

InterCambios

Año 4 Número 42, septiembre 2004

Auspician

Grupo Chorlaví
FIDAMERICA

Las Políticas Agropecuarias en Colombia

NUEVAS IDEAS

Son muchos y diversos los mecanismos políticos que a través de la historia han implementado los diferentes gobiernos en Colombia buscando promover el desarrollo agropecuario y rural. Recientemente, la discusión sobre la modernización de este sector parece centrarse en la conveniencia o no de la liberalización del comercio. Al respecto, son muchas las posturas y grandes las diferencias de los diversos actores involucrados en el debate, que van desde posiciones de rotundo rechazo a cualquier medida aperturista, hasta afirmaciones que señalan la apertura comercial como un paso de gran importancia para la modernización del agro.

Aunque algunos sectores de base siguen oponiéndose a que Colombia tome medidas que promuevan el incremento de los flujos internacionales de comercio, en la actualidad parece ser que el debate se concentra en los instrumentos y medidas que el Gobierno debe tener en cuenta para hacerlo. Es por esto que están surgiendo cada vez más propuestas que, a partir de enfoques económicos, sociales, ambientales e institucionales, buscan aportar al diseño de las políticas.

A continuación se presentan una serie de trabajos en torno al tema que dan cuenta de los argumentos desde diversas posiciones y desde las diferentes partes involucradas en la discusión. Además, se agrega un documento sobre desplazamiento forzado que, a pesar de la singularidad de la problemática, ha alcanzado niveles alarmantes en Colombia, llevando al Gobierno a incluir dentro de las políticas rurales medidas permanentes para atender este fenómeno.

FORO: [¿Qué mecanismos políticos debería implementar el Gobierno para la modernización del sector agropecuario colombiano?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor presione [aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

- [La Agricultura en Colombia entre 1950 y 2000](#) (2003), corresponde a la primera parte del último capítulo del libro “La agricultura en el siglo XX”, escrito por Salomón Kalmanovitz

y Enrique López, publicado en borradores de economía del Banco de la República. Presenta un resumen de las políticas agropecuarias a través de los gobiernos en Colombia. El documento se constituye en una defensa neoclásica al comercio agropecuario, donde se sostiene que los pocos avances aperturistas en Colombia han favorecido el desarrollo de nuevos sectores que realizan un uso más eficiente de los recursos; y argumenta que muchos hechos adicionales que confluyeron en los noventa explican la disminución del sector agropecuario.

- [El desarrollo institucional y la política agrícola](#) (1998), por Jesús Antonio Bejarano, para la Serie Competitividad del IICA y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Plantea que el enfoque neoclásico por lo pronto configura un ambiente macroeconómico desfavorable para la agricultura y que en Colombia el avance de reformas en este sentido sólo ha deteriorado enormemente el cuadro institucional. El autor afirma que el desarrollo de la infraestructura organizativa del Estado no sólo debe enfocarse en el avance de las reformas o para adecuar el marco institucional a las nuevas circunstancias de la política de desarrollo y de la economía internacional, sino para lograr un Estado administrativamente más eficiente, capaz de enfrentar con éxito la gobernabilidad.

- [Análisis de la modernización del Estado: la liquidación y la creación de entidades en el sector agropecuario y rural colombiano](#) (2003), elaborado por la Contraloría General de la República (CGR). Realiza un análisis de la reestructuración institucional del Estado a través de la liquidación de las cuatro instituciones más importantes del sector agropecuario y rural del país (INCORA, INPA, INAT y DRI), y la creación de una nueva entidad (INCODER) que procure una asignación racional de los escasos recursos de inversión a través de la focalización y concertación de proyectos de las “agendas regionales” para el desarrollo. Además, emite un concepto desfavorable acerca de la evaluación del funcionamiento de las entidades suprimidas, en cuanto a gestión y resultados, estados contables-financieros, legalidad y contratación del sistema de control interno y de los aspectos medioambientales. Finalmente, analiza las implicaciones jurídicas y financieras de la reestructuración, al igual que sus riesgos y oportunidades.

