

# InterCambios

Año 3 Número 30, septiembre 2003

Auspician

Grupo Chorlaví

FIDAMERICA

## **Bosques y Gobiernos Locales**

### **NUEVAS IDEAS**

En muchos países en desarrollo los gobiernos centrales han empezado a implementar diferentes tipos de descentralización, incluso en el sector forestal. Muchos creen que la descentralización democrática, es decir, la entrega de poderes y recursos significativos a gobiernos locales que son representativos y rinden cuentas a la población local, puede mejorar la gestión forestal tanto en términos sociales como ecológicos. Sin embargo, (1) las descentralizaciones en la práctica han sido más administrativas que democráticas, y los gobiernos centrales, particularmente los institutos forestales, han resistido una mayor descentralización; y (2) los resultados, de lo que sí se ha logrado descentralizar, han sido muy variados. Pareciera ser que para llegar a los resultados esperados, hay que superar la resistencia a nivel central, afirmar la importancia del gobierno central en algunos aspectos del proceso y tomar en cuenta otros factores importantes, no solamente sobre la capacidad del gobierno local, sino también de la economía forestal, las relaciones de poder local y el papel de la sociedad civil.

### **FORO: [¿Qué papel tienen y deberían tener los gobiernos locales en la gestión forestal?](#)**

A continuación les presentamos algunos documentos acerca del tema.

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor presione [aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

- [La Gestión Forestal Municipal en América Latina](#), editado por Lyes Ferroukhi, publicado por CIFOR e IDRC con financiamiento, además, de FAO, GTZ, BID, ASDI, ACDI y Cedarena. Este libro recopila estudios sobre descentralización y gestión forestal en seis países de América Latina: Bolivia (Pablo Pacheco), Brasil (Fabiano Toni), Costa Rica (Lyes Ferroukhi y Alejandra Aguilar), Nicaragua (Anne Larson), Honduras (Mario Vallejo) y Guatemala (Lyes Ferroukhi y Ronald Echeverría). Cada estudio abarca el contexto forestal, las responsabilidades legales forestales de los gobiernos municipales, la actuación y las iniciativas de estos gobiernos y su relación con otros actores. Hacen un análisis general del proceso y recomendaciones para el futuro. La introducción del libro presenta

algunos aspectos conceptuales y hace un pequeño resumen por país. La conclusión busca caracterizar los procesos en términos generales y hace un balance entre lo conceptual y la realidad, con algunas propuestas para que la gestión forestal descentralizada tenga mayores posibilidades para fomentar la democracia y la equidad.

- [Descentralización Democrática de los Recursos Naturales: La Institucionalización de la Participación Popular](#), de Jesse C. Ribot de World Resources Institute, Washington, DC. Este documento se basa en la síntesis de los resultados de investigaciones sobre descentralización y gestión de recursos naturales en África, Asia y América Latina. El autor enfatiza la importancia de la entrega de poderes reales y discrecionales a los gobiernos locales (lo que no se ve en la práctica), y de la representatividad y responsabilidad (accountability) de los actores que reciben estos poderes (entre otras cosas, actores elegidos en vez de designados). Frente a los que argumentan que la descentralización no ha funcionado, el documento presenta mucha evidencia que sugiere que la verdadera descentralización todavía ni siquiera existe.

- [Mejores Prácticas para el Manejo Descentralizado de los Recursos Forestales en Centroamérica](#), de Anne M. Larson, patrocinado por CIFOR y el SIDA-IDB Partnership. Este documento se basa, en parte, en las experiencias abarcadas en el libro antes mencionado (ed. Ferroukhi), enfatizando los casos de Honduras, Guatemala y Nicaragua, para presentar una serie de lecciones aprendidas sobre la descentralización de la gestión forestal. Incluye lecciones sobre los gobiernos centrales, los gobiernos locales, y los marcos legales e institucionales, y presenta un modelo de las condiciones para una gestión forestal municipal efectiva. También analiza los resultados de talleres nacionales en los tres países, en que diferentes grupos de actores trabajaron para desarrollar su concepción de la división apropiada de poderes, beneficios y responsabilidades entre el gobierno central, gobierno local y la población local. El documento concluye con recomendaciones de inversiones y actividades que podrían aportar a los procesos en los tres países centroamericanos.

