

InterCambios

Año 5 Número 60, marzo 2006

Auspician

Grupo Chorlaví

FIDAMERICA

Las mancomunidades municipales como instrumento de desarrollo local

INTRODUCCIÓN

Las potencialidades, necesidades y requerimientos de los territorios rurales y de los actores que los habitan, han tensionado las capacidades de los gobiernos municipales y locales. Las demandas de inclusión de actores indígenas en las estructuras administrativas formales, o los retos de un proceso productivo rural que desarrolle todo el ciclo económico para terminar en el mercado y generar excedente, han generado una suerte de provocación democrática a las autoridades locales y nacionales que se ven impedidas de darles respuestas. La falta de competencias expresas en la Ley y/o de recursos suficientes para ejercer funciones como las señaladas, propician la elaboración de alternativas de gestión territorial.

El desarrollo de un territorio, que tiene en los términos y circunscripciones geográficas de los municipios una referencia, resulta mezquino e insuficiente a la hora de resolver retos como el de la salud, la educación, los caminos o el saneamiento que son competencias normalmente demandadas a las autoridades locales. Si eso es así con un conjunto de funciones que podríamos calificar como tradicionales, ¿cómo lo será para otras que exigen mayor grado de conocimientos y especificidad como las técnicas de mercadeo, la planificación estratégica territorial, el manejo de instrumental económico y la puesta en marcha de programas contra la pobreza?

El movimiento asociativo municipal está propiciando el desarrollo de un instrumento que ofrece interesantes posibilidades. La alianza de gobiernos municipales para una mejor provisión de servicios públicos, está siendo enriquecida con la apuesta de convertirse en un instrumento de gestión territorial, con todos los retos que ello representa. Además, las experiencias prácticas que se están desarrollando plantean la necesidad de considerar como objetivo estratégico la creación de políticas públicas para su masificación democrática.

A continuación, compartimos un conjunto de documentos que tienen el objetivo de facilitar información y conocimiento sobre las mancomunidades municipales y explorar, a través de ellos, las potencialidades que ofrecen. Para complementar este material, sugerimos revisar el Boletín InterCambios N° 52 de julio del 2005 <http://www.rimisp.org/boletines/bol52/>.

FORO: [¿Pueden las mancomunidades municipales convertirse en un instrumento para administrar territorios, generar inclusión, fortalecer la gobernabilidad democrática y apoyar procesos de desarrollo económico local?](#)

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

- [Documento de trabajo del Grupo Chorlaví](#). (2006). Carlos Hugo Molina. Es un estudio temático producido en el marco de la investigación propiciada por el Grupo Chorlaví y que propone consideraciones generales sobre la relación entre descentralización y mancomunidades municipales, focalizando las características generales de las mancomunidades municipales y planteando preguntas para el desarrollo del proyecto de investigación y aprendizaje sobre “Asociatividad de gobiernos locales: una oportunidad para el desarrollo territorial”.

- [Propuesta para la gestión administrativa de las mancomunidades municipales](#). (2001). Carlos Hugo Molina y Ruddy Cuellar. El documento desarrolla las características básicas de las mancomunidades municipales bolivianas y propone un conjunto de instrumentos de gestión, que al ser aplicado a los ámbitos públicos territoriales de la Nación, el Departamento y el Municipio, está siendo utilizado también por ellas. La investigación trae referencias a las normas positivas bolivianas, y adjunta un Estatuto Orgánico y un Reglamento de mancomunidades municipales que ponen en evidencia las posibilidades que ofrecen.

- [Propuesta de políticas para fomentar la integración y relación entre las municipalidades a través de la mancomunidad](#). (2004). Comisión de Gobiernos Locales del Congreso de la República del Perú. Documento de trabajo. La Comisión de Gobiernos Locales del Congreso de la República del Perú plantea en su Dictamen sobre dos proyectos de Ley relativos a las Mancomunidades: un estudio histórico sobre la evolución que han tenido las mancomunidades municipales; la relación con las normas existentes en la legislación peruana y en la legislación comparada; y las dificultades que deben ser enfrentadas y las posibilidades que ofrecen las Mancomunidades para lograr esos resultados. Incluye también una relación de las experiencias en ejecución y finaliza con una propuesta de Ley de Mancomunidades e incentivos para el Asociativismo Municipal.

