversión social ha venido más bien del sector privado, el ingenio azucarero San Carlos ha tenido un impacto muy importante sobre el cantón de Marcelino Maridueña donde la cabecera cantonal es una pequeña ciudad industrial y donde los indicadores de desnutrición y pobreza son inferiores al resto del territorio. El ingenio tiene un hospital privado, el Hospital San Carlos, que atiende a los trabajadores y sus familiares por un costo. La falta de cobertura de servicios de salud pública, sin embargo, se ha traducido en problemas de demanda demasiado altos en los hospitales de ciudades cercanas como Milagro.

En relación a la gobernabilidad del territorio existen conflictos políticos serios. Existen una serie de conflictos políticos, incluyendo procesos de revocatorias de mandato en Chobo, Marcelino Meridueña y Yaguachi por reclamos de falta de atención a la población. Las autoridades locales dicen no estar en capacidad de desarrollar un plan cantonal de desarrollo. Milagro, Jujan, Yaguachi

y el Triunfo sin embargo han creado una mancomunidad para el tema de tránsito, lo cual muestra un avance.

En cuanto al potencial de liderar un proceso de desarrollo rural territorial con identidad cultural, el territorio pertenece al pueblo montubio, que tiene un proceso histórico de organización popular. Entre las organizaciones más importantes está la Unión Provincial de Organizaciones Campesinas de Manabí (UPOCAM), y la Asociación de Montubios de Yaguachi. Organizaciones como La Asociación de Trabajadores Autónomos Unidos Venceremos, La Asociación de Trabajadores Ni un paso atrás, en Yaguachi, y la Asociación de Trabajadores Autónomos La Paquita en Naranjito son organizaciones de trabajadores agrícolas que han sido beneficiarios del plan tierras.

## 2.6 Territorio 5: Zona de pluriactividad de la cuenca del Jubones

Este territorio se ubica al sur del país, en la Cuenca del Río Jubones, contempla alrededor de 266 mil personas. El empleo rural se concentra mayormente en las actividades agrícolas, el 70% de productores tiene ingresos de la actividad agropecuaria, sin embargo hay un porcentaje importante especialmente en los cantones de Azuay donde se destacan otras actividades que generan ingresos como la manufactura, la artesanía, los servicios (algo de turismo) y la minería. Se estima que un 36% de la población económicamente activa son asalariados, dato similar se presenta en la agricultura y en la manufactura.

Este territorio se caracteriza por altos niveles de pobreza, los cuales superan la media nacional, situación más crítica en los cantones de la sierra. La mitad de la población no puede alcanzar la canasta básica de consumo, y un 16% no tiene acceso a la canasta de alimentos. Factores que inciden directamente en la desnutrición crónica de la población, que superan el 36%, es decir, 10 puntos más que la media nacional. A esto contribuye un nivel bajo de educación, donde apenas el 30% de la población accede al nivel secundario, pero aún a nivel de productor, donde los niveles de especialización son nulos. Aproximadamente un 15% de la población recibe el bono de desarrollo humano.

### Cantones

Cuenca, Girón, Nabón, Pucará, San Fernando, Santa Isabel, Oña, Chilla, El Guabo, Pasaje, Santa Rosa.

### Parroquias

Cumbe, Chaucha, Molleturo, Tarqui, Victoria del Portete, Girón, Asunción, San Gerardo, Nabón, Cochapata, El Progreso, Las Nieves, Camilo Ponce Enríquez, San Rafael de Sharug, San Fernando, Chumblin, Santa Isabel, Abdón Calderón, El Carmen de Pujili, Zhagli, Oña, Susudel, Chilla, El Guabo, Borbones, La Iberia, Tendales, Pasaje, Buenavista, Casacay, Progreso, Uzhcurrumi, Caña Quemada, Santa Rosa, Bellavista, Jambeli, La Avanzada, San Antonio, Torata, Victoria, Bellamaria

Una evaluación intercensal realizada por RIMISP, determinó un incremento de la pobreza en las

zonas principalmente de la costa, lo que se convalida con una reducción del consumo, a pesar de una ligera mejora de la desigualdad, que se explica por los programas emprendidos a favor de los pequeños productores.

En el territorio existe una presencia importante de pequeños productores y artesanos. El 84% de agricultores tienen menos de 20 hectáreas, mientras que el 58% tienen menos de 5 hectáreas. Estos últimos poseen el 9% de la tierra, por lo que existe una alta concentración de la misma (gini de 0.76).

Existen bajos niveles de productividad en los sectores agropecuarios, manufacturero y minero (Pucará), debido a los sistemas de producción tradicionales, la falta de inversión productiva, de integración y de encadenamientos productivos, con un mercado regional pequeño unido a problemas de comercialización de bienes y servicios. La viabilidad es todavía inadecuada, existiendo serias dificultades de acceso a mercados, tanto de entrada (turismo) como de salida (comercialización y exportación).

En agricultura, los niveles de productividad de la tierra y de eficiencia tecnológica son bastante bajos y en muchos casos están a la par de la media nacional. Sin embargo, se debe destacar algunos indicadores como riego, donde triplica el promedio del país y las propiedades con título que alcanzan el 73%, sin embargo la dotación de crédito y de asistencia técnica es mínima, no llega ni al 10% de las unidades productivas menores de 5 hectáreas.

La producción agropecuaria está dirigida tanto al mercado interno como a la exportación. Algunos de los productos importantes en la región son maíz suave, fréjol seco, haba seca entre los cultivos dirigidos al mercado interno y banano, cacao y caña de azúcar con proyección internacional. Además existe una importante producción pecuaria.

Existe un alto potencial de recursos hídricos para el desarrollo del sector de generación hidroeléctrica y riego, además de perspectivas importantes en la industria, donde existen un buen número de microempresas que producen manufacturas y artesanías que son muy apreciadas fuera de la región. Las remesas producto de la migración dinamizan la economía regional.

Otra actividad importante es la actividad minera principalmente de extracción de áridos (arena, ripio, piedra) del lecho de los ríos Jubones y Rircay para la industria de la construcción. Ha habido una sobreexplotación de la minería lo cual ha llevado a problemas de contaminación y conflictos por el agua lo que ha ocasionado conflictos con las concesiones mineras en el cantón Santa Isabel. El gobierno provincial del Azuay busca generar una empresa pública minera para mejorar y ordenar la gestión del recurso minero en la cuenca del Jubones otorgando licencias y ordenando las concesiones mineras con participación de organizaciones comunitarias.

Actualmente existen actividades relevantes que pueden servir de base para el desarrollo productivo local: existen planes de desarrollo local en aproximadamente doce cantones de la región, se ha conformado la Mancomunidad del Jubones, en términos de apoyo a la productividad existen

escuelas de capacitación y formación de técnicos locales, hay varios proyectos productivos manejados por organizaciones sociales asociativas con buenas experiencias en rendimientos y manejo técnico.

Una experiencia interesante es el desarrollo del cluster de paja toquilla que tiene un carácter regional en el Austro y fue apoyado por el Proyecto Red Productiva

## 2.7 Territorio 6: La zona florícola –ganadera de Cotopaxi

Territorio ubicado en estribaciones principalmente, con una población mayor a 240 mil habitantes, donde se destacan las actividades agropecuarias y en menor proporción el desarrollo de los servicios y la manufactura, considerándose una zona significativamente rural. El 53% de los ingresos de los productores proviene de la agricultura, mientras que el restante 47% es de otras actividades.

Sus indicadores sociales y de pobreza demuestran valores críticos con respecto a la media nacional. La pobreza por consumo del territorio supera el 67%, duplicando la pobreza nacional promedio. Igual sucede con la extrema pobreza, donde más del 38% de la población vive con un dólar diario, con un grado de desnutrición y de analfabetismo bastante alto que duplica la media nacional. El promedio en cuanto a años de escolaridad total es de 3 años y en parroquias rurales como Zumbahua y Guangaje es menor a dos años, apenas 15% de la población acceden a la educación secundaria.

### Cantones

Latacunga, La Maná, Pujilí, Saquisilí, Sigchos

### Parroquias

Latacunga, Alaquez, Mulalo, San Juan de Pastocalle, Toacaso, La Mana, Guasaganda, Pucayacu, Pujili, Angamarca, Guangaje, La Victoria, Pilalo, Tingo, Zumbahua, Saquisilí, Canchagua, Chantilin, Cochapampa, Sigchos, Chugchilan, Isinlivi, Las Pampas, Palo Quemado

Esto se corrobora con el análisis realizado por RIMISP en dos períodos (censos población 90 y 2001), que concluye que el territorio ha tenido un desempeño negativo (con excepción de Latacunga), implicando un incremento de la pobreza y una reducción del consumo. Lo cual parece deberse a la baja productividad en las actividades productivas, un fraccionamiento de la tierra (minifundio principalmente en Latacunga, Pujilí y Saquisilí), la falta de servicios de apoyo a la producción, altos niveles de erosión del suelo y una distribución inequitativa del ingreso. Más de 46 mil son los beneficiarios del bono en esta región.

El 70% de las fincas se concentran en productores menores a 5 hectáreas, y el 90% en productores menores a 20 hectáreas. La eficiencia técnica en la producción es mínima y está por debajo de la media nacional. El riego apenas cubre el 5% de la superficie total, la dotación de crédito en

pequeñas fincas (menores de 5 hectáreas) no cubre ni el 2% de los productores, y el 70% de las tierras son propias con título y un 19% son mixtas. El crédito es otorgado principalmente por el BNF y los bancos privados y se concentra en medianos y grandes productores, mientras que la asistencia técnica es mínima y no cubre ni el 15% de la superficie total.

