



Informe de memorias
Encuentro 2010 - Territorios Rurales en
Movimiento

16-18 de Marzo de 2010, Bogotá, Colombia

Informe del Programa Dinámicas Territoriales Rurales

Este documento es un resultado del Programa Dinámicas Territoriales Rurales, que Rimisp lleva a cabo en varios países de América Latina en colaboración con numerosos socios. El programa cuenta con el auspicio del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá). Se autoriza la reproducción parcial o total y la difusión del documento sin fines de lucro y sujeta a que se cite la fuente.

This document is a result of the Rural Territorial Dynamics Program, implemented by Rimisp in several Latin American countries in collaboration with numerous partners. The program has been supported by the International Development Research Center (IDRC, Canada). We authorize the non-for-profit partial or full reproduction and dissemination of this document, subject to the source being properly acknowledged.

Cita / Citation:

Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. 2010. Informe de Memorias Encuentro 2010 – Territorios Rurales en Movimiento. 16-18 de Marzo, Bogotá, Colombia. Informe del Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile.

© Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Programa Dinámicas Territoriales Rurales

Casilla 228-22

Santiago, Chile

Tel + (56-2) 236 45 57

dtr@rimisp.org

www.rimisp.org/dtr

Indice

Síntesis Encuentro 2010 Territorios Rurales en Movimiento	4
Para Cambiar las Dinámicas Territoriales: Visiones desde dos Experiencias de Gobierno	11
El Desarrollo Territorial y la Estrategia Nacional de Medio Ambiente	17
Desarrollo Regional y Territorial en Colombia.....	21
La Experiencia Española de Desarrollo Rural	26
Desarrollo Agrícola, Seguridad Alimentaria y Desarrollo Territorial.....	32
Homenaje al Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC, de Canadá en su 40 Aniversario.....	41
Sesión 1. Género y Dinámicas Territoriales.....	43
Taller: Grupo de Género y Dinámicas Territoriales.....	49
Sesión 2. Actores Sociales, Instituciones y Dinámicas Territoriales	56
Sesión 3. Capital Natural, Servicios Ambientales y Dinámicas Territoriales	62
Sesión 4. Actores Sociales, Instituciones y Dinámicas Territoriales. Los casos de Chiloé (Chile) y Chontales (Nicaragua)	68
Sesión 5. Comunicación para la Incidencia	75
Sesión 6. Estrategias para la Incidencia en Política a partir de la Investigación y el Desarrollo de Capacidades.....	80
Sesión 7. Dinámicas Territoriales en Brasil (Santa Catarina), Chile y El Salvador.....	85
Sesión 8. Dinámicas Territoriales en Bolivia, Colombia y Perú (Mantaro)	92
Sesión 9. Formación de Postgrado y Desarrollo Territorial en los Andes y en América Central ..	99
Sesión 10. Dinámicas Territoriales en Brasil (Paraíba), Honduras, México y Perú (Sur de Cuzco)105	
Sesión 11. Dinámicas Territoriales en Brasil (Bahía), Ecuador, Guatemala y Nicaragua	114
Sesión 12. Desarrollo Territorial y Adaptación al Cambio Climático	122
Sesión 13. Capacidades para el Desarrollo Territorial Rural en El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Ecuador, Chile y Honduras	129
Sesión 14. ¿Qué tienen y qué les falta a los gobiernos sub-nacionales para ser entes de desarrollo territorial?.....	135

Síntesis Encuentro 2010 Territorios Rurales en Movimiento

Esta sesión plantea las principales impresiones y desafíos enfrentados en el trabajo de Rimisp a partir del intercambio de experiencias y de conocimientos generados en el presente Encuentro. Se señalan los aspectos relevantes y los elementos que por su parte no quedaron tan claros a la luz de las discusiones generadas.

Se reconoce la importancia de la organización del programa en la medida que permitió la combinación de sesiones plenarias con una alta calidad académica y su complemento con las sesiones paralelas, donde se refleja y se muestra el trabajo que se está haciendo en el terreno. Dicha combinación nos permite aprender y mejorar la capacidad de entender lo que se quiere hacer como Programa Rimisp en el futuro. A continuación se relacionan los puntos relevantes y desafíos planteados:

- Se enfatiza la revalorización de lo rural, desde diferentes ópticas y/o expresiones, como son el rol productivo y el ambiental.

Desde lo productivo, lo rural se ve más allá de lo agrícola y lo agrícola a su vez se visualiza más allá de lo productivo. Se introduce con mayor fuerza las relaciones productivas que vinculan los espacios rurales y urbanos alrededor de la provisión de servicios en el territorio. Este elemento se refleja en la forma en que se plantean estrategias de desarrollo a nivel territorial alrededor de temas como el turismo; el liderazgo y la capacidad de los territorios de generar centros de conectividad; los servicios ecosistémicos; y la revalorización de la identidad de las comunidades rurales como un activo para el desarrollo territorial. Se reconoce que falta profundizar en la identidad de los pueblos indígenas.

Por su parte, desde el punto de vista ambiental, se ha ido ampliando su concepción más allá de elementos de conservación y ésta es visualizada como una relación conflictiva donde se entiende y se reconoce el desequilibrio de los sistemas ambientales. Se enfatiza que la disminución de la vulnerabilidad está ligada a la gestión ambiental bajo un enfoque de disminución de riesgos; y en este sentido, se realza la dimensión ambiental como un instrumento para la comprensión de la pobreza rural.

Se reconoce la necesidad de pensar lo rural como un espacio de vida y se reflexiona sobre la forma de contribuir a hacer de la ruralidad un espacio

atractivo con una mirada que incorpore las capacidades y servicios en el territorio en todo sentido; incluido la recreación.

- El discurso de la revalorización territorial plantea temas pendientes de abordar a mayor profundidad, dirigidos a entender cómo dicho discurso se convierte realmente en una estrategia de desarrollo con importantes lecciones generadas en materia de incidencia. Se reflexiona sobre el contexto en el cual se ha impulsado la revalorización de lo territorial, expresándose como un resultado de la construcción de estrategias de desarrollo bajo un enfoque más integral que parte del reconocimiento de los derechos humanos, la construcción de ciudadanía, de la idea de equidad y de participación de la sociedad, tanto en la toma de decisiones como en la planificación y definición de prioridades en el territorio, así como el reconocimiento de la identidad territorial como un activo clave para impulsar el desarrollo desde adentro.
- Se introduce un desafío analítico relacionado con la concepción del territorio. Se plantea el territorio bajo dos enfoques diferenciados. Se indaga si es algo que existe o que se construye, es decir, si lo entendemos como una cosa o como un proceso. Se anota que hay una tendencia de percibir el territorio como un escenario donde luego se ven las dinámicas y se cuestiona si estamos perdiendo el elemento esencial de entender el territorio como una construcción social.
- Se resalta la importancia de la creación de institucionalidad territorial con capacidad de propuesta y suficiente autonomía para la definición y operatividad de estrategias y planes de desarrollo que se construyen desde adentro pero que de igual forma reconocen y responden a los desafíos externos. Se pone de relieve que sólo son exitosos los territorios que tienen una institucionalidad fuerte y una capacidad de vincularse con las agendas más globales de desarrollo y que reconocen la importancia de la negociación de conflictos y lo que ella implica.
- Se reflexiona sobre la necesidad de entender la relación entre los espacios urbanos y rurales con una articulación que es de doble vía y en este sentido, involucrar la lógica de las personas que están fuera del territorio y viceversa en la toma de decisiones socioeconómicas y su impacto en la dinámica territorial. Se anota como en el caso de Chontales, Nicaragua, se presentan dinámicas donde las ganancias y la toma de decisiones no se da bajo una lógica de escala territorial sino que se encuentra impactada por actores externos al mismo.

En esta misma línea se indaga sobre la importancia de los factores endógenos y exógenos en las dinámicas territoriales y su relación. Esto plantea dos preguntas esenciales para el programa, orientadas a establecer: i) bajo qué condiciones predominan los factores endógenos o

exógenos en las dinámicas territoriales y ii) si ciertas cadenas de valor se prestan más a promover dinámicas incluyentes; si este es el caso, ¿cuáles son las características de estas cadenas de valor? En contraste, se cuestiona si ¿hay ciertas obras del estado central que se prestan para dinámicas más incluyentes? y ¿cuáles son y bajo qué condiciones se dan?

Por su parte, se comenta que pareciera seguirse visualizando la discusión entre la relación urbano y rural como algo separado o con un matiz negativo pero no como una interrelación natural que se espera que exista entre la interacción de estos espacios en el desarrollo territorial. En este sentido, se resalta que el énfasis expreso en el diseño de los estudios basado en la definición del territorio de análisis con referencia a su relación con el mercado urbano cercano. Así, esta visualización sobre la interacción entre lo urbano y lo rural puede estar sesgada por el diseño mismo de los estudios.

- Se reconoce la necesidad de investigar la relación entre territorios e instancias supra-territoriales en un sentido más amplio que aquella que los vincula/articula como actores externos al territorio que afectan e impactan su dinámica. Tungurahua resalta lo importante que es construir instituciones en el territorio fuera de los partidos políticos y la forma como organizaciones representativas de la sociedad civil pueden liderar los procesos de desarrollo dentro del territorio. En contraste, se anota la preocupación por la legitimización de los liderazgos y la ausencia de reglas claras para identificar y entender si son efectivamente liderazgos del territorio.
- Se plantea la importancia de profundizar sobre los tipos de actores que impulsan las dinámicas del territorio. Se requiere emprender esfuerzos para tipificar/caracterizar a los actores de base vinculados a la construcción de institucionalidad en el territorio. Esto, con el fin de entender las formas de representación, los tipos de negociación y de liderazgos generados. Se reconoce que hay un gran desafío para conocer y problematizar los actores desde adentro, es decir, desde su operatividad. No obstante, se reconoce que los estudios han brindado ejemplos del rol de los actores en la construcción de agendas, estrategias y acciones dirigidas al manejo comunitario de recursos naturales.
- Examinar la conceptualización de conflictos en el territorio y comprender la forma en que éstos son negociados; la definición de los actores vinculados al conflicto, los puntos álgidos y las vías posibles de solución. Se anota que hay casos en que la definición de instrumentos para la toma de decisiones se constituye en elementos reales que brindan opciones alternativas del desarrollo, como lo evidencia la valoración ambiental estratégica como instrumento para abordar temas relacionados con la explotación minera y

los agrocombustibles. No obstante, debe estudiarse con mayor profundidad el tipo de respuestas de la comunidad y de los movimientos de oposición a dichas iniciativas.

- Se sugiere razonar/pensar si la manera particular en que se agruparon los diferentes estudios de caso, en torno al tema identitario, haya impuesto cierto grado de limitación en las discusiones y reflexiones generadas frente a dichos estudios. Se debe explorar en qué medida hubieran aparecido matices o dimensiones diferentes en la discusión con una mayor fuerza si la forma de comparabilidad de los estudios se hubiera dado en contraste a otros elementos. Se resalta la importancia de construir y definir dimensiones diferenciadas para contrastar y comparar los estudios de caso. Se anota con extrañeza que el tema de la heterogeneidad territorial no surgió en las discusiones y reflexiones con suficiente fuerza. La heterogeneidad del territorio nos permite conocer la dinámica del mismo y entender cuáles son los actores vinculados al crecimiento del territorio, quiénes son vulnerables y cuál es el nivel de presión sobre la base de recursos naturales, entre otros aspectos.
- Las estrategias de desarrollo territorial están enfocadas en términos de competitividad y la manera en que una mejora de la misma, vía aumentos de la productividad, es ligada a mejoras en la calidad de vida. No obstante, dicho enfoque plantea una reflexión sobre el tipo de productividad de referencia y la manera en que podemos estar seguros de que los efectos en competitividad no se reflejen en acciones perversas contra el medio ambiente y/o dinámicas de pérdidas de entidad local y exclusión de sectores que no se logran articular con la actividad productiva dominante. Dicha reflexión resalta la vulnerabilidad de este tipo de desarrollo ante riesgos del mercado y en esa medida pone de relieve la importancia de asegurar la economía familiar de sustento como medio de compensación y/o amortiguación a las fallas del mercado.
- Se enfatiza la dificultad de poder abordar el tema ambiental de manera central aunque se reconoce que el tema empieza a visualizarse mucho más en los estudios de caso. De hecho, se evidencian elementos de conciencia ambiental en los territorios y como ésta es resultado de la historia misma del territorio que ha llevado a la generación de propuestas propositivas en torno al medio ambiente. No obstante, existe el desafío de establecer cuáles son los poderes causales del medio ambiente en dinámicas territoriales que permitan generar procesos de construcción de conciencia ambiental y de participación de nuevos actores políticos. A su vez, se indaga bajo qué contexto las dinámicas ambientales terminan teniendo efectos importantes en crecimiento, equidad y pobreza.
- Se reconoce el tema de los shocks y se resalta la importancia de la gestión de riesgo en el territorio. La reflexión gira en torno a la necesidad de entender la relación entre shocks y territorios como sistemas que están en procesos de respuesta a eventos de alta magnitud; se anota que debemos

visualizar los shocks más allá del cambio climático. Los desafíos se centran en los siguientes interrogantes ¿Cuál es el poder causal de estos shocks en la dinámica del territorio? ¿bajo qué condiciones se dan shocks que llegan a cambios cualitativos en las dinámicas? y ¿bajo qué condiciones se van construyendo capacidades de resiliencia a estos shocks?

- Se resalta la manera en que el enfoque de desarrollo territorial introduce elementos para entender y manejar sistemas complejos y dinámicos como el cambio climático y la seguridad alimentaria, enmarcados bajo elementos de incertidumbre e inestabilidad. Se anota como la historia del territorio cuenta para las posibilidades de adaptación al cambio climático y la vulnerabilidad alimentaria y se resalta cómo un análisis de los procesos heterogéneos de crecimiento pueden generar oportunidades en este sentido. Se plantea como reto generar una agenda de investigación complementaria con el aprovechamiento de la diversidad del territorio y poder entender el grado de relación y transmisión de los precios entre los diferentes territorios. Esto, bajo un análisis cuantitativo a través de series de tiempo y con la incorporación de costos de transacción y estructuración de contratos que pueden perfilar de manera particular como los precios son mediados por instituciones locales.
- El tema de identidad ha empezado a mostrar nuevos matices y a visualizarse bajo un enfoque que incorpora aristas adicionales a la mirada positiva en impacto al desarrollo. Se reconoce que lo identitario es un tema más complejo, que impone límites y está en construcción. Se enfatiza que sólo en algunos casos la identidad es capaz de convertirse en un activo de construcción social. Los activos culturales logran abrir oportunidades para algunos pero al mismo tiempo excluyen a otros actores.
- Se reconoce la importancia del tema de la equidad y como éste se convierte en un elemento central en las estrategias de desarrollo que no debe ser ignorado. No basta bajar la pobreza sino se llegan a procesos de equidad mayor que dan cohesión al sistema. En este sentido, se resalta lo interesante del caso de España que introduce como centro de la discusión el tema de equidad y la idea de los fondos de cohesión.

Bajo esta misma reflexión, se anota que el desarrollo debe verse más allá de las dimensiones de crecimiento económico vía actividades productivas. Muchas veces el valor generado a través de estas actividades se extrae del territorio, como se evidencia en el caso de la industria de la minería y de la industria de salmón en Chiloé. Sin embargo, se enfatiza que esta situación se experimenta también en la agricultura común, como lo muestra el caso de la leche en Nicaragua. Se reconoce entonces que es importante conocer elementos como los costos de entrar a una actividad económica en particular, el tipo de producción, la gobernanza de la cadena productiva, la

historia de la que partimos, pero este conocimiento no es suficiente para incidir a los pobres.

- Se reflexiona en torno al proceso de gobernanza. Se anota que la experiencia de España pone de relieve los procesos institucionales de gestión y organización en la asignación y distribución de recursos y resalta la necesidad de incorporar incentivos adecuados en dichos procesos que se traduzcan en elementos de éxito para generar una mayor incidencia en la implementación de políticas públicas. Se enfatiza en la importancia de generar un ambiente de seguridad y confianza que permita dinamizar la construcción y generación de ideas de los actores locales y la necesidad de minimizar los costos de transacción del clientelismo. La experiencia española brinda elementos a incorporar en las investigaciones de Rimisp en particular en el componente de desarrollo de capacidades con miras a involucrar elementos de nivel de gobernanza a multiescala en complemento a las capacidades técnicas.
- Se reconoce la importancia de la estructura agraria en el desarrollo territorial y en este sentido se indaga sobre la relación de la estructura agraria y la construcción de poder local en las dinámicas territoriales. Se resalta la relevancia del análisis histórico de la estructura con poder causal para entender las relaciones de desigualdad en el territorio.
- Se anota el desafío enfrentado en materia de género y la necesidad de entender las dinámicas territoriales en estos términos para comprender de que manera las relaciones de género tienen un poder causal en las dinámicas del territorio.
- Reflexiones en materia política y su importancia como instrumento para incorporar temáticas en la agenda pública. Se anota que en las sesiones plenarias se resalta la importancia de lo político en contraste a los estudios de caso, donde no se incorpora dicho elemento. La ponencia del Salvador evidencia como el sector de Medio Ambiente avanza en política pública en la medida que se vuelve políticamente relevante. En este sentido, hay lecciones importantes para el programa Rimisp orientadas a indagar y entender bajo qué condiciones lo territorial se vuelve políticamente relevante y la forma en qué los estudios realizados en el programa Rimisp pueden volverse políticamente relevantes.
- Múltiples estudios evidencian que los territorios han tenido un mayor acceso a recursos públicos que en el pasado, vía renta por canon de explotación minera y captura de ingresos del gobierno central. Se señala que existe una mayor disputa por recursos en el territorio que se expresa en la creación de coaliciones para acceder a los mismos. En este sentido, se sugiere estudiar con profundidad el caso de Paraíba, Brasil que es considerado como paradigmático; la experiencia muestra como el Gobierno Nacional ha recuperado una centralidad en temas de generación

de mercados, de transferencias y de crecimiento menos inequitativo. No obstante, se generan preguntas sobre la sostenibilidad del sistema de desarrollo ya que más del cincuenta por ciento del crecimiento se encuentra ligado al sistema de transferencias.

- Se realza la necesidad de estudiar con profundidad el tema de doble residencia. Varios estudios de caso evidencian que la disminución de la pobreza está asociada a estrategias extraterritoriales de los hogares y a elementos donde el hogar maneja más de una residencia, en contraste a una relación directa con procesos de crecimiento económico en el propio territorio. Se anota que se carece de instrumentos conceptuales claros para entender estos procesos de doble residencia. En efecto, las encuestas están geográficamente establecidas y los sistemas de información censal normalmente tienden a localizarse y se tiende a recoger poca información de estos procesos trans-espaciales.
- Se anota que hay una tendencia de mirar los cambios en las dinámicas territoriales bajo un enfoque que introduce un mayor énfasis al desarrollo productivo y no en las transformaciones institucionales.
- Se introduce la necesidad de reflexionar sobre los roles entre el discurso tecnológico y orgánico en miras a entender que tan excluyentes o complementarios son los mismos como alternativas para el desarrollo agrícola.
- Se considera la importancia del tema de la comunicación para el desarrollo y la necesidad que la información llegue a las instituciones de poder para toma de decisiones.
- Se reconoce que se han planteado diagnósticos comprensivos y humanísticos interesantes que reflejan un aprendizaje en el Programa Rimisp en materia de análisis de incidencia de políticas a nivel local. No obstante, el Programa Rimisp tiene el reto de definir cuál es el paso siguiente que le permita ir más allá. Se anota que en un proceso comparativo particular tenemos que identificar hipótesis más específicas sobre los tipos de intervención, de políticas de programas, así como de los instrumentos institucionales que usaremos para abordar y organizarnos mejor como Programa.

Para Cambiar las Dinámicas Territoriales: Visiones desde dos Experiencias de Gobierno

Esta sesión busca dar indicios sobre la forma en que gobiernos desde diferentes perspectivas, tanto la nacional como la provincial, pueden introducir dinámicas territoriales que mejoren el bienestar y desarrollo de las personas. En este sentido, se presentan dos experiencias de gobierno: la provincial (Tungurahua – Ecuador) y la nacional (México). En ambos casos, se observan dos realidades de política y de acción pública que a partir de una estrategia basada en la planificación fundamentada en el liderazgo y el empoderamiento de la sociedad civil lograron obtener resultados concretos de gestión territorial. Desde estas perspectivas se buscan generar dinámicas territoriales que permitan a las sociedades rurales de América Latina tener mayor desarrollo económico, menos pobreza y desigualdad, en un marco de sostenibilidad ambiental.

A continuación se presenta una síntesis de las presentaciones de los casos mencionados, desarrollando los puntos o ideas principales de cada ponencia y seguidamente se plantean las discusiones y reflexiones generadas en torno a las mismas.

Ponente: FERNANDO NARANJO - Prefecto de Tungurahua, Ecuador

La ponencia se centra en el modelo de gestión de Tungurahua. A partir de dicha experiencia de gobierno se plantean dos mensajes principales: i) la manera en que la representatividad ciudadana es comprendida más allá del ámbito político y cómo se revaloriza dicho concepto al integrar dimensiones de colectividades y representaciones propias de la población en sus diferentes ámbitos; ii) la importancia de la participación ciudadana y la búsqueda de incentivos a una permanente participación de la misma como acción directa en la toma de decisiones de la comunidad y la construcción de su futuro como colectividad.

