

InterCambios

Año 10 Número 116, Noviembre 2010

Auspicia

Grupo Chorlaví

Mercado de trabajo y pobreza rural en América Latina

FORO: ¿Cuáles son las principales tareas pendientes para mejorar el mercado de trabajo rural en América Latina con vistas a reducir la pobreza?

INTRODUCCIÓN

La pobreza rural disminuyó sólo de un 60 a 52 por ciento entre 1980 y 2008, según la investigación [“Políticas de mercado de trabajo y pobreza rural en América Latina”](#), realizada por la [Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación \(FAO\)](#) con la colaboración de la [Comisión Económica para América Latina y el Caribe \(CEPAL\)](#) y la [Organización Internacional del Trabajo \(OIT\)](#). De acuerdo al estudio, predominan en la región los empleos agrícolas informales, en los que con frecuencia no se cumple la normativa laboral vigente de salario mínimo ni todos los derechos laborales, o las medidas de protección social establecidas por los gobiernos.

Esta realidad de las zonas rurales se explica en gran parte por las debilidades en el funcionamiento de las instituciones del mercado del trabajo –como por ejemplo las entidades encargadas de velar por la normativa laboral o el sistema de seguro de desempleo–, pero también por la sindicalización y las formas de contratación de la mano de obra. La evidente falta de políticas públicas capaces de superar esta condición en cada país hace imperioso pensar en alternativas de solución innovadoras.

Recientemente el [Seminario Regional “Mercado de trabajo y pobreza rural en América Latina”](#), organizado por la CEPAL, FAO, OIT, Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural y la Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA), se propuso instalar en la agenda política de la región un debate sobre la situación del mercado de trabajo rural, su contribución en la reducción de la pobreza rural y la necesidad de políticas públicas para hacerla efectiva.

En esta instancia, se presentó un completo panorama de la situación actual del mercado del trabajo y la pobreza rural en América Latina, sobre la base de estudios realizados en El Salvador, Costa Rica, Perú, Brasil y Chile, y elaborados por la FAO en colaboración con la OIT y la CEPAL.

Esta edición de InterCambios ofrece un compilado de documentos que analizan desde diversos puntos de vista la relación entre el mercado de trabajo y la pobreza rural en América Latina.

Para leer estos trabajos se requiere el programa Acrobat Reader. Si no dispone de este software, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#). En otros casos usted debe disponer del programa WIN ZIP, si no cuenta con él, por favor [presione aquí para obtenerlo gratuitamente](#).

1.- [“Agricultura familiar y desarrollo sustentable: una mirada desde las políticas protectoras del trabajo decente y saludable”](#). María Alejandra Silva. IV Congreso Internacional de la Red SIAL "Alimentación, Agricultura Familiar y Territorio" (ALFATER), organizado por INTA Balcarce en Mar del Plata, Argentina, octubre 2008. La autora reflexiona sobre la modalidad que adquieren las políticas del desarrollo sustentable en Argentina, desde la perspectiva de lo que los propios interesados reconocen, y de lo que el gobierno registra y los científicos estudian. Analiza en detalle el lugar que ocupa el trabajo decente y saludable en ese contexto, así como la existencia de situaciones laborales indebidas. Se estudia la región centro o zona del “boom sojero” argentino y aquella que todavía conserva otras actividades productivas. El análisis parte del enfoque del “Modelo de Desarrollo Alternativo”, que propicia la solidaridad, la amigabilidad con el medio ambiente y la construcción de un individuo que sea capaz de exigir a las autoridades modificaciones al desarrollo cuando éste no sea coherente con sus intereses.

2.- [“Algunas reflexiones sobre los estudios rurales en América Latina. Some Reflections on Rural Studies in Latin America”](#). Cristóbal Kay, Institute of Social Studies, La Haya. Iconos: Revista de Ciencias Sociales. Núm. 29, Quito, septiembre 2007, pp. 31-50. En este documento se analizan algunos de los más importantes temas de investigación en los estudios rurales sobre América Latina durante las últimas dos a tres décadas. Los cambios en la economía y la sociedad rural provocados por el proceso de globalización neoliberal y las protestas socio-políticas de campesinos, indígenas y mujeres contra la discriminación y las medidas neoliberales impregnan los estudios rurales. El punto de vista de la “nueva ruralidad” es visto por muchos investigadores como la mejor manera de captar los cambios y diseñar políticas públicas pro-campesinas. El autor analiza asimismo la diferenciación campesina, la brecha entre la economía campesina y la empresarial, la feminización y precarización del trabajo rural, las relaciones rural-urbanas, el movimiento campesino e indígena, la reforma agraria y la pobreza rural.