- [Informe del proceso de administración financiera de la República de Honduras](#). (2003). El informe, relativo a las iniciativas relacionadas con la modernización de la gestión administrativa del Gobierno Hondureño, explica el Programa Nacional de Descentralización y Desarrollo Local (PRODDEL), ubicando conceptual y políticamente las acciones que propone para el tema mancomunitario. (Documento en Power Point).

- [Mancomunidad: Realidad y Perspectiva](#). (2005). Mauricio Riveros. El autor, en un análisis crítico del proceso de conformación de mancomunidades en Bolivia, concluye con una afirmación que define el contenido del documento: “El reto de hoy en el tema de mancomunidades, es consolidar el proceso de integración municipal, convirtiéndolo en un instrumento para el ordenamiento territorial, el fortalecimiento municipal y la lucha efectiva contra la pobreza”.

- [Del Estado anticampesino a la mancomunidad de municipios](#). (2000). Miguel Urioste, Director de la Fundación Tierra, Bolivia. Con una visión centrada en el desarrollo rural, el autor plantea el tránsito de la comunidad hacia el municipio y de este a la Mancomunidad, para transformar el Estado y empoderar políticamente a las organizaciones sociales.

- [Hacia un nuevo instrumento legal comunitario de derecho público que facilite la cooperación transfronteriza a través de las autoridades territoriales en la Unión Europea](#). (2004). Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE). El documento analiza la evolución y las experiencias europeas de la cooperación existente entre los estados en áreas de interés local, compartiendo experiencias prácticas y proponiendo las líneas que debería poseer un instrumento de derecho público que consolide sus posibilidades. Como una solución práctica, plantea la conformación de Mancomunidades Municipales Europeas.

- [El Desarrollo Regional/Local](#). (2001). Alberto Enríquez V., Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), El Salvador. Extractado del libro “Hacia una delimitación conceptual del desarrollo regional/local”. Teniendo en cuenta un planteamiento hacia un desarrollo multidimensional en El Salvador, el autor centra su atención en el desarrollo territorializado, es decir, el desarrollo vinculado a un espacio territorial determinado, sea éste un municipio o una región. Se trata básicamente de un análisis sobre las ventajas de la mancomunidad municipal en aquel país.

Vínculos a información y páginas Web relacionadas con el tema:

- **Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM)**. Ofrece publicaciones e investigaciones sobre Mancomunidades Municipales. Página Web.
<http://www.uimunicipalistas.org>

- **Consortio Intermunicipal Ribeirão Lajeado**. Modelo práctico de una mancomunidad conformada para preservar el agua, en Brasil.
www.daep.com.br/consorcio.htm

- **“Asociaciones y Entidades de Interés Municipal”**. (2004). Francisco López-Nieto y Mallo Publicación sobre asociaciones y entidades de interés municipal.
www.agapea.com/Asociaciones-y-Entidades-de-Interes-Municipal-n193311i.htm

- **Ley 23/2001 de la Comunidad Autónoma de Aragón.** Aspectos relacionados a la organización territorial y las mancomunidades.

http://noticias.juridicas.com/base_datos/CCAA/ar-123-2001.t3.html

- **“El modelo territorial de mancomunidades integrales de Extremadura suscita el interés de otras autonomías”.** Nota producida por Europa Press sobre un modelo de gestión territorial mancomunitario exitoso.

<http://www.lukor.com/not-esp/locales/0502/25171850.htm>

- **El Gabinete de Iniciativas Transfronterizas.** Modalidad de gestión transfronteriza.

