

# **Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Bolivia**

**Luis F. Baudoin**

**Documento de Trabajo N° 40  
Programa Dinámicas Territoriales Rurales  
Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural**



Este documento es un resultado de una iniciativa conjunta del Programa Dinámicas Territoriales Rurales de Rimisp y del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), coordinada por el Instituto de Estudios Peruanos (IEP). El programa cuenta con el auspicio del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá). Se autoriza la reproducción parcial o total y la difusión del documento sin fines de lucro y sujeta a que se cite la fuente.

This document is a result of a joint initiative of the Rural Territorial Dynamics Program of Rimisp and the International Fund for Agricultural Development (IFAD), coordinated by the Institute for Peruvian Studies (IEP). The program has been supported by the International Development Research Center (IDRC, Canada). We authorize the non-for-profit partial or full reproduction and dissemination of this document, subject to the source being properly acknowledged.

Cita / Citation:

Baudoin, L. F. 2009. "Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Bolivia". Documento de Trabajo N° 40. Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile.

Este documento de trabajo es parte de la serie Crisis y Pobreza Rural en América Latina, una iniciativa del Programa Dinámicas Territoriales Rurales y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola.

© Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Programa Dinámicas Territoriales Rurales  
Casilla 228-22  
Santiago, Chile  
Tel +(56-2) 236 45 57  
dtr@rimisp.org  
[www.rimisp.org/dtr](http://www.rimisp.org/dtr)

# Índice

<b>1. Resumen</b> .....	<b>2</b>
<b>2. Lo rural en Bolivia</b> .....	<b>3</b>
<b>a. Población rural</b> .....	<b>3</b>
<b>b. Presencia del Estado</b> .....	<b>8</b>
<b>c. La inversión pública</b> .....	<b>8</b>
<b>d. Ruralidad, etnicidad y pobreza</b> .....	<b>10</b>
<b>3. La pobreza rural</b> .....	<b>11</b>
<b>a. Características de la pobreza rural</b> .....	<b>14</b>
i. Probabilidad de ser pobre. ....	15
ii. Grupos Sensibles .....	17
<b>4. La crisis y sus efectos en Bolivia Rural</b> .....	<b>18</b>
<b>a. Naturaleza de la crisis internacional</b> .....	<b>18</b>
<b>b. Los potenciales efectos de la crisis en el país</b> .....	<b>22</b>
i. Cambios en empleo y salarios rurales .....	23
<b>c. Acciones tomadas por el sector público, o la cooperación o la sociedad para mitigar o evitar los efectos negativos de la crisis</b> .....	<b>24</b>
i. Política Financiera .....	24
ii. Política Monetaria .....	25
iii. Política Fiscal .....	25
iv. Plan de Contingencia 2009 .....	25
<b>5. La población rural, la pobreza y los cambios fruto de la crisis</b> .....	<b>26</b>
<b>a. Estructura de la Economía Boliviana</b> .....	<b>26</b>
<b>b. Economía Industrial</b> .....	<b>29</b>
<b>c. Exportaciones</b> .....	<b>29</b>
<b>d. Balanza Comercial</b> .....	<b>29</b>
<b>e. Mecanismos de transmisión de estos cambios hacia los pobladores rurales</b> .....	<b>33</b>
i. Productos agrícolas relacionados con áreas de mayor pobreza .....	37
<b>6. Propuestas de medidas/acciones para mitigar los efectos de la crisis en la población rural (sobre todo en aquella ubicada en las inmediaciones de la pobreza)</b> .....	<b>39</b>
<b>a. Enfoque Sectorial</b> .....	<b>39</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>44</b>

## 1. Resumen

Por encargo del Instituto de Estudios Peruanos, se desarrolla una investigación que pretende evaluar los efectos de la actual crisis financiera mundial sobre la pobreza rural en Bolivia.

La investigación parte de la constatación de que la pobreza en Bolivia es un fenómeno focalizado geográficamente, cuyas dimensiones principales cruzan de manera crítica la ruralidad, la etnicidad y el género.

Se afirma en el marco de esta investigación, que la matriz de la crisis financiera internacional tiene la misma etiología que la crisis de 1929, en el sentido de que es una crisis principalmente originada en una concentración del ingreso que hace insostenible e inviable el desarrollo. Se sostiene que mientras los remedios a la crisis no aborden este problema principal, no serán más que paliativos y, por lo tanto, como es el caso presente, sus perspectivas de solución se prolongarán al largo plazo. Se considera que aún con políticas anticíclicas de corte keynesiano, la crisis se prolongará al menos por una década. Se plantea, finalmente, que existe en el resto de los países una capacidad diferenciada de transmisión de la crisis a sus economías, y ello tiene una relación directa con el grado de internacionalización de las éstas.

En el caso particular de Bolivia se considera que, a pesar de que no existen correas fuertes de transmisión de la crisis, habrá un impacto generado por la crisis del sector exportador (principalmente minero y agroindustrial) que tendrá repercusiones sobre el segundo quintil de pobreza y producirá una ampliación de la pobreza en el país. Esta crisis podrá ser más profunda en la medida en que la crisis en Argentina y Brasil sea mayor.

El análisis de los programas y medidas de emergencia planteados por el gobierno concluye que si bien una política de mayor gasto público puede mitigar sus efectos, su eficacia depende de la capacidad de gestión estatal y de los recursos disponibles. Si bien, la economía boliviana está sólida en términos macroeconómicos y existen recursos, la capacidad de ejecución pública demostrada puede reducir la efectividad de la política. Un enfoque excesivamente orientado a la ampliación de la inversión pública, será insuficiente, si no se orientan esfuerzos a fortalecer las capacidades de las poblaciones más pobres para generar medios de vida sostenibles. En este caso, las acciones deben tener mayor profundidad distributiva y exigen un



ordenamiento del marco institucional, de cuya radicalidad depende la eficacia y la eficiencia de los esfuerzos. La propuesta contenida en éste trabajo es más bien estructural y busca una armonización entre las necesidades de los grupos vulnerables y la oferta estatal, acompañada de la cooperación internacional, busca el logro de la seguridad alimentaria a corto plazo y el desarrollo sectorial a mediano plazo a través de la aplicación de enfoques sectoriales de desarrollo.

## 2. Lo rural en Bolivia

### a. Población rural

Es bien sabido que las definiciones de población urbana y rural varían entre países, el límite inferior aceptado por los países y que obedece a recomendaciones internacionales es el de 2.000 habitantes y más. Por debajo de este límite, se considera rural.<sup>1</sup> En el caso de Bolivia se observa un creciente proceso de urbanización que determina una disminución progresiva de la participación de la población rural en la población total, que actualmente llega a un 34%.

**CUADRO 1: DATOS GENERALES POBLACIONALES**

	POBLACIÓN	PARTICIPACIÓN
Población (millones de personas)	10.227.299	100
Población URBANA (millones de personas)	6.790.084	66
Población RURAL (millones de personas)	3.437.215	34

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

En el marco de la formulación del Plan Nacional de Desarrollo, el Ministerio de Planificación del Desarrollo de Bolivia en el año 2006, hizo un experimento de agrupación de municipios en territorios según el comportamiento del índice de

<sup>1</sup> No obstante los esfuerzos de unificación de criterios que se han realizado, por ejemplo en el marco del MERCOSUR. La segunda reunión del Grupo de Trabajo No. 6, llevada a cabo en Río de Janeiro entre el 27 y 29 de marzo de 2000, estableció que las diferentes denominaciones utilizadas por los países para delimitar las áreas urbanas se basan fundamentalmente en tres criterios: el jurídico, el funcional y el físico. El uso de cualquiera de estos criterios no invalida la consideración general a partir de los 2.000 habitantes.



necesidades básicas insatisfechas y niveles de pobreza, demostrando que las poblaciones de los territorios correspondientes a los niveles más bajos de NBI (Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas) y de pobreza, que bordean el 36% del total, no tienen acceso suficiente a la tierra, a los recursos financieros y al capital, tienen un IDH (Índice de Desarrollo Humano) muy bajo y una productividad también muy baja.

## CUADRO 2: SEGMENTACIÓN DEL TERRITORIO NACIONAL SEGÚN NBI.

TERRITORIO	% de pobres por NBI	cantidad de municipios	poblacion total	poblacion con NBS	Población en umbral de pobreza	Población en pobreza moderada	Población en indigencia	Población marginalidad
AREA TERRITORIAL 1 MUY ALTA VULNERABILIDAD	100-98	77	600,254.00	654.00	5,368.00	103,291.00	386,418.00	104,523.00
AREA TERRITORIAL 2: ALTA VULNERABILIDAD	97-95	51	526,895.00	2,065.00	14,868.00	154,319.00	302,575.00	53,068.00
AREA TERRITORIAL 3: MEDIANA VULNERABILIDAD	94-90	45	618,322.00	4,542.00	38,204.00	269,888.00	279,538.00	26,150.00
AREA TERRITORIAL 4: BAJA VULNERABILIDAD	89-74	80	1,065,503.00	26,329.00	147,316.00	535,857.00	345,711.00	10,290.00
AREA TERRITORIAL 5: MUY BAJA VULNERABILIDAD	75-19	73	5,261,397.00	1,267,854.00	1,785,327.00	1,734,273.00	461,268.00	12,675.00
<b>totales</b>		<b>326</b>	<b>8,072,371.00</b>	<b>1,301,444.00</b>	<b>1,991,083.00</b>	<b>2,797,628.00</b>	<b>1,775,510.00</b>	<b>206,706.00</b>

Fuente: Ministerio de Planificación del Desarrollo 2006.

En base a tal criterio de segmentación, la población se agrupa según el grado de insatisfacción de sus necesidades en cinco conjuntos de municipios. La mayor concentración de población se presenta en los segmentos territoriales T4 y T5 (que en adelante llamaremos Territorio 4 y Territorio 5, respectivamente) por corresponder principalmente a los municipios urbanos más importantes. La concentración decrece en los segmentos T3, T2 y T1 (que en adelante llamaremos Territorio 3, Territorio 2 y Territorio 1, respectivamente), que corresponden a los municipios rurales más alejados y deprimidos.

En el Territorio 5 (NBI hasta 0,75) se presentan los mayores índices de desarrollo humano (IDH), equivalentes a los más altos del mundo, y se



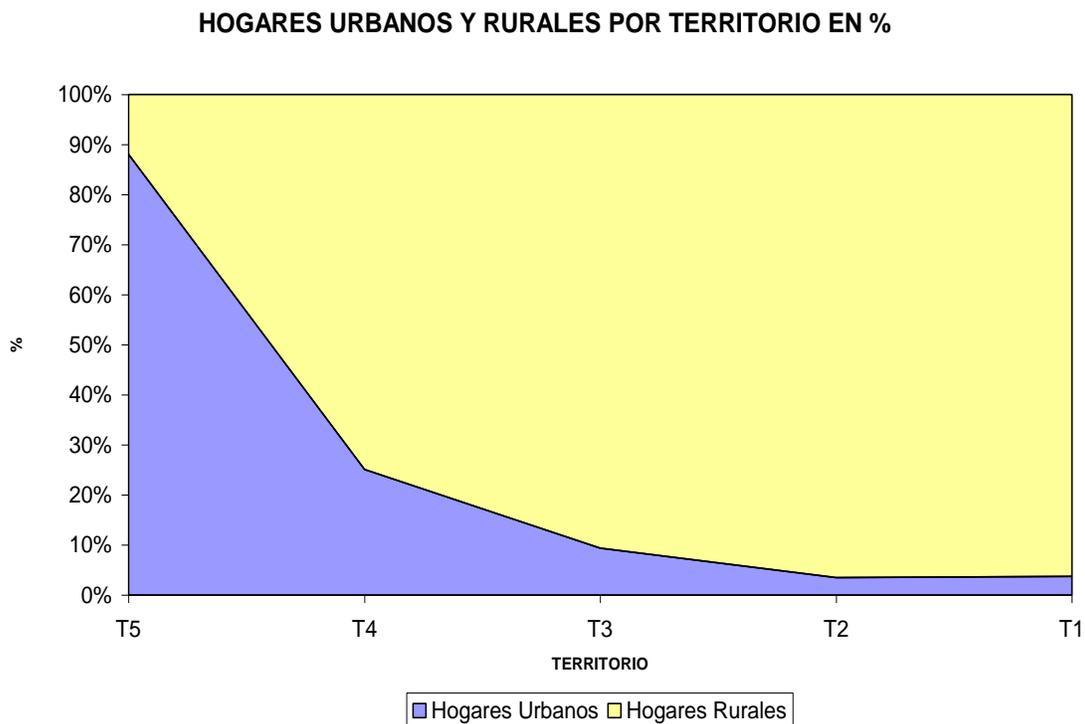
establece que en tanto crece el nivel de insatisfacción de las necesidades básicas se pasa progresivamente a los Territorios 4 (NBI de 0,75 a 0,90), 3 (NBI de 0,90 a 0,95) y 2 (NBI de 0,95 a 0,98), hasta llegar al Territorio 1 (NBI de 0,98 a 1,00 que representa la casi absoluta insatisfacción de las necesidades básicas). A medida que el NBI se incrementa, el IDH en los territorios tiende a bajar, hasta alcanzar valores mínimos, equivalentes a los más bajos del mundo, como Níger y los países del sub Sahara. El Desarrollo Humano de las mujeres en cada uno de los municipios, es inferior aún al IDH general de cada municipio.

