

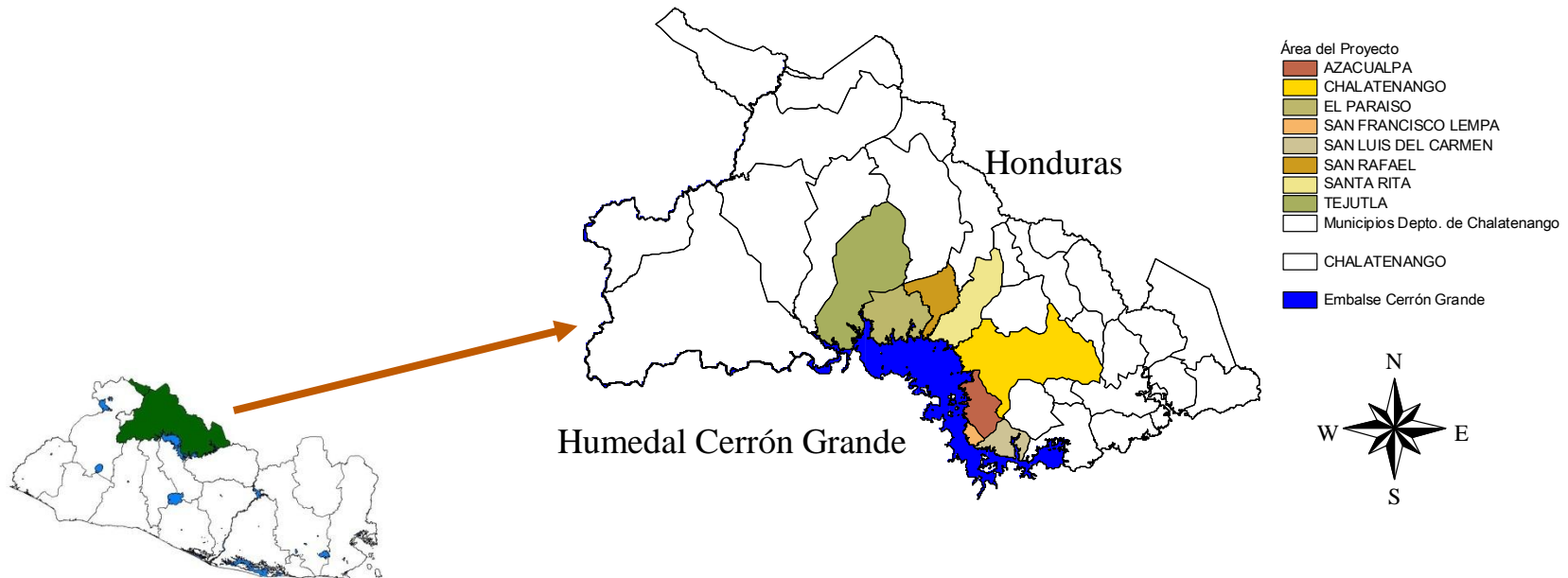
Dinámicas Territoriales en la rivera norte del Cerrón Grande


PRISMA

PROGRAMA SALVADOREÑO DE INVESTIGACIÓN
SOBRE DESARROLLO Y MEDIO AMBIENTE



Delimitación de territorio y factores de identidad territorial



- El territorio propuesto para el estudio esta formado por siete municipalidades del departamento de Chalatenago: Tejutla, El Paraíso, Santa Rita, Chalatenango, Azacualpa, San Luís del Carmen y San Francisco Lempa, que forman parte de la rivera norte del Humedal Cerrón Grande

Un territorio con recursos de valor nacional

- El territorio ha sido impactado por el desarrollo de megaproyectos que han estructurado espacial y socialmente al territorio: la construcción de la represa hidroeléctrica Cerrón Grande (1977) desplazó un número significativo de pobladores desarticulando la vida social y productiva de la zona.
- Actualmente la construcción de la carretera Longitudinal del Norte que atraviesa los seis municipios, implica oportunidades para mejorar la vinculación con los centros urbanos pero también enfrentar nuevos impactos de megaproyectos pensados en función del desarrollo nacional, y más aún de la agenda de desarrollo logístico de Centroamérica.
- La construcción de la CLN convierte la zona norte en la vértebra principal de la plataforma logística de la región y surgen nuevas dinámicas y disputas territoriales: la generación de un feroz mercado de tierras con pocas posibilidades de control, dado que El Salvador no cuenta con impuestos prediales y no ha entrado en vigencia la Ley de OT.



