

# Informe Anual

2009

Programa Dinámicas Territoriales Rurales





#### En la antesala de las propuestas



Nuevamente este Informe Anual nos da la oportunidad para rendir cuentas ante nuestros socios y colaboradores por el trabajo y los resultados del programa colaborativo Dinámicas Territoriales Rurales.

En la presentación del informe correspondiente al año 2008, dijimos que el programa estaba en una etapa en que buscábamos sentar "bases sólidas para el logro de resultados, efectos e impactos relevantes y de alta calidad". Durante el 2009, los 54 socios y 120 colaboradores del programa han generado un conjunto impresionante de resultados parciales y finales. Son resultados de investigación, de desarrollo de capacidades, de comunicaciones, de relaciones internacionales y, más incipientemente, de incidencia en diferentes dominios de la acción pública.

El programa ha facilitado espacios de diálogo, de análisis crítico por parte de especialistas externos de las propuestas y productos, y de seguimiento y evaluación, tendientes a asegurar la relevancia y la calidad de lo que hacemos.

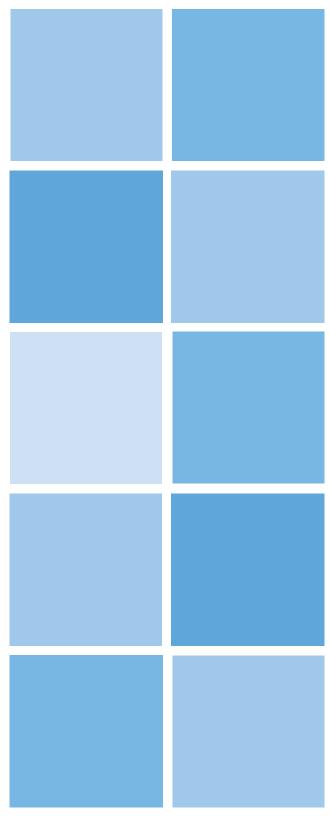
Este informe presenta en forma resumida y necesariamente parcial, lo hecho y lo logrado en 2009. Invitamos al lector a profundizar en aquellos asuntos que más le interesen visitando nuestra página web www.rimisp.org/dtr y las de nuestros socios.

Al final de cuentas, ¿qué resulta del trabajo en 2009? Junto con las bases construidas en 2008 y reportadas hace un año, hoy contamos con suficientes insumos de buena calidad para avanzar con más decisión en 2010 en la construcción colectiva de las propuestas que queremos poner en juego en las sociedades en que participamos. El desafío inmediato es integrar y sintetizar estos insumos en una visión y en estrategias innovadoras para el desarrollo sostenible de los territorios rurales.

Nos quedan 30 meses por delante para convertir los resultados y productos en aportes a la transformación de las sociedades rurales. Invito a nuestros socios y colaboradores a mantener la vista puesta en los efectos programáticos a los que este programa quiere contribuir:

- Coaliciones que construyen e impulsan una visión y estrategias innovadoras para el desarrollo sostenible de los territorios rurales.
- Una visión de la revitalización de los territorios rurales con justicia social y sustentabilidad ambiental y estrategias para llevarla a cabo.
- Cambios en diferentes ámbitos de la acción pública y privada consistentes con la visión y las estrategias.

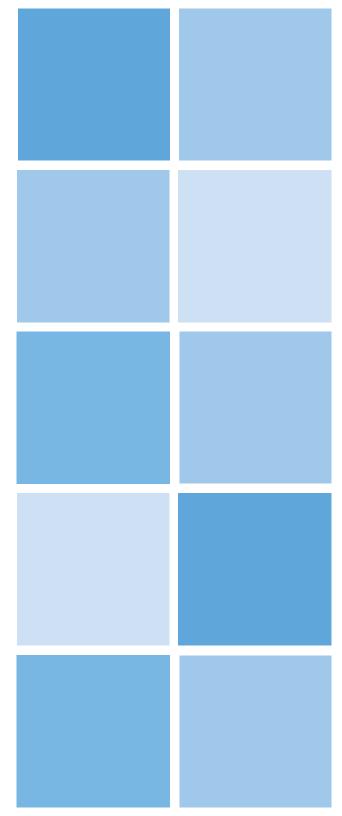
Julio A. Berdegué Coordinador del programa



### Contenido

2009, raya para la suma	. 6
SECCIÓN UNO: LAS DINÁMICAS RURALES EN LOS TERRITORIOS	
Los proyectos de investigación del programa DTR	. 12
Tarija: dinámicas territoriales en contextos de expansión de industrias extractivas	.16
Dinámicas territoriales en la ribera norte del Humedal Cerrón Grande: la influencia de megaproyectos	. 17
Desarrollo de capacidades en el secano interior de O'Higgins	. 18
Dinámica territorial en el centro-sur de Yucatán: menos pobreza, menos desigualdad	19
Gobernanza en el uso y acceso a los recursos naturales en la Reserva Natural Macizo de Peñas Blancas	20
Dinámicas territoriales de la cuenca del Suárez alto y la laguna de Fúquene	21
El Cariri Paraibano y los cambios en las estructuras sociales	22
Inversión en la zona lechera nicaragüense: una gota que no se expande	23
Valle de Jiquiriça: aprendizaje de dinámicas exitosas	24
Loja: ¿crecimiento sustentable o pasajero?	. 25
Dinámicas territoriales en el suroriente de Guatemala:	26
Olancho, entre los recursos naturales y la agricultura	. 27
Sierra de Jauja: el desafío de la sostenibilidad	
Tungurahua: una vía alternativa de modernización económica	29
Cuatro Lagunas, Cuzco: territorio de cambios en la sociedad rural	30
Chiloé central: ¿estrategias en conflicto u oportunidad desaprovechada?	31
Desarrollo con identidad en valle Sur - Ocongate	32
Zona costera de Santa Catarina: valorización de la identidad azoriana y el patrimonio cultural	
Oaxaca y las potencialidades de su región mezcalera	34
Redescubriendo nuestras identidades y patrimonios	
Una mirada al crecimiento, la pobreza y la desigualdad en 10 mil municipios	37
Mapas de dinámicas territoriales: un éxito resonante	
Capital natural, servicios ecosistémicos y dinámicas territoriales rurales	40
Año de crisis: el impacto sobre la pobreza rural latinoamericana	43
Instituciones territoriales frente al cambio climático: una adaptación a paso lento	45
${\it Colaboraci\'on Chile-Canad\'a\ para\ el\ estudio\ de\ comunidades\ dependientes\ de\ sus\ recursos\ naturales\}$	
Programa DTR: ¿Cómo se percibe el trabajo en red?	47
La red en gráficos y cifras	50

ECCIÓN DOS: DESARROLLO DE CAPACIDADES	
Narco conceptual y metodología de trabajo para el desarrollo de capacidades	4
Programas de postgrado en Latinoamérica se actualizan	3
ECCIÓN TRES: REDES INTERNACIONALES	
Dialogando con la OCDE	2
ransformaciones rurales en Brasil, China, India y Sudáfrica	3
Participación en conferencias internacionales	4
ECCIÓN CUATRO: COMUNICACIÓN	
Il programa ya cuenta con una estrategia de comunicación	8
Revista Equitierra: más de 4 mil inscritos en 2009	O
il desafío de estar en la prensa	1
in los medios	2
itio web: la vitrina del programa	3
Oocumentos de trabajo publicados en 2009	5
ECCIÓN CINCO: SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	
Consolidando y (re) focalizando. Observaciones para un mayor impacto	O
Resultados que inciden en las visiones y decisiones del desarrollo	4
ECCION SEIS: GESTIÓN	
Rimisp una organización en desarrollo	8
egunda reunión del Consejo Asesor del programa DTR	1
Jnidad de Coordinación del programa93	3
Consultores	4
Jnidad de Seguimiento y Evaluación	5
RESUMEN FINANCIERO	
ngresos y egresos en 200998	8
Contribuciones directas e indirectas al programa	0







#### 2009, raya para la suma

Al terminar el año 2009, el programa Dinámicas Territoriales Rurales -diseñado como una iniciativa de cinco años de duración- ha recorrido la mitad de su camino. ¿Estamos donde esperábamos estar? ¿Estamos preparados para que en los próximos 30 meses podamos haber tenido resultados y efectos que realmente contribuyan al desarrollo sustentable de las sociedades rurales latinoamericanas?

Simplificando las cosas, podemos decir que el programa contempla cuatro momentos durante sus 60 meses de duración (ver Gráfico 1). En los primeros 18 meses (2007-2008) el mayor esfuerzo estuvo concentrado en sentar los cimientos, incluyendo: conformar el Consejo Asesor y la Unidad de Coordinación, establecer relaciones con los socios principales en cada uno de los 11 países, alcanzar los acuerdos básicos sobre marcos conceptuales y metodología, poner en marcha todos los componentes del programa, y dar inicio a los primeros proyectos. Logramos la mayor parte de nuestros propósitos, aunque hubo dimensiones donde nos quedamos atrás de nuestras expectativas iniciales (como en el trabajo de desarrollo de capacidades a nivel territorial o en la gestación de plataformas de diálogo regional entre autoridades de gobiernos sub-nacionales).

Una convicción que está en la base del programa es que si queremos enriquecer las visiones, estrategias y políticas para el desarrollo rural en América Latina, hay que dar mucho más espacio a que "hablen las evidencias." En eso estuvo puesto el énfasis del año 2009: generar evidencias que nos permitan ir respondiendo en forma rigurosa las dos preguntas del programa: (a) ¿Qué explica el desarrollo territorial 'exitoso', es decir, dinámicas de desarrollo caracterizadas por ciclos virtuosos de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental?, y (b) ¿Qué tipo de acción pública deliberada -incluyendo pero no restringida a las políticas públicas- puede ser efectiva en estimular o

promover tal desarrollo territorial rural 'exitoso'?

Vale la pena destacar que cuando hablamos de evidencia, no nos referimos exclusivamente a aquella que es producida por los proyectos de investigación del programa, aunque por supuesto que ésta es una fuente muy importante. Hay evidencia que viene de los proyectos de desarrollo de capacidades en los territorios -por ejemplo, sobre las prioridades reales de

las prioridades reales de quienes tienen la tarea cotidiana de gestionar procesos de desarrollo. Otras provienen de nuestro contacto con lo que está pasando en otras regiones del planeta, por ejemplo, las ideas, las políticas, las experiencias, las preocupaciones de los actores del desarrollo en los países emergentes de Asia y África o los debates y experiencias en los países de la OCDE. El diálogo con organizaciones nacionales e internacionales comprometidas con el desarrollo rural en América Latina es una fuente permanente de aprendizajes. También generamos evidencias a través de las iniciativas de comunicación que nos permiten entender cuáles son los temas y espacios que motivan el interés y la participación de diferentes tipos de actores.

Sentar las

El 2009 ha sido un año de abundante cosecha de estas diferentes evidencias. Las páginas que siguen de este informe anual darán al lector una idea de lo producido. Queremos resaltar algunos temas que parecen estar tomando forma, dejando en claro que se trata de ideas aún tentativas y que están en pleno proceso de discusión y elaboración, para confirmarlas, enriquecerlas o, incluso, descartarlas:

Gráfico 1. Momentos del programa
Dinámicas Territoriales Rurales

2010 - 2011:
Generar
evidencia,
sintesis y
Generar
evidencia participar con
ellas en procesos
de diálogo y de

cambio

- Los territorios rurales que han tenido dinámicas de crecimiento con reducción de pobreza y mejoramiento en la distribución del ingreso, no son necesariamente aquellos que cuentan con ventajas comparativas en términos de competitividad económica. Hay territorios rurales con pocas carreteras, menos próximos a las ciudades, con dotaciones de recursos naturales menos favorables, al menos para las actividades tradicionales del mundo rural, que aparecen como lugares que crecen con inclusión social. Muchos de los territorios en las regiones más competitivas, como el Noroeste de México, el Sur de Brasil, o el valle Central de Chile, por ejemplo, muestran dinámicas de crecimiento con nulos o menores avances en inclusión social. Es decir, no basta que un territorio sea competitivo para que sea más incluyente socialmente.
- La inmensa mayoría de los territorios donde no se ha reducido la pobreza, se caracteriza además por carecer de crecimiento económico. Esta observación confirma que sin una buena distribución territorial del crecimiento económico, los avances en reducción de la pobreza también tenderán a concentrarse geográficamente.
- Hay territorios donde la reducción de la pobreza es más un espejismo contable que una realidad. Al limitar la mirada a territorios particulares y cuando nos centramos en las estadísticas de las encuestas de hogares, podemos concluir que en tal lugar entre tal y cual año, se redujo la pobreza en forma significativa. Al indagar en mayor profundidad, lo que vemos es que los pobres que ahí vivían, han sido desplazados a territorios circundantes o a otros lugares más remotos. Es decir, la mirada territorial puede conducir a engaño si no miramos al territorio en relación con sus entornos.
- Sin embargo, en países donde existen programas fuertes de subsidios sociales (por ejemplo, transferencias condicionadas) y/o donde las remesas de los migrantes son importantes, observamos que hay territorios donde sí se reduce pobreza sin que exista crecimiento económico local. Vale decir, al parecer estos flujos logran desacoplar el crecimiento económico del desarrollo social, a escala de territorios rurales y en períodos de

- tiempo de aproximadamente una década. Al menos en los plazos de una generación, parece configurarse una nueva ruralidad dual, con territorios integrados al país por la vía de su participación en el desarrollo económico regional y nacional, y territorios integrados al país en calidad de receptores de remesas y/o de subsidios sociales. Alguien dirá que ésta es una dualidad "menos mala" que la pre-existente, donde al lado de territorios integrados al desarrollo nacional había otros simplemente excluidos por completo. Puede ser, pero ¿cuáles son las implicaciones de esta nueva ruralidad dual?
- Un riesgo es que el éxito de las más recientes estrategias de reducción de pobreza vía políticas sociales focalizadas (especialmente los programas de transferencias condicionadas) es que nos lleven a olvidar que la realidad no se reduce a dos situaciones polarizadas y contrastantes: (a) los territorios que cuentan con ventajas comparativas en los mercados y que por tanto son sujetos plenos de políticas de fomento económico, y, (b) los territorios cuyas características hacen que sea extraordinariamente difícil instalar procesos económicos endógenos y autosustentables y que, por tanto, dependen de la fuerza y calidad de las políticas sociales. En efecto, hay una situación intermedia, que es la de muchos territorios rurales, tal vez la mayoría, que pueden evolucionar hacia uno u otro polo dependiendo de la calidad de los mercados y de la naturaleza y calidad de las políticas públicas. Estos territorios "intermedios" no parten con ventajas comparativas innatas o construidas a lo largo de la historia. Son territorios que requieren inversión para vincularse mejor a su entorno o para mejorar la base de su capital natural, que necesitan mejorar su capital humano y social, es decir, que pueden llegar a ser competitivos en los mercados siempre y cuando existan políticas públicas que generen los contextos favorables y que desarrollen sus activos y capacidades.
- Y luego están aquellos territorios que ilustran que sí es posible tener, al mismo tiempo, crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental. Los resultados del programa nos hacen concluir que son muy pocos, ciertamente menos del 10% de los municipios de los 11 países en que opera el programa







está en esta condición. Son casi siempre islas de desarrollo sustentable en un mar de estancamiento o incluso de deterioro social y/o económico y/o ambiental. Sin embargo, existen, cual Tierra Prometida. Encontrar lo que estos territorios tienen en común es la ambición central de este programa; todavía no tenemos respuesta a esa interrogante.

- Pero sí aparecen algunas pistas, algunas hipótesis de factores que en uno u otro caso están presentes. Destacamos cinco de estos elementos:
  - Estructuras agrarias más equitativas construidas temprano en la historia de estos territorios. Por razones históricas, en Tungurahua (Ecuador) y en Jauja (Perú), la estructura agraria nunca estuvo caracterizada por el complejo latifundio-minifundio. Se desarrollan ahí sociedades de agricultores familiares que son también pequeños comerciantes, con real peso social, económico y político en la vida local. Sobre esas raíces se desarrollan territorios rurales que no son solo dinámicos en términos económicos, sino que además aparecen como más incluyentes socialmente.
  - Relaciones fuertes con ciudades intermedias. No todos los territorios "exitosos" que hemos estudiado hasta ahora están próximos a los principales mercados, pero sí parece ser una constante que todos o la mayoría tienen relaciones fuertes al menos con ciudades intermedias. El desarrollo rural exitoso no es, propiamente y en sentido estricto, rural. En estos centros urbanos se localizan capacidades, activos, redes y actores sociales de todo tipo, que juegan un papel importante, muchas veces el de ser la locomotora que arrastra a los vagones del tren que son los entornos propiamente rurales de estos territorios exitosos.
  - La infraestructura como motor de las transformaciones territoriales. Nos ha impresionado la proporción de los territorios en que están trabajando los socios del programa, que han sido transformados por inversiones más o menos recientes en infraestructura de

mediana escala. Durante los años de la década del 80 y, especialmente, de la del 90, en muchos países se iniciaron programas significativos de inversión en infraestructura a escala de pequeñas regiones o territorios. Los sistemas de irrigación, servicios de telefonía, electrificación rural y, muy especialmente, los mejores caminos rurales, en muchos casos son identificados como detonadores de interesantes procesos de desarrollo territorial. Si bien es cierto que el capital humano y el capital social son esenciales para el desarrollo, no es menos cierto que una cosa es con carretera y otra cosa es sin carretera.

- La naturaleza determinante de los mercados locales y regionales. El desarrollo de los mercados locales ha sido una propuesta fuerte de quienes buscan opciones de desarrollo alternativas al modelo de apertura comercial y orientación de la economía a los mercados internacionales. Sin embargo, en algunos de los territorios exitosos lo que parece suceder es que los mercados locales y regionales juegan un papel tremendamente importante no porque sean alternativos a los mercados nacionales e internacionales, sino porque son el puente necesario para que las sociedades locales se relacionen con aquellos. Estos mercados locales y regionales son escenarios más favorables para que los pequeños y medianos agricultores y empresarios de estos territorios se relacionen con agentes económicos externos y más poderosos. Por decirlo en términos deportivos, ahí "juegan de local".
- Los gobiernos locales pueden ser actores centrales del desarrollo territorial... si tienen presupuesto. En todos los territorios en que está presente el programa hay, por supuesto, gobiernos locales. Los marcos legales en que operan les otorgan competencias y responsabilidades que no difieren mayormente de uno a otro país. Muchos de ellos han sido beneficiarios de diversas políticas y programas para fortalecer procesos participativos de la más diversa naturaleza, y en la mayoría de los casos tienen experiencias con mesas de concertación multi-actores o procesos

### Cuatro desafíos a partir de 2010

- Sintetizar las evidencias generadas por los socios del programa
- 2. Comunicar y dialogar ampliamente
- 3. Participar en procesos de cambio en diversos ámbitos de la acción pública
- Continuar desarrollando la red de socios del programa

similares. Pero solo algunos tienen influencia real en las dinámicas de desarrollo territorial. Aunque sea una afirmación de Perogrullo, se trata de gobiernos locales que tienen un presupuesto significativo. Y no un presupuesto de cualquier tipo, sino de una proporción importante y sujeto a normas y criterios generales que además puede ser asignado y ejercido localmente. Adicionalmente, estos municipios no solo tienen dinero y procesos participativos, sino que gracias a los mismos recursos de los que disponen, pueden conformar mínimos equipos técnicos, muchas veces con el personal que antaño trabajaba para las ONGs o los programas públicos centrales.

Sobre la base de los resultados que comienzan a aparecer en 2009, en el año 2010 se inicia un nuevo momento en la evolución del programa. Los siguientes son -en nuestra opinión- los acentos a marcar en los próximos dos o tres años:

En primer lugar, organizar y sintetizar las abundantes y diversas evidencias generadas por el programa, dando paso a una respuesta inicial a las dos preguntas del programa. Ciertamente no tendremos al fin del año una respuesta definitiva, pero si aspiramos a haber avanzado y haber al menos acotado los rasgos principales de las propuestas que puedan emerger del programa.

En segundo lugar, debemos poner en discusión las evidencias sistematizadas y sintetizadas. Ello requiere reforzar nuestras iniciativas de comunicación y participar en procesos de diálogo y de debate que son mucho más amplios que los internos al programa. No son solo espacios de debate intelectual; hay que comunicar y dialogar con quienes cotidianamente enfrentan las tareas de gestión del desarrollo territorial, en el mundo público, en el privado y en el de la sociedad civil. Nuestros 54 socios y 120 colaboradores están presentes en decenas de redes y de espacios de interés para el programa; esperamos que ellos sean actores muy importantes de este diálogo en esos foros y plataformas. Ahí veremos cuáles son las debilidades y las fortalezas de lo que

hasta ahora hayamos podido formular como propuestas de visión y de estrategias.

En tercer lugar, nos proponemos influir e incidir. No lo podemos hacer indiscriminadamente y con la misma intensidad en los 11 países, en la veintena de territorios y en cada uno de los espacios internacionales en que el programa y sus socios participan. Durante 2008 y 2009 hemos identificado algunos procesos y espacios donde existe una oportunidad de aportar y creemos tener algo de valor que contribuir. Vamos a concentrar ahí recursos especiales del programa, para tratar de hacer una diferencia. Más allá de los efectos e impactos localizados a los que podamos aportar, vemos estas iniciativas como espacios de aprendizaje y también como escenarios donde ponemos a prueba las propuestas -conjuntamente con un socio internacional- para fortalecer de manera muy significativa la participación del programa en procesos de política pública en varios países de la región. En los primeros meses de 2010 esperamos saber si estos esfuerzos han sido exitosos.

Finalmente tenemos la tarea de continuar fortaleciendo la red de socios del programa. Tenemos conciencia de que algunos actores muy importantes del desarrollo territorial están sub-representados (especialmente es el caso de los gobiernos sub-nacionales y del sector privado). También constatamos que la red sigue dependiendo en demasía de la coordinación de Rimisp y que hace falta estimular y dar espacios y recursos para que puedan surgir muchas más iniciativas desde los socios. Finalmente y, tal vez esto sea lo más importante, hay que entrelazar esta red con otros espacios de reflexión y de acción -incluso muchos que no se especializan en temas o problemas rurales- de tal forma que el sistema de relaciones que se ha ido formando en el programa sea un aporte a la tarea mayor de forjar coaliciones capaces de construir e impulsar una visión y estrategias innovadoras para el desarrollo sostenible de los territorios rurales en América Latina.









# Los proyectos de investigación del programa DTR

A inicios de 2009 el programa completó el análisis de las dinámicas de cambio económico y social en más de 10.000 municipios (o sus equivalentes) en 11 países. Utilizando el método de *Elbers et al.*¹, se identificaron zonas geográficas caracterizadas por distintos efectos del desarrollo. En base a estos mapas se seleccionaron 19 territorios en los 11 países donde opera el programa, que presentan dinámicas de crecimiento económico, con o sin inclusión social, para concentrar en ellos las actividades de investigación y desarrollo de capacidades.

Los equipos coordinadores de proyectos presentaron sus propuestas, las que fueron evaluadas por dos lectores anónimos y luego revisadas en base a los comentarios recibidos. Cada proyecto de investigación se ajusta al marco metodológico general del componente de investigación aplicada, el mismo que ha sido modificado progresivamente según los resultados parciales obtenidos y las necesidades mismas de las investigaciones.



	País	Territorio	Superficie Km²	Población
1.	Bolivia	Chaco Tarijeño	13.072	225.366
2.	Brasil	Cariri Paraibano	7.075	119.430
3.	Brasil	Costa de Santa Catarina	15.000	1.500.000
4.	Brasil	Valle de Jiquiriça, Bahía	12.414	309.192
5.	Chile	Chiloé Central	3.412	89.000
6.	Chile	Secano interior de la Región de O'Higgins	2.153	20.093
7.	Colombia	Cuenca del Suárez Alto y el lago Fúquene	483	35.337
8.	Ecuador	Loja	10.793	404.835
9.	Ecuador	Tungurahua	3.369	441.034
10.	El Salvador	Rivera Norte del Humedal Cerrón Grande	570	70.048
11.	Guatemala	Territorio suroriente, Jutiapa y Jalapa	570	70.000
12.	Honduras	Olancho	1.009	36.375
13.	México	Región mezcalera de Oaxaca	18.220	490.745
14.	México	Región Centro Sur de Yucatán	628	29.900
15.	Nicaragua	Macizo de Peñas Blancas, La Dalia	462	126.209
16.	Nicaragua	Región lechera	546	16.404
17.	Perú	Cuatro Lagunas, Cusco	954	35.000
18.	Perú	Sierra de Jauja, Junín	2.100	60.000
19.	Perú	Valle Sur de Cusco	3.749	88.926

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Elbers, C., Lanjouw, J.O., Lanjouw, P, 2003. "Micro-level Estimation of Poverty and Inequality". Econometrica 71(1): 355-364.



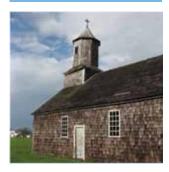


Gráfico 2. Ubicación geográfica de los territorios seleccionados



Las preguntas de investigación de los 19 proyectos, se pueden organizar en cuatro grupos:

### 1. ¿Qué explica las dinámicas territoriales exitosas?

La mayor parte de los proyectos incluyen preguntas de investigación destinadas a explicar las diferencias territoriales al interior de los países, y específicamente las dinámicas exitosas. Este es el caso de Tarija, Cariri, Santa Catarina, Jiquiriça, Loja, Tungurahua, Cerrón Grande y la Región lechera de Nicaragua.

Otras propuestas, como las dos de México, se relacionan con las decisiones y acciones públicas y sociales que incentivan la generación de dinámicas de desarrollo territorial rural exitoso (el caso de Oaxaca) y con los fenómenos "exógenos" y "endógenos" que han influenciado la dinámica del territorio durante los últimos 20 años (el caso de Yucatán).

Algunos proyectos indagan sobre factores específicos para explicar la dinámica del territorio, tales como las estrategias de desarrollo basadas en la extracción de recursos naturales (Tarija), el aprovechamiento de una determinada situación geográfica (Tungurahua) o el fenómeno de la migración (Yucatán y la región lechera en Nicaragua). También se cuestiona el rol de los actores y coaliciones sociales y de los marcos institucionales en el desarrollo de los territorios (Tungurahua y Cerrón Grande).

### 2. Vinculación entre los actores y coaliciones sociales y el marco institucional

Todos los proyectos investigan las relaciones entre actores y coaliciones sociales y los marcos institucionales, a escala territorial. Mientras proyectos como Chiloé, Olancho y La Dalia indagan en los actores y coaliciones sociales que han tenido efectos en los marcos institucionales que estimulan las dinámicas exitosas, otras plantean la influencia directa de estos actores sobre las administraciones locales, como es el caso de Tarija y Cerrón Grande. En el caso de Loja se plantea la relación

inversa: cómo la inversión pública y privada estimuló la creación de nuevas redes de relaciones en el espacio geográfico, al mismo tiempo que dinamizó la producción y el comercio local.

### 3. Dotación, uso y distribución de activos

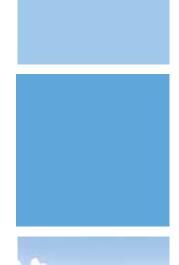
Varios proyectos plantean preguntas que vinculan la dotación, uso y distribución de activos con los actores y coaliciones sociales. Un número importante analiza cómo los actores y coaliciones sociales participan e influyen en la forma en que se distribuyen los activos del territorio (Tarija, Chiloé, Fúquene, Cerrón Grande, Jutiapa y Jalapa, y La Dalia). Otros proyectos analizan la relación entre activos y marcos institucionales.

Varias propuestas exploran la relación entre los marcos institucionales y la distribución de los activos del territorio. En Cuatro Lagunas se pregunta acerca de las dinámicas institucionales que explican la heterogeneidad observada en el territorio. En O'Higgins se investigan los marcos institucionales que permitieron que la transformación productiva en este territorio fuera socialmente inclusiva. En la región lechera de Nicaragua y en Jauja, los proyectos buscan determinar cómo las políticas públicas contribuyen o inhiben un desarrollo más inclusivo y equitativo. Una de las propuestas, La Dalia, buscará explicar cómo la valoración de los activos del territorio se asocia a los cambios institucionales sufridos en los últimos años.

### 4. Los servicios ambientales y la conservación del capital natural

Varios proyectos abordan el tema de cómo las coaliciones sociales y los marcos institucionales favorecen la conservación del capital natural. En el caso de Jutiapa y Jalapa, Cariri y Yucatán, se pregunta acerca de la sustentabilidad de las dinámicas territoriales y las perspectivas de esos procesos en dichas regiones. En O'Higgins se espera investigar las causas que han impedido que las dinámicas de desarrollo socialmente incluyentes hayan sido acompañadas por procesos adecuados de manejo de los conflictos ambientales en el territorio.





