

# **Desarrollo Agrícola, Desarrollo Territorial, y Seguridad Alimentaria**

## **La pregunta**

¿Cuál es el rol del desarrollo territorial (por contraste a la política sectorial) para manejar la seguridad alimentaria en el contexto de las crisis actuales?

## 1. Definiciones: La inseguridad alimentaría

Dos tipos de inseguridad alimentaría: crónica, transitoria

Tres causas de inseguridad: disponibilidad, acceso, (uso)

<b>Inseguridad alimentaría</b>	<b>Falta de disponibilidad de alimentos</b>	<b>Falta de acceso a los alimentos</b>
<b>Inseguridad crónica</b>	Baja productividad de la agricultura domestica Restricciones al comercio internacional Altos precios internacionales Escasez de divisas Fallas de mercado domestico: altos costos de transacción	Pobreza crónica Baja productividad de la agricultura de subsistencia
<b>Inseguridad transitoria</b>	Auge del precio de los alimentos Choques covariados: sequía, huracán, guerra civil que afecta la oferta de alimentos	Pobreza transitoria: desempleo, incapacitación Baja resiliencia al cambio climático en la agricultura de subsistencia

## 2. Cinco categorías de crisis actuales con orígenes diferentes

### Crisis de precios externos transmitidos ( $p$ )

(1) *Crisis alimentaria mundial* ( $Var(p)$ ): alza y mayor inestabilidad

### Crisis de oferta ( $q$ )

(2) *Crisis agrícola* ( $q$ ): atraso en la productividad de la agricultura (sub-inversión en la agricultura)

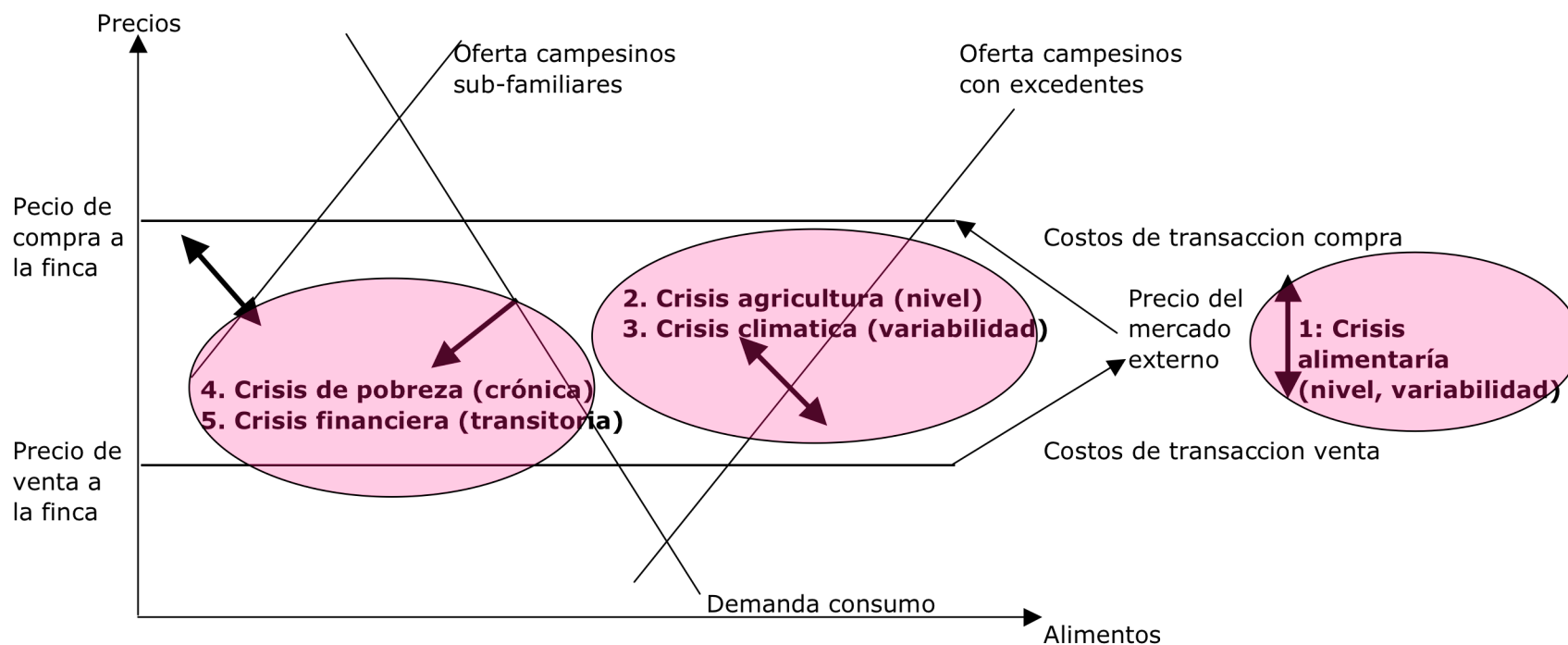
(3) *Crisis climática* ( $Var(q)$ ): alza de la temperatura e eventos extremos mas frecuentes (y también escasez creciente agua, suelos)