La exposición desarrolla el proceso de cambio de gestión en Tungurahua que logra pasar en el 2000 de un ambiente de individualismo exagerado, con intereses netamente electorales, planes estratégicos cantonales desarticulados a nivel provincial y una baja participación ciudadana, a una dinámica en 2002 enmarcada en una articulación y concertación del sector público y de la sociedad civil. Dicho cambio se da gracias a la generación de un proceso de diálogo y creación de espacios de participación de diferentes actores públicos y privados que se conjuga en una plataforma de acciones, como base de una propuesta de negociación desde la provincia a nivel nacional.

Este modelo de gestión se da bajo la concepción de que todos son parte y nadie es autoridad; con esa lógica participativa se elabora y define la Agenda Provincial de Desarrollo bajo la participación y concertación de diferentes actores en la determinación de sus prioridades y objetivos únicos como provincia, centrados en tres ejes temáticos: Agua, Trabajo y Gente, los cuales se concretaron en el territorio con la Estrategia de Competitividad y Productividad de Tungurahua.

Esto, se ha traducido en acciones concretas de desarrollo e iniciativas que han generado una dinámica de crecimiento inclusiva, donde la comunidad contribuye con su trabajo en la ejecución de inversiones públicas y el gobierno local apoya complementariamente a través de capacitación en diferentes ejes; donde se ha generado una mayor inclusión social bajo un concepto de participación campesina y su vinculación en las cadenas productivas con estrategias de asociatividad y organización socio empresarial; al igual que la apropiación y manejo de recursos por parte de la comunidad, como es el Fideicomiso para el Fondo de Manejo de páramos, entre otras acciones.

Se resalta la importancia de este modelo de gestión y la forma en que éste conlleva a un cambio de mentalidad del funcionario público, el cual cada vez más es entendido y enfocado como un generador de acciones para solventar los problemas de la comunidad.

Ponente: ANTONIO RUIZ - Ex subsecretario de Desarrollo Rural, México

La presentación se desarrolla alrededor del surgimiento de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable de México en 2000, y plantea la importancia de las condiciones políticas que llevaron al surgimiento de la misma así como el desarrollo de su implementación. Igualmente, se señala en retrospectiva los defectos y desviaciones del programa, reflejando lecciones aprendidas y retos por afrontar hacia el futuro.

Dicha ley surge de un reacomodo institucional presentado a finales del siglo XX como resultado de un relevo político que permitió una discusión abierta y un replanteamiento del desarrollo rural bajo una visión nueva e integral que reconoce el sector rural más allá de lo agropecuario, la importancia de los recursos naturales y la base social y heterogeneidad del territorio. Dicha visión integral logra romper cotos de poder a nivel nacional y un reordenamiento de los programas del gobierno en 4 ejes fundamentales (capital físico, capital humano, desarrollo económico y desarrollo social) bajo un discurso equilibrado en términos de explotación e infraestructura, eficiente en términos de generación de

riquezas, endógeno en lo humano y equitativo socialmente, bajo una participación ciudadana.

La implementación de la Ley logra tener éxito, por una estrategia fundamentada en la planeación desde lo local, y un enfoque del papel del Gobierno nacional como un proveedor de herramientas a nivel local que logra articulaciones coordinadas en diferentes espacios de Gobierno, resaltando la integralidad de los instrumentos de acción y el papel fundamental de la descentralización.

Dentro de los principales desafíos en la implementación de la ley se destaca el tema de integralidad misma y su impacto efectivo en lograr romper cotos de poder, resaltando la importancia de un principio ordenador de más alto nivel que logre articular el acuerdo entre pares y movilizar los mismos. Por su parte, se resalta la necesidad de reflexionar sobre el espacio de participación y lo que esto implica, preguntas sobre la definición de qué actores tiene voz y quién dice que son representantes auténticos y legítimos de la sociedad; se pone de manifiesto que muchos organismos de participación quedan rezagados por líderes históricos que representan más una posición o interés que a la sociedad en general. Igualmente, se introduce la importancia de los espacios políticos y la necesidad de usar los mismos para generar alianzas en la agenda pública que se vean reflejadas en incremento de presupuestos, resaltando la importancia de revalorizar lo rural más allá de términos económicos ligados al sector agrícola.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Se razona sobre el alcance de la descentralización y sus límites. Se resalta la importancia que los procesos de descentralización se encuentren complementados con Gobiernos Centrales fuertes y pone de manifiesto la necesidad de los diferentes niveles de Gobierno de ser contrapartes para articular y lograr un diagnóstico compartido de desarrollo, de acuerdo con la combinación de esfuerzos. Se requiere en este sentido, equilibrio, instituciones, leyes y gobernantes sólidos.
- Se reflexiona sobre como el proceso de globalización nos obliga a ver el desarrollo en términos de competitividad de los territorios y cómo lograr una integración de los territorios marginales o rezagados en términos de desarrollo, vía una mayor competitividad de éstos.
- Se anota que la planeación desde lo local es fundamental. Es algo que se perfecciona en el tiempo y se resalta la importancia de la participación en la medida que ésta establece simplemente una carta de navegación. En ese sentido estos planes sirven de marco para la labor gubernamental.
- Se resalta la importancia de abrir espacios y posicionar temas en la agenda pública cuando se den las oportunidades. Tenemos el gran reto de visualizar las oportunidades y tener la astucia suficiente para empujar este enfoque rural territorial en la agenda pública con constancia y tenacidad. El enfoque territorial está cuajando en Latinoamérica pero depende de nosotros mantener la importancia del tema en el ambiente. Entonces cabe preguntarse: qué es lo que se ha hecho por cambiar esta situación y cómo repensar y revalorar lo rural, con un enfoque más creativo, innovativo y propositivo, en contraste a una asociación con lo antiguo y con pobreza.
- Se debate sobre la forma de ejecutar y plasmar los valores de los modelos de desarrollo inclusivos en el espacio práctico e ir más allá del discurso. En este sentido, se anota que los valores son un aspecto crítico en la función pública, donde se debe reflejar una solidez en los mismos y a la vez conjugarse con practicidad. Se reflexiona precisamente sobre el concepto y ejercicio de la política, la cual consiste en saber hacer acuerdos, saber respetarlos y saber conciliar posiciones sin renunciar a los valores.
- Se cuestiona la existencia de cotos políticos en México y en qué sentido se entiende que los mismos han sido rotos, dado que aún persisten algunos programas de transferencias sociales como Procampo e Ingreso Objetivo que no reflejan cambios de enfoque bajo el espíritu de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable. En este sentido, se plantea que los cotos son realidades políticas que se reconstruyen y reviven, los cuales no se pueden eliminar completamente, se reducen, se mueven o se crean los propios; lo realmente importante en el juego político, está en asumir esta realidad y encontrar los mecanismos necesarios para dialogarlos y solucionarlos.

A su vez, se aclara que los recursos de transferencias sociales que se dirigen al campo se encuentran diferenciados en dos enfoques claros: compensación estructural y de inversiones. Anotando que los Programas mencionados de Procampo e Ingreso objetivo obedecen a la lógica de ser programas de transferencia neutra que reconocen las diferencias estructurales en México y que aunque han sido muy criticado por prácticas de captura de recursos por algunos productores, a su vez tiene grandes virtudes, ya que es la primera experiencia de descentralización absoluta del recurso público, donde el productor y su demanda es quien determina el uso de los mismos.

- Se pregunta sobre ¿cuál es el papel de la migración? ¿Cómo lograr arraigo y estabilización de la población? La reflexión se centra bajo la idea que el fenómeno de la migración no se puede controlar mientras no se dispongan de suficientes fuentes de empleo para la población que migra; por lo tanto hablar de políticas que fomenten un arraigo es una utopía mientras no se presente una condición de fuentes alternativas de trabajo. Sin embargo, en Tungurahua, se han generado espacios para que los familiares de los migrantes sean captadores de recursos de inversión que incentiven a los migrantes a regresar a sus territorios. A su vez, se han complementado estrategias y elementos de acción en apoyo psicológicos a familias caracterizadas con esta realidad. Se anota que Tungurahua es una de las provincias ecuatorianas con menores tasas de migración y desempleo, sólo 7%, frente a un 10% nacional.
- Dada la experiencia tan interesante de Tungurahua en la construcción integral de actores con una visión compartida de desarrollo se cuestiona sobre cómo se puede lograr mantener el modelo hacia el futuro y evitar su politización. La reflexión se centra sin lugar a dudas en que esta experiencia de gestión ha sido un proceso permanente de creación y se siente que el mismo se ha venido consolidando en la medida que se ha creado una conciencia en la ciudadanía de derecho a exigir y se ha dado un cambio de idiosincrasia en este sentido, que consiste en desacostumbrar a la sociedad a pensar que la autoridad local nos da, nos regala, nos hace un favor; y en su lugar se ha incentivado a demandar políticas públicas y soluciones de fondo para los problemas. La participación ciudadana ha sido la clave en el proceso para cambiar la cultura.

Por su parte, se reflexiona sobre la operatividad de los instrumentos de participación y las instancias de participación a nivel local existentes en el territorio antes de crear la plataforma. Así como el proceso de toma de decisiones sobre sus prioridades y tipo de financiamiento de las iniciativas. Se resalta que antes de esta experiencia, no existían niveles de

participación formales de la comunidad, por lo que la clave fue la creación de grupos de interés para que la población empezara a participar. La participación ciudadana está representando a los sectores más vulnerables e interesados de la población. En materia de financiación se anota que el esquema utilizado es el de cofinanciación, donde los aportes municipales se dirigen a apoyos particulares en proyectos productivos y el gobierno provincial complementa sus aportes vía servicios de capacitación. Se resalta la idea que la comunidad se apropia de las obras públicas en la medida que las trabaja y de esta manera, la sociedad cambia la actitud y genera un mayor compromiso en los resultados de las mismas.

Conclusión

Se evidencia la importancia de generar espacios de concertación y diálogo entre los diferentes actores de la sociedad, tanto públicos como privados y se resalta la idea de representación ciudadana a través de la formación de colectivos, reconociendo los desafíos y límites generados en la construcción de estos mecanismos de representación en términos de legitimidad. A su vez, se muestra la importancia de articulación de acciones entre los diferentes niveles de gobierno aunando esfuerzos en búsqueda de un objetivo común, el bienestar de la población, y bajo un enfoque de complementariedad entre los mismos que resalta la necesidad de Gobiernos Centrales fuertes en la consolidación de los procesos de descentralización.

El Desarrollo Territorial y la Estrategia Nacional de Medio Ambiente

HERNÁN ROSA CHÁVEZ - Ministro de Desarrollo y Medio Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador.

La presentación resalta la gobernanza territorial como una de las prioridades del Gobierno del Salvador y aborda dicho concepto en referencia a la política de Medio Ambiente. Se contextualiza la gobernanza territorial como un concepto que logra capturar la dimensión del conflicto y de las realidades en El Salvador bajo un diálogo continuo entre actores del territorio; y se introduce la reducción de riesgos, la necesidad de revertir el proceso de degradación y contaminación, y el tema energético como grandes ejes temáticos que imponen desafíos al desarrollo.

Se concluye que el papel de las nuevas políticas ambientales y la visión de la gobernanza debe tomar un rumbo diferente en las dinámicas territoriales; los cuales se deben abordar desde la transversalidad de las instituciones y de los diferentes actores involucrados bajo un cambio de visión, la gestión de riesgos como eje fundamental de las políticas ambientales y su influencia en las dinámicas territoriales.

A continuación se presenta una síntesis de la ponencia y se introducen las principales reflexiones generadas en torno a la misma.

Síntesis de la Presentación

Se introduce el contexto histórico del Salvador con el fin de evidenciar la manera en que se vincula la importancia de la política ambiental en la agenda pública como una oportunidad generada por el cambio de Gobierno; el cual permite introducir un planteamiento y una reflexión diferente frente a la política más allá del tema de la conservación. Así, la problemática ambiental se visualiza en una dimensión caracterizada por sus impactos de amenaza a la vida y de estrangulamiento de la economía.

Se pone de relieve la importancia de la política de gestión de riesgos en el discurso público y como se genera un proceso de dialogo sustantivo al interior del Gobierno, en el que se resalta i) la comprensión de la existencia de shocks y de eventos extremos cada vez más peligrosos y con mayor frecuencia, y ii) la conciencia sobre el riesgo que implica para los Gobiernos no contar con la capacidad para preveer y dar respuesta a dichos shocks.

Se aborda la gestión de riesgos como un instrumento de manejo de la vulnerabilidad y se enfatiza la importancia de realizar inversiones dirigidas a reducir la misma bajo políticas complementarias de adaptación y mitigación. Se plantea la necesidad de generar un vínculo más estrecho entre estas estrategias para afrontar la realidad global del cambio climático y se anota el sentido económico y humano de la importancia de iniciar procesos masivos de restauración ambiental.

Se concluye que la gestión de riesgo se encuentra inmersa en la gestión ambiental y es su eje principal, resaltando que el primer problema socio ambiental es la alta vulnerabilidad a la que están sometidos los grupos más pobres y marginados de América Latina, tanto en el campo como en la ciudad. Esta realidad se convierte en el gran reto y plantea la importancia de hacer una gestión integrada de diferentes sectores que lleve a disminuir el riesgo y la vulnerabilidad de los más pobres de la sociedad. No obstante, se anota que El Salvador es un país con procesos de degradación fuerte y gran porcentaje de su población se encuentra en situación de alto riesgo, afectando a todos en general y no sólo a la población menos favorecida o de bajos ingresos.

La política pública de ordenamiento del territorio y la necesidad de impulsar una gestión ambiental pública enérgica, responsable y transparente es enfatizada como una necesidad real y una posibilidad política importante. Se resalta la utilidad del mandato legal como un aliado en la implementación de políticas, que debe saberse emplear correctamente y se debe aprovechar e incorporar como instrumento en los procesos de planificación social y ambiental. A su vez, se anotan los desafíos a nivel técnico encaminados a crear una mayor capacidad de ejecución al interior del Gobierno de dichas políticas. La manera de incorporar elementos de gestión ambiental en los procesos de planificación es considerada un gran reto y un paso obligado a seguir.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- La vieja idea de la conservación y de regresar a un paraíso perdido es una utopía. Los cambios producidos en el medio ambiente son de tal magnitud que son equivalentes a eras biológicas pasadas. En este sentido, tenemos el desafío de gestionar un medio ambiente bajo elementos de vulnerabilidad e incertidumbre, el cual se expresa fuertemente en el proceso de cambio climático. La adaptación al cambio climático está ligada a nuestra capacidad de restaurar ecosistemas (manglares, humedales). Se reflexiona sobre el papel de los parques naturales y como éstos se convierten en un laboratorio para establecer los efectos del cambio

climático en zonas de poca perturbación. Se indaga sobre el significado de la protección de dichos parques naturales.

- La importancia de recuperar la investigación en una lógica diferente para responder a estos desafíos de gestión ambiental. Se anota la necesidad de crear políticas que generen una mayor conciencia y articulación del manejo de riesgos en las actividades productivas agropecuarias y se refleja la importancia de ligar dichas políticas con los sistemas de investigación, tanto en i) economías de subsistencia, orientados a mejorar el uso del suelo y el manejo de sus cultivos, como en ii) la incorporación de los instrumentos de pronóstico en las investigaciones para dar indicios y conocimientos de cómo actuar ante el cambio climático. La discusión se centra en resaltar que los procesos de adaptación son locales y en esa medida es necesario identificar qué tipo de semillas son particulares en la zona para incluir éstos elementos en la agenda de investigación. Se plantea que es posible localizar procesos y abrir oportunidades de esquema de resiliencia local en los territorios en la medida que logremos vincular el concepto de gobernanza en nuestra visión de desarrollo territorial, bajo el reto de la transversalización. Se anota que las agendas de cambio climático pueden convertirse en algo real articulado con los temas de biodiversidad y la generación de iniciativas interesantes para construcción de agendas sectoriales. No obstante, el gran desafío consiste en crear sistemas globales que vayan más allá de intervenciones específicas y que seamos capaces de organizar acciones integrales que se traduzcan en la implementación de obras reales de mitigación y no en una declaración de principios.
- Se cuestiona la necesidad de entender lo ambiental con una visión más amplia de su contribución monetaria y de elementos en torno a una economía verde. En esta medida, se abren oportunidades de inclusión de nuevas áreas y actores al desarrollo. Los procesos de restauración pueden traducirse en oportunidades de empleo e ingreso para los más excluidos.
- Reflexión sobre el plan de ordenamiento territorial y cómo se da la diferenciación de funciones y coordinaciones de los diferentes niveles de Gobierno en torno al mismo. Se enfatiza que el régimen ambiental es de cumplimiento obligatorio de acuerdo con lo establecido en la Ley. El gran desafío es implementar en la práctica dicha concepción. Se evidencia la necesidad de fortalecer este componente.
- Se señala la relevancia de generar conocimiento e intercambiar experiencias en fortalecimiento de capacidades en gestión de riesgos en un ámbito más amplio que el sector público y la manera en que la sociedad civil puede contribuir en este tema. Se pone de manifiesto la importancia de hacer coaliciones con estos actores y vincularlos en la política pública. En este sentido, se plantea la necesidad de generar y crear espacios de diálogo y de información con la sociedad de una manera

más activa que se conjugue en entender que existe una responsabilidad compartida en esta materia.

- Se anota la manera en que se ha visto afectada la riqueza y la biodiversidad de las regiones con tradiciones indígenas dada la vulnerabilidad experimentada. Esto, ha llevado a una transformación institucional donde lo local cobra fuerza al igual que los enfoques proteccionistas al medio ambiente. El diálogo y la cooperación entre países para el desarrollo de capacidades se evidencia como una necesidad.
- Se resalta que los procesos de transformación productiva en Latinoamérica se han caracterizado por la expansión del área agrícola, generando una presión al mercado de tierras con gran vulnerabilidad ambiental. Se enfatiza en el reto de conciliar discursos y posiciones relacionados con la explotación minera y como ésta afecta la economía campesina en los diferentes territorios.

Conclusión

La gestión ambiental es entendida bajo una nueva dimensión que se desarrolla a partir de la gestión de riesgos como su eje. En la medida que se introduce dicha visualización se genera y se consolida una conciencia a nivel de la sociedad sobre la importancia de su vinculación e impacto en el desarrollo territorial y sus dinámicas.

Desarrollo Regional y Territorial en Colombia

Esta sesión entrelaza y articula lecciones aprendidas en materia de desarrollo territorial a partir del caso colombiano e introduce experiencias de desarrollo regional y territorial desde dos visiones complementarias, tanto la pública como la privada. Se desarrolla en torno a tres ponencias que brindan elementos desde la perspectiva nacional, regional y sectorial. Se parte de un análisis de competitividad en Colombia para luego abordar la experiencia de desarrollo de la región Caribe y finalmente se introduce la experiencia del sector cafetero y su impacto en el desarrollo regional.

A continuación se desarrolla una síntesis de cada una de las presentaciones mencionadas y seguidamente se revelan las principales reflexiones planteadas en torno a las mismas.

Ponente: HERNANDO JOSÉ GÓMEZ RESTREPO - Presidente del Consejo Privado de Competitividad Colombia

La presentación aborda un análisis de competitividad a nivel regional asociado a las relaciones entre competitividad y la calidad de vida, el desarrollo de clusters y el entorno regulatorio. Anota que en Colombia se han dado avances y esfuerzos para abrir espacios de diálogo y alianzas entre los diferentes actores públicos y privados, donde el Consejo Privado de Competitividad ha jugado un gran papel.

Se informa que es bastante complicado realizar un análisis de competitividad basado en niveles de productividad debido a los altos niveles de informalidad de la economía en Colombia, limitando la información disponible. A su vez, se precisa que el desarrollo económico en Colombia se encuentra enmarcado en una concentración de la población en las principales ciudades del país.

Se señala que existe una correlación alta entre el índice de competitividad y calidad de vida de las ciudades que puede llegar a generar círculos virtuosos o viciosos, dependiendo de los incentivos encontrados en el territorio. La relación es vista en el siguiente sentido: aumentos en generación de empleo se ven traducidos en un incremento en ingresos, los que a su vez se conjugan en un aumento en los recaudos tributarios de las ciudades que conlleva a mayores inversiones en el territorio; que por su parte, reflejan un aumento en calidad de vida. En la medida que estas relaciones se presenten se retiene el talento humano en la zona, lo que a su vez, atrae procesos de inversión que mejoren la productividad con su respectivo impacto en la competitividad del territorio. Por

su parte, en la medida en que la tasa de retención del talento humano es baja se migra a las grandes ciudades y se dan relaciones en el sentido contrario.