# Incidencia, género y medioambiente en las propuestas metodológicas

La incorporación de objetivos de incidencia, la dimensión de género y el componente medioambiental son aspectos de alta relevancia para los objetivos del programa. Cada propuesta fue analizada para ver cómo ha incorporado estos asuntos, considerando si están presentes tanto en los objetivos como en la metodología (*Ver Cuadro 2*).

Cuadro 2. Presencia de las dimensiones de incidencia, género y medioambiente en las propuestas de investigación

País	Territorio	Incidencia	Género	Ambiente
Bolivia	Chaco Tarijeño	_		<b></b>
Brasil	Cariri Paraibano			
Brasil	Costa de Santa Catarina			
Brasil	Valle de Jiquiriça, Bahía			
Chile	Chiloé Central			
Chile	Secano interior de la Región de O'Higgins			
Colombia	Cuenca del Suárez Alto y el lago Fúquene			
Ecuador	Loja			
Ecuador	Tungurahua			
El Salvador	Rivera Norte del Humedal Cerrón Grande			
Guatemala	Territorio suroriente, Jutiapa y Jalapa			
Honduras	Olancho			
México	Región mezcalera de Oaxaca			
México	Región Centro Sur de Yucatán			
Nicaragua	Macizo de Peñas Blancas, La Dalia			
Nicaragua	Región lechera	_		
Perú	Cuatro Lagunas, Cusco			
Perú	Sierra de Jauja, Junín			
Perú	Valle Sur de Cusco			_





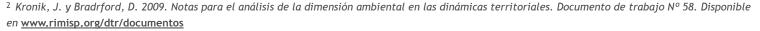
Incidencia. Diez proyectos presentan planes concretos de incidencia -cada uno en diferente grado- que apuntan a influir en las políticas públicas de los territorios. La mayoría presenta objetivos específicos de incidencia y han incorporado actividades particulares con ese fin a la metodología.

**Género.** En cinco de las 19 propuestas de investigación existe ausencia total de la dimensión de género, mientras que en nueve de ellas este componente es considerado en la metodología de una manera superficial. Solo cuatro proyectos presentan una propuesta para abordar la dimensión de género con preguntas o actividades específicas. Estos son: Cariri, Loja, Tungurahua y Jauja. Por ello, en el plan de trabajo 2010 del programa, se ha incluido una línea de trabajo específica para reforzar el análisis de género en las dinámicas territoriales.

Medioambiente. Para evaluar la presencia de este componente en las propuestas de investigación, se consideraron las actividades específicas presentes en la metodología.

Las propuestas que basaron su análisis en el enfoque del Millenium Ecosystem Assessment son Cariri y Fúguene. Este último territorio seguirá las pautas propuestas por el programa y analizará cómo los agentes perciben los cambios y la relevancia de los "servicios de provisión" del medio ambiente. En el caso de Brasil, se organizaron tipologías de municipios basados en indicadores económicos, sociales y ambientales, profundizando así la información de la etapa anterior. O'Higgins y La Dalia basaron su propuesta en el documento de Kronik y Bradford<sup>2</sup>. En el caso chileno se establecerán indicadores sobre el impacto en el medio ambiente de las inversiones públicas en el territorio. La Dalia profundiza más en este aspecto, categorizando los indicadores en tres distintos servicios que provee el ecosistema: el servicio de aprovisionamiento, los servicios de regulación del ecosistema y los servicios de apoyo en el territorio.













Tarija: dinámicas territoriales en contextos de expansión de industrias extractivas

Socios: University of Manchester, Fundación Tierra, Centro de Estudios Regionales de Tarija CER-DET

En un contexto donde ha habido inversión en gran infraestructura y hay presencia significativa de industrias extractivas, ¿qué factores influyen para que los territorios ricos en recursos hidrocarburíferos muestren dinámicas territoriales diferentes y cómo estos factores se diferencian entre territorios? Esa ha sido la pregunta central de este estudio en curso en Bolivia, que en una primera etapa analizó tres subterritorios: Entre Ríos (valle de transición al Chaco), Villa Montes y Caraparí (Chaco Tarijeño).

A pesar de que el crecimiento inclusivo es un discurso común en todo el Chaco Tarijeño y hay disponibilidad de recursos fiscales en gran parte de este territorio, hay un dinamismo que se observa solo en algunos municipios (por ejemplo Entre Ríos y Villa Montes) y no en otros (como Caraparí). Los investigadores postulan que un factor fundamental que explica las diferencias en niveles de crecimiento y bienestar son las coaliciones que logran influir y dar soporte a los gobiernos locales, las mismas que también ejercen influencia en las acciones de las empresas. Entre territorios dinámicos y no dinámicos, tales coaliciones se diferencian de forma cualitativa en base al proceso de formación institucional previo al establecimiento de la industria extractiva. La capacidad de influencia depende del poder que las coaliciones tienen en relación con otras, el cual se basa en el acceso y control de activos: capital natural (tierra y otros recursos naturales), capital humano (conocimiento),

capital financiero y capital social (relaciones sociales).

El estudio plantea, por ejemplo, que las coaliciones en Entre Ríos identifican al go-

bierno municipal como un espacio desde donde se puede dar un proceso de formación de identidad territorial "entrerriana" y que el desarrollo de una relación coalición-gobierno es un proceso incluyente de los diversos grupos, que se nutre de un cierto empoderamiento del pueblo guaraní, situación que no se observa en Caraparí, donde las coaliciones dominantes lo excluyen y la mirada territorial se basa más en visiones particulares y de ciertos sectores socioeconómicos.

Bolivia

Por otra parte, se postula que las coaliciones incluyen actores externos al territorio (de la Prefectura, gobierno central y organizaciones de la sociedad civil) que serían diferentes en los dos municipios, influyendo en el modelo de desarrollo y uso de los recursos fiscales. También habría diferencias previas al auge de los hidrocarburos, en términos de mayor diversificación de la economía territorial de Entre Ríos en comparación con Caraparí, que habría incidido en cómo utilizaron los recursos provenientes de la renta de hidrocarburos para dinamizar las economías locales y en sus capacidades de gestión de recursos públicos.

#### Próximamente...

Se profundizará el análisis de las economías territoriales de Entre Ríos y Caraparí, así como de sus coaliciones sociales. Se recogerá información secundaria y documental de los últimos 20 años que dé cuenta de cómo ha cambiado la asignación de activos, y se analizarán tendencias de largo plazo de los flujos de inversión y gasto del sector público y de inversión del sector privado. El trabajo de incidencia del provecto aportará al debate público de dos temas: la relación entre gas, territorio y tierra; y estrategias de desarrollo rural en contextos de riqueza de hidrocarburos con miras a contribuir a la generación de políticas no solo orientadas al crecimiento económico. sino también a la inclusión social y a una gobernanza medioambiental responsable.

### Dinámicas territoriales en la ribera norte del Humedal Cerrón Grande: la influencia de megaproyectos

Socio: Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA)

Los municipios de la ribera norte del Humedal Cerrón Grande, departamento de Chalatenango (Tejutla, El Paraíso, Santa Rita, Chalatenango, Azacualpa, San Luis del Carmen y San Francisco Lempa) comparten una historia común asociada a la construcción de algunos megaproyectos, al conflicto armado y a la pérdida de tierras de cultivo, la cual ha determinado las dinámicas territoriales actuales, analizadas en este estudio. En conjunto, constituyen una zona de gran importancia para la generación eléctrica y la conectividad del país, cuya fortaleza principal -según la investigación- es la existencia de plataformas multi-actores que han sido capaces de construir propuestas para el desarrollo del territorio.

Hacia fines de los '70, estos municipios recibieron el impacto de la construcción de la represa hidroeléctrica Cerrón Grande, que dio lugar a la inundación de buena parte de las mejores tierras cultivables de Chalatenango y significó el desplazamiento de 13 mil pobladores. Esta experiencia permanece en la memoria de los habitantes como un despojo de su vida y territorio. En los años 80, aunque la zona no fue afectada directamente por los combates, la migración se convirtió en una salida ante la inseguridad frente al conflicto armado y la pérdida de tierras por la inundación producida por la represa. Actualmente, otro megaproyecto impacta el territorio: la construcción de la carretera longitudinal del norte (CLN), que atraviesa casi todos estos municipios y conectará al país de este a oeste con Honduras y Guatemala.

Desde los años 90 se ha ido construyendo una nueva visión sobre el embalse, convertido en un "humedal" producto del aterrizaje de las convenciones internacionales y de la movilización social que ha promovido en el territorio el manejo sostenible de los recursos naturales. En 2005 fue declarado como Sitio de Importancia Internacional



por la Convención Ramsar, y hoy es concebido como un ecosistema proveedor de importantes bienes y servicios, que incluye provisión de energía hidroeléctrica, control de inundaciones, depuración de aguas, pesca, agricultura, turismo y biodiversidad. No obstante, está amenazado por graves procesos de degradación y contaminación.

El estudio constata que todos estos municipios muestran un mejoramiento en el ingreso y una reducción de la pobreza rural entre 1992 y 2007, y dos de ellos han mejorado además la distribución del ingreso. La historia compartida ha ido generando un nuevo tipo de identidad, basada en la organización social participativa e influenciada también por la actividad de organizaciones religiosas y el surgimiento del movimiento campesino. Esto explicaría cómo, a diferencia del resto de la zona norte que tiene similar precariedad en sus condiciones socioeconómicas, en Chalatenango se ha formado un importante capital social centrado en la organización comunitaria.

#### Próximamente...

Entre las preguntas que surgen en la investigación está la de si podrán los actores del territorio incidir en los megaproyectos para que sean motores de un crecimiento endógeno, inclusivo v sustentable. La hipótesis es que no han tenido la fuerza suficiente para lograrlo, principalmente por falta de voluntad política para institucionalizar las propuestas surgidas del territorio. Asimismo, se analizarán las razones que explican las diferencias entre los territorios respecto a la distribución en los ingresos, que parecen deberse más bien al éxito de la gestión municipal y a las políticas y proyectos ejecutados en el territorio, independientemente del flujo de remesas y de su capital natural.













# Desarrollo de capacidades en el secano interior de O'Higgins

Socio: Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

El secano interior de la Región de O'Higgins era uno de los territorios más pobres de Chile a comienzos de los '90. Sin embargo, en las comunas de Litueche, La Estrella, Marchihue y Pumanque, el periodo 1992-2002 da cuenta de dinámicas de crecimiento económico (aumento de los ingresos en un 42%), disminución de la incidencia de la pobreza (desde un 45% a un 14%) y significativa reducción de la desigualdad.

Este estudio busca responder: ¿cómo el territorio es capaz de revertir las desfavorables condiciones iniciales de pobreza y baja calidad de sus recursos naturales para mostrar este tipo de dinámicas?, ¿qué marcos institucionales permitieron que la transformación productiva presentara características de inclusión social? y ¿por qué estas dinámicas incluyentes no han estado acompañadas de procesos que permitan un adecuado manejo de los conflictos ambientales? Para responder estas preguntas, se han elaborado tres hipótesis:

- Para que el territorio pudiera revertir sus condiciones iniciales, se requirió de una fuerte inversión estatal centrada en la provisión de bienes públicos y semipúblicos, sin la cual no hubiera tenido lugar la profunda transformación productiva que benefició a los hogares.
- •La institucionalidad de fomento productivo que operó en ese territorio facilitó el desarrollo de

un sector silvoagropecuario que permitió una amplia participación de la sociedad local en el crecimiento, posibilitada por la presencia directa de los pequeños productores en los procesos de transformación productiva y por un modelo de desarrollo agropecuario que generó empleo a través de encadenamientos con otros sectores de la economía.

•Los conflictos ambientales son el resultado de la inexistencia de coaliciones sociales consolidadas, capaces de promover marcos institucionales que favorezcan la gestión sustentable del capital natural.

La investigación plantea que los cambios observados en el periodo se asocian principalmente a la transformación productiva desde una agricultura de secano a una de riego, sostenida en cuantiosos planes de inversión pública y de infraestructura vial para el desarrollo del territorio y para su vinculación con centros urbanos y mercados externos. En este proceso se activan dinámicas de empleo en la agricultura, a las cuales se integran de forma importante las mujeres y jóvenes rurales. También, la nueva economía del territorio dinamiza servicios diversos, donde participan muchos emprendedores locales. Por otra parte, emergen importantes conflictos en torno a temas ambientales y al acceso al agua del subsuelo.

# Chile

#### Próximamente..

Mediante una encuesta de hogares, se analizarán los cambios en el acceso a activos y en las estrategias de generación de ingreso de los hogares del territorio, para establecer en qué medida el meioramiento en los niveles de bienestar material de la población son atribuibles al crecimiento de la agricultura y los encadenamientos productivos que ella genera. También se estudiará el rol de las redes de innovación como mecanismos para una participación amplia (o por el contrario excluyente) en la transformación productiva del territorio. Finalmente, se extenderá el análisis de las dinámicas de poder entre coaliciones con intereses en conflicto respecto de la gestión de los recursos naturales, para develar las condiciones y capacidades que son necesarias desarrollar o fortalecer para el surgimiento de coaliciones innovadoras que conduzcan a una mejor gestión de los dilemas del desarrollo del territorio.

### Dinámica territorial en el centro-sur de Yucatán: menos pobreza, menos desigualdad

Socios: Programa de Estudios del Cambio Económico y la Sustentabilidad del Agro Mexicano (PRECESAM), Centro de Estudios Económicos del Colegio de México, Universidad Autónoma de Yucatán

En el estado de Yucatán, los municipios de Acanceh, Cuzamá, Huhí, Homun, si bien tienen todavía el 22% de sus habitantes en situación de pobreza, entre 1990 y 2005 sus hogares la redujeron, aumentando su consumo en un contexto de menor desigualdad. El proyecto indaga las razones de los positivos resultados.

Estos municipios pertenecen a lo que fue hasta la década de los 80 la zona productora de henequén del país. Comparten fronteras comunes y tienen una relativa homogeneidad identitaria, con similitudes en términos de historia, estrategias económicas, cultura y condiciones naturales y de infraestructura física. En ellos residen más de 30 mil habitantes, 52% de origen maya, con una larga historia en actividades agrícolas y en donde la tierra de los campesinos es predominantemente de uso común (propiedad ejidal). Su cercanía a Mérida a partir de buenas vías de comunicación, así como la presencia de vestigios de templos maya, de artesanías y de cenotes, hace que estos municipios tengan un gran potencial turístico.

Una de las hipótesis surgidas del estudio es que las mejorías en el bienestar de los hogares se han debido al crecimiento en el ingreso salarial y en las transferencias públicas de ingreso, como Oportunidades y Procampo. Por su parte, la reducción de costos de transacción (transporte) habría promovido un proceso de salarización a partir del trabajo cotidiano de habitantes del territorio en Mérida y Cancún.

La investigación señala que fenómenos exógenos y endógenos han influenciado la dinámica del territorio durante los últimos 20 años. En el plano nacional, destacan la



reorientación del papel del Estado en la economía, la democratización y las reformas al campo. En lo local, se observa que a partir del declive de la economía del henequén y de la liquidación de la empresa paraestatal Cordeles Mexicanos (Cordomex) a principios de los 90, además de los efectos del Huracán Isidore en 2002, miles de personas tuvieron que dedicarse a otras actividades, proceso que dio cauce a la diversificación económica de estos municipios. A pesar del peso que ha tenido el sector manufacturero a raíz del establecimiento en los 90 de empresas maquiladoras de textiles, su importancia ha decrecido en lo que va del siglo XXI, mientras que aumentó la de las actividades terciarias. El trabajo asalariado en la maquila y otras actividades urbanas, habrían contribuido a una menor oferta de mano de obra familiar, afectando a las actividades intensivas en su uso. No obstante, subsiste en el territorio la producción familiar de alimentos con base en el cultivo de la milpa (maíz, frijoles y calabazas) y en el traspatio (plantaciones, hierbas y animales), pero ahora a cargo de los adultos mayores.

#### Próximamente...

Para comprender mejor las dinámicas observadas en estos municipios, se profundizará en: la identificación y caracterización de los nuevos actores del territorio y sus redes o coaliciones; el papel de los jóvenes como actores con base en su nivel de escolaridad v del trabajo asalariado; el efecto de las transferencias gubernamentales y otros programas públicos en el territorio; los cambios a partir de la pérdida de hegemonía del PRI y de la incorporación de la religión protestante; los cambios y situación de la agricultura, uso del suelo, biodiversidad y otros recursos naturales: modificaciones en los patrones de alimentación y nutrición; y la economía de la maguila familiar.









#### Gobernanza en el uso y acceso a los recursos naturales en la Reserva Natural Macizo de Peñas Blancas

Socio: Instituto de Investigación y Desarrollo Nitlapan, Universidad de Centroamérica (Nicaragua), Danish Institute for International Studies (DIIS - Dinamarca)

En la Reserva Natural Macizo de Peñas Blancas, se ha experimentado entre 1998 y 2005 un estancamiento en el consumo promedio de los habitantes. Por el lado positivo, se ha notado mejorías en el coeficiente de Gini. ¿Qué dinámicas territoriales han producido los cambios económicos y distributivos observados? Esta pregunta es el punto de partida del estudio de este territorio.

Según la investigación, el uso y control de la tierra en la Reserva Natural Macizo de Peñas Blancas es el eje central sobre el cual giran las prácticas organizativas y económicas de los actores tradicionales de este territorio: los grandes latifundistas de La Dalia; los colonos, quienes viven en las poblaciones de la zona y proveen la mano de obra para las actividades agrícolas en las grandes haciendas; y los minifundistas cafetaleros, quienes tienen sus pequeñas fincas en las partes altas, principalmente del Cuá y Rancho Grande.

La hipótesis central es que los cambios económicos, distributivos y ambientales observados se deben a que la competencia entre los actores sociales sobre el uso y el control de la tierra han sido llevados a cabo cada día más en el campo 'ambiental' y menos en el campo 'productivista'. Las principales fuentes de ese cambio serían tres:

• La crisis del café, que llevó a buscar nuevos nichos en el mercado de este producto, como es el caso del café orgánico. Esto ha ido acompañado de un discurso sobre desarrollo y producción ambientalmente sostenible en el área de la reserva.

• El aumento de la demanda de agua doméstica, debido al crecimiento de la población, que pasó de 92 mil habitantes en 1998 a 126 mil en 2005. Esto llevó a la preocupación por el bosque de la reserva natural y los servicios ecológicos e hídricos que proporciona. De hecho, de aquí proviene el 80% del agua que abastece a los municipios Tuma-La Dalia, Rancho Grande y el Cuá, y se ha detectado contaminación de fuentes de agua durante las etapas iniciales del procesamiento del café (aguas mieles).

• El aumento en el interés ambiental por parte de la cooperación internacional y los gobiernos municipales para asegurar un desarrollo sostenible y una protección de la reserva natural, entre otros motivos, como parte de un esfuerzo por profundizar la descentralización y fortalecer la relación entre alcaldía y ciudadanía. Esto se ha expresado, por ejemplo, en la creación de un catastro físico de las tierras para fomentar la protección y regular el uso de los suelos y el agua, en la formación de la Asociación de Municipios de Peñas Blancas del Norte (AMUPEBLAN) y en la elaboración de una propuesta Plan de Manejo.

#### Próximamente...

La investigación profundizará sobre cuáles han sido las acciones de los actores sociales relacionados con el uso y el control de la tierra en el territorio; cómo ha cambiado la dotación y valoración de los activos de los actores sociales; qué cambios institucionales se asocian a las acciones de los actores sociales y al cambio en la dotación y la valoración de los activos; y cuál ha sido la relación causal entre los cambios institucionales promovidos por ciertos actores sociales y la actividad económica y su distribución, la distribución del consumo y la pobreza, y el estado ambiental.

### Dinámicas territoriales de la cuenca del Suárez alto y la laguna de Fúquene

Socios: Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico (CEDE) de la Universidad de Los Andes, Universidad del Rosario

Los municipios colombianos de Susa, Simijaca y Puente Nacional -que basan su economía en la agricultura y la ganadería- demostraron entre 1993 y 2005 un crecimiento en los ingresos poblacionales, pero con un dinamismo distinto en dicho crecimiento. El estudio se ha abocado a caracterizar y analizar las diferencias en las prácticas sociales de producción, a partir de las relaciones entre diversos agentes e instituciones, para determinar cómo influyen en el crecimiento económico y la distribución de la riqueza.

Una de las hipótesis sugiere que el crecimiento se ha generado gracias al tránsito de la agricultura a la ganadería lechera. Mientras el sector agrario se ha contraído por diversas razones (encarecimiento de los insumos, fluctuación de precios e intermediación comercial), la ganadería ha sufrido menos, pues si bien el ingreso es poco, es menos incierto que en la agricultura. En Susa y Simijaca este tránsito se inició hace unos 20 años, mientras que en Puente Nacional es más reciente debido a la prevalencia hasta hace poco de una situación de conflicto violento y porque aún predomina la agricultura.

Una segunda hipótesis es que la carencia de interrelaciones entre zonas altas y bajas en Susa y Simijaca, y entre zonas urbanas y rurales de los tres municipios, ha generado desigualdad y diferencia en el crecimiento económico. En Susa y Simijaca, desde la época de la Colonia se separaron las zonas altas para los indígenas y los terrenos bajos para los españoles, donde hay tierras de mejor calidad, accesibilidad a los servicios públicos, a la carretera, a créditos y a los recursos naturales.

En tercer lugar, se sostiene que las carreteras son un eje conductor de crecimiento para los municipios, debido a que permite el flujo de población y de productos entre ellos. En el caso de Puente Nacional, la vía Bogotá-Cúcuta aumenta relevancia y peso en la economía desde que fue pavimentada (hace 9 años).

También el estudio plantea que la migración de las personas del occidente de Boyacá a Simijaca ha traído nuevas formas de entender el espacio productivo. En el casco urbano se han construido nuevas áreas comerciales y más viviendas para suplir las necesidades de la nueva población. Sin embargo, el campo sigue con los mismos problemas económicos y sociales sin ver un beneficio directo en la migración de esta población. En Puente Nacional, los cultivos de coca en los municipios aledaños han generado una movilidad de la mano de obra hacia las plantaciones ilícitas. La emigración se ha visto en los tres municipios, asociada con la falta de oportunidades que hay en el campo.



#### Próximamente...

Junto con la aplicación de una encuesta para examinar el comportamiento de los hogares rurales, el estudio avanzará en temas como: cuáles son los actores sociales del sector y privado que participan en el desarrollo de las prácticas de producción de los territorios escogidos y en la forma como se distribuye la riqueza; cuáles son las coaliciones sociales que compiten v buscan controlar la distribución de activos y de productos o beneficios sociales tangibles o intangibles; y qué procesos históricos más amplios se asocian con la consolidación de las prácticas productivas analizadas actualmente.







# El Cariri Paraibano y los cambios en las estructuras sociales

Socio: Universidade Federal do ABC, Universidade de São Paulo

El Cariri Paraibano ha sido tradicionalmente una de las regiones más pobres de Brasil, afectada además por serios problemas de desertificación. Pero en los años 90, mientras el resto del país mostraba un estancamiento en las tasas de crecimiento económico y un aumento de la desigualdad, este fue uno de los pocos territorios en mejorar sus indicadores en ambos aspectos, tendencia que se ha mantenido en esta década. ¿Cómo se explica este desempeño?

Según la investigación, este caso revela una dinámica de desarrollo en la cual cambian en forma incremental las estructuras sociales locales en un proceso que podría ser analizado de tres maneras:

- Primero, como resultado de la expansión de las libertades de los individuos (tal como lo propone Amartya Sen), asociado a una significativa mejoría de los indicadores de educación y salud, debido a un mayor acceso a los servicios sociales básicos. Con ello se habrían formado capacidades necesarias para una mejor inserción en una sociedad democrática y de mercado. Pero dado que esto ocurrió también en otras regiones de Brasil, dicha explicación no resulta suficiente.
- Segundo, hubo cambios externos que alteraron las bases políticas y sociales de las formas tradicionales de dominación, lo cual se analiza de acuerdo a la teoría de Douglass North. Los sistemas de producción basados en la actividad pecuaria extensiva y en la producción y transformación de fibras -que sustentaban el poder económico de los grandes propietarios rurales y bloqueaban las posibilidades de los agricultores de base familiar- perdieron importancia

económica, al tiempo que un mayor acceso a servicios sociales y las políticas de transferencia de rentas influyeron en que no fuera necesaria la sumisión a vínculos clientelistas para acceder a mercados y servicios. Además, se crearon nuevas oportunidades económicas con la participación de agricultores más pobres, especialmente en el mercado de la leche y de la ovinocapricultura, si bien se trata de mercados todavía muy dependientes de las compras públicas. Se generaron también nuevas formas de articulación local, como el Pacto Novo Cariri que involucra al sector público y organizaciones sociales, y que ha contribuido tanto al fortalecimiento de la economía local como al desarrollo del capital social y de capacidades de microemprendedores, entre otras cosas.

• Tercero, resulta especialmente útil la teoría de habitus y campo de Pierre Bourdieu para explicar cómo se forman las creencias de los individuos, de manera de evidenciar tanto la forma como serán interpretados y clasificados los cambios, como el repertorio de alternativas a que acceden frente a la realidad cambiante; y para explicar cómo se aprovechan desigualmente las nuevas posibilidades abiertas con la fisura en la configuración regional tradicional.

De hecho, pese a los cambios experimentados, se observa que en el Cariri Paraibano la realidad regional está lejos de ser una sociedad abierta donde todos puedan participar de las nuevas oportunidades. El alcance de los cambios depende de modificar comportamientos e instituciones que todavía están muy influenciados por las dinámicas históricas.



#### Próximamente...

Se profundizará el análisis del mercado de la leche y del rubro ovinocaprinos en términos de derecho de propiedad, reglas de intercambio, formas de gobernanza y concepciones de control; se caracterizarán los liderazgos y agricultores involucrados (habitus y formas de capital movilizadas en los emprendimientos); y se dará una mirada etnográfica a la condición femenina y juvenil en la nueva configuración territorial local.



# Inversión en la zona lechera nicaragüense: una gota que no se expande

Socios: Danish Institute for International Studies (DIIS - Dinamarca); Instituto de Investigación y Desarrollo Nitlapan, Universidad Centroamericana (Nicaragua).

A partir de la década de los 90, los municipios de Santo Tomás, Pedro del Lóvago y Villa Sandino -del Departamento de Chontales- vivieron el proceso de pacificación y el retorno de los desplazados de la guerra de los años 80, junto a una exitosa reactivación económica motivada por el aumento de la demanda de producción láctea y por la inversión privada facilitada por la cooperación internacional. Entre 1998 y 2005 el consumo per cápita en este territorio aumentó un 44% y la pobreza se redujo más de un 32%. Pero ¿hasta qué punto esta reducción se debe a la reactivación económica y en qué medida han contribuido las instituciones públicas a aumentar la equidad?

Esta pregunta está en el centro de este estudio que analiza tres fenómenos ligados a los cambios observados en el territorio -el flujo migratorio, el flujo de cooperación internacional y el flujo de inversiones privadasidentificando y caracterizando en cada uno de ellos los actores y sus coaliciones y los cambios institucionales que han operado.

Se plantea que la ampliación de la infraestructura en caminos y centros de acopio de leche ha beneficiado a la mayoría de los productores cercanos a las nuevas rutas. Muchos dejaron de producir queso montañero, y empezaron a vender leche. Los caminos también facilitaron la llegada de nuevos compradores para el mercado salvadoreño y hondureño, lo que motivó la subida del precio de la leche.

El gobierno y la cooperación generaron un marco institucional favorable a la inversión privada, subsidiaron parte de la misma, crearon incentivos fiscales y facilitaron el crédito a las cooperativas, las cuales sirvieron

a los grandes y medianos ganaderos para alcanzar esos fondos.

Los procesos de capitalización de los pequeños productores han sido más lentos, porque el costo para organizarse y acceder a las cooperativas es alto. Las estrategias de los sin tierra y algunos pequeños productores consistieron en vender sus tierras y migrar. La migración ha

sido así un proceso permanente de expulsión de personas y familias que no logran afianzarse en el territorio, y se van en busca de empleo a las ciudades o hacia Costa Rica, o venden sus propiedades para conseguir tierra barata en la nueva frontera agrícola y aumentar el área de producción. Es decir, la creación de institucionalidad para la inversión ha generado incentivos, pero no para todos. Quienes han aprovechado el marco institucional favorable han logrado aumentar su nivel de capitalización y están presentes también en las redes sociales ligadas a la toma de decisiones sobre los bienes públicos.

Así, el estudio plantea que los cambios más relevantes identificados en estos municipios durante el periodo 1995 a 2005 indican que se ha vivido un proceso de crecimiento económico con exclusión social de algunos sectores: quienes no participan de la reactivación ganadera se han ido del territorio, disminuyendo con ello el número de pobres en este territorio, pero no necesariamente en la región mayor o en el país.



#### Próximamente...

En la próxima fase del estudio se profundizará sobre las relaciones causales de los cambios identificados en las dinámicas territoriales descritas. Ello, con base en una encuesta representativa de los hogares del territorio y con diversos métodos cualitativos de investigación.