### Crisis de demanda (ingreso $y$ )

(4) *Crisis de pobreza rural* ( $y$ ): bajos ingresos de los pobres crónicos por falta de acceso a activos, contexto desfavorable para empleo e inversión

(5) *Crisis financiera* ( $Var(y)$ ): caída del ingreso de los vulnerables al desempleo, a la caída de las remesas, a la pérdida de ganancias empresariales (“nuevos pobres” transitorios)

### 3. Una economía territorial con heterogeneidad de productores y consumidores



### Economía territorial: Impacto de las cinco crisis

## **5. Implicaciones de políticas sectoriales (S) y territoriales (T)**

Cada crisis impacta sobre la seguridad alimentaría a través de mecanismos diferentes

Afecta en consecuencia en forma diferencial a diferentes agentes en el territorio

Incluso puede beneficiar a ciertas categorías sociales: por ejemplo, vendedores netos con la crisis alimentaría mundial

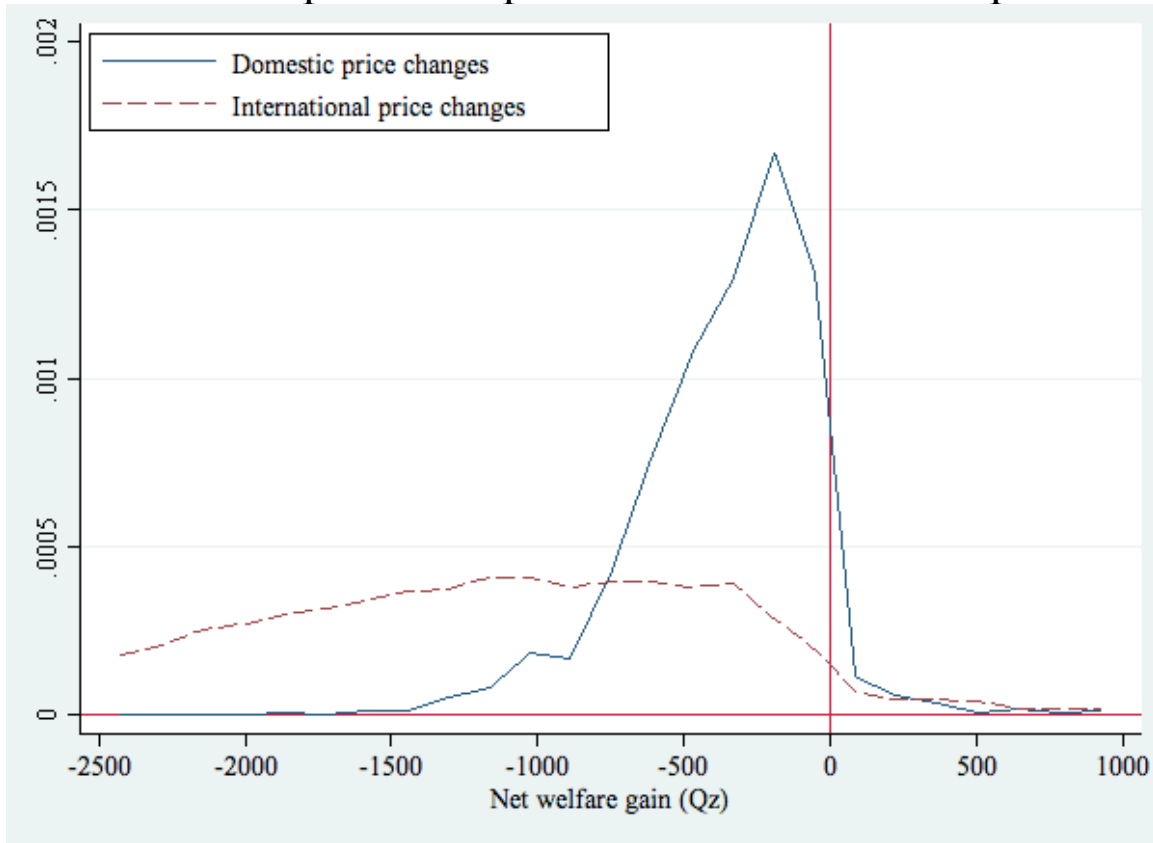
Manejar la seguridad alimentaría local requiere entonces instrumentos de política específicos a cada crisis.