Cotopaxi se destaca por la producción de cereales, hortalizas, legumbres, papa y tabaco entre los productos transitorios y la producción de frutas tropicales, caña de azúcar, cacao y café en cultivos permanentes, estos últimos ubicados en la región de clima cálido. La producción de maíz suave, algo de trigo y cebada son característicos de Cotopaxi, con niveles de productividad más bajos que la media nacional. Actividades adicionales como cuero, artesanías, turismo, son características de la región.

Los sistemas de producción son principalmente tradicionales. Apenas el 10% de los productores utiliza semilla certificada y mejorada. La mecanización no existe, las únicas máquinas utilizadas comúnmente son las fumigadoras y algo de vehículos para producción y comercialización.

La ganadería tiene un sistema de producción basado mayoritariamente en pastoreo y un nivel tecnológico más bien de tipo extensivo, que se caracteriza por el mantenimiento de prácticas tradicionales que no se concentran en la evolución permanente del paquete tecnológico como base primordial para incrementar la productividad de los factores, y lograr un incremento de la producción total, sino más bien en aumentar la cantidad total de los factores manteniendo un incremento de productividad lento o constante

La producción agropecuaria se destina mayormente al mercado interno, abasteciendo principalmente a las provincias centrales (Guayas, Pichincha) y del norte del país, especialmente en la oferta de legumbres, hortalizas, lácteos y tubérculos. Su volumen y calidad no les permite alcanzar los estándares de la demanda internacional, excepto en productos como brócoli, flores, cacao, café y ciertas frutas tropicales que actualmente ya está exportándose.

Cotopaxi se constituye en la segunda provincia más importante en la producción de flores del Ecuador, especialmente rosas después de Pichincha. Con alrededor de 715 hectáreas de cultivo en rosas, contempla el 20% de la producción nacional, y su estructura productiva se concentra en medianos y grandes productores. Su productividad es de alrededor de 620 mil tallos por hectárea, estando bajo el rendimiento de cantones como Cayambe, pero asemejándose a la media de las demás zonas productoras. La floricultura es una actividad neta de exportación.

Existen importantes experiencias de gestión organizacional para la venta de productos que permite una vinculación de la cadena productiva tanto agrícola como pecuaria. Sin embargo, no cubren ni el 5% de la producción total. La reducida asociatividad dificulta las alianzas, ya que apenas el 4% de productores están agrupados y dichas asociaciones están dirigidas en su mayoría a apoyar en temas de infraestructura, crédito y no en procesos de comercialización y búsqueda de mercados.

El caso del consorcio de papa – CONPAPA que ha posicionado la venta del producto a la empresa

Fritolay y a las cadenas de comidas rápidas de papas fritas y pollerías en la ciudad de Ambato, Riobamba y Latacunga principalmente. El consorcio de pequeños productores de leche y queserías rurales, que acopian y venden la leche a la AGSO, Nestle y otras industrias sin intermediarios, a la vez que procesan quesos con su propia infraestructura y los distribuyen en sus propias tiendas o en tiendas asociadas, incluso en la ciudad de Guayaquil.

La manufactura se concentra principalmente en cinco actividades: la metalmecánica con la fabricación de tubos, caños y perfiles huecos; seguido de la rama productora de papel: fabricación de pañuelos, papel, servilletas, etc.; la tercera es la actividad maderera, específicamente la fabricación de tableros, ligada al tema forestal, la cuarta se relaciona con la fundición, refinación y aleaciones de metales comunes no ferrosos, y la quinta es la industria de alimentos y bebidas, relacionada principalmente a la elaboración y conservación de otros preparados de hortalizas y que se articula con la producción primaria de la provincia. Un 30% de la población económicamente activa manufacturera es asalariada.

## 2.8 Territorio 7: Territorio indígena de Paramo (altura)

Zona con una población de 191 mil habitantes, con el predominio de población indígena, ubicada principalmente en las estribaciones de la cordillera occidental, incluyendo algunas parroquias de Cotopaxi.

Este territorio registra niveles significativos de pobreza, que duplican los indicadores nacionales. Esto es que más del 68% de la población no tiene acceso a la canasta básica, mientras que un 32% no accede siquiera a un dólar de ingreso diario para subsistir. El gini se acerca a 0, es decir, no existe desigualdad significativa, debido a que todos están en las mismas condiciones. En el territorio el bono de desarrollo humano atiende a cerca de 46 mil personas.

### Cantones

Guaranda, Latacunga, Salcedo, Riobamba, Guano, Ambato, Pelileo, Pillaro

### Parroquias

Guaranda, Facundo Vela, Julio Moreno, Salinas, Simiatug, Belisario Quevedo, San Miguel, Antonio Jose Holguin, Cusubamba, Mulalillo, Muliquindi, Pansaleo, San Juan, San Andres, Juan Benigno Vela, Pasa, Pilaguin, Quinsapincha, San Fernando, San Andres

El territorio se caracteriza por la existencia del minifundio, donde el 95% de las unidades productivas tienen menos de 5 hectáreas y abarcan una tercera parte de la superficie cosechada, es decir existe una elevada concentración en la tenencia de la tierra. Predomina una agricultura poco diversificada con bajo desarrollo de relaciones salariales y abundante presencia de economías campesinas. La producción transitoria está concentrada en hortalizas y legumbres tales como: maíz suave, cebada, papa, fréjol, cebolla, arveja, chocho, haba, brócoli, zanahoria, lechugas, etc. La producción permanente es de frutas de hoja caduca y frutas no tradicionales como mora, uvilla,

tomate de árbol, taxo, frutilla.

El tamaño medio de los predios es de 2.5 hectáreas, y existe una presencia importante de la fuerza de trabajo femenina. En general los niveles de educación tanto del producto como de la población son bajos, apenas el 7% tiene acceso a una educación secundaria y más del 20% de la población es analfabeta.

Aún cuando una parte importante de la población se dedica a la agricultura, los ingresos de los productores no proceden en su totalidad de esta actividad. El 51% procede de la agricultura y el 49% de otras actividades, más aún en Cotopaxi la relación es inversa, es decir, el 60% de los ingresos son de actividades no agrícolas mientras que lo restante proviene de la agricultura.

La elevada participación femenina en la población económicamente activa obedece al predominio de predios campesinos familiares como al posible efecto de una emigración predominantemente masculina, mientras que la baja diversificación de la población económicamente activa con un alto predominio de la agricultura sugiere que la población indígena se ha integrado solo marginalmente a las redes de comercialización de productos agrícolas, predominantemente mestizas. Parece ser el caso en todas aquellas zonas donde predomina la agricultura moderna y la manufactura, donde los elementos dinámicos de la economía local benefician principalmente a la población mestiza, mientras que la población indígena continúa dependiendo de su base agrícola tradicional.

En el tema de comercialización, un ejemplo a seguir es el Grupo Salinas, que actualmente cuenta con más de 20 microempresas habiendo diversificado su producción, que inicialmente incluía productos lácteos, ahora existen chocolates, embutidos, artesanías, lanas, plantas medicinales, deshidratados y otros productos inclusive para exportación. Tiene su propia marca: El Salinerito.

## 2.9 Territorio 8: Haciendas ganaderas extensivas (Centro de Manabí)

Territorio ubicado en el centro de Manabí. Población total de 186,908 del cual el número de pobres alcanza 121 mil, de los cuales 51 mil son beneficiarios del bono de desarrollo humano, 35 mil de las cuales son madres con niños menores. En este territorio se encuentran algunas de las áreas más distendidas en cuanto a acceso a servicios de salud, principalmente en los cantones de Pichincha, Junín y Tosagua.

Es urgente el contar con datos actualizados para poder evaluar el impacto de los programas de transferencias condicionadas y de acción social en las tasas de matriculación y escolaridad total ya que los datos existentes son del censo del

### Cantones

Portoviejo, Bolivar, Pichincha, Junín, Pichincha, Rocafuerte, Tosagua

### Parroquias

Abdón Calderon, Alajuela, Pueblo Nuevo, Rio Chico, San Placido, Chirijos, Calceta, Membrillo, Quiroga, Junín, Pichincha, Barraganete, San Sebastián, Rocafuerte, Tosagua, Bachillero, Angel Pedro Giler.

2001. Vale la pena mirar más a fondo si ha habido un cambio positivo en estos indicadores que resultan alarmantes, aunque sean del 2001 cuando el país atravesaba una profunda crisis.

Según los últimos datos disponibles del INEC el nivel de educación de la población es bajo particularmente en parroquias rurales como Pueblo Nuevo, Membrillo, Barraganate donde el promedio de años de escolaridad está entre 2 y 3 años con niveles de alfabetismo que bordean el 30%. En Manabí un 70% de los niños no asisten a la escuela por razones económicas. En Barraganate solamente un 18% de los niños termina la primaria, lo cual es bajo incluso para la región costa, donde un 43% de la población completa la escuela primaria. En Pichincha Manabí 65% de las escuelas son unidocentes y en parroquias rurales de Bolívar la tasa de niños entre 6 y 11 años que asisten a la escuela alcanza solamente un 70%, comparado con tasas de más de 100% en el resto del país.