## Valle de Jiquiriça: aprendizaje de dinámicas exitosas

Socio: Natural Resources Institute - University of Greenwich (Reino Unido), Universidade Federal do Recôncavo da Bahia (UFRB)

En la década de 1990, 11 de los 21 municipios del valle de Jiquiriça (Bahía) registraron crecimiento económico con reducción de la pobreza y de la desigualdad. Todo indica que esa dinámica está siendo sostenida y se está expandiendo a otros municipios. En este estudio se investigan los factores institucionales y de articulación de los esfuerzos sociales que favorecen esa dinámica territorial positiva y sus implicaciones para las políticas públicas de desarrollo rural.

El valle de Jiquiriça se caracteriza por la diversidad ambiental, con zonas de Mata Atlántica, semi-árido y de transición entre ambos ecosistemas, además de la influencia humana marcada por la deforestación y substitución de la vegetación original por pastizales. No obstante la diversidad, sus municipios comparten una identidad común asociada a su localización en la cuenca hidrográfica del río Jiquiriça, a la existencia de culturas de exportación vinculadas a la actividad pecuaria y la agricultura de subsistencia, así como a diversas formas de articulación territorial. La agricultura es la mayor fuente de empleo y tiene una contribución al PIB por sobre la media de Bahía y de Brasil, abasteciendo a los mercados regionales y de exportación.

Las hipótesis del estudio frente a las dinámicas territoriales observadas sostienen que:

• La aptitud agroecológica, junto con condiciones políticas e institucionales favorables a la adopción de una diversidad de cultivos de mayor valor (como el cacao, café, frutas y hortalizas) por parte de los pequeños productores, permitió el surgimiento y la consolidación de una agricultura familiar dinámica con crecimiento productivo y mejoramiento de los medios de vida durante los últimos 15 años. Esto se dio a pesar de las crisis provocadas por las condiciones de mercado y fitosanitarias.

- Una estructura agraria relativamente igualitaria, caracterizada por el predominio de pequeños y medianos productores, permite la reproducción de una agricultura familiar sustentable y la reducción de la pobreza a través de la generación de renta.
- La movilización sindical contribuyó a la reducción de la pobreza y la desigualdad, facilitando el acceso a las políticas públicas sociales (principalmente el pago de las pensiones rurales), aunque se ha reflejado poco en las políticas productivas.
- Sin embargo, las cadenas de valor y formas de comercialización agrícola establecidas reproducen relaciones sociales desiguales y subordinan a los pequeños productores a intereses agroindustriales externos al territorio, limitando el espacio para la innovación endógena.
- •Innovaciones institucionales que involucran articulación de municipios y sociedad civil local con el Estado, unido a la existencia de redes horizontales e intermunicipales de actores territoriales, favorecen acciones y dinámicas positivas en la economía del valle. Hay varias iniciativas locales productivas y de planificación participativa articuladas con políticas estaduales y federales, aunque la articulación horizontal e intermunicipal es incipiente.



#### Próximamente...

Las siguientes actividades contemplan: análisis detallado de los censos agropecuarios 1997-2007; diagnósticos participativos de los sistemas de producción más relevantes v diagnósticos de las cadenas de valor de los principales productores; reconstrucción histórica de la acción del movimiento sindical y formación de coaliciones sociales; análisis de la efectividad de las políticas públicas agrícolas, y formas institucionales de promoción del desarrollo local, incluyendo la articulación municipal-territorial-estatal v funcionamiento de las redes territoriales, entre otros.

#### Loja: ¿crecimiento sustentable o pasajero?

Socio: Universidad Andina Simón Bolívar

En la provincia ecuatoriana de Loja, más del 50% de las parroquias -que incluyen el 25% de la población-demostraron en los últimos años una reducción de la pobreza, mientras que otras parroquias, que incluyen la capital provincial y una proporción importante de la población, redujeron tanto la pobreza como la desigualdad.

Económicamente Loja tiene: un sector agrario importante por la cantidad de población que emplea, aunque no por su aporte al producto provincial bruto; un sector de la construcción relevante por su aporte al producto provincial, pero no como proveedor de empleos; y un rubro de servicios en crecimiento, especialmente en el ámbito financiero.

En sus hipótesis, los investigadores plantean que a partir de la crisis financiera de 1999-2000 y la masiva emigración que ella implicó, sobre todo en el sector rural, se generó un importante flujo de remesas que activó el comercio local, el transporte, el turismo y la educación, además de promover la actividad inmobiliaria, las construcciones y el sector financiero. Todo ello se ha expresado en una reducción de la pobreza. La activación económica estimuló el crecimiento de pequeños grupos de productores locales especializados en algún rubro demandado por el mercado local y externo (como maíz, café, frutas, maní, pollos y porcinos) y permitió el desarrollo de un pequeño sector industrial, de grupos de comerciantes, transportistas, constructores, hoteleros e intermediarios financieros.

Por el lado institucional, los gobiernos locales y nacional mejoraron la inversión pública en infraestructura, al tiempo que aumentó la presencia de agentes de desarrollo nacionales e internacionales atraídos por las particulari-



dades de los ecosistemas locales, por la coyuntura de la visibilización de la frontera tras el tratado de paz con el Perú -que estimuló procesos innovadores (cultivos orgánicos, comercialización comunitaria, programa de microcrédito rural para mujeres y otros)- y por la mayor participación, organización y compromiso de los campesinos y otros gremios.

Entre los principales cambios institucionales asociados a las dinámicas del territorio, se observa que el proceso organizativo en el sector rural ha estado sujeto a la iniciativa estatal y, desde los 90, a la de las ONG. Los campesinos no tienen gran peso político, mientras que la clase terrateniente, si bien ha perdido hegemonía política, mantiene el poder económico, derivando hacia la banca y el comercio, y los representantes de los sectores de la construcción controlan la mayoría de las instituciones públicas. Las municipalidades han ganado capacidades de planificación y ejecución participativa con la ley de descentralización (1997), pero no hay correspondencia entre el desempeño de las localidades y el índice de gestión municipal.

#### Próximamente...

Para explicar los cambios experimentados en reducción de la pobreza y de la desigualdad. e indagar sobre sus perspectivas de sustentabilidad, el estudio explorará con mayor detalle: las asociaciones civiles y redes existentes, y el rol de los gobiernos locales y agentes de desarrollo; los valores, normas y conductas que han incidido en la configuración de actores y coaliciones sociales; y las características y grados de inclusión de las principales actividades económicas del territorio.





### Dinámicas territoriales en el suroriente de Guatemala: conquistas en reducción de la pobreza y desarrollo más inclusivo

Socio: Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Rafael Landívar

Los municipios de San Manuel Chaparrón, Santa Catarina Mita, El Progreso y Monjas comparten un valle ubicado en los departamentos de Jutiapa y Jalapa. A partir de las positivas dinámicas observadas en el territorio entre 1995 y 2007, el presente estudio analiza qué factores determinaron que esta zona redujera en un 26% la pobreza (mientras a nivel nacional solo disminuyó un 11%); cómo han incidido la redes sociales y las alianzas con actores regionales y nacionales en la dotación de infraestructura y formación de capacidades humanas; y qué se puede aprender sobre el desarrollo territorial en el suroriente del país.

Entre las características compartidas por los municipios del territorio estudiado se destaca que:

- Han registrado una importante reducción de la pobreza e incremento del consumo.
- Existe una construcción histórico-social, identitaria (población no indígena) e institucional propia.
- Han registrado cambios productivos que han demandado inversiones en infraestructura vial y productiva.
- Han experimentado la inserción de productos muy dinámicos (como tomate y maíz dulce) y que demandan mucha mano de obra.
- Cuentan con una importante red vial que interconecta a los municipios entre sí y con el resto del país y con la frontera salvadoreña.
- Mantienen relaciones comerciales y productivas intermunicipales (por ejemplo, Asunción Mita consume productos de El Progreso, mientras que

personas de las aldeas de
Monjas llegan a trabajar
a la laguna Retana que es
compartida por Santa Catarina
Mita y El Progreso).

• Tienen también la
influencia de factores
externos, como las
remesas enviadas
por migrantes.

Guatemala

Las hipótesis de la investigación plantean que la conjunción de factores geográficos, la formación de capacidades humanas y la infraestructura, así como la menor concentración de la tierra, han sido claves para la diversificación productiva, la inserción en mercados dinámicos y la diversificación de fuentes de ingreso, lo que determinó el fortalecimiento del mercado interno, el crecimiento económico y el desarrollo más incluyente.

Por otra parte, se sostiene que los actores -especialmente pequeños y medianos productores, y capas medias de la población-, junto a la estabilidad y continuidad de las políticas municipales, han sido agentes importantes en la articulación de redes, emprendimientos y alianzas intrarregionales y con actores externos que fueron relevantes para el aprovechamiento del potencial productivo, la diversificación de los ingresos y la definición de políticas públicas favorables hacia el territorio, factores que en conjunto han sido claves para el desarrollo.

#### Próximamente...

Se profundizará el análisis a través de entrevistas, grupos focales e historias de vida, estudios de cadena de valor y una encuesta socioeconómica en 350 a 400 hogares, tomando como modelo la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida, pero adecuando y ajustando los módulos y su extensión a los objetivos del proyecto.



# Olancho, entre los recursos naturales y la agricultura

Socio: Red de Desarrollo Sostenible (RDS)

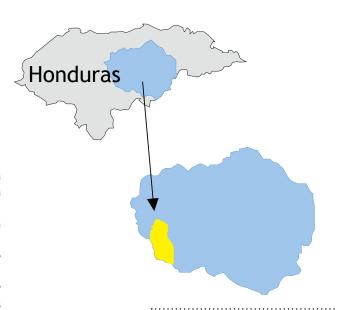
El estudio de cambio en la pobreza y la concentración de los ingresos en los municipios de Honduras en el periodo 1988-2001 (Flores, Lovo, Reyes, Villa y Campos), determinó que en los últimos años algunos municipios del Departamento de Olancho han tenido dinámicas virtuosas de desarrollo social y económico, asociadas sin embargo a una creciente degradación de los recursos naturales. Este estudio busca comprender el papel de las instituciones y coaliciones locales en dichas dinámicas territoriales.

Se están analizando tres municipios: Campamento v Salamá -que han logrado incrementar los ingresos, reducir la pobreza y mejorar la distribución de ingresos-, y Concordia, que logró incrementar los ingresos, pero no ha podido reducir la pobreza ni mejorar la distribución de los ingresos. Estos municipios cuentan con suelos de fuerte vocación forestal donde se realizan actividades de explotación, procesamiento y transformación de la madera (pino). Sin embargo, la actividad agropecuaria es la de mayor peso económico, con la producción de café, granos básicos (maíz, frijol), ganadería, caña de azúcar, hortalizas y otros. Los tres municipios pertenecen a la Asociación de Municipios de Olancho y a la Mancomunidad de Municipios del Norte de Olancho. Dos de ellos se encuentran conectados por la carretera centro oriente que se extiende de Tegucigalpa a la cabecera departamental Juticalpa, finalizando en Catacamas, mientras que para llegar a Salamá hay que desviarse de la carreta que conduce a la cabecera departamental y recorrer aproximadamente 60 km. Los municipios suman en conjunto 25 mil habitantes y un alto porcentaje vive fuera del casco urbano.

Se identificaron y mapearon los actores relevantes tanto en la protección como en la explotación y comercialización de los recursos naturales, confirmando la presencia de varias agrupaciones vinculadas al desarrollo forestal y agrícola del territorio. Las

preguntas de la investigación son: ¿cuáles son los actores y las coaliciones sociales que promueven marcos institucionales innovadores que estimulan y recompensan las dinámicas territoriales de crecimiento económico, con inclusión social y sostenibilidad ambiental?, ¿cuáles son las coaliciones de actores sociales que promueven formas de distribución y uso de recursos naturales que pueden sustentar dinámicas territoriales exitosas?, ¿se requieren grandes dotaciones de activos (materiales y no materiales) para que surjan coaliciones sociales innovadoras? y ¿pueden ser los recursos naturales un activo que sostiene dichas coaliciones en el territorio? Entre las hipótesis planteadas se señala que:

- Para el desarrollo y fortalecimiento de coaliciones sociales innovadoras que favorezcan y lideren estrategias de desarrollo incluyentes se requiere que la sociedad local cuente con una dotación mínima de activos (materiales y no materiales).
- Los recursos naturales de estos municipios pueden transformarse en un activo de la comunidad local, que permita consolidar estrategias de desarrollo económico incluyente dando sostenibilidad a instituciones y coaliciones innovadoras.





Para profundizar el estudio de ambas dinámicas en el territorio, se complementará el inventario de actores locales, se realizarán entrevistas a profundidad y análisis del discurso para conocer los cambios, instituciones, las reglas y valores de los actores; se terminarán los estudios de caso de cadenas de valor de las principales actividades forestales y agrícolas, así como el análisis de la evolución y funcionamiento de las instituciones en el territorio; y se harán encuestas a hogares para determinar el papel de los recursos naturales en la selección de su estrategia de vida.







#### Sierra de Jauja: el desafío de la sostenibilidad

Socio: Grupo de Análisis para el Desarrollo - GRADE

Para muchos, Jauja es el espacio más moderno de economía campesina de la sierra peruana. En las últimas dos décadas se ha caracterizado por una dinámica de crecimiento heterogéneo que habría exacerbado las inequidades socioeconómicas y la vulnerabilidad ambiental. Estudiar este caso ayuda a entender mejor los límites del mercado como dina-mizador del territorio y a explorar alternativas para impulsar un desarrollo más sostenible y más inclusivo.

El territorio estudiado se ubica al centro del Valle del Río Mantaro, en la Sierra Central del Perú, y abarca 32 de los 34 distritos de la Provincia de Jauja (Departamento de Junín), con cerca de 90 mil habitantes. Se caracteriza por su composición social heterogénea, una economía agraria mayormente orientada hacia mercados extraterritoriales y el predominio de la propiedad privada sobre la propiedad comunal. Es una región en la que históricamente no hubo una predominancia de grandes latifundios y donde la pequeña producción agrícola y el pequeño comercio tienen antiguas raíces. El crecimiento económico y la reducción de pobreza observados en las últimas dos décadas se explican principalmente por la dinamización de los mercados externos, sobre todo el de Lima, y en algunos sectores del territorio por la articulación a cadenas que agregan valor a la producción local (como la papa industrializada y la leche). Por su parte, la migración parece haberse sumado a las estrategias familiares que incrementan la rentabilidad de sus activos productivos. Sin embargo, dentro del territorio existe una importante desigualdad social. Además, hay una amplia conciencia respecto a la vulnerabilidad ecológica, con una fuerte preocupación por el manejo de los recursos hídricos y, en menor medida, por los potenciales impactos del incremento de la actividad minera.

La investigación en curso ha formulado cuatro hipótesis:

- La fluidez de los mercados laboral y de tierras, sumada a un activo cultural que podríamos llamar "empresarialidad jaujina", han favorecido el aprovechamiento de las oportunidades generadas por el crecimiento económico agregado de las últimas décadas. Esto explica en gran medida las diferencias entre el dinamismo económico de este territorio y otros espacios rurales de la sierra peruana.
- La articulación a los principales mercados regionales (Lima y Huancayo) y a algunas empresas agroindustriales de leche y de papa-chips, ha beneficiado a determinados grupos de productores, caracterizados por una dotación de capitales particular.
- Los cambios en las reglas de acceso y uso de recursos naturales en distintos subespacios del territorio han inducido a cambios en la rentabilidad de los capitales privados de los hogares.
- La debilidad de instituciones tradicionales en la regulación de la vida social y económica ha permitido que las mujeres de este territorio tengan mayor acceso a recursos productivos y, con ello, un desempeño más exitoso en sus actividades sociales y económicas.

#### Próximamente..

Entre otras cosas, se indagará sobre qué alternativas tiene el gobierno local, así como otras instituciones, para que las opciones de desarrollo sean más sostenibles e inclusivas; quiénes logran conectarse a mercados dinámicos estableciendo relaciones contractuales más complejas con la agroindustria o con el mercado de exportación, y quiénes ven limitadas sus opciones a solo vender en el mercado spot; y qué instituciones meioran la relación de los pequeños productores con la cadena agroindustrial.

# Tungurahua: una vía alternativa de modernización económica<sup>3</sup>

Socio: Universidad Andina Simón Bolívar

Mientras la mayoría de las áreas indígenas de la sierra central ecuatoriana enfrentan un severo deterioro económico, y otras áreas relativamente dinámicas dependen de factores externos y aleatorios, la provincia de Tungurahua se destaca por variadas actividades moderadamente exitosas ligadas a una particular historia local, en especial su red de ferias que se constituyó en un centro de articulación mercantil de todo el país. Ello se ha expresado en un moderado crecimiento económico con una simultánea reducción de las desigualdades sociales.

El estudio busca explicar las razones y condiciones en que se producen las dinámicas de desarrollo "exitosas" de esta provincia de más 440 mil habitantes, 57,3% de ellos rurales. Los investigadores plantean que desde períodos muy tempranos hasta aproximadamente 1980, la red de ferias de Tungurahua tuvo la particularidad de favorecer la comercialización directa de los productores, quienes se fueron transformando paulatinamente en comerciantes-agricultores. Cuando el comercio se fue haciendo más importante y la especialización se acentuó, esos comerciantes, incluso si ya no eran agricultores, mantuvieron densas redes familiares con los productores agropecuarios de la región. En los casos más exitosos, los mismos productores se desdoblan como comerciantes, acceden a las ferias y se extienden a veces a mercados lejanos. Esa peculiaridad ofrece a la red mercantil de Tungurahua no solo su dinamismo, sino también su relación virtuosa con la producción local.

A partir de su participación en el comercio interregional, pequeños comerciantes y arrieros logran capitalizarse, comprar tierras en su lugar de origen, debilitar el sistema de la gran hacienda, participar en la inversión en obras



de riego y cambiar paulatinamente una estructura agraria que era altamente concentrada. Entre 1930 y 1980 se produce el auge de Ambato (capital de la provincia) como centro comercial, al tiempo que se produce una diversificación productiva de las zonas rurales aledañas, tanto en la agricultura comercial como en una variada gama de artesanías.

Los efectos socialmente redistribuidores que ha tenido la red de mercados derivan tanto del hecho que dicha red no ha podido ser monopolizada por grandes comerciantes, como de diversos factores institucionales y estructurales que favorecieron a los pequeños productores por sobre los grandes, como la distribución de la tierra y el agua, la fuerza de las organizaciones de regantes y de pequeños comerciantes, y la especialización en productos de consumo para mercados populares que requieren baja inversión inicial y tienen bajas barreras de entrada. Por otra parte, el dinamismo de la diversificación productiva basada en pequeños emprendimientos ha dependido históricamente de dos factores ligados entre sí: la alta participación femenina en la economía mercantil y los altos niveles de inversión que la propia población ha hecho en educación.

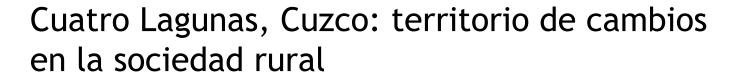
#### Próximamente...

Se avanzará en el análisis de: el papel de las instituciones (aparte de los mercados y red de ferias) y los actores políticos en la formación de infraestructura social en el siglo XX y hasta hoy; el papel de las diferencias de género y las implicaciones de que el comercio, tan poblado de mujeres, esté en el centro de las dinámicas económicas exitosas de Tungurahua; y aspectos culturales como el "espíritu emprendedor" y la condición "mestiza" de la provincia.





<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Este proyecto se lleva a cabo como parte del Consorcio Institutions for Pro Poor Growth (IPPG), coordinado por la Universidad de Manchester y financiado por el Departamento para el Desarrollo Internacional (FID) del Reino Unido.



Socio: Grupo de Análisis para el Desarrollo -GRADE

La cuenca de Cuatro Lagunas es un ejemplo de lo que en la década de los 80 era la economía campesina más tradicional de los Andes peruanos y donde la cooperación internacional ensayó una serie de intervenciones de desarrollo rural. En los últimos 15 años ha experimentado un crecimiento del gasto per cápita y una reducción de las necesidades básicas insatisfechas, pero las tasas de pobreza monetaria no han mejorado.

El territorio estudiado se ubica en la Sierra Sur del Perú, en la cuenca lacustre altoandina Cuatro Lagunas (3.500 - 4.000 msnm) en la Región Cuzco, y cuenta con cerca de 22 mil habitantes. Ha sido escenario de importantes eventos históricos, entre los que sobresale la rebelión de Túpac Amaru en el siglo XVIII. Se trata de poblaciones con una larga historia de uso común de recursos y apego al territorio. En la última década se observa una tendencia hacia una sociedad rural con mayor espacio para la iniciativa individual (campesinos con acceso a mayor oferta de alianzas con actores internos y externos) y mayor especialización de actividades económicas.

La investigación en curso ha formulado seis hipótesis:

• Los actores externos (cooperación internacional) han contribuido de manera importante al fortalecimiento del capital social en la zona y a consolidar una preocupación por la sostenibilidad ambiental. Este capital social ha favorecido dinámicas territoriales positivas en términos sociales y ambientales.

• La intervención de actores externos ha inducido dinámicas de cambio tecnológico.

• Los cambios en la estructura de precios relativos ocurridos en las década de los 80, 90 y la década actual han condicionado los sistemas de rotación, descanso e intensidad de uso de suelos en el territorio. Esto ha afectado las oportunidades para la innovación y el cambio tecnológico y ha determinado las estrategias de diversificación de ingresos de los hogares rurales.

Perú

- Mejoras en indicadores de necesidades básicas (agua segura, educación, etc.) no bastan para generar desarrollo incluyente. Se requiere institucionalidad para la transformación productiva y de recursos comunes.
- La descoordinación entre los gobiernos provinciales obstaculiza la gestión integrada del territorio.
   Actores externos pueden ayudar a generar espacios de integración interdistrital e interprovincial que hagan posible la gestión sostenible del territorio.
- Lo que explica que existan trayectorias diferentes al interior del territorio radica en las diferencias en: la base de recursos naturales; el acceso a bienes y servicios públicos; y capital social asociado al mayor o menor acceso a contribuciones de actores externos como ONGs, gobierno provincial, regional, nacional.

#### Próximamente...

Entre otras cosas, se indagará las estrategias de diversificación de ingresos de los hogares, qué hogares se están quedando atrás y cuáles son las dimensiones productivas, de acceso a recursos u otros factores que están obstaculizando el logro de un desarrollo más incluyente. La integración de los datos de dos encuestas (1982-1983 y 2008-2009) con los resultados sobre actores v sobre la historia reciente del territorio, permitirá discutir sobre la evolución de poblaciones vulnerables y procesos no inclusivos que se habrían desencadenado.



Chiloé central: ¿estrategias en conflicto u oportunidad desaprovechada?

Socio: Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Chiloé central -conformado por las comunas de Castro, Chonchi, Dalcahue, Curaco de Vélez, Puqueldón y Quinchao- es parte del archipiélago de Chiloé, reconocido como un lugar de fuerte identidad territorial vinculada a la existencia de un rico capital cultural y natural. Con la consolidación de la industria salmonera en las últimas dos décadas, se produjeron profundas y rápidas transformaciones que han tenido efectos económicos positivos, generando empleo y encadenamientos productivos y reduciendo la pobreza. Sin embargo, la desigualdad ha aumentado y se asocia a esta industria un negativo impacto sobre la identidad cultural y sobre el medioambiente.

Este estudio busca determinar los espacios de colaboración y de conflicto entre las estrategias de desarrollo con base en la identidad cultural y en la industria del salmón, comprendiendo el papel de las instituciones y coaliciones locales en dichas dinámicas territoriales, y definiendo el rol que juega la identidad cultural en la formación y fortalecimiento de dichas instituciones y coaliciones. Se plantea que las dinámicas de desarrollo económico en este territorio constituyen la expresión local de la estrategia general de crecimiento del país: un proceso de crecimiento económico acelerado sobre la base de ventajas comparativas naturales y de la orientación a mercados externos dinámicos. Ambas oportunidades son aprovechadas por el capital privado que puede acceder a recursos naturales debido a los cambios producidos en las normas de asignación de estos recursos. A la hora de las grandes decisiones territoriales, las estrategias locales de desarrollo, basadas en los elementos identitarios, terminan siendo subordinadas a la propuesta industrial sustentada en actores sociales externos al territorio. En este marco, hay grupos relegados de las dinámicas de desarrollo impulsadas por la industrialización, en especial quienes realizan actividades arraigadas en la cultura e

idiosincrasia local, como la agricultura, la artesanía y la pesca artesanal.

Por otra parte, el estudio detecta un conjunto de fallas institucionales que ayudan a entender la génesis y evolución de los principales conflictos en el territorio. Estas se expresan, por ejemplo, en la implementación y la fiscalización de las normas para la gobernanza ambiental y de los recursos naturales, la gestión territorial, la fiscalización laboral y la implementación de la política social. La gobernanza medioambiental tiene que ver con la convicción en las autoridades y en la misma industria de que la autorregulación en el sector es posible. En cuanto a la política social, ésta se relaciona con la estrategia de focalización a través de los gobiernos locales, los que utilizan este diseño como herramienta de clientelismo.

La investigación advierte que el caso de Chiloé no debe ser entendido como el de un ejemplo de estrategias de oposición y conflicto, sino como el de una oportunidad desaprovechada para la generación de un modelo de desarrollo inclusivo, ambientalmente sustentable v que no comprometa la identidad cultural. Se sostiene que esto solo será posible en la medida que la sociedad chilota sea capaz de construir un actor social que lidere las transformaciones necesarias. En este sentido, la participación activa de aquellos actores marginados del desarrollo modernizador es primordial para lograr la definición e implementación de estrategias y planes que capitalicen las oportunidades de encuentro entre la visión modernizadora y la tradicional. Sin embargo, este proceso estará condenado al fracaso si no se compromete a la propia industria salmonera. En este contexto, el sector público tiene un rol primordial en la generación de espacios para el diálogo entre dos posiciones actualmente en conflicto.



Chile



#### Próximamente...

El estudio terminó su etapa de recolección de información de terreno. Se encuentran en elaboración las publicaciones finales del trabajo. Se espera realizar un seminario en Chiloé a principios de 2010 para presentar y discutir los resultados con los actores locales, con el fin de desarrollar una agenda de trabajo.







### Desarrollo con identidad en valle Sur -Ocongate<sup>5</sup>

Socio: Instituto de Estudios Peruanos (IEP)

Valle Sur-Ocongate, situado en la región Cuzco, al sur de Perú, es un territorio de unos 70.000 habitantes donde en los últimos años ha habido un moderado crecimiento económico y un gran dinamismo en iniciativas de desarrollo territorial, muchas de las cuales tienen como eje la puesta en valor del patrimonio ancestral de territorio. Estudiar este proceso es el objetivo de este proyecto.

El proyecto postula que:

- En los últimos años asistimos a una revalorización de identidad cultural. Esta revalorización es el resultado de cambios políticos (reforma agraria, progresivo aumento de la dotación de capital político, económico, social y simbólico de las comunidades campesinas, centralidad de la ONG) y cambios económicos (consolidación del turismo como principal referente de desarrollo a nivel regional).
- La identidad cultural es asumida como un valor positivo por todos los implicados, como algo que debe ser conservado y potenciado, pero es entendida de maneras muy diferentes: son distintos los referentes a los que se apela (pasados prehispánicos, religión católica, cultura campesina), los puntos en los que se focaliza dicha identidad (idioma, costumbres, rituales, religiosidad, gastronomía, patrimonio material) y son distintos los actores que actúan en la puesta en valor (comunidades campesinas, ONG, municipalidades, intelectuales).

• En cuanto a la relación entre desarrollo y cultura, hay dos situaciones distintas. Por un lado, iniciativas que incorporan un discurso explícito de valorización de la identidad cultural, que apuntan a temas como la puesta en valor del patrimonio material o la revitalización de fiestas tradicionales. Por otro lado, encontramos estrategias locales de desarrollo que no incorporan explícitamente un discurso de valorización de la identidad cultural, pero que suponen una apuesta por actividades tradicionales ligadas a la vida cultural y simbólica de la población local.

Reconociendo que existen múltiples discursos sobre el territorio y sobre la identidad, el estudio intenta mostrar el conjunto de intereses y tensiones que potencialmente pueden abrir oportunidades para mejorar los ingresos de las poblaciones locales y contribuir a una relación más justa de ellas con el resto del país.

El proyecto tiene dos componentes: investigación y actividades movilizadoras de intervención territorial, o incidencia. Se han realizado más de 50 entrevistas con actores locales. También se han llevado a cabo grupos focales en varias localidades del distrito. En diciembre de 2008 se realizaron dos concursos de emprendimientos con identidad cultural en las localidades de Oropesa y Ocongate, con apoyo del Proyecto Corredor Puno - Cuzco.



#### Próximamente...

En el componente de investigación, se profundizará el trabajo de campo a través de grupos focales en seis localidades de Valle Sur-Ocongate, mientras que en el componente de incidencia se realizará el acompañamiento de la puesta en marcha del Mapa interactivo de emprendimientos con identidad cultural (www.mapavallesurocongate.com)

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Este proyecto se lleva a cabo en colaboración con el proyecto Desarrollo Territorial Rural con Identidad Cultural (DTR-IC) de Rimisp.