- [Tierras municipales en Guatemala: un desafío para el desarrollo local sostenible](#), por Braulia Thillet, et al., de FLACSO, Guatemala. Este libro abarca la historia, el marco legal, las características naturales y la gestión actual de los ejidos o tierras comunales de Guatemala. En particular, busca identificar las condiciones que permiten arreglos institucionales efectivos entre actores locales, incluyendo las municipalidades, y otros actores estatales. El capítulo III, sobre las municipalidades, encuentra que la gestión de los ejidos tiende a ser de baja prioridad para ellas. El capítulo IV utiliza el concepto de capital social e institucionalidad para estudiar diferentes modelos de gestión. En resumen enfatiza la importancia de la seguridad jurídica de estas tierras y la necesidad de apoyo técnico para el desarrollo sostenible.

- [¿Contribuye la descentralización a mejorar la gestión forestal? Las lecciones aprendidas del caso boliviano](#), de Pablo Pacheco, y publicado por CIFOR, BOLFOR y USAID. Este folleto presenta un breve resumen de la experiencia boliviana, la cual el autor califica en otras publicaciones como una “descentralización democrática parcial” y aparentemente la más avanzada de América Latina. Argumenta que el proceso demuestra progresos en equidad, pero que es muy temprano tener una evaluación completa sobre los impactos en los bosques. Pide, entre otras cosas, mayores poderes discrecionales para los gobiernos

locales, mejor integración de las diferentes actividades y mecanismos para el desarrollo del sector forestal, y limitar la mediación partidaria en la elección de autoridades municipales.

- [Municípios e Gestão Florestal na Amazônia: Introdução e Marco Teórico](#), de Fabiano Toni, de Universidade Federal do Rio Grande do Norte, y David Kaimowitz, de CIFOR. El gobierno de Brasil ha estado descentralizado desde 1988 y los gobiernos municipales tienen mucho más poder que en el resto de América Latina. Sin embargo, la gestión de los recursos naturales, y forestal en particular, sigue centralizada. Pero las municipalidades afectan la gestión forestal indirectamente a través de decisiones en otras esferas, como el crédito rural, que sí les competen legalmente, y en los últimos años, algunos gobiernos locales se han involucrado más directamente en el sector. Este estudio se enfoca en ocho municipios de la amazonía brasileña, abarcando las iniciativas locales y la relación entre gobiernos y actores marginados, y busca explicar la gran variedad de resultados. Advierte que las autoridades locales tienen demasiado poder sin tener que rendir cuentas adecuadamente, y que una descentralización rápida puede entregar más control a grupos de élites sin interés en la sostenibilidad del recurso forestal. (Aquí presentamos la introducción y conclusión del libro. El documento completo con los capítulos de los estudios de caso estará disponible en la página web de CIFOR próximamente).

- [Avances y Desafíos en la descentralización de la gestión de los recursos forestales en Bolivia](#), de Pablo Pacheco, patrocinado por CIFOR y BOLFOR. Un documento mucho más detallado del análisis de la experiencia boliviana. Examina factores que influyen en el aprovechamiento forestal como la tenencia de la tierra y las experiencias de los gobiernos locales. Se enfoca, en particular, en las Unidades Forestales Municipales (UFM) y, entre otras de sus funciones, su apoyo a las Asociaciones Sociales del Lugar (ASL). Presenta una serie de recomendaciones principalmente dirigidas a fortalecer las UFM.

- [Los gobiernos municipales y los bosques en las tierras bajas de Bolivia](#), de David Kaimowitz, Pablo Pacheco, James Johnson, Iciar Pavéz, Cristián Vallejos y Róger Vélez, patrocinado por ODI, como parte de su serie Red Forestal para el Desarrollo Rural. Este breve documento presenta resúmenes de cuatro de los primeros estudios de caso sobre la gestión forestal municipal en Bolivia, publicados en su versión completa en Pacheco y Kaimowitz, eds. (1998) Municipios y gestión forestal en el trópico boliviano. Entre otras cosas, concluye que los grupos anteriormente marginados, como los indígenas, los colonos agrícolas y pequeños madereros, solo han podido aprovechar los espacios presentados por la descentralización en lugares donde ya estaban bien organizados.

