

# InterCambios

Año 5 Número 52, julio 2005

Auspician  
Grupo Chorlaví  
FIDAMERICA

## **Asociatividad de gobiernos locales: una oportunidad para el desarrollo territorial**

### **INTRODUCCIÓN**

Uno de los procesos de mayor relevancia que se vive hoy en América Latina y el Caribe es la tendencia a la descentralización, entendida como un proceso de cambio en la concepción, financiamiento, ejecución y control de las políticas públicas. Se define por dos características básicas: En primer lugar, por el estímulo a la relación permanente y responsable entre los actores gubernamentales (funcionarios y elegidos), actores privados (representantes gremiales, sindicatos, etc.) y actores sociales (ONG, juntas de vecinos, gremios de defensa del medio ambiente, gremios de defensa de los jóvenes, etc.); y en segundo lugar, por circunscribirse al interior de un ámbito geográfico o territorial que pretende ser lo suficientemente restringido para favorecer la participación de las fuerzas sociales locales más importantes en las gestiones de estas políticas.

Unido a los procesos de descentralización nacen numerosas instancias de asociatividad entre gobiernos locales o municipales, caracterizadas por una búsqueda de acción coordinada, cohesionada y negociada entre los actores sociales involucrados. Estas asociaciones buscan dar solución a las dificultades que han encontrado dichos gobiernos para responder a las demandas de desarrollo económico, social y político de las comunidades. Especialmente en el ámbito rural las asociaciones buscan implementar estrategias que permitan consolidar bases territoriales de desarrollo rural con la participación de las mismas comunidades y en interrelación con otros sectores de la sociedad.

Este número del boletín es un aporte para el concurso de proyectos del Fondo Mink'a de Chorlaví 2005 [“El rol de los gobiernos locales y la descentralización en el fortalecimiento de las estrategias que permiten revalorizar territorios rurales pobres y marginados: experiencias de asociaciones entre los gobiernos locales o municipales”](#), que se enmarca en el ciclo de aprendizaje social del Grupo Chorlaví para este año.

A continuación se presentan una serie de documentos que muestran experiencias de descentralización y ejemplos de asociaciones entre gobiernos locales o municipales.

**FORO:** [¿Los gobiernos locales o municipales de la región están en condiciones legales, administrativas y económicas de sostener procesos de desarrollo territorial rural incluyentes](#)

[de las familias pobres rurales? ¿Las asociaciones entre estos gobiernos locales o municipales son instancias que facilitan mayor participación de la sociedad? ¿Estas instancias superan positivamente la ejecución sectorial de las políticas de gobierno?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor presione [aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

- [El asociativismo municipal en América Latina](#). (2005). Rafael Quintero López, Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipalidades y Asociaciones (FLACMA). El documento es el resultado de la investigación sobre veinte Asociaciones de Gobiernos Locales -AGL's- de doce países de América Latina: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. En él se analizan fortalezas y debilidades de las AGL's con relación al espacio, capacidad y reacción política que pueden tener frente al Estado los propios miembros asociados y la sociedad civil en la región.

- [Descentralización en América Latina: teoría y práctica](#). (2001). Iván Finot, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). La descentralización ha viabilizado avances importantes en materia de cobertura de servicios sociales y aun de participación política, pero está creando presiones sobre el equilibrio fiscal y no ha contribuido a reducir la concentración económica. Así, el propósito central de este trabajo es indagar por qué la descentralización no está contribuyendo a la eficiencia fiscal. Para ello, primero se hace una revisión del marco conceptual sobre la descentralización, luego se configura un marco teórico y analítico, y finalmente se aplica este marco a los procesos de la región.

- [Participación de las mujeres en los gobiernos locales de América Latina](#). (2003) Alejandra Massolo. Instituto Nacional de las Mujeres, México. Un nuevo perfil de los municipios ha comenzado a emerger a partir de reformas del Estado dirigidas a la descentralización y el fortalecimiento del nivel local de gobierno, así como debido a diversos cambios político sociales que se han sucedido desde la década de 1980 en los países de América Latina. En este contexto surge una vasta heterogeneidad de los municipios dentro y entre cada país, lo que obliga a reconocer y considerar las diferencias; sin embargo, la heterogeneidad no impide detectar y articular problemáticas y tendencias comunes, entre ellas están las cuestiones de género, tema que desarrolla este documento, como algo transversal a los nuevos gobiernos locales que se instalan en la región.