<http://alcazaba.unex.es/~emarnun/gabi/index.htm>

- **Mancomunidad de municipios productivos.** Consejo Departamental de Competitividad de Cochabamba (CDC), Bolivia. Página Web.

<http://www.cochabambacompite.org/Publico/Mancomunidad.asp>

QUIEN ES QUIEN

El [Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible \(CEPAD\)](#) es una institución que presta apoyo, asistencia y asesoramiento a los actores públicos, privados y de la sociedad civil en general en temas de desarrollo humano, económico y sostenible. Entre sus actividades se destacan los trabajos realizados a nivel nacional e internacional en temas relativos a la participación ciudadana, descentralización, desarrollo local y municipalismo. El CEPAD tiene su domicilio legal en la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, Bolivia. Entre sus actividades están la realización de proyectos de investigación, seminarios, talleres, cursos, mesas redondas, debates, conferencias, campañas en medios de comunicación, publicaciones, y la ejecución de diferentes proyectos de desarrollo local.

La [Red de Municipalidades Rurales del Perú - REMURPE](#) es una organización formada por diversas municipalidades con experiencias de gestión alternativa, interesantes y heterogéneas. Tiene como eje la práctica de la Democracia Participativa, sustentada en los principios básicos de gestión planificada, concertada, participativa y transparente, así como el ejercicio de los derechos y la construcción de la ciudadanía en zonas rurales excluidas. La intervención de REMURPE con cada gestión municipal se sustenta en criterios de selección fundamentales para iniciar una política de desarrollo local como, por ejemplo, la voluntad política de las autoridades electas de implementar procesos inclusivos, condiciones favorables para la articulación de los actores locales, adecuación de estructura municipal a procesos participativos y una política municipal de constituir redes o mancomunidades en sus territorios. La Red de Municipalidades Rurales del Perú es una organización representativa de las municipalidades, que a partir de las experiencias

alternativas de gestión, promueve el desarrollo humano sostenible, fortaleciendo las capacidades locales de gestión, facilitando la promoción del desarrollo local y territorial, canalizando las demandas de las municipalidades, articulando las redes regionales y territoriales, incidiendo en la formulación de políticas públicas.

El [Programa Alianzas Estratégicas para el Desarrollo Local en América Latina](#) es un emprendimiento regional impulsado por la Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP), dirigido a mejorar las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil en el campo del desarrollo local. El Programa está dirigido a generar un mayor empoderamiento de distintos actores (organizaciones de base, ONG, gobiernos locales) que operan en América Latina y el Caribe mediante el fortalecimiento de sus capacidades, la creación y consolidación de redes para el intercambio y la generación de sinergias entre ellos. Se basa en la estrategia de desarrollo local como instrumento de cambio válido para las sociedades latinoamericanas.

LO QUE VIENE

- Entre el 17 y el 30 de abril del 2006, el Grupo Chorlaví realizará la conferencia electrónica **“Territorios rurales pobres y tradicionalmente marginados de América Latina y el Caribe que han tenido éxito en vincularse a mercados dinámicos”**. El objetivo de la conferencia es discutir sobre el conjunto de conclusiones, recomendaciones y lecciones aprendidas, recogidas al alero del proyecto de aprendizaje social sobre el tema conducido por el Grupo Chorlaví durante el año 2005. Los moderadores de la conferencia serán Germán Escobar (gescobar@rimisp.org), Eduardo Ramírez (eramirez@rimisp.org) y Rubén Pino (rpino@rimisp.org), a los que se puede dirigir en caso de consultas. Al final de la conferencia serán presentadas las conclusiones y recomendaciones más relevantes en un documento que será distribuido entre personas y organizaciones potencialmente interesadas en el tema. El sitio de la conferencia es: <http://www.grupochorlavi.org/Mercados/>.