- [Honduras: Municipios y Bosques: paradigma para el desarrollo sustentable](#), de Mario Vallejos Larios, patrocinado por CIFOR e IDRC con financiamiento de varios otros organismos (esta versión está en proceso de publicación). En Honduras, los gobiernos locales manejan alrededor del 30% de los recursos forestales del país por tener potestad sobre los ejidos municipales. Sin embargo, su gestión está muy limitada por la baja capacidad de los gobiernos locales y del mismo Instituto Forestal Nacional (COHDEFOR), y por las necesidades financieras de las municipalidades. Actualmente, no hay ni control sobre las actividades forestales ni coordinación entre los diferentes actores indicados.

- [Recursos Forestales y Gobiernos Municipales en Nicaragua](#), de Anne M. Larson y patrocinado por Nitlapan-UCA, Managua, y CIFOR. Este documento representa un primer esfuerzo por entender las iniciativas municipales en el sector forestal en Nicaragua. Analiza los resultados de estudios de caso de 21 municipios que abarcan las principales regiones agroecológicas del país. Hace una caracterización de los municipios, los principales conflictos sobre recursos naturales encontrados y las iniciativas de los gobiernos locales. Considera que hay tres condiciones necesarias para que las municipalidades aborden el problema de la gestión forestal: capacidad, incentivo e interés.

#### **Más información relacionada con el tema:**

**-Recursos naturales: gobernanza e instituciones. World Resources Institute** (en inglés).  
<http://governance.wri.org/publications.cfm>

**-Investigación sobre el sector forestal: gobernanza, pobreza, desarrollo, manejo, economía, tecnología, etc. Center for International Forestry Research** (varios idiomas).  
<http://www.cifor.cgiar.org/scripts/default.asp?ref=publications/index.htm>

**-Manejo forestal sostenible. Forest Trends.**  
<http://www.forest-trends.org/Language/Spanish%20Site/IndexSpanish.htm>

**-Manejo y gestión forestal sostenible. Overseas Development Institute.**  
<http://www.odifpeg.org.uk/espanol/publications/index.html>

**-Gestión municipal centroamericana. Federación de Municipios del Istmo Centroamericano.** (“Archivo centroamericano: base de datos documental”)  
<http://www.femica.org>

**-Gobierno local, democracia, desarrollo y pobreza. Unión Internacional de Autoridades Locales y la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones.** (Documentos de fondo)  
<http://www.iula.net/>

**-Descentralización en América Latina. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.**  
<http://www.eclac.cl/analisis/TES42.htm>

#### **QUIÉN ES QUIÉN**

- La [Asociación de Promoción Agraria y Defensa de la Vida, AGROVIDA](#), es una asociación civil de Perú. Su propósito es promover procesos de desarrollo humano en un contexto en donde la competitividad, la globalización y los nuevos patrones de calidad, entre otros, son los nuevos paradigmas. AGROVIDA pretende revertir el ciclo de la pobreza y generar procesos de desarrollo sostenible; prioriza sus acciones con niños, adolescentes y mujeres, para lo cual fortalece el componente organizativo de las comunidades, utilizando la tecnología disponible y desarrollando las capacidades del personal. Realiza sus actividades en las áreas de desarrollo de capacidades humanas; medio

ambiente; producción y comercialización; salud integral; derechos humanos y democracia; y mercadeo social.