Se resalta la importancia de utilizar la teoría de clusters y en particular conceptos relacionados con el grado de sofisticación de los mismos para determinar zonas con potenciales competitivos que permitan focalizar esfuerzos para dinamizar encadenamientos hacia adelante y hacia atrás, así como evidenciar la definición de políticas en torno a diferenciación de productos. El resultado del análisis de clusters señala el desarrollo de una ventaja competitiva de actividades industriales en la Costa Caribe colombiana; la concentración de los sectores manufacturas y servicios en los territorios de Antioquia y Bogotá; y un reto de generar un desarrollo de clúster de servicios alrededor de la minería del carbón y del petróleo.

En materia de ambiente regulatorio se anota que al parecer existen deseconomías de escala por límites de población. Esto, pone de relieve la necesidad de empezar a dar autonomía por zonas y regiones. Las grandes ciudades presentan una menor dinámica de nuevos negocios explicadas por unos mayores costos en la tramitología. La rapidez de los trámites y el bajo costo en ciudades pequeñas e intermedias les da una ventaja comparativa que hay que mirar integralmente de acuerdo con sus niveles de infraestructura.

Ponente: EDUARDO VERANO DE LA ROSA - Gobernador del Atlántico

La presentación busca mostrar las potencialidades que tiene la descentralización y analiza dicho proceso bajo la iniciativa de crear a la Región Caribe como una zona autónoma y endógena de desarrollo, dirigida a mejorar el bienestar y la calidad de vida de la población asentada en los ocho departamentos de la costa atlántica colombiana.

Resalta la necesidad de reordenar a Colombia como un país de regiones con autonomía y responsabilidad y en ese sentido busca la manera de consolidar esta transformación bajo una acción conjunta que refleje la unión de voluntades en torno a esta materia y por la vía política, dado los límites de incidencia a través de la academia.

Para justificar su propuesta hace un recorrido histórico donde muestra el fuerte centralismo del país y la concentración de los recursos en la zona andina dejando subutilizadas las costas colombianas, que en sus palabras son usadas solo como ruta de salida y entrada de productos, desde y hacia la región central del país, sin pensar verdaderamente en un desarrollo sustentable de estas zonas. Esto es

evidente al analizar los indicadores socioeconómicos de la región, los cuales se encuentran en niveles más bajos al promedio nacional.

Enfatiza que la estructura del Estado colombiano ha impuesto límites al proceso de descentralización; los recursos financieros y la capacidad de gestión de los entes locales son limitadas y en este sentido las autoridades subnacionales han respondido a incentivos de política en torno a la conquista de programas del Gobierno Nacional. En contraste, se resaltan las potencialidades de una descentralización real, visualizando el país a través de regiones autónomas fortalecidas institucionalmente.

Anota que el discurso y las expresiones de voluntad regional y de planificación territorial no son nuevos y obedecen a un proceso histórico en el que se han dado algunos pasos en esta transformación. Esto se ve reflejado en la constitución política colombiana a través de la consagración de artículos en temas de entidad territorial y de autonomía, que contemplan la posibilidad de crear regiones autónomas. Sin embargo, la implementación de esta iniciativa no ha sido posible dada la falta de voluntad política para crear un instrumento, Ley Orgánica de Desarrollo Territorial, que imprima operatividad a este discurso.

Es por ello que se propone el voto Caribe en las elecciones del pasado 14 de marzo de 2010 como mecanismo de legitimación por parte del pueblo para que la creación de la región Caribe sea tomada en cuenta en el Congreso de la República y se pueda exigir su realización.

Ponente: JUAN LUCAS RESTREPO IBIZA - Gerente Comercial de la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia

La presentación se centra en mostrar como la estructura institucional de la Federación de Cafeteros, FNC, ha permitido que Colombia siga siendo competitivo en café a lo largo del tiempo y a su vez ha generado un capital social y estratégico en el país, a través de su modelo colectivo de desarrollo.

Se aborda el proceso de consolidación de la Federación como una entidad proveedora de bienes y servicios para el caficultor gracias a la implementación de un mecanismo de ahorro colectivo, la contribución cafetera. Se anota como estrategias implementadas en múltiples dimensiones han permitido crear una institucionalidad dirigida a disminuir los riesgos de los productores en distintos niveles. Se destacan desde instrumentos de garantía de compra, de prestación de servicios de extensión y capacitación en manejo de prácticas de cultivo, hasta apoyos en investigación científica, en apertura de mercados y en políticas de mejoramiento de calidad y de acceso financiero, entre otros mecanismos.

Toda esta institucionalidad se ha visto volcada en un apoyo al desarrollo regional de las zonas cafeteras, donde el gremio ha apoyado y financiado inversiones en materia de servicios básicos a la población, como son la construcción de 6.107 acueductos, 230.000 viviendas, 16.000 escuelas y vías terciarias, 16.000 Km. construidos y 86.000 Km. mejorados.

Se resalta como históricamente el gremio ha tenido la capacidad para adaptarse a los riesgos del mercado y a crear procesos de innovación que le han permitido articularse y posicionarse en el mercado en diferentes momentos, donde la estrategia de diferenciación del producto colombiano ha marcado una pauta en el manejo de dicha competitividad a través del personaje de Juan Valdez. Este ha jugado un rol importante como instrumento marcario de diferenciación e icono de conexión con el consumidor.

Dentro de los principales retos enfrentados por la caficultora colombiana se plantean elementos relacionados con i) la dispersión geográfica de la caficultora, ii) los costos relativamente altos frente a los competidores directos, iii) la tendencia a la baja de los precios internacionales del café, iv) problemas de capital de trabajo y acceso al sector financiero, entre otros. Por su parte, los desafíos actuales están planteados en términos de lograr un relevo generacional de los caficultores que en su mayoría son mayores de 50 años; en temas de desarrollo de tecnologías de información que permitan cada vez más focalizar la implementación de políticas; la creación de variedades de resistencia al cambio climático y la generación de estrategias para ascender en la cadena de valor como aspecto fundamental.

Por último se introduce el proceso de gobernanza del gremio cafetero y se plantea su fortaleza en torno a la participación activa y real de los caficultores de base, los cuales reflejan efectivamente su demanda. Los cafeteros se encuentran cedulados y eligen su nivel de gobierno institucional más cercano. Se anota que por cada peso de aporte de contribución cafetera se recibe 4,8 veces dicho valor en bienes y servicios, resaltando la eficiencia en el modelo de gestión que se fundamenta en una alianza con el sector público, la cual se conjuga en el Fondo Nacional del Café.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Se indaga sobre el cierre de las tiendas Juan Valdez en Estados Unidos y los desafíos enfrentados en esta materia. La reflexión se centra en mostrar que a partir del desarrollo de dichas iniciativas se ha venido aprendiendo por el camino. Se anota que conquistar el mercado no fue fácil por temas

financieros, de escala y del modelo de negocio mismo. Se precisa que en Latinoamérica la experiencia ha sido mejor. Se enfatiza que las tiendas Juan Valdez constituyen un gran activo porque además de ganar valor agregado son un vehículo de promoción que permite la difusión y el posicionamiento del café colombiano.

- La Federación comercializa el 30% del café colombiano, ¿quién comercializa el resto? Se cuestiona sobre la inclusión de los pequeños productores en estos procesos de comercialización y su efecto en el desarrollo y disminución de pobreza en el territorio. Se anota que la FNC ha venido cambiando la forma en que los recursos son distribuidos con el fin de responder cada vez más a los retos impuestos en competitividad. Inicialmente, la distribución de beneficios era proporcional a la contribución de cada zona en la producción cafetera. Actualmente se tiene en cuenta elementos adicionales, como el número de familias y el tamaño de la propiedad. Cada vez se es más progresivo en la asignación de recursos; se comienza a focalizar esfuerzos y recursos a los caficultores marginales y pobres. Se anota que los esfuerzos en cooperación y renovación de cultivos están dirigidos a 300.000 caficultores, cuya propiedad tiene un tamaño de 0.7 has en promedio.
- Se coincide con la visión del Gobernador del Atlántico acerca del centralismo excesivo. Se indaga sobre las razones por las cuales no se ha creado todavía la ley que da lugar a las regiones y sobre el criterio con que se crean las mismas. En este sentido, se resalta que la constitución crea el marco jurídico a través del cual se puede reglamentar la creación de regiones y da las pautas para la creación de éstas, pero delega a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial la parte procedimental para que todas entren al mismo ritmo. Se anota que se trató de crear la región a nivel de la constitución pero no fue posible por falta de votos. Sólo conoce la experiencia de la región de Lombarda, Italia, como caso único que establece la creación de región directamente por la constitución.

Conclusión

Se resalta la importancia de generar espacios de diálogo y alianzas público - privadas para compartir conocimientos en pro de mejoras de competitividad y de una construcción conjunta de desarrollo. Se enfatiza la forma en que épocas de crisis se optimizan y mejoran los procesos de innovación y la importancia de utilizar el medio político para incluir prioridades de desarrollo en la agenda pública y movilizar voluntades hacia ello, "Unidos Todo se Puede Lograr".

La Experiencia Española de Desarrollo Rural

JOSÉ EMILIO GUERRERO - Profesor Universidad de Córdoba

La presentación aborda el contexto institucional europeo y se centra en algunas reflexiones sobre España y las relaciones de nivel sub nacional con el fin de entender cómo se transita de los conceptos a la implementación de una política. Se da una mirada a la manera en que se encuentra estructurado el desarrollo rural en la Unión Europea a través de sus diferentes niveles de Gobierno y finalmente se presentan algunas reflexiones, lecciones aprendidas y desafíos en miras de seguir construyendo y consolidando dicha política a nivel territorial.

A continuación se presenta una síntesis de la ponencia y seguidamente se introducen las principales impresiones y discusiones generadas a partir de la misma.

Síntesis de la Presentación

La Unión Europea ha sido una construcción dinámica caracterizada por su gran diversidad a nivel local pero con niveles de asimetría no tan profundos como en otras partes del mundo. La característica fundamental en la implementación de su política recae en el concepto de cohesión, el cual es entendido como el eje o médula de la misma. El tratamiento asimétrico donde unos Estados aportan más y otros se benefician menos se basa en una regla relacionada con el nivel de renta definida de la siguiente manera: si el nivel de renta de un territorio esta por debajo del 75% del PIB medio, este territorio es considerado como prioritario y en esta línea recibe recursos. Esta asimetría es entendida como un mecanismo que busca generar equilibrios entre territorios.

Se plantea que la institucionalidad frente al desarrollo rural se encuentra basada en un reglamento comunitario y en una política agraria común (apoyada en el Fondo Europeo Agrícola y de Desarrollo Rural, FEADER) que se complementa en una red europea de desarrollo rural dirigida a compartir conocimientos en sus diferentes niveles y en una normatividad a nivel de leyes, decretos, estatutos y normas, que es introducida en las respectivas categorías/esferas de Gobierno hasta encontrar expresiones de base a nivel local, los grupos de acción local, como sostén de dicha institucionalidad.

Se anota que la particularidad de la institucionalidad recae en el hecho que cada Estado miembro interpreta las normas de elegibilidad de los Fondos FEADER y en este sentido, la comunidad autónoma transpone la normativa y la interpreta de

acuerdo con sus realidades. Así dicha normatividad sólo cumple una función de regulación que define 4 ejes prioritarios y determina un nivel mínimo de inversión por cada eje, así: i) aumento de competitividad del sector agrario y forestal (10%); ii) mejora del medio ambiente y del entorno rural (20%); iii) mejora de la calidad de vida de zonas rurales y diversificación de la economía rural (10%); iv) iniciativa comunitaria Leader (5%).

Se destaca la importancia de los procedimientos de gestión y la necesidad de involucrar elementos de evaluación y seguimiento a los programas de desarrollo rural, bajo el establecimiento de indicadores concretos que reflejan en cierta medida una cláusula de eficiencia en el monitoreo y desarrollo de cada iniciativa de proyecto, en complemento a evaluaciones ambientales entre otras herramientas de gestión.

A nivel Sub nacional la política gira en torno a los Grupos de Desarrollo Rural, resaltando su soberanía y poder decisorio en la elaboración y aplicación de estrategias de desarrollo Rural. Estos entes son entendidos entonces como los responsables de la cohesión de las ayudas a proyectos y determinación de la cuantía de las mismas. Se introducen planteamientos relacionados con las características de un grupo de acción social, cuál es su función y cuál es su capacidad de implementación.

Por su parte, la Ley de Desarrollo Rural Sustentable es abordada en torno a sus objetivos, enfocados en tres campos a saber: i) mantener y ampliar la base económica del medio rural, entendida en términos de competitividad, multifuncionalidad y diversificación; ii) mantener y aumentar la población y mejorar su bienestar en términos de servicios públicos de calidad, derechos fundamentales y atención a colectivos más vulnerables y iii) conservar y recuperar el patrimonio natural y cultural.

Complementariamente se plantean los mecanismos e instrumentos de participación construidos para abordar, relacionar y articular institucionalmente los diferentes actores del desarrollo rural, tanto públicos como privados, incluyendo a la sociedad civil. Se resaltan espacios como la Comisión Interministerial para el Medio Rural, el Consejo para el Medio Rural, y las Mesas de Asociaciones para el Medio Rural; precisando la manera como estos espacios se complementan y cooperan de acuerdo con funciones diferenciadas establecidas.

A continuación se relacionan las principales reflexiones sobre las políticas de desarrollo rural como resultado de un aprendizaje de la experiencia laboral del expositor:

- El papel fundamental que desempeña la institucionalidad en el desarrollo territorial, viéndose involucrada de una manera importante en este ámbito la voluntad política y el compromiso. Se destaca que España ha podido desarrollar esta institucionalidad porque ha entendido su papel primordial. La utilidad de las intervenciones requiere un mediano plazo, una importante dimensión financiera pero sobre todo voluntad política y un umbral de capital social;
- La importancia de dejar espacios e incentivar procesos de participación. Se resalta que la participación debe traducirse en la generación de un compromiso real y esto sólo se da en la medida que la misma se percibe como un proceso activo y útil, acompañado de una gran conciencia a nivel de los actores locales de su poder e influencia para lograr cambiar la dinámica del territorio. En este sentido, se debe generar la confianza y autoestima a nivel local de que una buena idea va a salir adelante.
- La gobernanza multinivel es enfatizada como una "posibilidad de interacción entre distintos niveles, diferentes actores, con diferentes intereses y capacidades de negociación y de influencia";
- Los beneficios de las políticas se deben en gran parte a la gestión, en torno a los procedimientos aplicados, el rigor en materia de planificación y el establecimiento de metas;
- Los procesos de aprendizaje social deben ser compartidos entre gobiernos y la sociedad. Los períodos de aprendizaje públicos y privados han llevado a caminos muy distintos y en esta lógica se deben crear asociaciones publico-privadas para generar un aprendizaje compartido en el que caben distintas soluciones;
- Se debe considerar el territorio como un proveedor y receptor de bienes y servicios;
- Se resaltan elementos de confianza y complicidad dentro de la lógica en que se debe visualizar la sustentabilidad de los intercambios entre los territorios;
- El territorio es un mosaico en el que conviven diferentes espacios con sus singularidades y especialización, donde se presenta un permanente tradeoff entre el capital económico y el capital social. Esta realidad evidencia la necesidad de establecer funciones de transferencia en el territorio sobre una teoría de umbrales, dirigida a alcanzar una mayor cohesión y responder a la demanda de relaciones urbano/rurales.

Teniendo en cuenta las anteriores reflexiones, se plantean dentro de los principales desafíos para construcción futura el tema de los compromisos y como plasmar los mismos bajo contratos territoriales de explotación que avancen en la búsqueda de sinergias y logren impulsar la relación de pertenencia y de compromiso de los actores en el territorio. Se anota que los desafíos de la Unión Europea en este horizonte de enfoque territorial están dados en torno a los temas de globalización, cambio climático, cambio demográfico y desafío energético.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Se indaga sobre quiénes son los actores responsables de la construcción del diseño institucional. En este sentido, se anota que los actores son todos los ciudadanos europeos, que en diversas etapas han sido capaces de redactar un documento y de tener ciertos niveles de confianza y de complicidad con políticos carismáticos que trabajan en su territorio y por su gente, dándose una convergencia de intereses enormemente constructivas. Se señala que en este momento se está construyendo un documento sobre cohesión donde en su discusión se refleja el problema de pasar del concepto a la implementación y a la evaluación. Lo importante es que siempre hay un grupo de “duendes” alrededor de estos procesos, que son precursores y empiezan a crear, circular y difundir ideas. Se anota que los períodos de circulación son largos pero en la medida que se conforma y se consolida un tema/idea el proceso ya es imparable. Se ejemplifica la experiencia en el diseño de la estrategia de iniciativa Leader en la región de Andalucía, señalando el proceso de consolidación de los Grupos de Desarrollo Rural, al pasar de 9 grupos que se conformaron inicialmente a un poco más de 20 grupos en los dos años siguientes de implementación de la política, y cerca de cincuenta grupos en el tercer año. Todo este proceso se ha dado en complicidad con la clase política.
- Con relación a las lecciones aprendidas de la experiencia española se identifica que el elemento principal más efectivo en términos de reducir pobreza, disminuir la desigualdad y mejorar la calidad de vida en los territorios consiste en dejar espacios y dejarlos ocupar por la población. Se destaca la importancia en el medio político de acertar en cómo motivar a la población a participar y a vincularse con el territorio en el desarrollo de sus ideas, para sacar adelante la misma sin crear falsas expectativas.
- La exposición presenta 55 años en desarrollo rural en la Unión Europea y en esta línea se reflexiona si estos procesos de construcción institucional son de décadas o si en contraste hay transformaciones productivas en las que se pueden saltar etapas. Se enfatiza que los procesos llevados a cabo no corresponden a etapas consecutivas de desarrollo y en este sentido se pueden saltar las etapas siempre y cuando exista voluntad política. Hay atajos contundentes y sólidos para la consolidación de procesos territoriales, y se resalta que el recurso humano en Latinoamérica en términos de desarrollo territorial y el nivel de las reflexiones planteadas se convierten en una ventaja a explotar.
- Se cuestiona la presentación de la experiencia europea en el sentido que pareciera estar comenzando un proceso de desarrollo territorial y se plantean los retos en esta materia desde el principio, bajo la idea de definir ¿qué es un territorio?, ¿qué vamos hacer? y ¿cómo lo vamos a hacer? Se anota que dicha visualización obedece a que se encuentran estancados en situaciones unilaterales y en esta línea se repiensa el tema

en términos de compromisos y la necesidad de entender éstos con una visión conjunta de los territorios que permita por un lado crear una capacidad de respuesta conjunta y de otro lado la construcción de planes de negocio basados en compromisos de más largo plazo.

- Reflexión sobre la planificación de procesos territoriales a futuro con un enfoque tendencial que logre incorporar riesgos de largo plazo con el fin de visualizar y pensar en escenarios futuros posibles. Se anota la importancia de incorporar técnicas de pensamiento lateral en complemento a las teorías de escenarios con entorno probabilístico.
- Se indaga sobre la existencia de estudios relacionados con la percepción de la población y los cambios de medio rural y en qué medida la gente añora las practicas rurales de antaño. La valoración de efectos etnográficos ha sido revalorado por los grupos de acción local y se ha traducido en nichos de mercado de manera temprana a través de las artesanías. Se ha dado una incorporación del folclor y matiz en esta materia. Sin embargo, en España la realidad muestra que los jóvenes no quieren trabajar en el sector rural y que no hay un discurso de romanticismo con relación al campo. Esta realidad se nota en los términos que utilizamos y como los jornaleros se convierten en empresarios agrarios; en la perdida de la institución del trabajo colectivo implementado en épocas de reforma agraria bajo la creación de cooperativas de trabajo asociado.
- Se reflexiona sobre la manera en que la estructura agraria de la región de Andalucía, caracterizada por su alta concentración de la propiedad, impacta la dinámica territorial de la región y se indaga sobre la utilización de instrumentos de acceso como el alquiler de la tierra para compensar límites impuestos por la estructura agraria. Se anota que la región de Andalucía es una región de terratenientes, señoritos como se les conoce, pero se advierte que se ha minimizado los mensajes y los contextos de esta realidad en la dimensión económica y social de la región. Esto puede evidenciarse en parte a la implementación de una ley de reforma agraria dirigida a establecer indicadores mínimos de empleo, productividad y manejo de medio ambiente, que en la medida que no fueran alcanzados daban la posibilidad al Estado de expropiar las tierras. No obstante, dado los mecanismos legales de reclamo no se conocen casos de expropiación. De otra parte, en la actualidad existen grandes empresas que no están en manos unipersonales, que generan empleos en la región y que han establecido ciertos niveles de tratamientos a los trabajadores en un rango de bienestar que es difícil abusar, en términos de su movilidad, remuneración salarial, seguridad en el trabajo, garantía, entre otros. Se resalta en este sentido que el tema de estructura agraria no se visualiza como un problema, ya que ha emergido en la región un sistema donde se sigue manteniendo un minifundismo (95% de los agricultores) que ha generado inversiones y creado una nueva fuerza en materia de empresas de servicios tecnificadas y de apoyo con maquinaria de última generación.

- Anotaciones sobre el papel que desempeñan los trabajadores latinoamericanos o los inmigrantes en general en el desarrollo rural. El expositor enfatiza que no tiene una respuesta en este sentido. Señala que las migraciones han creado presiones políticas increíbles generando mucha polarización. No obstante, se ha avanzado en un tratamiento digno en torno a la seguridad social universal y el estado de bienestar.