Algunos de estos instrumentos son de nivel sectorial (S), otros de nivel territorial (T)

Los campesinos compradores netos son la categoría la mas vulnerable: necesitan atención especial

## Caso de Guatemala

Importancia de la transmisión parcial de precios internacionales a precios domésticos



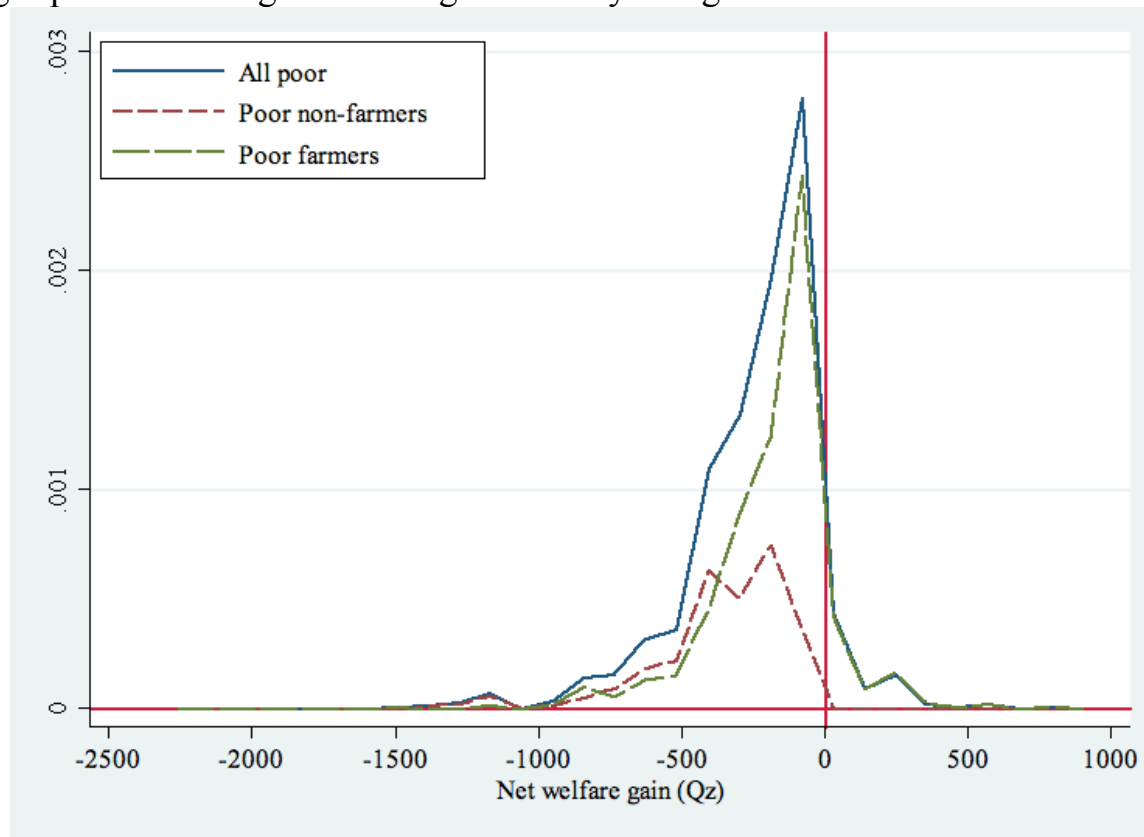
Cuando la crisis es una crisis de precios internacionales, mercados imperfectos protegen.  
No sería el caso si la crisis tiene su origen en la producción doméstica (clima, estancamiento agrícola): mercados más eficientes protegen.