Se nota un esfuerzo importante para reducir las barreras económicas a la educación. En el cantón Bolívar en el 2010 se entregaron 10,000 textos escolares gratuitos y más de 4000 uniformes gratuitos para ayudar a mejorar la tasa de matriculación. Así mismo en el cantón Bolívar 1636 personas se beneficiaron del programa Aliméntate Ecuador. Pichincha que tiene un 84% de pobreza de consumo tuvo en el 2010, 6069 beneficiarios del bono de desarrollo humano, 1784 beneficiarios del programa aliméntate Ecuador y se distribuyeron en el cantón más de 3000 uniformes gratuitos. Valdría la pena realizar encuestas para verificar si ha habido cambios en los niveles de escolaridad al reducir las barreras económicas para enviar a los niños a la escuela.

Los cantones que mantienen cifras de desnutrición crónica alarmantes son Tosagua, Rocafuerte y Junín donde esta sobrepasa el 30% de los niños menores de 5 años. En relación a servicios de Salud Tosagua y Junín, son las zonas más desatendidas, en Tosagua solo hay dos médicos por 10,000 habitantes y tiene el segundo índice de oferta en salud de la provincia después de Pedernales.

Según el estudio intercensal del RIMISP la mitad de las parroquias han visto incrementos en los niveles de consumo. Estas parroquias rurales corresponden a un tercer grupo del estudio que refleja un aumento del consumo, reducción de la pobreza (aunque reducida) y deterioro en desigualdad en la costa norte.

Este territorio corresponde al pueblo montubio, según el documento de diagnóstico para el proyecto de transferencia de tecnología agropecuaria y apoyo en agro negocios rurales al pueblo montubio de la SENPLADES, 8 de cada 10 viviendas montubias son de caña y de madera y enfrentan problemas de hacinamiento (lo cual incide en elevados niveles de violencia domestica) por no tener más de un espacio, además las familias no cuentan con eliminación de excretas, consumen agua de pozo y enfrentan los peores niveles de cobertura en atención medica y salud.

En cuanto a la producción existe maíz, arroz, maní, achote, ají, babaco y banano, además de una importante producción de ganado lo que se asemeja a las características del territorio 2. Este territorio se caracteriza por ser una zona agropecuaria de pequeños productores con una importante participación de asalariados agrícolas. Los sistemas de producción son tradicionales con niveles de eficiencia técnica y productividad bastante bajos, y un limitado acceso al riego y a la asistencia técnica y crédito. La agricultura representa un 60% de los ingresos de la población

económicamente activa, y existe un 30% de asalariados. El gini de la tierra es elevado encontrándose alrededor de 0.70. Existe una variación grande en el tamaño de las UPAs ya que en Tosagua y Portoviejo hay una mayoría de pequeños productores con menos de 10 hectáreas, mientras que en Bolívar y Pichincha se ubican entre las 20 y 30 hectáreas en promedio. Más de la mitad de los productores tienen sus tierras debidamente legalizadas, a pesar de esto los niveles de crédito y asistencia técnica son bajos y su cobertura no supera el 10% de las fincas.

## 2.10 Territorio 9: Poblaciones articuladas a la cuenca del Chanchan

Este territorio se ubica en la sierra central en el callejón interandino con una variedad de pisos ecológicos que varía desde áreas de sub trópico en Chunchi y Cumanda de 300msnm hasta los altos paramos del Chimborazo por sobre los 6000 metros. Se sitúa entre las cuencas de los ríos Chanchan y Chimbo. La población es en su mayoría indígena de la nacionalidad Kichwa, distinguiéndose por la vestimenta a grupos étnicos como los Cachas, Lictos, Coltas, Calpis y Pulacates. Existe una fuerte identidad cultural la cual se puede apreciar en las ferias indígenas.

Chimborazo es una tierra de paramo, las formaciones ecológicas predominantes son el bosque Seco Montano Bajo, ubicado entre 1.500 y 2.500 msnm, el bosque húmedo montano (2.500 y 3.400 msnm) y el páramo Subalpino, localizados sobre los 3.500 msnm. La diversidad de tipos de suelos permite una gran variedad de producción agrícola y pecuaria. Los cultivos principales son el maíz, la papa, oca, melloco entre otros tubérculos andinos en las zonas altas, maíz, legumbres, flores y frutas en los valles, y caña, café y ganadería en las zonas tropicales.

También se elaboran artesanías principalmente de cuero y cabuya, y tejidos como las shigras. En las tierras altas de propiedad comunal se encuentra ganadería bovina y ovina, complementada por la agricultura familiar y agroecología con una amplia diversificación de productos dentro del huerto y la cría de especies menores.

Existe un alto nivel de emigración, particularmente de los hombres que van a trabajar a la costa o a las ciudades de la sierra como albañiles, cargadores, vendedores ambulantes, obreros o trabajadores agrícolas en las zafras. Como consecuencia se evidencia un proceso de feminización de la agricultura y una marcada diferenciación del trabajo por género y edad.

### Cantones

Alausi, Colta, Chunchi, Guamote, Pallatanga.

### Parroquias

Alausí, Achupallas, Guasuntos, Huigra, Multitud, Pistishi (Nariz del Diablo), Pumallacta, Sevilla, Sibambe, Tixán, Villa La Unión (Cajabamba), Cañi, Columbe, Juan de Velasco (Pangor), Santiago de Quito (Cab. San Antonio de Quito), Chunchi, Capzol, Compud, Gonzol, Llagos, Guamote, Cebadas, Palmira, Pallatanga.

Según la caracterización realizada por el IICA este territorio corresponde a cantones minifundistas pobres, donde hay una fuerte presión poblacional sobre suelos degradados, y donde la población se caracteriza como campesinos semiproletarios que deben recurrir a la migración estacional y temporal. Estos cantones, principalmente Guamote y Colta han sido sujetos de varias intervenciones por sus condiciones persistentes de pobreza incluyendo los proyectos de desarrollo rural integral (DRI). Además estos cantones participaron de la reforma agraria aunque el resultado ha sido un minifundismo de mala calidad donde las parcelas no han sido suficiente para el sustento de los pobladores. Los campesinos de estos cantones comercializan sus productos en los mercados semanales de Guamote y Pallatanga por medio de las ferias y mercados tradicionales, pero también venden en los mercados mayoristas de Quito y Guayaquil.

Según el estudio intercensal de RIMISP se ha dado un deterioro en todos los indicadores sociales con la excepción de Alausi en donde se ha visto un aumento en los niveles de consumo, principalmente como consecuencia de las remesas.

Chimborazo es una de las provincias más pobres del país. El número de personas bajo la línea de pobreza alcanza 116 mil de los cuales 40 mil reciben el bono de desarrollo humano lo que representa un 34% de la población total. Más de la mitad de la población vive en condiciones de extrema pobreza con tan solo un dólar al día. Cabe destacar que este territorio ha sido bastante intervenido por sus condiciones de pobreza extrema y mayoría indígena lo cual ha llevado a que se hable de un efecto de dependencia como consecuencia de las intervenciones de ONGs y la cooperación internacional.

En relación a número de beneficiarios del Programa Aliméntate Ecuador las cifras son elevadas en cantones como Alausi (6368), Guamote (2665), Guano (3418) y Colta (4474). El analfabetismo es un problema grave que en parroquias rurales como Achupallas y Tixan supera el 40%, siendo el problema mayor en Santiago de Quito en el cantón Colta donde un 51% de la población es analfabeta. No obstante se puede encontrar que se ha reducido significativamente la tasa de analfabetismo en parroquias del Cantón Guano como Guano, Guanando que tienen solo un 10%, 8.2% de analfabetismo respectivamente. La desnutrición crónica entre los niños en Chimborazo es muy alta y bordea el 60% en el territorio por eso se han organizado programas como Acción Nutrición destinados a trabajar en las comunidades de mayor desnutrición del país principalmente en las provincias indígenas de Bolívar, Cotopaxi, Chimborazo. En parroquias como Licto o Pistishi (Nariz del Diablo) en Chimborazo la desnutrición crónica entre niños menores de 5 años es mayor a 70%.

Es una zona de minifundio con problemas de suelos degradados lo cual exacerba las condiciones de pobreza y desnutrición. Pese a ser una zona beneficiaria de programas de reforma agraria se puede ver que esto no tuvo un efecto duradero sobre la desigual tenencia de la tierra. El gini de la tierra en parroquias rurales del cantón Alausi como Huigra, Sevilla, Pistishi, Pumallacta, Sibambe es de 0.80. En el cantón Colta el gini de la tierra es de 0.75 mientras que en Guamote es de 0.74.

Los rendimientos por hectárea están entre los más bajos del país. La tecnología utilizada es tradicional y el acceso a asistencia técnica y crédito cubre apenas un 19% y 11% respectivamente. Un mínimo de las propiedades están legalizadas y existe una muy baja superficie de propiedades bajo riego.

A pesar de que los pobladores deben recurrir a la pluriactividad ya que el minifundio no logra satisfacer las necesidades de la población, esta sigue siendo una región esencialmente agrícola y campesina. No obstante se registran algunas variaciones que indican que debido a la mala calidad de los suelos, es necesario recurrir a otras actividades y a la migración. La provincia de Chimborazo según el Plan Participativo del cantón Guamote es un 75% rural y tiene un alto nivel de migración. En los cantones de Alausi y Guamote el 80% de los ingresos de las personas son agrícolas, mientras que en Colta solamente un 64%. En relación a la identificación étnica, en cantones como Guamote 96% se considera indígena.