Conclusión

A través de los procesos y la experiencia adquirida en España se puede concluir que debe existir una convicción de que las cosas si se pueden hacer. El problema no es el dinero, el problema es el tipo de institucionalidad y el compromiso con viabilidad política.

Desarrollo Agrícola, Seguridad Alimentaria y Desarrollo Territorial

Esta sesión resalta el enfoque de desarrollo territorial como instrumento/mecanismo de apoyo para enfrentar los desafíos en materia de seguridad alimentaria en complemento a la política de desarrollo Agrícola. Se estructura a partir de tres ponencias que introducen elementos fundamentales para entender la relación singular entre desarrollo agrícola, seguridad alimentaria y desarrollo territorial, en un discurso de articulación y complementariedad de ambas perspectivas, la sectorial y la territorial. Se reflexiona sobre el rol de la agricultura en el contexto actual y la necesidad de transformar la visión de la política agrícola, bajo el desarrollo de un nuevo paradigma, con el fin de enfrentar los retos impuestos al desarrollo en esta materia.

A continuación se introduce una síntesis de las ponencias presentadas y se enseñan las principales reflexiones generadas en torno a las mismas.

Ponente: ALEJANDRO SCHEJTMAN – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural - RIMISP

El planteamiento gira en torno a la relación entre seguridad alimentaria y desarrollo territorial y expone como la cuestión de seguridad alimentaria es realizada en la agenda pública internacional. Se anota que las singularidades del actual contexto global nos impone una realidad enmarcada en una creciente demanda de alimentos, una concentración en eslabones críticos del sistema alimentario, factores de cambio climático, de oferta energética y de producción de agro combustibles, entre otros patrones, que pone de relieve razonamientos en torno a los límites impuestos al crecimiento global y a los conflictos generados en y entre países por acceso a los recursos y su redistribución (Martin Wolf 2007 en el Financial Times, citado por A. Adams 2008).

Se reconoce que la confluencia de la crisis financiera y alimentaria ha conllevado al surgimiento de nuevas iniciativas públicas en torno al papel central del Estado en materia alimentaria bajo una nueva consigna “soberanía y/o autosuficiencia alimentaria”. En este sentido, el diseño de las políticas públicas se enmarca dentro de un conjunto de dilemas que son considerados más falsos que reales y obedecen a posiciones ideológicas distintas, entendidas bajo los siguientes discursos: seguridad alimentaria – soberanía alimentaria; estado vs mercado; autosuficiencia vs agro exportación; producción agroindustrial o orgánica y

alternativa; reducción poblacional vs hambre; sustentabilidad vs incremento de producción; centralidad campesina o empresarial.

La definición conceptual de seguridad alimentaria es introducida con el fin de entender su concepción alrededor de niveles complementarios de análisis, a saber: i) suficiencia, orientada a determinar en qué niveles la oferta disponible de alimentos satisface la demanda efectiva, incluido aquellas personas que no tienen poder de compra para ejercer dicha demanda en el mercado; ii) estabilidad, con el fin de establecer a lo largo del tiempo el número de veces en que la oferta alimentaria se encuentra por debajo de la demanda; iii) autonomía, definida como una decisión política del porcentaje de la ingesta alimentaria de calorías que un país importa; iv) grados de sustentabilidad ambiental; y v) nivel de inocuidad de los alimentos.

A partir de dicho marco conceptual y con base en información de oferta alimentaria de la FAO y datos de pobreza, indigencia y niveles de subnutrición, se introduce un conjunto de indicadores a nivel agregado que muestran la problemática en materia de disponibilidad y acceso a alimentos en Latinoamérica. Este análisis evidencia que los países con mayores problemas de disponibilidad alimentaria presentan a su vez los mayores niveles de desnutrición. Se anota que países como El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua no están en condiciones de cumplir las metas del milenio en materia de nutrición infantil y subnutrición.

Bajo esta problemática se introduce el enfoque de desarrollo territorial como una respuesta a las limitaciones de la política de desarrollo rural tradicional. Se resaltan los vínculos urbano-rurales como ejes fundamentales de desarrollo del espacio agrícola y el concepto de gobernanza territorial en el diseño de estrategias de desarrollo en miras a fortalecer el papel de los gobiernos subnacionales y sus capacidades para responder y operatizar las demandas de su territorio. Se anota como esta perspectiva contribuye en el análisis de soberanía alimentaria al permitir vincular los espacios de mercados urbanos en las políticas alimentarias del medio rural; no debemos olvidar que gran parte de la ingesta alimentaria de los pequeños productores agropecuarios proviene de dichos mercados urbanos. A su vez, se pone de relieve el papel de los mercados locales como espacios de intercambio donde se definen aspectos de los procesos de producción y de los patrones de oferta nacional en la cadena de mercado alimentaria.

Por último, se aborda el papel de la agricultura familiar y su relevancia en el contexto de políticas de seguridad alimentaria dado su participación en la producción y empleo sectorial. Se anota que en países Latinoamericanos la

agricultura familiar contribuye desde niveles de 27% (Chile) a 67% (Nicaragua) en la de producción sectorial y entre un 60% y un 80% del empleo sectorial.

Se concluye que el enfoque territorial permite identificar espacios, cuyas características singulares se convierten en criterios para definir prioridades de política pública en miras a mejorar las condiciones del territorio. Los mapas de análisis de dinámicas territoriales se convierten en un instrumento de focalización de esfuerzos en investigación, difusión tecnológica y capacitación.

Ponente: RUBÉN ECHEVARRÍA - Centro Internacional para la Agricultura Tropical - CIAT

La exposición plantea el desafío de entender nuestra historia y la forma en que se ha reducido la pobreza e indigencia a nivel mundial en los últimos 10 años en miras a aportar lecciones de política en el desarrollo territorial. Enfatiza la necesidad de mejorar los procesos de diálogo y de inversión en gasto social como instrumentos de respuesta a las crisis y anota la relevancia de compatibilizar la política sectorial agrícola frente a la seguridad alimentaria y el desarrollo territorial. Destaca la urgencia de desarrollar una agricultura ecoeficiente y el papel de la investigación aplicada al desarrollo.

La presentación inicia abordando el contexto actual de la crisis alimentaria y resalta que ésta es diferente a la crisis registrada en los setentas. Anota que contamos con elementos que nos permiten aprender de nuestra historia en materia de pobreza, con una visión diferente sobre el papel del Estado en el desarrollo, y que enfrentamos nuevas dimensiones en el ámbito de energía, de cambio climático y seguridad alimentaria.

Reconoce tres ejes sobre los cuales hay que seguir trabajando y desarrollar esfuerzos en los caminos de desarrollo de la agricultura: la política agrícola; los servicios de apoyo en materia de investigación agrícola, sanidad y capacitación; y temas de infraestructura.

Señala que el papel del sector agropecuario en el marco del enfoque de desarrollo territorial es más claro en la actualidad y que hay grandes desafíos para dinamizar dicha vinculación de políticas en miras a lograr transformaciones institucionales y productivas en el territorio. Aclara que la agricultura sigue siendo un sector importante dentro de la economía rural pero que es necesario involucrar con mayor fuerza los aspectos sociales y culturales del medio rural. Plantea la necesidad de pensar en una agricultura más verde o eco-eficiente en términos de su sostenibilidad y de generar mayores inversiones en investigación agrícola, resaltando los avances de Rimisp en investigación aplicada.

Enfatiza la urgencia de generar un mayor diálogo a nivel regional en el desarrollo de políticas públicas y de vincular con más dinamismo a las agencias de desarrollo en el proceso de construcción de la agenda pública. Señala que las agencias de financiamiento de desarrollo implementan sus políticas con 5 a 8 años de desfase desde el momento en que un tema es visualizado y priorizado; y en contraste, resalta el dinamismo que caracteriza a las agendas de investigación, evidenciando la necesidad de dicha articulación. En complemento, anota que la inversión en investigación agrícola no solo es muy baja sino también poco compartida y complementada.

Finalmente, plantea retos relacionados con la forma de involucrar dimensiones de género, cultura y gestión territorial en las políticas; y la urgencia de explorar y entender los vínculos entre el desarrollo local y su articulación con lo regional y nacional.

Ponente: ALAIN JANVRY - Universidad de California en Berkeley

La ponencia se centra en indagar el rol del desarrollo territorial en el manejo de la seguridad alimentaria, en contraste a la política sectorial. Plantea la necesidad de diferenciar las crisis en términos de su tipo, de su categoría, y su origen con el fin de abordar las implicaciones y los roles de las políticas sectoriales y territoriales para atender y dar respuesta a la crisis. Se resalta que el manejo de la seguridad alimentaria requiere de la combinación de cada uno de estos instrumentos de política.

La exposición inicia con una definición conceptual de inseguridad alimentaria a partir de los niveles de i) disponibilidad de alimentos; ii) limitaciones de acceso a alimentos; y iii) uso, entendido por la interacción entre acceso a alimentos y la salud; y señala que la inseguridad se materializa bajo dos formas, la crónica y la transitoria.

A partir de este marco conceptual se introducen y tipifican cinco categorías de crisis, que responden a distintos orígenes y tienen impactos diferenciados en seguridad alimentaria, con miras a identificar los instrumentos que mediatizan la relación entre una categoría de crisis y una forma específica de seguridad alimentaria, así:

1. Crisis alimentaria mundial: evidenciada en un alza generalizada en los precios de alimentos y una mayor inestabilidad de los mismos. En respuesta a esta crisis se señalan dimensiones de política sectorial en materia de comercio internacional y de reducción de costos de transacción del mercado; y de política territorial en

el manejo de riesgo, como la diversificación de fuentes de ingresos y el acceso a mecanismos de compensación y protección social a nivel local;

2. Crisis agrícola: caracterizada por la sub-inversión de la agricultura y estancamiento de productividad agrícola en los últimos 25 años. Se destacan instrumentos de política sectorial en materia de tecnología e investigación agrícola y de servicios de extensión en el manejo de esta crisis;

3. Crisis climática: reflejada en una tendencia lenta de aumento de la temperatura y/o en eventos extremos que implican gestiones de riesgo. En respuesta a esta crisis se resaltan instrumentos territoriales como la producción de autosuficiencia y la resiliencia a los choques climáticos de la agricultura familiar; y dimensiones sectoriales con base en sistemas de seguro a la producción, vinculados a índices climáticos;

4. Crisis de pobreza rural: $\frac{3}{4}$ de la población mundial se caracteriza por una dinámica de ingresos bajos y crónicos. Sobresalen los instrumentos a nivel territorial como vía de salida de la pobreza con base en la agricultura de subsistencia al mercado, aumento de la competitividad de la agricultura familiar, estrategias de migración y acceso a empleo no agrícola, entre otros;

5. Crisis financiera: reflejada en la variabilidad de los ingresos y vulnerabilidad de ciertos segmentos de la población gracias a las pérdidas de empleo y a la disminución de transferencias y remesas. Como mecanismos de respuesta a la crisis se combina la importancia de la agricultura de subsistencia, de subsidios a los fertilizantes y las semillas, y la focalización de los instrumentos sectoriales de compensación social.

Se señala que en una economía territorial las crisis se manifiestan en dimensiones diferentes y se materializan y conjugan distintamente, dada la heterogeneidad de productores y consumidores, y su respuesta a los incentivos de política. Se reconoce la necesidad de hacer un diagnóstico claro sobre el tipo de inseguridad que se confronta en un territorio particular y en un momento dado con el fin de identificar políticas y puntos de apoyo a cada subconjunto de población. Se resalta que las intervenciones públicas son diferenciadas y utilizan instrumentos combinados de política en su resolución.

A partir del caso de Guatemala se ejemplifica la forma en que shocks de precios internacionales de alimentos impactan al sector rural, en contraste a la idea de que los efectos recaen en su mayoría en el sector urbano. Se resalta que $\frac{2}{3}$ de las pérdidas del bienestar tocan a familias campesinas que tienen acceso a tierra pero que se caracterizan por ser compradores netos de alimentos. Esto,

evidencia la urgencia de implementar políticas sectoriales dirigidas a incrementar la productividad de la producción agrícola.

Finalmente se plantean razonamientos en torno a la relevancia de la agricultura de subsistencia; la promoción de la competitividad de la agricultura familiar; y el fomento del empleo en la economía rural no agrícola como instrumentos de compensación de ingresos y de reducción de inseguridad alimentaria. Se anota la necesidad de entender a mayor profundidad la inseguridad alimentaria transitoria en el contexto de crisis climáticas, financieras y de desestabilización de precios, donde la variabilidad es más importante que el nivel.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Se indaga sobre los instrumentos de política que permiten asegurar el acceso a los alimentos. La reflexión gira en torno al modo en que las personas que carecen de poder adquisitivo logran ejercer como demanda en el mercado sus necesidades básicas alimentarias; y a determinar cuáles son las acciones de política que permiten que la disponibilidad de oferta de alimentos pueda cubrir necesidades insatisfechas. Se anota que esto es un análisis por categorías sociales de variables de poder adquisitivo y de precios.

Se señala que la pobreza ha disminuido básicamente como respuesta a instrumentos basados en programas de apoyo social y de transferencias públicas, y a la capacidad de reacción y de generación de ingresos de los segmentos marginados. En esta lógica, se plantea el dilema sobre el tipo de políticas a implementar en una perspectiva coherente en el corto, mediano y largo plazo. Se enfatiza que el juego del desarrollo económico es de largo plazo y es necesario articular las políticas de protección social con inversiones individuales o colectivas que permitan vincular a la gente a fuentes de empleo.

Por su parte, se resalta el papel de la agricultura familiar y de las PYMES como una salida a la problemática de acceso a alimentos. La nueva agenda de desarrollo agrícola debe centrar y focalizar esfuerzos de trabajo en torno a una agricultura familiar competitiva.

- Reflexiones en torno a la limitación de recursos de los municipios para poder intervenir y apoyar el desarrollo territorial. Se reconoce que hay un proceso de delegación de funciones a los entes locales que no se encuentra acompañado de capacidades y capital humano a nivel municipal para desarrollar las mismas. Sin embargo, se sugiere tener en cuenta el péndulo en los procesos de descentralización en términos de las economías de escala generadas a nivel local, regional, nacional e

internacional; y de la capacidad de gasto instalado e incidencia de las políticas.

Por su parte, se resalta que las limitaciones en el apoyo a nivel local deben ser visualizadas no sólo como una falta de recursos del territorio sino también a nivel de implementación de buenas ideas y proyectos en el corto plazo. Se sugiere un enfoque más experimental, de aprendizaje social y de evaluación que permita aprender de relaciones sistemáticas a través de proyectos pilotos.

- Razonamientos en torno al aporte de los pueblos indígenas y la incorporación del conocimiento tradicional en los paquetes alimentarios. La reflexión se centra en la necesidad de incorporar un enfoque de interculturalidad en la agenda de investigación agropecuaria y de generar un proceso de acompañamiento a las poblaciones indígenas que les permita aportar su conocimiento en esta materia.

Se reconoce que Perú ha logrado trascender su culturalidad en materia culinaria del espacio local y la ha convertido en un elemento de exportación muy valioso. Se resalta que la naturaleza misma de las tecnologías tradicionales impone límites a la población para salir de situaciones de pobreza; y en contraste el potencial del tema de los organismos/ semillas genéticamente modificados no se ha explorado como una fuente de transformación tecnológica y se ha convertido en un tema tabú, leído en términos ideológicos.

Se reconoce la necesidad de repensar el sistema de extensión agropecuaria y de generar procesos de acompañamiento a las inversiones en tiempo real y garantizar la continuidad de dicho apoyo, en el largo plazo, de tal forma que no se limite el proceso de inversiones. Se anota que los sistemas de información tienen el reto de incorporar las distintas formas de comunicación y de responder en tiempo real en fuentes de información.

- Se reflexiona sobre el rol de políticas de tierra en las crisis alimentarias en un contexto de autosubsistencia. La discusión se centra en mostrar la utilidad del alquiler de tierras como un mecanismo alternativo de acceso a la misma. Se anota que este instrumento no ha funcionado en el mercado y se sugiere pensar en desarrollar el mismo a través de un control y garantía comunitaria.
- Planteamientos en torno al desarrollo de la agricultura de subsistencia en un contexto de crisis. La discusión se centra en reconocer que la agricultura de subsistencia no es un mecanismo de salida en el largo plazo

sino de aguante en el corto plazo. Se anota que la agricultura de subsistencia debe ser entendida como una red de protección social y como una fuente de seguridad alimentaria, bajo un contexto con instrumentos de política complementarios pero insuficientes, donde hay un espacio y un margen importante de intervención de política agrícola en mejora de productividad a partir del uso de fertilizantes.

- Razonamientos en torno a la educación en calidad de la ingesta nutricional y la forma en que el gasto de las transferencias condicionadas puede aportar al tema de seguridad alimentaria. Se anota que existe una relación entre los niveles de educación y las oportunidades de incrementar el nivel de de ingreso. Se resaltan acciones de alimentación local a partir de la experiencia Brasileira en donde los desayunos escolares se dan con materiales locales de la zona.
- Se reflexiona sobre la forma en que estrategias de amortiguación a los problemas de precios y de disponibilidad de alimentos que se traducen en un flujo entre áreas urbanas y rurales genera reducciones de productividad en las zonas rurales y de sus transferencias a las áreas urbanas. A su vez, se resalta como la mayor demanda sobre la tierra genera impactos ambientales serios en la medida que se presiona el uso de tierras marginales.
- Se plantea un falso dilema al hablar de una diferencia a nivel de políticas sectoriales y territoriales. Se establece la necesidad de conjugar los dos conceptos y ver una agenda interesante de investigación en estas conexiones.
- Se resalta el sistema de gobernanza de la cadena de valor agroalimentario y la urgencia de profundizar la manera en que los mercados son capturados en la institucionalidad de la cadena de valor.
- Se enfatiza que Brasil es un país productor de alimentos y se sugiere una estrategia de mayor integración de los mercados.
- Se indaga sobre las el papel de la Política Agrícola Centroamericana, PACA, en materia de Seguridad Alimentaria. En este sentido, los ponentes resaltan que no tienen conocimientos sobre el tema y en esa medida no es posible abordarlo.

Conclusión

Se enfatiza la importancia de la seguridad y soberanía alimentaria en el actual contexto global, enmarcado por una creciente demanda de alimentos, una concentración en eslabones críticos del sistema alimentario, factores de cambio climático y de oferta energética, de producción de agrocombustibles, entre otros.

Se reconoce el papel de relevancia que asume la agricultura familiar y de subsistencia y la importancia de comprender con mayor profundidad la inseguridad alimentaria transitoria en este contexto de crisis. Bajo esta problemática, el enfoque de desarrollo territorial se introduce como respuesta a las limitaciones de la política de desarrollo rural tradicional, que permite identificar espacios, cuyas características particulares se convierten en criterios para definir prioridades de políticas públicas en miras a mejorar las condiciones del territorio.

Homenaje al Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC, de Canadá en su 40 Aniversario

La sesión reconoce la gran contribución de IDRC en el desarrollo y fomento de investigaciones encaminadas al desarrollo de la Región Latinoamericana.

Se reconoce que IDRC ha sido un socio distintivo en RIMISP con el cual se ha compartido una historia y ambición de innovar para el desarrollo a lo largo del tiempo; con una relación de 24 años a través de la cual se han explorado temas diversos, desde tecnología y campesinado, movimientos sociales y desarrollo rural, hasta aprendizajes para la gestión de recursos naturales. Se resalta el permanente interés y esfuerzo de IDRC por comprender los temas de reducción de pobreza y desigualdad en América Latina y su liderazgo en la definición de nuevos cursos de pensamiento y acción. Se realza la particularidad de su mirada regional en América Latina en contraste a una visión de suma de países a nivel de sus intervenciones, reconociendo los esfuerzos latinoamericanos en la construcción de identidad regional. Por su parte, se destacan elementos esenciales de la evolución de su agenda bajo un diálogo abierto a nuevas ideas y disposición a tomar riesgos e innovar en los procesos de investigación. Se enfatiza que IDRC se ha caracterizado por una relación sincera, de confianza y transparente, reconocido como un socio y amigo y no como un donante.

Se plantea el esfuerzo sistemático en el liderazgo de acercar a la comunidad latinoamericana en un trabajo conjunto en el marco de diferentes disciplinas, países, esferas e intereses; generando espacios de intercambio y conocimiento en la comunidad de desarrollo en Latinoamérica a nivel de trabajo de red y avances en el proceso de innovación e inclusión social.

IDRC es una de las instituciones más importantes a nivel global para desarrollar capacidades en el campo de la investigación. Su primera oficina en la región latinoamericana fue establecida en 1973 en Bogotá y a partir de 1989 dicha sede fue transferida a Montevideo; ha realizado inversiones en la región por US\$40 millones.

Se precisa que IDRC es un instrumento importante de la Estrategia del Gobierno Canadiense en América Latina, comprende objetivos de lucha por la democracia, la defensa de los derechos humanos, la gobernabilidad y la promoción de igualdad y desarrollo económico. Se reconoce que las acciones implementadas por el Gobierno Canadiense en iniciativas de desarrollo en Latinoamérica bajo un

enfoque de apoyo a la Niñez y Juventud en miras a la formación de futuros líderes en áreas rurales son complementadas por el trabajo y esfuerzo de IDRC.