## Caso de Guatemala

Los pocos pobres que ganan son todos agricultores

Los agricultores pobres son los dos tercios de los perdedores de una alza de precios

Los que tienen largas pérdidas son igualmente agricultores y no-agricultores



Indica la importancia de proteger los campesinos pobres

Se puede usar incrementos en la productividad de la tierra para la producción de autoconsumo como instrumento de seguridad alimentaría.

<b>Crisis</b>	<b>Instrumentos de política</b>	<b>¿Sectorial o Territorial?</b>
<b>1. Crisis alimentaria mundial: V(p)</b>		
	Estabilizar los precios domesticos, bajar la transmission	S
	Aumentar la produccion domestica excedentaria	S
	Aumentar la produccion campesina de autoconsumo	T
	Manejar el riesgo: diversificacion	T
	Ajustar al riesgo: credito, proteccion social	T
<b>2. Crisis agricola: q</b>		
	Invertir mas en la agricultura (gasto publico, ayuda)	S
	Ganancias de productividad	S
<b>3. Crisis climática: V(q)</b>		
	Aumentar la integracion al mercado externo	S
	Resiliencia de la agricultura familiar y subfamiliar	T
	Ajustar al riesgo: Seguro climatico	S
<b>4. Crisis de pobreza rural: y pobres cronicos</b>		
	Vias de salidad de la pobreza: agricultura (SF --> F, F), empleo rural no-agricola, migracion	T
<b>5. Crisis financiera: y pobres transitorios, refugiados urbanos</b>		
	Productividad de la agricultura de subsistencia	T
	Empleo rural agricola y no-agricola	T
	Proteccion social	S, T

**Roles de políticas sectoriales y territoriales para seguridad alimentaría según el origen de la crisis**



## Conclusiones

La seguridad alimentaria tiene:

- Diversas **formas**: crónica y transitoria
- Diversas **causas**: falta de disponibilidad y/o de acceso a alimentos
- Diversas **orígenes**: crisis alimentaria, agrícola, climática, de pobreza, y fiscal.

El manejo de la seguridad alimentaria en el contexto de una crisis específica llama a:

- Usar diversos instrumentos,
  - Intervenir a diferentes niveles: sectorial o territorial,
- según las formas, causas y orígenes de la inseguridad.

El manejo de la seguridad alimentaria al **nivel territorial** puede ser especialmente efectivo en torno a:

- El uso de la **agricultura de subsistencia** como instrumento de acceso a alimentos (crisis alimentaria, climática, financiera/refugiados)
- La promoción de la **competitividad de la agricultura familiar** (crisis alimentaria, de pobreza)
- El fomento del **empleo en la economía rural no-agrícola** (crisis de pobreza, crisis financiera).
- La gestión con respuestas rápidas de la **pobreza transitoria** como consecuencia de la vulnerabilidad a la inestabilidad de los precios y del clima (agricultura de subsistencia, programas de protección social)