- El [Comité Nacional Pro Defensa de Fauna y Flora, CODEFF](#), es una ONG de Chile, de carácter nacional y participativa. Tiene como misión la conservación de la naturaleza, el medio ambiente y la promoción del desarrollo sustentable. Entre sus principales labores se encuentran: A) el Programa de Biodiversidad, que pretende promover la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad a través de acciones de protección de ecosistemas, especies amenazadas y recursos genéticos. B) El Programa de Bosques, cuyo objetivo es valorizar a los bosques nativos como patrimonio silvestre y factor de desarrollo local; además de promover su importancia como recurso natural susceptible de manejar bajo criterios de sustentabilidad. C) El Programa Educación Ambiental que intenta ser fuente de lineamientos, metodologías y estrategias para el desarrollo de la educación ambiental en el país.

- La [Fundación Ambiente y Recursos Naturales, FARN](#), es una ONG de Argentina, cuyo objetivo principal es promocionar el desarrollo sustentable a través de la política, el derecho y la organización institucional de la sociedad. Los destinatarios del trabajo de FARN son, principalmente, los decisores públicos y privados. Sus actividades están centradas en: A) Investigación y capacitación: fomentando el estudio de los aspectos jurídicos e institucionales del desarrollo sustentable a través de su Centro de Investigación y Capacitación. B) Promoción de diálogos: promoviendo la búsqueda y construcción de consensos y la cooperación entre diversos actores sociales. C) Participación ciudadana: difundiendo y promoviendo nuevas herramientas legales para que los ciudadanos participen activamente en la defensa de sus derechos ambientales. D) Información: a través de su Centro de Información Jurídico Institucional Ambiental y de la publicación resultante de los proyectos desarrollados por la institución.

## **HERRAMIENTAS**

- [Acción Colectiva y Mejora en las Condiciones de Vida de las Poblaciones Rurales](#) es una página web que contiene los resultados de la sistematización de experiencias realizada por el Fondo Mink'a de Chorlavi a través del concurso 2001. Además de la publicación final de la conferencia electrónica en que se debatieron los resultados de los trabajos seleccionados, se encuentran documentos, informes de los proyectos ganadores del concurso y enlaces a sitios de interés. La página está disponible en <http://www.fondominkachorlavi.org/ac/>

- La [Red y Sistema Latinoamericanos de Información y Conocimiento sobre Gobernabilidad LAGNIKS](#) (Latin American Governance Network Information and Knowledge System) es un proyecto que pone a disposición una amplia y variada información referente a los principales temas y dimensiones de la gobernabilidad democrática en América Latina como el sistema político; Estado de Derecho; sociedad, economía y desarrollo; y entorno histórico y territorial. Además, contiene indicadores cuantitativos y cualitativos, experiencias, buenas prácticas, textos jurídicos, sitios web, publicaciones e investigaciones sobre los países de la región. El sistema permite una búsqueda abierta, por zonas geográficas y por temas. El proyecto es patrocinado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Generalitat de Catalunya

(Gobierno Autónomo Catalán), y su desarrollo está a cargo del Instituto Internacional de Gobernabilidad de Cataluña (IIG).

- [Reforma y Descentralización de Servicios Agrícolas: Un Marco de Políticas](#) es un manual que proporciona un marco metodológico para la toma de decisiones relacionadas con la descentralización de servicios agrícolas mediante desconcentración de la administración pública, delegación de funciones a organismos públicos o privados, devolución de funciones, coparticipación o asociación con organizaciones de la sociedad civil, y privatización. El manual fue realizado por Lawrence D. Smith, de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y está diseñado para ser utilizado directamente por analistas y ejecutores de políticas, o como parte de los materiales de apoyo a las actividades de reforzamiento de capacidades en materia de reforma institucional.

### **LO QUE VIENE**

- La **conferencia electrónica Constitución y Régimen Agrario**, se efectuará entre el 13 de octubre y el 8 de noviembre de 2003. La conferencia es organizada por el Grupo Chorlavi y coordinada y supervisada por el Centro Peruano de Estudios Sociales, CEPES. El objetivo es analizar el tratamiento que las Constituciones de los países de esta parte del continente dan al sector agrario; establecer comparaciones entre las diferentes Constituciones en esta materia; generar un debate sobre cuál debería ser el contenido y crear algunas propuestas de reforma constitucional. Para mayor información escribir a [laureano@cepes.org.pe](mailto:laureano@cepes.org.pe) o visitar la página de la conferencia <http://www.grupochorlavi.org/tierra>, disponible desde el 6 de octubre.

