

Hacia una nueva agenda de políticas agrícolas y rurales territoriales

Fernando Soto Baquero
Oficina Regional FAO América
Latina y el Caribe



Dialogo Rural Iberoamericano, El Salvador, Septiembre 2008

Políticas Agrícolas y control de inflación

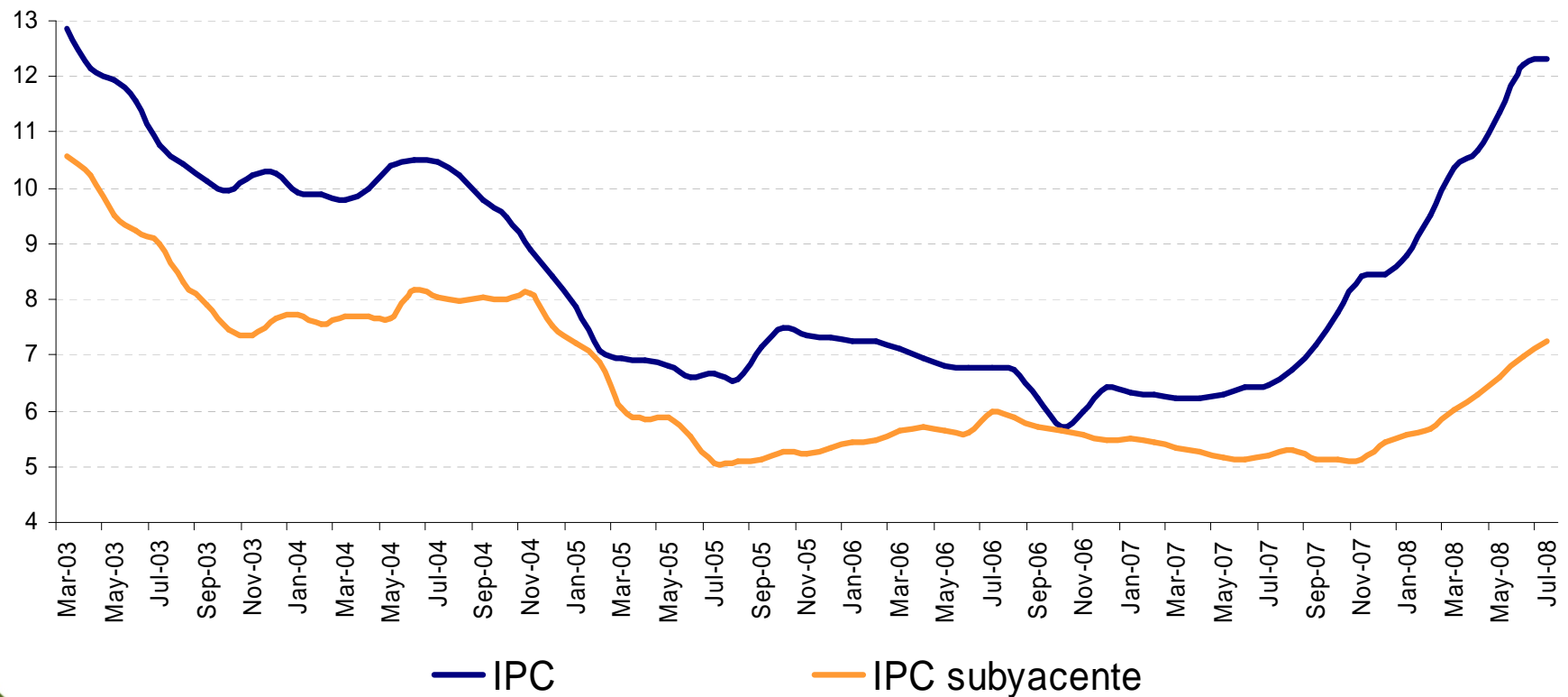
- **Inflación con origen externo:** difícil dilema de políticas para su control
- **Formación de precios internos de los alimentos:**
 - Transables: mercados internacionales
 - No transables: mercados internos
- **Coyuntura actual:** un nuevo piso de precios internacionales alimentos.
- **Estructura y funcionamiento de los mercados:** decisivo en transmisión y formación de precios