La población de este territorio es de Nacionalidad Quichua, en su mayoría bilingüe, hablan castellano y quichua. La pérdida de identidad es un problema entre los jóvenes que migran a la ciudad y prefieren no regresar al campo. En Alausi por ejemplo un 20% de la población rural emigra hacia las ciudades y el exterior. Los procesos migratorios han cambiado las aspiraciones principalmente de los jóvenes que prefieren abandonar la vida rural. A pesar de este proceso de pérdida de identidad existen procesos de resistencia indígena vinculados al movimiento indígena que buscan revalorizar lo indígena y la vida rural. El territorio es apto para iniciativas de desarrollo territorial con identidad cultural dado el fuerte arraigo cultural. En el territorio se encuentra el famoso Carnaval de Guamote y el ferrocarril y el Camino del Inca como potencialidades turísticas importantes, como también el Parque Nacional Sangay.

Guamote en particular se ha destacado por su gobernanza local, por medio de la asamblea cantonal y el parlamento indígena y popular que aglutina a 133 organizaciones entre comunidades, asociaciones, cooperativas, barrios y juntas parroquiales. Una experiencia interesante también es la de las plantas medicinales Jambi Kiwa donde se ha logrado organizar a los pequeños productores para agregar valor a las plantas medicinales y saberes ancestrales e incluso exportar. Tanto las plantas medicinales como la quinua han sido ejemplos de articulación con el mercado. Las cooperativas de ahorro y crédito también han jugado un papel importante.

El índice de oferta en salud según las estadísticas de recursos y actividades de salud del INEC en los cantones de Chimborazo resultan bajos, en Alausi tiene un 52.3 en Colta 53.2, Guamote 55, Chambo 46. En Chunchi hay 11 médicos por 10,000 habitantes, en Colta hay 6.5, y en Guamote 7. En este territorio se ha logrado cubrir esta necesidad por medio de la medicina andina.

## 2.11 Territorio 10: Zona maicera cafetalera de Loja

Este territorio se ubica al sur oeste del país y podría ser caracterizada como la zona cafetalera maicera, aunque también hay una extensa zona ganadera de pequeños productores de leche. El territorio se caracteriza por tener un alto grado de pequeños productores e importantes experiencias de comercialización asociativa en cuanto al café y maíz. La especialización productiva es eminentemente agrícola y alrededor de un 80% de los ingresos de la población viene de actividades relacionadas a agricultura y ganadería. En relación al destino de los productos hay una variación importante dentro del territorio, el café orgánico proveniente de Calvas, Catamayo, Espindola, por ejemplo, se destina a mercados de exportación principalmente por medio de redes de comercialización de comercio justo y un 90% se exporta principalmente a Europa y Estados Unidos. Mientras que solamente 17% de la producción de la Celica se destina a la exportación, ya que allí se concentra el cultivo de maíz principalmente para la industria nacional de balanceados.

La ganadería y producción lechera, que alcanza alrededor del 2% de la producción nacional, es mayoritariamente de medianos productores con bajo nivel de tecnificación. Un 60% de los pequeños productores tienen sus tierras con título de propiedad, sin embargo el acceso a crédito y asistencia técnica es limitado. Menos de 10% de los productores tienen acceso a crédito a pesar de que existen en el territorio la presencia de cooperativas de ahorro y crédito y del Banco Nacional de Fomento.

Esta es una zona de pequeños productores, 40% de las fincas tienen menos de 5 hectáreas y un 78% son pequeños productores de menos de 20 hectáreas. Un problema evidente es el proceso de desertificación y la falta de riego. Solamente un 5% de la superficie cultivada tiene acceso a riego, aunque esta proporción varía por cantón. Solamente un 1% de la superficie del cantón de Pinal está bajo riego, y la proporción más alta de la superficie bajo riego se encuentra en Catamayo con solamente 8%. En relación al uso del suelo un 60% se encuentra bajo producción, y el tamaño medio de la upa está entre 5 y 10 hectáreas. En relación a la distribución de la tierra el gini de la

### Cantones

Quilanga, Calvas, Catamayo, Celica, Chahuarpamba, Espindola, Gonzanama, Paltas, Sozoranga, Pindal, Quilanga, Chinchipe, Palanda.

### Parroquias

San Antonio de los Arados, Cariamanga, Colaisaca, El Lucero, Utuana, Sanguillín, Catamayo, El Tambo, Guayquichuma, San Pedro de la Bendita, Zambí, Celica, Cruzpamba, Pozul, Sabanilla, Tnte. Maximiliano Rodríguez Loaiza, Chaguarpamba, Amaluza, Bellavista, Jimbura, Santa Teresita, 27 de Abril (Cab. en la Naranja), El Ingenio, El Airo, Gonzanamá, Changaimina (La Libertad), Nambacola, Purunuma, Sacapalca, Catacocha, Cangonamá, Guachanamá, Lauro Guerrero, Orianga, San Antonio, Casanga, Yamana, Sozoranga, Nueva Fátima, Tacamoros, Pindal, Chaquinal, 12 de Diciembre, Quilanga, Fundochamba, Zumba, Chito, El Chorro, La Chonta, Pucapamba, Palanda, El Porvenir del Carmen, San Francisco del Vergel, Valladolid.

tierra está alrededor de 0.64 en la Célica, 0.66 en Gonzanama y 0.56 en Pindal, demostrando una distribución de la tierra más equitativa que la media nacional lo cual es confirmado por el estudio realizado por Ospina, Chiriboga et al (2011) como parte del programa de investigación de dinámicas territoriales rurales del RIMISP sobre las dinámicas territoriales en Loja.

El estudio intercensal de RIMISP que justifico el estudio antes mencionado para mirar más a profundidad los cambios en la provincia de Loja encontró un mejoramiento de los indicadores en esta zona, con una importante reducción de la pobreza e incremento del ingreso por consumo. Estos cambios positivos se los atribuye a la producción y comercialización asociativa del café y maíz. Ver <http://www.rimisp.org/FCKeditor/UserFiles/File/documentos/docs/pdf/DTR/N76-2011-Ospina-Andrade-Castro-Chiriboga-Hollenstein-et-al-Dinamicas-Loja-Ecuador.pdf>.

Este territorio con una población total de 163 mil personas, tiene más de 106 mil personas que se encuentran bajo condiciones de pobreza de consumo lo que representa un 65%. En el territorio hay 38 mil receptores del bono. La desnutrición crónica en menores de 5 años alcanza niveles preocupantes. En Quilanga 58% de los niños menores de 5 años de edad sufren desnutrición crónica, con cifras similares en Sozoranga (53%), Calvas (55%) y Gonzanama (51%). La inversión social por medio de programas sociales, como el Programa Aliméntate Ecuador, parece haber tenido efectos positivos cuando se comparan las estadísticas del 1990 y 2001.

El analfabetismo en general en el territorio es igual o menor a la media nacional y no supera el 8 o 9% con algunas excepciones. En la parroquia rural de 12 de Diciembre en Pindal en 1990 había un 32% de analfabetismo y en el 2001 solamente un 14%. En cambio en parroquias de Espindola como el Ingenio no ha habido variaciones significativas y el analfabetismo y sigue alrededor del 24%. En relación a acción social en el territorio en el 2009 en Calvas se registraron 1563 recipientes del programa Aliméntate Ecuador, de los cuales 1065 corresponden a personas de la tercera edad lo que representa un 68%. En Gonzanama hay 2566 recipientes del PAE, de los cuales 1422 son de la tercera edad lo que representa 55%, en Paltas 2340 personas reciben la ayuda alimentaria de los cuales 1354 son de la tercera edad o sea 57%. Esto demuestra que en este territorio la acción social está dirigida a una población rural envejecida que no tiene otra alternativa que recurrir a la protección social del estado.

En cuanto a las tasas de escolaridad son altas y superan el 100%. El problema en este territorio más bien está relacionado con el hecho de que el mayor nivel de capital humano no se queda, lo cual se refleja en una alta tasa de migración entre las más altas del país, en Espindola y Quilanga entre 20 y 26% de la población emigra.

En materia de experiencias positivas de desarrollo, el café orgánico principalmente ha tenido un repunte importante, lo cual se evidencia en el trabajo asociativo de la Federación de Cafetaleros Ecológicos del Sur-FAPECAFES. Entre las instituciones que han intervenido en el territorio están VECO, GTZ, CORPEI, FECD.

## 2.12 Territorio 11: Zona de pluriactividad fronteriza Loja y El Oro

Territorio conformado por cantones de la provincia de Loja y cantones de El Oro ubicado en la zona sur del país en la frontera con el Perú. El territorio varía entre el nivel del mar hasta los 1000 msnm en el bosque petrificado de Puyango contando con una variedad de pisos ecológicos. Según el Plan Regional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la región 7-elaborado por SENPLADES esta es una región primordialmente agrícola y ganadera con un patrón agroexportador primario. Las principales actividades económicas son el cultivo de banano, caña de azúcar, arroz, frejol, maíz y yuca. También existen vastas zonas dedicadas a la ganadería y zonas avícolas. Esta es una región de pequeños productores, 30% tienen menos de una hectárea según SENPLADES. Guayaquil es el principal destino de la producción de la región y los mercados de exportación son principalmente Estados Unidos y Europa. De una población total de más de 160,000 un total de 85,000 personas viven en condiciones de pobreza de consumo. De ellos casi 30,000 son recipientes del bono de desarrollo humano lo que representa que aproximadamente una de cada tres personas es recipiente del bono.

