



DINÁMICAS ECONÓMICAS TERRITORIALES EN LOJA, ECUADOR:

¿crecimiento sustentable o
pasajero?

José Poma
Sinda Castro

Esquema de la presentación

1. Caracterización del territorio
2. Discusión de hipótesis
3. Conclusiones

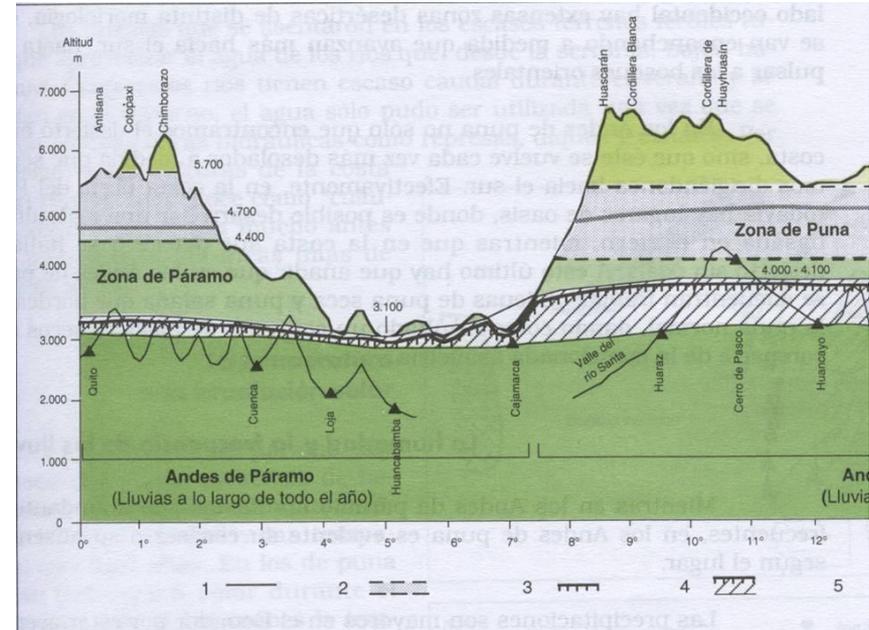
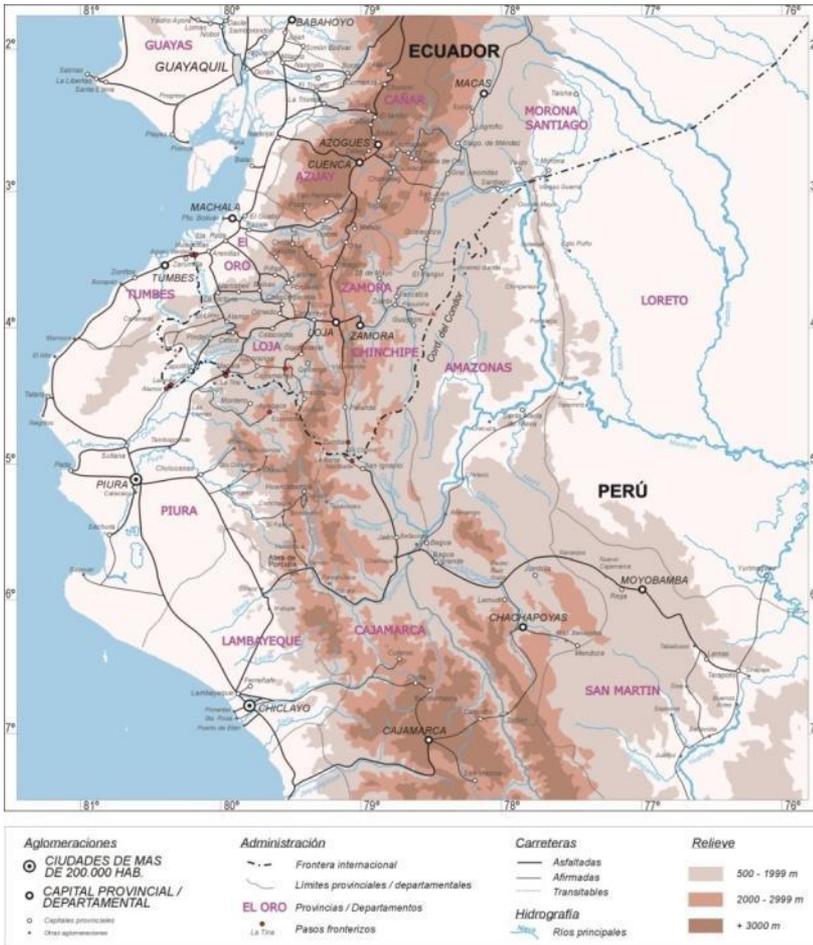
CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO

Información general



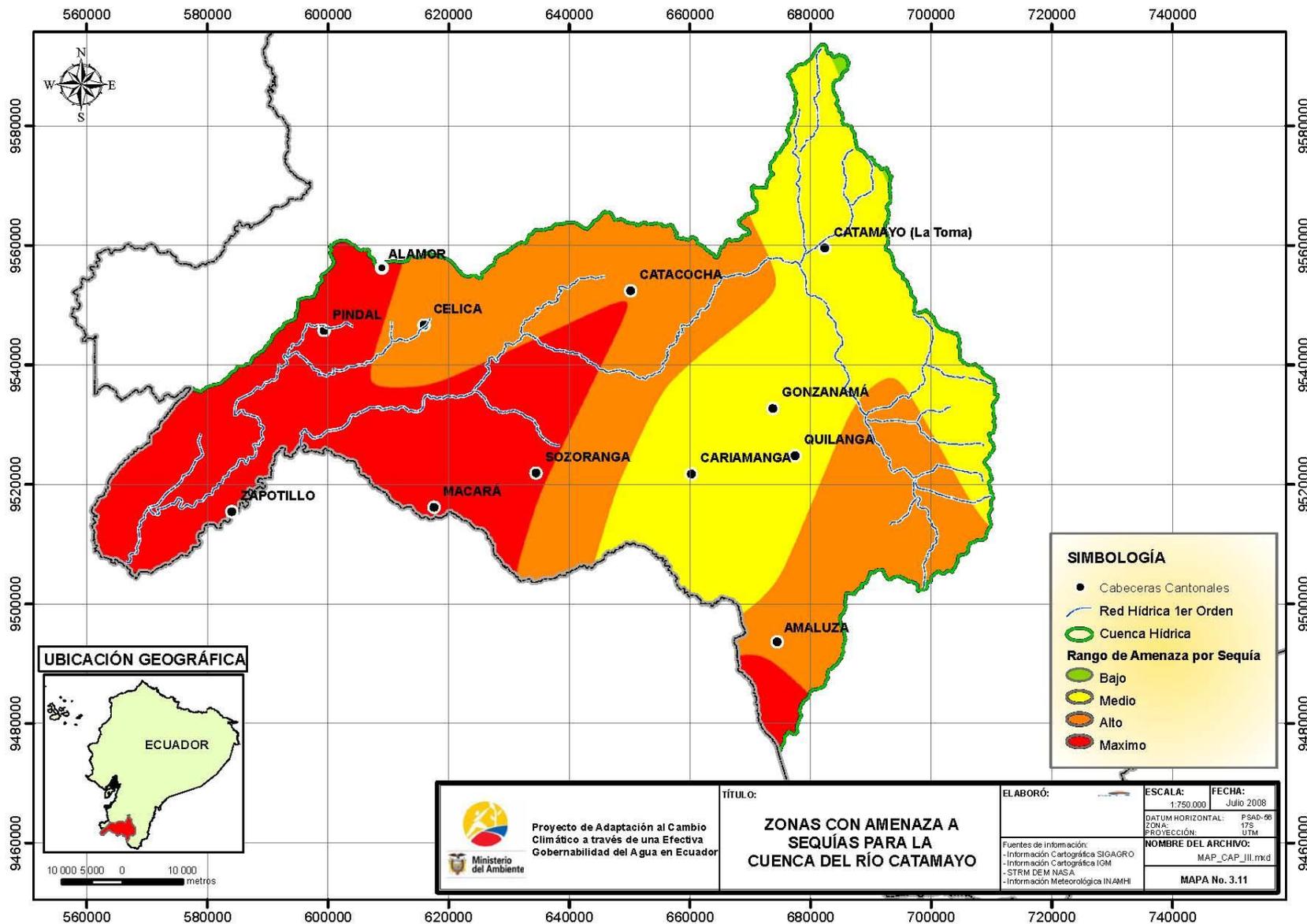
- Superficie: 11.000 Km²
4% de nacional
- Población: 450.000 Hb
3,3% de nacional
- PPB: 715´000.000
1,2% del PIB nacional
- Biodiversidad: 19% de plantas vasculares

Un espacio particular



Que al mismo tiempo da lugar a una gran diversidad de ecosistemas

Gradiente de temperatura y humedad (vulnerabilidad a la sequía)



Factores de identidad territorial



1. Ubicación en el extremo sur del país
2. Condición de frontera con el Perú
3. Aislamiento del resto del país, hasta la época de la reforma agraria (1960-1970)

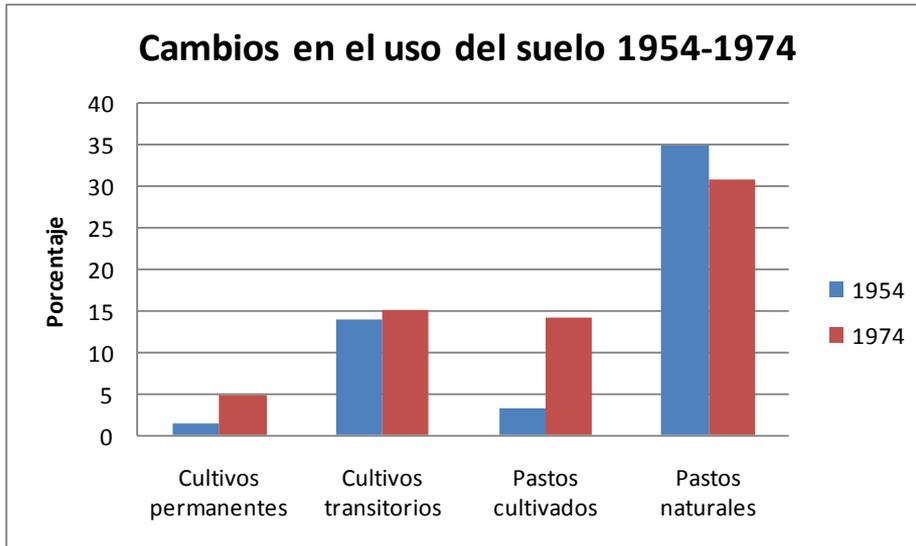
La constitución y el poder hegemónico de la hacienda