La inflación tiende a generalizarse

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES) INFLACIÓN MEDIDA SEGÚN EL IPC E INFLACIÓN SUBYACENTE

(Promedio simple de variaciones porcentuales en 12 meses)



Medidas política nacionales: pérdida de confianza en los mercados

INGRESOS	Protección Social	<ul style="list-style-type: none"> • Transferencias ingresos • Asistencia alimentaria • Alimentación escolar
PRECIOS	Aranceles e impuestos	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción aranceles y/o impuestos • Restricciones a las exportaciones
	Formación precios	<ul style="list-style-type: none"> • Compras gubernamentales • Reservas públicas o privadas • Negociaciones público-privadas • Abastecimiento Social • Controles de precios
	Aumentar oferta alimentos	<ul style="list-style-type: none"> • Distribución semillas y/o insumos. • Compras gubernamentales • Financiamiento agrícola



Medidas a nivel regional: oportunidad para mayor integración y cooperación regional

- **SICA-CAC**
- **MERCOSUR**
- **Petroalimentos**

- **Áreas de política:**
 - Facilitación comercio interregional
 - Armonización de políticas: agrícolas, comerciales
 - Intercambio tecnología
 - Instrumentos financiamiento



Disponibilidad espacios fiscales determinantes en capacidades para hacer frente a desafíos

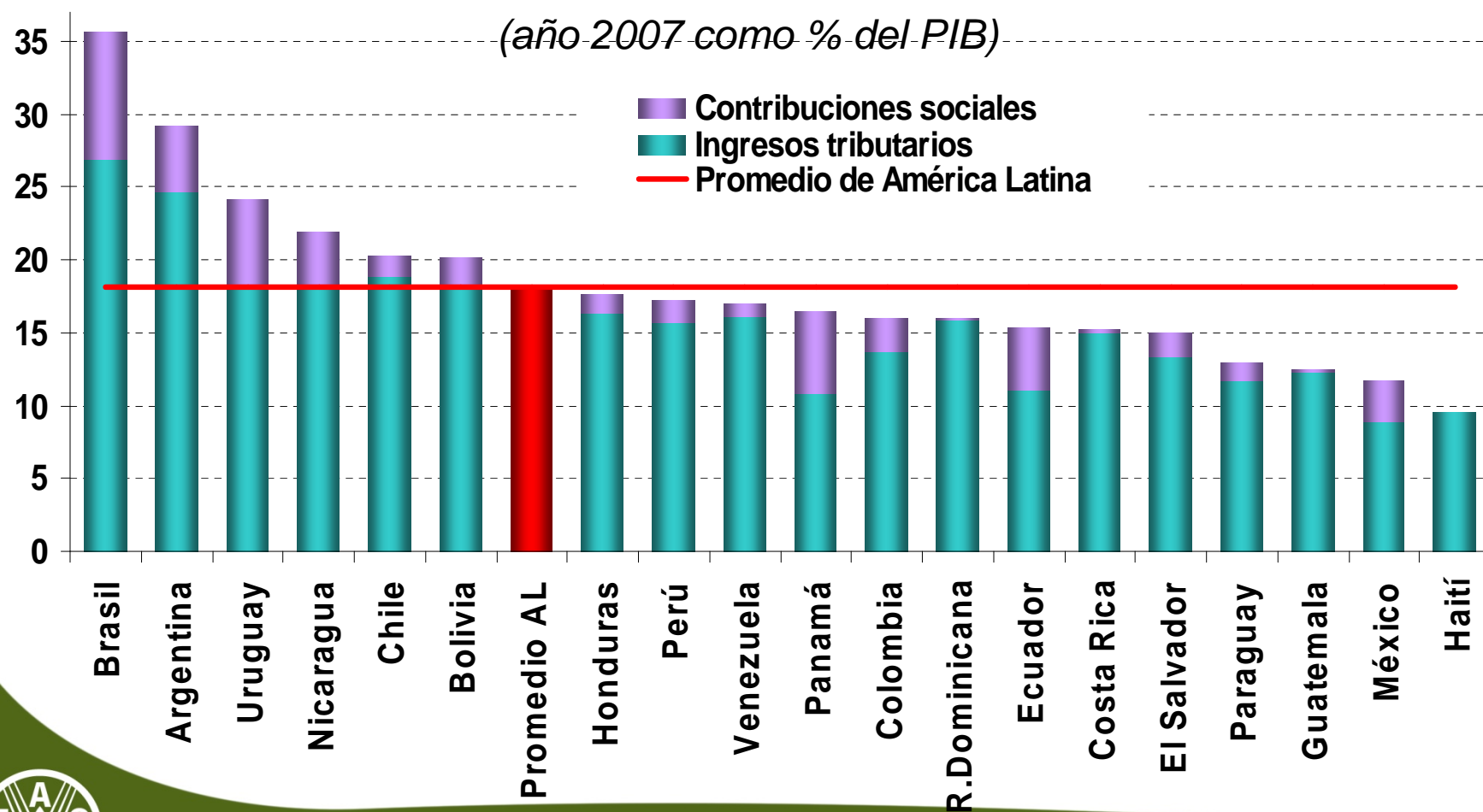
- La región **recauda poco** y en varios casos los recursos internos son insuficientes
- Tensiones entre las políticas monetaria y fiscal y las políticas redistributivas.
- Indispensable valorar **costo-efectividad** medidas:
 - QUIENES se benefician
 - Coherencia entre el corto y el largo plazo
 - Capacidades institucionales