### Cantones

Arenillas, Balsas, Huaquillas, Marcabeli, Piñas, Portovelo, Zaruma, Las Lajas, Puyango, Zapotillo.

### Parroquias

Arenillas, Chacras, Palmales, Carcabón, Balsas, Bellamaría, Huaquillas, Marcabelí, El Ingenio, Piñas, Capiro, La Bocana, Moromoro, Piedras, San Roque, Saracay, Portovelo, Curtincapa, Morales, Salati, Zaruma, Abañin, Arcapamba, Guanazán, Guizhaguiña, Huertas, Malvas, Muluncay, Grande, Sinsao, Salvias, La Victoria, La Libertad, El Paraiso, San Isidro, Alamor, Ciano, El Arenal, El Limo, Mercadillo, Vicentino, Zapotillo, Cazaderos, Garzareal, Limones, Paletillas

El gini de la tierra es relativamente alto demostrando una desigual distribución de la tierra (gini de la tierra de 0.72). La actividad agropecuaria es la principal fuente de ingresos de los pobladores. Hay una variación dentro del territorio, en Zapotillo por ejemplo 95% de los ingresos de la población provienen de actividades vinculadas directa o indirectamente a la agricultura, en cambio en Zaruma este valor es inferior dado que es una zona eminentemente minera. En Huaquillas, en cambio la actividad principal es el Comercio y solo un 55% de los ingresos son agrícolas.

En cuanto a la estructura agraria hay un alto número de pequeños productores. Entre 43%-55% de las fincas son de pequeños productores de hasta 5 hectáreas en el Oro. En Loja, en cambio, la proporción de pequeños productores es casi la mitad (24%) ya que estos cantones de Loja son principalmente de medianos productores. El tamaño promedio de la UPA en los cantones Arenillas, Balsas, Piñas, en el Oro están entre 20 y 30 hectáreas. En Puyango el tamaño promedio de la propiedad es de 20 hectáreas mientras que en Zapotillo este sube a 48 hectáreas. Entre un 57% y 65% de los productores tienen las tierras legalizadas en Arenillas, Balsas, Marcabeli y Piñas, y en las Lajas solo un 28% tiene título de propiedad. En Zapotillo y Puyango un 68% tienen las tierras

legalizadas, sin embargo solo 2% cuenta con crédito.

De acuerdo al estudio intercensal realizado por el RIMISP en general en el territorio se puede apreciar un marcado deterioro de los indicadores sociales, aunque en pocas parroquias como la Libertad y Cazadores se registran incrementos en el nivel de consumo. Ahora valdría la pena esperar a ver los resultados del nuevo censo para contrastar las cifras del 2001 con las actuales dado que esta es una zona de altos niveles de emigración, y en el 2001 fue cuando se dieron las oleadas migratorias a España. Por lo tanto, es posible que en este estudio se subestimen los incrementos del consumo como resultado de las remesas.

Este territorio mantiene indicadores bastante favorables en relación al desarrollo humano de la población que tienen sobretodo buenos resultados en materia del nivel de educación de la población. La tasa bruta de escolaridad primaria es del 100% y un 66% de la población termina la primaria lo que indica que los índices de educación en el territorio son favorables en comparación con los otros territorios. No obstante las tasas de desnutrición crónica son elevadas en Las Lajas 44%, y Zapotillo 47% . En Balsas en cambio, la desnutrición es de 14% y en Arenillas 17%. Ambas parroquias y Marcabelli tienen índices bajos de pobreza por consumo. Existen variaciones importantes dentro del territorio y existen parroquias rurales en Lajas y Zapotillo donde la pobreza por consumo afecta a más de 70% de la población.

### 2.13 Territorio 12: Zonas de Reforma Agraria del Norte

Esta área involucra 133 mil habitantes, ubicándose en la parte este de Carchi, Imbabura y Pichincha. Esta zona es significativamente rural, y la mayoría de las poblaciones rurales están relacionadas directamente con la agricultura, aunque existe una participación mayor que en otros territorios de la manufactura.

Es un territorio donde la incidencia de la pobreza es sobre el 72% de la población, esto implica alrededor de 77 mil pobres que no tienen acceso a una canasta básica. Más aún los niveles de indigencia de la región más que triplican el promedio nacional, sin embargo, de que el gini del ingreso demuestra menor desigualdad que la media del país, ya que la población se encuentra en similares condiciones. Esto tiene un efecto directo sobre los niveles de desnutrición que superar el 52% y los niveles de educación, donde apenas un 30% asiste al nivel secundario. El promedio de

#### Cantones

Bolívar, Montufar, San Pedro de Huaca, Ibarra, Pimampiro, Cayambe

#### Parroquias

Bolívar, García Moreno, Los Andes, Monte Olivo, San Vicente de Pusir, San Rafael, San Gabriel, Cristóbal Colón, Chitan de Navarrete, Fernández Salvador, La Paz, Piartal, Huaca, Mariscal Sucre, Angochagua, La Esperanza, Pimampiro, Chuga, Mariano Acosta, San Francisco de Sigsipampa, Cayambe, Cangahua, Olmedo.

años de escolaridad es de solo 4 años.

La evaluación intercensal de RIMISP en estos territorios indica que el consumo o ingreso se ha reducido en promedio, mientras que la pobreza se ha comportado de diferente manera en función de la zona, al igual que el gini. En Montufar, parroquias como García Moreno, Los Andes, San Vicente de Pusir, Ibarra, Ambuquí, entre otros, presentan reducciones en pobreza y un ligero mejoramiento de gini, mientras que los demás presentan incrementos de pobreza.

Más del 90% de productores son pequeños y tienen el 37% de la tierra, lo que implica un gini de la tierra de 0.70. Se dedican principalmente a la producción para el consumo interno, como fréjol seco, maíz suave, papa, cebada, trigo, arveja y otras hortalizas y legumbres, además de caña de azúcar, plátano y productos no tradicionales como aguacate, naranjilla, tomate de árbol, entre otros.

Una evaluación del proceso productivo determina que los cultivos en general se producen en forma tradicional, con niveles de productividad de la tierra, del trabajo y la eficiencia técnica, son bastante más bajos que la media nacional, lo que incide directamente sobre los rendimientos. Apenas el 8% de la superficie tiene acceso a riego, un 5% de las fincas tienen acceso a crédito (pequeños productores menores a 5 hectáreas), las propiedades con título cubren al 70% de las fincas.

## 2.14 Territorio 13: Zona de colonización y pluriactividad del Norte de Manabí

Este territorio que incluye 3 cantones del norte de Manabí principalmente dedicados a la pesca y agricultura, turismo y acuicultura. Las actividades siguen siendo predominantemente tradicionales. La agricultura en la PEA representa un 50%. Esta zona del norte de Manabí se caracteriza como una zona de confluencia de unidades capitalistas y campesinas.

### Cantones

Pedernales, Jama, San Vicente

### Parroquias

Cojimíes, 10 de Agosto, Atahualpa, Jama, San Vicente, Canoa, Pedernales

En relación a la estructura agraria se evidencia una concentración de la gran propiedad mayor a 50 hectáreas, con la excepción de San Vicente y Canoa. El gini de la tierra en el territorio está alrededor del 0.69 con la mayor concentración de la tierra en el cantón Sucre donde alcanza 0.77. La mayor parte de las propiedades son de más de 50 hectáreas. Entre un 80 y 90% de la producción es para la exportación siendo el principal cultivo de esta zona la palma africana. En Jama y Pedernales también se pueden encontrar vastas expansiones de tierra dedicadas a la acuicultura. En Pedernales por ejemplo existen 800 hectáreas dedicadas a la acuicultura.

Culturalmente este territorio se podría caracterizar como parte de la costa campesina y montubia. Tiene una gran importancia el rodeo montubio, y las fiestas patronales. Esta región corresponde a

la antigua cultura Jama Coaque, que cuenta con un patrimonio cultural arqueológico único. Todavía es común la tradicional casa montubia construida con caña guadua sobre pilotes de madera.

La población total del territorio supera los 86 mil habitantes, de los cuales más de 67 mil están por debajo de la línea de la pobreza. Lo que significa que más de un 70% de la población no está en capacidad de adquirir una canasta básica familiar. Los beneficiarios del bono de desarrollo humano suman 18 mil, la mayoría de mujeres jefes de hogar (75%) con hijos menores.

El estudio intercensal del RIMISP revela mejoras pequeñas en cuanto a reducción de la pobreza e incremento del consumo particularmente en Jama. No hay datos para San Vicente y Canoa, ya que no se consideraron como zonas de incidencia de pobreza por su carácter de sitios turísticos.

A pesar de los altos niveles de pobreza la desnutrición crónica es menor que la media nacional dado que la dieta de esta parte del país es rica en nutrientes a base de productos del mar, como pescado, camarón, concha y cangrejo, como también una dieta a base de arroz, plátano y maduro. Solamente en los cantones Jama y Pedernales la desnutrición crónica es elevada y supera el 30% lo cual resulta difícil de comprender dado que son poblaciones de pescadores.