Considerando los cinco grados de vulnerabilidad: Necesidades Básicas Satisfechas (NBS); Umbral de Pobreza (UP); Pobreza Moderada (PM); Indigencia (IND) y Marginalidad (MRG), se observa que en cada uno de los Territorios existen personas con diversos grados de pobreza. En los Territorios 1, 2 y 3, la mayor parte de la población se encuentra en Indigencia, en el Territorio 4 en Pobreza Moderada y en el 5 en Umbral de Pobreza. Desde otro punto de vista, más del 50% de todos los habitantes en marginalidad se encuentran en el Territorio 1 y más del 25% en el Territorio 2; casi el 55% de los que están en indigencia se concentran en los Territorios 1, 2 y 3. En contraposición, en el Territorio 5 se concentran casi el 90% de los habitantes en Umbral de Pobreza y más del 97% de todos los pobladores de Bolivia que tienen satisfechas sus necesidades básicas.

Como se muestra en la Figura 1, el grado de urbanización se amplía en la medida en que nos aproximamos del Territorio 1 al 5.



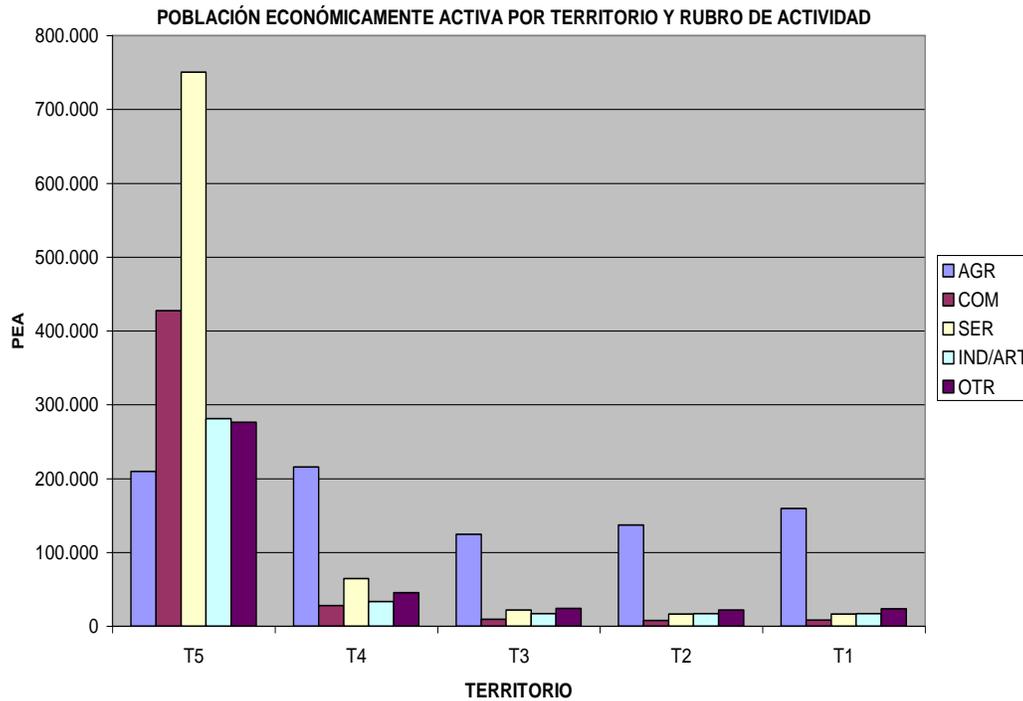
**FIGURA 1: DISTRIBUCIÓN DE HOGARES EN RURALES Y URBANOS POR TERRITORIO**



La estructura de la población económicamente activa por tipo de actividad económica y territorio se muestra en la Figura 2.



**FIGURA 2: ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR ACTIVIDAD ECONÓMICA Y TERRITORIO**



Fuente: Elaboración propia sobre datos del INE.

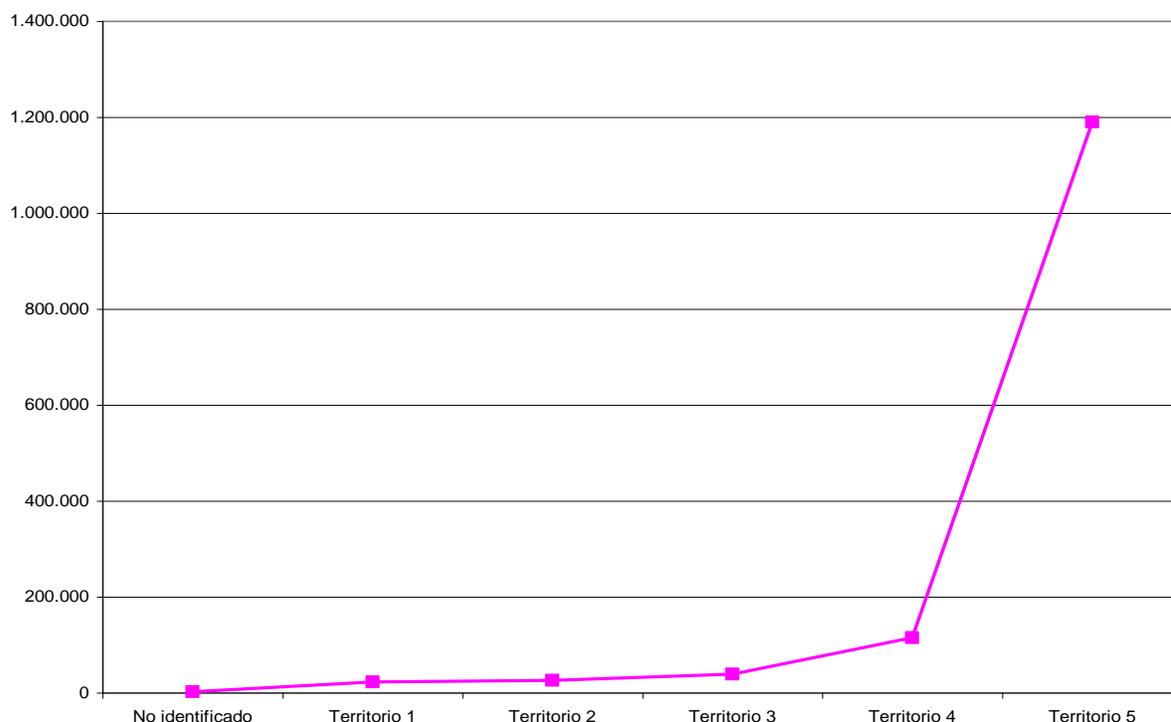
Esta figura muestra la existencia de dos patrones de comportamiento claramente diferenciados: por una parte, el patrón de la organización económica del Territorio 5 donde predomina claramente el sector terciario de la economía (comercio y servicios), por otro, un rezago importante de la actividad secundaria y aún peor de la actividad primaria (solamente agropecuaria). Indudablemente este perfil corresponde a un modelo moderno de desempeño de la actividad económica, donde la actividad productiva ha pasado a un plano de menor magnitud respecto al mundo de los servicios y la circulación de mercancías.



## b. Presencia del Estado

La Figura 3 muestra el Valor Bruto de la Producción de la Administración Pública por territorios, que es un modo de leer la presencia del Estado a través del gasto en los municipios que comprenden cada territorio, y donde se puede ver con nitidez, que solamente existe Estado en el Territorio 5.

**FIGURA 3: VBP DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, EN EL AÑO 2006, POR TERRITORIOS (En miles de bolivianos)**



Fuente: PROFIN. "Análisis del contexto económico y social en Bolivia, en la perspectiva del desarrollo productivo" La Paz, octubre de 2007.

## c. La inversión pública

La inversión pública, que constituye un instrumento valioso en manos del Estado para compensar desequilibrios de distribución a nivel territorial, regional, sectorial, étnico de género y otros, mantiene el mismo perfil de



distribución territorial que el Estado. Considerando que las variables muestran una regularidad tan notable en su comportamiento territorial, se puede asumir que el mismo tiene un valor estructural que, en este caso, es un fiel indicador de la intención económica de la política pública y sus funciones de interés que, de algún modo, es un producto del patrón de acumulación en una economía.

El comportamiento de la inversión pública en Bolivia replica la huella de la presencia del Estado en el territorio, y refleja en gran medida el patrón de distribución de la renta de los recursos naturales (minera e hidrocarburífera) capturada por el sector público.

Los Cuadros 3 y 4 muestran que el comportamiento del Estado en la economía ha replicado el comportamiento del patrón de acumulación. La inversión pública, financiada, tanto con recursos de los bolivianos, como de cooperación externa, se concentra en el Territorio 5, y en un grado notoriamente menor en los Territorios 4, 3, 2 y 1. La serie histórica ratifica que el patrón de conducta de la inversión pública sigue los pasos del patrón de acumulación.

**CUADRO 3: EJECUCIÓN DE INVERSIÓN PÚBLICA (RECURSOS INTERNOS)  
1999 – 2006 (EN MILES DE BOLIVIANOS)**

Grupo	1999	2000	2002	2005	2006 (*)
<b>Municipal</b>	792.681,00	959.500,98	1.018.537	1.496.032,35	533.908,53
<b>Multimunicipal</b>	297.935,00	959.500,98	446.907	1.681.040,28	872.097,27
<b>Total</b>	<b>1.090.616,00</b>	<b>1.919.001,96</b>	<b>1.467.446</b>	<b>3.177.072,63</b>	<b>1.406.005,80</b>

	1999	2000	2.002	2005	2006 (*)
TERRITORIO 1	35.364,00	41.045,45	54.206	110.520,21	39.335,11
TERRITORIO 2	57.798,00	76.969,63	67.914	173.917,37	56.359,38
TERRITORIO 3	96.834,00	124.057,39	120.076	200.225,72	44.544,19
TERRITORIO 4	107.226,00	149.829,02	178.369	291.268,09	82.311,80
TERRITORIO 5	495.459,00	567.599,48	597.972	720.100,96	311.358,06
<b>Municipal</b>	792.681,00	959.500,98	1.018.536,92	1.496.032,35	533.908,53

(\*) Datos a agosto

Fuente: Ministerio de Planificación del Desarrollo, diciembre de 2006.