- Las haciendas tienen su origen, a fines del siglo XVI, a través de las mercedes de tierras
- La región se especializa en proveer los medios para el transporte, aprovechando los auges de la economía minera y de la cascarilla (siglos XVI-XVII)
- El aislamiento y la falta de un mercado local, hacen que los hacendados lojanos no se interesen por mejorar la productividad ni agregar valor a la producción primaria
- La crisis del cacao (1925) da lugar al “arrimazgo”
- Se constituye un poder oligárquico que controla económica, social y políticamente el territorio

Cantón	No. Haciendas	Superficie Has
Loja	10	22.282,2
Saraguro	15	82.546,5
Calvas	10	20.971,0
Macará	20	51.284,0
Espíndola	4	8.265,2
Celica	7	42.140,2
Paltas	14	13.920,8
Puyango	6	7.000,0
TOTAL	86	248.409,8

FUENTE: MAG, evaluación del proceso de la reforma agraria.

Desestructuración de la hacienda



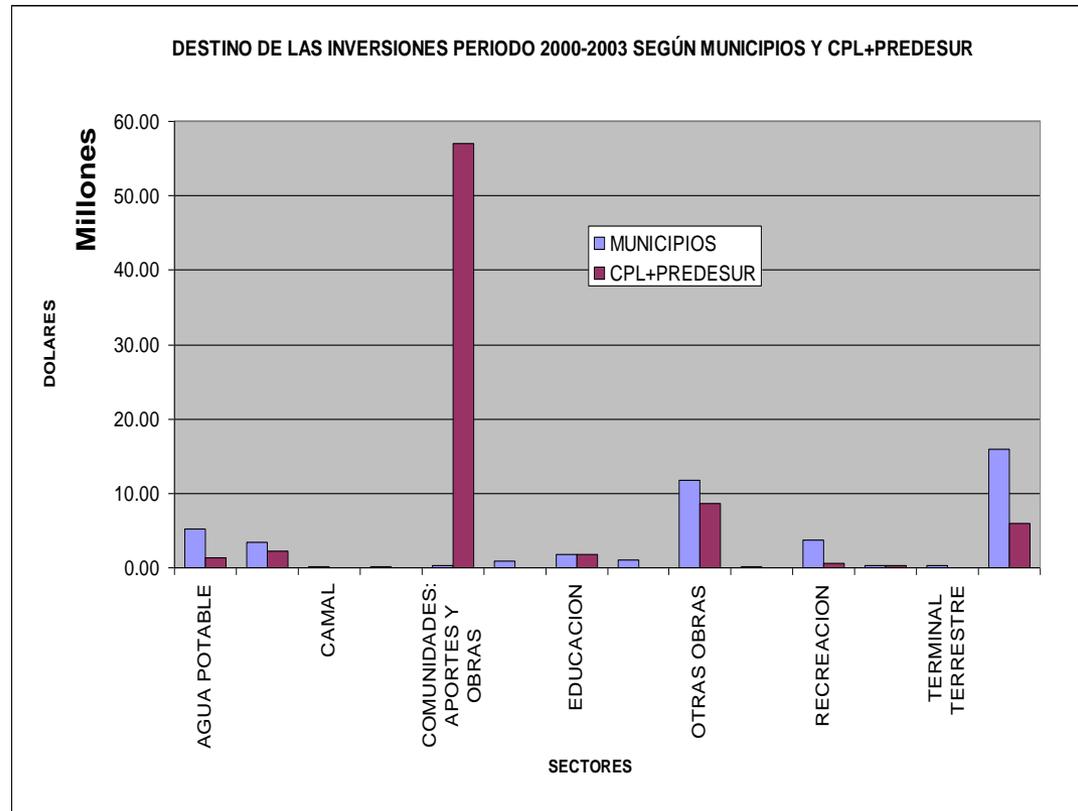
FUENTE: Censos agropecuarios 1954-1974

- Pérdida del control de la fuerza de trabajo
- Pérdida de la hegemonía política
- Cambios en el uso del suelo

El desarrollo de las vías de comunicación, que además de permitir la conexión con Cuenca-Quito y Machala-Guayaquil, crean conexiones entre los cantones; lo que re-direcciona los flujos de comercio hacia el interior, pues las localidades ya no están obligadas a vender su producción al Perú.