# Zona costera de Santa Catarina: valorización de la identidad azoriana y el patrimonio cultural<sup>6</sup>

Socios: Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD), Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC)

En la zona costera de Santa Catarina, al sur del Brasil, se han consolidado en las últimas décadas algunas dinámicas territoriales como la urbanización y el desarrollo de centros turísticos y residenciales y de centros industriales, la "ecologización" del territorio con la implantación de parques y áreas protegidas y de uso sostenible, y la supervivencia de la agricultura familiar y la pesca. Al mismo tiempo, se observa la emergencia de dinámicas territoriales con identidad cultural -marcadas por rasgos culturales típicos de los inmigrantes de las Azores y Madeira- y la intensificación del desarrollo económico con legitimidad ambiental y social.

Este estudio se pregunta cómo las dinámicas presentes en el litoral consideran las particularidades de las comunidades tradicionales de origen azoriano y en qué medida la valorización del patrimonio cultural puede ser considerada como un elemento esencial de creación de mejores oportunidades de inclusión socioeconómica y sociopolítica de las comunidades tradicionales.

Las hipótesis formuladas por el proyecto indican que:

- La emergencia de nuevas dinámicas territoriales en la región costera han afectado notablemente las comunidades tradicionales. Su modelo de reproducción tiene su base en la alternancia de actividades sociales y económicas, que permitió una adaptación al proceso de modernización, empleándose temporalmente en sectores como turismo, construcción e industria y la venta de productos agrícolas y artesanales.
- El desarrollo acelerado de actividades como turismo de masa, economía residencial e industria, provocaron presiones económicas, sociales y ambientales signifi-

cativas, además de conflictos que ponen en riesgo las comunidades tradicionales.

• La valorización del patrimonio cultural de las comunidades tradicionales del litoral puede tronarse en la base de un proceso de creación de mejores oportunidades para su inclusión socioeconómica y sociopolítica.

De hecho, en la actualidad hay una variedad de iniciativas y proyectos colectivos que dan cuenta de las dinámicas de desarrollo con identidad cultural, tales como: el rescate de la cultura azoriana, reviviendo los molinos de harina, los ranchos y las corridas de ranchos; artesanías elaboradas con los productos locales; producción y comercialización de alimentos orgánicos; valoración económica del pescado y la diversificación de la producción a través de la estructuración de una unidad de procesamiento; y fiestas religiosas y tradicionales, entre otras.



#### Próximamente...

Se profundizará en: ¿Cómo las iniciativas fortalecen el aprendizaje individual, colectivo e institucional de los actores locales? ¿En qué medida esas iniciativas favorecen la inserción de los actores en las dinámicas territoriales? ¿Cuál es la influencia de estos actores y sus coaliciones en la definición del futuro de su territorio? ¿Cuál es la contribución de las estrategias de DTR para la especificación de los territorios? ¿En qué medida las políticas y programas territoriales contribuven en el fortalecimiento de las dinámicas en curso?



<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Este proyecto se lleva a cabo en colaboración con el proyecto Desarrollo Territorial Rural con Identidad Cultural (DTR-IC) de Rimisp.



Oaxaca y las potencialidades de su región mezcalera<sup>7</sup>

Socio: Grupo de Estudios Ambientales AC

Oaxaca es el Estado con mayor diversidad biológica, étnica y cultural de México, pero ocupa el tercer lugar en marginación y pobreza del país. Dentro de él se encuentra la Región del Mezcal, productora de esta bebida alcohólica que se obtiene de la destilación del maguey y que ha sido protegida recientemente con una denominación de origen. El estudio busca identificar procesos organizativos, productivos e institucionales que han logrado impactar en el desarrollo de este territorio rural, valiéndose de los activos culturales vinculados a un producto indicador, único y característico, como es el mezcal.

La Región del Mezcal se localiza en los Valles Centrales (distritos de Tlacolula, Zimatlán, Ejutla y Ocotlán) y en la Sierra Sur (Yautepec, Miahuatlán y Sola de Vega). Abarca un total de 131 municipios y tiene una población de 490 mil habitantes, de los cuales el 25% está directamente involucrado en la producción de maguey y mezcal. En los Valles Centrales, la cifra se eleva a 54%. El territorio estudiado, correspondiente al centro-suroeste de Oaxaca, comprende 70 municipios con 274 mil habitantes.

Entre sus hipótesis, el proyecto plantea que:

• Aquellas iniciativas de producción que han logrado identificar elementos de identidad cultural e incorporarlos a los productos que elaboran, han visto facilitado su proceso de inserción a mercados dinámicos,

especiales o preferenciales, abriendo ocasionalmente nuevas vías y coaliciones e institucionalidades innovadoras, que influyen en el desarrollo conjunto del territorio.

- La industria mezcalera ha generado una dinámica de crecimiento económico fuertemente positivo pero desigual en lo económico, debido a que los actores sociales locales no han tenido capacidad de movilizar recursos (materiales y no materiales) ni accesar a los espacios de toma de decisiones para legitimar sus propias estrategias de vida.
- Para la consolidación y fortalecimiento de coaliciones sociales e intervenciones públicas innovadoras que favorezcan estrategias de desarrollo incluyentes, se requiere que la sociedad local cuente con una dotación mínima de activos (materiales y no materiales).
- La vinculación de los productores con mercados dinámicos permite la creación de procesos que recrean y fortalecen la identidad cultural, e incentiva el desarrollo de un territorio, siempre y cuando las condiciones de vinculación estén reforzadas por actores con poder de decisión, coordinación y legitimación suficiente.
- La identidad cultural puede transformarse en un activo de la comunidad local, que permita consolidar estrategias de desarrollo económico incluyente y dar sostenibilidad a instituciones y coaliciones innovadoras.

#### Próximamente...

El estudio avanzará intentando responder las siguientes interrogantes: ¿Es factible, y bajo qué condiciones, que la identidad cultural del territorio, expresada en la actividad social y productiva en torno al mezcal, impulse procesos virtuosos de Desarrollo Territorial Rural? ¿Qué dinámicas sociales, productivas e institucionales (incluyendo al mercado) se desarrollan en torno al mezcal en el territorio y cuál es su impacto? ¿Qué acciones públicas, sociales y mercantiles permitirían convertir al mezcal en un elemento promotor de procesos de desarrollo territorial justo, sustentable v equitativo?



#### Redescubriendo nuestras identidades y patrimonios

El Proyecto Desarrollo Territorial Rural con Identidad Cultural (DTR-IC), apoyado por la Fundación Ford, en colaboración con el programa Dinámicas Territoriales Rurales (DTR), está llevando a cabo cuatro investigaciones con diversos y multidisciplinarios equipos de trabajo en:

- Brasil Zona Costera del Estado de Santa Catarina
- México Zona Mezcalera, Centro-Suroeste de Oaxaca
- Perú Valle Sur Ocongate
- Chile Chiloé Central

Junto a las acciones de investigación, el proyecto realiza actividades para el diseño y puesta en marcha de estrategias DTR-IC a través de iniciativas catalizadoras impulsadas por equipos territoriales en las zonas de investigación.

Esta articulación entre equipos de investigación y equipos territoriales, ha generado una fuerza importante en términos de desarrollo de capacidades locales y de incidencia en la acción pública. La investigación nutre a las estrategias territoriales y éstas generan plataformas de acción en políticas públicas. Esta interrelación, que se alimenta mutuamente, tiene como desafío sumar esfuerzos y, en esta dinámica, algunos de los resultados alcanzados son:

### Desarrollo de capacidades y herramientas para las estrategias DTR-IC

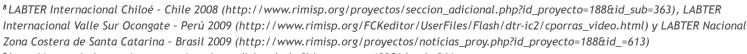
Desarrollo de capacidades a través de *Laboratorios Territoriales* (*LABTER*) internacionales y nacionales<sup>8</sup>: estos son métodos relevantes de intercambio y síntesis en donde se crean espacios de articulación entre equipos territoriales y equipos de investigación, actores locales con

conocimientos propios, autoridades públicas y privadas y especialistas temáticos; se presentan resultados parciales a los actores locales; se crea una bisagra entre el "saber hacer", el "saber transmitir" y el "saber aprender" de un territorio a la luz de otros, buscando formas de ampliar escala y aumentar masa crítica.



Herramientas para estrategias DTR-IC<sup>9</sup>, instrumentos que apoyan sistemáticamente esfuerzos de procesos de DTR-IC. Un ejemplo son los MAPAS INTE-RACTIVOS<sup>10</sup>: herramientas electrónicas de fácil uso, pensadas para que las comunidades y pobladores de las zonas rurales puedan visualizar y socializar sus emprendimientos y negocios, todos empapados de identidad y cultura.





<sup>9</sup> http://www.rimisp.org/proyectos/seccion\_adicional.php?id\_proyecto=188&id\_sub=366





<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Mapa de Productos y Servicios con Identidad Cultural de Chiloé (en versión electrónica http://www.chiloepatrimonioagricola.cl/identidad/index.html e impresa) y Mapa Colaborativo e Interactivo de Emprendimientos con Identidad Cultural en el Valle Sur - Ocongate (http://www.mapavallesurocongate.com/www/)







#### Incidencia en la acción pública

1. Chile (Chiloé - SUBDERE). Dos ejemplos, uno a nivel nacional y el otro a nivel territorial:

Anivel territorial, en **Chiloé** se han realizado varias acciones para avanzar en la formulación de políticas públicas y en la creación de espacios público-privados para la consideración de la temática del DTR-IC, entre las que están: i) formación de una amplia plataforma que busca instalar la identidad local como un factor permanente para el desarrollo del archipiélago; y ii) la realización del "Seminario y Expo Chiloé Innova y Emprende con Identidad" <sup>11</sup>.

A nivel nacional, se realizó para la SUBDERE (Subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo) una asesoría en el diseño y acompañamiento de las iniciativas de política pública en las 15 regiones de Chile. Esta experiencia generó recomendaciones orientadas a profundizar la participación ciudadana en el marco de la descentralización chilena y al diseño de inversiones que incluyan la dimensión identitario-cultural como factor de desarrollo<sup>12</sup>.

2. Bolivia (Foro e iniciativas colaborativas). Realización del Foro Internacional "Desarrollo Territorial Rural con Identidad Cultural: Una alternativa para promover el desarrollo sostenible con equidad e inclusión social" con



la Fundación Nuevo Norte. El Foro obtuvo dos resultados:

- Comunicación masiva y opinión pública:
  - creación de un dossier electrónico13

- realización de una separata en un periódico de cobertura nacional (será lanzada en enero de 2010).
- Propuesta colaborativa binacional: "Valorizando y enlazando territorios con identidad cultural y biodiversidad natural de Bolivia y Perú".



- $^{11}\,http://www.rimisp.org/proyectos/noticias\_proy.php?id\_proyecto=188\&id\_=644$
- <sup>12</sup> Producto de esta acción fue la publicación de una columna de opinión (E. Ramírez; C. Ranaboldo) en el libro "Identidad Regional, Reconociendo la Diversidad para el Desarrollo de los Territorios", SUBDERE, Chile 2009. http://www.subdere.gov.cl/1510/article-79390.html
- 13 http://www.rimisp.org/proyectos/nuevas\_subsecciones.php?id\_proyecto=188&id\_subseccion=211

# Una mirada al crecimiento, la pobreza y la desigualdad en 10 mil municipios

Los estudios llevados a cabo por el Programa DTR y sus socios en 11 países de América Latina dan cuenta de que 27 millones de personas en la región viven en municipios que han tenido crecimiento económico con reducción de la pobreza y mejoramiento de los niveles de equidad entre 1990 y 2000. A pesar de que se trata de una minoría en el contexto regional, resulta sugerente conocer qué dinámicas están ocurriendo en esos territorios -en particular en los ruralesy qué se puede hacer para que éstas se conviertan en la norma v no sean la excepción.

El primer gran resultado de investigación del programa Dinámicas Territoriales Rurales han sido los mapas de dinámicas de cambio económico y social en más de 10 mil municipios de 11 países de América Latina. A los estudios piloto realizados en 2008 (Chile, Ecuador, Nicaragua y Perú), se sumaron los informes de Bolivia, Brasil, Colombia, El Salvador, Guatemala, Honduras y México en el transcurso del año 2009. Los 11 estudios analizaron los cambios recientes (años 90 y primera mitad de la presente década) en ingreso o consumo per cápita, incidencia de pobreza y distribución del ingreso (o consumo) per cápita a escalas municipales o equivalentes<sup>14</sup>.

Diez de los once estudios utilizaron la metodología de "estimaciones en áreas pequeñas" (Elbers et al.¹5), que combina información de censo de población con encuestas de hogar para la obtención de perfiles geográficos altamente desagregados de indicadores monetarios de bienestar. En el caso de Brasil, se utilizó directamente la información del censo nacional de población, que incluye agregados de ingreso familiar.

Los mapas permitieron ilustrar un ámbito poco explorado de la desigualdad en América Latina, como es la dimensión territorial. Los estudios muestran cómo el "casillero vacío" del crecimiento con reducción de la pobreza y mejoramiento en la distribución de los ingresos, que no se observa a nivel de los países de la región, sí se ha manifestado en algunas zonas específicas al interior de ellos. De hecho, como muestra el Cuadro 3, alrededor del 12% de los municipios, que abarcan cerca de 35 millones de personas (9% del total considerado), han exhibido procesos significativos de crecimiento de los ingresos acompañados de reducción de la pobreza y disminución de la desigualdad.

No obstante, mucho más frecuentes son las dinámicas de estancamiento (o a veces empeoramiento) simultáneo de estos tres indicadores (32% de los municipios estudiados con un 35% de la población).

Los resultados también permiten observar otras dinámicas frecuentes de desarrollo en la región, como el crecimiento con reducción de la pobreza pero sin mejoras en la distribución del ingreso (ver Cuadro 3, tipo 2, con 20% de los municipios y 15% de la población) o las dinámicas de mejoramiento de la pobreza y/o la distribución, en ausencia de crecimiento significativo (Cuadro 3, tipos 5, 6 y 7). Los resultados de estos mapas han permitido encontrar casos de municipios que crecen y reducen pobreza y/o desigualdad en regiones marginadas -como ha ocurrido en el Nordeste de Brasil y Sur de México (Gráfico 3)- y han servido como punto de partida para identificar estudios de caso donde están ocurriendo procesos territoriales interesantes para ser caracterizados y entendidos en la siguiente etapa de la investigación.



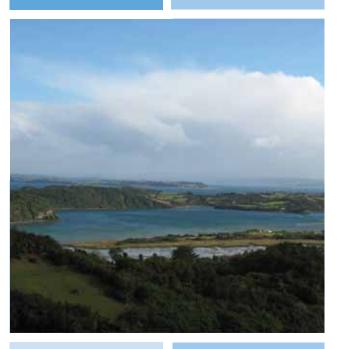




<sup>&</sup>lt;sup>14</sup>En el caso de Ecuador el estudio se realizó a nivel de parroquias; en Perú y Bolivia, a nivel de provincias; en el resto de los países, a nivel de municipios.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Elbers, C., Lanjouw, J.O., Lanjouw, P, 2003. "Micro-level Estimation of Poverty and Inequality". Econometrica 71(1): 355-364.





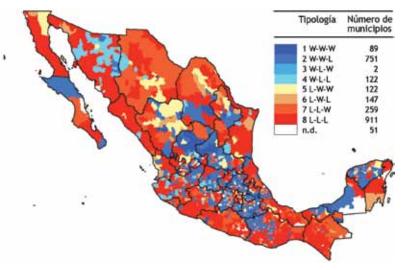
Cuadro 3. Resultados del desarrollo en municipios de América Latina

Tipo Cambios en ingreso, Población de Municipios población equivalent

Tipo	Cambios en ingreso, pobreza y distribución	Población	% de población	Municipios (o equivalentes)	% de municipios
1. W W W	Mejora significativa en todo	34.810.814	9%	126	12%
2. W W L	Mejora significativa en ingreso y pobreza	60.920.050	15%	2.129	20%
3. W L W	Mejora significativa en ingreso y distribución del ingreso	5.512.634	1%	120	1%
4. W L L	Mejora significativa solo en ingreso	32.708.854	8%	736	7%
5. L W W	Mejora significativa en pobreza y distribución del ingreso	30.934.332	8%	1.034	10%
6. L W L	Mejora significativa en pobreza	9.462.410	2%	395	4%
7. L L W	Mejora significativa en distribución del ingreso	85.462.336	21%	1.388	13%
8. L L L	Nada mejora significativamente	139.697.708	35%	3.359	32%
Total		399.509.138	100%	10.421	100%

W = Win; L = Lose

Gráfico 3. Mapa de dinámicas territoriales en México



# Mapas de dinámicas territoriales: un éxito resonante

El equipo de Seguimiento y Evaluación del programa de Dinámicas Territoriales Rurales contrató al Dr. Peter Lanjouw para realizar una evaluación técnica de los once estudios nacionales de mapeo de dinámicas territoriales.

El Dr. Lanjouw es Gerente de Investigación del Grupo de Pobreza en el Banco Mundial y además es una autoridad mundial en temáticas de Economía del Desarrollo y uno de los creadores de la metodología de estimaciones en áreas pequeñas que sirvió de base para la elaboración de los mapas. El Dr. Lanjouw y su equipo realizaron un completo informe¹6 con evaluaciones tanto generales como específicas de cada estudio, entregando un positivo juicio sobre el resultado del trabajo realizado por el programa DTR. Entre otras cosas, la evaluación destacó el ambicioso esfuerzo por sistematizar información de los resultados del desarrollo a nivel local, y particularmente de sus cambios en el tiempo.

Esta información no estaba previamente disponible y constituye una contribución al entendimiento de las disparidades territoriales del desarrollo en América Latina y al diseño de políticas de desarrollo focalizadas geográficamente.

Respecto de los resultados generales del trabajo, el evaluador señala que "se ha logrado una base empírica sólida para cada país, alrededor de la cual puede evaluarse la evolución del bienestar económico a nivel local".

La evaluación destaca el enorme esfuerzo realizado por la red de investigación del programa por "sistematizar un conjunto masivo de fuentes de información para su tratamiento bajo un análisis estadístico bastante complejo y de largo alcance". Peter Lanjouw

"Mi impresión general es que este proyecto ha sido un éxito resonante", concluye Peter Lanjouw acerca de los estudios de mapeo de dinámicas territoriales en 11 países.

Los resultados de esta evaluación constituyen un importante respaldo respecto de la calidad y confiabilidad del trabajo que se está llevando a cabo en el marco del programa de cara a las siguientes etapas de la investigación.

## Contribuciones de los mapas a organismos internacionales

Los mapas de dinámicas territoriales han llamado la atención de diferentes organismos internacionales. Un equipo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) utilizó los resultados del estudio en Ecuador (realizado por la Universidad Andina Simón Bolívar) para ayudar en la definición de la focalización territorial de un nuevo proyecto de lucha contra la pobreza en el Norte del país, próximo a la frontera con Colombia.

Por su parte, los equipos de Colombia (Universidad de Los Andes), de México (Colegio de México) y de Brasil (Universidad de São Paulo), emplearon los datos de los respectivos mapas para contribuir a un estudio mundial de localización de las grandes zonas de concentración de la pobreza rural. Este trabajo es parte del "Marco Estratégico y de Resultados" que se elaboró bajo la dirección del Instituto Internacional de Política Alimentaria (IFPRI, Washington DC) para guiar en los próximos años el trabajo del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR).



<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Para leer el documento completo preparado por Peter Lanjouw y Ericka Rascon, visitar la sección de INFORMES en el sitio web del DTR en <a href="https://www.rimisp.org/dtr">www.rimisp.org/dtr</a> (documento disponible únicamente en inglés).

# Capital natural, servicios ecosistémicos y dinámicas territoriales rurales

Los proyectos de investigación del programa evidencian la centralidad que ocupan los temas ambientales en las dinámicas territoriales rurales.

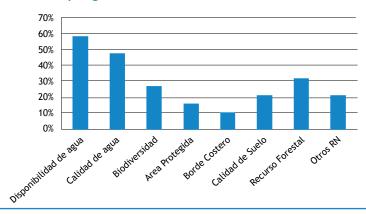
En el caso de los recursos hídricos, un 58% de las propuestas menciona la disponibilidad de agua como un elemento relevante en estas dinámicas, mientras un 47% menciona la calidad de agua (*ver Gráfico 4*). Adicionalmente, dos propuestas destacan la importancia de los recursos de borde costero en su dinámica.

Por otra parte, si bien la mayoría de las propuestas de investigación ponen de manifiesto conflictos ambientales por el acceso y uso de los recursos naturales en los territorios, tres de ellas destacan dinámicas ambientales positivas:

- En el Valle de Jiquiriça, Brasil, las condiciones agroecológicas del territorio, junto con una distribución más equitativa de la tierra y un consorcio de municipios preocupados por el medio ambiente, han determinado que este territorio tenga mejores indicadores ambientales que territorios vecinos.
- El territorio de Chalatenango, El Salvador es un importante proveedor de servicios ecosistémicos, lo que sumado a un fuerte capital social en el territorio, ha permitido el desarrollo de estrategias para una gestión participativa de los recursos naturales. Esto, a su vez, ha sido imprescindible para combatir la pobreza al tiempo de preservar el medio ambiente.
- Y en La Dalia, Nicaragua, diversos cambios institucionales han contribuido a modificaciones en la gobernanza del acceso y uso de los recursos naturales, en pos de mayor inclusión social y sostenibilidad ambiental.

Estos tres ejemplos sirven para ilustrar que el conjunto de condiciones ecosistémicas e institucionales del territorio pueden determinar una dinámica ambiental favorable.

Gráfico 4. Temáticas ambientales abordadas en las propuestas de investigación del programa DTR



## Grupos de trabajo sobre medio ambiente y género en las dinámicas territoriales

Para fortalecer la investigación sobre la dimensión ambiental y de género en las dinámicas territoriales rurales, a fines de 2009 se conformaron sendos grupos de trabajo con socios del programa interesados en estos temas. El grupo de trabajo sobre género y dinámicas territoriales será coordinado por la Dra. Susan Paulson, del programa de maestría "Cultura, Poder, Sustentabilidad", de la Universidad de Lund, Suecia. Probablemente también participen en esta iniciativa estudiantes de postgrado latinoamericanos y europeos de dicha casa de estudios. El grupo de trabajo de género tendrá su primera reunión durante el Encuentro Anual 2010 del programa (marzo, Bogotá).

El grupo de trabajo sobre medioambiente es coordinado por la especialista Daniela Acuña, investigadora de Rimisp. Participan en el grupo socios que trabajan en los territorios de Tarija (Bolivia), Valle de Jiquiriça (Brasil), Secano Interior de O'Higgins (Chile), Chalatenango (El Salvador), Olancho (Honduras) y La Dalia (Nicaragua). En la primera reunión (Lima, noviembre 2009), se acordó un plan de trabajo a seguir. La siguiente actividad contemplada es la elaboración de un documento de análisis comparado de la dimensión ambiental de estos territorios, cuya versión preliminar será discutida en un taller durante el Encuentro 2010 del programa.





## Encuentro Latinoamericano 2009: Territorios rurales en movimiento

Este evento —realizado en marzo en Antigua (Guatemala) con más de 100 participantes de 12 países de la región y algunos de Europa y Norteamérica— fue el primero de tres encuentros anuales contemplados por el programa DTR. El Encuentro 2009 se propuso mirar objetivamente aquellos territorios y experiencias que avanzan en una dirección favorable que han sido identificados como territorios de estudio dentro del marco del programa. Sus contenidos y actividades más relevantes se resumen a continuación.

- Crecimiento, pobreza y desigualdad: con la difusión de resultados de los mapas de dinámicas territoriales realizados por el programa en 11 países, se dio una mirada cualitativa a las tendencias de crecimiento, interrelacionándolas con la evolución de la pobreza y la desigualdad.
- Identidad cultural: estudios de casos llevados a cabo en cuatro territorios en Perú, Brasil y Chile, expusieron las experiencias de tipo cultural y las estrategias puestas en marcha por las poblaciones locales para poner en valor productos y servicios propios de las localidades, generando beneficios económicos y sociales.
- Experiencias innovadoras: especial interés concitaron las estrategias implementadas en Brasil y en Canadá para impulsar el desa-rrollo rural, como es el caso de "Territorios de Ciudadanía"-que ha logrado

la colaboración de 22 ministerios y el involucramiento de 120 territorios, lo que implica una participación de siete millones de brasileños- y la experiencia de diseño e implementación de la política de desarrollo rural en la provincia de Quebec (Canadá), que ha movilizado a más de 35.000 personas y en su primera etapa generó alrededor de 5.000 proyectos, más de 8.000 puestos de trabajo e inversiones directas que superaron los 400 millones de dólares.

Además, se presentó un informe sobre la situación mundial de la pobreza crónica y se generó un debate importante en torno al Informe de Desarrollo Mundial 2009 del Banco Mundial "Una Nueva Geografía Económica".

El Encuentro 2009 generó la publicación de 30 artículos periodísticos en medios escritos de Centroamérica, México, Brasil, y Uruguay.

Para mayor información acerca del Encuentro 2009: Territorios rurales en movimiento, visite la sección en el sitio web del programa en <u>www.rimisp.org/dtr/encuentro2009</u>









# Taller de Lima: intercambio entre los equipos de investigación

La sexta reunión de los equipos de investigación del programa DTR se llevó a cabo en Lima del 9 al 11 de noviembre de 2009. En este evento se revisaron los resultados finales de los cuatro proyectos scout y los resultados parciales de los 15 proyectos regulares. Se abordaron temas de desarrollo de capacidades, comunicación e incidencia y se discutió el análisis de la dimensión medioambiental en las dinámicas territoriales. Los participantes evaluaron positivamente la reunión, destacando la posibilidad de intercambiar experiencias y de aprender a partir de los proyectos más avanzados. Especialmente se valoró la detallada discusión sobre los métodos e instrumentos de trabajo de campo empleados por los proyectos scout y la socialización de esta experiencia con los equipos de los 15 proyectos regulares. La presentación dialogada de afiches (posters) de los 19 territorios fue una modalidad muy eficiente para exponer concisamente los elementos principales de cada proyecto: objetivos, hipótesis, métodos y resultados preliminares.

La discusión al interior de los equipos de Chile, Ecuador, Perú y Nicaragua (los llamados proyectos scout) condujo a acuerdos sobre cómo organizar el trabajo de síntesis de los resultados de estos estudios, tarea que se llevará a cabo en el primer semestre de 2010. Entre los temas que habrá que incluir en el proceso de síntesis, se identificaron los siguientes:

- Cómo el crecimiento económico ha favorecido o no la inclusión social y la sustentabilidad ambiental en los distintos territorios.
- Interpretación de las dinámicas desde los actores sociales y las instituciones.
- Los ecosistemas no se pueden analizar solo como receptores de los impactos ambientales de las dinámicas territoriales, sino



también como capital natural que amplía o restringe oportunidades de desarrollo a partir de los servicios ambientales.

- Los programas de inversión en infraestructura rural implementados en varios países en los años 90, han tenido un fuerte impacto en la dirección y naturaleza de las dinámicas territoriales.
- Las ciudades intermedias y las llamadas "ciudades rurales" al parecer son centrales en los procesos dinamizadores de los territorios rurales.
- El peso -a veces decisivo- de los factores históricos de larga data en los procesos de desarrollo territorial.
- La importancia de los factores externos tanto económicos (como en los casos de Perú, con cambios en la estructura de precios relativos) como sociopolíticos (como en Chiloé, Chile, con el rol de actores extraterritoriales que responden a políticas transversales de incentivos).
- La importancia de los mercados: cómo funcionan no es irrelevante en los estudios.
- La evaluación de las dinámicas: la necesidad de mirar con cuidado los datos de crecimiento económico y reducción de pobreza, por ejemplo, en contextos de expulsión de población, como es el caso de la zona lechera de Nicaragua.
- El capital simbólico de las élites tradicionales para recapturar recursos públicos o de la cooperación y restituir así su poder, como en el caso de Nicaragua.

# Año de crisis: el impacto sobre la pobreza rural latinoamericana

El esfuerzo colaborativo entre el programa y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) dio como resultado un completo análisis sobre el impacto de la crisis financiera mundial en la pobreza rural de América Latina, y propuestas para enfrentarla. Este proyecto<sup>17</sup> se focalizó en los nueve países con mayores tasas de pobreza de la región (Bolivia, Perú, Guatemala, El Salvador, Honduras, Colombia, Paraguay, Nicaragua y República Dominicana) y en los dos países con mayor número de pobres (Brasil y México).