**CUADRO 4: EJECUCIÓN FINANCIERA DE INVERSIÓN PÚBLICA  
(RECURSOS EXTERNOS) 1999 – 2006 (EN MILES DE BOLIVIANOS)**

	1999	2000	2002	2005	2006*
<i>Municipal</i>	842.128	1.002.652	760.499	1.496.032	533.909
<i>Multimunicipal</i>	501.037	689.058	1.172.947	1.681.040	872.097
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>1.343.166</b>	<b>1.691.710</b>	<b>1.933.446</b>	<b>3.177.073</b>	<b>1.406.006</b>
	1999	2000	2002	2005	2006*
<i>Territorio 1</i>	35.292	58.371	61.629	110.520	39.335
<i>Territorio 2</i>	70.955	69.875	49.903	173.917	56.359
<i>Territorio 3</i>	121.265	123.477	87.649	200.226	44.544
<i>Territorio 4</i>	127.716	184.055	162.017	291.268	82.312
<i>Territorio 5</i>	486.902	566.873	399.301	720.101	311.358
<i>Municipal</i>	842.128	1.002.652	760.499	1.496.032	533.909

Fuente: Ministerio de Planificación del Desarrollo, diciembre de 2006.

#### d. Ruralidad, etnicidad y pobreza

La población indígena representa el 50% de la población total, el 36% del área urbana y el 74% de las zonas rurales.

La distribución de la población desde el punto de vista étnico también mantiene un comportamiento regular; la participación de la población indígena en los territorios 1, 2 y 3 respectivamente, es del 93%, del 87% y del 80%; en el territorio 4 esta participación ya llega al 50% y en el territorio 5 al 39%, demostrando que la población más concentrada en los territorios más pobres es precisamente la población indígena.



### CUADRO 5: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN INDÍGENA EN ÁREAS URBANAS Y RURALES

TERR	Población total CENSO 2001	Población indígena total	%	Área urbana población total	Área urbana población indígena total	% área	Área rural población total	Área rural población indígena total	% área
T5	5.366.303	2.091.038	39%	4.708.708	1.704.774	36%	657.595	386.264	55%
T4	1.151.073	574.950	50%	304.061	90.057	30%	847.012	484.893	58%
T3	559.265	446.782	80%	51.945	28.570	55%	507.320	418.212	82%
T2	567.023	494.695	87%	24.126	18.153	75%	542.897	476.542	88%
T1	562.451	525.747	93%	21.661	15.768	73%	540.790	509.979	94%
<b>TOTAL</b>	<b>8.206.115</b>	<b>4.133.212</b>	<b>50%</b>	<b>5.110.501</b>	<b>1.857.322</b>	<b>36%</b>	<b>3.095.614</b>	<b>2.275.890</b>	<b>74%</b>

Fuente: INE. Censo de población y vivienda 2001.

En cualquier caso, es claro que la población indígena es mayoritariamente predominante en los territorios más pobres, al extremo de que es visible la correlación entre ser extremadamente pobre, rural e indígena. Si a estas tres características le agregamos la de ser mujer, la probabilidad de ser extremadamente pobre aumenta.

### 3. La pobreza rural

Los datos nacionales de la distribución de la pobreza en Bolivia son:

Pobreza - headcount (FGT0)	23.0%
Brecha - FGT1	27.8%
Severidad - FGT2	18.2%
Índice de Gini	0,565
Índice de Theil	0,611

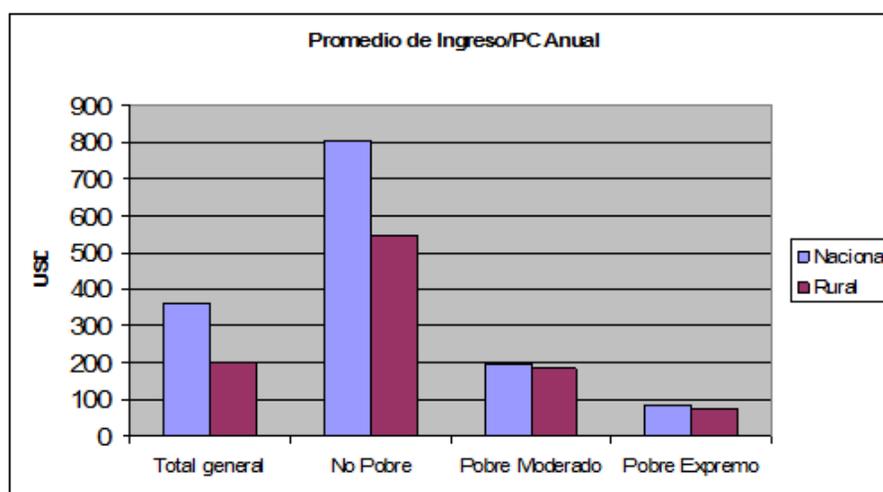
Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE, 2005.



Los índices de pobreza FGT (Foster, Greer y Thorbecke), que informan respecto de la incidencia de la pobreza (FGT0), la brecha de pobreza (FGT1) y la severidad del fenómeno de pobreza (FGT2), muestran que, en el primer caso, el porcentaje de la población boliviana que se encuentra por debajo de la línea de pobreza es del 23% (FGT0); por otro lado, el déficit de ingreso total de la población que se encuentra por debajo de la línea de pobreza con respecto a dicha línea es del 27.8% (FGT1) y la desigualdad de los ingresos entre la población pobre (FGT2), llega al 18.2%.

Observando los índices de Gini y Theil, ambos indicadores sobrepasan el 0.5 de valor, lo que indica que en ambos casos la valoración se acerca al valor de 1, esto significa que la desigualdad respecto a la distribución de los ingresos es relativamente alta.

La siguiente gráfica muestra la distribución de ingresos según la condición de pobreza:



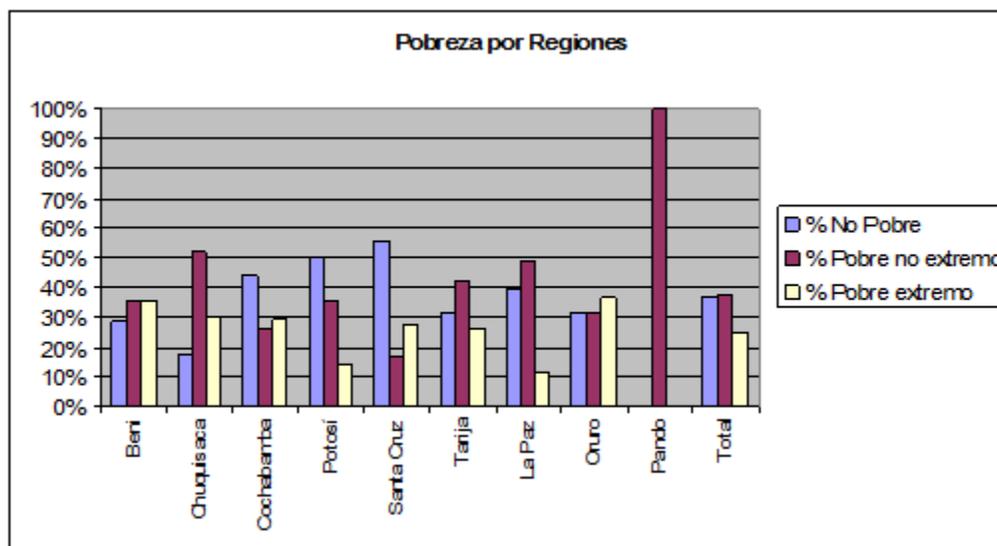
Fuente: Elaboración Propia basada en datos del Instituto Nacional de Estadísticas, 2005

Puede observarse que los ámbitos rurales y nacionales son comparables respecto a los ingresos, en el caso de pobreza; mientras que para los no pobres, el ingreso es mucho mayor en el caso nacional que en el rural.



Puede observarse que, en el caso de la población pobre, los ingresos en los ámbitos rurales y nacionales son comparables, mientras que para los no pobres, el ingreso es mucho mayor en el caso nacional que en el rural.

La siguiente gráfica muestra la distribución de la pobreza por regiones:

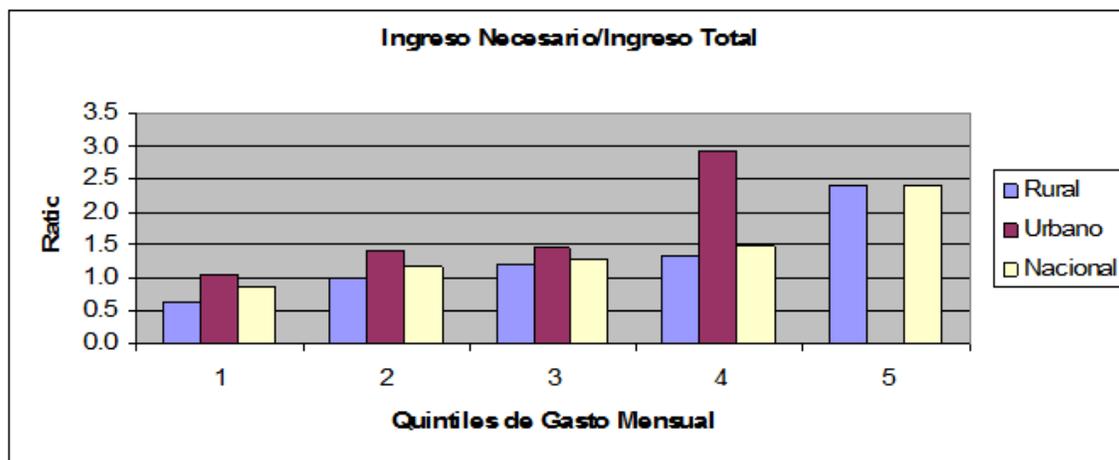


Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE, 2005.

Puede observarse que en los departamentos de Cochabamba, Potosí y Santa Cruz, los No Pobres son mayores en proporción a los Pobres. Llama la atención la incidencia de la pobreza en Pando.

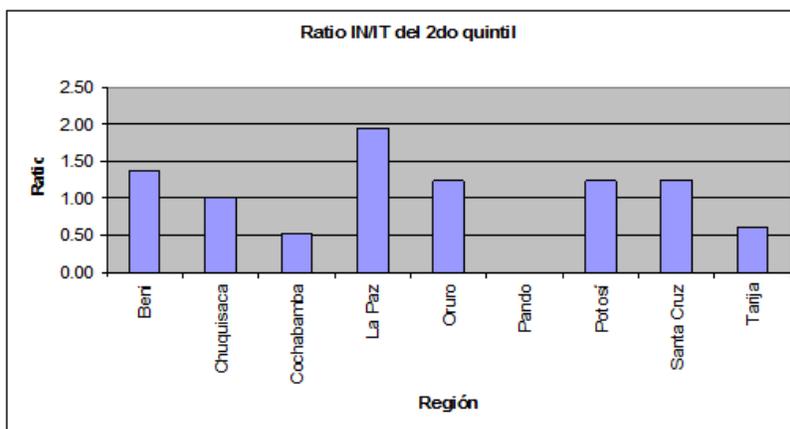


### a. Características de la pobreza rural



Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE, 2005.