Nuevos actores

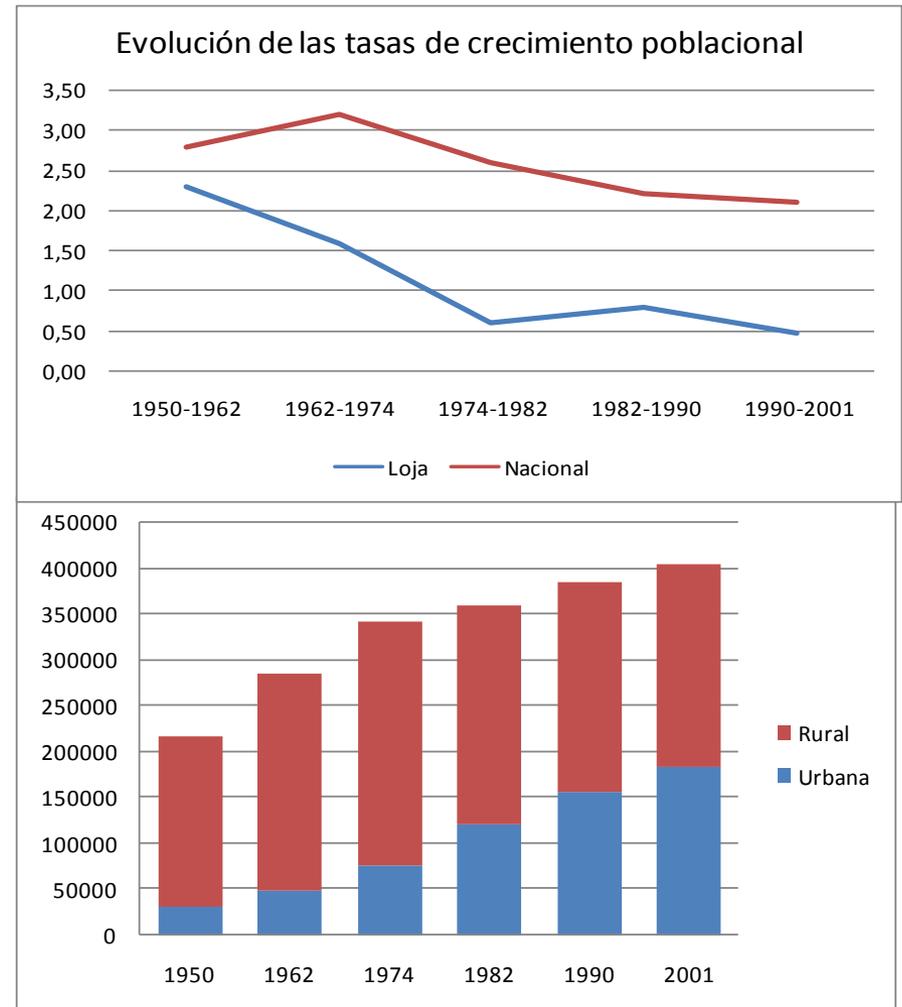
- Campesinos y pequeños propietarios. Se constituyen organizaciones funcionales, que no tienen control sobre el territorio y tampoco reivindican la representación social del sector
- Comerciantes-usureros, nuevos hacendados en los cantones
- Relevancia de los partidos políticos de centro izquierda, sin embargo, se ha fortalecido el clientelismo como forma de control político



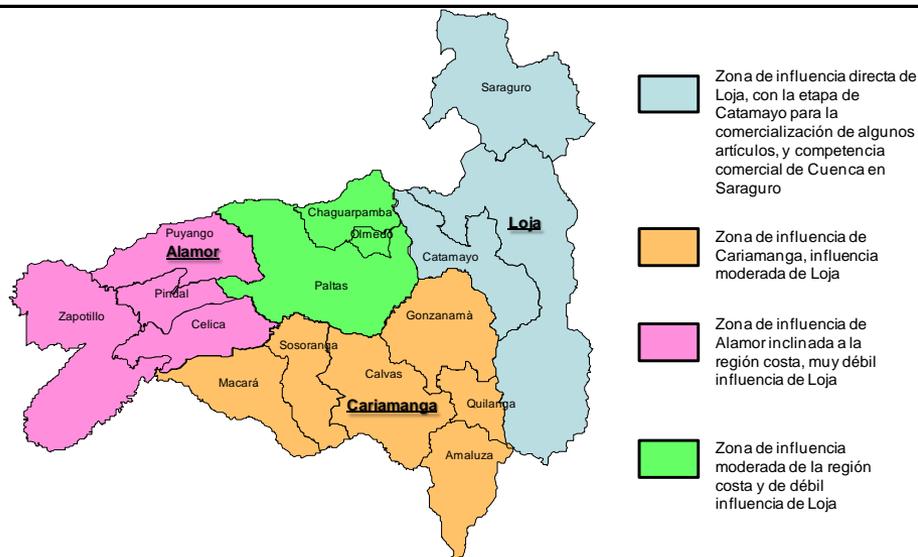
Tomado de: COPDEPROL. Diagnóstico económico-productivo