En Pedernales donde hay un alto número de pobres, (20,000 personas no logran cubrir la canasta básica) hay más de 5,000 recipientes del bono de desarrollo humano, lo que representa casi un 20% de la población. Esto se refleja también en muy bajos activos de la población con niveles de escolaridad extremadamente bajos. En parroquias rurales de Pedernales como Cojimies el total de años de escolaridad es apenas 2 años. Cojimies se ha convertido en un atractivo turístico y ecoturístico importante como resultado de las nuevas vías de acceso. Alrededor de Cojimies en la ruta hacia Canoa se encuentra la reserva natural Mache Chindual que incluye 70,000 hectáreas de remanente de bosque húmedo tropical. Esta es una zona de potencial y desarrollo turístico muy significativo.

## 2.15 Territorio 14: Zona de confluencia entre afroecuatorianos y plantaciones forestales y palmeras en Esmeraldas

El territorio incluye 3 cantones en la provincia de Esmeraldas, en la costa norte del país. Cantones como Eloy Alfaro (70%) y San Lorenzo (58%) tienen una población mayoritariamente afroecuatoriana. Las principales actividades económicas en el territorio incluyen el turismo, la pesca, piscicultura y la agricultura.

Las comunidades costeras se dedican a la pesca artesanal pero carecen de muelles, cadenas de frío, y un sistema de mercado que optimice la venta de productos del mar frescos hacia encadenamientos ya sea regionales como hoteles y restaurantes o hacia los mercados de las grandes ciudades, o para los mercados de exportación.

Otra actividad importante es el turismo. Según el FODA elaborado por el plan estratégico cantonal participativo del cantón Eloy Alfaro aunque existen potencialidades turísticas incluyendo playas, playas de agua dulce y reservas ecológicas, hay un incipiente desarrollo turístico, una limitada promoción e infraestructura turística y además una visión negativa sobre los cantones por problemas de inseguridad. Los altos índices de delincuencia, como también los efectos negativos como consecuencia del plan Colombia se han hecho sentir en la zona al detrimento de la actividad turística.

Entre las actividades económicas principales en las áreas rurales esta la producción agrícola. Hay cantones eminentemente agrícolas como Eloy Alfaro (78%), importante en San Lorenzo, donde la mayor parte de los ingresos de la población están vinculados a actividades agrícolas. En cambio en Pampanal de Bolívar en el cantón Eloy Alfaro (9%) solo una pequeña minoría trabaja en la agricultura. En Pampanal de Bolívar, una comunidad fronteriza la población local se dedica más bien a la pesca y recolección de conchas.

Entre las principales actividades económicas en este territorio incluyen actividades agropecuarias cuyos principales cultivos son la palma africana, el banano, y la ganadería. El territorio también incluye una vasta expansión de bosque tropical que está bajo amenaza ya que en esta región se

### Cantones

Eloy Alfaro, San Lorenzo, Rio Verde

### Parroquias

Valdéz (Limonos), Anchayacu, Atahualpa (Cab. en Camarones), Borbón, La Tola, Luis Vargas Torres (Cab. en Playa de Oro), Maldonado, Pampanal de Bolívar, San Francisco de Onzole, Santo Domingo de Onzole, Selva Alegre, Telembi, Colón Eloy del Maria, San José de Cayapas, Timbire, San Lorenzo, Alto Tambo (Cab. en Guadual), Ancón (Pichangal), (Cab. en Palma Real), Calderón, Carondelet, 5 de Junio (Cab. en Uimbi), Concepción, Mataje (Cab. en Santander), San Javier de Cachavi (Cab. en San Javier), Santa Rita, Tambillo, Tululbi (Cab. en Ricaurte), Urbina, Río Verde, Chontaduro, Chumunde, Lagarto, Montalvo (Cab. en Horqueta), Rocafuerte

encuentran los índices de deforestación más altos del país.

El tamaño medio de la UPA se ubica entre 30 y 40 hectáreas, alcanzando un promedio de 80 hectáreas en parroquias rurales de San Lorenzo. En parroquias como Carondelet en San Lorenzo y La Tola en Eloy Alfaro más de un 40% de la población económicamente activa son trabajadores asalariados agrícolas. Según la Asamblea Ciudadana por el Cambio de Esmeraldas, un 58% de la población del cantón Esmeraldas son trabajadores agrícolas, un 8% se dedica al comercio y un 5% a servicios.

En relación a la desigualdad, existe una alta concentración de la tierra que se evidencia con un índice de gini de la tierra entre 0.60 y 0.70. Ni siquiera 10% de las fincas son de 5 hectáreas o menos, y apenas un 18% de los pequeños productores tienen sus propiedades legalizadas. Se registra que más de la mitad de los pequeños productores tienen tierras ocupadas sin título. Esto obviamente dificulta el acceso a crédito que es nulo. Por otro lado, el FEPP ha hecho intentos de trabajar en esta región sin mayor éxito, dado que el problema más allá de tratarse de un asunto netamente de legalización de tierras, tiene que ver con un tema cultural donde las comunidades se han acostumbrado al paternalismo y por lo tanto resulta imposible recuperar los créditos.

Los activos productivos de la población son muy bajos y agravan aun más el problema de la discriminación racial que reproduce las condiciones de marginalidad y pobreza de estos cantones esmeraldeños. Los niveles de escolaridad son muy bajos especialmente entre las poblaciones afroecuatorianas. En algunos cantones como Maldonado, Telembi, Colon, Eloy del Maria, se encuentran las tasas más bajas del país con apenas uno a dos años de escolaridad promedio. En parroquias rurales como 5 de Junio en San Lorenzo un 88% de la población no termino la escuela primaria. Existe un analfabetismo alto que duplica la media nacional. En parroquias como Telembi hay hasta un 53% de analfabetismo. Por otro lado la situación de las escuelas demuestra una muy baja inversión social dado que un 57% de las escuelas son unidocentes y 70% de las letrinas de las escuelas están en mal estado en el cantón Eloy Alfaro según el plan participativo de la asamblea ciudadana. Hay problemas de salud como el paludismo, dengue, parasitosis, malaria.

El estudio intercensal de RIMISP señala que en varias parroquias rurales se ha visto una mejora en el nivel de consumo, y reducción de la pobreza en menor medida, esto sin embargo, es reflejo de que particularmente en las áreas más pobres del país se ha notado un incremento en el consumo, considerando lo bajos que eran los niveles anteriores no representa una mejora significativa.

Esta región de altos índices de pobreza y de población afroecuatoriana históricamente marginada y excluida tiene una población total de 83 mil habitantes, de los cuales 58 mil no logran acceder a una canasta básica de alimentos. De ellos 17 mil reciben el bono de desarrollo humano, es decir un 30%. Del total de recipientes del bono 31,457 son madres, lo que representa un 75%. Los indicadores sociales son críticos y el índice de salud según estadísticas del INEC se encuentra por debajo de la media nacional, en Eloy Alfaro (58), Quinde (48), y San Lorenzo (63), siendo el menor puntaje 40. La desnutrición crónica es sumamente alta en parroquias como Atahualpa en Eloy Alfaro donde un 44% de menores de 5 años sufre de desnutrición crónica, en Alto Tambo esta cifra

sube a 59% y en el cantón San Lorenzo en Mataje alcanza un 69%. En comunidades pesqueras del río Esmeraldas como la isla Luis Vargas Torres la desnutrición crónica en cambio es mucho menor y alcanza apenas un 12%. Vale notar que existen algunas parroquias rurales con altas densidades poblacionales que inciden en altas concentraciones de personas que viven bajo la línea de pobreza, como Vuelta Larga donde 45% de la población no puede acceder a una canasta básica familiar lo que significa 18,000 personas. En esta parroquia rural se registran 3,478 recipientes del Programa Aliméntate Ecuador. Vale mencionar que las iniciativas que incentiven la seguridad y soberanía alimentaria son prioritarias en estas comunidades, ya existen algunos esfuerzos importantes donde grupos de mujeres se han organizado para el manejo del recurso manglar.

Existen algunas experiencias destacables en el tema organizativo como lo son el ejemplo de FEDARPROBIM (Federación artesanal de recolectores de productos bioacuáticos Eloy Alfaro) y FEDARPOM, (la Federación artesanal de recolectores de productos del manglar de San Lorenzo). Estas experiencias demuestran que en estas comunidades de la ribera del río Esmeraldas las mejores apuestas son por iniciativas de desarrollo endógeno con identidad cultural, donde la prioridad es la seguridad alimentaria de las comunidades. En las comunidades de las riberas del río En el cantón Eloy Alfaro también existe una experiencia de trabajo mancomunado entre Río Santiago, Río Cayapas, Río Anzole y la Faja Costera para el desarrollo de un plan de desarrollo mancomunado.