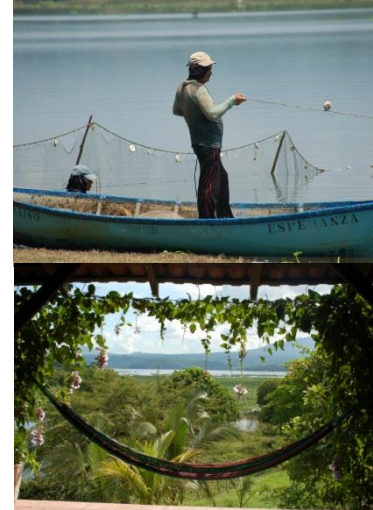
Factores de Identidad: organización comunitaria y servicios ecosistémicos

- Los referentes de la historia contemporánea en Chalatenango tienen que ver con las huellas sociales de la guerra: los escenarios de enfrentamientos, los héroes y heroínas comunitarias o religiosos y las históricas masacres de población civil, como la masacre del Río Sumpul en 1981, son personas y eventos recordados y ritualizados en celebraciones, murales o cantos populares.
- Chalatenango ha desarrollado un nuevo tipo de identidad territorial basado en la organización social participativa (PNUD, 2003) la actividad de organizaciones religiosas y el surgimiento del movimiento campesino cohesionan a las comunidades rurales y convierten a Chalatenango en una de las zonas con mayor capacidad de organización social en el país.
- Esfuerzos colectivos en la postguerra: refugiados y excombatientes se reasientan en el territorio, dando lugar a nuevas formas de organización con fuerte inspiración de participación comunitaria.
- Existen esfuerzos para rescatar y potenciar productos identitarios: fabricación de hamacas y teñidos en añil.
- Identidad Territorial basada en la conciencia de contar con recursos naturales estratégicos no sólo para el departamento sino para el país.



Dinámicas del territorio

- Colapso de las estructuras de producción y medios de vida que giraban alrededor de la producción de las fincas de caña de azúcar, granos básicos, yuca, etc, por la construcción de la represa y el abandono de las políticas agrícolas, crisis de cooperativas agropecuarias (70-80).
- La dinámica migratoria ha generado que las remesas se constituyan en una de las fuentes de ingresos principales de las familias y en algunos casos implica apoyos a infraestructura comunitaria y actividades culturales y deportivas.
- A fines de los 90 se observa una tendencia al incremento de actividades comerciales y de servicios impulsada por la mejora de la conectividad y su cercanía con San Salvador, la cual puede ser incrementada por la CLN.
- Persiste agricultura tradicional de granos básicos para subsistencia, extensión de ganadería, actividad pesquera y un incipiente desarrollo del turismo. Impacto reducido de proyectos de diversificación agrícola.



Principales cambios institucionales asociados a la dinámica del territorio.

Los cambios institucionales que inciden actualmente en la dinámica del territorio están relacionados con las agendas desarrolladas desde la posguerra:

- **Una agenda de desarrollo “autóctono” para el fortalecimiento de la base de producción familiar, la cultura organizativa comunitaria y la protección ambiental, implementada por organizaciones locales con fondos de proyectos de cooperación.**
- **Una agenda “oficial” decidida externamente para desarrollar al departamento como territorio de conectividad, parte de una estrategia nacional que proyectaba al país como proveedor de servicios logísticos regionales.**