El mandato de IDRC se ha dirigido a fortalecer la investigación y las capacidades en países en desarrollo; se reconoce que ha sido un líder en establecer nichos de investigación y apoyar la generación de conocimiento en inversiones e iniciativas que se anticipan a identificar nuevas áreas y problemáticas a nivel de desarrollo y actuar en el desarrollo de herramientas para prevenir, enfrentar y corregir futuros desafíos. Se señala que IDRC ha creado comunidades de investigadores y practicantes en áreas que no han sido tradicionalmente estudiadas por la academia, las ONGs y diseñadores de política pública; ha desarrollado redes institucionales en conexión de investigación y desarrollo bajo un enfoque de alianzas estratégicas con actores influyentes de la sociedad en diversos países. Se reconoce el liderazgo de RIMISP en la construcción de una plataforma global de conocimiento e investigación en Latinoamérica que apoya el proceso de democratización en la región; el desarrollo de investigación rural implementado ha marcado la diferencia y es parte importante en la influencia y aportes en política pública para mejoras de vida de la población rural marginal.

Sesión 1. Género y Dinámicas Territoriales

La sesión desarrolla un recorrido conceptual, metodológico y pedagógico sobre género, su importancia en la investigación y los procesos de desarrollo, y el aporte en los análisis de las dinámicas territoriales. Se estructura a partir de una ponencia conversatoria liderada por Susan Paulson de la Universidad de Lund (Suecia) y se introducen aportes complementarios con base en estudios de caso en el territorio de Cariri - Paraíba, Brasil y de los procesos de gestión territorial en El Salvador.

A continuación se presenta una síntesis de las principales ideas de las presentaciones mencionadas y seguidamente se plantean las discusiones y reflexiones generadas en torno a éstas.

Ponente: SUSAN PAULSON - Género en la Investigación y Análisis de Dinámicas Territoriales Rurales

La ponencia se centra en la reflexión conceptual y metodológica de la inclusión de género como una categoría de análisis que puede coadyuvar a entender el Desarrollo Territorial Rural, DTR, y la forma de elaborar de manera colectiva una visión y estrategia, teóricamente consistente y empíricamente comprobada, para lograr el crecimiento económico rural con reducción de la pobreza, mayor inclusión social y sustentabilidad ambiental. Se reflexiona sobre los diversos acercamiento con género y desde allí fortalecer el trabajo de DTR a partir de trabajar con mujeres; la documentación de la desigualdad y subordinación de mujeres; el análisis de los roles y las relaciones entre hombres y mujeres; y la investigación y el análisis de las instituciones informales.

Se plantea del por qué y para qué pensar en género y se señala la importancia de fortalecer el trabajo al mejorar la calidad y especificidad de las investigaciones, realizar análisis que permitan entender la complejidad y la diversidad en las dinámicas territoriales, y reducir o mitigar los efectos negativos al reducir el uso de categorías inadecuadas y prejuicios ideológicos en los proceso de investigación.

Se define género como una institución informal que norma, estructura y da significado a los roles y relaciones de hombres y mujeres en el territorio. Allí influyen la construcción social de los actores; el funcionamiento y composición de las instituciones y coaliciones sociales; y el desarrollo, distribución y uso de

activos tangibles e intangibles en el territorio. En este sentido, género es un conjunto de instituciones, pero además, no existe instituciones "sin género".

Por otra parte se plantea que el concepto de género ayuda a identificar y relacionar los fenómenos empíricos presentes en los territorios, pero además, permite cuestionar críticamente las categorías de análisis, las corrientes epistemológicas y los conocimientos producidos en nuestras ciencias e investigaciones. En ésta línea se cuestiona cómo los estudios, especialmente desde la economía, basado en un enfoque de reproducción de mujeres y hombres vía su actividad productiva no toman en cuenta el trabajo no pago de mujeres y hombres, el trabajo comunitario, y el valor de muchos activos naturales y sociales.

Frente al género en los procesos históricos que formaron los territorios latinoamericanos se plantea el carácter global del capitalismo desde su inicio, lo que ha conllevado a formas culturales marcadas por género como el patriarcado, la división entre lo público - privado, y la exclusión de las mujeres en la economía formal. En este sentido, se establece una construcción ideológica de la producción capitalista como masculina y la reproducción de las condiciones de producción como femenina, teniendo impacto en la organización conceptual y física del trabajo, los poderes, las relaciones entre trabajo pago y no pago, entre otros elementos.

Se plantean algunos impactos tangibles relacionados con el modelo de globalización neoliberal y el modo en que se manifiesta el concepto de género en los territorios de modo diferenciado, bajo elementos enmarcados en una dinámica global de aumento de la participación de las mujeres en el mercado laboral; el deterioro de las condiciones de trabajos tradicionalmente masculinos; la difusión de condiciones de trabajo tradicionalmente femenino como de tiempo parcial, temporal, de baja remuneración inestables y sin beneficios; y el aumento del desempleo a nivel mundial, que impacta en mayor medida a los hombres que a las mujeres e impone un desafío en términos de género y el modo en que se pierde la identidad por desvincularse del trabajo formal. Por su parte, se debate esta idea y se introducen elementos a la discusión que complementan los esfuerzos del modelo neoliberal en los últimos años dirigidos a implementar políticas y paquetes de ayuda estructural en búsqueda de mejoras a los sistemas de seguridad social y educativos como eje principal de la función del Estado.

Sin embargo, se resalta que la mujer es visualizada en la política pública como un sujeto social marginado y no como un actor en la economía, poniendo de relieve la visión de género y su vinculación y relación con el desarrollo en términos de representaciones de mujeres invisibilizadas, marginales y víctimas

del modelo de desarrollo dominante; factor que no ayuda a ver la complejidad del problema y perpetua esta visión. Se resalta la necesidad de salir de esta mirada para plantear un enfoque mucho más crítico.

Seguidamente se reflexiona sobre el tipo de cambios que pueden ser motivados en relación a género para impulsar nuevas miradas políticas y forjar nuevas visiones que coadyuven a dinámicas más equilibradas, integradas y sustentables. Se concluye que pensar con género nos ayuda a ver con más precisión los fenómenos necesarios para las dinámicas territoriales exitosas y por ello es importante repensar los paradigmas de investigación y desarrollo económico de una manera más comprensiva y sustentable. Se resalta el desafío para responder estas inquietudes y la necesidad de ser imaginativos y creativos para enfrentar este reto.

Ponente: MARIA DO CARMO SOARES D'OLIVEIRA - Abordagem de Gênero no Território do Cariri Paraibano

Presenta el desarrollo metodológico del estudio de caso con mujeres rurales de Cariri en seis Estados de ocho territorios que incluyen 15 mil familias. Aborda el proceso de diagnóstico y los hallazgos encontrados; y a partir de ellos introduce los desafíos de construcción de un abordaje territorial con perspectiva de género, el re conocimiento de las especificidades de las mujeres rurales y la necesidad de institucionalizar el abordaje de género en las organizaciones.

La presentación finaliza con las siguientes interrogantes centrales: ¿Qué explica el territorio exitoso? ¿El género tiene que ver con estos territorios? ¿Qué cosas colocamos como indicador de un territorio exitoso en cuanto a género? ¿Qué cosas se pueden ver o imaginar cómo características en todo este mundo del género? ¿Por qué está ausente en las representaciones?

Ponente: ILEANA GÓMEZ – PRISMA - La Equidad de Género en los Procesos de Gestión Territorial Rural

La exposición inicia comentando el desafío en el abordaje conceptual, y específicamente en la definición de enfoques para tratar los temas de género y desarrollo como algo innovador. Por ello, se plantea comprender el tema a partir de revisar institucionalidades que visibilizan el rol de las mujeres. Así, se reconoce el manejo de los recursos naturales como una oportunidad en la construcción de espacios inclusivos y de equidad. Se resaltan actividades como la planificación del uso del patio y el desarrollo de artesanías con impacto en la generación de ingresos, en la mejora de la dieta alimenticia y en el desarrollo de capital humano comunitario.

Se señalan algunos hallazgos en torno a actividades que contribuyen a la economía familiar como el turismo rural comunitario en Nicaragua, donde se evidencia que las mujeres empiezan a participar en la toma de decisiones de los proyectos y éstos se convierten en un espacio de educación y creación de nuevas habilidades y en un proceso de empoderamiento de actividades sociales.

Se concluye la importancia de construir y generar espacios de gestión que incorporen la participación de grupos marginados como mujeres y jóvenes que les permita gradualmente una formación y reivindicación de estos grupos en el proceso de gestión del territorio.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Los acercamientos más conocidos con el trabajo de género han sido desde la exclusión social y desigualdad; No se puede entender como es su naturaleza si no tenemos un análisis diferenciado en los territorios de cómo están experimentando los hombres y las mujeres esta exclusión y desigualdad. Otra mirada está relacionada con la necesidad del análisis de instituciones formales e informales.
- Género es una categoría analítica (abstracción), pero también hay que verlo de manera empírica. Ni género ni desigualdad de género son fenómenos empíricos. Hoy hay un nuevo acercamiento de género relacionado con el DTR, en la medida que género no se entiende como un problema sino como una fuente de riqueza. El análisis de dinámicas territoriales es histórico y permite cuestionar ¿de dónde venimos?, ¿cuáles son los motores? y ¿qué hay en el futuro? Existen unas potencialidades sinérgicas con la propuesta de dinámicas territoriales, con muchas potencialidades, habilidades y conocimientos; Las dinámicas territoriales son ricas para innovar, brindan una respuesta y permiten cuestionar.

Un aporte es el hecho de ver y entender dónde está el estudio de género y hacia dónde lo queremos enfocar. En esa relación hombre-hombre, hombre mujer, mujer-mujer es importante definir el tipo de relaciones que vamos a investigar y que vamos a establecer: unas relaciones iguales, desiguales, de opresión, o superación; Lo importante es reconocer el desafío a nivel teórico y en este sentido la forma en que lo vamos a investigar.

- El análisis con género necesita flexibilización y regionalización. Los estudios han estado muy sesgados hacia las mujeres pobres. En los territorios, no todas son mujeres pobres y marginales. Existen otras relaciones. Además están los hombres, mujeres, niños, jóvenes. En este

sentido, en las realidades locales y nacionales, ¿qué tipo de cambios pueden ser evidenciados? ¿Qué tipo de medidas y cuestionamientos se puede provocar en las investigaciones? Un aporte que se hace es la visión más instrumental de género y no como una visión de análisis. El desafío es transformar los paradigmas tanto conceptual como político.

- El sistema de género permite ver las relaciones y conexiones, conecta lo que es práctico con lo significativo, lo cultural con lo individual, permite ver las funciones, etc. Sin embargo, hay huellas, resistencias de perjuicio de lo que era género. Ha habido esfuerzo por buscar marcos conceptuales para incorporar este tema en lo territorial. Sin embargo, existe un estancamiento de los estudios de género a nivel rural; en este tema de lo territorial no hemos encontrado el cómo.
- A pesar de la evidencia empírica de que la fuerza laboral femenina ha presionado el mercado de trabajo persisten los prejuicios y la discriminación hacia la mujer y actividades típicamente femeninas. Se siguen unas ideologías muy fuertes que castigan a las mujeres por trasgredir esos espacios masculinos. Las mujeres han llegado a lo productivo sin dejar lo reproductivo. Sin embargo, existe mucha resistencia para que los hombres tomen responsabilidades reproductivas. Esta ideología, que nació con el capitalismo, sigue a pesar de los cambios reales.
- Frente al papel del Estado y las políticas públicas, poder y género se anota que el tema de participación política en América Latina en lo local ha sido importante. No obstante, es necesaria una mirada más flexible que nos permita entender y transformar el modo en que se reproduce esa visión de género y las relaciones de poder en torno a mujeres perdedoras y marginales. Esta visión no ayuda a ver la complejidad de los poderes, y las relaciones presentes; Por esto, es importante entender y ver las diferentes escalas cuando se construyen las metodologías de análisis. Se evidencia la necesidad de avanzar y dar pasos en este sentido, pero sin forzar. Se señala la importancia de empoderar actores locales, incluso por separado.
- Razonamientos en torno a cultura, ideología y género. Se ha investigado desde lo económico, lo productivo, lo cultural. Sin embargo, el tema socio cultural en el tejido es básico cuando investigamos género. Se señala que en el Salvador hay iniciativas para cambiar esas desigualdades y la importancia de ver y entender la superestructura. Este tejido es vital como punto de partida y muy delicado. Se indaga sobre el modo en que van a incidir en las culturas locales.

Se anota que el análisis de género permite ver conexiones de cambio socio cultural a nivel real y práctico. Los conceptos son parte de los procesos históricos y es importante tener en cuenta todo lo que precede y todo lo que ha antecedido en esta construcción sociocultural en miras a explicar e

intervenir una realidad en la práctica. En el territorio hay mujeres en cargos políticos, pero aun se está supeditado a la fuerte carga sociocultural.

- Una inquietud importante es el de cómo entrarían las minorías sexuales dentro de este análisis. En todas partes domina las categorías de análisis hombre y mujer y se oculta o subordina otras opciones. Es necesario plantearse la investigación transformativa.
- Se anota que ha habido una discusión importante sobre género, pero ésta no se evidencia en las publicaciones o se refleja de manera muy superficial en las mismas. Lo ambiental se visualiza con un mayor alcance pero género no lo logra. Se indaga el por qué si hay un reconocimiento de género, éste no se expresa.
- Persiste una visión equivocada de género a nivel de capacitadores e investigadores que es el confundirlo con la categoría de sexo: hombre y mujer. En esta visión, no se involucran los roles de niños, ancianos, jóvenes. Existe una tendencia de entender género en términos de inequidad y cuando no se visualiza esta problemática no se ve el género y se invisibilizan los problemas de niños y ancianos.
- Se razona sobre quiénes son los actores que construyen las políticas en esta dimensión. Cada vez son más los hombres que participan en los espacios donde se habla los temas de género
- Se reconoce el esfuerzo por buscar marcos conceptuales y operacionales para involucrar género en las investigaciones pero hay un estancamiento a analizar las relaciones a escala del hogar. Y se indaga sobre la causalidad de este tipo de análisis y las relaciones de poder.

Conclusión

Se visualiza género como un aparato intelectual que permite cuestionar la ciencia, los conceptos y potenciar los mismos. El trabajo con género introduce una nueva mirada en los análisis de dinámicas territoriales y nos permiten identificar elementos que explican la manera en que hombres y mujeres experimentan el proceso de desarrollo de forma diferenciada e influyen en la construcción y reproducción del modelo de desarrollo. Se plantea la necesidad de que cada uno y a partir de su experiencia, conocimiento y motivación frente al tema, de respuesta motivando, creando e innovando, tanto en lo metodológico como en lo pedagógico.

Taller: Grupo de Género y Dinámicas Territoriales

El taller indaga sobre los instrumentos de investigación y el análisis de instituciones como espacios enriquecedores para entender las dinámicas territoriales bajo una mirada crítica de los instrumentos economicistas. Introduce una reflexión sobre el manejo y utilidad de las estadísticas y censos en el trabajo de los territorios y seguidamente aborda las dificultades que se han tenido en la sistematización de experiencias en miras a evaluar los desafíos en materia de género a nivel de las investigaciones.

La estructura del taller se basa en un conversatorio liderado por Susan Paulson y se complementa con los aportes del grupo de trabajo del Programa de Dinámicas Territoriales en miras a construir la agenda para el futuro y definir alternativas para involucrar la perspectiva de género en el trabajo de DTR.

A continuación se señalan algunas reflexiones sobre las expectativas del taller y luego se introduce el estudio de caso de Tungurahua y algunos ejemplos sobre el uso de estadísticas y género en las dinámicas territoriales en miras a abrir la discusión en torno al plan de trabajo.

Se reconoce que las expectativas del Taller están centradas en los siguientes planteamientos:

- Entender género como un eje analítico fundamental que permita aportar una perspectiva metodológica y conceptual como resultado de la investigación del programa de DTR;
- Género se asocia a lo marginal, o lo que no cuenta, y no a la dinámica del territorio. Se reconoce que hay investigaciones que están en curso y distintos planos en los que Rimisp puede intervenir. Existe un nicho para contribuir y se debe pensar en un producto y los términos de su operatividad;
- Existe una dificultad de ir más allá de las cifras para entender cómo se construye el territorio;
- Se resalta el marco teórico de Bourdieu y la importancia de ver las diferentes posiciones de mujeres y hombres en las redes sociales; juntar la territorialidad y el género a través de las posiciones y participación de los actores, sus relaciones, campos y prácticas;
- La necesidad de diferenciar las categorías y no homogeneizar las mismas. Género hace referencia no solo a una mujer u hombre representativo. Debemos ver cualidades y cantidades de individuos y tratar de hablar en plural y no en singular en miras a recoger las diferentes dimensiones;

- Definir indicadores o metodologías en el tema de género. El concepto de género avanza pero no está integrado en las investigaciones.

**Ponente: Patric Hollenstein - Universidad Andina Simón Bolívar, Ecuador
- La Experiencia de Tungurahua**

El estudio de caso indaga sobre la mayor autonomía de las mujeres en el territorio de Tungurahua, enmarcado como un territorio W-W-W, con una dinámica de crecimiento económico, mejora en desigualdad, equidad y sostenibilidad ambiental. La hipótesis plantea una mayor responsabilidad de las mujeres sobre las decisiones de gasto no rurales de los hogares y mejores oportunidades económicas.

La investigación se basa metodológicamente en la construcción de un índice de autonomía de las mujeres en términos de su ingreso y participación en la población económicamente activa (PEA), basado en la información de la encuesta de condiciones de vida de 2006. A primera vista se evidencia que el índice de autonomía es más bajo en Tungurahua que en el resto de provincias en Ecuador que no forman parte del territorio w-w-w y se cuestiona si dicho resultado tiene que ver con la dinámica del territorio; Se señala un sesgo en la construcción de este instrumento económico en torno a la definición de la PEA; y se anota que el porcentaje de renta primaria entre mujeres y hombres es extremadamente bajo; evidenciando la necesidad de introducir una mirada más crítica al territorio.

Los resultados señalan que las mujeres juegan un papel importante en la diversificación productiva y la innovación económica en Tungurahua. Sin embargo existen dos aspectos claves en esta dinámica: la discriminación social de las mujeres en los espacios políticos y económicos, y su subordinación económica. Se anota que las mujeres dominan el ámbito de actividades económicas que se basan en el autoempleo y en el trabajo a domicilio, en las etapas iniciales de desarrollo de la actividad económica con índices de rentabilidad baja. En contraste, una vez las empresas familiares se consolidan y logran una estabilidad en los ingresos, los hombres se involucran en la actividad económica y se apropian de éstas. Los indicadores reflejan un menor tamaño de las bodegas y del promedio de inversiones realizadas por las mujeres en relación a los hombres.

Se manifiesta una dinámica económica territorial marcada por patrones de género bajo una combinación entre agricultura y comercio que ha permitido la acumulación de capital y que además ha impuesto un bloqueo étnico muy fuerte en las relaciones de poder. Las mujeres indígenas no se han podido insertar con

mayor dinamismo en la estructura comercial a pesar de su interés de participar en estas actividades.

Finalmente, se plantean desafíos en esta investigación y se cuestionan elementos por abordar como es la necesidad de estudiar a profundidad las características de las empresas familiares manejadas por mujeres y hombres; la manera en qué las mujeres se relacionan con los productores y comerciantes externos en todas las actividades de inversión productiva; se indaga si se tejen lazos fuertes, y el modo en qué cambian las estrategias de producción una vez que se hace cargo el hombre en miras a entender ¿cómo influye la "manera de hacer negocio" masculina en la redistribución de los ingresos e inversiones comparado con la mujer?.

Se reflexiona sobre los problemas en incorporar la perspectiva de género en el equipo de Rimisp y la manera de institucionalizar y sensibilizar la propia identidad de género en el estado natural de las cosas. Anota que por cada mujer hay 2 hombres en el equipo. Otro aspecto es la vigilancia epistemológica, insistiendo en el género como una estructura de poder omnipresente, en cuestionar diferentes aspectos en cuanto a género y visualizar tanto a mujeres como a los hombres en términos de sus relaciones. Se resalta la necesidad de romper con la ilusión de que la economía es neutral en cuanto a género y visibilizar y entender las implicaciones en el territorio.

Concluye planteando el caso de Loja, caracterizado por un fenómeno de altísima migración en miras a entender la lógica de las remesas en una perspectiva de género; resaltando ¿el cómo? y los ¿Métodos?; ¿Quién manda a quién?, ¿cómo se usan los fondos adicionales en las estrategias económicas familiares?

Reflexión sobre el Manejo y Uso de Estadísticas a Nivel Territorial

Se inicia abordando las oportunidades de relacionar características de un territorio exitoso (W-W-W) en términos de datos desagregados por sexo, edad, parentesco, raza e etnicidad. Se resalta que el marco conceptual del DTR no va en contra del enfoque diferenciado de género y en ese sentido se indaga sobre la forma en que se pueden aprovechar mejor los datos de las encuestas.