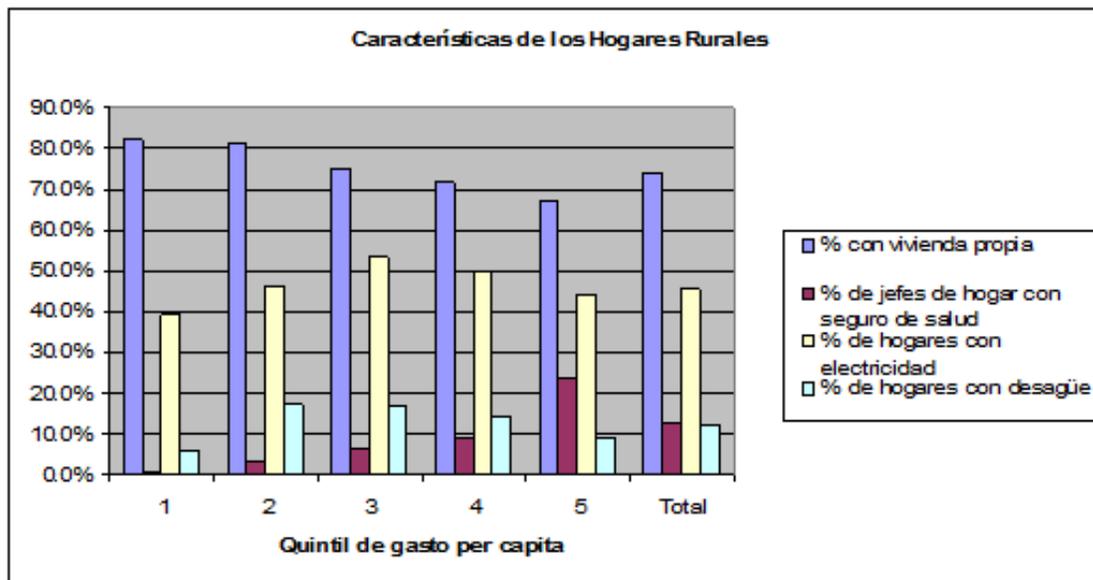
A partir del gráfico anterior, puede observarse que en el área rural, en el primer quintil se reporta un ratio menor que 1. Nótese que para el quintil 2 y el área rural se tiene un índice de 1, hecho que permite prever que este grupo sería el más vulnerable ante una disminución en sus ingresos, proveniente de la crisis global.



Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE, 2005.



Si revisamos este índice para el segundo quintil solamente, concluimos que los habitantes de Chuquisaca, Cochabamba, Tarija, Pando y Oruro serían los más afectados.



Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE: Encuesta de Hogares 2005.

Puede observarse que en el segundo quintil se tienen mejores condiciones que en el primer quintil, por lo tanto, un menor NBI.

### i. Probabilidad de ser pobre.

Aunque no de manera concluyente<sup>2</sup>, los siguientes factores inciden en la probabilidad de ser pobre, según el orden de importancia y área:

<sup>2</sup> Debido a los valores obtenidos en los coeficientes de regresión (menos de 0,5 en todos los casos), no puede concluirse una relación lineal entre diversos factores y la condición de pobreza. Sin embargo, se listan los principales factores.



Ámbito Nacional	Ámbito Rural
<ul style="list-style-type: none"> <li>El nivel de educación del jefe del hogar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El nivel de educación del jefe del hogar.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>El máximo nivel educativo del hogar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El número de perceptores del hogar.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>El pertenecer al área rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La proporción de gasto en alimento respecto del gasto total.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>El número de perceptores en el hogar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El peso de los ingresos agrícolas respecto al total de los ingresos.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>La cantidad de hombres mayores de 18 años en el hogar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La relación de dependencia de un solo ingreso.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>El hecho de pertenecer a un grupo indígena.</li> </ul>	

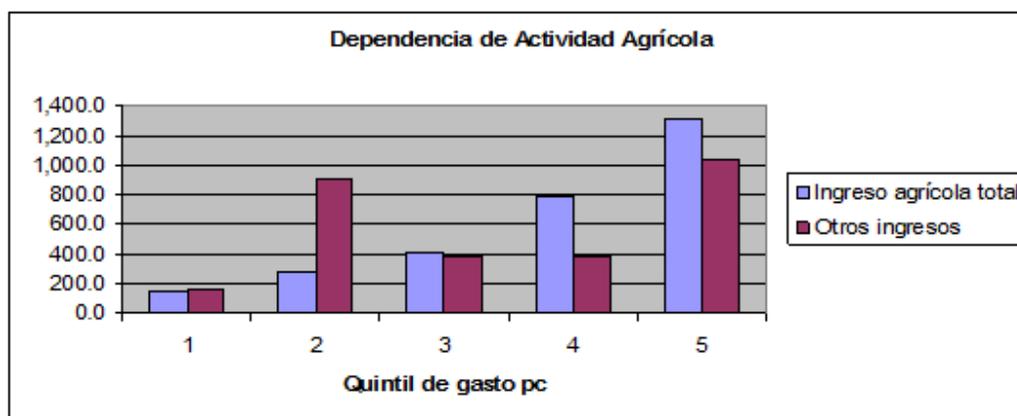
Ratio numero de perceptores en el hogar sobre el total de miembros del hogar	-0.239167
Edad del Jefe	-0.008173
Sexo del jefe (h=1)	+0.008967
Ratio número de hombres mayores a 18 sobre el total del miembros del hogar	-0.156041
Ratio número de mujeres mayores a 18 sobre el total del miembros del hogar	+0.095232
Educación del Jefe	-0.327972
Máximo nivel educativo del hogar	-0.291337
Participación del gasto de mercado en alimentos sobre el gasto total	+0.082837
Monto recibido de remesas	-0.027615
Monto de transferencias publicas o privadas	-0.101453
Participación del ingreso por trabajo del mayor perceptor del hogar sobre el ingreso total por trabajo del hogar	-0.148094
Rural	+0.269754
Indígena (i=1)	+0.154575
N	16,895



## ii. Grupos Sensibles

La tasa de dependencia de los menores a 5 y mayores a 65 es mayor para los pertenecientes al primer quintil de gasto per cápita a nivel nacional. Esta tasa disminuye a medida que aumenta el quintil.

En el ámbito rural, se observa el mismo comportamiento, pero llama la atención el hecho de que el tamaño del hogar es mayor en el tercer quintil, hecho que no ocurre en el ámbito nacional. Esto puede disminuir el impacto de la tasa de dependencia en éste quintil, porque se tendría mayor cantidad de perceptores. Respecto a la pertenencia a grupos indígenas, un 68 % de la población nacional se declara perteneciente a algún grupo indígena. En el ámbito rural ésta proporción sube a 87 %.

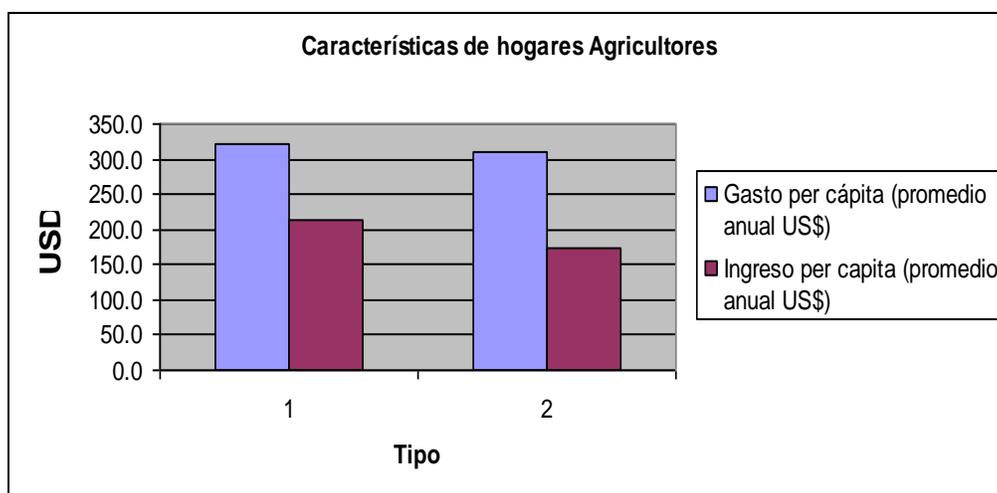


Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE.

En la gráfica anterior puede verse que para el segundo quintil existe un amortiguador importante en su dependencia de los ingresos agrícolas, que son las transferencias. En este caso, se trata de envíos de dinero de otras regiones del país provenientes de migración temporal. Sin embargo, debido a la falta de datos, no pueden obtenerse conclusiones respecto a si éstas transferencias se verán afectadas por la crisis económico financiera global.



Respecto a la vulnerabilidad de los agricultores de productos de exportación, se tiene la siguiente gráfica<sup>3</sup>:



Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE

Puede verse que no existe diferencia apreciable entre los dos grupos, por lo tanto, son altamente vulnerables a cambios en las condiciones de exportación de sus productos.

## 4. La crisis y sus efectos en Bolivia Rural

### a. Naturaleza de la crisis internacional

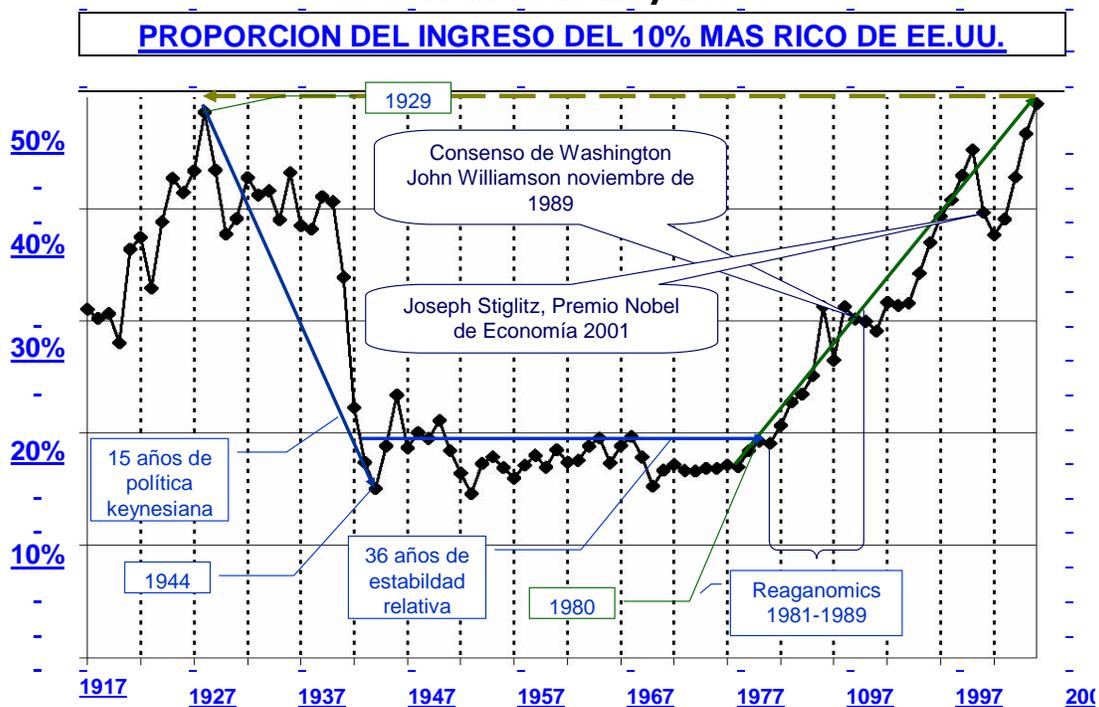
La calidad del desarrollo de los Estados Unidos de América muestra una productividad muy elevada, que coexiste con una distribución muy regresiva del ingreso. Por las dimensiones de la economía norteamericana, cualquier crisis recesiva originada en una insuficiencia de demanda efectiva, tiene capacidad de generar una depresión en el escenario global. En realidad, al igual que en 1929, la crisis actual tiene en su origen una distribución del

<sup>3</sup> Los agricultores Tipo 1 son los que producen productos agrícolas de exportación. Los agricultores Tipo 2 son los que producen productos agrícolas de exportación destinados exclusivamente a subproductos agropecuarios. Los agricultores Tipo 2 tienen características de NBI que los definen como más pobres que los del Tipo 1.



ingreso, tan altamente concentrada que ha desembocado en una profunda insuficiencia de demanda. La Figura 4 muestra la proporción del ingreso que concentró el 10% más rico de los Estados Unidos entre 1917 y 2006. En ella se resalta que la Gran Depresión de 1929 se dio cuando el 10% más rico de los Estados Unidos concentraba casi el 50% de los ingresos<sup>4</sup>.