- [Colombia: alcances y lecciones de su experiencia en reforma agraria](#) (2001), por Álvaro Balcazar *et al.* para la Serie Desarrollo Productivo de la CEPAL. Los autores aseguran que a pesar del esfuerzo realizado para modificar la estructura agraria en Colombia, se ha carecido de la suficiente capacidad y voluntad política para efectuar las transformaciones necesarias, pero que también se han escogido medios y estrategias que no pueden lograr los objetivos propuestos. Plantean que los supuestos que inspiraron las reformas a la estructura de la propiedad rural ya no tienen validez, y que en la actualidad los determinantes fundamentales de la capacidad de creación y apropiación de riqueza, de poder político y de generación del valor, están relacionados principalmente con la capacidad y fertilidad del conocimiento de las personas que los utilizan y gestionan para crear valor, prosperidad y reconocimiento político y social.

- [Política comercial y sector rural: aspectos sociales y económicos](#) (2003) por Luís Lorente, director ejecutivo del CEGA. En el documento se sostiene que una evaluación de políticas comerciales debería considerar todos los efectos probables en términos de empleo y de costos sociales indirectos, no sólo la reducción de precios, y que por lo tanto se debe buscar

un conjunto de políticas hacia la transición de un sector rural eficiente y competitivo, pero sin agravar los problemas sociales. Este diseño de transiciones debe responder cómo se realiza el desmonte de las protecciones, al mismo tiempo que asegure la creación de nuevas fuentes de trabajo. Finalmente, plantea que las medidas de integración vertical son primordiales para la reconversión y modernización del campo.

- [El agro colombiano frente al TLC con los Estados Unidos](#) (2004), elaborado para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. El documento parte por analizar y comparar la política agropecuaria de ambos países con el fin de identificar las amenazas y oportunidades del TLC, y sus implicaciones para el agro, la economía y la sociedad colombiana. Finalmente, entrega una serie de recomendaciones de estrategias de negociación.

- [La competitividad de los productos de exportación y la relevancia del mercado interno](#) (2004), por Héctor Martínez y Camilo Alberto Barrios del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Los autores sostienen que el mercado mundial de bienes y servicios no es tan grande ni tan globalizado como se expone, y que la dependencia de la agricultura del mercado mundial genera un modelo de desarrollo inestable y peligroso. Aseguran que las exportaciones de bienes agropecuarios son debidas a ventajas competitivas (artificiales) y no a ventajas comparativas. Resaltan que las tendencias mundiales de la producción se orientan principalmente a atender los mercados internos, y que es necesaria la definición de estrategias de especialización, de fortalecimiento de polos de desarrollo a partir de sectores líderes y encadenamientos estructurales.

- [La importancia del capital social en las agroempresas rurales de Colombia](#) (2003), por Nancy Johnson, Ruth Suárez y Mark Lundy para el Programa del Sistema del GCIAR sobre Acción Colectiva y Derechos de Propiedad. Los autores combinan métodos cualitativos y cuantitativos para caracterizar y medir el aporte que hace el capital social al desempeño de agroempresas de Colombia. El análisis indica que los retornos al capital social, a nivel de la empresa, son altos, e incluso mayores que los correspondientes al capital físico, al humano o a la mano de obra. Se concluye que, mientras las compañías puedan elevar su desempeño económico haciendo inversiones al capital social, la política dirigida a corregir aquellas fallas del mercado que llevan a emplear las relaciones sociales con fines empresariales podrían mejorar la equidad y la eficiencia del sector agroempresarial.

- [El papel de las organizaciones en el desarrollo rural](#) (2000), por Absalón Machado, Profesor Titular de la Universidad Nacional y ex Coordinador del Área de Desarrollo Agropecuario y Rural del CEGA. El trabajo inicia con las discusiones teóricas sobre organización, acción colectiva y capital social; luego, realiza un diagnóstico de la situación de las organizaciones rurales en Colombia, tanto públicas como privadas (gremios y ONG). El autor concluye que en Colombia las organizaciones deben realizar un redimensionamiento institucional, especializarse aún más, buscar ventajas competitivas y realizar integración horizontal. Afirma que las organizaciones son una base fundamental del capital social y pueden desempeñar una serie de funciones para fortalecer el desarrollo institucional y rural, y por ello el Estado debería incentivarlas.

- [Situación y perspectivas del desarrollo agropecuario y rural en Colombia](#) (2002), por Rafael Mejía López, Presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), documento elaborado para el seminario “Situación y perspectivas para el desarrollo agrícola y rural en Colombia”, organizado por la FAO en Santiago de Chile. El autor inicia presentando un estado desfavorable y en detrimento de la situación del sector agropecuario y rural en Colombia. Posteriormente, explica que los principales problemas y limitaciones del sector agrícola y rural son el desempleo, la pobreza y las inadecuadas intervenciones políticas, y en algunos casos la falta de voluntad política. Finalmente, presenta una serie de oportunidades y potencialidades que tiene el sector como son: la dotación de recursos naturales y su ubicación geográfica, la aplicación de algunos instrumentos de política exitosos y avances en la base organizacional.