El proyecto fue coordinado por Carolina Trivelli y su equipo de investigación, del Instituto de Estudios Peruanos, organización socia del programa. A partir de la producción de los 11 estudios de caso y de un documento de síntesis sobre los efectos de la crisis en la región, se llevó a cabo el seminario internacional "De la crisis financiera a la crisis social rural: opciones de respuesta para el FIDA en América Latina", que tuvo lugar en abril de 2009 en la sede de FIDA en Roma. El tema central del seminario fue buscar estrategias e intervenciones viables para enfrentar los efectos de la crisis en el corto plazo (mitigación) y en el largo plazo (desarrollo).

El seminario fue inaugurado por Kanayo F. Nwanze, Presidente del FIDA, y tuvo la participación del Ministro de Desarrollo Agrario de Brasil, Guilherme Cassel, así como representantes de otras agencias de las Naciones Unidas, la Fundación Ford, la Unidad Regional de Asistencia Técnica para América Central (RUTA) y Rimisp. Además, tuvo una importante cobertura en la prensa latinoamericana, con más de 30 artículos.

### Algunos hallazgos...

La crisis financiera mundial afectó de manera directa aunque diferenciada, dependien-do de cada país y de sus condiciones para mitigar los impactos. Las poblaciones más vulnerables se vieron afectadas por ingresos disminuidos debido a la escasez de oportunidades laborales, la reducción de remesas de migrantes y la disminución en el gasto público, en particular el gasto social.

El estudio Crisis y Pobreza Rural en América Latina concluye:

- Los mayores efectos de la crisis se vieron en las zonas urbanas.
- El aumento de la incidencia de la pobreza rural.
- Una caída generalizada en los flujos de remesas.
- La disminución de la demanda externa por productos agropecuarios, mineros y del sector industrial, lo cual se tradujo en menos empleo.
- Grandes diferencias en la capacidad de los países de mantener o incrementar el gasto público para contrarrestar los efectos de la crisis.

Se propuso que las políticas que se desarrollen para enfrentar la crisis se diseñen como parte de estrategias más integrales para promover y revitalizar el medio rural.

<sup>17</sup> Para acceder a los documentos de trabajo en su versión completa de la serie Crisis y Pobreza Rural en América Latina, visitar <a href="www.rimisp.org/dtr/documentos">www.rimisp.org/dtr/documentos</a>. Los resúmenes de política y síntesis de medios están disponibles en <a href="www.rimisp.org/dtr/crisisypobrezarural">www.rimisp.org/dtr/crisisypobrezarural</a>. Los artículos y reportajes publicados en los medios de la región a propósito de los estudios se encuentran en la sección Sala de Prensa del sitio web del programa <a href="www.rimisp.org/dtr/saladeprensa">www.rimisp.org/dtr/saladeprensa</a>.



En la actual crisis económica, los migrantes están regresando a sus comunidades rurales en los países en desarrollo, debido a que han perdido sus trabajos tanto en la ciudad como en el extranjero. Esta re-migración significa más bocas que alimentar, pero con menos alimentos y menos dinero disponibles . Kanayo F. Nwanze, Presidente del FIDA.







Posteriormente, el FIDA decidió aportar recursos adicionales para la publicación y distribución de 11 resúmenes de política basados en los estudios de la serie, además de la producción y distribución del documento de síntesis tanto en español como en inglés. A partir de estas publicaciones se efectuó una campaña de difusión para lo cual se produjeron tres síntesis para medios tomando en cuenta temas transversales relevantes a los 11 países:

- el impacto de la crisis en la pobreza de los 11 países (en términos generales);
- impacto en la pobreza rural en particular y sus implicaciones para la agricultura familiar; y
- el impacto de la crisis en las remesas.

El impacto más importante de la campaña de medios se ha visto en Brasil, pues el artículo publicado en el diario O Estado de São Paulo provocó la reproducción del mismo artículo en seis sitios web adicionales y un programa de radio.

La campaña de medios de la Crisis y Pobreza Rural en América Latina tuvo un éxito muy significativo. Al finalizar el año 2009, se logró la publicación de 10 reportajes extensos y detallados en medios importantes de El

Salvador, Guatemala, Nicaragua, México, Brasil, Argentina, Uruguay y Colombia, que a su vez generaron la publicación de artículos relacionados o la reproducción de los mismos en otros medios y plataformas en línea. La campaña de medios fue complementada con una estrategia publicitaria en línea a través de anuncios Google que han difundido el proyecto Crisis y Pobreza Rural entre un público objetivo y en algunos países de la región. Como consecuencia de la campaña de medios y publicitaria *on line*, se ha incrementado considerablemente el número de visitas que recibe diariamente el sitio web del programa.







La sección Crisis y Pobreza Rural en el web ha sido visitada 5.839 veces.

## Sección Crisis y Pobreza Rural en cifras (www.rimisp.org/dtr/crisisypobrezarural)

- El número de visitas al sitio web del programa DTR aumentó más del 150% en noviembre y diciembre con respecto a los dos meses anteriores. *Ver Gráfico 5*.
- 95% de las personas que visitaron el sitio web del programa a través de los anuncios Google de la campaña, lo hacía por primera vez.





## Instituciones territoriales frente al cambio climático: una adaptación a paso lento

El proyecto "Desarrollo territorial y adaptación al cambio climático" se lleva cabo en México (Michoacán), Perú (Provincia de Jauja) y República Dominicana (Castañuelas,

En la etapa de recolección de información del proyecto de cambio climático, se realizaron 780 focales y 254 entrevistas.

Nagua, Villa Riva y Tamayo). Es una iniciativa conjunta entre el Banco Mundial, la Secretaría de Desarrollo Rural del Gobierno del Estado de Michoacán (SEDRU) y el programa. Su objetivo es comprender cómo las instituciones de escala territorial favorecen encuestas, 36 grupos o dificultan la adaptación al cambio climático, así como los efectos sociales de distintas estrategias de adaptación.

> La investigación constata que las estrategias de adaptación a shocks climáticos en la mayoría de los casos corresponden a una intensificación de las estrategias tradicionales de sustento y de gestión del riesgo. Lo mismo se observa cuando los shocks son intensos (como en el caso de los huracanes en la República Dominicana) que cuando son más bien variaciones en los patrones climáticos de mediano plazo (como en sequías que se presentan cada cierto tiempo). Una pregunta pendiente de respuesta es si acaso el cambio climático -que no es un shock de duración relativamente corta en el tiempo- provocará o estimulará innovaciones sociales más profundas, es decir, estrategias de adaptación significativamente diferentes a las que han sido construidas socialmente a lo largo del tiempo.

> En Michoacán el proyecto -a través de la Secretaría de Desarrollo Rural (SEDRU)- ha contribuido a los talleres y actividades para la construcción de la estrategia de adaptación y mitigación del cambio climático que está



siendo conducida por el gobierno del Estado. El grupo de trabajo -que incluye a diferentes actores locales, como agricultores, propietarios de tierras y administradores de recursos- espera incorporar los resultados y recomendaciones del proyecto en un plan de acción enfocado en opciones más prometedoras y más urgentes.

En el marco del proyecto, se filmaron testimonios de diferentes actores sociales. Entre los elementos más relevantes abordados en los vídeos, destacan las oportunidades y opciones para instituciones de gobierno en la articulación de iniciativas de adaptación, la participación de múltiples actores, alternativas de mejoramiento de políticas públicas de adaptación y mitigación, y fortalecimiento de capacidades a nivel institucional y poblacional. Los documentales pretenden contribuir al desarrollo de capacidades para las estrategias de adaptación al cambio climático a nivel local, y serán presentados en enero de 2010.

Los informes finales estarán disponibles en abril de 2010 y se realizarán talleres nacionales para la difusión de los resultados. El informe de síntesis regional estará disponible en julio de 2010.

## Mensajes principales de los tres países

- •Baja presencia institucional a nivel territorial. En los tres países se observa una baja presencia de instituciones en los territorios que actúen frente a eventos climáticos extremos.
- •Acciones reactivas por sobre las preventivas. Tanto en los hogares como en las instituciones, las acciones para enfrentar los efectos del cambio climático son principalmente reactivas. Las acciones preventivas se implementan básicamente frente a eventos inminentes.
- ·Baja o nula planificación a largo plazo. Tal como ocurre con las acciones preventivas, no existe a nivel local o de los territorios un ordenamiento de frecuencia con que se presentan fenómenos climáticos extremos.
- •Estrategias de adaptación diferenciadas a nivel territorial. En Perú se observa una clara diferenciación del tipo de estrategias de adaptación utilizadas a nivel de los territorios; en República Dominicana y en México esto es menos evidente.
- •Estrategias de adaptación diferenciadas según dotación de capital (social, humano, natural). En los tres estudios de caso se observa una alta correlación entre el acceso a los diferentes tipos de capital y el tipo de estrategias de adaptación a nivel de los hogares; algunos hogares llegan al punto de casi carecer de capacidad de adaptación.





# Colaboración Chile - Canadá para el estudio de comunidades dependientes de sus recursos naturales

En septiembre de 2008 se inició un proceso de colaboración con el Canada Rural Economy Research Lab (C-RERL), de la Universidad de Saskatchewan. En mayo de 2009, con el financiamiento del Canada-Latin America and the Caribbean Research Exchange Grants (LACREG), se realizó un seminario en Rimisp (Santiago, Chile) que contó con la participación de destacados investigadores tanto del C-RERL (Rose Olfert y Cristina Echeverría), como de las universidades de Ohio State (Mark Partdrige), Waikato en Nueva Zelandia (Phil McCann) y Southampton en Gran Bretaña (Alessandra Faggian). El evento sirvió para la formulación de un proyecto de investigación basado en el análisis comparado de los resultados del desarrollo económico en comunidades dependientes de recursos naturales en Canadá y Chile.

En septiembre de 2009, investigadores del programa asistieron a un segundo taller, llevado a cabo en Saskatoon, donde se revisaron los resultados preliminares de ambos estudios. La Universidad de Saskatchewan mostró que, más allá de las particularidades propias de cada contexto, tanto en Canadá como en Chile las comunidades fuertemente dependientes de los recursos naturales aparecen como un grupo distintivo dentro del universo de comunidades rurales. En ambos casos se observó que las comunidades con fuerte participación de la actividad primaria en su estructura de empleo, tienden a tener menor crecimiento poblacional y mayores niveles de pobreza. Los resultados también mostraron un importante componente -que no se ha podido explicar estadísticamente- con una fuerte expresión geográfico-territorial, que hipotéticamente podría estar asociado a elementos de carácter institucional local.

El estudio muestra la existencia de un significativo grupo de comunidades en ambos países con potencial de desarrollo, pero en las cuales los mecanismos de ajuste por migración y movilidad en los mercados laborales son insuficientes para estimular dinámicas virtuosas de crecimiento económico con reducción de la pobreza. Tales comunidades constituyen un potencial foco de intervención mediante políticas focalizadas territorialmente (place-based policies).

Los resultados dan pie para futuras iniciativas que profundicen en las dinámicas analizadas y que eventualmente incorporen otros países de América Latina. Para ello se han presentado dos propuestas a agencias canadienses de apoyo a la investigación social.

### Intercambio académico

En el marco de esta iniciativa, se realizó un intercambio académico que permitió a Menghis Chokie, candidato de PhD en la Universidad de Saskatchewan, realizar una pasantía de dos meses en la sede de Rimisp en Santiago, Chile. El investigador transfirió sus conocimientos en lo que se refiere a técnicas avanzadas de estadística espacial a investigadores del programa, mientras aprendía de ellos las metodologías utilizadas para la construcción de mapas de indicadores monetarios de bienestar. Durante su estadía, Chokie lideró además un análisis espacial de la relación entre ingreso, pobreza y desigualdad en Chile, utilizando los datos generados por el equipo de investigación de Chile en el marco de su estudio de mapeo de dinámicas territoriales.

La investigación realizada por Chokie reveló que el efecto crecimiento ha contribuido de manera importante a la reducción de la pobreza a lo largo del país, pero que la desigualdad es un factor que ha limitado fuertemente el potencial pro-pobres de este crecimiento. Adicionalmente, el estudio concluyó que hay efectos geográficos sistemáticos en la relación entre estos resultados del desarrollo, identificándose que en la zona centro-sur del país la pobreza es más persistente y menos sensible al crecimiento y a la reducción de la desigualdad.

# Programa DTR: ¿Cómo se percibe el trabajo en red?

Desde su creación en 1986, Rimisp se ha caracterizado por su trabajo en red y ha querido plasmar este mismo sello en el programa Dinámicas Territoriales Rurales (DTR). El programa articula una diversidad de actores públicos y privados, de América Latina y de otras regiones del mundo: universidades, centros de investigación, autoridades y dependencias de gobiernos locales, regionales, subnacionales y nacionales, medios de comunicación, agencias internacionales, fundaciones, organizaciones no gubernamentales y otras redes.

Esto motivó a la unidad de seguimiento y evaluación del programa a realizar un estudio para explorar la "colaboración en red" que es promovida por el programa y sugerir ideas para mejorarla. El estudio, coordinado por Gabriela Sánchez Gutiérrez, profundizó en seis temas: participación, relaciones, comunicación, incidencia, organización y desempeño, recursos y dedicación, y valor agregado. Los resultados se basan en las percepciones de 35 personas que respondieron una encuesta electrónica enviada a 108 destinatarios, además de 19 entrevistas semiestructuradas. Esto incluye a un 34% de los socios del programa y al 10% de sus colaboradores.

En términos generales, se observa que el programa es una red multiactores, con diferentes grados de identificación e involucramiento que, por ahora, gravita esencialmente en torno a las labores de investigación -en particular en la creación y fortalecimiento de habilidades para la investigación técnica- con un grado desigual de desarrollo entre sus distintos componentes y en donde la presencia pública y la incidencia en políticas es todavía incipiente, aunque ya se han iniciado acciones en este sentido.

Se concluyó que la red cuenta ya con un gran potencial para afirmarse y desarrollarse como un espacio altamente prestigiado en la investigación y análisis de la problemática del desarrollo territorial rural, para servir como referente de iniciativas similares en

otras regiones del mundo, para aportar una masa de información y reflexión estratégica sobre desarrollo territorial rural, para formar nuevos investigadores y agentes de cambio, para incidir en la transformación de los currículos universitarios, y para establecer nuevas metodologías y puentes de interconexión entre producción de conocimiento y producción de políticas. En especial, se destaca el reconocimiento de la mayoría de los encuestados y entrevistados en lo que se refiere a relaciones de confianza, credibilidad y solidaridad que ha logrado generar la red entre sus 54 socios y 120 colaboradores<sup>18</sup>, y que son bases para crear una visión compartida del desarrollo territorial.

## ¿Cómo mejorar?

El estudio indica que si bien la percepción de los socios y colaboradores respecto a la red es predominantemente positiva, se puede mejorar en la calidad, frecuencia e intensidad de los vínculos y comunicación, y transitar progresivamente desde una red uninodal (dependiente de Rimisp) a una multinodal (con mayor número de relaciones independientes entre dos o más socios).

Se sugiere para ello hacer un mejor uso del trabajo de comunicación del programa, para que se convierta en una fuente de información regular, prestigiada y de consulta indispensable para comunicadores en temáticas de desarrollo territorial rural.

Asimismo, para traducir su notable masa crítica de investigación y análisis en propuestas de políticas que modifiquen las dinámicas territoriales rurales en una perspectiva de equidad, inclusión y bienestar social, ambientalmente sostenible y culturalmente diversas, se observa el desafío de avanzar en el diseño de estrategias y mejoramiento de las capacidades de incidencia.



## Principales hallazgos del estudio

### **PARTICIPACIÓN**

• Para los encuestados y entrevistados, los principales beneficios de participar en la red, en orden de prioridad, son: aprender nuevas metodologías de investigación, tra-

bajar con actores en territorios rurales, acceso a información relevante, oportunidades de publicación y divulgación, y adquirir capacidades y competencias.

- El 84.4% considera que el programa tiene un objetivo común.
- Hay consenso en que la combinación de actores que participan en la red es un activo y un potencial.

• El 69% considera que las relaciones con otros socios son complementarias y el 28% que son solidarias. En ningún caso se consideraron competitivas y sólo un 3% indiferentes.

### COMUNICACIÓN

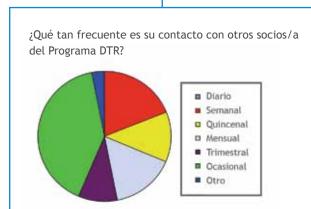
- Un 53% señala conocer algunos de los aspectos fundamentales de los trabajos de otros socios del programa, aunque 1 de cada 3 manifestó tener conocimiento de la mayoría de los proyectos y 1 de cada 8 de muy pocos de ellos.
- La percepción mayoritaria es que el programa ofrece oportunidades de vinculación y comunicación que no están siendo debidamente aprovechadas en su potencial.
- Un 90% opina que la comunicación es fundamentalmente de la Unidad de Coordinación hacia los socios, más que una horizontal y multidireccional.

#### **RELACIONES**

• El 35% mantiene algún vínculo de trabajo con hasta tres organizaciones socias del programa, y un 28% trabaja con cinco ó más socios. Casi un 14% manifiesta no

tener vinculación con ningún otro socio.

• Los socios se vinculan principalmente a través de reuniones de trabajo (83%), realización conjunta de proyectos de investigación (50%), y comentarios sobre resultados de investigación (43%). Menores porcentajes obtuvieron las opciones de proporcionar asistencia técnica (23%) y recibirla (17%).



Los participantes en DTR, además de realizar activi-

dades conjuntamente, comparten tiempo para in-

tercambiar, aprender y dialogar de tal forma que se

añade valor a su trabajo y a su participación en el

Totalmente

De acuerdo

Parcialmente

de acuerdo

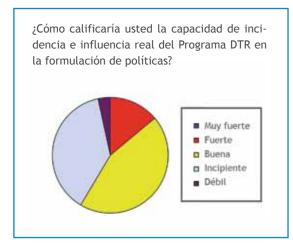
de acuerdo

programa:

#### **INCIDENCIA**

- El 33% se manifestó parcialmente de acuerdo y el 30% de acuerdo con que el programa ha contribuido a fortalecer un discurso común en la opinión pública sobre el desarrollo territorial rural. El 25% se pronunció parcialmente en desacuerdo o en desacuerdo y solo un 7% totalmente de acuerdo.
- La mayoría considera que el programa ha contribuido a producir cambios que sin él habrían sido menores o poco significativos. Si bien nadie manifestó estar totalmente de acuerdo con esta aseveración, el 25% dijo estar de acuerdo y el 47% estarlo parcialmente. El 9% se manifestó en desacuerdo y un 3% totalmente en desacuerdo.
- Para mejorar los niveles de incidencia del programa, su-

gieren mayor presencia y visibilidad en la opinión pública (75%), fortalecer las alianzas con otros actores sociales (48%) y trabajo de cabildeo con tomadores de decisión (55%).



### ORGANIZACIÓN Y DESEMPEÑO

• La estructura y modo de operación del programa son considerados unánimemente ligeros y ágiles.



- El 24% opina que los procesos de toma de decisión se dan mediante el consenso, aunque la mayoría advierte que se trata de un proceso centralizado por consulta (66%).
- La naturaleza multirregional es identificada como la principal fortaleza del programa, así como su valor académico (cuerpo conceptual, la construcción de capacidades, el análisis, la reflexión y el debate, la relevancia de sus socios y las metodologías de investigación).
- Entre sus principales debilidades se encuentran el ámbito de la incidencia efectiva en políticas y la formación de líderes de opinión.

#### RECURSOS Y DEDICACIÓN

- Para cerca del 38%, su participación en el programa es complementaria de su actividad profesional, para el 17% es valorada como secundaria pero relevante y para un 3% es intermitente.
- Las actividades del programa absorben menos del 25% de su tiempo para el 59% de los encuestados y solo el 14% le destina entre el 50 y el 100% del mismo.

#### **VALOR AGREGADO**

- Dos tercios perciben que el programa representa una innovación sensible con respecto a experiencias similares, y un 20% adicional está parcialmente de acuerdo con esta apreciación. En especial se pondera el nivel y profundidad de las discusiones que se generan.
- Los entrevistados consideran que el valor agregado de participar en el programa tiene que ver con la existencia de una concepción sólida y compartida sobre el territorio y el desarrollo rural en América Latina; los espacios para debatir, intercambiar ideas, conceptos, documentos e ideas innovadoras; ser parte de una masa crítica; y la dimensión regional y multidisciplinaria de la red.

## La red en gráficos y cifras

Gráfico 6. Evolución de la red de socios y colaboradores del programa DTR

En el *Gráfico* 6 se aprecia cómo ha crecido la red de socios y colaboradores en los dos años y medio del programa y cómo en el año 2009 aparece un número importante de vínculos que no pasan por Rimisp, aunque estos siguen siendo muy insuficientes. A diciembre de 2009, la red cuenta con 54 socios (organizaciones que tienen una relación formal con el programa, generalmente expresada en uno o más contratos para la realización de actividades específicas) y con 120 colaboradores (organizaciones que colaboran con los socios en la realización de actividades, a nivel territorial, nacional internacional). Los Gráficos 7, 8, 9 y 10 muestran las regiones de origen de las organizaciones socias y colaboradoras así como el tipo de organización de acuerdo a su rubro o composición.

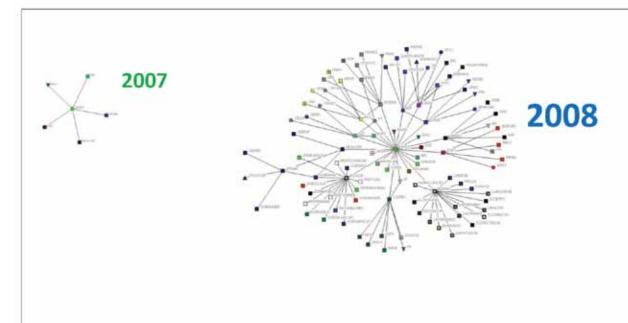


Gráfico 7: Región de origen de los socios

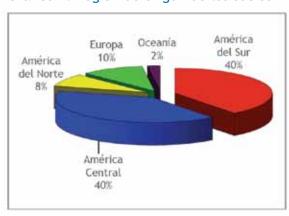
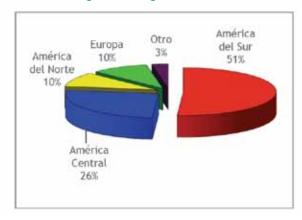


Gráfico 8: Región de origen de los colaboradores



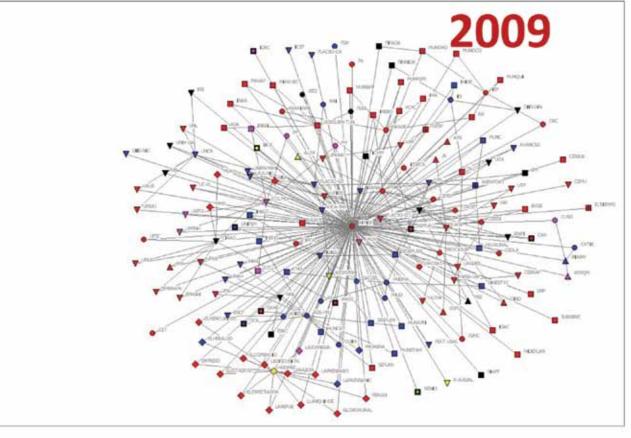


Gráfico 9: Tipo de organización socia

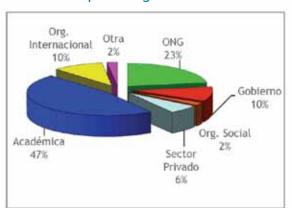
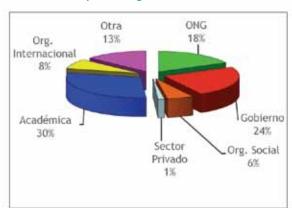


Gráfico 10: Tipo de organización colaboradora



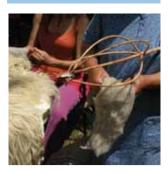
A diciembre de 2009, la red cuenta con 54 socios y 120 colaboradores.















# Marco conceptual y metodología de trabajo para el desarrollo de capacidades

En el marco del programa se define "desarrollo de capacidades" como el proceso en que diferentes actores que son relevantes para las dinámicas de los territorios adquieren nuevos conocimientos, capacidades, actitudes y destrezas para trabajar en forma coordinada y promover cambios que lleven simultáneamente al crecimiento económico, la inclusión social y la sustentabilidad ambiental.

El principal énfasis debe ser puesto en las capacidades para mejorar la calidad y efectividad de la acción colectiva, del trabajo en redes, la innovación social y el emprendimiento social. Dentro de este énfasis, una atención especial será el fortalecimiento de los grupos más pobres y socialmente excluidos.

Los primeros proyectos del componente de desarrollo de capacidades están siendo implementados en seis territorios en Chile, Ecuador, Nicaragua, Guatemala, El Salvador y Honduras. El trabajo de este componente en Centroamérica ha podido ser reforzado significativamente

### Reunión de Quito: acelerando el ritmo

Del 22 al 24 de junio se reunieron en Quito los integrantes de los equipos que llevan a cabo los proyectos de desarrollo de capacidades en Honduras, El Salvador, Nicaragua, Guatemala, Ecuador y Chile, y los integrantes de la Unidad de Coordinación.

Los integrantes de la Unidad Coordinadora presentaron el contexto en que se inserta el componente de Desarrotllo de Capacidades dentro del programa; la pauta metodológica del componente, y; las orientaciones y propuestas sobre las Comunidades de Práctica. Los equipos de los países presentaron un análisis de la situación inicial, que incluyó criterios de selección y las características principales del territorio, las propuestas para identificar y trabajar con los líderes locales y las fortalezas y debilidades para avanzar en cada uno de los productos esperados. Finalmente, se presentaron los acuerdos y los responsables de los territorios prepararon sus planes de trabajo para los meses siguientes.

Gracias a este fructífero encuentro se ha acelerado el ritmo del componente. Esta era una de las principales recomendaciones para el año 2009 del Consejo Asesor a la Unidad de Coordinación. gracias a la donación hecha el año pasado por la Agencia Neozelandesa de Cooperación Internacional y Desarrollo (NZAID). El trabajo entregará experiencia real y evidencia práctica de qué funciona y qué no funciona en desarrollo territorial rural, y canalizará estos mensajes hacia diseñadores de políticas y programas y formadores de opinión. Para un resumen de la situación actual de cada territorio en materia de desarrollo de capacidades, ver el *Cuadro 4*.

En cada territorio se enfrenta una realidad diferente, por lo cual la metodología y los instrumentos de trabajo han debido ser flexibles para que puedan adaptarse a las circunstancias particulares. Sin embargo, en todos los casos el plan incluye lo siguiente:

1. Investigación como insumo fundamental para el desarrollo de capacidades Se parte del supuesto que un proceso efectivo de desarrollo de capacidades en un territorio tiene que basarse en una investigación acuciosa que permita definir el territorio que se abordará, sus actores sociales y formular hipótesis fundamentadas y establecer con claridad los principales ejes de cambio. Una buena investigación permite identificar los actores más relevantes

y el rol que juegan en el territorio, y entregar un foco de trabajo al componente desarrollo de capacidades.

## 2. Fortalecimiento de plataformas multiactores en el territorio que incluyan a los pobres

Para el desarrollo territorial es esencial facilitar la cooperación entre los actores sociales. Estos actores parten normalmente desde perspectivas diferentes e incluso con objetivos en conflicto, que frecuentemente reflejan las relaciones de poder. Cerrar esta brecha implica construir una visión concertada acerca del futuro y un programa para alcanzarlo. Esta plataforma debe incluir a gobiernos locales y regionales, a organizaciones sociales y económicas, representantes de las empresas privadas, organizaciones de la sociedad civil y otras que tengan relevancia en la zona. Muy especialmente, estas plataformas deben incluir a los sectores pobres y socialmente excluidos del territorio, de tal forma que puedan participar y beneficiarse de las estrategias y programas de desarrollo.

#### 3. Plan estratégico para el desarrollo del territorio

Este plan corresponde a una visión concertada entre los actores sociales del futuro que se desea para el territorio. Este debe ser necesariamente un ejercicio con alta participación institucional y ciudadana.

## 4. Formulación de propuestas de proyectos para financiar bienes públicos

Los planes estratégicos son vacíos si no se concretan en inversión efectiva. El componente apoyará a los actores locales a generar una cartera de proyectos, formular propuestas de proyectos de inversión y vincular la plataforma con organismos de financiamiento.

#### Comunidad de Práctica

La Comunidad de Práctica comenzó como un mecanismo para dar respuesta a las demandas de agentes gestores de proyectos y programas a nivel territorial que tenían interés por conocer cómo hacer desarrollo territorial rural. Se trata de un espacio informal y colaborativo para discutir y compartir dudas y reflexiones sobre el trabajo territorial. Se consolidó una plataforma en línea con espacios para dialogar, compartir documentos, vínculos y otro material de interés. Los principales participantes son socios del programa y actores territoriales, como funcionarios de gobiernos locales y representantes de ONGs y organizaciones comunitarias de Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. La expectativa es que en 2010 esta iniciativa se consolide como un instrumento efectivo y valioso para los participantes a través de instancias presenciales y virtuales.