**FIGURA 4: Evolución de la concentración del ingreso en el primer decil en USA entre 1917 y 2006.**



Fuente: Elaboración propia sobre datos de Emmanuel Saez.

Las políticas Keynesianas tardaron más de 15 años en revertir tal concentración que, tras mucho esfuerzo del Estado, logró que el 10% más rico concentre el 20% del ingreso.

El Consenso de Washington constituyó una pieza dentro de la ingeniería neoliberal que generó el movimiento de concentración económica más grande

<sup>4</sup> Ver Emmanuel Saez Striking it Richer: The Evolution of Top Incomes in the United States (Update using 2006 preliminary estimates), March 15, 2008.



de la historia, junto a la imposición de un pensamiento único que hizo creer al mundo en el “fin de la historia”. El período de gobierno de Ronald Reagan luego de la recesión de 1982 impuso medidas como la reducción del impuesto sobre la renta, del 70% al 28% en 7 años; se aumentaron los impuestos sobre los salarios, así como los impuestos a la población con menores ingresos para financiar de Seguridad Social.

El término Reaganomics no solamente es un acrónimo de origen inglés de las palabras Reagan y economics, sino que se ha utilizado para identificar toda la arquitectura legal que la política económica de libre mercado capitalista estructuró para eliminar diversas regulaciones del gobierno federal sobre el mercado, comenzando con la eliminación del control federal del precio del petróleo y terminando con la supervisión al sistema financiero.

Esta política estableció los candados necesarios para que en lo sucesivo sea muy difícil para cualquier Gobierno Federal introducir reformas que afecten a las autonomías otorgadas al sector privado, basadas en las teorías propugnadas, entre otros, por el Nobel de Economía, Milton Friedman.

Los cuatros pilares de su política eran:

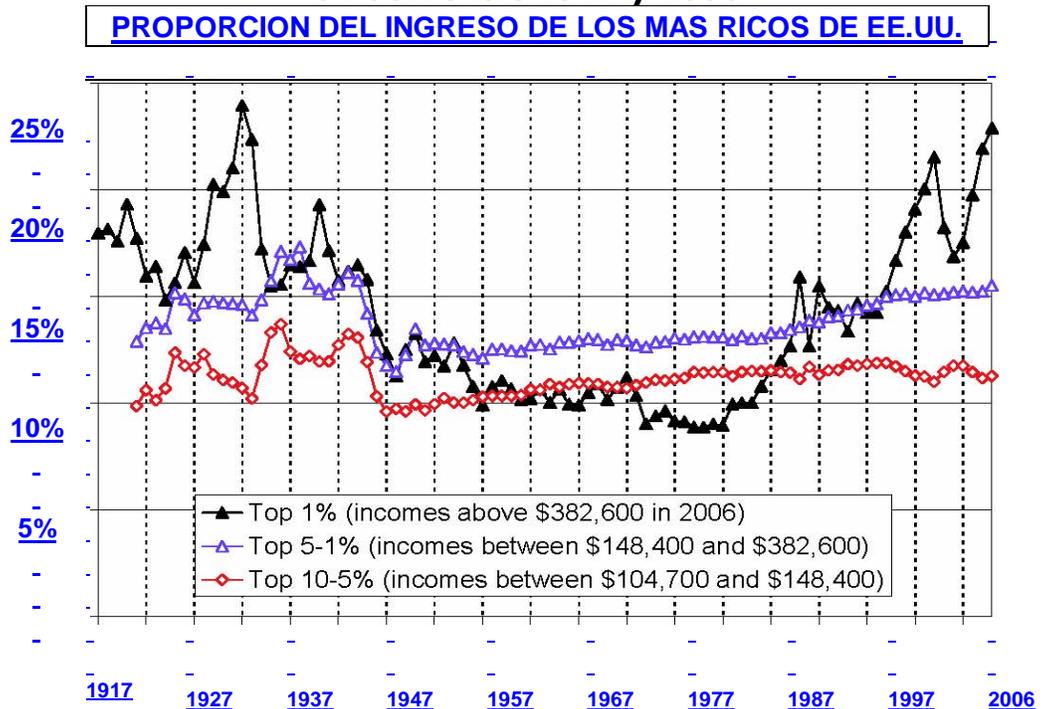
- Reducir el crecimiento del gasto público.
- Reducir los impuestos que gravaban el capital.
- Reducir la regulación de la actividad económica.
- Controlar la oferta monetaria y reducir la inflación.

Un aspecto poco discutido es la primacía política del aparato industrial militar que mantuvo una aceleración en la carrera armamentista en Estados Unidos, aún sin enfrentarse a la Unión Soviética, inventando enemigos nuevos y con ello produjo un aumento dramático de los contratos del gobierno, y en definitiva, del gasto público incrementando el déficit fiscal, lo que llevó el ratio Gasto Público/PIB a sus niveles más altos desde la Primera Guerra Mundial.

La Figura 5 muestra el éxito de la política neoliberal y desnuda su verdadero objetivo. La política Reaganomics produjo un fenómeno pavoroso de concentración del ingreso que, iniciado en los años 80, llega a 2006 con un comportamiento muy similar a los años previos a la crisis de 1929. Esta figura muestra la evolución del retorno al nivel en que el 1% más rico concentra más del 25% de los ingresos.



**FIGURA 5: Evolución de la concentración del ingreso en el primer 1 % en USA entre 1917 y 2006**



Fuente: Emmanuel Saez. Striking it Richer: The Evolution of Top Incomes in the United States (Update using 2006 preliminary estimates), March 15, 2008.

Las grandes crisis de la civilización dominante se han desarrollado en momentos de grandes concentraciones de los ingresos, como la crisis de 1929, que generó un déficit de demanda efectiva que sacudió no solamente la economía de los Estados Unidos, sino que sus repercusiones estremecieron al mundo.

La crisis actual, sin duda alguna, replica la crisis de demanda efectiva de 1929 con sus consecuencias sobre el desempleo, pero además de haber generado una mayor regresividad en la distribución, ha producido como efecto dominó, una crisis inmobiliaria que ha dejado al 10% de las familias norteamericanas sin patrimonio y sin vivienda; una crisis financiera que ha echado por tierra a la sacrosanta palabra "Trust", generando una crisis de confianza que ha desembocado en una corrida bancaria; una crisis alimentaria que amenaza a la sociedad global con un desabastecimiento mundial; una crisis energética, cuyo



fenómeno de precios ya es premonitorio del agotamiento de las reservas y una crisis de medio ambiente que con el calentamiento global amenaza el equilibrio vital del orbe.

El mundo atravesará durante los próximos años una profunda crisis estructural en la que los sectores que han crecido al calor de la especulación fiduciaria y de la crisis moral de los sistemas de auditoría y calificación de riesgo, buscarán refugio en el Estado, ampliando aún más el déficit federal en los Estados Unidos y atraerán hacia sí una parte cada vez mayor de los 850.000 millones de dólares destinados por el Congreso norteamericano a la crisis, hasta agotar y rebasar estas cifras. Lo cierto es que mientras no se produzca una distribución más radical y profunda del ingreso en las economías del centro y, sobre todo la norteamericana, nada pasará, por lo que es posible prever un período de recuperación de al menos 15 años.

## b. Los potenciales efectos de la crisis en el país

El impacto de la crisis financiera en Bolivia se manifiesta en el sector real de la economía a través de los siguientes canales:

### 1. Comercio Internacional.-

**Primero**, por el descenso abrupto del precio de las materias primas que actualmente exporta Bolivia, especialmente minerales e hidrocarburos. Estos eventos ocasionarían una disminución del flujo positivo de divisas que podría, incluso, revertir la apreciación de la moneda nacional. En una comparación con octubre del año pasado, los precios del gas natural se redujeron en un 7%, del estaño en un 26%, del zinc en un 45% y del antimonio en un 25%.

La caída de los precios de los minerales, pero sobre todo los hidrocarburos, afectarán de manera directa los impuestos y regalías que cobra el Estado a estas actividades, y que forman una parte importante de las fuentes de recursos de la inversión pública. Por la forma cómo se distribuyen estos ingresos, los niveles sub-nacionales y locales del Estado serán los afectados principales.



**Segundo**, por la disminución de los volúmenes de exportación como efecto de la recesión en los países destino de las exportaciones.

### 2. Flujo de Remesas.-

A pesar de haber crecido durante 2008, los flujos de remesas correspondientes a los primeros meses del 2009 hacen prever que los flujos anuales se podrían ver afectados en un 30% respecto al año anterior.

Sin embargo, de acuerdo a cómo prospere el tipo de cambio, la disminución podría ser mitigada por el mayor poder adquisitivo de la moneda.

### 3. Flujo de Capitales.-

Se ha observado un comportamiento de reemplazo de la fuente de financiamiento de la deuda pública hacia la cooperación sur (Bilateral: Brasil, Venezuela y Argentina), ya que éstos incrementaron su participación desde un 15 % hasta un 25 % de la deuda externa pública. Esta deuda trae consigo una mayor tasa de interés.

Un aspecto importante es el efecto contagio que podría sufrir la economía boliviana ante el colapso de las economías de Brasil y Argentina las que en un contexto de crisis, tal como sucediera el año 1999, empezarían a depreciar su moneda aceleradamente, debido a la ausencia de divisas y para la promoción de sus ventas externas. Esto es especialmente cierto al existir un mercado de hidrocarburos cautivo con esos países, hecho que afecta en el poder de negociación de precios y volúmenes.

## **i. Cambios en empleo y salarios rurales**

Dados los cambios en las condiciones de comercio exterior, se prevén variaciones en el empleo rural, por un lado, debido a la baja de las exportaciones de productos agroindustriales, principalmente oleaginosas, y por otro, a la disminución de las exportaciones mineras.

Por una parte, se verá afectado el empleo generado por la agricultura empresarial, cuyo desempeño se verifica principalmente en el Territorio 5. Este desempleo afectará los niveles de marginalidad periurbana, incrementando el



empleo por cuenta propia, y contribuirá a que se amplíe la precarización del empleo, afectando al segundo quintil de ingresos. La masa salarial del sector observará una disminución adicional a la pérdida de empleos, principalmente por la caída de los precios unitarios de los salarios rurales en la actividad agropecuaria empresarial.

Por otra, la disminución de las exportaciones mineras provocará un retorno de los mineros hacia la actividad agropecuaria, principalmente en los Territorios 1 a 3, que es principalmente destinada al autoconsumo, ya que los productos agropecuarios de exportación no son producidos en las zonas mineras.

Por ambas causas se producirá una merma de familias en el segundo quintil de ingresos y una ampliación en el primer quintil de ingresos. Esto podría ser mitigado por la política de inversión pública que está preparando el Gobierno que pretende generar fuentes de empleo, que serán explicadas más adelante.

No se estiman impactos importantes derivados de los precios de los insumos ni de disminuciones de transferencias del sector público. Respecto a la tasa de cambio, se esperan ajustes en este año para que se fomente la competitividad del sector exportador.

### **c. Acciones tomadas por el sector público, o la cooperación o la sociedad para mitigar o evitar los efectos negativos de la crisis**

La Cooperación Internacional Bilateral y Multilateral tiene, en general, la estrategia de apoyar al gobierno en sus políticas. Se estima que para efectos de mitigar los efectos de la Crisis Económica Financiera Mundial continuarán con esta estrategia.

#### **i. Política Financiera**

Según una normativa reciente (Dic. 2008), la previsión genérica para la cartera en moneda extranjera fue incrementada de 1% a 2,5 %, como previsión para los efectos de la crisis internacional. Para la moneda nacional, se mantendría la previsión en 1 %. Las previsiones también incluirían un 25 % de previsiones cíclicas.