3.- [“Agroindustria Rural y Mercados de Trabajo. ¿Alternativa a la Pobreza Rural?”](#). Gerardo Torres Salcido. Cuadernos PROLAM/USP (año 7 - vol. 2 - 2007), p. 9 - 32. La discusión acerca de los mercados de trabajo rural ha abordado ampliamente las condiciones de la oferta y la demanda de fuerza de trabajo, de la segmentación y la exclusión de los grupos étnicos y de las mujeres en el campo. Pero se ha estudiado poco la relación entre la pobreza, las capacidades y la construcción de

alternativas. En este documento se estudia ese vínculo por medio del Desarrollo Rural Territorial, de la apropiación de valor realizada a partir de las actividades agroindustriales rurales y de la construcción de Sistemas Agroalimentarios Localizados. Partiendo de la observación de algunos casos, se concluye que las capacidades tienen un rol esencial en la apropiación de valor, bajo la condición de que estén unidas al capital social, la gobernanza y la construcción de instituciones.

4.- [“El beneficio de los caminos rurales: ampliando oportunidades de ingreso para los pobres”](#). Javier Escobal, Carmen Ponce. Documento de Trabajo 40, Grupo de Análisis para el Desarrollo, GRADE, Lima, 2002. Diversos estudios han evaluado los beneficios de los caminos rurales poniendo énfasis en la reducción de costos monetarios y de tiempo para los pobladores que acceden a mercados de bienes e insumos o a servicios públicos clave. Este análisis complementa esa mirada con una evaluación del impacto de este tipo de infraestructura sobre indicadores clave de bienestar, como el ingreso y el gasto de los hogares atendidos. Valiéndose de una muestra de hogares rurales de algunos de los distritos más pobres del Perú, esta investigación compara hogares conectados a caminos rurales rehabilitados con hogares control rigurosamente seleccionados, a través de técnicas de *“propensity score matching”*. Los resultados indican que las mejoras en la infraestructura rural de transporte pueden tener un impacto positivo sobre los ingresos rurales y su composición, ya que un camino en mejores condiciones aumenta las oportunidades de generación de ingresos de los hogares, sobre todo en actividades de empleo asalariado no agropecuario. No obstante, de acuerdo al análisis, esta expansión de ingresos no viene acompañada de un aumento del gasto de consumo de los hogares; al parecer, esto se debe a que el ingreso adicional se destina al ahorro y no al consumo, a través de incrementos en el stock de ganado. Ello podría explicarse porque la mayor accesibilidad a los mercados es entendida como transitoria por los hogares beneficiados por las mejoras en la infraestructura de caminos.

5.- [“Pobreza y mercados laborales”](#). Jaime Tenjo. Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico, CEDE, Universidad de Los Andes, Colombia. Agosto, 2001. Este artículo estudia la hipótesis de que existan características especiales que diferencian a las personas de familias pobres de las de familias no pobres, y que pueden incidir en la determinación de los ingresos de las personas. Particularmente, se investigan dos aspectos del problema: en primer término, la existencia de características no observables (de tipo personal, social, innatas o adquiridas) que afectan los ingresos de los pobres y, en segundo lugar, la posibilidad de que el mercado “trate” de distinta manera los indicadores de productividad de miembros de familias pobres y no pobres. La investigación utilizó datos de las Encuestas de Hogares del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para el sector urbano y rural. La conclusión tentativa es que posiblemente las características personales no observables en las encuestas hacen que la evaluación de la productividad potencia de los pobres sea más difícil de hacer y esté sujeta a mayores errores que las de los no pobres. Esto crea una situación parecida a la descrita por los modelos de discriminación estadística; se requiere profundizar al respecto.