- El curso **Escuela de Mejor Control de Procesos Térmicos** (Better Process Control School - BPCS) que ofrece la Universidad Estatal de Nuevo México, EE.UU. (New Mexico State University) se llevará a cabo en el Auditorio Enrique de Osso en el campus de El Colegio Latino Americano - Centro Teresiano de Estudios Superiores, en la ciudad de Juárez, Chihuahua, México, entre los días 18 y 21 de abril del 2006. El curso está dirigido a Supervisores y Gerentes de Producción de Operaciones de Procesamiento de Alimentos Enlatados de Baja Acidez y Acidificados. Los instructores para este curso se reclutan en la Food and Drug Administration (FDA), el Food Processors Institute (FPI), la National Food Processors Association (NFPA), y algunos provienen de universidades e industrias. Para más información presione [aquí](#).

- El **Curso de Postgrado en Gestión Urbana del Desarrollo Sustentable: Implementación de Agenda 21** se realizará en la Facultad Arquitectura y Urbanismo de la

Universidad Nacional del Nordeste, Chaco, Argentina, a partir del día 19 de abril de 2006. El curso está compuesto por conferencias, discusiones y trabajo de taller, observaciones en terreno, así como generación de propuestas para iniciar un proceso de Agenda Local 21, creando un foro de discusión e intercambio. Se trabajará en grupos a fin de producir propuestas interdisciplinarias de Aplicación de Agenda 21 Local. El Curso se desarrolla en seis módulos presenciales, además trabajo de revisión bibliográfica y prácticos no presenciales, más un trabajo final. Para obtener más información presione [aquí](#).

- El Instituto Tecnológico de Sonora (ITSON) está organizando el **XX Congreso Internacional en Administración de Empresas Agropecuarias**, del 25 al 27 de mayo del 2006, en la ciudad de Obregón, Sonora, México, conjuntamente con la Sociedad Mexicana en Administración de Empresas Agropecuarias (SOMEXAA) y otras instancias. El encuentro está orientado a estudiosos, profesionales, prácticos y productores agropecuarios e interesados, en donde se analizará la temática de actualidad relacionada con la administración de los agronegocios. Participarán conferencistas magistrales de universidades e instituciones de carácter internacional de Estados Unidos, Canadá, España y Centroamérica, entre otros. Asimismo se tendrá una sesión abierta de ponentes, en donde se presentarán resultados de investigaciones y experiencias prácticas de los agronegocios en México y América Latina. Se recibirán trabajos hasta el día 2 de mayo del 2006. Más detalles del encuentro en <http://www.itson.mx/congresoagronegocios/>.

- El **VII Curso Corto Internacional de Agroecología** se llevará a cabo del 2 al 15 de julio del 2006, en Matagalpa, Nicaragua. Organizado por la Red de Agroecología Comunitaria (CAN) y el Grupo de Agroecología de la Universidad de California - Santa Cruz, el curso trae un formato para el aprendizaje práctico-académico. Para ello se comparten vivencias, discusiones académicas y literatura relevante. Los profesores y participantes compartirán una síntesis entre la ciencia de la Agroecología y el enfoque de la acción participativa. Juntas, estas dos herramientas buscan vincular nuevas formas del intercambio de productos, el uso sostenible de los recursos naturales y una economía más social. El curso está dirigido a personas que trabajan en centros de investigación, agencias gubernamentales, ONG, cooperativas, universidades, instituciones privadas, agricultores, profesores y profesionales de la agricultura interesados en la agroecología y la promoción de la agricultura sostenible. Más información en <http://www.agroecology.org/shortcourse/index.html>.

- El **Primer Taller Internacional "Servicios para el Ecosistema en el Neotrópico"** se realizará en la ciudad de Valdivia, Chile, del 13 al 19 de noviembre del 2006. Se trata del primer taller internacional dedicado al análisis de los servicios para el ecosistema, tales como: producción de agua, secuestro de carbono, conservación de la biodiversidad y recreo en las áreas tropicales y templadas de Latinoamérica y el Caribe, desde México hasta la Patagonia. Se dará énfasis al intercambio de experiencias y a la promoción de redes de aprendizaje. Para obtener mayor información, contactarse vía correo electrónico (neotropicsworkshop@forecos.net) con el Sr. J. C. Pröschle, FORECOS, Universidad Austral de Chile. Para más información, ingresar a la página Web <http://www.forecos.net/neotropics>.