- [Reformas del Estado y descentralización del sector público rural y agrícola: Lecciones de la experiencia latinoamericana](#). (2000) Luis Llambí y Tomás Lindemann. Este documento trata de las instituciones que pueden asegurar una mejor gobernabilidad. El fortalecimiento de las capacidades institucionales de los gobiernos locales es importante por 1) consideraciones económicas, es decir, a fin de mejorar la eficiencia productiva y la asignación de recursos; 2) razones de equidad (territoriales y sociales); y 3) razones políticas, es decir, vinculadas a la rendición de cuentas de los funcionarios electos a sus ciudadanos, de participación ciudadana en la toma de decisiones, y de democratización en

la toma de decisiones. El documento compara la experiencia de dos décadas de reformas del Estado en seis países de América Latina (Chile, Colombia, Bolivia, Brasil, México, y Venezuela), a fin de analizar los factores que puedan explicar qué ocurrió bien y qué mal en las reformas; y con el propósito de extraer algunas lecciones para el futuro.

- [Una propuesta para el análisis de la acción de los gobiernos locales](#). (2002). María Antonia Ramírez. VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. Este documento aborda los desarrollos teóricos y empíricos sobre el gobierno local en base a dos enfoques generales: el institucional, que analiza la autonomía del gobierno local, los límites o barreras que le vienen impuestos por otras unidades de gobierno de ámbito político y territorial mayor, así como las estrategias adoptadas frente a las mismas; y el enfoque localista, centrado en la forma en que se articulan los intereses políticos locales para llegar a la toma de decisiones. Finalmente, en el documento se propone una visión integrada de ambos enfoques que permitiría un adecuado análisis de la acción de los gobiernos locales.

- [Desarrollo económico local y descentralización en América Latina](#). (2004). Francisco Alburquerque. Revista de la CEPAL N° 82. Este documento muestra que la emergencia de iniciativas de desarrollo económico local no se explica únicamente como consecuencia del avance de los procesos de descentralización en marcha en los diferentes países de la región, sino como resultado de un conjunto más complejo de factores surgidos desde los propios territorios, con la movilización y actuación de agentes locales, públicos y privados. El texto trata el resultado de casi treinta estudios de casos en siete países de la región y constituye una de las investigaciones más amplias llevadas a cabo sobre el despliegue de iniciativas de desarrollo económico local en América Latina.

- [Desarrollo y perspectivas del asociativismo municipal en Bolivia](#). (2004) Mauricio Lea Plaza, Anexos: Marioly Rivera. Grupo Nacional de Trabajo para la Participación. Este documento desarrolla detalladamente el tema del asociativismo municipal en el país analizando los factores sociales, organizacionales y legales, tanto en la etapa de constitución de las Asociaciones Municipales en Bolivia, así como identificando las tendencias actuales respecto al tema. Destaca que la perspectiva de análisis local no se encierra en sí misma, sino que deja espacio para contemplar la relación entre las Asociaciones Municipales con el Estado, entendiendo que el proceso asociativo a nivel local no es independiente de la relación más general sociedad civil-Estado.

#### **Vínculos a información y páginas Web relacionadas con el tema:**

- **Grupo de Aprendizaje sobre Gobernabilidad Local (LOGO)**. Sitio Web y centro de documentación sobre participación ciudadana y gobernabilidad local.

<http://www.logolinkla.org/>

- **Centro de Documentación, Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, (SUBDERE), Chile**. Documentos.

<http://www.subdere.gov.cl/1510/propertyname-2444.html>

- **Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM)**. Sitio Web.

<http://www.enlared.org.bo/jcgc/cgdefault.asp>

- **Asociación de Municipalidades para el Desarrollo Económico Local (AMDEL)**. Sitio Web.

<http://www.amdel.cl/>

- **Red de Investigación y Acción para el Desarrollo Local (RIADEL)**. Centro de documentación.