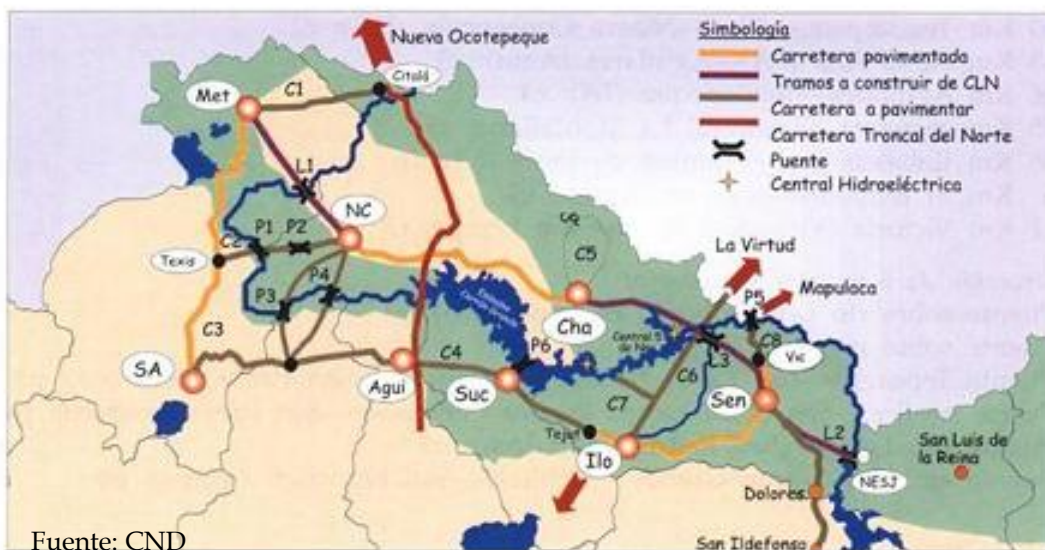
Las agendas para la protección de medios de vida sostenibles y participación ciudadana proceden básicamente desde dentro del territorio:

- **Programas y proyectos de reconstrucción post-guerra y protección de medios de vida:**
- **Atendieron necesidades básicas (vivienda, electrificación, sistemas de agua potable, etc.) y logra asegurar la alimentación de pobladores repatriados y refugiados, con el paso del tiempo agregan programas de protección de suelos, diversificación, reducción de insumos químicos y mejor aprovechamiento del agua.**
- **Amortigua el colapso de los medios de vida rurales tradicionales para las familias más pobres del territorio, pero no dinamiza la producción agrícola.**
- **El estado se limita a ser contraparte de proyectos de desarrollo rural y no cuenta con una política propia que permita articular estos esfuerzos a una estrategia de desarrollo nacional.**
- **Vías del fortalecimiento de la organización local, desarrollo municipal y formación de Mancomunidades:**
- **Proyectos impulsan la generación de prácticas de diálogo y participación democrática, impulsada por organizaciones locales y cooperación. Aparecen coordinaciones sociales para temas de salud, educación, derechos humanos y medio ambiente.**
- **Proyectos impulsan la asociatividad de productores, formación de sistemas de crédito y cooperativas.**
- **Por su parte el Estado, con financiamiento internacional adopta un proceso de descentralización y desconcentración vinculado a la profundización de la vulnerabilidad socio ambiental. Mayor rol de municipios y formación de mancomunidades para enfrentar la fragmentación y el débil desarrollo local.**

- **Agendas para definir la función del territorio**
- **Política de Infraestructura:** financiada por préstamos y donaciones de agencias internacionales, es la política gubernamental mejor delineada, que se consolida con la formación del Fondo de Inversión Social en 1996.
- Entre 1992-2010 se han invertido 17.6 millones en los siete municipios en carreteras y caminos.
- **PADEMA-CACH:** Visión del desarrollo del territorio: El *Plan Departamental de Manejo Ambiental (PADEMA)*, un esfuerzo integrado de investigación social, económica y ambiental que representa el proyecto de desarrollo del territorio a largo plazo y es un ejercicio inédito en la construcción de propuestas desde los actores sociales
- **Acciones territoriales del Plan de Nación:** plantea una visión más estratégica de la zona norte, identifica dos de sus principales potencialidades: zona de provisión de importantes servicios ambientales (como parte de la cuenca alta del río Lempa el más importante del país); y zona clave para impulsar la visión de El Salvador como plataforma logística de la región centroamericana. .