- [Mandato Agrario](#) (7 de abril 2003). Aprobado por el Congreso Nacional Agrario, conformado por Organizaciones Campesinas, Indígenas, Afrocolombianas, Sindicales y por ONG. Este mandato se convierte en una rotunda oposición a las políticas aperturistas y de libre comercio. Reclama derecho a la vida, plenas libertades democráticas y respeto a los derechos humanos; exige políticas agrícolas proteccionistas, propone medidas de conservación del medio ambiente y la indemnización a víctimas de las fumigaciones contra cultivos ilícitos. El mandato también reclama el financiamiento por parte del Estado de la salud y pensión de la población rural, mayor participación y reconocimiento político de las asociaciones rurales, de las mujeres y diferentes expresiones culturales. Finalmente, se pide al Estado medidas para evitar el desplazamiento forzado, y una solución política al conflicto armado.

- [Balance de la política de atención al desplazamiento interno forzado en Colombia 1999 – 2002](#) (2002), desarrollado por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) – Oficina para Colombia. El informe presenta los principales avances y desafíos de la política pública de atención al desplazamiento interno forzado en Colombia, así como una serie de recomendaciones respecto a cada uno de los temas tratados. El trabajo concluye que, durante el período analizado, se avanzó de manera muy importante en el desarrollo normativo y en la puesta en marcha de intervenciones en la atención al desplazamiento. Sin embargo, señala que los principales desafíos consisten en fortalecer la prevención del desplazamiento y la protección de los derechos de la población desplazada o en riesgo de desplazamiento, así como en superar el rezago en la ejecución de la política y mejorar la cobertura de los programas. Debido a la extensión del documento se proporciona solamente la presentación y los capítulos sobre Aspectos Generales (I); el Reestablecimiento de la PID (VI); Conclusiones del Balance y Retos de la Política (VII); y Comentarios al Informe del Balance de la Política (VIII).

- [AgroVisión Colombia 2025](#) (2001), elaborado por la Presidencia de la República. Parte de un análisis del desarrollo de la agricultura colombiana en los últimos cincuenta años, de las tendencias del desarrollo mundial y nacional, y de los patrones internacionales de desempeño de la agricultura para establecer una visión de ésta en el año 2025 en Colombia. Enumera los principios y estrategias para alcanzar los propósitos previstos, al igual que una visión de la agricultura en el año 2010 como metas evaluables en el mediano plazo.

Vínculos a información y páginas Web relacionadas con el tema:

- **Colombia: Situación y Perspectivas del Desarrollo Agrícola y Rural.** Seminario Interno, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
<http://www.fao.org/Regional/LAmerica/prior/desrural/colombia>

- **Área de Libre Comercio de las Américas – ALCA.** Información de Colombia.
http://www.ftaa-alca.org/busfac/ctyindex/COL_s.asp#Top

- **Noticias Desarrollo Rural.** Portal para el Desarrollo Colombiano Avanza.
<http://avanza.org.co/index.shtml?apc=noticias;;1;&e=desarrollo&&>

- **Centro de documentación TLC Colombia.** Universidad Sergio Arboleda.
http://www.usergioarboleda.edu.co/tlc/tlc_agro.htm

- **Información del TLC.** Diario La República.
<http://www.la-republica.com.co/tlc/tlc.php>

- **Boletín de prensa.** Proexport Colombia.
<http://www.proexport.com.co/VBeContent/categorydetail.asp?idcategory=1079&idcompany=1>

- **Noticias y Eventos.** Fedearroz.
<http://www.fedearroz.com.co/noti.shtml>

- **Materiales de Trabajo.** País Rural.
<http://www.paisrural.org/materiales/#abajo>

- **Publicaciones** - Corporación Colombia Internacional.
<http://www.cci.org.co/publicaciones/index.html>

QUIÉN ES QUIÉN

- **Centro de Estudios Ganaderos y Agrícolas de Colombia y Latinoamérica (CEGA)** es una fundación sin ánimo de lucro, creada en 1982 por el Banco Ganadero y algunos gremios del sector agropecuario. Se creó para realizar investigaciones y estudios que apoyen el desarrollo de Colombia, con énfasis en los problemas del sector rural. También tiene como objetivo adelantar estudios sobre el desarrollo de América Latina. En este momento CEGA centra sus actividades en cuatro áreas: Desarrollo Regional; Coyuntura Sectorial; Investigaciones y Estudios; y Proyectos de Desarrollo.