Se señala una serie de limitaciones en la información de los censos nacionales que evidencian grandes niveles de error cuando éstos se desagregan. No todas las encuestas de hogares te permiten definir el ingreso de uno o de otro y ver instrumentos de análisis agrupado. Las categorías impuestas muchas veces no son posibles de comparar.

Generalmente los datos de los censos muestran información de hogar por personas aunque no indagan sobre el nivel de ingresos, excepto en Brasil. La encuesta de hogares por su parte, introduce información de ingresos, pero ésta no es representativa a nivel de municipios sino de regiones o departamentos. Son datos promedios que se extrapolan.

Se resalta la necesidad de tener cuidado con las estadísticas y contemplar su representatividad y escala en la medida que la información se utilice a nivel desagregado. Un dato promedio de ingresos es válido a nivel agregado pero no es estadísticamente representativo para ver aspectos de género a nivel de hombres y mujeres. Se enfatiza la necesidad de conocer la unidad en la cual la encuesta es representativa y saber si se puede utilizar dicha información en miras a generar un planteamiento. Se precisa que la información y el uso de los datos debe visualizarse como una guía para hacer un análisis que permitan generar preguntas de dónde se originan los instrumentos y cómo utilizarlo.

No obstante lo anterior, se plantea una serie de ejemplos donde se visualizan oportunidades de uso de información. Existen indicadores, como el Índice de Desarrollo Humano que nos permite ver otra lectura a nivel de los municipios y completar nuestra visión en el análisis a pesar de no existir comparación estadística. Se señala que existe información sobre el uso de fertilizantes a nivel distrital que nos permiten mirar en cierta forma la sostenibilidad ambiental en un territorio; e información sobre tierra y tamaño de parcelas desagregada por edades; así como de participación en asociaciones campesinas a nivel desagregado de coaliciones sociales.

Se reconoce la necesidad de mejorar el diseño de las encuestas para poder capturar la información en campo. Un apoyo del Grupo de Trabajo puede ser el diseño de estas encuestas, que a pesar de sus límites, se puede revisar y hacer ajustes. En este sentido, se sugiere concentrar el análisis en los temas de conclusión de los estudios e indagar el modo en que hombres y mujeres se relacionan en esta dinámica, por ejemplo de crecimiento y exclusión. Discutir en torno a un conjunto de ideas fuerzas de los estudios, para ir más allá e involucrar elementos de autonomía de las mujeres y análisis de participación política en los territorios con una mirada de género en las hipótesis que se trabaja. Existe un juego de las categorías para identificar el género y ver los gaps de las encuestas y combinar elementos de edad y parentesco.

Existe una carga ideológica en la definición de categorías y unidades de análisis. Se resalta que el uso de Jefe de Hogar como unidad estadística crea una jerarquía impuesta y artificial en términos de dependencia, parentesco, edad, autoridad o respeto; con connotaciones de proveedor al hogar en términos de

subsistencia y de su poder de decisión. Estos enfoques reproducen la idea de pobreza de las mujeres y no permiten reconocer que los hombres a su vez participan en el ámbito reproductivo. Se anota que esta categoría fue abolida en la década de los 70 en USA y se sugiere como investigadores utilizar una categoría encaminada a identificar un representante central con el cual dibujar las relaciones de parentesco sin llevar el mensaje de que el Hogar corriente tiene un jefe.

Bajo la misma lógica se plantean las definiciones de familia y hogar. Existe una confusión sobre estas dos categorías de análisis y se resalta la importancia de entender la diferencia en éstas en el uso e instrumentación de las encuestas. El concepto de hogar es más útil para las estadísticas; es un concepto más científico y comparable. En contraste, familia está cargada de matices religiosos, culturales, de género. La mayoría supone una familia nuclear conformada por "una pareja heterosexual casada con hijos e hijas legítimos" y se desconoce otras condiciones y realidades que son más representativas en los territorios. Se razona sobre el papel de los investigadores en miras a no reforzar la reproducción de estas ideologías cargadas elementos socioculturales y la forma en que muchas políticas públicas son implementadas favoreciendo la idea de familia nuclear en discriminación de la mayoría de la población.

Se concluye que en todo censo hay un juego en torno a las categorías que se utilizan para contar al mundo y lo que es realmente el fenómeno. Las instituciones norman un discurso, el cual se capta en la encuesta y no es acorde a la práctica; se etiquetan relaciones como buenas o malas. Se sugiere enfocar las encuestas y entrevistas en términos específicos de tal forma que permita hacer lo más tangible posible la información.

Se cuestiona el uso de términos económicos a varios niveles y la manera en que se establece un individuo representativo como unidad de análisis que conlleva a reducir al hombre a un actor racional, individual en términos de beneficios económicos. No se visualiza la persona como alguien inmerso en una red social, como persona diferenciada e independiente con un manejo y uso diferente del ambiente. La perspectiva de género nos permite ver y entender a las personas con diferentes identidades.

Plan de Trabajo del Grupo de Género

Se analiza la flexibilidad de recursos en el Programa Rimisp para incorporar una perspectiva de género en las investigaciones y focalizar lo que se quiere hacer en esta materia a partir de los elementos que revelan las investigaciones y de

acuerdo con las limitaciones de presupuesto. La discusión se plantea en los siguientes términos:

- Se identifican oportunidades en torno al FIDA; el trabajo de campo; el componente de incidencia; y el desarrollo de investigaciones especializadas vinculadas con el tema;
- Se explora si la segunda fase del programa puede ser abordada en términos de género y en qué medida es posible estudiar e incorporar el tema en 1 ó 2 territorios, en contraste a una mejora de las diez investigaciones en desarrollo actualmente;
- Se sugiere orientar ideas y preguntas metodológicas para incorporar la perspectiva de género en varios territorios en términos de qué hacer y cómo ajustar las encuestas para abordar esta mirada y/o analizar información secundaria para incluir la misma en las investigaciones;
- En el proceso de síntesis de trabajo del Programa identificar si hay elementos para incorporar la visión de género. En términos de los territorios enmarcados en dinámicas exitosas se sugiere interrogar ¿Cuáles son las características de género de las instituciones que explican esta dinámica exitosa?; ¿Cuáles son las características de género que los actores sociales y coaliciones que se han identificado en el territorio?; ¿Cuáles son las características de género en el acceso y uso de recursos de ese territorio? En miras a visualizar las orientaciones metodológicas para responder a estas preguntas y los recursos complementarios que garanticen su operatividad;
- Se señala la importancia de incorporar de manera explícita hipótesis de incidencia en las investigaciones. Se reflexiona sobre la necesidad de definir lo que queremos hacer y sobre su resultado y uso en términos de políticas diferenciadas bajo una perspectiva de género;
- Se anota que incorporar género como etiqueta es muy difícil y no tiene sentido involucrar esta perspectiva como una categoría aparte de investigación;
- Explorar el fondo de incidencia y la manera de involucrar contenidos de género en éste;

Se concluye que el potencial para el futuro es grande; existen muchas opciones y posibilidades de abordar la perspectiva de género en el trabajo de Dinámicas Territoriales Rurales y se sugiere pensar una estrategia para vincular a jóvenes investigadores en un proyecto piloto. Se plantea el siguiente cronograma de actividades:

Qué	Quién	Cuando
Comentarios sobre el marco conceptual	Susan Paulson envía a los participantes	Finales de marzo
Red o sitio Web	Julie Mace	22 de marzo
Mini fondo de postulación y aplicación según intereses del grupo de trabajo: investigaciones o desarrollo de capacidades. Presentar una idea básica.	Félix Modrego Julio Berdegué Susan Paulson	15 de abril
Cuáles son las oportunidades y cómo trabajar las cuestiones de género		
Evaluación sobre las lecciones, buenas prácticas, oportunidades perdidas, intereses	Susan Paulson, Julie Mace y participantes,	
Reunión del grupo		Octubre...

Sesión 2. Actores Sociales, Instituciones y Dinámicas Territoriales

Esta sesión trata de profundizar en el análisis de las dinámicas territoriales rurales, procurando entender cómo los factores institucionales, socioeconómicos y ambientales que interactúan de diversas maneras en distintos territorios a lo largo de la historia, pueden incidir en la construcción de procesos exitosos de desarrollo territorial. Para esto se presentan los resultados de dos estudios realizados en territorios heterogéneos y fuertemente contrastantes, en la región de Cuatro Lagunas, en Cuzco, Perú, y en la provincia de Tungurahua, Ecuador. El planteamiento metodológico de ambos estudios destaca la combinación de información y métodos cualitativos y cuantitativos, que permite entender la causalidad de los procesos históricos y construir narrativas consistentes en torno a las preguntas de investigación.

A continuación se desarrolla una síntesis de los casos mencionados y se plantean las principales reflexiones generadas a partir de éstos.

Ponente: JAVIER ESCOBAL. Dinámicas Territoriales Rurales en Cuatro Lagunas, Cuzco, Perú

La presentación señala que el territorio de Cuatro Lagunas presenta una dinámica de desarrollo enmarcada en un crecimiento de gasto per cápita, con un ligero aumento de la pobreza monetaria y una mejora sustantiva en la cobertura de necesidades básicas insatisfechas. Anota además un período de intensificación agrícola no sostenible que conllevó a una mayor vulnerabilidad ambiental.

Bajo este contexto se estudia el papel de los actores externos en la consolidación de instituciones para el desarrollo y el rol del entorno macroeconómico en los cambios de intensidad de uso de los recursos naturales y de las estrategias de diversificación de ingreso de los hogares. En general se aborda la evolución del territorio durante cerca de 25 años en miras a entender las dinámicas institucionales que explican la heterogeneidad observada en el territorio y el rol que juega el acceso diferenciado a bienes públicos.

Los resultados muestran que la intervención masiva de actores externos como la cooperación internacional y las entidades públicas, puede generar transformaciones importantes en la evolución histórica de los territorios. Por un lado, las intervenciones de política propiciaron una fuerte intensificación en el uso de los recursos naturales y en la transformación de la vocación productiva

del territorio, de la ganadería hacia el cultivo de papa, tendencia que luego se revertiría, afectada por reconfiguraciones sociodemográficas, cambios macroeconómicos dominados por la hiperinflación, y por la guerra interna de los años 80, que motivó entre otras cosas, el retiro de los actores externos.

Durante este período hubo reconfiguraciones importantes en la estructura del poder comunal por un proceso de autonomización relativa de pequeñas organizaciones frente a los gobiernos locales. Se resalta que el discurso por lo individual va generando presencia y las brechas al interior del territorio se hacen más evidentes; ciertos grupos logran articularse mejor a circuitos locales y regionales y el acceso a bienes y servicios públicos es diferenciado.

La intervención mencionada revela resultados contrastantes. Por un lado, no se conjuga una sostenibilidad de la mejora de los ingresos gracias a las acciones y paquetes tecnológicos incorporados, aunque se propicia el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en aspectos como necesidades básicas y dotación de servicios públicos, y en contraste se genera un proceso de deterioro de la base de recursos naturales. En segundo lugar, se apoya la creación de capacidades locales en una base de funcionarios públicos para la gestión actual y futura del territorio, dejando importantes activos organizacionales que luego serían claves para enfrentar el mayor deterioro y vulnerabilidad ambiental, que se generó por los cambios y la intensificación en el uso del suelo.

La dinámica territorial de Cuatro Lagunas con su masiva intervención de actores externos, hace necesario plantear un escenario de discusión sobre los estilos de intervención, donde se contraponen los enfoques paternalistas verticales, que funcionan aún en las zonas más pobres del territorio, con otros basados en el fortalecimiento de actores locales, los cuales identifican sus carencias, demandan desde la base y empujan procesos de cambio, tal como está ocurriendo en este territorio.

Ponente: PABLO OSPINA. Actores Sociales, Equidad y Sustentabilidad en la Provincia de Tungurahua, Ecuador

El estudio se centra en identificar las razones que explican las dinámicas de desarrollo "exitosas" del territorio, caracterizadas por círculos virtuosos localizados de crecimiento económico, inclusión social y posiblemente de sustentabilidad ambiental.

Los resultados muestran que Tungurahua, sin estar dotada de una base suficiente de recursos naturales y con una importante heterogeneidad sociogeográfica, funciona como foco de desarrollo y centro de articulación de

todo el Ecuador. Esto se fundamenta en la diversificación de la economía regional, tanto en renglones agropecuarios y como no agropecuarios, promovida y articulada a través de una importante red comercial, el mercado mayorista de Ambato, que le permite a la población aprovechar la centralidad de la provincia en términos geográficos y fortalecerla en términos económicos.

A esto se suma como factor de éxito, el régimen de tenencia de tierra de Tungurahua, que ha sido más equitativo respecto a otros territorios, y que históricamente ha conformado una mayor capacidad de las organizaciones y pequeños productores para enfrentarse al mercado, de tal manera que en éste predominan pequeños productores-comercializadores y comercializadores. Aún así, el estudio evidencia que la estructura de comercio también ha inducido la diferenciación entre zonas económicamente diversificadas y zonas excluidas, de modo que existen pautas de exclusión o inclusión de los actores en las relaciones comerciales, dependiendo de cómo se articulen a los mercados. Se resalta la exclusión de la población indígena, asentada en gran mayoría en la zona alta de la provincia.

Finalmente, se señala que las instituciones han contribuido a las pautas de diferenciación y éxito en las zonas relativamente diversificadas, a través de la provisión de bienes públicos y extensión de servicios de educación inicial y extensión de la infraestructura de riego, así como políticas proteccionistas del mercado interno. Se resalta la mayor capacidad de las bases locales para enfrentarse al mercado en condiciones desventajosas que ha permitido una estructura redistributiva del ingreso. La red de ferias de Tungurahua, a pesar de su gran dimensión, nunca llegó a ser monopolizada por los grandes comerciantes de origen terrateniente.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Se parte del reconocimiento de que la heterogeneidad interna de los territorios en ambos casos, hace necesario describir y analizar los factores que dinamiza su funcionamiento, en particular el papel de las instituciones, motivando procesos exitosos de desarrollo territorial rural.

En primer lugar, se destaca el papel determinante de las ONG's y en general de la intervención externa en las dinámicas territoriales de un territorio como Cuatro Lagunas, en donde actuaron como impulsoras de cambios importantes en la vocación productiva del mismo, e incidieron en el mejoramiento de la calidad de vida de las personas vía servicios públicos e infraestructura. Se reconoce que el cambio de la estructura de precios relativos es algo generalizado que ha dominado a todo el país,

pero lo particular en esta región fue la presencia masiva de ONG como un laboratorio de intervenciones del territorio.

Para el caso de Tungurahua en Ecuador el papel de las instituciones como motor del desarrollo territorial se expresa claramente en la dinamización de la economía regional motivada históricamente por el mercado de Ambato y su red de ferias. Esto se deriva de la importante diversificación económica que ha propiciado este mercado, involucrando de manera creciente en su funcionamiento a actores dedicados tanto a la actividad agropecuaria para la producción de alimentos, como a otras actividades entre las que se encuentran la artesanía, la confección de ropa y zapatos, o la industria del cuero. A eso suma además la vinculación de gran parte de actores de la región a esta red, que puede acercarse al porcentaje de población económicamente activa del territorio analizado.

- Consideraciones en torno al medio ambiente y a las estrategias de actores locales para revertir el conflicto de uso de recursos naturales. Se anota que la problemática ambiental territorial y el surgimiento de la conciencia ambiental que se observa en Tungurahua y Cuatro Lagunas, plantea la necesidad de entender cómo esta conciencia se construye a través de las dinámicas históricas, y cómo se convierte en un factor que luego incide en otros procesos territoriales.

En ese sentido, se destacan para el caso de la provincia de Tungurahua, algunas estrategias concretas que los actores locales han desarrollado como respuesta al peligroso nivel de deterioro ambiental del territorio. Entre estas se encuentra la implementación de un modelo de gestión que integra a las comunidades indígenas en el manejo ambiental. Con esta lógica, se ha creado el fondo de fideicomiso de manejo de páramos y lucha contra la pobreza y se han comenzado a implementar planes de manejo de páramos preparados por los mismos actores, lo que ha garantizado su continuidad, independientemente de la existencia de recursos externos.

- Se aborda la reflexión sobre la estructura agraria presente en los estudios de caso en miras a entender si este elemento es un factor decisivo en la generación de una dinámica de desarrollo exitosa. La discusión se centra en mostrar cómo el acceso a la tierra, comunal en Cuatro Lagunas e individual en Tungurahua, se relaciona con la generación de un movimiento social encaminado al cuidado de los recursos naturales, a partir del empoderamiento local.

Para Cuatro Lagunas se reconoce que el acceso a la tierra es de base comunal con usufructo privado, en contraste con otras regiones peruanas donde la propiedad privada de la tierra es histórica. Sin embargo la

diferencia en procesos de desarrollo territorial respecto a estas zonas precisamente es que en Cuatro Lagunas, el reconocimiento de la precariedad de recursos naturales como el agua, que afecta a toda la comunidad, ha motivado el surgimiento de una conciencia ambiental que ha llevado a la acción colectiva.

De otro lado, en Tungurahua se resalta la existencia de una combinación de la propiedad individual de la tierra, distribuida de forma relativamente equitativa, con la gestión comunitaria del agua. Esta combinación, que puede estar ligada en algún punto al temprano proceso de mestizaje de la provincia, ha derivado en una red para el manejo del recurso, conformada por cerca de 250 juntas de agua potable manejadas por las comunidades rurales y 250 juntas de regantes. Esta combinación precisamente, es parte del empoderamiento de los pobladores hacia las dinámicas de la provincia.

- Se indaga sobre el rol que juega el tema de identidades indígenas en el proceso de desarrollo territorial en Cuzco, Perú. En este sentido, se anota que si bien existe una identidad muy fuerte de pertenencia a la tierra de Tupac Amaru, ésta se ve reflejada en algunas expresiones culturales que tienen importancia en la esfera del prestigio personal y no se ha constituido en un capital cultural que sea utilizado en sus relaciones políticas o socioeconómicas. Por ejemplo, el potencial turístico arqueológico y ecológico de la región aún no se ha logrado o no se ha querido convertir en un activo. Esto plantea la pregunta de si todo capital cultural debería convertirse en activo, y si debería haber un espacio de política pública para tratar este tema.
- Se indaga sobre la conceptualización y visualización del impacto de las intervenciones públicas. Se cuestiona si las limitaciones y falta de impacto obedece a la forma en que los recursos públicos son asignados; si existen prácticas de captura de recursos por otros actores elites del territorio; y/o no se evidencian oportunidades económicas que puedan ser aprovechadas en procesos de inversión.

En primer lugar, se señala que la extrema pobreza y la carencia histórica de la base de bienes y servicios públicos en Cuatro Lagunas implicó que la mejora en algunos de éstos tuviera efectos muy relevantes en la generación de oportunidades de desarrollo en ciertas zonas, bajo una integración de segmentos de la población al desarrollo y la inserción progresiva de los productores en los mercados, y en términos generales, en la reducción de su vulnerabilidad. No obstante, se reconoce que esta mejora no siempre puede rentabilizar oportunidades de mercado, ya que éstas deben ser complementadas por el acceso de los productores a una gama amplia de bienes y servicios y una política integral de apoyo.

Conclusión

Se resalta la importancia de la heterogeneidad en la medida que nos permite entender la dinámica de desarrollo a través de la diferenciación de la diversidad territorial; Por su parte, el papel de la historia y la configuración de poderes son señalados en el modo que imprime y deriva condicionamientos a la dinámica actual. Abordar la historia nos permitirá comprender el surgimiento de elementos como la conciencia ambiental, que ha sido identificado como un factor de éxito en el desarrollo territorial rural de los dos casos estudiados, y examinar cómo la conciencia es un producto de la dinámica territorial y luego se convierte en un factor de incidencia en el proceso mismo de desarrollo.

Sesión 3. Capital Natural, Servicios Ambientales y Dinámicas Territoriales

DANIELA ACUÑA – Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

El tema ambiental ha sido identificado en múltiples estudios del Programa de Dinámicas Territoriales como un factor determinante y condicionante de las dinámicas de desarrollo en los territorios. En este sentido, la sesión aborda el tema del capital natural y reflexiona la manera en que esta perspectiva es incorporada en los diferentes estudios de investigación de Rimisp, en miras a generar una mayor claridad sobre sus alcances y a construir una agenda futura. La discusión parte de un análisis de la conformación del grupo de reflexión y trabajo sobre la dimensión ambiental en el Programa de Dinámicas Territoriales Rurales e introduce los avances y hallazgos de investigación a la fecha.

Se precisa que el grupo de trabajo se encuentra conformado por los siguientes equipos de investigación:

- Tarija – Bolivia;
- Valle de Jiquiriça – Brasil;
- Secano Interior de O’Higgins – Chile;
- Chalatenango – EL Salvador;
- Olancho – Honduras;
- Macizo Peñas Blancas – Nicaragua

Se señalan los resultados esperados de este grupo de trabajo en los siguientes términos:

- capítulo sobre los resultados de la investigación de la dimensión ambiental en cada territorio - Septiembre 2010;
- documento de síntesis basado en los resultados de los diferentes estudios, analizando elementos comunes y distintivos – Diciembre 2010;
- informe con marco conceptual y metodológico de cómo abordar la dimensión ambiental;
- comunicación del resultado a los socios del Programa.