FOMILENIO, plataforma de servicios logísticos y Carretera Longitudinal del Norte

Proyección de Conectividad Vial



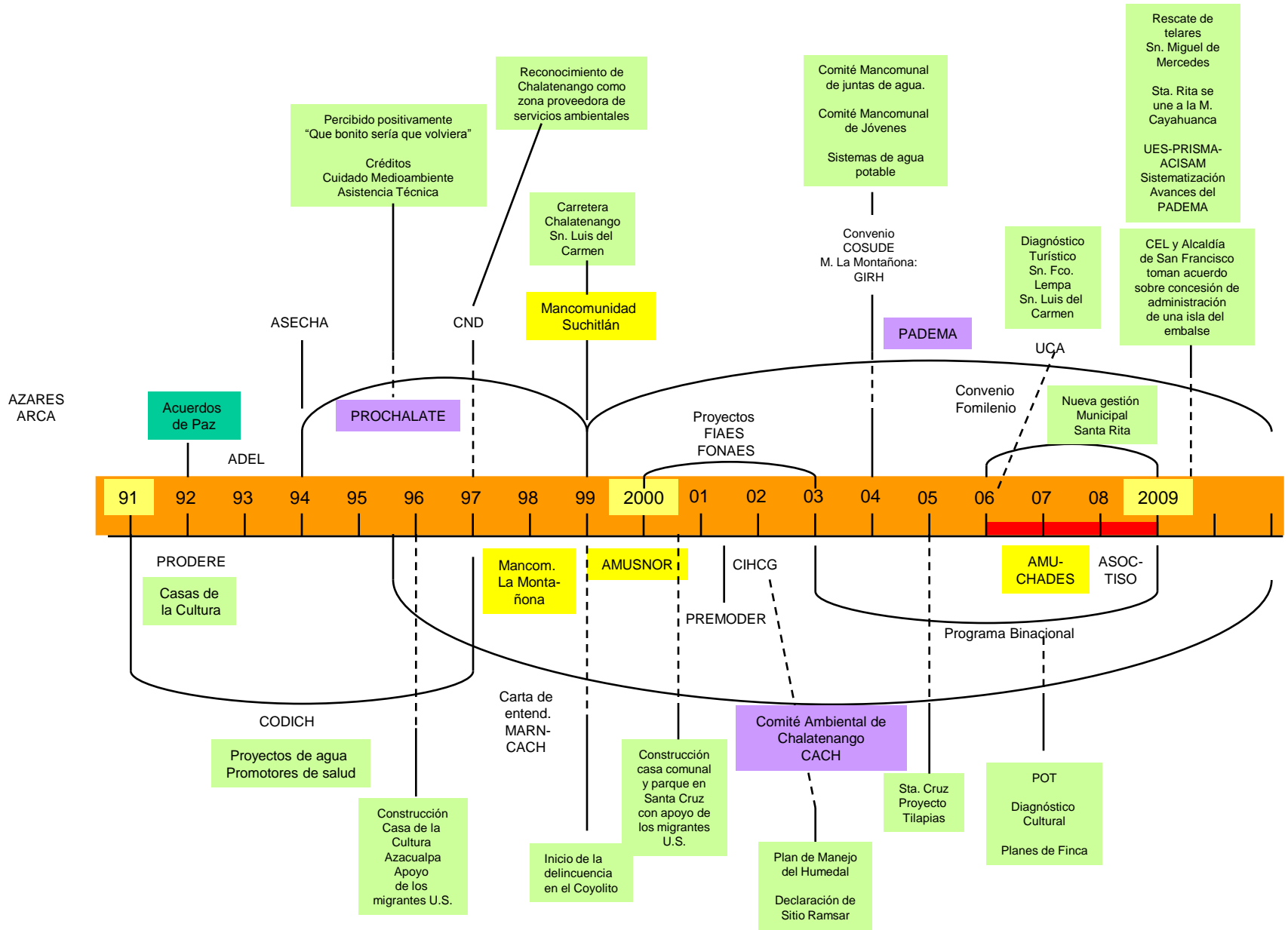
Componentes del proyecto Zona Norte y sus montos

Componente	Monto (US Millones)	% total
Desarrollo Humano	106.8	17%
Desarrollo Productivo	75.5	24%
Conectividad Vial	233.6	53%
Rendición de cuentas (Accountability)	14.7	3%
Administración del Programa	10.8	3%
Total	441.4	100%

La CLN es parte del Proyecto de la Zona Norte, financiado con fondos de la Corporación Reto del Milenio.