## ii. Política Monetaria

Disminución del ritmo de absorción de liquidez mediante operaciones de mercado abierto (segundo semestre de 2008).

## iii. Política Fiscal

El gobierno sostuvo el precio del zinc para mantener la producción mediante una cuenta de estabilización de precios de minerales.

## iv. Plan de Contingencia 2009

- La inversión pública llegará a 1.871 millones de dólares en 2009, un 20,6% más que en 2008. Esta cifra subiría a 2.871 millones de dólares si el congreso aprueba un crédito de 1.000 millones de dólares para operaciones de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) durante 2009.
- Se invertirán 870 millones de dólares en el sector de infraestructura (47% del presupuesto total), de los cuales 690 millones de dólares (37,5%) se destinarán a la construcción de caminos.
- El presupuesto del sector energético se incrementará un 51,8%, ya que recibirá 150 millones de dólares, que equivalen al 7,9% del total calculado para 2009. Los proyectos hidrocarburíferos contarán con un presupuesto un 30,5% más elevado con respecto al actual.
- Los proyectos agropecuarios productivos accederán a 150 millones de dólares, que equivalen al 8,1% del presupuesto. A la minería se asignarán 110 millones de dólares, es decir, un 168,4% más que en 2008.
- El presupuesto de los proyectos multisectoriales se incrementará un 35,9% y llegará a un total de 105 millones de dólares.
- Los proyectos de urbanismo y vivienda recibirán un gran impulso debido a que su presupuesto crecerá un 18% en relación a 2008 y llegará a un total de 200 millones de dólares.



## 5. La población rural, la pobreza y los cambios fruto de la crisis

El grado de vulnerabilidad de las economías latinoamericanas respecto a la crisis es una función que depende, en un nivel elevado, del grado de internacionalización de las mismas. La recesión financiera y el impacto de la crisis sub prime afectará a la banca de estos países en la medida en que los bancos tengan inversiones en activos tóxicos o sus inversiones de algún modo estén encadenadas a los segmentos más vulnerables del sector financiero internacional. En tal caso, la banca será una correa de transmisión de la crisis internacional a las economías internas de los países latinoamericanos.

Un segundo elemento será determinado por el peso de las exportaciones en el PIB de los países, en cuyo caso el sector exportador trasladará la crisis de demanda efectiva, o parte de ella, a las economías internas de los países latinoamericanos.

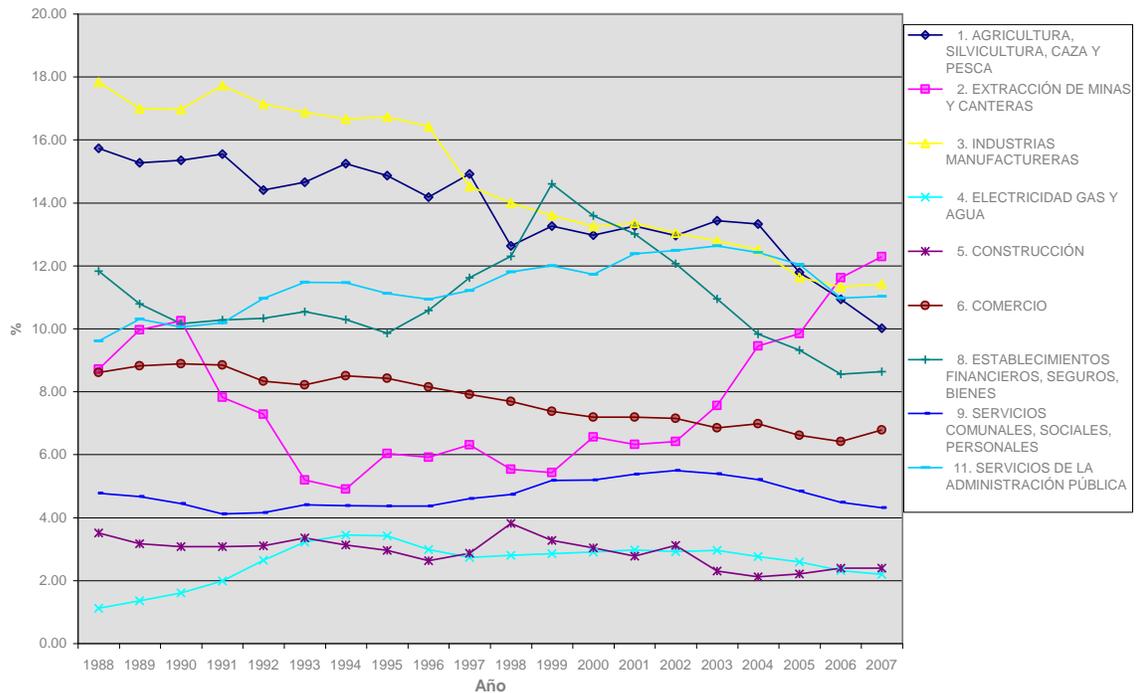
Un tercer elemento que determine el grado de vulnerabilidad de una economía será la dependencia del sector productivo de los insumos importados. Las alzas en los precios y/o la escasez de tales bienes será también un elemento que incremente la vulnerabilidad de una economía frente a la crisis financiera internacional.

### a. Estructura de la Economía Boliviana

La estructura económica boliviana se ha caracterizado por ser de enclave, con un sector exportador de materias primas fuertemente desvinculado del resto de la economía interna. El bajo valor agregado de las exportaciones muestra la poca dependencia de otros sectores respecto al enclave.



### Evolución de la Composición del PIB

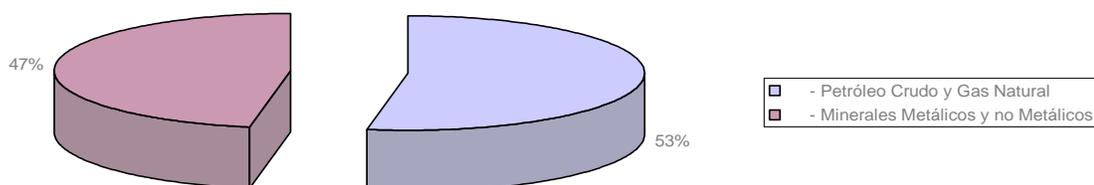


Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE

La evolución de la composición del PIB, presentada en la figura precedente, muestra que el sector de crecimiento más acelerado ha sido la extracción de minas y canteras, que entre 1997 y 2007 ha más que duplicado su participación en el PIB. Sin embargo, este crecimiento no ha tenido el efecto arrastre deseado debido al bajísimo nivel de integración entre minería e industria.



## Composición de Extracción Minas Canteras del PIB 2007



Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE

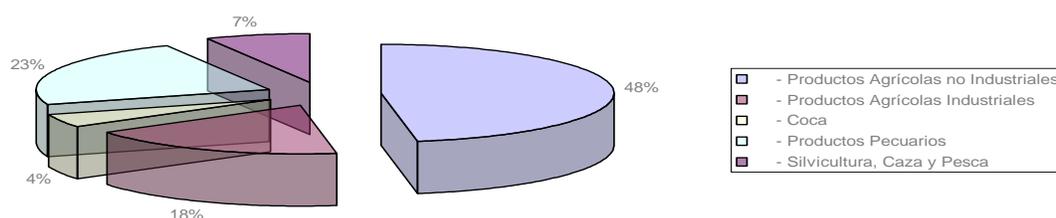
La composición de este sector muestra una estructura dicotómica compuesta, de un lado por hidrocarburos fósiles y, del otro, por minerales metálicos y no metálicos. Indudablemente, estos dos rubros han sido los dinamizadores de la economía boliviana en la última década y su importancia llega al punto de que un análisis de sensibilidad indica que por cada punto porcentual de disminución del rubro de extracción en minas y canteras, el PIB disminuye 0,12 %.

Por otra parte, también en el sector real de la economía, el grado de industrialización, así como la agricultura, la caza y la pesca han disminuido su participación en el PIB.

La participación de la agricultura en el PIB se ha reducido en casi 6 puntos porcentuales entre 1988 y 2007, llegando en este último año a un 10%.



## Composición de la Actividad Agrícola en el PIB 2007



Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE

La composición del PIB agrícola, por su parte, muestra una nítida predominancia de la producción agrícola no industrial.

## b. Economía Industrial

El ritmo de crecimiento de la industria fue decreciendo durante el segundo semestre de 2008, fruto de la desaceleración del crecimiento de la economía.

## c. Exportaciones

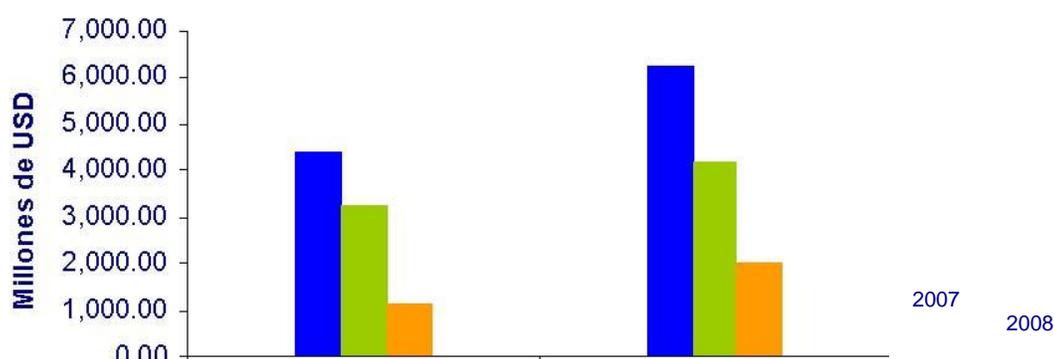
En cuanto a las exportaciones, hasta octubre de 2008 se incrementaron en un 32.8%, lo que equivale, en términos absolutos a 1,382 millones de dólares. Este crecimiento está explicado por el dinamismo de los sectores de estaño metálico (69.9%), productos alimenticios (63.7%), soya y productos de soya (25.1%).

## d. Balanza Comercial

La brecha en la balanza comercial en la gestión 2008 se ha incrementado, alcanzando un valor de 2.033 millones de dólares, sin embargo, en relación a 2007 las importaciones crecieron en un 30%.



### **BALANZA COMERCIAL** **2007-2008**



**EXPORTACIONES**  
**■ IMPORTACIONES**  
**■ BALANZA**

	2007	2008
Comercio Exterior	Millones de USD	Millones de USD
Exportaciones	4,394.30	6,232.92
Importaciones	3,230.70	4,200.00
<b>Balanza</b>	<b>1,163.60</b>	<b>2,032.92</b>

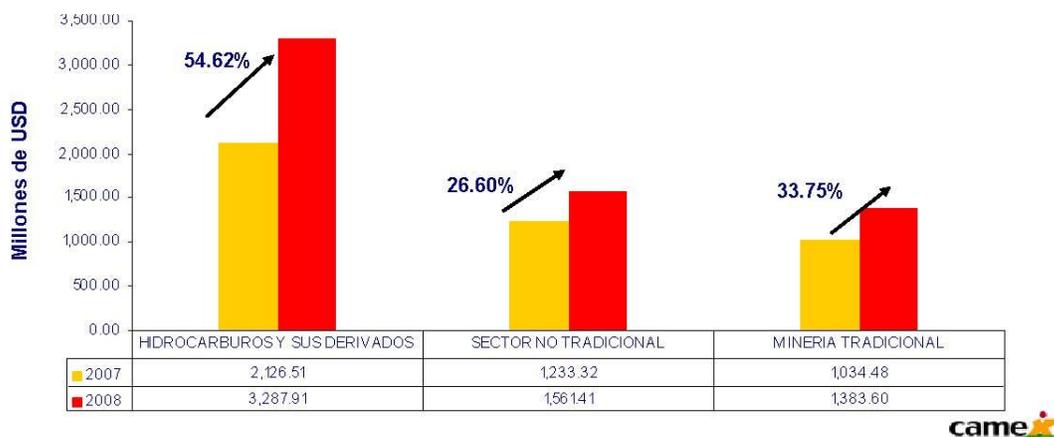
Fuente: Cámara de Exportadores 2008

### **Los tres principales sectores de exportación**

De los tres grandes sectores (Minerales, Hidrocarburos y No Tradicionales), el de Hidrocarburos es el que creció a un ritmo más acelerado, alcanzando un 54,62%; el sector No Tradicionales, un 26.60% y el correspondiente a Minerales, un 33.65%. Hay que resaltar que justamente el sector que genera mayor empleo y mayor valor agregado, o sea el sector No Tradicional, no alcanzó un porcentaje de crecimiento sustancial.