Dinámica demográfica: la emigración

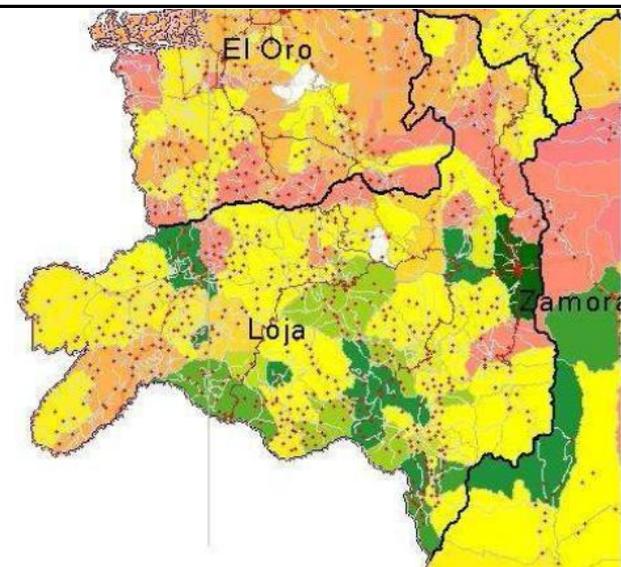
- Que se inicia antes de la reforma agraria
- Se amplía con este mismo proceso
- Continúa después de la reforma agraria debido al inequitativo reparto de la tierra.
- Se agudiza con la crisis financiera que da lugar a la dolarización de la economía ecuatoriana



Reconfiguración del territorio



Adaptado de Anne-Lise Pietry-Levy, 1995



Preguntas e hipótesis de investigación

Pregunta general

El proceso histórico de Loja evidencia una concentración del poder, por parte de la oligarquía terrateniente, fundada en el control de la tierra, la fuerza de trabajo y las instituciones públicas, con el apoyo de la Iglesia católica. En los años 1960, la desestructuración de la hacienda da lugar a una inequitativa distribución de la tierra que origina un proceso migratorio, inicialmente hacia la ciudad de Loja y las provincias de Zamora Chinchipe y El Oro, luego hacia el nor-oriente y nor-occidente; desde los años 1990, la emigración se vuelca al exterior y se acentúa con la crisis financiera de los años 1999-2000, lo que a su vez genera un importante flujo de remesas, que al año 2007 representan el 38% del producto provincial bruto

¿Estas remesas, han creado condiciones para el desarrollo de los territorios de origen de los migrantes?

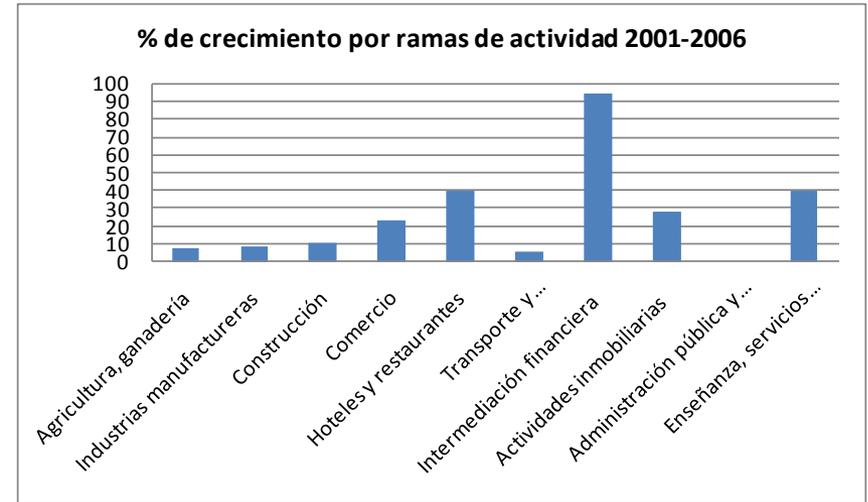
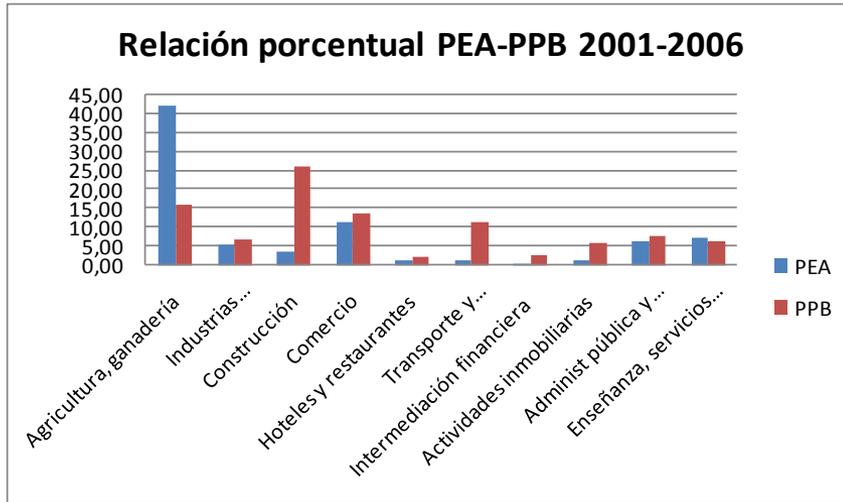
Preguntas específicas

- *¿Por qué en unos territorios de origen de los migrantes (Cariamanga, Loja), los flujos de remesas tienen capacidad redistributiva, mientras que en otros (Espíndola, Quilanga, Sozoranga), dichos flujos no son capaces de disminuir la pobreza ni la desigualdad social?*
- ¿Qué organizaciones y redes surgieron en estos procesos diferenciados? ¿Cuál fue el papel de las familias, los gobiernos locales y los agentes de desarrollo?