- **Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER)** es una institución del Estado que tiene por objetivo fortalecer los procesos de coordinación inter e intrasectoriales; articular y fortalecer los procesos participativos de planeación institucional, regional y local; impulsar la identificación y consolidación de núcleos de desarrollo rural como marco de integración productiva, económica y social; facilitar el acceso a la tierra y demás factores productivos, promoviendo diferentes alternativas de producción; contribuir a la descentralización y participación comunitaria desde la base de la sociedad rural mediante el fortalecimiento de

las entidades territoriales y sus comunidades; gestionar y otorgar recursos para la financiación, cofinanciación, subsidios e incentivos; contribuir al fortalecimiento de la actividad pesquera y acuícola mediante la investigación, ordenamiento, administración, control y regulación de los recursos.

- [Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria \(CORPOICA\)](#) es una corporación mixta, de derecho privado sin ánimo de lucro, creada por iniciativa del Gobierno Nacional con base en la Ley de Ciencia y Tecnología, para fortalecer y reorientar la investigación y la transferencia de tecnología en el sector agropecuario, con la vinculación y participación de sector privado. Su creación obedeció al proceso de modernización del Estado cuando el gobierno colombiano reenfocó y reconsideró la investigación en el país, asignándole al Instituto Colombiano Agropecuario ([ICA](#)), las funciones relacionadas con sanidad, prevención, control y supervisión de insumos y registro de nuevos productos, y a CORPOICA la investigación y la transferencia de tecnología agropecuaria, labor que desarrolla a partir de enero de 1994.

- [Instituto de Estudios Rurales \(IER\)](#), de la Pontificia Universidad Javeriana, busca generar metodologías de investigación; pretende articular la investigación y los resultados con los procesos de desarrollo, aportando la producción de conocimiento a dichos procesos y tratando de que puedan ser útiles socialmente a los sectores implicados. Trabaja en investigación participativa, desarrollo sostenible y en el fortalecimiento del sector solidario.

HERRAMIENTAS

- [Inteligencia de mercados](#). Forma parte del portal Observatorio Agrocadenas Colombia, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, donde se concentra la información pública sobre las cadenas agroproductivas del país, el entorno en que ellas se mueven y las noticias, eventos y análisis más relevantes relacionados con el tema de la competitividad sectorial en el plano nacional e internacional. El objetivo de esta sección es identificar los mercados internacionales que ofrecen un mayor atractivo e interés comercial para la oferta de productos de las cadenas agropecuarias y agroindustriales con potencial exportador.

- [Sistematización de experiencias en transferencia de tecnología](#) (2003). Es un proceso metodológico para la sistematización de experiencias en transferencia de tecnología; además del diseño metodológico se presentan cinco experiencias regionales que fueron sistematizadas con este diseño. Corresponde al Programa Nacional de Transferencia de Tecnología Agropecuaria (PRONATTA) y al Proyecto DFID Colombia

- [Guía del empresario para el acceso a la certificación de los productos de biocomercio sostenible](#) (2003). Pretende dar a conocer los diferentes modelos de certificación existentes y contribuir a la comprensión y desarrollo de las actividades comerciales de productos y servicios de la biodiversidad. Está dirigida a los empresarios para que la utilicen como una herramienta facilitadora de la toma de decisiones en lo que al modelo de certificación se refiere; para así adquirir mayor competitividad para enfrentar los mercados nacionales e internacionales. Elaborada por el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt.

LO QUE VIENE

- Rimisp convoca a todas las organizaciones interesadas a presentar estudios de caso para el **Concurso de Experiencias Eficaces para la Reducción de la Pobreza Rural en Haití**. El concurso se enmarca en el proyecto “Estrategias No Convencionales para el Desarrollo Económico en Haití”, implementado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en cooperación con la Fundación W.K.Kellogg. Los 11 casos ganadores recibirán un premio entre US\$ 500 y US\$ 3,000 cada uno. [La convocatoria y el reglamento están disponibles en francés](#), idioma en el que deben ser presentadas las propuestas. El plazo para la presentación de los estudios de caso vence el 5 de noviembre de 2004. Para más información escribir a [Nicole Généreux](mailto:Nicole.Généreux) o llamar al teléfono +1 (418) 561-1680.