6.- [¿Estudiar para qué? Mercados de trabajo y opciones de bienestar para las jóvenes del medio rural. La educación como desventaja acumulada](#)". Paloma Bonfil. En "Los jóvenes y el trabajo: la educación frente a la exclusión social", Pieck, E. (coord). México, julio de 2001, Simposio realizado en México DF, 7 al 9 de junio de 2000. La autora sostiene que como relación social de poder, la exclusión está determinada por diversos factores, entre los que destacan la condición de género, la generación, la pertenencia étnica, la situación geográfica y el estrato socioeconómico de los individuos, insertos diferenciadamente en el entramado social. El artículo aborda las características de un sector especialmente afectado por la pobreza y la marginación en México: las mujeres rurales, una población marcada por diferencias culturales, étnicas, sociales, regionales y socioeconómicas, en importante medida resultado del desigual desarrollo que ha afectado al campo mexicano. Los rezagos particulares y las desventajas acumuladas entre la población femenina rural joven de este país se ejemplifican y traducen claramente en las modalidades de inserción laboral y en los índices educativos.

7.-[Rural Labour Markets in Africa: The Unreported Source of Inequality and Poverty](#)". Carlos Oya, Centro para Políticas de Desarrollo e Investigación (Centre for Development Policy and Research). Development Viewpoint #57, noviembre 2010. El autor, integrante del Departamento de Estudios del Desarrollo del SOAS (School of Asian and African Studies), aborda aquí las condiciones del mercado de trabajo rural en el África Subsahariana. El documento se sirve de varios estudios recientes sobre mercados de trabajo rurales en África para afirmar que éstos son realmente mucho más extensos de lo que se cree comúnmente y constituyen la principal fuente de diferenciación de clase, desigualdad y empobrecimiento, por lo que se vuelven necesarios cambios significativos de la política de desarrollo de esa región del planeta, sobre todo para áreas rurales.

QUIÉN ES QUIÉN



[Red de Desigualdad y Pobreza \(Network on Inequality and Poverty-NIP\)](#)

Es una iniciativa conjunta de la Asociación de Economía de América Latina y el Caribe (LACEA), BID, Banco Mundial y PNUD que tiene el objetivo de profundizar el conocimiento sobre las causas y consecuencias de la pobreza, la desigualdad y la exclusión social, y sobre las políticas, instituciones y estructuras sociales que afectan su evolución. La Red está organizada en capítulos nacionales.



[Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica \(IPDRS\)](#)

Organización no gubernamental sin fines de lucro especializada en desarrollo rural, que complementa otras acciones originadas en distintos ámbitos de Estado y sociedad civil desde una perspectiva circunscrita a Sudamérica. IPDRS busca contribuir a mejorar las condiciones teóricas, políticas y técnicas para el desarrollo rural en Sudamérica. Incluye secciones de noticias, enlaces, reseñas de ruralistas, avisos, columnas de opinión, galería de fotos, biblioteca y boletín, entre otros.

HERRAMIENTAS



[Portal de Desarrollo Humano Local \(PDHL\)](#)

Es una web de recursos documentales, formativos y de páginas webs relacionadas con el HEGOA, Instituto de estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional de carácter mixto (asociación civil e instituto universitario vinculado a la Universidad del País Vasco). Los recursos ofrecidos en el PDHL abordan alguna de las diferentes dimensiones o ámbitos imprescindibles para la activación de procesos de desarrollo humano en el ámbito local; conformándose éste como paradigma alternativo en continua evolución, enriqueciéndose con nuevos elementos y claves para alcanzar el bienestar individual y colectivo.

[Portal de Pobreza Rural \(Rural Poverty Portal\)](#)

Impulsado por el Fondo Internacional del Desarrollo Agrícola (IFAD), el Portal de Pobreza Rural es un website donde la gente rural pobre, los políticos, los donantes, los institutos de investigación, las organizaciones no gubernamentales y otros interesados en el desarrollo pueden compartir información sobre la erradicación de la pobreza rural.

LO QUE VIENE

-Seminario “Pobreza y Desigualdad en Chile” debatirá Encuesta CASEN

Un nuevo y detallado análisis se dará a las cifras de la encuesta Casen 2009. Esta vez, los datos se interpretarán desde una perspectiva territorial y enfocada en 15 comunas que lograron reducir sus tasas de pobreza luego de concentrar altos niveles de personas en esta condición en los últimos años.