### **Composición de las exportaciones en Bolivia 2007-2008**



Fuente: Cámara de Exportadores 2008

Sin embargo, la reducción de precios internacionales en los últimos tres meses del 2008 golpeó a algunos sectores importantes. En el grupo de productos tradicionales, el sector minero disminuyó sus exportaciones en un 63% en este periodo en relación a 2007; asimismo, en el sector no tradicional, la soya y sus derivados sufrieron una reducción de precios de un 40% en promedio.

### **Principales productos de exportación.**

Bolivia es esencialmente un país exportador de materia prima. De los diez principales productos de exportación, sólo tres productos corresponden al grupo de Productos No Tradicionales (el sector oleaginoso, principalmente). Existe también una alta concentración en pocos productos de exportación, es decir, del total exportado, los diez primeros productos constituyen el 81%. Esto implica que sea muy dependiente de los cambios internacionales de precios, demandas, etc.





Fuente: Cámara de Exportadores 2008

### **Países destino de las exportaciones bolivianas**

Los mercados más importantes de exportación son: Brasil (para la exportación de gas), Estados Unidos (principalmente para productos manufacturados), Corea (minerales) y Venezuela (textiles), que empezó a captar un 5% del total de las exportaciones.

El 88% del total exportado está concentrado en diez países. De éstos, sólo Estados Unidos y Venezuela compran productos manufacturados. Cabe resaltar que de perder uno de ellos totalmente, implicaría la reducción del 20% de las exportaciones.





Fuente: Cámara de Exportadores 2008

### **Acuerdos comerciales firmados por Bolivia**

Los acuerdos comerciales son determinantes para consolidar mercados de exportación. En orden de importancia, según el valor transado bajo cada acuerdo, tenemos: MERCOSUR, CAN, ATPDEA. Tres puntualizaciones respecto a los acuerdos comerciales. 1) El ATPDEA fue suspendido desde diciembre del 2008 y no ha habido nuevos acuerdos con EE.UU. Hasta el momento no existe ningún mercado que lo reemplace. 2) La Comunidad Andina está pasando por un momento difícil debido a las discrepancias existentes entre los países miembros en torno a las negociaciones CAN-UE. 3) Si bien se extendió el SGP PLUS con la Unión Europea hasta 2011, están suspendidas las negociaciones para un acuerdo a largo plazo.

#### **e. Mecanismos de transmisión de estos cambios hacia los pobladores rurales**

La transmisión de estos cambios a los pobladores rurales se estima se reflejará a través de los distintos sectores.



La recesión financiera y el impacto de la crisis sub prime no afectará a la banca de Bolivia, dado su bajísimo nivel de internacionalización. En realidad, a contrapelo de la crisis de las inversiones en activos tóxicos y por estar sus inversiones concentradas en los bonos y otros instrumentos de mercado abierto puestos en el mercado por el Estado, la banca boliviana ha tenido los niveles de ganancia más elevados de los últimos años, por lo que no será una correa de transmisión de la crisis internacional a la economía interna. Es probable que las políticas prudenciales del órgano regulador introduzcan algunas restricciones, pero ello no afectará significativamente la capacidad financiera y crediticia de la banca para el sector real.

La cobertura geográfica de los servicios financieros que llegan a la población es medida a través del número de puntos financieros instalados en la geografía boliviana.

#### CUADRO 6: PUNTOS DE ENTIDADES FINANCIERAS A NIVEL NACIONAL

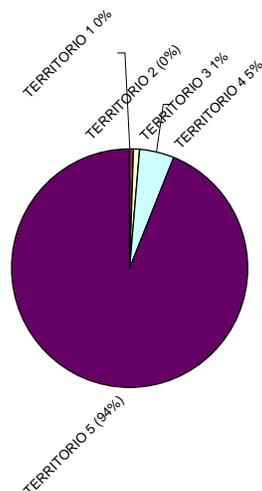
TER. R.	No. De PUNTOS FINANCIEROS	BANCOS	COOP	FFP	IFD - ONG	MUTUALES	ALMACENAS	2DO PISO	LEASING
T5	2.034	1.223	114	37 5	252	59	5	1	5
T4	131	18	10	41	62	0	0	0	0
T3	47	3	3	10	31	0	0	0	0
T2	25	0	0	5	20	0	0	0	0
T1	11	0	0	1	10	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>2.248</b>	<b>1.244</b>	<b>127</b>	<b>43 2</b>	<b>375</b>	<b>59</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

Fuente: Elaboración propia sobre datos de la Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras (SBEF)

El Cuadro 6 muestra que el acceso al financiamiento por parte de la población está restringido en los Territorios 1 a 4 por la ausencia de instituciones financieras. Este es un claro ejemplo de las limitaciones que tiene el mercado como asignador de recursos y pone de manifiesto la pertinencia de una acción correctiva por parte del Estado.



**FIGURA 6: DISTRIBUCIÓN DE PUNTOS FINANCIEROS POR TERRITORIO**



Fuente: Elaboración propia sobre datos de la SBEF.

La presencia del sistema financiero determina que en el Territorio 5, donde habita el 64% de la población, se encuentra el 94% de los puntos financieros; en el Territorio 4, donde habita el 12% de la población, se encuentra el 4%, de éstos y los que se ubican en los Territorios 1, 2 y 3, donde habita el 24% de la población, no llegan al 1%.

De la cartera total que se maneja en las instituciones financieras en el territorio nacional, el 40% se concentra en el sistema bancario, el 30% en los Fondos Financieros privados, el 13% en el sistema cooperativo, el 11% en las IFD, el 4% en el sistema mutual y el 1% en las SRL.



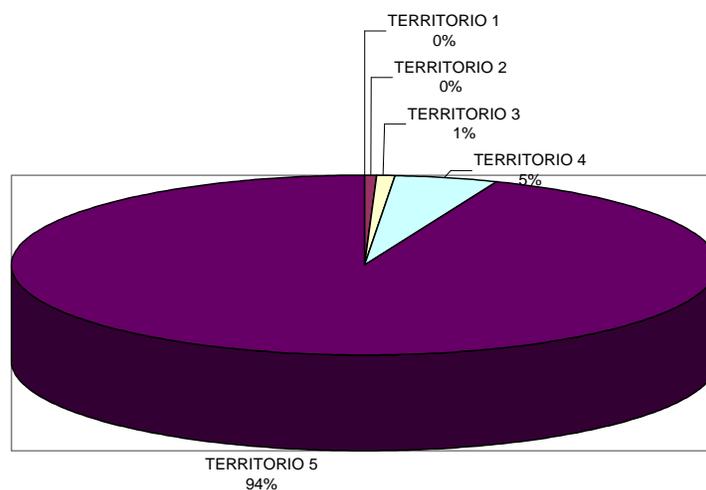
### CUADRO 7: CARTERA TOTAL DE LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS POR TERRITORIO

TERRITORIO	BANCOS	COOP	MUTUAL	SRL	FFP	IFD	TOTAL
T1						6.427.687	<b>6.427.687</b>
T2					27.515.162	58.642.566	<b>86.157.728</b>
T3		11.611.556			70.158.887	69.624.779	<b>151.395.222</b>
T4	136.334.218	86.483.611		15.380.889	444.189.624	223.428.805	<b>905.817.147</b>
T5	7.305.771.156	2.408.501.638	807.631.419	194.785.741	5.118.386.050	1.658.873.316	<b>17.493.949.320</b>
<b>TOTAL</b>	<b>7.442.105.374</b>	<b>2.506.596.805</b>	<b>807.631.419</b>	<b>210.166.630</b>	<b>5.660.249.723</b>	<b>2.016.997.153</b>	<b>18.643.747.104</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la SBEF.

De esta cartera total, el 0.03% se concentra en el Territorio 1, el 0.4% en el Territorio 2. En el territorio 3 se concentra el 0.81% del total de la cartera de servicios financieros, el 4.8% se ofrece a clientes establecidos en el Territorio 4 y finalmente el 93.8% de la cartera total de los servicios financieros se concentra en el Territorio 5.

### FIGURA 7: DISTRIBUCIÓN DE LA CARTERA DEL SISTEMA FINANCIERO POR TERRITORIO



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la SBEF

Se puede observar claramente que, aunque el sector financiero entrara en crisis, su vinculación con los sectores rurales más pobres es tan baja que no habría transmisión.



Las exportaciones de minerales serán, junto a los productos agrícolas industriales, los segmentos donde la crisis tendrá mayor impacto, afectando el PIB y el empleo sectorial.

### i. Productos agrícolas relacionados con áreas de mayor pobreza

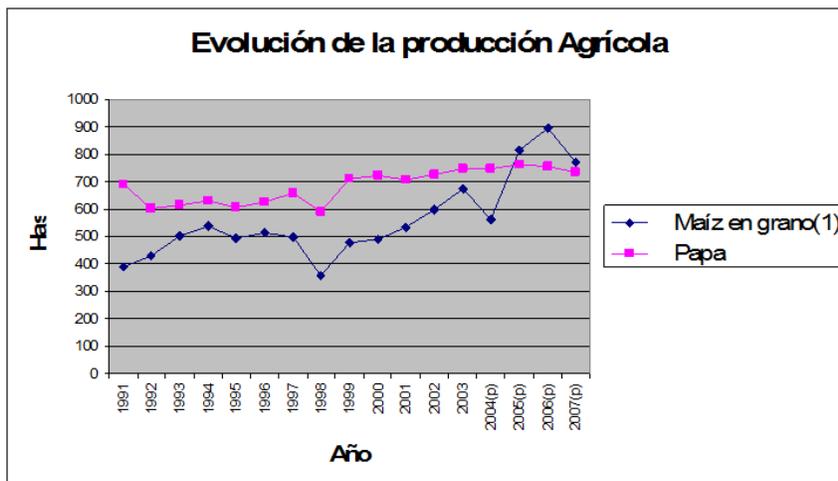
La producción agrícola de productos relacionados con áreas de mayor pobreza es la siguiente:

PRODUCTO	VBP \$US
PAPA	96,217,701
MAÍZ (GRANO)	31,387,053
CÍTRICOS	14,057,873
CEBADA (BERZA)	12,592,655
QUINUA	11,578,252
ALFALFA	9,308,510
TRIGO	8,568,093
OCA	6,499,514
AVENA (BERZA)	6,452,972
CEBADA (GRANO)	6,285,762
ARROZ	6,238,994
HABA	6,134,503
PIMENTÓN	5,712,152
MAÍZ (CHOCLO)	5,668,105
YUCA	5,168,630
DURAZNO	5,079,804
MANÍ	4,296,346
CEBOLLA	4,286,925
VID-UVA	3,905,413
ARVEJA	3,857,460

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la UPC



La producción de estas áreas está principalmente orientada al mercado interno y al autoconsumo, con excepción del maíz grano. Tanto la producción de papa como la de maíz, que son los productos principales, han presentado crecimiento. La producción de papa ha tenido un crecimiento sostenido, pero no tal fuerte como la del maíz en grano.