- El **Foro Mundial sobre la Reforma Agraria (FMRA)** se celebrará en noviembre de 2004 en Valencia, España. El programa estará a cargo del Centro de Estudios Rurales y de Agricultura Institucional (CERAI) y se organizará a través de conferencias, seminarios y talleres. El objetivo del foro es destacar que la reforma agraria es un problema estratégico para todos, no sólo para los países en desarrollo; también busca facilitar el intercambio sobre políticas de acceso a la tierra en contextos diferentes, incluyendo a países de estructura agraria históricamente campesina, en los que hoy se plantean graves problemas de acceso a la tierra para los jóvenes agricultores y gran dificultad para la agricultura familiar. Para más información escribir a fmra@cerai.es y próximamente en www.fmra.org

- Están disponibles los **resultados del concurso de investigación sobre el impacto del CAFTA**, organizado por el Programa Centroamérica en la Economía Mundial. Las investigaciones servirán de insumo para el Informe Regional que el Programa presentará a principios del 2005 sobre los desafíos que la globalización presenta para Centroamérica, con énfasis en los desafíos que plantea el Tratado de Libre Comercio con EE.UU. Las investigaciones se pueden ver en www.asies.org.gt/ca/ciclo3V1.htm

- El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) invita a participar en el **Concurso Internacional de Fotografía sobre Medio Ambiente del PNUMA 2004-2005 “Enfoque su mundo”**. El objetivo es crear un registro visual que describa los desafíos a los que se enfrenta la diversidad ambiental del planeta. Las imágenes premiadas serán exhibidas durante la Exposición Mundial 2005, en Aichi, Japón; además se presentarán en exposiciones itinerantes con el objeto de aumentar los conocimientos sobre el medio ambiente en todo el mundo. El concurso consta de tres categorías: general, juvenil e infantil, y otorga premios entre US\$ 500 y US\$ 20,000. Las fotografías pueden ser enviadas impresas o en archivo digital hasta el 24 de octubre de 2004. Para obtener más información y el formulario de inscripción obligatorio visitar <http://www.unep-photo.com>

- La **V Convención Internacional sobre Medio Ambiente y Desarrollo** se efectuará del 4 al 8 de julio de 2005 en La Habana, Cuba. El evento es organizado por el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) de ese país. Entre los principales eventos y actividades que se desarrollarán están: los Congresos sobre Áreas Protegidas; de Educación Ambiental para el Desarrollo Sostenible; de Turismo y Medio Ambiente; y de

Salud, Calidad de Vida y Medio Ambiente. Además, se llevarán a cabo Mesas Redondas Generales y los Simposios de Manejo de Cuencas Hidrográficas; de Recursos Hídricos; y Manejo de Ecosistemas Costeros. También se realizará el II Encuentro Cuba-Estados Unidos sobre Medio Ambiente. Más información en <http://convencion.medioambiente.cu/> o escribiendo a convencion@ama.cu

- La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Fundación Kellogg invitan a participar en el Concurso **Experiencias en Innovación Social**. Pueden postular proyectos innovadores que tengan como principal finalidad el bien común, que estén orientados a comunidades o grupos menos favorecidos de la población y generen condiciones para el desarrollo y consolidación de la plena participación ciudadana. Las áreas que se considerarán en los proyectos son: Salud comunitaria; educación básica; programas de juventud; desarrollo rural, nutrición y seguridad alimentaria; generación de ingresos; responsabilidad social corporativa y voluntariado. Se otorgarán cinco premios entre US\$ 2,000 y US\$ 10,000 cada uno. El plazo para la entrega de los formularios es el 12 de noviembre de 2004. Las bases del concurso y el formulario de postulación están disponibles en www.wkkf-lac.org/GenericPage.aspx?PageID=35&NID=5,26.

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en www.rimisp.org/boletines

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](http://www.rimisp.org) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](http://www.fidamerica.org) y por el [Grupo Chorlavi](http://www.grupochorlavi.org). Cuenta con el auspicio de [ICCO](http://www.icco.org) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [FIDA](http://www.fida.org) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola) y [ALOP](http://www.alop.org) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

Director: Gilles Cliche

Editora: Marlene Forno

Editor Boletín N° 42: Jeimar Tapasco, Universidad Nacional de Colombia.

E-mail: mforno@rimisp.org boletines@rimisp.org

[Rimisp](http://www.rimisp.org) · Boletín [InterCambios](http://www.rimisp.org/boletines), Año 4, N° 42