Se recauda poco tanto en relación con las necesidades

AMÉRICA LATINA CARGA TRIBUTARIA

(año 2007 como % del PIB)



Ajustes en el patrón de desarrollo agrícola/rural para reducir vulnerabilidades a largo plazo

- Vulnerabilidad: hogares y Gobiernos
- Desarrollo agrícola: crecimiento y desigualdad:
 - Dinamismo pocos productos con alto contenido tecnológico; empresas modernas y complejas cadenas de producción y distribución
 - Mercado externo o interno de altos ingresos
 - Pequeña agricultura: entre “viables” (articulación a mercados dinámicos) e “inviables” (política social)
- Abordaje insuficiente para el Desarrollo Rural



Una agenda de políticas: más allá de lo agrícola...

- **Agenda Agrícola:**

- Desarrollo de mercados: eficiencia y equidad
- Pequeña agricultura: Demanda interna de alimentos de consumo popular

- **Agenda Territorial-Rural:**

- Territorial-rural: para dinamizar economías rurales
- Protección Social: cobertura al campo

- **Renovación institucional: sectorial y territorial**



Para que las políticas sean efectivas es condición que los mercados funcionen

- “Fallas” o también “falta” de mercados: eficiencia y equidad
- Mercados son construcciones institucionales:
 - Intervenciones de Gobierno para desarrollarlos
 - Dilema social: como hacerlos más competitivos.
- Políticas:
 - Alianzas público-privadas;
 - Mercado laboral; financiero (manejo riesgos)
 - Calidad e inocuidad Alimentos
 - Abastecimiento Social grupos vulnerables



Oportunidad para la pequeña Agricultura: el problema como parte de la solución

- Demanda alimentos consumo popular: “no transables” y que compiten con importables
- Potencial:
 - Capacidades productivas ociosas;
 - Abastecimiento de alimentos: mercados locales y autoconsumo.
- Políticas:
 - Aumento de la productividad
 - Acceso a mercados
 - Valorización del autoconsumo



Una agenda rural dinámica e inclusiva

- **Territorial-rural:** explotar ventajas comparativas de los territorios rurales
 - Diversas vías salida pobreza
 - Articulación políticas públicas (fomento productivo, sociales y de desarrollo mercados)
 - Vínculos urbano-rurales
- **Protección Social:** ampliación al campo
 - Transferencias de ingresos
 - Alimentación escolar
 - erradicación desnutrición crónica infantil



Institucionalidad actual insuficiente para implementar nueva agenda de políticas

- **Un sector público fortalecido y eficaz:** para llenar vacíos institucionales
 - Servicios financieros
 - Servicios no financieros
 - Abastecimiento
- Representaciones de productores y habitantes rurales: entidades de interés público
- Arreglos institucionales territoriales
 - Innovaciones institucionales potencien recursos locales
 - Articulación políticas en el territorio