Fuente: Elaboración propia basada en datos del INE.



## **6. Propuestas de medidas/acciones para mitigar los efectos de la crisis en la población rural (sobre todo en aquella ubicada en las inmediaciones de la pobreza)**

Los pueblos indígenas originarios y comunidades campesinas viven en una situación de marginalidad excepcional y ocupan los territorios más pobres del país (1 a 3). En tales territorios, las capacidades y competencias productivas se ven obstaculizadas por:

- Un bajo acceso a la tierra
- Ausencia del Estado y de condiciones sistémicas
- Un déficit patrimonial estructural (tecnología, equipamiento, capital de inversión y operaciones, capacidad de gestión)
- Ausencia de una red comercial o de desarrollo de proveedores, así como de un precio justo.

Bolivia está amenazada por la crisis internacional, cuyos efectos directos, principalmente en el segundo quintil de pobreza, contribuirán a la ampliación del universo de personas que se encuentran por debajo de la línea de pobreza. Dentro de lo rural, la afectación al grupo vulnerable repercutirá en un incremento de la población pobre en los Territorios 1 a 3. La dimensión alimentaria de la crisis tendrá un impacto implacable sobre la seguridad alimentaria de los países con más problemas en este aspecto. Por esta razón, Bolivia necesita ganar espacio en seguridad alimentaria para evitar ser arrastrada por la depresión y la especulación del mercado internacional. Se requiere producir de manera acelerada alimentos básicos (trigo, maíz, papa, quinua, arroz, carnes y leche) y éstos se producen principalmente en los Territorios 1 a 3.

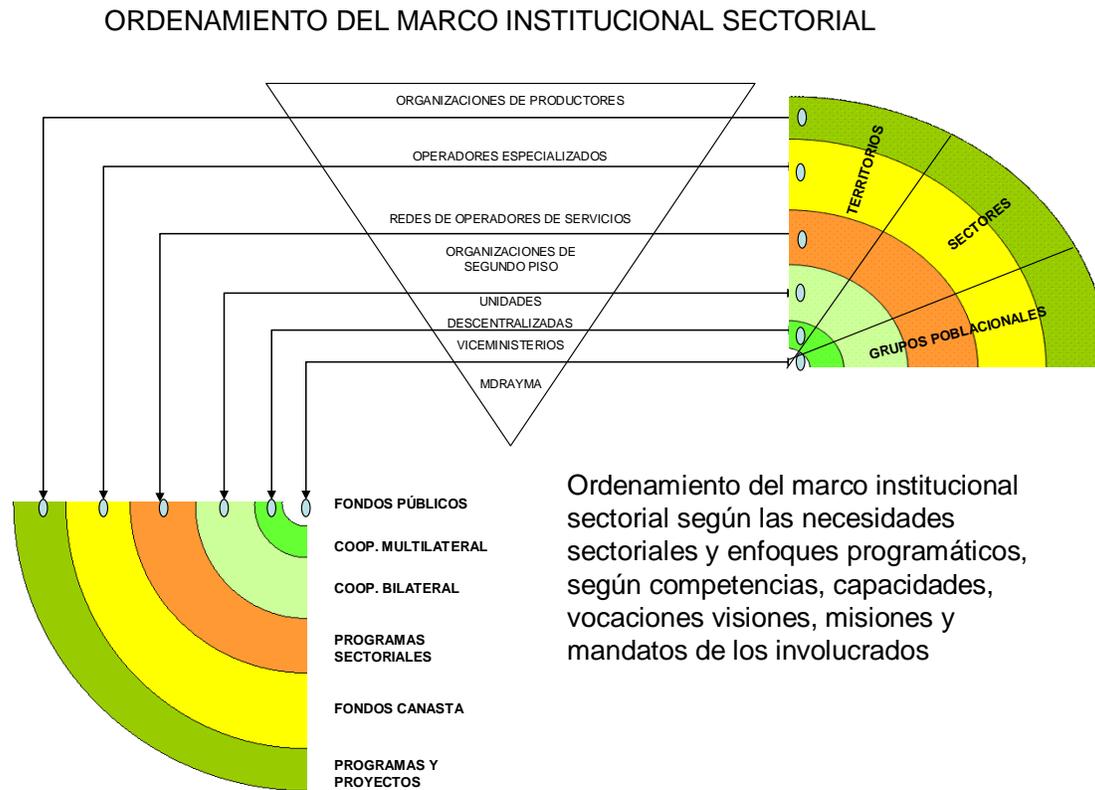
### **a. Enfoque Sectorial**

Este enfoque parte de la constatación de que las políticas de desarrollo basadas en proyectos han sido fragmentarias e ineficientes, por ello integra



políticas, institucionalidad y financiamiento, estableciendo una relación dinámica entre los niveles macro, meso y micro.

Lo anterior implica un necesario ordenamiento del marco institucional:



Fuente: Elaboración propia

Elo significa, en primer lugar, ordenar la institucionalidad pública según jerarquías, mandatos, misiones y especialidades según las prioridades territoriales, sociales o sectoriales y determinar los espacios de cobertura, los recursos disponibles y los problemas a ser atendidos. Se deben establecer, en segundo término, los espacios de convergencia con el resto de la institucionalidad pública y las interacciones con distintas áreas del accionar del Estado a nivel nacional, prefectural y municipal, en función de un mejor aprovechamiento de los recursos y de una atención integral e integrada a los territorios.



Del mismo modo, se debe establecer un ordenamiento de las asignaciones de recursos por parte de los cooperantes internacionales considerando niveles de intervención según sean macro, meso o micro y establecer un conjunto de ejes programáticos que ordenen su accionar en agencias, pisos, programas y proyectos, determinando que la lógica de los mismos responda a la misma lógica de los esfuerzos del Estado, en el marco de las resoluciones de alineamiento y armonización emergentes de los Acuerdos de París.

**FIGURA 8: SÍNTESIS DE LAS SOLUCIONES ESTRATÉGICAS**



Fuente: Elaboración propia

Se requiere de un mecanismo de respuesta sistémica eficaz, ágil y eficiente para la atención de los problemas nacionales, con énfasis en la patrimonialización de las poblaciones más vulnerables en materia de tierra, tecnología, equipamiento, capital de inversión y operaciones. El marco debe ser el acompañamiento al ciclo de formación de capital, como un instrumento eficaz para asegurar la generación de medios de vida sostenibles.

Un aspecto medular es el despliegue de un esfuerzo amplio para el mejoramiento del acceso a los mercados, ofreciendo mejores condiciones para el intercambio, fomentando el incremento de la escala y el mejoramiento de la



productividad, en el marco de una política general de desarrollo de proveedores que tenga como impacto el aumento de los ingresos de los productores, la seguridad alimentaria y el abaratamiento del costo de los bienes salario. Ello, sin duda alguna, no será posible sin un esfuerzo de concentración y focalización de los recursos en función de los impactos requeridos.

El concepto de sectorialización parte de la constatación de que las políticas de apoyo al desarrollo basadas en proyectos han sido fragmentarias e ineficientes, de modo que recomienda el empleo de una nueva política consistente en concentrar los recursos públicos y la ayuda externa de manera más efectiva en un sector, en el marco de una armonización efectiva y un alineamiento eficaz de la cooperación internacional para los objetivos de desarrollo, institucionalidad y normativa del Gobierno Nacional.

Involucra, además, un concepto de integración vertical entre tres segmentos: el sector público, en sus tres niveles, y las organizaciones de productores, con el objetivo de asegurar en un primer movimiento ascendente, que los Planes de Desarrollo Municipal (PDM) sean formulados participativamente e integren las demandas priorizadas de la población, que estos planes sean integrados y complementados en los Planes de Desarrollo Departamental (PDD), y que estos últimos sean integrados y complementados en los Planes Nacionales Sectoriales de Desarrollo (PDN). En un segundo movimiento descendente, se pretende asegurar que la ejecución presupuestaria responda a la forma como se han formulado estos planes. Esto quiere decir que en la ejecución de los planes operativos anuales se debe producir el fenómeno de concurrencia en cascada deseado. Los Planes Operativos Anuales de nivel Nacional (POA-N), deben contener los satisfactores de las demandas a nivel departamental; los Planes Operativos Anuales Departamentales (POA-D) deben contener, a su vez, los satisfactores de las demandas a nivel municipal, y los Planes Operativos Anuales Municipales (POA-M) deben contener los satisfactores de las demandas a nivel comunal.

Entendiendo como sector un conjunto de actividades que integran los niveles macro, meso y micro, este enfoque busca el alineamiento y la armonización efectivos como el mecanismo más idóneo de apropiación de los programas sectoriales, considerando aspectos como:

- Perspectiva de largo plazo en el financiamiento externo.



- Autosostenibilidad: Financiamiento externo con tendencia a disminuir, financiamiento local con tendencia a aumentar.
- Importancia de la colaboración con los donantes.
- Operación a través de los mecanismos locales: Capacitación, Financiamiento, Tecnología, Acceso a Mercados.
- Enfoque a través de resultados, medidos por indicadores claros.

Para la Cooperación Internacional ello significará:

- Adecuación al contexto nacional.
- Participación conjunta con las instancias gubernamentales en procesos de planificación participativa.
- Mantener sistemas de administración locales.
- Adecuación al balance a nivel local entre sectores.
- Integración del sector, planificación a largo plazo.
- Procedimientos nacionales y locales.
- Fondos externos dentro de los presupuestos locales.
- Asistencia técnica para crear capacidades locales de ejecución.



## Bibliografía

- Banco Central de Bolivia, Boletín Económico. Diciembre 2008.
- Cámara Nacional de Industrias, Boletín Económico, diciembre 2008.
- CEPAL. Panorama social de América Latina 2008.
- CEPAL: Panorama social de América Latina • 2006 Anexo estadístico.
- Emmanuel Saez Striking it Richer: The Evolution of Top Incomes in the United States (Update using 2006 preliminary estimates), March 15, 2008.
- Informe Sobre el Desarrollo Mundial 2009, Banco Mundial.
- Instituto Boliviano de Comercio Exterior, Bolivia: Migración, Remesas y Desempleo.
- Instituto Nacional de Estadísticas, Encuesta Integrada de Hogares, 2005.
- Instituto Nacional de Estadísticas, Encuesta Integrada de Hogares, 2003.
- Instituto Nacional de Estadísticas, Evolución de las Exportaciones.
- La Crisis Financiera Mundial Y Su Impacto Sobre América Latina, José Antonio Ocampo, 2009.
- LA CRISIS FINANCIERA GLOBAL Y LA POLÍTICA FISCAL EN AMÉRICA LATINA  
Alicia Bárcena Secretaria. Santiago, 26 de enero de 2009.
- Ministerio de Planificación del Desarrollo.
- Plan Nacional de Desarrollo "Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien". 2006 – 2010. La Paz, 2006
  - Diseño de la Banca de Desarrollo. La Paz, noviembre de 20067.
  - Unidad de Productividad y Competitividad. Relevamiento de información productiva por cadenas de valor por municipios y territorios. La Paz, 2007.
- PROFIN. "Análisis del contexto económico y social en Bolivia, en la perspectiva del desarrollo productivo" La Paz, octubre de 2007.



Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras (SBEF).

- Aproximación al Estudio de la Calidad del Desarrollo y su Relación con el Financiamiento Productivo. Mimeo. Diciembre 2008.
- Inventario de Entidades Financieras 2008.

The reactions of Latin American and Caribbean governments to the international crisis: an overview of policy measures up to 30 January 2009. UNECLAC.

United States Department of Agriculture: Grain: World Markets and Trade Circular Series FG 01-09 January 2009

World Agricultural Supply and Demand Estimates United States Department of Agriculture, February 2009