Para sintonizar a todos los equipos en la orientación de las investigaciones se han propuesto dos preguntas base, que los llevará a profundizar el trabajo de estudio de la dimensión ambiental de las DTRs; estas preguntas se trabajan con especial énfasis en las relaciones actores sociales- marcos institucionales – activos y recursos.

Las preguntas planteadas son:

1. ¿En qué grado y de qué forma el capital natural y los servicios ecosistémicos condicionan las dinámicas territoriales rurales?
2. ¿En qué grado los conflictos en el acceso y uso del capital natural determinan las dinámicas territoriales de desarrollo?

Si bien en su mayoría los equipos utilizan la metodología de "Evaluación de Ecosistemas del Milenio - (MA)" como un modelo guía para el desarrollo de las investigaciones, también logran identificar que esta metodología presenta dificultades en términos de los recursos y tiempos requeridos.

Así mismo, se plantean recomendaciones de cómo se podría abordar el campo metodológico, teniendo en cuenta la realidad de cada una de las regiones y los territorios partiendo desde la misma formulación o redacción de las preguntas y cómo el marco conceptual ayuda para establecer las relaciones independientes de los diferentes grados de contribución, ya que los términos de las preguntas son orientadores en el proceso de investigación.

A partir de las presentaciones de los diversos estudios de caso se evidencian mensajes transversales en torno a la problemática y a los desafíos enfrentados en este proceso de incorporación de la dimensión ambiental. Los elementos relevantes de la discusión se resumen en el siguiente sentido:

- Dificultad para obtener indicadores del estado de los servicios ecosistémicos. Se señala que no existe un indicador único;
- El concepto de servicios ecosistémicos es relevante para trabajar un análisis de los cambios ambientales;
- La utilidad del marco general del Programa en términos de cambios a nivel de activos, instituciones y actores sociales para relacionar los cambios ambientales con las dinámicas territoriales;
- Gran parte de la fuente en los territorios está basada en información secundaria. Sin embargo, ésta es limitada;
- Cada región tiene sus particularidades y en este sentido se pone de relieve la necesidad de incorporar las mismas en el análisis;
- Relevancia de triangular la información

Se señalan elementos de conflicto por el acceso y uso de los recursos naturales y en particular el recurso hídrico es determinado como un elemento crítico en todos los territorios.

Por su parte, se anota que las dinámicas de desarrollo son diversas; existen dinámicas exitosas como se refleja en los casos de Chalatenango y el Macizo Peñas Blancas; con una tendencia positiva como se anota en el Valle de Jiquiriça; y con dinámicas conflictivas como se evidencia en los casos de Tarija y O'Higgins.

En el cuadro anexo se brindan elementos específicos del marco conceptual y postulados de investigación de los seis estudios de caso que conforman este grupo de trabajo:

Tarija Bolivia

Explotación de hidrocarburos (gas) - Importante inversión colateral en infraestructura pública

Preguntas: ¿En qué grado y de qué forma el capital natural y los servicios ecosistémicos condicionan las dinámicas territoriales rurales? ¿En qué grado los conflictos en el acceso y uso del capital natural determinan las dinámicas territoriales de desarrollo?

Postulados: poder y capacidad de influencia basados en acceso y control de activos naturales; competencia y conflicto en torno a K natural; la industria de hidrocarburos potencia el cambio en las dinámicas económicas

Marco Conceptual: Enfoque de Economía Política y Geografía Económica - Servicios ecosistémicos (MA)

Valle de Jiquiriçá – Brasil

Actividad productiva agrícola en manos de pequeños productores – Producción de cacao

Preguntas: ¿Cómo se relaciona la dinámica del territorio con el acceso a los recursos productivos como la tierra y el agua? ¿Las dinámicas están condicionadas por la disponibilidad y calidad de los recursos naturales?

Postulados: Dinámica ambiental marcada por la deforestación, degradación de praderas, erosión, contaminación con agroquímicos y falta de disponibilidad de agua; Impactos positivos de las plantaciones de cacao, valoración del paisaje por atractivo turístico, nueva legislación ambiental y acción de ONGs

Marco Conceptual: MA -Kronik y Bradford

Secano Interior de O'Higgins – Chile

Inversión pública: infraestructura vial y fomento al riego: Construcción de pozos profundos para la extracción de aguas subterráneas –subsidios del Estado para todos

Preguntas: ¿Por qué estas dinámicas de desarrollo aparentemente incluyentes no han estado acompañadas de procesos que permitan un adecuado manejo de los conflictos ambientales en el territorio?

Postulados: inexistencia de coaliciones sociales consolidadas, capaces de promover marcos institucionales que favorezcan la gestión sustentable del capital natural; asimetrías en la capacidad de incidir en las decisiones ligadas al acceso y uso de los recursos naturales.

Marco Conceptual: MA

Chalatenango – EL Salvador

Proveedor de servicios de ecosistemas por el Humedal Cerrón Grande (agua y energía) -Construcción de la Carretera Longitudinal Norte (CLN)

Preguntas: ¿Qué impactos ha tenido el modelo de desarrollo económico, aplicado en El Salvador desde la década de los noventa, en las dinámicas ambientales y productivas del territorio? Dadas sus capacidades organizativas, las coaliciones sociales y los arreglos institucionales ¿Podrán los actores sociales del territorio incidir en las características y efectos de los mega-proyectos, de tal forma que éstos sean motores de una dinámica de crecimiento endógeno con inclusión social y sustentabilidad ambiental?

Postulados: modelo de desarrollo ha tenido impactos positivos en el capital natural, fortaleciendo las estrategias de vida de población y permitiendo reducir la pobreza e impactar positivamente en los ecosistemas; capital Social no lo suficientemente fuerte para incidir en los megaproyectos en el territorio

Marco Conceptual: Servicios ecosistémicos –MA - Marco de estrategias de vida sostenibles

Olancho - Honduras

Gran biodiversidad (varias reservas naturales) y riqueza étnica - Ecosistemas de bosque tropical siempre verde.

Preguntas: ¿Cómo el capital natural y los servicios ecosistémicos presentes en el territorio limitan el desarrollo de las dinámicas del territorio?¿De qué modo los conflictos que se han dado y existen actualmente inciden en el acceso y uso del capital natural y por consiguiente afectan el desarrollo de las dinámicas en el territorio?

Postulados: Capital natural y manejo de los servicios ecosistémicos influyen negativamente en el desarrollo del territorio; los principales conflictos se dan entre grupos de poder y grupos sociales locales que buscan proteger los ecosistemas

Marco Conceptual: MA –Servicios ecosistémicos y bienestar humano

Macizo Peñas Blancas – Nicaragua

Presencia de reserva natural Macizo Peñas Blancas. Relevancia de la producción de café. Eje articulador: agua

Preguntas: ¿En qué grado y de qué forma el capital natural y los servicios ecosistémicos condicionan las dinámicas territoriales rurales?

Postulados: Ha existido abundancia sin embargo los actores luchan por el acceso y acumulación.

–Tierra y agua abundante y accesible. Tendencia hacia la escasez.

–Condiciones agroecológicas aptas para la diversificación y la especialización en cultivos generadores de ingresos: café, banano, cacao, granos básicos, malanga, naranjilla. En proceso de consolidación.

Marco Conceptual: MA-Servicios ecosistémicos

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

El marco conceptual y metodológico para abordar las dos preguntas de investigación planteadas se pueden traducir en: "Cómo lograr un modelo formal que nos permita establecer las variables independientes y dependientes (indicadores) que permitan crear una estructura de abordaje teniendo en cuenta las particularidades de los territorios". Es entendible que es una temática muy nueva, pero muy importante. La metodología y su afinamiento es el gran reto de este trabajo.

Se reconoce que el marco conceptual del sistema del Milenio comprende un mayor alcance a lo que el grupo de trabajo puede realizar hoy en día, dada los tiempos establecidos y las limitaciones de recursos. Se señala que conocer la experiencia colombiana en esta materia da indicios sobre cómo mirar los indicadores que se pueden establecer para la investigación.

El marco conceptual MA, brinda unos lineamientos que el grupo no está siguiendo debido a discrepancias con esta metodología, dado que la demanda en información primaria y secundaria que se requiere es simplemente imposible de obtener.

El grupo de reflexión y trabajo considera que se debe desarrollar un modelo que como académicos interese; que contenga factores causales para determinar la sostenibilidad de un territorio, identificando relaciones claras entre dinámicas de desarrollo en ámbitos como lo económico y lo social relacionado con lo ambiental.

Se abordan cuestionamientos en torno a la formulación y redacción de las preguntas que están orientando las investigaciones. Se anota que estas preguntas de investigación tienen términos como: *condicionan* y *determinan*, que son vocablos muy complicados cuando se incluyen y se traducen en la metodología. Se sugiere mejorar la redacción de estas preguntas en términos de aportes en contribución; ya que esto obliga a pensar en la metodología, y a no caer en problemas de lenguaje. En este sentido, se anota que se debe tener en cuenta que uno de los acuerdos del grupo de reflexión y trabajo fue reformular las preguntas, además los equipos pueden replantearlas de acuerdo con la realidad de sus territorios, son sólo orientadoras. Se resalta la importancia de ver los niveles de las relaciones y no los grados para evitar problemas en el sentido mencionado.

Se plantea la relevancia de definir cómo evaluar las relaciones entre los DTR y el medio ambiente. Es muy difícil tratar la realidad desde la multidimensionalidad,

es complejo decir que el capital natural determina en un valor exacto el desarrollo territorial, pero se puede entender en qué niveles, éste determina o condiciona las relaciones y el desarrollo de un territorio. Esto obliga a la reflexión sobre los factores ambientales condicionantes que producen efectos positivos o negativos sobre las poblaciones. Esta relación se puede expresar en términos de niveles de influencia. A pesar que las relaciones siempre han estado presentes, hasta ahora las estamos visualizando debido a los cambios en el estado actual de los recursos. La evidencia de cambio nos obliga a ver las relaciones y desarrollar un enfoque que nos permita definir cuáles son las relaciones. El hecho de ver las relaciones es un plus y un gran esfuerzo del grupo de trabajo.

Los avances de investigación de los diferentes equipos han brindado ciertos insumos y han hecho reflexionar sobre el capital natural, pero esto no se ha relacionado con temas como la pobreza, la distribución económica o el ingreso. Por esto se recalca que hay que enfocarse en las dinámicas territoriales y los servicios ambientales ya que éstos inciden en las condiciones económicas y sociales de la gente.

Una de las ideas en las que coinciden todos los participantes es en entender la direccionalidad en el cambio ambiental y su relación con las dinámicas territoriales, se espera que este resultado tenga incidencias políticas; para esto se necesitan evidencias cuantitativas al igual que las relaciones cualitativas que ofrezcan la fuerza para los marcos institucionales, que respalden los intereses en todas las dimensiones como: la sostenibilidad de las comunidades, la gestión local en el crecimiento del territorio y las políticas nacionales en torno a la sostenibilidad agrícola y preservación de los recursos naturales.

Conclusión

El marco conceptual utilizado ayuda desde cierto punto a establecer algunas relaciones entre medio ambiente y las dinámicas territoriales; los términos de las preguntas orientadoras son simplemente eso, orientadoras de los procesos de investigación y deben ser elásticas y moldeables a la realidad de cada uno de los territorios, ya que no se busca crear una metodología rígida sino levantar la mayor cantidad de información de calidad posible que permita establecer relaciones que ayuden a la toma de decisiones.

Sesión 4. Actores Sociales, Instituciones y Dinámicas Territoriales. Los casos de Chiloé (Chile) y Chontales (Nicaragua)

La sesión presenta los resultados y conclusiones de los casos de estudio de Chiloé, Chile, y Chontales, Nicaragua, señalando los factores (actores, coaliciones sociales, cambios institucionales, acceso y uso de recursos) que explican que en determinados territorio se produzcan ciclos virtuosos de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental. Se contrastan dichos casos bajo una mirada de identidad cultural en miras a entender cómo este elemento identitario logra activar o limitar las dinámicas territoriales bajo un proceso inclusivo de desarrollo.

El caso de Chiloé evidencia la transformación de una economía basada en la agricultura y la pesca a un desarrollo alrededor de la industria salmonera; se muestra un crecimiento económico positivo sin una aparente exclusión de actores y con una integración voluntaria de éstos a la dinámica de desarrollo, enmarcada en una reducción de pobreza con patrones de crecimiento en desigualdad. Se indaga hasta qué punto la actividad económica del salmón deslegitima las propias estrategias de vida y la sostenibilidad ambiental del territorio. Por otro lado, se presenta el caso de Chontales en donde se analiza si hay un círculo virtuoso entre la reducción de la pobreza, el crecimiento económico, el fortalecimiento democrático y la reducción del deterioro ambiental en torno al crecimiento del sector lechero.

Se evidencia que las relaciones entre los diferentes actores y elementos de los ciclos virtuosos son básicos y fundamentales para que ellos se den; sin embargo estas relaciones no reflejan el peso de la identidad local de las comunidades. Y a la hora de grandes decisiones dentro de las dinámicas territoriales, las estrategias locales de desarrollo que se basan en los elementos de identidad local terminan siendo no tenidas en cuenta, calladas por las voces y decisiones de las grandes industrias o cadenas de valor respaldadas por actores sociales externos al territorio y las relaciones preexistentes de poder.

A continuación se introduce una síntesis de los hallazgos de investigación de los casos mencionados y seguidamente se señalan las reflexiones y discusiones generadas a partir de éstas.

Ponente: EDUARDO RAMÍREZ - Dinámicas Territoriales en Chiloé: Coaliciones en Movimiento

Se señala que el surgimiento y la consolidación de la industria salmonera en el archipiélago de Chiloé ha sido el precursor de los grandes y rápidos cambios configurados en la región, bajo un contexto de crecimiento de la economía local y de reducción de la pobreza, pero acompañada con patrones de desigualdad y de deterioro de los recursos naturales.

Se anota que esta dinámica ha contado con un apoyo importante del sector público en el desarrollo y consolidación de la industria del salmón, bajo la implementación de leyes y marcos regulatorios autogestionados por la propia industria; en la cual no se conjugan las externalidades negativas generadas en esta transformación. A su vez, se evidencia una vinculación aparentemente fácil y sin restricciones de la sociedad local en esta transformación gracias al empleo generado por la industria; y algunos actores "intelectuales y ambientalistas" que visualizan riesgos en esta dinámica productiva pero no logran movilizarse en torno a sus intereses.

En este sentido, el estudio indaga sobre el papel de los actores sociales y las coaliciones en la dinámica de desarrollo e introduce los desafíos enfrentados por éstos para alcanzar una mayor sostenibilidad en el desarrollo del territorio que permita anticipar los problemas de un colapso ambiental y sanitario. El análisis se plantea a partir de tres hipótesis:

- *Existen actores sociales que no han logrado vincularse en la transformación productiva del territorio dado las limitaciones en su capacidad para hacer valer sus activos y legitimar sus propias estrategias de vida.* A lo cual el estudio enfatiza que "la sociedad chilota en general se ha incorporado con éxito a las dinámicas de cambio económico impulsada por la industria del salmón"; sin embargo, se señala la importancia del acceso y uso a activos por parte de los hogares en este proceso de vinculación en términos de su generación de ingresos en mayor o menor niveles.
- *Los actores no cuentan con coaliciones sociales que permitan generar un diálogo y asumir roles de liderazgo territorial.* En esta línea se identifica una coalición fuerte en torno a la industria del salmón que se ha venido consolidando bajo una visión miope. Por un lado, se anota que el 80% de la población sostiene que la industria salmonera ha sido beneficiosa para la isla y por otro, un discurso predominantemente político en términos de mejora de la gestión de política pública gracias a los ingresos generados por la industria salmonera. Así, "la industria del salmón consolida una coalición con soporte político local y extra local anulando los discursos más

críticos y consolidando la tesis de la autoregulación como fuente del desarrollo del sector.”

- *La identidad cultural de Chiloé puede transformarse en un activo de la comunidad local que les permita fortalecer sus estrategias y coaliciones sociales en torno al desarrollo económico incluyente.* Se resalta que la identidad cultural en la actualidad no tiene expresión en el ámbito económico. Sin embargo, ésta puede jugar un papel en el fortalecimiento del rol político de la sociedad local.

Se concluye que la capacidad de los actores locales se encuentra limitada por la baja participación política de la sociedad chilota y el rol del sector público como un socio más no como un ente regulador independiente de la actividad de la industria del salmón; he aquí los desafíos.

Ponente: LIGIA IVETTE GÓMEZ - Dinámicas Territoriales Rurales en la Zona Lechera, Chontales, Nicaragua: Existe un Ciclo Virtuoso?

Se señala que la dinámica de desarrollo del territorio de Chontales se ha enmarcado en una reducción de la pobreza y en un crecimiento económico a partir del auge de la actividad lechera. Se indaga la forma en que la reactivación económica a partir del sector lechero contribuye con esta dinámica de desarrollo y en que medida la institucionalidad condiciona la equidad.

En este caso se estudian entonces las relaciones entre la identidad cultural y el sentido de pertenencia, el capital social como una de las bases de las dinámicas territoriales y las estructuras de poder como elementos determinantes en la toma de decisiones.

Se expresa que a pesar de los incentivos institucionales implementados por el Gobierno para la promoción de inversiones en el sector lechero, la participación de los pequeños productores en la cadena láctea es insignificante; el auge lechero no ha creado mucho empleo directo. Asimismo, tan sólo el 23% de los hogares tienen acceso a la tierra y se ha dado una reconcentración de la propiedad durante los 90; En este sentido, existe una dinámica demográfica enmarcada por la expulsión de la población que explica la reducción de la pobreza en el territorio en contraste a una inclusión gracias a la actividad lechera.

Se aborda la gestión ambiental a partir de información relacionada con el control de las quemadas agrícolas y los permisos institucionales establecidos para éstos. En esta línea se precisa que la Ley no se aplica de forma pareja y que el fenómeno de quemadas ilegales es generalizado en el territorio. Seguidamente se analiza el

fortalecimiento democrático a partir del papel de las autoridades locales como espacios a través de los cuales la población accede en términos igualitarios y democráticos para dialogar y resolver su problemática de desarrollo. Se anota la importancia de los comités comunales; sin embargo, existe un alcance limitado en términos de dirección de inversiones públicas y de regulación productiva.

Se concluye que el crecimiento económico no es condición suficiente para lograr la reducción de pobreza y se requiere un fortalecimiento de la capacidad estructural del territorio; existen espacios informales para el diálogo.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Las relaciones entre crecimiento económico y equidad no se evidencian claramente en los casos de estudio; si bien estas dinámicas económicas pueden estar generando oportunidades a segmentos de la población no se muestra cómo estos actores pueden influir en la toma de decisiones de las dinámicas territoriales.
- Se indaga sobre cuál es la dinámica del capital social de la población pobre y cómo ésta se interrelaciona con los espacios de toma de decisiones. Las reflexiones giran a partir de los siguientes interrogantes ¿la población cuenta ó no con organizaciones o mecanismos de participación en los territorios para exponer sus ideas?; ¿la población está totalmente desarticulada y propensa a salir del territorio?

Para el caso de Chontales se señala que el capital social no es muy fuerte y se tiene un arraigo bajo que obedece al poco tiempo que las personas han vivido en este territorio; hay muy poca colaboración entre la gente y la estructura a nivel de relaciones es muy vertical, bajo una predominancia de articulación entre el patrón y el colono.

Por su parte, el caso de Chiloé plantea que la población tiene acceso a activos y bajo este enfoque, la participación y vinculación de la comunidad en el empleo formal se visualiza como oportunidades en términos de espacios de participación; que por su parte no tienen incidencia significativa.

- La necesidad de profundizar sobre las estructuras preexistentes del poder y en particular de acceso a la tierra como factores claves en el condicionamiento de las dinámicas de los territorios.
- Los procesos de las cadenas productivas se articulan con el territorio con características que pueden ser incluyentes pero que en ocasiones logran leerse como procesos de exclusión; éstos a su vez están relacionados con

las estructuras de poder existentes o con las dinámicas propias de las cadenas.

- Se reflexiona sobre la diferencia de las dinámicas territoriales en los casos expuestos (incluyentes vs excluyentes) y se cuestiona si esta realidad obedece a una diferencia de las estructuras de poder evidenciada en los territorios a partir de la estructura agraria ó al contraste de las cadenas productivas (salmonera y lácteos). En esta línea se anota particularmente que la diferencia en la dinámica territorial proviene del tipo de cadena productiva; la cadena láctea demanda una mano de obra limitada y tiene un costo alto de entrada para la comunidad; a nivel del territorio tener una vaca propia es un sueño.