- El **resultado del Concurso Buenos Ejemplos de FIDAMERICA 2003** ya se encuentra disponible. El concurso, que tenía como misión dar visibilidad y facilitar la difusión y socialización de experiencias innovadoras de promoción de procesos de desarrollo que brinden oportunidades efectivas a los pobres rurales para mejorar su calidad de vida y modificar los sistemas de exclusión., premió 12 experiencias, correspondientes a diversos países de América Latina y el Caribe. Vea los resultados y lea las [experiencias seleccionadas aquí](#).

- El **Segundo Diplomado Superior Mesoamericano en Forestería Comunitaria**, organizado por el Programa para el Fortalecimiento de la Forestería Comunitaria de FLACSO- Guatemala, se realizará entre el 20 de enero y el 11 de julio de 2004. El curso está dirigido a profesionales provenientes de México y Centroamérica que tengan formación universitaria en el grado de licenciatura, en cualquiera de los campos de las áreas agroforestales, biológica o social, que desarrollen o puedan desarrollar iniciativas de manejo comunitario de recursos naturales en comunidades indígenas y campesinas. Tiene una duración de cinco meses con la modalidad combinada de clases presenciales y a distancia. Se cuenta con un número limitado de becas para aquellos participantes postulados por instituciones que así lo requieran. Para mayor información escribir a [kamey@flacso.edu.gt](mailto:kamey@flacso.edu.gt), [foresteria@flacso.edu.gt](mailto:foresteria@flacso.edu.gt) o [vreyes@flacso.edu.gt](mailto:vreyes@flacso.edu.gt) o visitar la página web [www.flacso.edu.gt/foresteria.htm](http://www.flacso.edu.gt/foresteria.htm).

- El **Primer Foro Latinoamericano de Bancos Comunales “Avances y retos hacia la expansión y sostenibilidad con impacto sobre la pobreza”**, se efectuará entre el 15 y 17 de octubre de 2003, en Lima, Perú. El objetivo del evento es analizar los logros, lecciones aprendidas y retos principales para las instituciones que promueven la metodología de Bancos Comunales; divulgar instrumentos, herramientas para apoyar a las IMF's a consolidar su desarrollo y gestión para lograr la sostenibilidad y expansión con impacto sobre la pobreza; y generar un espacio de discusión e intercambios sobre el tema de Bancos Comunales. Más información en [www.promuc.org.pe/FORO/foro.htm](http://www.promuc.org.pe/FORO/foro.htm) o escribiendo a [forobc@promuc.org.pe](mailto:forobc@promuc.org.pe)

- El **Séptimo Congreso Internacional ALACEA “Economía Agraria en América Latina: Un desafío más allá de las cifras”**, se llevará a cabo en Lima, Perú, el 6 y 7 de noviembre de 2003. El encuentro busca estimular la difusión de nuevas contribuciones científicas e investigaciones académicas que contribuyan al conocimiento y la discusión de la realidad rural latinoamericana, visto tanto en la perspectiva del enfoque multidisciplinario como de la economía agraria. Está organizado por la Facultad de Economía y Planificación de la Universidad Nacional Agraria La Molina, en colaboración con la Red de Instituciones Vinculadas a la Capacitación en Economía y Políticas Agrícolas en América Latina y el Caribe (REDCAPA) y la Facultad de Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México. Para más información visitar [www.redcapa.org.br/alacea.htm](http://www.redcapa.org.br/alacea.htm) o escribir a [alacea@lamolina.edu.pe](mailto:alacea@lamolina.edu.pe)

**Este número del boletín ha sido editado por Anne Larson, Investigadora Asociada del Centro Internacional para la Investigación Forestal (CIFOR).**

Editores: [RIMISP](http://RIMISP) · Boletín [InterCambios](http://InterCambios), Año 3, N° 30  
E-mail: [mforo@rimisp.cl](mailto:mforo@rimisp.cl) [boletines@rimisp.cl](mailto:boletines@rimisp.cl)