El Seminario “Pobreza y Desigualdad en Chile”, organizado por Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural y CIEPLAN, se realizará el miércoles 1º de diciembre de 2010. [Más información.](#)

-Programa Cambio Climático y Agua (CCA) de IDRC: Llamado a notas conceptuales 2010

Se hace un llamado a notas conceptuales para ideas de investigación que podrían recibir apoyo financiero por parte del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC). Se busca apoyar investigación que proponga opciones para fortalecer la capacidad de las comunidades costeras para prepararse y recuperarse rápidamente de las problemáticas vinculadas al agua y exacerbadas por el cambio climático. El financiamiento está dirigido a instituciones universitarias, centros de investigación y otras organizaciones que tengan un mandato en investigación. Fecha límite: 1 de Diciembre de 2010, 11:59 p.m. EST. (Hora de Ottawa). [Más información.](#)

-Seminario “Chiloé a partir del 2000”

La Gobernación de la Provincia de Chiloé, Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural y la Oficina Provincial Desarrollo Productivo de Chiloé, realizarán el Seminario “Chiloé a partir del 2000”, el jueves 2 de diciembre de 2010, a las 09:00 hrs., en la Hostería de Castro, calle Chacabuco 202 en Castro. Los organizadores buscan avanzar en la construcción compartida de un Chiloé futuro. [Más Información.](#)

-Reunión Grupo de Trabajo sobre Pobreza Rural y Desarrollo

La Ministra Coordinadora de Desarrollo Social de Ecuador, Jeanette Sánchez, liderará la primera reunión del Grupo de Trabajo sobre Pobreza Rural y Desarrollo, el próximo 8 de diciembre en Quito. Con la constitución de este grupo, el proyecto Conocimiento y Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo de Rimisp pone en marcha su implementación en Ecuador. El Grupo de Trabajo está integrado por autoridades y funcionarios del gobierno nacional y local; representantes del sector privado; académicos, y representantes de organismos internacionales. [Más información.](#)

-Taller Regional de Intercambio de Programas de Adaptación al Cambio Climático

El Taller Regional de Intercambio de Programas de Adaptación al Cambio Climático se realizará del 8 al 10 de febrero, en Cusco, Perú. El Taller es un espacio de alcance latinoamericano, organizado a iniciativa del Ministerio del Ambiente del Perú, facilitado por la Plataforma ASOCAM-INTERCOOPERATION y con el auspicio de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación en el Perú (COSUDE), el Programa de Adaptación al Cambio Climático (PACC-Perú), CARE, Fundación AVINA, RIMISP, el Programa de Desarrollo Rural (PDRS-GTZ), e InWENT. [Más información.](#)

-Llamado a participar en la 7ª Conferencia de GCHERA

Se hace un llamado para participar con papers en la 7ª Conferencia del Global Consortium of Higher Education and Research for Agriculture (GCHERA, Consorcio Global de Educación Superior e Investigación para la Agricultura), del 27 al 29 de Junio de 2011. La Conferencia es organizada por Loïc Sauvée, professor en el Instituto Politécnico La Salle (Beauvais, Francia) y el tema será "Universidades de Agricultura y Ciencias de la Vida: empresarios por el desarrollo rural sostenible". Para presentar un paper en la conferencia, es necesario enviar un abstract de 500 palabras hasta el 15 de diciembre de 2010 al Prof. Loïc Sauvée por email (lasalle-beauvais@gchera.com). [Más información.](#)

-Publicación de libro CONDESAN

CONDESAN ha publicado los resultados del foro virtual sobre "Desarrollo Rural Territorial y Gobernanza de los Recursos Naturales". En el [enlace de descarga del libro](#) también se pueden dar referencias para su difusión. Los organizadores agradecen el apoyo de las instituciones que aportaron para el logro de esta publicación.

NOVEDADES RIMISP

-Llamado a presentación de interés: Coordinador Adjunto del Proyecto Gobernanza Subnacional para el Desarrollo Territorial en los Andes

Rimisp iniciará el año 2011 el Proyecto "Gobernanza Subnacional para el Desarrollo Territorial en los Andes", que se llevará a cabo en cinco territorios o administraciones subnacionales localizadas en Colombia, Ecuador, Perú y Chile.