Hipótesis

- A partir de la crisis financiera (1999-2000) y la masiva emigración, sobre todo rural, se generó un importante flujo de remesas que activaron el comercio local, el transporte, el turismo y la educación; las remesas también promovieron la actividad inmobiliaria y las construcciones; finalmente, el sector financiero se benefició de esta dinámica. La reducción de la pobreza se explica –entonces- por el flujo de remesas, pero también por mayores oportunidades ligadas a un mejor promedio educativo de la población y la recuperación de la capacidad adquisitiva de los salarios luego de la crisis de 1999 - 2000

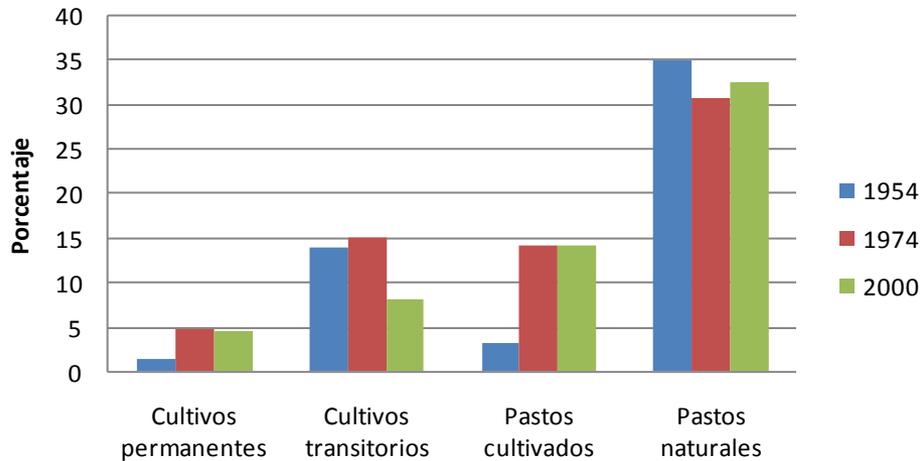
El contexto provincial



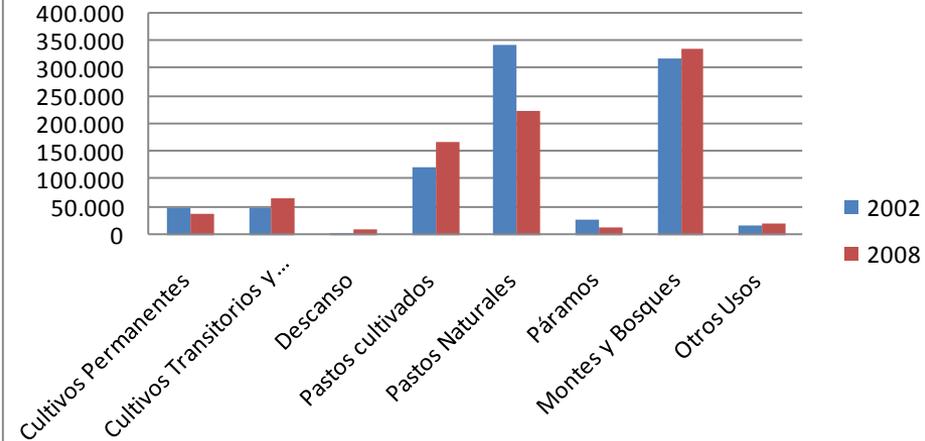
- El sector agropecuario, siendo muy importante por la población que involucra, no lo es por su aporte al producto provincial bruto
- Como contraste, importancia del aporte al producto del sector de la construcción, pero muy poca importancia por la población en el sector
- El sector servicios es el de mayor crecimiento y dentro de él, el financiero. Da cuenta de una economía especulativa