## 5. Fortalecimiento de las organizaciones de los pobres y socialmente excluidos

El programa tiene especial interés en expandir las capacidades de los más pobres para que participen plenamente en el proceso de desarrollo territorial, a través del fortalecimiento de sus organizaciones, capacitación y liderazgos. Se tendrá especial cuidado de facilitar la participación de mujeres, jóvenes y comunidades indígenas.







Territorio Equipo territoral	Hipótesis	Estrategia territorial con foco (palanca)	Plataforma Multiactores	Avances a la fecha	Relación con Desarrollo de Capacidades e incidencia
TUNGURAHUA (Ecuador)  Equipo territorial Universidad Andina Simón Bolívar (UASB) en conjunto con el Gobierno Provincial de Tungurahua (GPT)	El fortalecimiento de las cadenas productivas principales es determinante para la competitividad territorial.	Plan de trabajo con eje en la agenda de competitividad, particularmente agropecuaria.	Parlamento; Trabajo que dispone de una estrategia agropecuaria; Agenda de competitividad; Plan de ordenamiento territorial.	Acuerdo de trabajo entre GPT y UASB Diagnóstico participativo provincial.	Asesoría especializada en cadenas productivas y competitividad (enero 2010). Reforzamiento relación UASB y desarrollo de capacidades. Curso de formación con dirigentes de cadenas productivas SENPLADES.
CHALATENANGO (El Salvador)  Equipo territorial PRISMA con un equipo muy articulado de investigación y desarrollo de capacidades	El capital social del territorio, expresado en sus capacidades organizativas, en las coaliciones sociales y en los arreglos institucionales existentes, no ha tenido la fuerza suficiente para incidir en las características y efectos de los mega-proyectos de infraestructura, de tal forma que estos sean motores de una dinámica de crecimiento endógeno con inclusión social y sustentabilidad ambiental. No ha existido voluntad política para institucionalizar las propuestas surgidas del territorio.	Plan Departamental de Manejo Ambiental es la base de una estrategia de incidencia.	Comité Ambiental de Chalatenango (CACH): actor social organizado.	Acuerdo de CACH organizado y funcionando con una pluralidad de actores. Mapa de actores bien formulado con análisis basado en metodología PIL (Poder, Interés, Legitimidad). Identificación de instrumentos de fomento.	Taller para la definición de un plan de incidencia. Formación de mesas de trabajo. Actualización del PADEMA (Plan de Desarrollo Medio Ambiental) y fortalecimiento de capacidades para la ejecución del plan.
JUTIAPA (Guatemala) Equipo territorial Universidad Rafael Landívar con equipo local	El desarrollo de Jutiapa fue posible porque se dio una diversificación productiva que aprovechó las ventajas comparativas naturales del territorio por medio de infraestructura y tecnología, y se integró al mercado interno.	No existe una estrategia territorial.	No existe una plataforma que exprese distintas visiones de la comunidad sobre el problema central.	Mapa de actores con análisis basado en metodología PIL (Poder, Interés, Legitimidad).	Apoyo a la formación de una plataforma y fortalecimiento de sus miembros.





Territorio Equipo territoral	Hipótesis	Estrategia territorial con foco (palanca)	Plataforma Multiactores	Avances a la fecha	Relación con Desarrollo de Capacidades e incidencia
LA DALIA (Nicaragua) Equipo territorial NITLAPAN	La competencia entre los actores sociales sobre el uso y el control de la tierra ha sido llevada a cabo cada día más en el campo ambiental y menos directamente en el campo productivista, bajo la lógica de poner en producción tierra baldía.	Plan de trabajo está en proceso de formulación.			
OLANCHO (Honduras)  Equipo territorial Red de Desarrollo Sostenible (RDS)	Los recursos naturales en los municipios que forman parte del territorio pueden transformarse en un activo de la comunidad local que permita a los actores consolidar estrategias locales de desarrollo económico incluyente, basado en los recursos naturales y la sostenibilidad de instituciones y coaliciones innovadoras.	No existe una estrategia territorial.	No hay plataforma multiactores.	Mapa de actores. El resto de las actividades se ha detenido por los problemas políticos que han afectado al país.	Pendiente
O'HIGGINS (Chile) Equipo territorial RIMISP con Gobierno Regional de O'Higgins	Para que el territorio fuera capaz de revertir sus condiciones iniciales, se requirió de una fuerte inversión estatal centrada en la provisión de bienes públicos y semipúblicos, sin la cual no hubiera tenido lugar la profunda transformación productiva que benefició a los hogares del territorio.	No existe una estrategia territorial.	No hay plata- forma multiac- tores.	Se está formando una plataforma a partir de la convocatoria que se acordó con cuatro alcaldes del territorio.	En proceso de elaboración









# Programas de postgrado en Latinoamérica se actualizan

A fines de 2008 y con la colaboración del Brooks World Poverty Institute de la Universidad de Manchester (BWPI), Rimisp desarrolló una serie de consultas con universidades de Centroamérica y de los países andinos que dieron lugar a la conformación de una Red de Programas de Maestrías para el Desarrollo Rural. Su objetivo es mejorar la educación de postgrado para el desarrollo territorial. La red está formada por:

- Maestría en Desarrollo Local Universidad UPIEB (Bolivia)
- Maestría en Desarrollo Rural Universidad Nacional (Costa Rica)
- Maestría en Desarrollo Local y Territorio FLACSO (Ecuador)
- Maestría en Desarrollo Local Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (El Salvador)
- Maestría en Desarrollo Rural Sostenible FLACSO (Guatemala)
- Maestría en Desarrollo Rural Universidad Centroamericana (Nicaragua)
- Maestría en Economía Pública y del Desarrollo Universidad Autónoma de Nicaragua (Nicaragua)

En marzo de 2009, reunidos en la ciudad de Antigua (Guatemala), los integrantes de la Red definieron los contenidos básicos de su programa, recogidos en el proyecto "Mejoramiento de la educación de postgrado para el desarrollo territorial". Uno de los objetivos específicos es mejorar la calidad y relevancia de sus planes curriculares, para lo cual se contempla realizar pasantías de profesores en universidades de prestigio, visitas de docentes de dichas universidades a las maestrías de la red y escuelas de verano en algunos de los centros. De estas actividades, se encuentran en plena ejecución las pasantías de los profesores.

Por otra parte, las postulaciones a programas de maestría se abrieron en agosto de 2009 y se recibieron nueve solicitudes.

"Valoro el apoyo del programa para realizar esta pasantía, pues es de suma importancia emprender la modernización del programa de Maestría en Economía Pública y del Desarrollo en mi universidad. La pasantía fue muy útil para refrescar las metodologías de enseñanza y las técnicas pedagógicas, así como para fortalecer el proceso mismo de investigación. La retroalimentación de la experiencia en sí en la universidad alemana fue un aporte formidable".

Rómulo Sánchez, profesor de la Maestría en Economía Pública y del Desarrollo de la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN). Su pasantía la hizo en la Universidad Libre de Berlín, Alemania.

Una vez evaluadas, se seleccionaron cinco postulaciones que están en plena ejecución:

- Ligia Blanco, de la UNAN de Nicaragua al Departamento de Economía Industrial de la Universidad del País Vasco, España, para fortalecer la enseñanza de microeconomía.
- Rómulo Sánchez, de la UNAN de Nicaragua al Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad Libre de Berlín, para fortalecer el área de teorías del desarrollo.
- Rafael Granados, de la UNA de Costa Rica a la Universidad Rovira y Virgilio, en Reus, España, para fortalecer el área de economía de recursos naturales.
- Luis Fernández, de la UNA de Costa Rica a la Universidad Autónoma de Barcelona, en el área de desarrollo territorial.
- Luciano Martínez, de FLACSO Ecuador a la Universidad Paul Valery, Montpellier, Francia, para fortalecer el **área** de desarrollo territorial.

Del 6 al 10 de junio se realizó en Quito la primera de las dos escuelas de verano programadas. Contó con tres profesores invitados de centros de excelencia y estuvo dedicada a una presentación sintética de los pénsum (planes de estudio) de las siete maestrías y a la revisión en detalle de tres de ellos. El análisis se basó en un documento elaborado con este propósito: "Marco de análisis sobre la relevancia de los programas de maestría para el desarrollo territorial en América Central y en los Andes"19. El análisis se centró en: ¿Cómo transitar de un currículo enfocado netamente en el desarrollo rural a uno de desarrollo territorial?, ¿Cómo relacionar docencia e investigación en la maestría?, ¿Qué modalidades de evaluación se consideran adecuadas?, ¿Qué experiencias existen sobre colaboración con programas de formación en países diferentes? y ¿Qué funciona mejor en este campo?

Dos de los miembros de la red han iniciado este año importantes programas de maestrías en desarrollo territorial, ambos con mención en desarrollo rural. Una de ellas, la de la Universidad Centroamericana de Nicaragua, cuenta ya con la aprobación de las entidades superiores y ha iniciado los procesos de postulación. Por su parte, FLACSO Ecuador ha presentado una propuesta para obtener aprobación de autoridades universitarias de la Maestría en Desarrollo Territorial, con el ánimo de iniciar actividades en 2010.

"Los recursos universitarios dedicados al tema de actualización son muy pobres. Las pasantías permiten escribir, repensar y reflexionar lo que se hace en los programas de postgrado en nuestras universidades. Gracias al programa, tuve una experiencia muy enriquecedora, porque tuve la oportunidad de aprovechar las experiencias académicas de los profesores de la Universidad de Barcelona, sus reacciones y opiniones acerca de estos temas, para luego usarlos en los cursos latinoamericanos. También pude ampliar mi red de contactos con profesores en Europa y dar a conocer mi trabajo".

Rafael Granados, de la Universidad Nacional de Costa Rica. Visitó la Universidad de Córdoba, España, para fortalecer el área de Economía de Recursos Naturales.





<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Mora, J. 2009. "Marco de análisis sobre la relevancia de los programas de maestría para el desarrollo territorial en América Central y en los Andes". Documento de trabajo #36. Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile. Disponible en www.rimisp.org/dtr/documentos.













Por medio de una invitación de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el programa organizó el taller "Dinámicas y Políticas Territoriales Rurales en América Latina", en el marco de la 7ª Conferencia Anual de la OCDE sobre Desarrollo Rural<sup>20</sup> (Quebec, Canadá, 13 - 15 de octubre 2009).

El taller permitió intercambiar experiencias de América Latina en desarrollo territorial y difundir aprendizajes relevantes para los países de la OCDE. La sesión fue moderada por el Dr. Jean Lebel, Director de Medioambiente y Manejo de Recursos Naturales del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá). Contó con la participación de los panelistas Manuel Chiriboga, quien presentó los cambios en crecimiento económico, pobreza y desigualdad a escala territorial en los 11 países de estudio del programa; Angélica Ropert, que discutió sobre la evolución de políticas de desarrollo económico territorial en Chile; y Antonio Ruiz, quien analizó las experiencias de Brasil y México en materia de políticas y programas de desarrollo territorial. Por parte de la OCDE participó en el panel el Dr. Mario Pezzini. Subdirector de la División de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial.

En el debate se destacó la necesidad del trabajo en red y de fortalecer el diálogo entre implementadores de políticas de países miembros de la OCDE y de economías emergentes; la importancia de la diversificación económica para el desarrollo rural, más allá de la dependencia de los recursos naturales; las formas en que la política pública puede influir en el cambio de las instituciones rurales; el potencial transformador del capital social; y cómo fortalecer las instituciones públicas sin dejar de lado las iniciativas privadas.

Las presentaciones de este evento se encuentran en <a href="http://www.rimisp.org/dtr/presentaciones">http://www.rimisp.org/dtr/presentaciones</a>.



http://www.rimisp.org/dtr/presentaciones.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Para mayor información acerca de la conferencia, incluyendo acceso a documentos y presentaciones, visitar el sitio web www.oecd.org/gov/regional/quebeccanada.

# Transformaciones rurales en Brasil, China, India y Sudáfrica

Como parte de las actividades de relaciones internacionales del programa, Rimisp convocó y está apoyando la organización de la conferencia Dinámicas de la Transformación Rural en Economías Emergentes, que se realizará en Nueva Delhi, India, del 14 al 16 de abril de 2010<sup>21</sup>.

## ¿Por qué una conferencia internacional?

Un cuarto de la población mundial vive en las áreas rurales de Brasil, China, India y Sudáfrica. Las áreas rurales de estas economías emergentes experimentan rápidas y profundas transformaciones sociales, económicas, demográficas, culturales y políticas. Esta conferencia busca promover nuevos marcos, enfogues y estrategias que permitan abordar los principales desafíos planteados por estas nuevas dinámicas impulsadas por las tendencias locales e internacionales. La conferencia se basa en la premisa de que es posible resolver de manera satisfactoria los desafíos que enfrentan las áreas rurales, siempre y cuando las estrategias y políticas no se arraiguen a los viejos paradigmas del desarrollo rural.

### Temas claves y contribuciones

El programa de la conferencia se organizará en torno a seis temas:

- Desarrollo humano e inclusión social
- Empleos y diversificación económica

- Agricultura y alimentación
- Servicios medioambientales y energía
- Urbanización y vínculos urbano-rurales
- Gobernanza, políticas e instituciones

La conferencia contará con cuatro presentaciones principales en el ámbito de desarrollo rural a nivel internacional, aproximadamente 70 ponencias, una combinación de sesiones plenarias y sesiones paralelas de trabajo, y un panel de síntesis que rescatará los resultados significativos, conclusiones y recomendaciones de la conferencia.

### Resultados esperados

Desde el punto de vista del programa, nuestro principal interés radica en facilitar que los latinoamericanos que trabajamos en desarrollo rural, comencemos a tener un mayor conocimiento de las políticas, experiencias y enfoques conceptuales en estos importantes países. Además, esperamos que la conferencia sea un espacio útil para iniciar relaciones de colaboración con equipos y organizaciones de los países emergentes.

Al término de la conferencia, los participantes habrán tenido acceso a una serie de experiencias y prácticas innovadoras en desarrollo rural, de países con economías emergentes y, si fuera pertinente, experiencias claves seleccionadas de países de la OCDE. Se espera que la conferencia genere un comunicado o una declaración conjunta sobre dinámicas rurales, crecimiento económico y reducción de la desigualdad.

### Organizadores

- Comisión de Planificación del Gobierno de India
- Instituto para el Desarrollo Humano, India
- Ministerio de Desarrollo Agrario, Brasil
- Departamento de Economía de la Universidad de São Paulo, Brasil
- Consejo de Estado, Centro de Investigación para el Desarrollo, China
- Departamento de Desarrollo Rural y Reforma Agraria, Sudáfrica
- Centro para el Desarrollo Rural, Universidad Walter Sisulu, Sudáfrica
- Rimisp, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, Chile

Cabe destacar que los gobiernos de la India (Comisión de Planificación), de Brasil (Ministerio de Desarrollo Agrario) y de Sudáfrica, han hecho importantes contribuciones al co-financiamiento de la conferencia (ver el Resumen Financiero 2009 en la página 96 de este informe). De la misma forma, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) a través de su División Asia, ha indicado que a inicios de 2010 espera aprobar una significativa donación en apoyo a la conferencia.





<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Para más información sobre la conferencia, ver <u>www.ruraltransformation.in</u>.





## Participación en conferencias internacionales

El programa se propuso participar en 2009 en dos eventos internacionales de relevancia para el debate intelectual sobre el desarrollo rural: el XXVIII Congreso de la Asociación de Estudios Latinoamericanos (LASA) y el XXVII Congreso de la Asociación Internacional de Economistas Agrícolas (IAAE).

Entre el 11 y 14 de junio se realizó en Río de Janeiro el Congreso de LASA: "Rethinking Inequalities", que contó con cerca de 4.000 participantes y más de 200 paneles temáticos sobre la desigualdad en América Latina. Este encuentro constituye posiblemente el más masivo e importante foro de investigación multidisciplinaria en ciencias sociales sobre la región.

Con la colaboración de sus socios, el programa organizó dos paneles, incluyendo en ellos cinco trabajos sobre la dimensión territorial de la desigualdad en América Latina. El objetivo fue presentar y discutir los resultados de algunas de las investigaciones realizadas, las cuales muestran que existe una importante dimensión territorial de la desigualdad en las sociedades rurales de América Latina. El panel incluyó dos tipos de trabajos: los orientados a caracterizar las diferencias geográficas en las dinámicas de crecimiento económico, pobreza y desigualdad a nivel territorial (Brasil, Chile y Perú); y los destinados a caracterizar la desigualdad en el acceso y uso de recursos naturales esenciales para las comunidades rurales (Bolivia y Nicaragua). Las dos sesiones provocaron una discusión de alto nivel, lo que sirvió como importante vitrina para el trabajo del programa y un potente espacio para el debate sobre los dilemas territoriales del desarrollo que enfrentan las zonas rurales latinoamericanas.

Por su parte, los congresos de la Asociación Internacional de Economistas Agrícolas constituyen el foro académico más importante sobre economía y políticas agrarias a nivel mundial. En 2009 se realizó en Pekín, China, entre el 16 y el 22 de agosto. En este marco, el programa organizó un mini-simposio sobre desarrollo territorial rural en América Latina. La sesión tuvo por

## Presentaciones en Congreso de LASA

- "O surpreendente desempenho do Brasil rural nos anos 1990". Ricardo Abramovay (Universidad de São Paulo) y Arilson Favareto (Universidad Federal de ABC).
- "La importancia de la desigualdad territorial en Chile". Eduardo Ramírez y Félix Modrego (Rimisp) y Andrea Tartakowsky (Ministerio de Planificación).
- "Spatial patterns of growth and poverty changes in Peru (1993-2005)". Javier Escobal (GRADE) y Carmen Ponce (GRADE).
- "Territorial inequalities and the governance of land and water in Nicaragua". Helle Munk Ravnborg (Danish Institute for International Studies) y Ligia Gómez (Instituto Nitlapán).
- "Rural territorial dynamics, extractive industries and inequality in Bolivia". Anthony Bebbington, Leonith Hinojosa y Denise Humphreys Bebbington (Universidad de Manchester).

Las presentaciones internacionales están disponibles en: <a href="https://www.rimisp.org/dtr/presentaciones">www.rimisp.org/dtr/presentaciones</a>

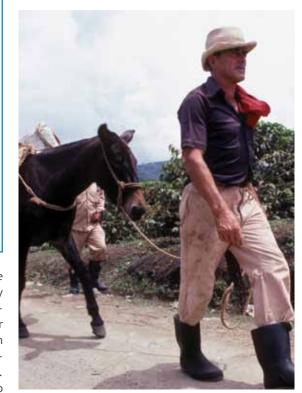
objetivo estimular la discusión acerca de los factores determinantes de las dinámicas territoriales en las zonas rurales de la región, el rol del crecimiento económico local, la política social y las remesas como motores de procesos territoriales de desarrollo, y también sobre nuevos métodos y enfoques para el entendimiento de las dinámicas territoriales rurales.

Durante 2009 Alejandro hizo 10 presentaciones en ocho países y además coordinó un curso en la Maestría Virtual en Desarrollo Rural que organiza FLACSO Argentina. En reconocimiento a su fecundo trabajo, el programa premió a Alejandro con un apuntador láser!

## Presentaciones en Congreso de IAAE

- "Rural territorial dynamics in Latin America". Julio A. Berdequé (Rimisp)
- "Spatial patterns of growth and poverty changes in Peru (1993-2005)". Javier Escobal (GRADE) y Carmen Ponce (GRADE).
- "Understanding rural territorial dynamics in Latin America: A methodological framework". Alexander Schejtman (Rimisp).
- Territorial dynamics in Chiloe Island, Chile. Eduardo Ramírez y Félix Modrego (Rimisp).

El panel contó con la facilitación del profesor Alain de Janvry, de la Universidad de California en Berkeley, y con la participación de importantes académicos e investigadores, que pudieron conocer el programa y debatir sobre los resultados de su investigación. Se presentaron aquí cuatro trabajos derivados de la investigación realizada por el programa Dinámicas Territoriales Rurales. Además de la organización de estos eventos en el marco



de encuentros académicos internacionales, el equipo

de la Unidad de Coordinación ha recibido numerosas

invitaciones a exponer los resultados del programa en

distintos foros. Se destaca el esfuerzo de Alexander

Schejtman por divulgar los productos del programa.













# El programa ya cuenta con una estrategia de comunicación

Siguiendo la recomendación del Consejo Asesor, se construyó en 2009 una estrategia de comunicación. La complejidad del programa impone un desafío considerable al momento de difundir los resultados de las investigaciones y de lograr incidencia en las diferentes esferas de acción pública. Por ello la estrategia de comunicación plantea una serie de productos, actividades, herramientas y líneas de trabajo que cubren cuatro dimensiones. Ver *Gráfico 11*.

## Gráfico 11. Dimensiones de la estrategia de comunicación del programa DTR



La estrategia de comunicación da soporte a las necesidades programáticas a través de una plataforma múltiple: multi-audiencia, multi-propósito y multi-mediática. Con esto en mente, se han priorizado los tipos de audiencia a los que el programa quiere llegar, dividiéndolas en audiencias primarias y secundarias. Las primarias son aquellas con quienes el programa interactúa con frecuencia y para quienes se diseñan productos y servicios comunicacionales específicos. Mientras que las secundarias, si bien son importantes, son más amplias y difusas y, por tanto, el programa accede a ellas a

través de medios generales de difusión -convencionales y electrónicos- ya existentes. Para facilitar la planificación de actividades comunicacionales y lograr impactos importantes, las audiencias del programa han sido priorizadas en base a las dimensiones planteadas por la estrategia (gestión, colaboración, información/ difusión e influencia/incidencia).

Se han definido además mensajes preliminares, productos y servicios, canales y medios para cada audiencia, así como una aproximación a los resultados esperados. El año 2009 se dio especial énfasis a las dimensiones de gestión y gobernanza y de información y difusión. La producción de informes de avances, informe anual, optimización y actualización permanente del sitio web del programa y mejora de su posicionamiento en los buscadores en línea, son aspectos destacables que han permitido informar y difundir actividades y resultados, así como también facilitar la toma de decisiones al interior de la unidad de coordinación del programa.

Además, se realizaron campañas de medios para difundir información pertinente al programa, desde promoción de reuniones y encuentros hasta la exitosa cobertura mediática que obtuvo el proyecto de Crisis y Pobreza Rural en América Latina.

Si bien la dimensión de influencia e incidencia en la acción pública tuvo un nivel de producción menor en 2009, este periodo ha servido para consolidar y posicionar el programa en diferentes esferas y en audiencias prioritarias. La estrategia de comunicación asegurará que en 2010 continúe la información y difusión de material de calidad, y aportará al desarrollo de mecanismos y herramientas que apoyen las estrategias de incidencia del programa en los diferentes planos de la acción pública.

## Objetivos de las dimensiones comunicacionales

#### GESTIÓN Y GOBERNANZA

- 1) Facilitar la comunicación entre los miembros de la Unidad de Coordinación del Programa (UCP) para lograr mayor eficiencia en la gestión y coordinación.
- 2) Informar oportuna y adecuadamente al Consejo Asesor del Programa (CAP) con el fin de facilitar sus funciones y toma de decisiones.
- 3) Informar oportuna y adecuadamente a agencias donantes con el fin de proveer de elementos suficientes para el seguimiento del programa y toma de decisiones relevantes.

#### COLABORACIÓN

- 1) Informar oportuna y adecuadamente a los socios y colaboradores del programa, fomentando su participación en los diferentes componentes y actividades, así como en el intercambio de experiencias.
- 2) Proporcionar espacios de trabajo virtuales al equipo UCP y a los socios y colaboradores para apoyar el diálogo, el debate, el trabajo colaborativo a distancia y la documentación y síntesis de resultados.
- 3) Proporcionar mecanismos de retroalimentación y de crítica desde los socios hacia el resto del programa.

#### INFORMACIÓN Y DIFUSIÓN

- 1) Producir y difundir productos y servicios comunicacionales de calidad diferenciados de acuerdo con las necesidades y características de las audiencias y utilizando diversos canales (tradicionales y alternativos).
- 2) Establecer contacto permanente con los medios de comunicación de la región y convertir al programa DTR en una fuente confiable de información oportuna y de calidad para los medios.

#### INFLUENCIA E INCIDENCIA

1) Producir productos y servicios comunicacionales que apoyen las estrategias de influencia e incidencia del programa y sus socios en distintas dimensiones y niveles de la acción pública.









## Revista Equitierra: más de 4 mil inscritos en 2009

Superar las desigualdades, persistencia de la pobreza rural, de lo urgente a lo importante... Equitierra se juega un año más por los temas rurales en América Latina. Durante 2009 la revista tuvo un desempeño favorable que se demuestra tanto en el incremento de suscriptores (4.000 inscritos voluntariamente a finales de año, es decir un aumento del 60% con respecto al año anterior) como en el mejoramiento del tratamiento de los temas y la inserción de material multimedia en cada una de las ediciones.

### Equitierra en cifras - 2009

- El número de descargas de ediciones completas de revista Equitierra desde el sitio web fue de 2.500. El Cuadro 5 muestra los cinco artículos más leídos en 2009.
- 12.000 usuarios de la plataforma Wobook leyeron alguna edición de revista Equitierra.
- El promedio de permanencia de un lector en el sitio web de Equitierra fue de 9 minutos.

El año 2009 fue también de innovación para revista Equitierra. Durante este periodo se abrieron espacios que han permitido intercambios con lectores a través de plataformas Web 2.0 como Facebook, con 400 seguidores. Equitierra también tiene presencia en Wobook, la plataforma gratuita de intercambio de publicaciones en formato digital, que durante 2009 contabilizó un total de

12.000 vistas a las ediciones de la revista. Adicionalmente el material multimedia, como vídeos y fotoreportajes que acompañaron a los artículos publicados en Equitierra, ha recibido cerca de 1.000 vistas en la red de Blip TV. Los álbumes de fotos del programa en la galería Flickr (www.flickr.com/rimisp) contienen casi 600 fotografías, las que han recibido más de 10.000 visitas de cibernautas de todo el mundo.

Estos espacios de redes sociales permiten a Equitierra interactuar fácilmente con su audiencia y mejorar su posicionamiento como una revista electrónica.

Algunos de los temas desarrollados a lo largo del año son la crisis alimentaria, cambio climático, las dinámicas de crecimiento, desigualdad y pobreza a partir de los primeros resultados de las investigaciones del programa en Nicaragua, Perú, Chile y Ecuador, iniciativas y emprendimientos innovadores con identidad cultural en zonas rurales de varios países de la región, las experiencias exitosas del Brasil rural, y el impacto de la crisis financiera global en la pobreza rural de América Latina. Se llevaron a cabo entrevistas a personalidades tales como José María Sumpsi, Subdirector de la FAO, Yolanda Kakabadse, Presidenta internacional de la WWF y Robert Sauvé, Viceministro de Desarrollo Rural y Regional de la provincia de Quebec en Canadá.

### Cuadro 5. Los cinco artículos más leídos en 2009

- 1. Cambio climático: al rescate de los saberes rurales (Equitierra # 4) Columna de opinión / autores: Manuel Chiriboga y Ana Lucía Torres
- 2. Frenar la pobreza y revitalizar el medio rural: dos prioridades frente a la crisis (Equitierra # 4) Artículo de fondo / autor: Sofía Torey
- 3. Los grandes ausentes del Informe de Desarrollo Mundial 2009 (Equitierra # 4) Artículo de fondo / autor: María Elena Montory
- 4. Crisis y pobreza rural en América Latina (Equitierra # 3) Columna de opinión / autores: Carolina Trivelli y Johanna Yancari
- 5. Yolanda Kakabadse Cambio climático: el nuevo reto para la biodiversidad (Equitierra # 4) Entrevista / autor: Jennie Carrasco

## El desafío de estar en la prensa

La prensa es indispensable para que el programa pueda llegar con sus resultados y propuestas a la opinión pública, así como para crear mejores condiciones para la incidencia en las políticas. El programa se ha propuesto generar contacto permanente con periodistas y medios de comunicación impresos de toda América Latina. Para ello, en el año 2008 estimuló la

formación de la Red Prensa Rural, con el objetivo de mejorar en calidad y cantidad la cobertura de temas importantes para las sociedades rurales.

Para finales de 2009, la Red Prensa Rural contaba con 47 periodistas de medios en Chile, Ecuador, Bolivia, Guatemala, México, Brasil, Colombia, Perú, Nicaragua, Honduras, Argentina, Uruguay, Costa Rica, Paraguay, República Dominicana y El Salvador.

Si bien en un inicio la red pretendía ser un espacio de debate para los periodistas sobre los temas rurales para mejorar su cobertura en los medios de comunicación de la región, pronto fue evidente que este objetivo sería muy difícil de lograr.

El papel del periodista no es endosar ninguna causa, sino informar objetivamente con el fin de generar temas de discusión en la agenda pública. Por su parte, el papel del programa debería ser el de aprovechar el contacto que se ha generado con los medios de comunicación hasta ahora para mantener informados a los periodistas, de manera oportuna y ágil, sobre los temas de discusión y debate dentro del mundo rural.