## 2.16 Territorio 15: Zona nororiental fronteriza

El territorio se ubica en la frontera norte con Colombia en la región oriental de la amazonia ecuatoriana. La mayor extensión de tierra corresponde a bosque húmedo amazónico inundable primario. Según el censo agrícola más de 60% del territorio de Sucumbios representa montes y bosques, mientras que solamente 12% tiene cultivos permanentes y 16% pastos cultivados. Los cultivos permanentes incluyen banano, cacao, café, naranjilla, palma africana, palmito y plátano como también cultivos transitorios como el maíz duro y arroz. El territorio es menos agrícola que otros territorios por su cobertura vegetal selvática, y por su especialización orientada a los servicios de apoyo a la industria petrolera. En cantones como Nueva Loja y Lumbaqui menos de un 20% de la población económicamente activa trabaja en actividades relacionadas a la agricultura. Nueva Loja la capital provincial es considerada la capital petrolera del Ecuador. Esta es una zona de colonización donde la mayor parte de pobladores son colonos provenientes de otras provincias del país como Loja,

### Cantones

Lago Agrio, Gonzalo Pizarro, Sucumbios, Cascales

### Parroquias

Nueva Loja, Dureno, General Farfan, El Eno, Pacayacu, Jambeli, Santa Cecilia, Lumbaqui, El Reventador, Gonzalo Pizarro, Puerto Libre, La Bonita, El Playon de San Francisco, La Sofia, Rosa Florida, Santa Barbara, El Dorado de Cascales, Santa Rosa de Sucumbios, Sevilla

pero también de todo el país y de Colombia. Fue a partir de la ley de tierras baldías y el descubrimiento de yacimientos petroleros que esta zona fue colonizada por mestizos que ahora conviven con las poblaciones indígenas Shuar, Zaparos, Sionas, Secoyas, Cofan y Kichwas principalmente. Menos de 20% de la población es indígena.

De una población de 83,000 habitantes un total de aproximadamente 50,000 se encuentran bajo la línea de pobreza. De ellos 17000 son recipientes del bono lo que quiere decir que una de cada tres personas es recipiente del bono de desarrollo humano. La desnutrición crónica promedio es de 37%, siendo más alta en Lago Agrio y La Bonita. Los activos de la población en general son bajos y existen bajos niveles educativos y de atención de salud. El analfabetismo funcional alcanza un 40% con un total de escolaridad de 4 años. Solamente un 43% de la población termina la escuela primaria.

Según el estudio intercensal elaborado por RIMISP la única parroquia que demuestra cambios positivos en los indicadores sociales es Nueva Loja que muestra una reducción de la pobreza e incremento del consumo. Esto se puede explicar por el factor del empleo generado por la industria petrolera. En relación a la agricultura solamente un 30% del suelo está destinado a la producción agropecuaria, y predominan las propiedades grandes con extensiones de más de 50 hectáreas. Nada más un 10% son pequeños productores. En relación a la titulación de tierras, existen variaciones importantes, en el cantón Sucumbios 80% son propietarios con título, mientras que en Lago Agrio 50% ocupan tierras sin ningún título.

Entre las instituciones que más han intervenido en el territorio está la ACNUR dado que esta es una zona con altos números de refugiados colombianos. El Consejo Provincial de Sucumbios también es muy activo y ha elaborado varios planes de desarrollo cantonales y estratégicos, además mantiene una relación muy estrecha con el AME y el CONCOPE.

## 2.17 Territorio 16: Colonización Minera –Ganadera del Sur Oriente

Territorio con más de 44 mil habitantes que son principalmente colonos de las provincias de Loja, El Oro y Azuay, en su mayoría mestizos asentados en los diferentes cantones con estructuras diversas. En cuanto a la población indígena, conviven en al región las etnias Shuar y Saraguro. Las principales actividades económicas y productivas que se realizan en estos territorios se dirigen hacia la agricultura, ganadería de carne y leche, minería y comercio. Según el estudio intercensal del RIMISP se nota un deterioro generalizado en los indicadores sociales del territorio con unas pocas excepciones. San Juan Bosco en Morona Santiago y Valladolid en Zamora Chinchipe han visto mejoras en cuanto a una reducción de la pobreza e incremento del consumo. En el caso de San Juan Bosco la minería como también el trabajo de la misión salesiana ha tenido un impacto importante sobre la calidad de vida de los habitantes. En Valladolid la ganadería ha sido la principal ruta de salida de la pobreza.

### Cantones

Gualaquiza, Limón Indanza, San Juan Bosco, Nangaritza, Yacuambi, Yanzatza, Centinela del Cóndor.

### Parroquias

Bomboiza, General Leonidas Plaza, Indanza, San Antonio, San Miguel de Conchay, Santa Susana de Chiviaza, Yunganza, San Juan Bosco, Pan de Azucar, San Carlos de Limon, San Jacinto de Wacambeis, Santiago de Pananza, Guayzimi, Zurmi, Tutupali, Yanzatza, Chicaña, Los Encuentros, Zumbi, Paquisha.

En el territorio la pobreza alcanza al 71% de la población y la indigencia al 45%, esto es tres veces la media nacional. La consecuencia inmediata es un nivel de desnutrición que bordea el 44%.

Las fincas son en promedio de 55 hectáreas, y se componen principalmente de cultivos como café, plátano, banano, cacao, caña de azúcar, maíz duro y yuca. En general se observa una baja productividad tanto de la tierra, como del trabajo y la eficiencia técnica, lo cual se lo puede atribuir a la mala calidad de los suelos y el bajo nivel tecnológico utilizado. Existen lluvias permanentes en la región, y el acceso a riego es casi nulo. Apenas el 44% de los productores son dueños de sus tierras, existiendo una tercera parte de tierras ocupadas sin título. Los ingresos de los productores agrícolas provienen fundamentalmente de la actividad agrícola, con algunas diferencias dependiendo de la zona.

La actividad pecuaria también se considera importante en el territorio como ganadería de carne y ganadería de leche. La productividad es baja, y está en relación con la media nacional atribuida principalmente a suelos relativamente pobres, el uso de potreros con pastos de poca calidad nutricional, no utilización de balanceados, la escasa asistencia técnica y capacitación y el poco trabajo en la mejora genética de los semovientes.

La mayor parte de la producción de la zona va dirigida al consumo local y al mercado de Loja,

principalmente carne y leche. Los productos se comercializan en su mayoría a través de intermediarios, es mínima la articulación directa con el consumidor, peor aún con el procesador industrial.

En los últimos años se han desarrollado las actividades de producción de ranas y de peces (tilapia y chame), destinados para el mercado local y de exportación, las cuales están en un estado incipiente de desarrollo.

Los niveles de asociatividad son mínimos, lo cual dificulta la realización de proyectos de integración vertical y con visión de cadena productiva. Sin embargo, existen casos de organizaciones que han logrado permanencia y un mejoramiento importante en las condiciones de ingresos de sus miembros, tales como las involucradas en la producción de café como la Asociación Agroartesanal de Productores Ecológicos de Café de Altura del Cantón Palanda, APECAP, y la Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios Orgánicos del Sur del Ecuador APEOSAE que agrupa a ocho organizaciones de base de varios cantones: plátano y café. Estos grupos tienen como fin la exportación de productos orgánicos a mercados de comercio justo en nichos ubicados en Europa.

Esta región se caracteriza por tener un importante desarrollo minero. Especialmente en Nangaritza. Según cifras de la Dirección Nacional de Minería (año 2004), la actividad minera generó más de 4.8 mil plazas de trabajo, un 18% de lo cual es de la provincia de Zamora Chinchipe. Las explotaciones son de dos tipos: la artesanal o minería a pequeña escala y la explotación industrial.

Las condiciones actuales de explotación de la minería producen conflictos sociales y ambientales, con una mínima participación del Estado y las comunidades en la información y rentas de la minería.

## REFERENCIAS

1. Boisier Sergio (2009) Análisis de experiencias internacionales en diseño e implementación de políticas nacionales para el desarrollo territorial". Informe Mideplan -Santiago.
2. Kay Cristóbal (2009) Estudios rurales en América Latina en el periodo de globalización neoliberal: ¿una nueva ruralidad? Revista mexicana de sociología. No. 004
3. Chiriboga Manuel, et al (2008) Diseño de la política nacional de desarrollo rural territorial. Documento preparado para el ministerio de inclusión económica y social.
4. Larrea, Carlos (Coordinador), Renato Landín, Ana Isabel Larrea, Wladimir Wrborich y Rosario Fraga 2008. "Mapas de pobreza, consumo por habitante y desigualdad social en el Ecuador: 1995-2006. Metodología y resultados". Quito: RIMISP-UASB.
5. Ospina, Pablo, Chiriboga, Manuel et al (2011) Dinámicas territoriales en Loja, Ecuador- ¿crecimiento sustentable o pasajero. Documento de trabajo 76. Programa Dinámicas Territoriales, RIMISP, Santiago.
6. Schneider, Sergio y Tartaruga, Iván Territorio y enfoque territorial: de las referencias cognitivas a los aportes aplicados al análisis de los procesos sociales rurales. En M. Manzanal (coordinador) Desarrollo rural, instituciones y territorios. RIMISP .Buenos Aires, CICCUS
7. Schejtman Alexander y Julio Berdegué (2004) Desarrollo Territorial Rural . *RIMISP*, (págs. 1-54). Santiago.
8. Raynaldo Treminio, Carmen (2010) Gestión territorial con participación ciudadana. En Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional en Territorios Sociales. FAO, Santiago.
9. Schneider Sergio y Roni Blume (2003) O rural territorial gaúcho pelo enfoque da metodologia Territorial Escalar Hierarquizada - TEH: uma abordagem alternativa para a distinção espacial rural-urbana no Estado do Rio Grande do Sul
10. Veira Jose Eli da (2003) Desenvolvimento territorial do Brasil. Universidad de Sao Paolo.