<http://www.riadel.cl/centrodocumentacion.asp>

- **Red de Municipalidades Rurales del Perú (REMURPE)**. Sitio Web.

<http://www.remurpe.org.pe/>

## **QUIÉN ES QUIÉN**

- La [Unión Iberoamericana de Municipalistas \(UIM\)](#) es una Organización no Gubernamental Internacional para el Desarrollo, sin ánimo de lucro y apartidaria. Fue constituida en el año 1990 por iniciativa de responsables políticos y técnicos de municipalidades españolas e iberoamericanas. La UIM persigue, entre otros, los siguientes objetivos: La promoción de relaciones de cooperación e intercambio entre municipios, personal al servicio de los gobiernos locales y estudiosos e investigadores de la autonomía y el desarrollo local de España e Iberoamérica; el fomento de actividades que favorezcan el desarrollo de las autonomías locales; el estímulo de la participación ciudadana y vecinal en la gestión de los intereses que les son propios; la defensa de los intereses municipales y de su actividad ante organismos nacionales e internacionales; la capacitación y perfeccionamiento de los responsables de la gestión local.

- La [Federación de Municipios del Istmo Centroamericano \(FEMICA\)](#) es una organización regional sin fines de lucro, creada en 1991. Está integrada por las municipalidades, asociaciones, uniones, ligas y federaciones centroamericanas, ya sean nacionales, regionales, departamentales o provinciales. El objetivo estratégico de FEMICA es promover y fortalecer el municipio moderno con capacidad gerencial y poder político, impulsando procesos de desarrollo y estrategias de combate a la pobreza. FEMICA impulsa además un nuevo ordenamiento estratégico político-administrativo al interior de los países, orientado a la descentralización del poder de las funciones del Estado y de la gestión de los recursos públicos.

- La [Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales \(FLACMA\)](#) es una organización internacional, de derecho privado, sin fines de lucro, con finalidad social y pública, con sede en Quito, Ecuador. Son miembros de FLACMA todas las ciudades, municipios, asociaciones nacionales de gobiernos locales e instituciones municipalistas de Latinoamérica, que han expresado su voluntad de afiliarse. Corresponde a la sección latinoamericana de la Organización Mundial de Municipios Ciudades y Gobiernos Locales Unidos. Desarrolla un intenso trabajo dirigido a fortalecer a los gobiernos locales, ciudades y asociaciones nacionales de gobiernos locales, y a establecer vínculos de cooperación con instituciones que trabajan por la promoción, el desarrollo y la democracia local.

## LO QUE VIENE

- El Grupo Chorlaví invita a las organizaciones públicas y privadas interesadas en la problemática rural de América Latina a participar en el **Concurso de Proyectos 2005 del Fondo Mink'a de Chorlaví**. El tema de este año es "El rol de los gobiernos locales y la descentralización en el fortalecimiento de las estrategias que permiten revalorizar territorios rurales pobres y marginados: experiencias de asociaciones entre los gobiernos locales o municipales". En esta ocasión, el Fondo asignará aproximadamente US\$ 175,000 entre alrededor de 10 a 12 proyectos. El plazo para recibir propuestas vence el 30 de septiembre de 2005 a las 13:00 PM, hora de Santiago, Chile. Para conocer la convocatoria, el reglamento y otras informaciones relacionadas con el concurso, visite el sitio Web <http://www.grupochorlavi.org> o escriba a [rimisp@rimisp.org](mailto:rimisp@rimisp.org)

- El **Simposio Mundial de IFSA "Oportunidad Global de Aprendizaje"** se realizará del 31 de octubre al 4 de noviembre de 2005 en Roma, Italia. El encuentro es organizado por la Asociación Internacional de Sistemas de Producción (IFSA, por su sigla en inglés) en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). De su eje central "Sistemas de producción y pobreza: haciendo una diferencia", el simposio incorpora las siguientes temas: Políticas sobre alimentos, agricultura y desarrollo rural en un mundo globalizado; vínculos comercio-mercado; procesos de construcción de conocimientos y de aprendizaje; y estrategias, vías y sinergias de desarrollo. Para obtener más información visite <http://www.ifsaglo2005.org> o escriba a [info@ifsaglo2005.org](mailto:info@ifsaglo2005.org)