La red ha sido exitosa en haber permitido al programa dar un primer paso de acercamiento y establecer relaciones con la prensa escrita latinoamericana. Tras revisar el proceso y sumar los problemas y avances durante su primer año de creación, surgió una nueva forma de mirar a la Red Prensa Rural. A partir del trabajo con los medios y el desarrollo de campañas de difusión específicas que se llevaron a cabo en 2009, se ha llegado a la conclusión de que la Red debe considerarse como un canal para informar a los medios con buenos contenidos.

En 2009, el Blog Prensa Rural obtuvo 42.000 visitas y 88 notas o artículos de opinión de autores de toda América Latina.

De igual forma, es importante aprovechar el posicionamiento que ha logrado el Blog Prensa Rural. Se trata de un producto comunicacional de opiniones diversas donde tanto periodistas, como investigadores, agentes de desarrollo y socios del programa participan con temas y propuestas que están avudando a construir una visión colectiva de lo que es hacer desarrollo territorial rural. El Blog nació como una herramienta para los pe-

riodistas miembros de la red, pero se ha convertido en algo mucho más amplio y que ha generado una buena acogida entre el público al que llega. Las tres entradas más populares del blog durante el año 2009, fueron: "¿Cómo afectará la crisis mundial a América Latina en 2009?" con 8.442 visitas, seguido de "La nueva Constitución de Ecuador: Una proclama a favor de un cambio en el modelo de desarrollo", escrita por Pablo Ospina, socio del programa DTR, con 3.064 visitas, y el tercer lugar lo ocupó el artículo "Biodiversidad natural y riqueza cultural: explorando alternativas de desarrollo territorial en Bolivia", escrito por Marcelo Uribe, investigador del proyecto DTR-IC de Rimisp, con 1.533 visitas.





## En los medios<sup>22</sup>

Durante el año 2009 se publicaron al menos 100 artículos en cerca de 60 medios de prensa de 15 países. Los siguientes medios publicaron informaciones, artículos y reportajes en base a los trabajos del programa.

Diario Prensa Libre (Guatemala)	Contrapunto (El Salvador)	Cadena de Noticias (República Dominicana)	
Diario de Centroamérica (Guatemala)	El Faro.com (El Salvador)	El Caribe (República Dominicana)	
Telediario (Guatemala)	EKA - revista empresarial (Centroamérica)	Almomento.net (República Dominicana)	
Terra Noticias (regional)	El Ecuatoriano Noticias (Ecuador)	El Nacional (Venezuela)	
El Periódico de México (México)	Noticias Hispanas (regional)	El Heraldo (Honduras)	
Globo.com (Brasil)	Portal do Agronegócio Goiano (Brasil)	El Comercio (Perú)	
La República (Uruguay)	Notícias Agrícolas (Brasil)	Prensa Gráfica (El Salvador)	
La Jornada de Michoacán (México)	Campo Vivo (Brasil)	Houston Chronicle (Estados Unidos)	
Diario La Hora (Ecuador)	Business News around the world (Colombia)	El Paso Times (Estados Unidos)	
Prensa Indígena (México)	Forolacfr - Centro de información Finanzas Rurales (regional)	El Nuevo Herald (Estados Unidos)	
Informativos.net (Chile)	Noticias ABC (Colombia)	El Golfo Info (México)	
El Comercio (Ecuador)	Argenpress (Argentina)	Notisistema (México)	
Cambio de Michoacán (México)	Dinero (Colombia)	El Informador (México)	
Diario La República (Colombia)	La Tribuna (Honduras)	El Universal (México)	
Diário Catarinense (Brasil)	ADN (España)	El Confidencial (España)	
La Prensa (Nicaragua)	Minuto 59 (Venezuela)	Aguas Digital (México)	
El Nuevo Diario (Nicaragua)	Frontera de México (México)	SDP Noticias (México)	
Diário O Estado de São Paulo (Brasil)	Soitu (España)	El Imparcial (México)	
Portafolio de Diario El Tiempo (Colombia)	La Crónica de Baja California (Estados Unidos)	El Mexicano online (México)	

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Para ver todos los artículos y reportajes que se han publicado acerca del programa DTR, visitar <u>www.rimisp.org/dtr/saladeprensa.</u>





## Sitio web: la vitrina del programa

El sitio web del programa estrenó un nuevo sistema de estadísticas durante 2009. A partir de mayo, el sistema Google Analytics entrega reportes detallados sobre el comportamiento de los usuarios del sitio web como, por ejemplo, visitas totales que recibe el sitio, páginas más visitadas, documentos e informes descargados, tiempo promedio de permanencia en el sitio, o países de donde vienen los usuarios. El disponer de estas estadísticas ha permitido al equipo de comunicación del programa DTR tomar decisiones importantes con respecto a la difusión de información.

Al revisar los datos de mayo a diciembre de 2009, se evidencia un claro progreso en el número de visitas al sitio web. Mientras en el período mayo-agosto el sitio recibió 11.039 visitas, entre septiembre y diciembre se contabilizaron 17.191 visitas, lo cual indica un aumento del 56%. Si acotamos aún más los datos, se observa que hubo casi 5.000 visitas en septiembre y octubre, mientras en noviembre y diciembre fueron más de 12 mil: un incremento del 153%. Ver *Gráfico 12*.

Los visitantes del sitio web en 2009 provienen de 70 países. Se destaca el número de visitantes de Perú (10% del total) y de México (9%). Se estima que la mayoría de los usuarios del sitio web del programa habla español, pero un 13% habla inglés y un 3% portugués.

El aumento progresivo de las visitas es resultado de esfuerzos sucesivos de optimización del sitio web, que se llevaron a cabo en el segundo semestre de 2009. El lanzamiento del proyecto Crisis y Pobreza Rural en América Latina (<a href="www.rimisp.org/dtr/crisisypobrezarural">www.rimisp.org/dtr/crisisypobrezarural</a>) fue un importante catalizador que logró un aumento significativo de las visitas y que además estuvo acompañado de una campaña de AdWords de Google dirigida a un

público específico. Desde el inicio de la campaña, a mediados de noviembre, la campaña ha generado 6.000 visitas a la sección Crisis y Pobreza Rural. La mayoría de

estas visitas fue de usuarios que visitaban el sitio web del programa por primera vez. También se observó que un gran porcentaje de usuarios que llegó a la sección de Crisis y Pobreza Rural a través de los buscadores, se dio tiempo para recorrer otras páginas y secciones del programa, generando así mayor tráfico en todo el sitio.

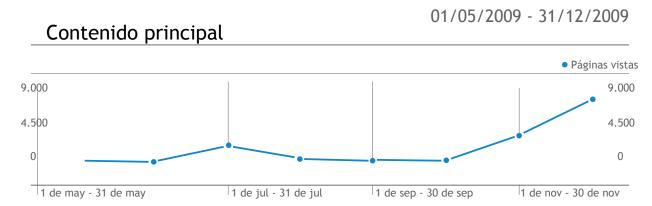
La sección de documentos de trabajo del programa es una de las páginas más visitadas de todo el sitio. Entre julio y fin de año se registraron 2.000

La portada de la sección Crisis y Pobreza Rural se convirtió -durante el mes de diciembreen la página más visitada dentro de todo el sitio de Rimisp, dejando incluso a la portada misma del sitio Rimisp en segundo lugar.

descargas de documentos de trabajo. Ver *Gráfico 13* que detalla secciones del sitio web del programa más visitadas.



Gráfico 12. Incremento de visitas al sitio web del programa DTR (mayo-diciembre 2009)



502 páginas se han visto en total de 29.365 veces.

Gráfico 13. Las páginas más visitadas del sitio web del programa DTR



## Documentos de trabajo publicados en 2009

En el año 2009 los socios del programa produjeron un total de 31 documentos de trabajo (ver *Cuadro 6*), los que se unen a los 25 escritos y publicados en el 2007 y 2008. En muchos casos, los textos están acompañados por resúmenes ejecutivos traducidos al inglés o al español (en el caso de documentos escritos en portugués). Los documentos están disponibles en la página web <a href="https://www.rimisp.org/dtr/documentos">www.rimisp.org/dtr/documentos</a>.

Una búsqueda a través de Google Scholar reveló que los documentos de trabajo del programa Dinámicas Territoriales Rurales habían sido citados en por lo menos 105 sitios o publicaciones durante el año 2009. La gama es muy variada, desde importantes organizaciones internacionales, pasando por medios de comunicación, universidades, textos de diversos temas y blogs institucionales y personales. Este año el programa llegó a un acuerdo para que los documentos

de trabajo del programa se archiven y se hagan disponibles en la biblioteca digital del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá). A la fecha se han catalogado y publicado el 60% de los documentos de trabajo.

El sitio web de Rural Finance (<u>www.ruralfinance.org</u>) ha decidido alojar una buena parte de los documentos de trabajo en su catálogo en línea.

Una deficiencia es que hasta ahora la Unidad de Coordinación no lleva un registro de publicaciones hechas directamente por los socios y colaboradores del programa, las que no quedan registradas en nuestra página web. Esto es algo que nos proponemos enmendar en 2010.

#### Cuadro 6. Lista de documentos de trabajo publicados por el programa en 2009

N°26: Retrato das políticas de desenvolvimento territorial no Brasil Favareto, A. 2009 (Sólo en portugués) N°27: Catastro de políticas y programas con enfoque territorial en Nicaragua Ammour, T. 2009 N°28: Catastro de políticas y programas de desarrollo territorial rural en México Soberanes, M.; Burgin, M. 2009 N°29: Marco para el seguimiento y evaluación del programa Dinámicas Territoriales Rurales Guijt, I. 2009 (Disponible en inglés) N°30: La Importancia de la desigualdad geográfica en Chile Ramírez, E.; Tartakowsky, A. y Modrego, F. 2009 N°31: México: Consumo, pobreza y desigualdad a nivel municipal 1990-2005 Yúnez, A.; Arellano, J. v Méndez, J. 2009 N°32: O surpreendente desempenho do Brasil rural nos anos 1990 Favareto, A. y Abramovay, R. 2009 (Sólo en portugués) N°33: Dinámicas departamentales de pobreza en Colombia 1993-2005 Fernández, M.; Hernández, C.; Ibáñez, A. M. y Jaramillo, C. 2009 N°34: Desarrollo local, convergencia con exclusión social y teoría económica Katz, J. y Contreras, C. 2009 N°35: Tungurahua: una vía alternativa de modernización económica Ospina, P.; Chiriboga, M.; Torres, A. L.; Alvarado, M.; Santillana, A.; Larrea, C.; Larrea, A. I.; Maldonado, P. v Camacho, G. 2009

N°36: Marco de análisis sobre la relevancia de los programas de maestría para el desarrollo territorial en América Central y en los Andes Mora, J. 2009 N°37: Crisis y pobreza rural en América Latina Trivelli, C.; Yancari, Y. y de los Ríos, C. 2009 (Disponible en inglés) N°38: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Brasil Buainain, A. v Neder, H. 2009 N°39: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de México Chiapa, C. 2009 N°40: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Bolivia Baudoin, L. 2009 N°41: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Perú Yancari, J. 2009 Nº42: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de República Dominicana del Rosario, P. J.; Morrobel, J. y Martínez, C. 2009 Nº43: Crisis y pobreza rural en América Latina; el caso de Colombia Perfetti, J. J. 2009 N°44: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de El Salvador Delgado, M. v Salgado, M. 2009 N°45: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Guatemala Rosada, T. y Bruni, L. 2009. N°46: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Honduras Villa, M. y Lovo, H. 2009 Nº47: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Nicaragua Baumeister, E. v Rocha, J. F. 2009 Nº48: Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Paraguay Ramírez, J. v González, C. 2009 Nº49: Dinámicas provinciales de bienestar en Bolivia Hinojosa, L.; Chumacero, J. P. y Chumacero, M. 2009 N°50: Cambios en la pobreza y concentración del ingreso en los municipios de Honduras: desde 1988 a 2001 Flores, M.; Lovo, H.; Reyes, W. y Campos, M. 2009 Nº51: Dinámicas territoriales del consumo, la pobreza y la desigualdad en Guatemala: 1998 a 2006 Romero, W. v Zapil, P. 2009 N°52: Dinámicas de la desigualdad en El Salvador: hogares y pobreza en cifras en el período 1992/2007 Damianović, N.; Valenzuela, R. y Vera, S. 2009 N°53: Fortalecimiento de capacidades para el DTR: Innovaciones institucionales en gobernanza territorial Ballón, E.; Rodríguez, J. v Zeballos, M. 2009 N°54: Dinámicas territoriales en Chiloé Central: La fuerza de las coaliciones extra territoriales Ramírez, E.; Modrego, F.; Macé, J. C. y Yáñez, R. 2009 N°55: Caracterización de los actores de Chiloé Central Ramírez, E.; Modrego, F.; Macé, J. C. y Yáñez, R. 2009 Nº56: Evolución de la política de desarrollo económico territorial en Chile: Principales iniciativas Ropert, M. A. 2009

Otras organizaciones donde se han citado o alojado los documentos de trabajo del programa son:

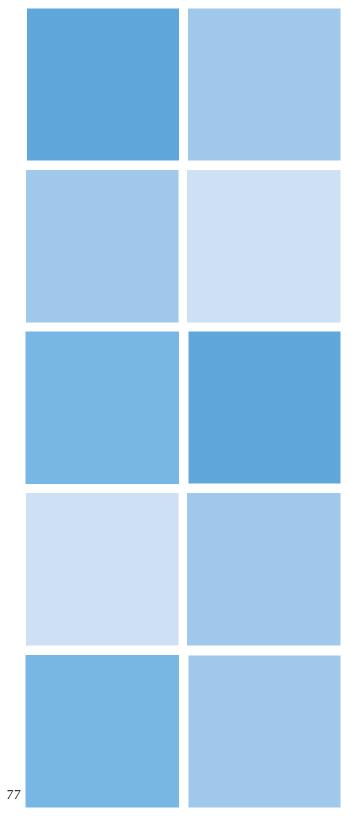
- Banco Interamericano de Desarrollo Base Bibliográfica del Centro de Documentación del Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL)
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)
- Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (DESCO), Perú
- Institute for Development Policy and Management
   School of Environment and Development (SED)
   Universidad de Manchester, Reino Unido
- Revista Argumentos del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), Perú
- Centre for International Development Issues Nijmegen The Radboud University Nijmegen, Holanda
- Fundación Tierra, Bolivia
- Instituto de Economía Universidade Estadual de Campinas, Brasil
- Red Latinoamericana de Educación Rural
- Enlace Académico Centroamericano

## ¿Cuáles fueron los documentos de trabajo más leídos en el año 2009?

Entre mayo y diciembre de 2009, se registraron 5.500 visitas a la sección de documentos de trabajo (<a href="www.rimisp.org/dtr/documentos">www.rimisp.org/dtr/documentos</a>). Casi la mitad de las visitas produjo la descarga de un documento (2.000 descargas en total).

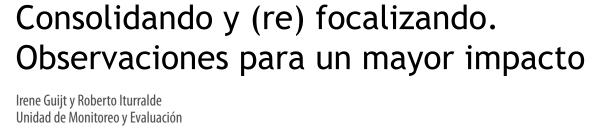
Los cinco documentos de trabajo más descargados durante este año fueron:

- 1. Fortalecimiento de capacidades para el DTR: Innovaciones institucionales en gobernanza territorial (Ballon, E.; Rodríguez, J. y Zeballos, M. Documento de trabajo N° 53. 2009)
- 2. Crisis y pobreza rural en América Latina Síntesis (Trivelli, C.; Yancari, Y. y de los Ríos, C. Documento de trabajo  $N^{\circ}$  37. 2009)
- 3. Dinámicas territoriales del consumo, la pobreza y la desigualdad en Guatemala: 1998 a 2006 (Romero, W. y Zapil, P. Documento de trabajo  $N^{\circ}$  51. 2009)
- 4. Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Perú (Yancari, J. Documento de trabajo N° 41. 2009)
- 5. Crisis y pobreza rural en América Latina: el caso de Nicaragua (Baumeister, E. y Rocha, J. F. Documento de trabajo  $N^{\circ}$  47. 2009)









El programa DTR está celebrando la mitad de su existencia. ¡Dos años y medio de vida! Es el momento de hacer un balance y, además de celebrar cualquier progreso²³, revisar si el sistema presenta defectos que deban ser corregidos. A fines de 2009, el equipo de Monitoreo y Evaluación analizó cinco áreas en donde se focalizaron esfuerzos y de las que se pueden obtener beneficios estratégicos.

1. Uno de los propósitos del programa es desarrollar elementos teóricos que permitan comprender las dinámicas territoriales rurales, expresión cuyo uso se ha extendido a tal grado en los debates rurales de Latinoamérica que corre el riesgo de volverse casi banal. El programa busca alcanzar una mayor profundidad a través de comprensiones teóricas basadas en elementos empíricos. La Fase 1 de los proyectos de investigación ha concluido satisfactoriamente<sup>24</sup>, y los mapas de pobreza resultantes atrajeron la atención de organizaciones influyentes, tales como el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR), el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

Dos áreas prioritarias de acción requieren de la atención del programa. En primer lugar, la investigación de la Fase 2 en 19 territorios sobre las dinámicas observadas que explican los impulsores claves del desarrollo territorial, muestra que éstas son inevitablemente diversas. Esta diversidad plantea un desafío intelectual. ¿Cómo dar

sentido a los casos a un nivel más agregado? Un proceso de síntesis que fomente un aprendizaje más allá de los casos individuales y que fortalezca los enlaces dentro de la red resulta de importancia prioritaria.

En segundo lugar, dada la atención centrada en la investigación aplicada, el trabajo de investigación tiene como propósito la "incidencia" en los territorios. Mientras los equipos han recibido y se han prestado mutuamente un importante apoyo sistemático en los esfuerzos de investigación, la Unidad de Coordinación aún no ha realizado una inversión similar que garantice ejercer una influencia sobre las políticas, por modesta que ésta sea. Sacar provecho de la experiencia previa de otros miembros como parte de esta inversión puede permitir aplicar la investigación en forma más sólida.

2. A nivel colectivo, los esfuerzos que se describen en este informe promueven una red de discusiones, un conjunto de alianzas comprometido con una visión de desarrollo rural equitativo y sustentable. Sin embargo, la red emergente, sin vínculos sólidos, podría beneficiarse de una finalidad más colectiva, ya que en la actualidad constituye un conjunto de distintas subredes cuya solidez varía bastante entre sí y cuya vinculación es débil. La red de "investigación" es sólida y está en crecimiento, mientras que la Comunidad de Práctica a nivel territorial, la Red de Maestrías y las redes de Prensa Rural están muy débiles y requieren de bastante orientación por parte de Rimisp.



<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Ver artículo Resultados que inciden en las visiones y decisiones del desarrollo en pág. 84 de este informe.

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Ver artículo Mapas de dinámicas territoriales: un éxito resonante en pág. 39 de este informe.

Otras redes que intentaron crear foros para aportar a las conclusiones de la investigación y para fomentar el debate y cambios en la práctica, han fracasado o han sido pospuestas por restricciones presupuestarias.

Una consultora externa (Sánchez, cuyo informe será publicado a inicios de 2010) examinó la red y concluyó que ésta estaba centralizada y fragmentada, y que la densidad de vínculos entre sus miembros era baja. Las potenciales sinergias entre determinados esfuerzos podrían ser más explícitas, por ejemplo, si se conecta el trabajo de capacitación de postgrado con los procesos de investigación territorial.

Esto no quiere decir que la red no sea percibida como algo valioso; ciertamente lo es, especialmente por los socios investigadores que llevan más tiempo. Asimismo, el compromiso con el programa y su red es percibido como beneficioso de muy variadas maneras. Sin embargo, dado que el programa espera tener como resultado la generación de una red y una mayor claridad sobre su propósito (;instrumental, discursivo, asistencial, de cambio en la política?) es importante saber cómo y dónde focalizar los esfuerzos.

Gráfico 14. Número de socios y colaboradores del DTR - por tipo de componente

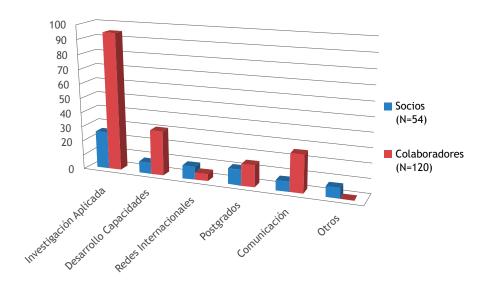
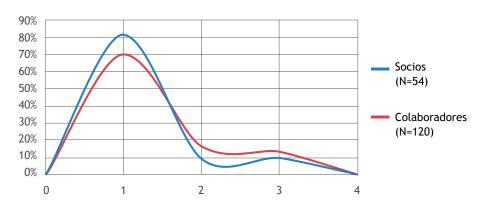


Gráfico 15. Tasa de participación de socios y colaboradores por número de componentes DTR





3. Un porcentaje considerable del presupuesto se ha destinado al trabajo explícito para el desarrollo de capacidades que fomenten dinámicas territoriales rurales más equitativas y sustentables. Pero las capacidades también son construidas como parte del trabajo de investigación y al interior de la capacitación de postgrado para el mejoramiento de la red. Esto necesita ser más reconocido y por cierto valorado.

No obstante la falta de reconocimiento a este trabajo, gran parte del desarrollo de capacidades no solo se ha visto seriamente retrasada, sino también conceptualizada de forma deficiente. Un breve estudio (Ortiz, a publicarse) indica que, en términos conceptuales, este trabajo se sostiene sobre una base bastante más débil dentro del programa que la que sostiene a los esfuerzos de investigación. El programa, en gran parte de su documentación formal se articula principalmente en términos del esfuerzo orientado a tratar la brecha del conocimiento. La literatura sobre desarrollo de capacidades aún está débil, al igual que los supuestos acerca de porqué la capacidad de desarrollo es tan importante. Ambos aspectos están siendo remediados en lo que podría considerarse una etapa tardía.

Una pregunta conceptual relevante es si este trabajo es básicamente un intento de desarrollo (a pequeña escala) en 6 de los 19 territorios que están siendo investigados, o si el interés radica en entender el papel que cumple el desarrollo de capacidades en las dinámicas territoriales rurales. También es esencial conocer cómo las conclusiones de la investigación serán integradas al trabajo de desarrollo de capacidades. ¿Es esta conexión lo suficientemente clara, dada la importancia de comprender el efecto programático de una visión

teóricamente bien fundada y comprobada empíricamente para el desarrollo rural?

En 2010, el programa deberá trabajar duro para superar la vaguedad conceptual y llevar a cabo con mayor premura las actividades de desarrollo de capacidades. En este sentido, será imperativo mantener expectativas realistas, debido a los limitados recursos (US\$40.000 por territorio) y al corto periodo de tiempo disponible para realizar el cambio.

4. Otro desafío para el programa es establecer contacto y ejercer influencia en líderes de opinión y decisores de políticas, tanto a nivel territorial como nacional e internacional. Aunque es demasiado pronto para ver evidencias claras, muchas iniciativas que están emergiendo





revelan un intercambio de conclusiones en diferentes niveles hacia procesos de análisis de la política y cambio institucional. Hasta el momento, el interés de los socios de la investigación parece estar puesto en conectar los resultados al diseño de los planes locales/nacionales, o sencillamente en presentar los resultados a audiencias significativas. Una amplia gama de niveles, actores y sectores, dentro de las áreas de medioambiente, planificación, desarrollo social, turismo y agricultura está siendo integrada.

Sin embargo, algunos grupos significativos están menos comprometidos, en especial los medios de comunicación masivos, el sector privado y el sector sin fines de lucro. ¿Cómo se puede vincular a estos grupos de forma más directa a la política y ejercer en ellos mayor influencia? ¿Cómo pueden los usuarios de los resultados del programa comenzar a ser más protagonistas, ahora que los productos están circulando con tanta velocidad?

Igualmente importante es tal vez aprovechar el amplio espectro de experiencias de los socios y de los colaboradores, y aprender de ellos sobre las diferentes vías a través de las cuales se puede ejercer mayor influencia. El programa no ha invertido ni mucho tiempo ni mucho esfuerzo para facilitar este aprendizaje, un área en donde todavía hay mucho por hacer.

Durante el año 2010, la prioridad será hacer un seguimiento a la nueva política y a las iniciativas para ejercer influencia en los 19 territorios y en los 11 países. Pero también en relación a Sudáfrica (ya se han planeado visitas a Latinoamérica por medio del programa), China e India, quienes junto a Brasil, están involucrados en una importante conferencia sobre dinámicas territoriales rurales.

5. Entregar orientación al trabajo ha significado una comprensión cambiante de la estrategia del programa por parte de la Unidad de Coordinación. Los esfuerzos realizados en 2009 para delimitar los efectos programáticos, iniciados deliberadamente dentro de un programa definido - sólo en términos generales- han derivado en una readaptación de éstos mismos. Se identificó un grupo de supuestos críticos para ayudar al manejo de riesgos presentes en la teoría de cambio del programa, y los resultados programáticos fueron reformulados.

Durante el año 2010 se debe atender especialmente a los siguientes tres ámbitos:

- Que exista un *equilibrio* claro y considerado entre las ambiciones propias del programa y los recursos (financieros y humanos) que se disponen;
- Que se focalicen más esfuerzos en la discusión estratégica colectiva y el aprendizaje, para así reducir la tendencia a la toma de decisiones centralizada que desaprovecha gran parte de las experiencias y conexiones de los socios;
- Que se concentren mayores esfuerzos en una *inte*gración analítica y práctica que atraviese las distintas áreas de trabajo: investigación, capacitación a nivel de postgrado, participación en el territorio, comunicación y relaciones con redes internacionales.

A principios de diciembre de 2009, la Unidad de Coordinación dio inicio a conversaciones estratégicas para abordar estos temas.





# Resultados que inciden en las visiones y decisiones del desarrollo

El programa DTR muestra sustantivas realizaciones durante el año 2009, a pesar de haber sido un año marcado visiblemente por la crisis financiera. Con vivencias diferentes en los países y contando con el esfuerzo decidido de los equipos nacionales, el programa logró un nivel de ejecución superior al 80% y con varias iniciativas nuevas en camino (ver Gráfico 16). Por una parte, emergieron peculiares resultados sobre las dinámicas territoriales rurales en un conjunto de 11 países de Latinoamérica, los cuales empiezan a ser debatidos con decisores claves en las realidades nacionales y a ser insertados en procesos de políticas y cambios institucionales. También se conformaron equipos para fortalecer capacidades críticas de los territorios que afianzarán los procesos de incidencia y cambios rurales que siguen. Y por otra

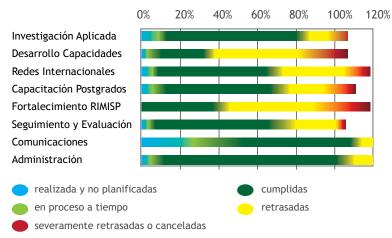
parte, se construyeron ambiciosos nexos con gobiernos y decisores de regiones del mundo y organizaciones estratégicas con miras a incidir en los debates y agendas del desarrollo territorial global.

Para ello, el programa presenta diferentes niveles de avance por cada una de sus áreas de acción (componentes).

El área de investigaciones aplicadas (componente 1) presenta un cumplimiento del 87% de las actividades programadas, con más de 55 publicaciones realizadas. Estas investigaciones han recibido

el reconocimiento de expertos y organizaciones mundiales, como FIDA y CGIAR, y han sido presentados en foros internacionales como la conferencia de la OCDE en Canadá, LASA en Brasil y la Conferencia mundial de Economistas Agrícolas en China. Asimismo los equipos de los países participantes, habiendo invertido tiempo y recursos en producir investigaciones de calidad y altamente pertinentes, reciben también el reconocimiento de instituciones claves y cooperan para su inserción en procesos de decisiones, siendo incluso contratados por otros organismos de cooperación por sus habilidades para la investigación y su conocimiento de los territorios. La etapa que viene es un proceso de síntesis del conocimiento adquirido y la construcción de vínculos más estrechos con los proyectos para el desarrollo de

# Gráfico 16: Estado de avance de actividades DTR por componente a diciembre 2009



capacidades y las agendas nacionales. Igualmente, identificar el desempeño y rol que tuvieron los aspectos de género y del medioambiente en las dinámicas rurales, será un tema a mirar.

Paralelamente, se conformaron equipos para el fortalecimiento de capacidades en los territorios, especialmente en Ecuador, Nicaragua, El Salvador, Chile, Guatemala y Honduras. Sus planes y estrategias de acción incluyen el trabajo con plataformas de actores públicos y privados junto con la incidencia en las políticas locales y nacionales. Ello ha sido un paso definitorio para el progreso del programa considerando los retrasos que se tuvieron en este ámbito (Componente 2) en 2008. Sin embargo, resta ponerse al día (considerando un retraso importante en el 31% de las actividades) en colaboración con los equipos de investigación y haciendo frente a complejos procesos políticos e institucionales de los países, junto con tiempos y recursos limitados. Resultará crítica la colaboración con los tomadores de decisión locales y la identificación del nicho de valor para las capacidades a desarrollar.