Páginas consultadas:

[www.senplades.gob.ec](http://www.senplades.gob.ec)

[www.territoriosdacidadania.gov.br](http://www.territoriosdacidadania.gov.br)

[www.guayas.gov.ec/](http://www.guayas.gov.ec/)

[www.manabi.gob.ec](http://www.manabi.gob.ec)

[www.chimborazo.gov.ec](http://www.chimborazo.gov.ec)

[www.sucumbios.gov.ec](http://www.sucumbios.gov.ec)

[www.los-rios.gov.ec](http://www.los-rios.gov.ec)

[gpe.gov.ec](http://gpe.gov.ec)

<http://www.gobiernodeloja.gov.ec/>

**Consultas con expertos del Grupo de Trabajo de Pobreza Rural:**

Francisco Rhon Davila- Centro Andino de Acción Popular

Jose Tonello- FEPP

Fausto Jordan – Red Financiera Rural

Nelson Herrera- especialista en temas rurales

Santiago Camino- FIDA

Fernando Buendia- especialista en temas rurales

Carlos Jara- IICA

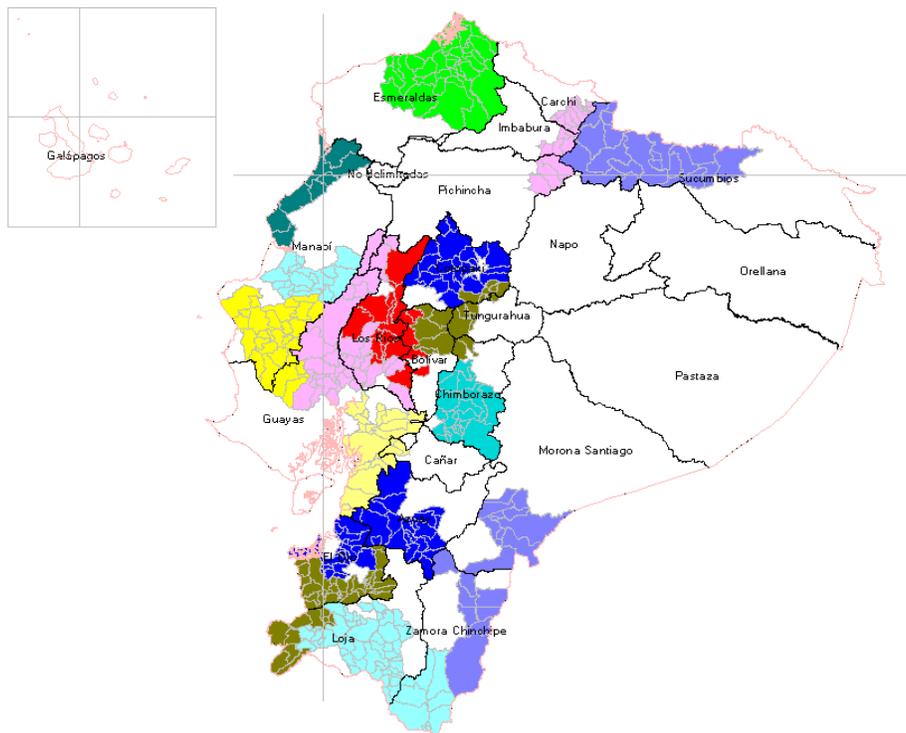
**Fuentes estadísticas:**

Sistema integrado de indicadores sociales del Ecuador

Base de datos de indicadores sociales del estudio de RIMISP

Censo agrícola

## ANEXOS



## INDICADORES SOCIALES

# TERRIT.	NOMBRE DEL TERRITORIO	POBLACION	# POBRES	% POBREZA	GINI INGRESO	% DESNUTRICION CRONICA	BENEFICIARIOS BDH 2010
1	ZONA ARROCERA DE GUAYAS Y LOS RIOS	566.085	376.109	0,56	0,31	0,21	147.840
2	PRODUCCION CAMPESINA DE SECANO Y HACIENDAS GANADERAS EXTENSIVAS (MANABI, GUAYAS)	264.683	180.593	0,69	0,31	0,50	72.798
3	ZONA AGROINDUSTRIAL DE LOS RIOS (LOS RIOS, BOLIVAR)	280.149	173.830	0,51	0,33	0,30	67.740
4	CUENCA DE EMPLEO (CUENCA BAJA DEL RIO GUAYAS)	273.931	158.261	0,51	0,31	0,24	56.921
5	ZONA DE PLURIACTIVIDAD DE LA CUENCA DEL JUBONES	265.766	150.279	0,49	0,31	0,36	47.634
6	ZONA FLORICOLA Y GANADERA DE COTOPAXI	244.502	143.551	0,67	0,36	0,47	46.643
7	TERRITORIOS INDIGENAS DEL PARAMO (BOLIVAR, CHIMBORAZO, COTOPAXI, TUNGURAHUA)	191.337	126.993	0,68	0,37	0,56	46.119
8	HACIENDAS EXTENSIVAS GANADERAS (CENTRO DE MANABI)	186.908	121.336	0,71	0,32	0,16	51.146
9	POBLACIONES ARTICULADAS A LA CUENCA DEL CHANCHAN	146.008	115.531	0,77	0,37	0,66	39.918
10	ZONA MAICERA - CAFETALERA DE LOJA	162.826	106.175	0,76	0,38	0,46	37.965
11	ZONA DE PLURIACTIVIDAD FRONTERIZA LOJA - EL ORO	161.943	85.833	0,51	0,32	0,31	29.969
12	ZONA DE REFORMA AGRARIA DEL NORTE (CARCHI, IMBABURA, PICHINCHA)	133.158	76.667	0,72	0,39	0,52	25.537
13	NORTE DE MANABI	86.222	66.555	0,66	0,33	0,21	18.252
14	ZONA DE CONFLUENCIA DE INDIGENAS, AFROECUATORIANOS Y PLANTACIONES FORESTALES Y DE PALMA AFRICANA	83.747	57.752	0,68	0,32	0,32	16.951
15	NOR ORIENTE FRONTERIZO (SUCUMBIOS)	83.997	49.333	0,73	0,36	0,37	17.081
16	COLONIZACION MINERA GANADERA DEL SUR ORIENTAL ( ZAMORA CHINCHIPE / MORONA SANTIAGO)	44.181	31.722	0,71	0,37	0,44	8.481

# INDICADORES ECONOMICOS

# TERRIT.	NOMBRE DEL TERRITORIO	DEPENDENCIA ECONOMICA	% ASALARIADOS EN LA PEA	% AGRICULTURA EN LA PEA	GINI TIERRA	TAMAÑO MEDIO UPA (HA/UPA)	PRODUCTIVIDAD DE LA TIERRA	% SUPERFICIE BAJO RIEGO
1	ZONA ARROCERA DE GUAYAS Y LOS RIOS	0,31	33,26	66,80	0,68	13,65	444,65	0,23
2	PRODUCCION CAMPESINA DE SECANO Y HACIENDAS GANADERAS EXTENSIVAS (MANABI, GUAYAS)	0,37	23,21	67,53	0,73	14,04	103,44	0,01
3	ZONA AGROINDUSTRIAL DE LOS RIOS (LOS RIOS, BOLIVAR)	0,24	34,47	64,24	0,67	15,84	332,42	0,08
4	CUENCA DE EMPLEO (CUENCA BAJA DEL RIO GUAYAS)	0,20	50,68	55,07	0,78	30,27	502,95	0,48
5	ZONA DE PLURIACTIVIDAD DE LA CUENCA DEL JUBONES	0,22	35,87	61,45	0,76	14,59	857,89	0,23
6	ZONA FLORICOLA Y GANADERA DE COTOPAXI	0,32	19,25	66,35	0,73	9,61	410,60	0,05
7	TERRITORIOS INDIGENAS DEL PARAMO (BOLIVAR, CHIMBORAZO, COTOPAXI, TUNGURAHUA)	0,29	17,68	67,65	0,77	4,66	525,09	0,16
8	HACIENDAS EXTENSIVAS GANADERAS (CENTRO DE MANABI)	0,31	30,29	63,83	0,71	14,49	201,64	0,04
9	POBLACIONES ARTICULADAS A LA CUENCA DEL CHANCHAN	0,36	9,62	80,14	0,77	9,36	171,94	0,10
10	ZONA MAICERA - CAFETALERA DE LOJA	0,17	14,28	75,48	0,65	24,53	375,57	0,04
11	ZONA DE PLURIACTIVIDAD FRONTERIZA LOJA - EL ORO	0,18	25,04	60,31	0,72	24,80	248,03	0,05
12	ZONA DE REFORMA AGRARIA DEL NORTE (CARCHI, IMBABURA, PICHINCHA)	0,18	29,48	68,37	0,70	12,79	678,69	0,07
13	NORTE DE MANABI	0,37	30,62	53,96	0,69	43,26	393,27	0,09
14	ZONA DE CONFLUENCIA DE INDIGENAS, AFROECUATORIANOS Y PLANTACIONES FORESTALES Y DE PALMA AFRICANA	0,38	22,09	52,92	0,67	50,21	283,40	0,06
15	NOR ORIENTE FRONTERIZO (SUCUMBOS)	0,21	26,93	55,15	0,46	47,62	255,52	0,20
16	COLONIZACION MINERA GANADERA DEL SUR ORIENTAL ( ZAMORA CHINCHIPE / MORONA SANTIAGO)	0,21	17,54	72,24	0,50	49,27	348,24	0,02