- La Red de Instituciones Vinculadas a la Capacitación en Economía y Políticas Agrícolas en América Latina y el Caribe (REDCAPA) imparte los siguientes **cursos por Internet para el período septiembre-diciembre**: Agroecología: diseñando agroecosistemas biodiversos y sustentables; Formulación y Evaluación de Proyectos Agrícolas y Agroindustriales; Gestión Financiera de Empresas Agrícolas; Manejo Integral de Zonas Costeras; Perspectivas Actuales Sobre Métodos y Técnicas Participativas; Derechos de Propiedad Intelectual, Biodiversidad y Conocimiento Tradicional. Estos últimos dos cursos también se imparten en portugués. El plazo de inscripción vence el 31 de agosto. Para más información visite la página <http://www.redcapa.org.br/espanol/cursos/cursos.htm> o escriba a [cursos@redcapa.org.br](mailto:cursos@redcapa.org.br)

- La **Reunión Regional de Expertos en Aprendizaje a Distancia para la Sustentabilidad: "Mesoamérica: Liderando la aplicación de nuevos enfoques de aprendizaje para la sustentabilidad"** se llevará a cabo del 23 al 25 de agosto de 2005 en Guadalajara, Jalisco, México. El encuentro es organizado por la Universidad de Guadalajara y la Red Mundial de Aprendizaje para la Conservación (WCLN/UICN), junto a otras organizaciones. El objetivo es crear un Modelo Regional de la Red Mundial de Aprendizaje para la Conservación. Además, de desarrollar respuestas educativas y formativas en educación a distancia que atiendan eficazmente las demandas de conocimiento relevantes para el desarrollo sostenible de Mesoamérica. Para más información escriba a [anapuyol@uio.satnet.net](mailto:anapuyol@uio.satnet.net) o [arturoc@redudg.udg.mx](mailto:arturoc@redudg.udg.mx) o consulte [http://www.iucn.org/themes/cec/wcln/documents/Coming\\_events/Convocatoria.pdf](http://www.iucn.org/themes/cec/wcln/documents/Coming_events/Convocatoria.pdf)

- El **II Congreso Internacional sobre Gobernabilidad “Construyendo Democracia desde las Bases”** se efectuará del 14 al 16 de noviembre de 2005 en Miami, Estados Unidos. El evento es organizado por el Instituto para la Comunicación Política (ICP) y está dirigido, entre otros, a funcionarios de gobiernos a nivel central y local; funcionarios electos; organizaciones de la sociedad civil; representantes de los medios de comunicación social; y académicos representantes de las universidades. Entre los temas a tratar están: Construyendo democracias desde las bases; los partidos políticos y su rol en la gobernabilidad; la visión de los organismos multilaterales sobre la gobernabilidad (ONU, OEA, BID, BM, FMI); los gobiernos locales pueden contribuir con la gobernabilidad; las herramientas tecnológicas, aliadas de la gobernabilidad (E-government, E-congress, E-procurement); comunicación gubernamental y su impacto en la gobernabilidad (presentación de casos exitosos). Las inscripciones cierran el 10 de noviembre. Más información en <http://www.institutocomunicacionpolitica.org/index.asp?menu=26> o escribiendo a [congreso@institutocomunicacionpolitica.org](mailto:congreso@institutocomunicacionpolitica.org)

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en [www.rimisp.org/boletines](http://www.rimisp.org/boletines)

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](http://www.rimisp.org) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](http://www.fidamerica.org) y por el [Grupo Chorlavi](http://www.grupochorlavi.org). Cuenta con el auspicio de [FIDA](http://www.fida.org) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), [ICCO](http://www.icco.org) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [IDRC](http://www.idrc.org) (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo) y [ALOP](http://www.alop.org) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

Director: Gilles Cliche

Editora: Marlene Forno

Editores Boletín N° 52: Eduardo Ramírez y Rubén Pino, Rimisp

E-mail: [mforno@rimisp.org](mailto:mforno@rimisp.org) [boletines@rimisp.org](mailto:boletines@rimisp.org)

[Rimisp](http://www.rimisp.org) · Boletín [InterCambios](http://www.rimisp.org/boletines), Año 5, N° 52