La agricultura y el riego

Cambios en el uso del suelo 1954-1974-2000



Evolución uso del suelo



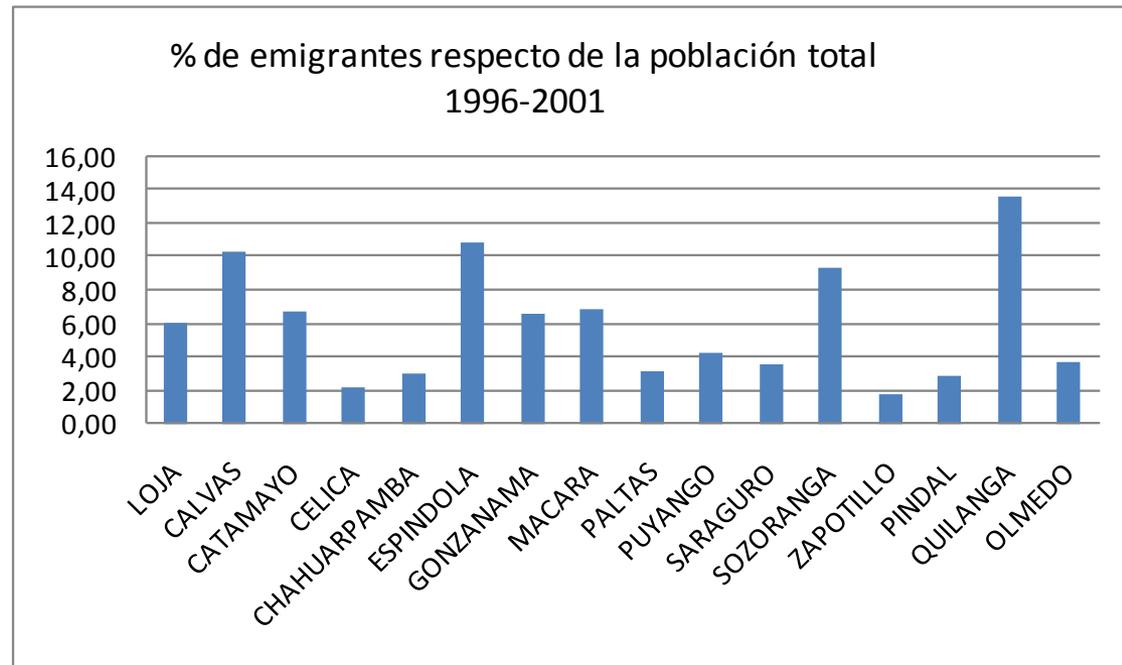
- Hasta el año 2006 se han incorporado 6000 has al riego estatal
- El riego estatal representa poco más del 20% de la superficie regada
- A la fecha podrían estar incorporadas al riego alrededor del 10% de la superficie con vocación agrícola
- El período 1995-2006, se habrían incorporado al riego unas 8 mil hectáreas, entre riego estatal y privado

La inversión pública y privada

- En el marco del FONDVIAL, los recursos públicos han sido invertidos por Municipios y Consejo provincial, preferentemente en vialidad. En el caso del HCPL, la participación del presupuesto en este rubro, crece espectacularmente de 26% en 2005 al 67% en 2008
- La inversión del BEDE en el período 1995-2006, canalizada a través de los Gobiernos seccionales autónomos, asciende a 40 millones de dólares, de los cuales el 42% se concentra en el Cantón Loja
- la inversión de la subcomisión ecuatoriana PREDESUR asciende a 10 millones de dólares, exceptuando el canal de riego Zapotillo
- El crédito del BNF se destina en su mayor parte a la ganadería, el segundo rubro en importancia es el comercio, con cerca del 20%, mientras que la agricultura y pequeña industria, representan cerca del 10% cada una
- La Banca privada por su parte, coloca el 40% de su cartera en el sector comercial, mientras que el restante 60% se distribuye proporcionalmente entre microempresa, vivienda y consumo