Para ello, busca actualmente un Coordinador Adjunto. El plazo de recepción del currículum es hasta el 30 diciembre de 2010. [Más información.](#)

-Laboratorio Territorial en Santa Catarina, Brasil

El [proyecto Desarrollo Territorial Rural con Identidad Cultural \(DTR-IC\)](#) organizó un nuevo Laboratorio Territorial (LABTER) Internacional, que se realizó entre el 21 y 23 de noviembre 2010, en el municipio de Porto Belo y que tuvo como espacios de visita a terreno a los municipios de Bombinhas, Itapema y al Balneário Camboriú. [Más información.](#)

-Estudio de género en Chiloé se presenta en Suecia y Dinamarca

Miembros del equipo de investigación sobre dinámicas de género en Chiloé presentaron y discutieron, entre el 10 y 12 de noviembre de 2010, los resultados del trabajo con participantes de la conferencia internacional organizada por NOLAN – Nordic Latin American Research Network – en Copenhague, Dinamarca, y con estudiantes y profesores de la Universidad de Lund, Suecia. [Más información.](#)

-Reforzar institucionalidad laboral reducirá pobreza rural

Reforzar la institucionalidad laboral es una de las claves para reducir pobreza y mejorar la distribución de los ingresos en las áreas rurales de América Latina y el Caribe, señalaron FAO, CEPAL y OIT. Ésa fue la principal conclusión de los participantes del seminario regional *Mercado de Trabajo y Pobreza rural en América Latina*, organizado por las tres agencias, con el apoyo de Rimisp y RUTA. [Más información.](#)

-Éxito en encuentros internacionales de extensión rural

Un completo debate de especialistas y testimonios de exitosos casos de extensión rural nutrieron la Primera Reunión Latinoamericana para Servicios de Asesoramiento Rural, realizada en Santiago de Chile durante los días 31 de octubre y 1 de noviembre, y organizada por Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. El evento se realizó como antesala a la Primera Reunión Intercontinental del Foro Global para Servicios de Asesoramiento Rural (16° Reunión Anual de la Iniciativa Neuchâtel), planificada entre los días 3 y 5 de noviembre en Viña del Mar, a la que asistieron representantes de todo el orbe. [Más información.](#)

-Nueva cápsula y díptico informativos DTR-IC

El Proyecto Desarrollo Territorial Rural con Identidad Cultural pone a disposición su [Cápsula Informativa n.9](#), de noviembre de 2010. Asimismo, presenta su [nuevo díptico informativo](#), en versión inglés y español.

-Lanzamiento de los resultados de la Conferencia de Roma con blog y dossier de comunicación

La Conferencia Internacional “La visión territorial en las políticas agrícolas y rurales. Un intercambio internacional”, organizada por Rimisp –Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural e INEA en Roma, agrupó a más de 200 personas interesadas en la temática del Desarrollo Territorial Rural. El objetivo

más importante alcanzado en esta instancia fue sentar las bases para el establecimiento de un conjunto de colaboraciones futuras entre actores institucionales, redes y organizaciones internacionales. Conozca más de la Conferencia a través de su [blog](#) y [dossier de comunicación](#).

Todas las ediciones del boletín se encuentran publicadas en <http://www.rimisp.org/boletines>

El boletín electrónico InterCambios es producido por [Rimisp](#) y publicado en conjunto por el [Grupo Chorlaví](#). Cuenta con el auspicio de [FIDA](#) (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), [ICCO](#) (Organización Intereclesiástica para Cooperación al Desarrollo), [IDRC](#) (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo) y [ALOP](#) (Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción).

El contenido del boletín es de responsabilidad exclusiva de su equipo editorial y no compromete a sus auspiciadores.

Director: Gilles Cliche
Editor: Marco Antonio Braghetto

E-mail: boletines@rimisp.org
[Rimisp](#) · Boletín [InterCambios](#) · Año 10, N° 116

Si usted no desea seguir recibiendo el boletín InterCambios, ingrese [aquí](#)

If you don't want to receive the InterCambios newsletter, click [here](#)

Si usted desea suscribir un correo al boletín InterCambios, ingrese [aquí](#)

If you want to subscribe an e-mail address, click [here](#).