- El **VII Congreso Latinoamericano de Sociología Rural** se realizará entre los días 20 y 24 de noviembre del 2006, en Quito, Ecuador. Promovido por la Associação Latinoamericana de Sociologia Rural (ALASRU), el encuentro tiene como tema central “La Cuestión Rural en América Latina: Exclusión y Resistencia Social - Por un agro con soberanía, democracia y sustentabilidad”. Descuentos especiales serán concedidos a profesionales/estudiantes en instituciones de países andinos (Ecuador, Colombia, Venezuela, Perú y Bolivia). El plazo para el envío de resúmenes cierra el 16 de abril del 2006. Preinscripción con descuento e inclusión del resumen en CD: 31 de julio del 2006. Entrega de la ponencia completa para inclusión en los anales: 31 de agosto del 2006. La información general sobre el Congreso, grupos de trabajo y formularios para envío de resúmenes están disponibles en la página Web <http://www.alasru.org/inscri/alasru2006.htm>. Dudas y observaciones podrán ser enviadas a Henrique de Barros: hdbarros@terra.com.br

NOVEDADES RIMISP

- Taller internacional reunirá organizaciones campesinas en Chile

Se realizará en Chile, entre los días 3 y 8 de abril del 2006, el Taller de la Red Mundial de Aprendizaje de Organizaciones de Pequeños Agricultores Vinculados a Mercados Dinámicos Nacionales y Regionales. El taller, que reunirá miembros de organizaciones de pequeños agricultores de diversos países, tiene como objetivo establecer una red mundial de aprendizaje que permita a organizaciones campesinas que han tenido éxito en insertarse en los nuevos mercados dinámicos, intercambiar experiencias y aprender de ellas. [Más información.](#)

- Proyecto Territorios con Identidad promueve taller en abril

Entre los días 19 y 20 de abril del 2006 se realizará en la Ciudad del Cusco, Perú, el taller inicial del proyecto “Desarrollo Territorial Rural a Partir de Servicios y Productos con Identidad”. El encuentro, de carácter internacional, reunirá diversas personalidades para intercambiar experiencias que, desde diferentes enfoques y prácticas, hayan desarrollado iniciativas territoriales de relevancia focalizadas a la valorización de servicios y productos con identidad cultural en mercados dinámicos, con efectos sobre el desarrollo económico y social de pobladores rurales. [Más información.](#)

- Rimisp realiza Seminario Internacional Territorios Rurales en Movimiento

Del 23 al 26 de abril de 2006 se realizará en Santiago de Chile el “Seminario Internacional Territorios Rurales en Movimiento”. Uno de los principales objetivos del encuentro es difundir y debatir los resultados de las investigaciones del Programa Colaborativo de Investigación sobre Movimientos Sociales, Gobernanza Ambiental y Desarrollo Territorial Rural y conocer otros estudios sobre la materia, estableciendo contacto con nuevas redes de investigación en la temática propuesta. Se puede obtener mayor información sobre el Programa en <http://www.rimisp.org/trem>.

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en <http://www.rimisp.org/boletines>

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](#) y publicado en conjunto por [FIDAMERICA](#) y por el [Grupo Chorlaví](#). Cuenta con el auspicio de [FIDA](#) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), [ICCO](#) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [IDRC](#) (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo) y [ALOP](#) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

Director: Gilles Cliche

Editora: Stefania Tolomeotti

Editor Boletín N° 60: Carlos Hugo Molina (carloshugom@yahoo.es) - Abogado con especialidad en Derechos Constitucional y Administrativo.

E-mail: stolomeotti@rimisp.org boletines@rimisp.org

[Rimisp](#) · Boletín [InterCambios](#) · Año 5, N° 60