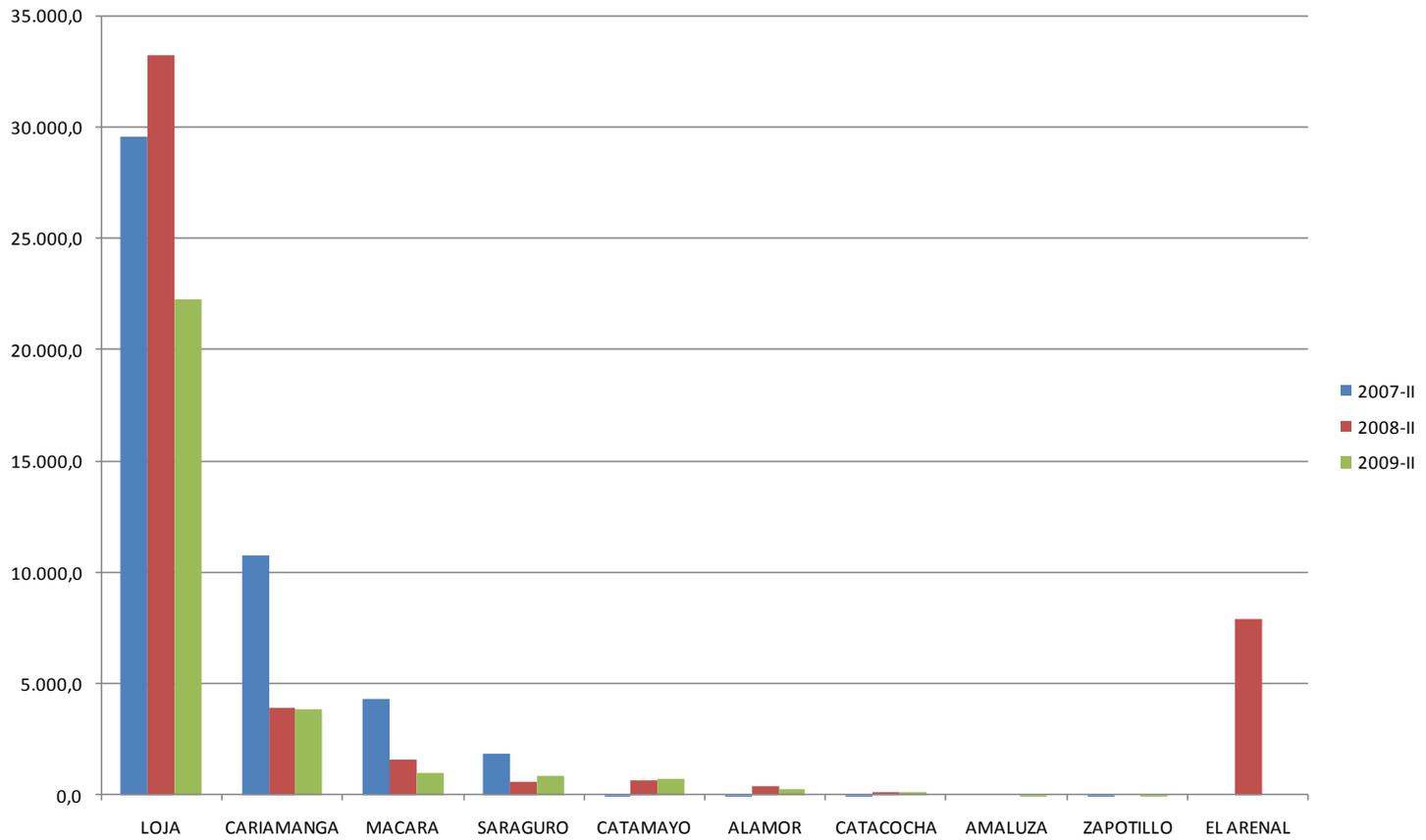
La emigración

Provincia	Cantón	% Migración
Loja	Quilanga	13,62
El Oro	Marcabelí	11,40
Cañar	Biblián	11,31
Cañar	El Tambo	11,09
Azuay	San Fernando	10,96
Loja	Espíndola	10,92
Loja	Calvas	10,22
Cañar	Suscal	10,00
Loja	Sozoranga	9,29



Las remesas

Montos de remesas en miles de dólares



Zona de influencia de Alamor

¿De qué manera se explica que en una zona con riqueza natural relativa, mayor al resto de la provincia, solamente una parroquia urbana tenga una dinámica económica positiva?

- La producción ganadera y cafetalera sienta las bases de un proceso de acumulación, que da lugar al surgimiento de una dinámica comercial que posteriormente diversifica la oferta de servicios de crédito y servicios públicos; consolidando el rol de Alamor como centro urbano
- Desde la ciudad de Alamor se proveen la mayoría de los servicios que requieren el cultivo de las 20 mil has de maíz amarillo duro
- El sistema financiero, aliado a una empresa que monopoliza el mercado del maíz duro, impone las condiciones del cultivo a los pequeños productores

En la zona de influencia de Cariamanga

¿Cuáles son los factores que explican el mejoramiento del consumo per cápita y la pobreza, de manera diferenciada al interior del territorio?

- Los pequeños productores organizados, incorporan mejoras a la producción y beneficio del café
- El apoyo de ONG, les permite romper el monopolio de la comercialización, por parte intermediarios locales aliados a los exportadores
- La organización les permite acceder al mercado de productos limpios y de comercio justo

CONCLUSIONES

- El modelo de desarrollo agrícola convencional, de producción sin valor agregado y alto uso de insumos químicos, genera bajos niveles de rentabilidad para los pequeños productores y altos impactos ambientales
- La producción de café, llevada a cabo por campesinos organizados particularmente en la zona de influencia de Cariamanga, marca una diferencia importante con la tendencia observada en el resto del territorio provincial
- Flujos tan importantes de remesas como los que han llegado a Loja, dinamizan ejes de articulación del territorio, previamente existentes: Loja y Cariamanga; lo que explicaría –entonces y parcialmente- los territorios exitosos que se identifican en el estudio nacional

Conclusiones 2

- Otro eje de articulación de un territorio exitoso lo constituye Alamor. Claramente las remesas tienen poco que ver con su dinámica. Se trata en este caso, de un territorio que muy temprano se desconectó de la influencia de Loja, articulándose a la dinámica de Machala y Guayaquil
- Parecería evidente que asistimos a un modelo de desarrollo fundado en factores exógenos (inversión pública y remesas), que no ha logrado provocar cambios en el modelo de desarrollo a nivel general
- Dada la importancia del fenómeno migratorio y de las remesas, además de las innovaciones que han impulsado las organizaciones de productores de café en el territorio en torno a Cariamanga, cabe preguntarse ¿En qué medida las remesas han generado sinergias con dinámicas económicas sostenibles y podrían haber desatado procesos capaces de disminuir la pobreza y la desigualdad social?