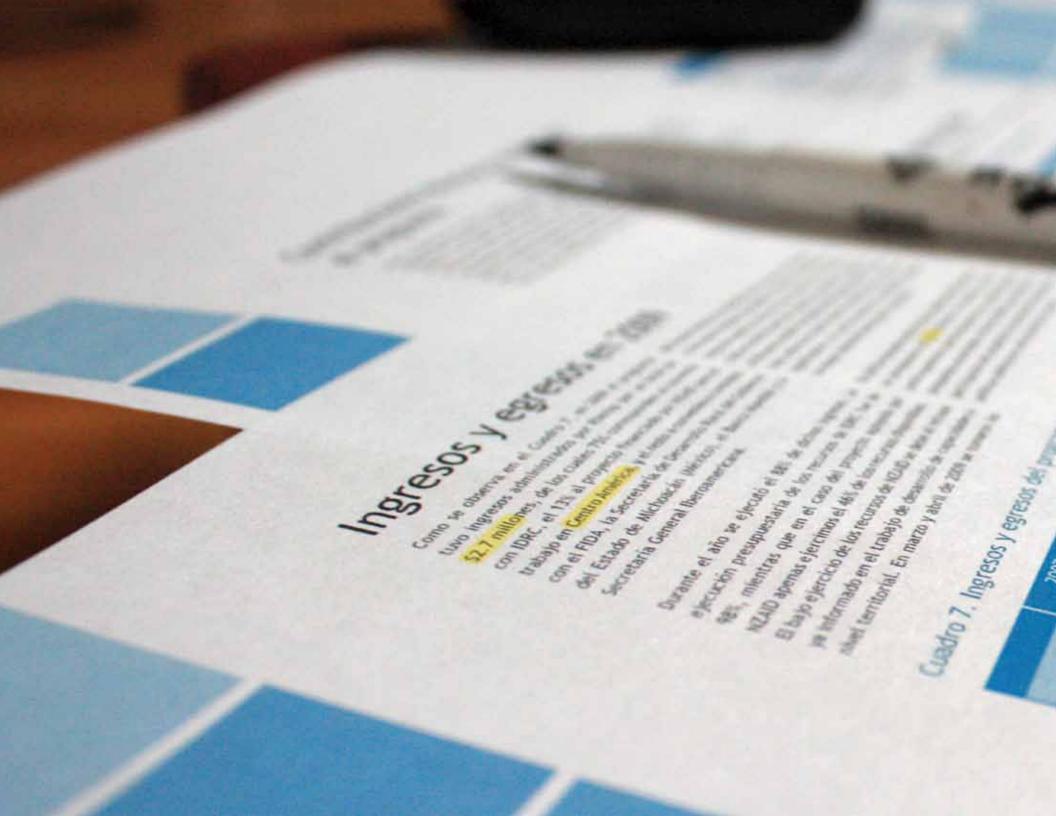
En cinco países también se revisan los programas de postgrado del desarrollo rural y se colabora con universidades extranjeras. Con un 78% de avance, el área de postgrados (componente 4) realizó una escuela de verano con los 6 países de la red y financió cinco pasantías para programas de maestrías de la región (Nicaragua, Ecuador, Costa Rica) en universidades de Francia, España y Alemania. Notablemente, dos universidades están emprendiendo procesos propios de cambio y mejorando sus programas académicos, con miras a actualizar conceptos y fortalecer los componentes de investigación. En lo que sigue será clave retomar el trabajo con un espíritu de colaboración más proactivo en el marco de la red, para la consecución de financiamiento que expanda las oportunidades del mejoramiento de currículos, programas y enseñanza.

Más allá de los confines de región, el programa tejió nexos con actores mundiales del desarrollo rural. El área de redes internacionales presenta un 73% de cumplimiento, con vínculos establecidos con organizaciones estratégicas globalmente, como la OCDE, los gobiernos de China, India y Sudáfrica, para lo cual se establecieron líneas de trabajo y cooperación. En lo que viene, será necesario profundizar las discusiones sobre la arquitectura institucional global e integrar más decididamente a los socios de los países latinoamericanos en los foros y discusiones, como la conferencia en India.

Para la expansión y posicionamiento de los avances del programa, ha sido un puntal catalizador la comunicación. Con un nivel de ejecución del 115% de las actividades, el área de comunicación (componente 6) se ha volcado a construir el diseño y mensajes claves sobre los hallazgos del DTR, para su presentación tanto en foros internacionales y nacionales (Ej. FIDA, India, OCDE) como en espacios claves en la cibernética digital (eg. Woobok, Flickry Facebook). No solo es posible hoy descargar los documentos y estudios generados por el programa sino también recibir información valiosa por medio de boletines, y participar en blogs actuales. De esta forma, el DTR genera y capta un creciente interés en públicos más allá de los socios y colaboradores, y se posiciona ante nuevas audiencias. Hacia adelante resultará clave la sostenibilidad y efectividad de este conmensurable esfuerzo, reforzando la cooperación al interior del programa y con los equipos locales, codo a codo, con las organizaciones e instituciones de los países.









## Rimisp... una organización en desarrollo

A comienzos de 2006, al iniciar el año de nuestro vigésimo aniversario, los integrantes de Rimisp iniciamos una reflexión sobre lo logrado y, especialmente, sobre los cambios que habría que impulsar para que nuestra organización pudiera desarrollarse como un centro de conocimientos de calidad internacional. La evaluación hecha en 2006 por el Dr. Anthony Bebbington aportó insumos de gran valor a nuestra reflexión. Finalmente, en 2007 nos comprometimos públicamente con 11 objetivos de cambio para el horizonte 2007-12, los que son nuestra carta de navegación en materia de desarrollo organizacional.

El Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), con el cual Rimisp ha tenido una larga y fructífera relación, dio su apoyo a esta agenda de cambios incorporando una donación para cuatro objetivos específicos de desarrollo organizacional de Rimisp, en el presupuesto del programa Dinámicas Territoriales Rurales<sup>25</sup>. ¿En qué se avanzó en el año 2009?

El primer objetivo específico del componente de desarrollo organizacional es *fortalecer los sistemas de gobernanza y gestión de Rimisp*. Los cambios principales se implementaron en la segunda mitad de 2007: formación de un Consejo Internacional independiente con responsabilidades principalmente en mejorar la estrategia y el programa de Rimisp, y establecimiento del cargo de Director Ejecutivo como autoridad responsable de la gestión. A mediados de 2009, analizamos los resultados de estos cambios y, aunque el balance fue moderadamente positivo, acordamos profundizarlos en varios sentidos:

- Fortalecer la autoridad del Consejo Internacional agregando a sus responsabilidades la selección, nombramiento y evaluación del Director Ejecutivo, así como la supervisión de la gestión interna a través de un nuevo Comité de Gestión formado por expertos independientes.
- Reforzar la autoridad del Director Ejecutivo, clarificando su dependencia directa del Consejo Internacional a través de su Presidente y dándole más claras atribuciones de aprobación, supervisión y evaluación de los integrantes de Rimisp.
- Disolver el Comité de Investigadores Principales y reemplazarlo por un Comité Técnico, con criterios mucho más amplios de participación, de tal forma de abrir los procesos internos de discusión y decisión especialmente a los integrantes más jóvenes de nuestro equipo.
- Estimular una mayor cultura de orientación al logro de resultados, mediante un nuevo sistema de planes anuales de trabajo y de evaluaciones regulares, el cual está ligado a un mecanismo de reconocimiento e incentivo al buen desempeño.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Posteriormente, en el año 2008 la Agencia Neozelandesa de Cooperación y Desarrollo Internacional (NZAID) también aprobó un proyecto de apoyo al desarrollo organizacional de Rimisp, específicamente en sus procesos de seguimiento y evaluación, aprendizaje organizacional y comunicaciones. Este proyecto no está vinculado al programa por lo cual no se reporta en este documento.

Una vez que estos cambios fueron decididos y aprobados, se consideró conveniente anticipar la elección de un nuevo Director Ejecutivo, quien será responsable de encabezar a Rimisp en el período 2010-2013. La convocatoria pública a concurso -aprobada por el Consejo Internacional- se publicó a fines de año y se ha puesto en marcha el proceso de búsqueda y evaluación. El nuevo Director será nombrado por el Consejo Internacional en base a una lista corta de candidatos identificados por un Comité de Búsqueda.

El segundo objetivo del componente de desarrollo organizacional es mejorar el programa de Rimisp. En este ámbito, el análisis hecho a mediados de 2009 arrojó resultados negativos. Convenimos que el intento de establecer dos nuevas áreas temáticas no había funcionado. Una de las razones principales es que no habíamos logrado el objetivo intermedio de integrar a nuevos Investigadores Principales que estuvieran a cargo de desarrollar los nuevos contenidos programáticos. Hacia fines de año logramos dar pasos firmes en esta dirección, con la incorporación de un nuevo Investigador Principal con sede en Nicaragua y, después, con la decisión de la integración de Rimisp con la importante ONG y consultora chilena Agraria. De esta forma, en el segundo semestre de 2009 se incorporaron a Rimisp cuatro nuevos compañeros, lo que significó ampliar en 25% el equipo de investigadores e investigadores principales.

Con este equipo reforzado nos hemos puesto la meta de fortalecer nuestro programa de manera

#### Integración Agraria y Rimisp

La declaración suscrita en noviembre de 2009 señala en parte lo siguiente:

"Agraria y Rimisp acuerdan realizar un proceso que conllevará en el corto plazo a integrarse en una sola organización... nos proponemos acrecentar significativamente nuestra capacidad de aportar a las transformaciones de las sociedades rurales latinoamericanas.

... El nuevo Rimisp resultante de esta integración será una organización regional latinoamericana, sin fines de lucro. La vocación de esta organización será servir, con sus socios, como una plataforma eficaz para la agregación y síntesis a escala regional de una visión y una estrategia sólida y viable para revitalizar las sociedades rurales latinoamericanas con un sentido de justicia social y de sustentabilidad ambiental.

... El proceso de cambios y desarrollo organizacional iniciado por Rimisp hace dos años, se ratifica en sus objetivos, pero aspiramos a profundizarlo y acelerarlo gracias a las nuevas capacidades y sinergias creadas a partir de este proceso de integración. Especialmente, tenemos la expectativa y el compromiso de que la nueva organización reconozca, asuma y proyecte la historia y la trayectoria de Agraria, así como sus valores y su capital intelectual y sus redes y relaciones.







significativa en el corto plazo. Dos medidas en curso apuntan en esa dirección: (a) la formulación de una estrategia de Rimisp en Centroamérica y, (b) la preparación y negociación de más de diez propuestas de proyectos principales, destinados a dar sustento a una agenda programática renovada.

El tercer objetivo del componente es el desarrollo del personal de Rimisp y estimular procesos innovadores internos. En 2009 Rimisp invirtió el 4% de su presupuesto central en un fondo de capacitación para nuestros colaboradores de los equipos profesionales y administrativos. En el año 2010 se destinará un monto semejante pero, además, se ha agregado en los planes de trabajo individuales una sección obligatoria donde cada uno de los integrantes de Rimisp, deberá definir sus objetivos anuales de desarrollo profesional.

Además de ello y como una iniciativa complementaria que cuenta con el auspicio de NZAID, se han reservado recursos para la capacitación en aprendizaje organizacional, evaluación y comunicación. Esta iniciativa asigna financiamiento para capacitación y pasantías en think tanks nacionales e internacionales, así como premios por actividades de evaluación/aprendizaje/comunicación ejemplares e innovadoras con socios y beneficiarios de los proyectos.

El cuarto y último objetivo del componente de desarrollo organizacional es el *fortalecimiento de la presencia de Rimisp en la región*. Tras algunos tropiezos que postergaron el logro de la principal meta formulada en 2007, Rimisp

finalmente concretó la apertura de su Oficina Regional para Centroamérica, con el nombramiento de Juan Cheaz como Coordinador Regional. La oficina está localizada en Managua. La colaboración eficaz y desinteresada del Instituto Nitlapán de la Universidad Centroamericana, y, especialmente, de su Director, Arturo Grigsby, fue extremadamente importante para facilitar la instalación de Rimisp en Nicaragua. Asimismo, Rimisp contó con el apoyo de ICCO, institución holandesa de cooperación al desarrollo, quien nos ha facilitado el espacio para nuestras oficinas en su sede en Managua. La principal tarea inmediata que Juan Cheaz debe coordinar, es la formulación de una estrategia que, por una parte, guíe el trabajo de Rimisp en la región y, por la otra, que defina cómo podremos enriquecer a Rimisp, su estrategia y su programa, en su conjunto, desde la región.

La última decisión adoptada a fines de 2009 fue la de solicitar al Dr. Anthony Bebbington (autor de la evaluación llevada a cabo en 2006) que en las primeras semanas de 2010 dedique algunos días a mirar con ojos críticos los cambios realizados en los últimos 30 meses. Esperamos obtener recomendaciones que nos ayuden a priorizar y, si es necesario, a reorientar los esfuerzos de desarrollo organizacional de Rimisp.

En suma: avanzamos, si bien a una velocidad menor que la que quisiéramos, pero descubriendo cada día que el cambio organizacional no es una tarea sencilla, especialmente cuando se diseña, se realiza y se conduce desde adentro.

# Segunda reunión del Consejo Asesor del programa DTR

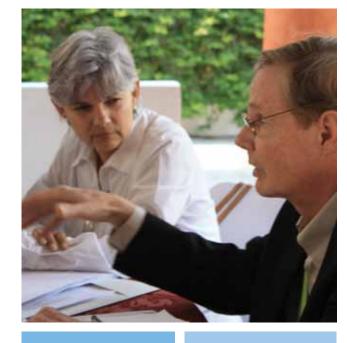
El 13 de marzo de 2009 se llevó a cabo la Segunda Reunión del Consejo Asesor del programa Dinámicas Territoriales Rurales, en la ciudad de Antigua, Guatemala. El Consejo Asesor cumple un rol de gobernanza dentro del programa y está compuesto por representantes del mundo académico, político, organizaciones sociales, y del sector empresarial. Participan además integrantes ex oficio de IDRC, NZAID y Rimisp. El Consejo entrega asesoría en temas de relevancia y foco del trabajo del programa, así como sobre la calidad de los métodos y los resultados.

Durante la reunión se presentó al Consejo el Informe Anual 2008 del programa, así como el Plan de Trabajo y Presupuesto 2009. Se trabajó además sobre el componente de investigación aplicada y las posibilidades de estudios complementarios que se abren a partir de los resultados de la primera fase, y sobre la estrategia de incidencia del programa. Por último, se expuso el sistema de Seguimiento y Evaluación del programa, el Primer Informe Anual de Seguimiento y Evaluación 2008 y la definición de las precondiciones y supuestos críticos para el cumplimiento de los efectos esperados con el programa.

Por su parte, el Consejo Asesor hizo las siguientes recomendaciones:

- Priorizar y focalizar, facilitando las sinergias entre las actividades y tomar precaución frente a las nuevas iniciativas.
- Evaluar la escala de los efectos esperados por el programa.

- Enfocar la puesta en marcha del Componente 2 no solo en las actividades, sino también en la clarificación conceptual.
- Participación de los equipos de investigación en la comunicación de los resultados.
- Fortalecer el desarrollo de la red de socios, para lo cual se propone trabajar en el empoderamiento de socios estratégicos para objetivos específicos, dotándolos de competencia y recursos.
- Realizar un análisis sobre el peso relativo de cada componente a lo largo de los 5 años de duración del programa.
- Definir mecanismos para comunicar a los socios los factores críticos de la teoría de cambio del sistema de seguimiento y evaluación.
- Sobre la red de gobiernos subnacionales, es necesario tratar este punto como prioritario, para lo cual se comprometió la búsqueda de mecanismos alternativos.
- Sobre las recomendaciones para la investigación, se acoge la recomendación de incorporar de manera clara y concreta los temas de: género, juventud, medio ambiente, aspectos macroeconómicos y estructuras productivas, dándose apoyo concreto para esto a los equipos. Asimismo, se respaldará el acuerdo de desarrollar una base de datos integrada y se comprometió la búsqueda de recursos destinados a un estudio complementario sobre los efectos de la cooperación internacional.
- Se recomienda una mayor articulación del Componente 6 en sus mensajes y audiencias, lo cual debe plasmarse en una estrategia de comunicación del programa.





## Miembros del Consejo Asesor del programa DTR



De izquierda a derecha: Brent Rapson (representante ex oficio NZAID, Nueva Zelandia), Rosalba Todaro (Centro de Estudios de la Mujer, Chile), Jorge Katz (consultor independiente, Chile, hasta agosto 2009), Miguel Urioste (Fundación Tierra, Bolivia), Mónica Hernández (Fundación Alternativa, Ecuador), David Kaimowitz (Fundación Ford, Nicaragua), Julio Berdegué (Coordinador programa), Regina Novaes (IBASE, Brasil), Hubert Zandstra (consultor independiente, Canadá), Merle Faminow (representante ex oficio, IDRC, Uruguay), Eligio Alvarado (Fundación Dobba Yala, Panamá) y Germán Escobar (representante ex oficio, Rimisp, Chile). Ausentes en la foto: Lázaro Cárdenas (dirigente político, México) y Juan Alberto Fuentes (Ministro de Finanzas, Guatemala)

# Unidad de Coordinación del programa



Francisco Aguirre Coordinador Adjunto Desarrollo de Capacidades Desde mayo (1/2 tiempo)



Rosamelia Andrade Coordinadora de Comunicación



Julio A. Berdegué Coordinador General del programa



Lucía Carrasco Administradora



Manuel Chiriboga Coordinador Adjunto (20% de tiempo)



Gilles Cliche Coordinador Adjunto Proyecto NZAID (1/2 tiempo)

# Unidad de Coordinación del programa



Félix Modrego Investigador y Coordinador Componente de Investigación (1/2 tiempo)



Mariela Ramírez Coordinadora Proyecto Cambio Climático y Desarrollo Territorial



Alexander Schejtman Coordinador Adjunto Educación de Postgrado

### Consultores



Daniela Acuña Dimensión de medioambiente (Desde septiembre)

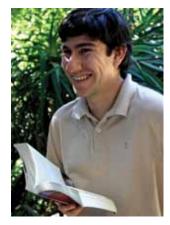


Julie C. Macé Comunidades de Práctica y Redes Internacionales

## Consultores



Jacqueline Montero Asistente de Administración



Diego Reinoso Asistente de Comunicación

# Unidad de Seguimiento y Evaluación

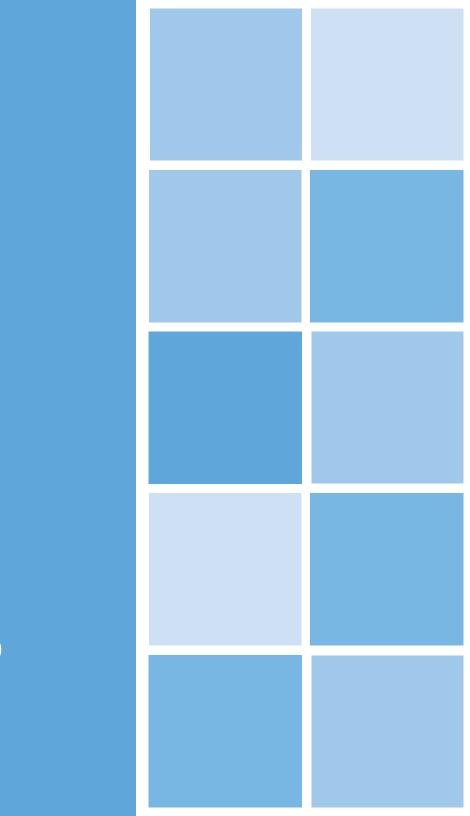
Learning by Design, Holanda



Irene Guijt Coordinadora



Roberto Iturralde Investigador



Resumen Financiero

## Ingresos y egresos en 2009

Como se observa en el *Cuadro 7*, en 2009 el programa tuvo ingresos administrados por Rimisp por un total de US\$2.7 millones, de los cuales 75% corresponden al convenio con IDRC, el 13% al proyecto financiado por NZAID para el trabajo en Centroamérica, y el resto a convenios o contratos con el FIDA, la Secretaría de Desarrollo Rural del Gobierno del Estado de Michoacán (México), el Banco Mundial y la Secretaría General Iberoamericana.

Durante el año se ejecutó el 88% de dichos ingresos. La ejecución presupuestaria de los recursos de IDRC fue de 98%, mientras que en el caso del proyecto apoyado por NZAID apenas ejercimos el 46% de los recursos disponibles. El bajo ejercicio de los recursos de NZAID se debe al retraso ya informado en el trabajo de desarrollo de capacidades a nivel territorial. En marzo y abril de 2009 se tomaron las

decisiones internas necesarias para corregir esta situación y tres meses después ya estaban en marcha seis proyectos a cargo de nuestros socios en cuatro países de Centroamérica y dos en América del Sur. Seguimos empeñados en ponernos al día para cumplir los objetivos del proyecto NZAID. En todo caso, este es un asunto que reconocemos como un problema significativo y al cual la Unidad de Coordinación prestará la mayor atención hasta lograr su solución.

En 2010 se proyecta ejercer bajo la administración de Rimisp, un presupuesto de US\$2.8 millones. Sin embargo, esta cifra podría aumentar significativamente si se aprueban algunas propuestas presentadas a fines de 2009 para fortalecer la participación del programa en procesos de formulación de políticas públicas en varios países de la región.

Cuadro 7. Ingresos y egresos del programa (2007, 2008, 2009, 2010; Dólares USA)

	2007	2008	2009		2010
	Real	Real	Presupuesto	Real	Presupuesto
INGRESOS	517.178	2.606.892	2.685.375	2.688.765	2.791.529
IDRC	517.178	2.606.892	2.028.605	2.077.007	2.084.719
NZAID			361.216	361.216	616.546
Otros			295.554	250.542	90.264
GASTOS	503.278	2.367.323	2.712.766	2.433.346	2.787.945
IDRC	503.278	2.367.323	2.055.996	2.040.108	2.081.135
NZAID			361.216	166.069	616.546
Otros			295.554	227.169	90.264

# Detalles de egresos de 2009

El *Cuadro 8* detalla los egresos de las donaciones de IDRC y de NZAID que, en conjunto, aportan el 88% del presupuesto del programa que es administrado por Rimisp.

### Cuadro 8. Detalle de los egresos en 2009 (dólares USA)

#### (A) Donación de IDRC

	PRESUPUESTO	EJECUTADO
Personal	175.624	178.228
Consultores	25.250	7.000
Evaluación	86.310	90.183
Viajes internacionales del personal	36.018	39.983
Componente 1 - Investigación aplicada	706.264	782.631
Componente 2 - Desarrollo de capacidades	214.300	210.479
Componente 3 - Redes y relaciones internacionales	100.800	115.028
Componente 4 - Educación de postgrado	144.300	85.592
Componente 5 - Desarrollo de Rimisp	217.820	214.101
Componente 6 - Comunicaciones	137.682	119.093
Otros costos directos	36.960	24.944
Costos indirectos	174.668	172.847
TOTAL	2.055.996	2.040.108

#### B) Donación de NZAID

	PRESUPUESTO	EJECUTADO
Personal	48.312	42.025
Evaluación	12.000	7.020
Viajes internacionales del personal	17.580	8.296
Componente 1 - Desarrollo de capacidades	120.000	63.971
Componente 2 - Comunicaciones e incidencia en políticas	111.000	15.274
Otros costos directos	18.000	13.703
Costos indirectos	34.324	15.780
TOTAL	361.216	166.069

# Contribuciones directas e indirectas al programa

Como se observa en el *Cuadro 9*, durante el año 2009, 17 organizaciones co-financiaron actividades específicas con el programa, con un aporte total de US\$785 mil. Agregando las contribuciones de los años anteriores, nuestros socios han comprometido aportes por un total de US\$1.9 millones. Esto por supuesto se agrega a la donación inicial de IDRC que permitió poner en marcha el programa. Debemos además tomar en cuenta que estas contribuciones no incluyen la valorización de aportes en especie.

Los recursos de varias de estas iniciativas de co-financiamiento de acciones del programa, en algunos casos son administrados directamente por nuestros socios y, por ende, no constituyen donaciones a Rimisp.

Rimisp agradece profundamente el apoyo de estas organizaciones al programa. Su aporte nos compromete a hacer nuestros mejores esfuerzos para cumplir con su confianza.

Cuadro 9. Co-financiamiento de acciones del programa comprometidos en 2009 (dólares USA)

Organización	Monto del aporte (USD)	Período del aporte	Actividad
Grupo de Análisis para el Desarrollo	30.733	2009 -2010	Proyectos en Perú
FIDA	40.479	2009	Publicaciones "Crisis y Pobreza Rural"
CEPAL	19.227	2009	Mapa de Dinámicas Territoriales en El Salvador
Colegio de México	13.350	2009 - 2010	Proyecto en México
Fundación Instituto de Pesquisas Económicas	7.000	2009 - 2010	Proyecto en Brasil
Universidad de Manchester y Fundación Tierra	15.908	2009 - 2010	Proyecto en Bolivia
Universidad de Los Andes	20.000	2009 - 2010	Proyecto en Colombia
Red de Desarrollo Sostenible	6.800	2009 - 2010	Proyecto en Honduras

Organización	Monto del aporte (USD)	Período del aporte	Actividad
Secretaría de Desarrollo Rural del Estado de Michoacán	56.746	2009-2010	Cambio Climático y Desarrollo Territorial
Universidad Andina Simón Bolívar	46.300	2009 - 2010	Proyectos en Ecuador
Gobierno Provincial de Tungurahua	31.130	2009-2010	Proyectos en Ecuador
Universidad Rafael Landívar	34.411	2009 - 2010	Proyectos en Guatemala
University of Greenwich at Medway	61.446	2009 - 2010	Proyecto de Investigación en Brasil
Programa Salvadoreño de Investigación y Desarrollo de Medioambiente	77.561	2009 - 2010	Proyecto en El Salvador
Comisión de Planificación, Gobierno de La India	175.000	2009-2010	Conferencia Internacional 'Dinámica de las transformaciones rurales en países emergentes'
Ministerio de Desarrollo Agrario, Gobierno de Brasil	115.760 (e)	2009-2010	Conferencia Internacional 'Dinámica de las transformaciones rurales en países emergentes'
Departamento de Desarrollo Rural y Reforma Agraria, Gobierno de Sudáfrica	33.060(e)	2009-2010	Conferencia Internacional 'Dinámica de las transformaciones rurales en países emergentes'
Total Formalizado en 2009	784.911		
Total Formalizado en 2008	1.162.388		
Total General	1.947.299		

<sup>(</sup>e) Estimado



Programa Dinámicas Territoriales Rurales

Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Huelén 10, piso 6 Providencia, CP 7500617 Santiago de Chile Tel: (56 2) 236 4557 Fax: (56 2) 236 4558 Email: dtr@rimisp.org web: www.rimisp.org/dtr

### Créditos

#### Diseño:

Okio - Karina González

#### Impresión:

XXX Impresores

#### Fotografías:

Proporcionadas por Rimisp a excepción de:

Portada: © FAO/Jeanette Van Acker; © FAO/Franco Mattioli; Edwin Huffman/World Bank;

Curt Carnemark/World Bank; y © FAO/Giuseppe Bizzarri

Portada Sección 1: Stock images

Páginas 2, 6, 7, 11, 33 y 45: Stock images

Páginas 8-9, 13, 19, 20-21, 27-29, 31, 37, 39-40, 43, 47, 53, 59, 62, 67, 72, 80, 83 y 90: Flickr

Página 9: Andrei Pasternak

Páginas 12 y 36: © FAO/Katia Iversen

Páginas 14-15 y 33: Julio Pantoja/World Bank

Páginas 15-16: © FAO/Antonello Proto

Página 16: © FAO/Roberto Grossman

Páginas 17 y 23: © FAO/ L. Dematteis

Página 19: © FAO/Florita Botts

Páginas 22, 25 y 28: © FAO/Franco Mattioli

Página 23: Sustainable Harvest International

Páginas 24-25, 27 y 62: © FAO/Giuseppe Bizzarri

Página 24: David Danzig

Página 26: © FAO/P. Johnson

Página 30: © FAO/R. Grisolia

Página 32: Guillermo Vila Melo

n' agina 32. Gaillei ino vita meto

Páginas 34 y 35: Keith Dannemiller

Páginas 21, 37 y 65: © FAO/Jeanette Van Acker Páginas 38, 63 y 85: Curt Carnemark/World Bank

Páginas 40 y 54: © FAO/ A. Odoul

Página 44: Thomas Sennet/World Bank

Página 62: MAMROT, Quebec

Páginas 63 y 85: World Bank

Página 64: ©/FAO photo

Página 71: CIAT

Página 82: Simone D. McCourtie/World Bank



www.rimisp.org/dtr

Programa Dinámicas Territoriales Rurales Rimisp