Contiene tres componentes: (1) Desarrollo Humano; (2) Desarrollo Productivo; y (3) Conectividad Vial, con más fondos incluye la CNL y su red de caminos rurales.

FOMILENIO no está dirigido a fortalecer los medios de vida de las comunidades rurales más pobres y eso condiciona su efectividad en la zona norte. Está pensada para que los grandes actores y beneficiarios de los recursos sean los empresarios e instituciones que promuevan iniciativas con eficiencia.



Actores sociales y coaliciones del territorio

- Las organizaciones del territorio realizan esfuerzos significativos para la gestión de importantes recursos naturales del territorio que son de importancia nacional: Sitio Ramsar Humedal Cerrón Grande.
- Establecen dinámicas de negociación o resistencia frente a las políticas impulsadas por otros actores: hidroeléctricas y minería.
- Estos esfuerzos buscan enfrentar la degradación ambiental del humedal y de las zonas aledañas, al mismo tiempo que se combate la pobreza al promover formas de gestión más inclusivas para el manejo de recursos naturales.
- Con esto se persigue promover la creación de arreglos para el acceso a tierras, abrir nuevas posibilidades de generación de empleo a partir del fomento de: la pesca artesanal, la agricultura sostenible, el manejo de áreas protegidas, el turismo rural comunitario, el mejoramiento de la calidad del agua y saneamiento.



Espacios de concertación territorial multiactores.

- **Comité Ambiental de Chalatenango (CACH)**, surge en 1995, forma un nuevo tipo de institucionalidad para la coordinación y enlace entre diversos niveles de participación en el territorio, a partir de la construcción de mecanismos de concertación para la toma de decisiones: asambleas, mesas temáticas, unidades ambientales.
- Interlocutor válido para canalizar inquietudes socio-ambientales frente al gobierno central, logró poner temas en la agenda nacional: reivindicación del rol ambiental de la zona norte como proveedora de servicios ecosistémicos y sirvió como aglutinante de la resistencia del territorio ante proyectos de construcción de la represas hidroeléctrica El Cimarrón y la exploración minera.
- En 2009 hay un relanzamiento del CACH que se produce casi al mismo tiempo que se abre una nueva agenda política en el país por el acceso del partido de izquierda FMLN al ejecutivo.



Espacios de concertación territorial multiactores: hacia la restauración de ecosistemas

- **Comité Interinstitucional del Humedal Cerrón Grande:** formado las ONG FUNDALEMPA, ASECHA, Alcaldías, MARN, CEL, ANDA, CACH y ADESCO s. Elabora una propuesta de manejo para la recuperación y manejo integrado del Cerrón Grande: recuperación de ecosistemas y generación de empleo fomentando pesca artesanal, agricultura sostenible, manejo de áreas protegidas y tierras fluctuantes, turismo ambientalmente planificado, mejoramiento de la calidad del agua y saneamiento.
- En septiembre de 2009 el CIHCG desarrolla el foro *“Uniendo Esfuerzos para la Sustentabilidad Ambiental y la Descontaminación del Humedal Embalse Cerrón Grande”*, con participación de 84 personas de comunidades, alcaldes y organizaciones (MARN, CEL, MSPAS, PRISMA y PROVIDA).
- **La Asociación de Organizaciones de Cuenca de los Ríos Grande de Tilapa y Soyate, ASOCTISO.** Esta formada por ADESCO s, Cooperativas y Comités de Agua, es un área hidrográfica prioritaria para el MARN, forma parte de un proyecto para la creación de organismos de cuenca en El Salvador con fondos de AECID.