Sin embargo, esto debe conjugarse con las estructuras de poder en términos de acceso a tierra en Nicaragua. Se señala que la cadena láctea muestra una tendencia de crecimiento desde los años 80`s que se ha concentrado en dos lugares particulares, San Pedro de Lovago y Santo Tomas, alrededor de los grandes productores y terratenientes de la zona. El incremento de los sitios de acopio lechero y de las organizaciones comunitarias entorno a esta cadena también se enmarca en una dinámica de desarticulación y desvinculación del compromiso con las comunidades a medida que estos actores van subiendo niveles en la cadena desde la producción ganadera hasta el acopio de leche.

Por su parte, se señala que la tierra no es un factor de influencia en el caso de Chiloé; ésta es una comunidad de pequeños productores, donde no existe un sector terrateniente que muestre grandes influencias de poder.

- Se reconoce la importancia de establecer relaciones y sinergias entre crecimiento económico y equidad; las cuales no se evidencian en las dinámicas territoriales de los casos expuestos. Queda en duda, cómo estas dinámicas de crecimiento influyen sobre las oportunidades de participación o inclusión de los pobres y su peso en la toma de decisiones. ¿Es el mismo o ha cambiado?; la relación con el tema de desigualdad y los elementos de género, como por ejemplo, el caso de Chiloé donde no se exploran los impactos de la vinculación de la mujer al trabajo formal y se desconocen sus impactos en las alteraciones de las dinámicas socioeconómicas de los hogares y de los territorios, a partir de su demanda en política pública y los cambios a nivel de presupuesto y asignaciones de recursos públicos.

En esta misma línea el caso de Chiloé plantea que el territorio registra un desarrollo con equidad argumentado en el acceso a activos por parte de la población y en términos de la generación de empleo. Se anota hay una carencia de articulación que le de sentido a los activos presentes en el

territorio y se logre un diálogo de la problemática de desarrollo. El sector tradicional agropecuario (ganadería, turismo y pesca artesanal) se mantiene y es competitivo en la realidad del territorio; su nivel de salarios es equilibrado con la industria del salmón. Se señala que al menos una persona por hogar está trabajando en el sector salmonero y en este sentido se podría plantear que existe una mayor participación de la comunidad en la toma de decisiones pero no se logra permear la incidencia de dicha participación en planteamientos de política pública y construcción conjunta de desarrollo futuro. A su vez, coexiste una realidad enmarcada en grandes inequidades dada la toma de decisiones a nivel de la coalición del salmón fuera del territorio.

Por su parte, se anota que la reducción de la pobreza en algunos casos obedece a fenómenos migratorios fuertes en el territorio, situación que fue argumentada en el caso de Chontales; se evidencia la necesidad de ir más allá de los datos y leerlos integralmente, teniendo en cuenta factores adicionales que no se habían considerado al inicio del estudio tales como las remesas.

- Consideraciones en torno a la identidad y su papel en las dinámicas territoriales. Se anota que en ninguno de los dos casos la identidad muestra una influencia marcada ó un rol trascendental en las dinámicas de desarrollo.

Por un lado, el caso de Chontales evidencia que la población no tiene una relación íntima con el territorio, teniendo en cuenta su corto tiempo de asentamiento en el mismo. De otro lado, el caso de Chiloé señala que coexisten tres identidades predominantes en el territorio, chilota, étnica y no chilota, y que se han abandonado algunas tradiciones como la Minga pero en contraste se han masificado e incrementado las fiestas religiosas. La expresión de la cocina es parte de la cultura; sin embargo, la identidad está desligada de la dinámica económica más no perdida; hay evidencia de interés para fortalecer el capital social.

En este sentido, se cuestiona por qué la identidad no se traduce en un activo en el territorio, si pudo y debió haber sido un elemento fundamental en los procesos de cambio de éste, gracias a la gran riqueza cultural y ambiental entre otros factores. Igualmente, se indaga el por qué en el momento de la crisis salmonera, la identidad no tomó un rol de cohesión que aunque no fuera incluyente pudo haber protegido a los actores involucrados.

- Frente al caso de Nicaragua se indaga sobre la actividad ganadera, extensiva vs intensiva, y el tipo de pactos que se requiere implementar en el sistema de manejo de la actividad productiva. En esta línea se menciona que la ganadería es extensiva y que hay grandes esfuerzos para tecnificar esta actividad; sin embargo, las inversiones están encaminadas en etapas y escalas para lograr una mayor incorporación en la cadena de valor y no en términos de la producción primaria.
- Se anota que el éxito económico de la industria del salmón es tan importante que pareciera no haber un conflicto social y en ese sentido, la relación socioecológica no se ve alterada; en términos ecológicos se cuestiona el futuro de la industria salmonera que se concentra en la explotación de una especie, teniendo en cuenta los problemas de virus presentados.
- Se cuestiona si existe evidencia relacionada con riesgos de migración de la industria salmonera hacia otras zonas y si la coalición existente tiene capacidad de mantenerse en el transcurso del tiempo en el territorio de Chiloé.
- Otro punto para analizar es que tan fuerte es la incidencia de las coaliciones ambientales de los territorios en el ámbito político, teniendo en cuenta que este tipo de coaliciones en la mayoría de los casos tienen tanta capacidad y respaldo, y por qué tienen tan poca injerencia a la hora de sumar actores o a la hora de tomar decisiones sobre la dinámica territorial.

Es evidente en el caso de Nicaragua, donde las nuevas leyes se ven reflejadas en la disminución del deterioro ambiental debido al manejo que se les está dando a las quemadas de potreros para ganadería, pero así mismo también se ven las relaciones de poder, siendo los actores con más influencia los que más infringen las leyes y los menos reprendidos por parte de las instituciones.

Conclusión

Los ciclos virtuosos van más allá de la simple relación de los elementos que lo componen. Se debe analizar la transversalidad de las diferentes variables que directa o indirectamente ejercen presión sobre cada uno de los elementos, la identidad cultural, el crecimiento económico, las estructuras de poder y los recursos ambientales. El hecho que uno de los enlaces este roto no quiere decir que este círculo no se cumpla sino que simplemente se modifica; ¿que tan sostenible es ese nuevo modelo virtuoso? ese sería el interrogante, planteado en términos de los desafíos en equidad y de la generación de sinergias y articulación con el crecimiento productivo.

Sesión 5. Comunicación para la Incidencia

En la presente sesión se plantea una reflexión sobre los mecanismos a través de los cuales, esfuerzos organizados de la sociedad civil pueden generar procesos de incidencia y de cambio en la acción pública; la discusión se centra en el papel de los medios de comunicación en este contexto.

La sesión se estructura a partir de un conversatorio liderado por un panel de expertos, conformado por Roberto Steiner (Fedesarrollo – Colombia); Guido Macas (Periodista – Ecuador); y Ricardo Gutierrez (El Espectador – Colombia); Rosamelia Andrade de Rimisp modera la sesión.

Partiendo de una conceptualización básica sobre el tema la discusión permite concluir, en primer lugar, que los argumentos, la independencia y la perseverancia, son los aspectos fundamentales que cualquier organización debe considerar para hacer incidencia política a través de los medios, y que estos últimos deben tener en cuenta durante su labor informativa con miras a incidir efectivamente en estos procesos.

Adicionalmente, se resaltan elementos claves para lograr el acercamiento entre los medios de comunicación y las organizaciones; se presentan algunas problemáticas y reflexiones ligadas al tipo de información que se transmite a través de los medios, y a los alcances de estos últimos en el logro de la incidencia tanto en la opinión pública como en los actores tomadores de decisiones.

A partir de una definición de incidencia, se señalan las condiciones mínimas que debe tener una organización o una coalición para incidir y las que debe tener un país para favorecerla:

- Incidencia se entiende como todos aquellos esfuerzos organizados de la sociedad civil para influir en las decisiones de los diferentes actores vinculados al poder del Estado, a los organismos financieros internacionales o agencias de cooperación internacional y otras estructuras con poder de decisión en programas y políticas públicas, es decir, en la acción pública en general.
- Son condiciones mínimas de una organización o una coalición para hacer incidencia: claridad en la misión de la organización, sentir necesidades reales de cambio, conocimiento del funcionamiento del Estado y sus instituciones y del contexto económico, social y político del problema,

disposición de recursos humanos y económicos para ejecutar el plan, y disposición a interactuar con el gobierno y los actores que toman decisiones.

- Son condiciones mínimas de un país para favorecer la incidencia: apertura democrática, interés por alcanzar mayores niveles de equidad y justicia en la sociedad, libre acceso a la información, interés en procesos de descentralización, medios de información accesibles interesados en la agenda propuesta y con capacidad de investigación, transparencia en proceso de toma de decisiones.

Teniendo en cuenta las realidades ecuatoriana y colombiana, los ponentes demuestran, a través de múltiples ejemplos, que la perseverancia y los argumentos pueden dar inicio a procesos de incidencia que se concreten efectivamente en transformaciones en la política pública.

Es fundamental que los mensajes o ideas con que se pretende hacer incidencia, estén contruidos sobre argumentos sólidos y confiables, ya que dan seriedad a las organizaciones frente a los medios y facilitan el acercamiento entre ambos. Dicho acercamiento puede darse desde las organizaciones hacia los medios, buscando que actúen como herramienta de transmisión de información considerada relevante, o a la inversa, por el interés de un medio en consultar organizaciones que consideran fuentes de información útil para nutrir con argumentos un tema que éste está desarrollando.

Este segundo tipo de acercamiento ha sido el predominante para el caso de Fedesarrollo, que por su larga trayectoria en el estudio de la realidad socioeconómica de Colombia y el análisis de políticas públicas, ha logrado posicionarse ante la opinión pública y los medios como una fuente de información confiable, de alta calidad técnica, independiente e imparcial frente a ideologías o posiciones políticas. Así, sin tener una estrategia definida de medios de comunicación, Fedesarrollo es permanentemente consultado por éstos acerca de las problemáticas socioeconómicas que afectan al país.

En los procesos de producción de la noticia, se resalta la labor que tienen los periodistas de buscar permanentemente argumentos para sustentar la pertinencia y relevancia de un tema, saberlo “vender” como noticia a los editores, y para superar, si fuera necesario, las limitaciones sobre las temáticas publicables que imponen las políticas editoriales.

De forma complementaria, la independencia de las organizaciones frente a intereses políticos o partidistas ha resultado ser un elemento fundamental para facilitar su entrada a los medios de comunicación. Así se señala para el caso de

Fedesarrollo, institución que ha logrado, a través del cumplimiento de sus estatutos, generar información libre de sesgos partidistas y desarrollar investigación y análisis de temas que sean de dominio público. Frente a la realidad colombiana, desde Fedesarrollo se considera que existe poca censura en general y particularmente en la discusión de temas económicos en los medios, esto se fundamenta en la libertad de prensa y en la condición de Colombia como un país del extremo centro, bastante poco dogmático en comparación con otras naciones.

No obstante, en los medios de comunicación se reconoce que la independencia en la producción de noticias puede estar restringida en cierta medida por los intereses de los actores que financian dichos medios, que puede generar algún tipo de autocensura. De esta manera, una mayor autosuficiencia económica de los medios de comunicación se traduce en una mayor independencia en la información transmitida por los mismos.

Un tercer elemento clave para llevar a feliz término los procesos de incidencia política es la constancia o perseverancia de las organizaciones y medios de comunicación interesados en generar cambios, tanto en la opinión pública como en los tomadores de decisiones. Esta constancia se expresa en los esfuerzos de las organizaciones por abrirse espacios y ser escuchadas en los medios de comunicación, así como en el trabajo y esfuerzo de los periodistas por mantener vivas las noticias hasta que puedan tener el impacto esperado.

Se destaca al respecto la labor de instituciones como Fedesarrollo, para las que incidir en política pública implica emprender procesos a mediano y largo plazo. La estrategia se basa en la realización de estudios rigurosos que llegan a recomendaciones de política importantes, y en presentar argumentos con los que se trata de convencer o persuadir a quienes ejecutan la política pública. La difusión de la información incluye las ruedas de prensa, seguidas de seminarios o foros públicos, mesas de trabajo, etc., que pueden tomar incluso varios años.

Esto pone de manifiesto que existen diversas estrategias mediante las cuales se pueden adelantar procesos de incidencia política. Dentro de estos esfuerzos, los medios de comunicación novedosos como Twitter y Facebook han resultado ser bastante útiles en la transmisión rápida de información a nivel mundial.

Teniendo en cuenta los tres atributos señalados, los ponentes plantean algunas recomendaciones para que las organizaciones aumenten sus posibilidades de hacer incidencia política a través de los medios de comunicación:

- Humildad en la relación con los periodistas: Es responsabilidad de las organizaciones transmitir información a los periodistas en un lenguaje común, que se pueda manejar con facilidad.
- Brindar información concreta y concisa, procurando retirar ideas muy elaboradas o informes muy técnicos que le resten agilidad al proceso de producción de noticias.
- En cuanto a las temáticas que se quieran transmitir, deben presentarse ideas que sean de interés del público, y deben plantearse teniendo en cuenta su posible impacto local, regional, etc.

Precisamente las falencias en esos aspectos han fomentado la existencia de un distanciamiento entre las ONG's y los medios de comunicación, que en ocasiones ha impedido que estos últimos puedan nutrirse de la información técnica relevante que a diario construyen las ONG's. En ese sentido, se recomienda a las organizaciones estar atentas a la realidad coyuntural diaria, para poner al alcance del periodista información que pueda ser relevante para fortalecer o contrarrestar argumentos frente a temas de interés público que son noticia.

Pese a las condiciones anteriores, los ponentes reconocen como una tendencia general el hecho de que la tragedia y las noticias malas o violentas, se convierten más fácilmente en "noticia", independientemente de la habilidad del periodista para el manejo de los temas o de la capacidad de las organizaciones para acercarse a los medios. Así mismo, reconocen que en ocasiones las políticas editoriales pueden restringir las noticias que son publicadas o que reciben más atención por parte de los medios. Por ejemplo, para el caso colombiano las agendas de éstos tienen un énfasis político, dominando temas como los procesos electorales o el conflicto armado.

Lo anterior deja enunciada varias reflexiones:

- ¿Lo que se publica o se transmite es lo que la sociedad demanda o lo que el periodista quiere mostrar?: la información transmitida no siempre responde a lo que las personas quisieran encontrar en los medios.
- ¿Qué tanta viabilidad que tienen los medios para cambiar paradigmas sobre temas que son aceptados por el público en general?
- ¿Cuál es o cuál debería ser el papel de la comunicación en el desarrollo? Esto último es planteado por el público, teniendo en cuenta que puede haber información relacionada con programas del Estado, que no tiene la visibilidad requerida a través de los medios pese a que es muy importante para la comunidad. Se menciona también la existencia de medios que

favorecen la aculturación porque distorsionan los mensajes que deberían dársele a población. Frente a esta situación se mencionan alternativas como la del Estado ecuatoriano que ha desarrollado sus propios medios, así como otros desarrollados en niveles locales que permiten transmitir la información que es relevante en estos territorios.

Finalmente, se reconoce que los medios de comunicación en Colombia y Ecuador, a partir de labores investigativas serias que desarrollan críticas argumentadas, y mediante esfuerzos conjuntos con las organizaciones de la sociedad civil, pueden ser actores efectivos para hacer incidencia política, generando opinión pública que presiona el cambio de políticas, o que propicia el cambio de conductas en la audiencia con repercusiones políticas importantes. Así, la incidencia desde los medios debe verse desde dos direcciones, hacia el público en general y hacia quienes toman decisiones de política. Por tanto queda planteada como tarea pendiente para los medios y las organizaciones desarrollar argumentos que logren incidir en ambas direcciones.

Sesión 6. Estrategias para la Incidencia en Política a partir de la Investigación y el Desarrollo de Capacidades

La sesión indaga sobre la relación de la investigación con la esfera política con el fin de establecer las estrategias necesarias para lograr una mayor incidencia, teniendo en cuenta el entorno social, económico, político y la pluralidad ideológica de los territorios.

Se estructura a partir de dos ponencias complementarias que abordan la naturaleza de los procesos de investigación y resaltan la necesidad de generar nuevos enfoques y propuestas de avances en modelos analíticos que logren capturar la complejidad de la realidad territorial y se señala la investigación - acción como una herramienta para generar conocimiento en miras a lograr una mayor incidencia.

A continuación se presenta la síntesis de las ponencias mencionadas y las conclusiones y comentarios generados de las mismas.

Ponente: NORMA CORREA ASTE - Overseas Development Institute (ODI) - Relaciones entre Investigación e Incidencia: Oportunidades y Desafíos

La presentación busca compartir la experiencia de investigación del Instituto mostrando la complejidad de los procesos de incidencia; para lo cual da elementos de referencia de lo que implica la incidencia haciendo énfasis en la importancia de que los vínculos entre investigación y política se visualicen en torno al contexto socio-político. Plantea la necesidad de repensar los vínculos entre investigación y política y demuestra la contribución de la investigación en el diálogo político.

Existe una fuerte demanda de los investigadores para poder incidir; sin embargo, esto no siempre ha sido posible dadas ciertas características que persisten como la falta de vínculos entre los partidos políticos y la academia; la limitación de la evidencia empírica como herramienta de desarrollo e implementación de políticas (teniendo en cuenta que la información es imperfecta); y una aparente brecha entre investigadores y tomadores de decisiones que hace que a veces no se tenga en cuenta el contexto político en el momento de hacer la investigación. Conocer el contexto e incluirlo en el marco del modelo analítico es positivo no solo para tener mayor incidencia, sino también para el desarrollo del análisis mismo, pues permite romper con el modelo lineal de análisis y llegar a

conclusiones más acertadas. Se menciona la importancia del rol de la experiencia y la intuición para lograr tal avance.

ODI se ha cuestionado si es cierto que la investigación y la política son esferas separadas entre las que hay que tender un puente, o si más bien son dos esferas que se cortan y tienen puntos en común. Se ha llegado a la conclusión de que hay cierta interacción mediante la existencia de redes tecnocráticas y que ver como mundos separados la investigación y la política limita el análisis.

Si se está pensando en tener alcances en política, al momento de investigar se deben tomar consideraciones que sean pertinentes y coherentes con los objetivos que se tienen, por lo mismo esto va a depender de quién se es y de qué manera se quiere influir. No obstante es importante que no se pierda de vista la población que va a ser afectada por las políticas que se tomen, ese debe ser el enfoque de la investigación.

Existe afán por parte de los investigadores por publicar y tener reconocimiento, lo cual puede llevar a una falta de rigurosidad en las investigaciones y pérdida de contenido, entonces se hace necesario tener cuidado y preguntarse qué es lo realmente importante para poder tener una influencia sustantiva y sostenida a través del tiempo.

Con la intención de mantener los fondos de financiación y ser más eficientes es necesario monitorear y evaluar (M&E) el desempeño de la investigación y sus alcances en incidencia, dependiendo el aspecto que necesite ser evaluado y los intereses de la investigación existen diferentes herramientas de M&E que pueden ser usadas. No obstante es posible avanzar en el diseño de sistemas de M&E que registren la contribución de la investigación en los diálogos de políticas.

En resumen, incluir los diferentes actores y sus intereses permite avanzar en una construcción de agenda investigativa que conlleve a mejores resultados en términos de incidencia. Sin embargo, se reconocen las dificultades y limitaciones impuestas por la disponibilidad e imperfección de la información y la incertidumbre del contexto territorial. En miras a generar mayor influencia debemos ser concretos y hacer un trade-off entre visibilidad y sustancia y así evitar información sin contenido. Se resalta el uso herramientas de M&E que permitan detectar las deficiencias de la investigación y de esta manera poder tomar medidas al respecto.

Ponente: SALVADOR SEGOVIA - Instituto de la Investigación Social y la Incidencia (IISI) - Acción en los Procesos de Fortalecimiento de Capacidades y el Desarrollo de Estrategias de Incidencia Política

La ponencia muestra la experiencia de la escuela de incidencia política en Honduras que aplica el modelo de investigación-acción como soporte para legitimar las demandas de cambio de la comunidad; menciona la importancia de crear espacios para la comunidad y muestra la efectividad del modelo de escuela de incidencia en la medida en que es participativa y permite por su estructura una amplia difusión.

A partir de las iniciativas de cambio se hizo evidente la falta de pruebas para poder argumentar tales iniciativas, por lo cual la misma sociedad civil plantea como necesaria la investigación aplicada, dado que anteriormente las investigaciones se quedaban archivadas siendo irrelevantes al momento de poder suplir necesidades y ser tomadas en cuenta para la toma de decisiones. Por ello se desarrolla el concepto de investigación-acción como instrumento para generar conocimiento y conciencia de cambio, por lo cual debe ser participativa y permitir el empoderamiento y la apropiación y pertenencia del conocimiento por parte de la comunidad. Sin embargo, existen limitantes para que se pueda investigar desde la sociedad civil, principalmente la falta de recursos económicos y humanos capacitados, agravada por la falta de interés de las universidades. Es debido a esos factores que se debe hacer un esfuerzo conjunto por parte de los agentes involucrados (colectivos sociales, universidades y ONG) para hacer posible la investigación-acción.

Todo este proceso motiva la creación de la escuela de incidencia política en alianza con OXFAM. La escuela busca generar estrategias para el fortalecimiento de capacidades mediante el suministro de herramientas metodológicas y la capacitación de líderes sociales, además trata de fortalecer las estructuras de los movimientos sociales y asesorar los diálogos con los tomadores de decisiones para lograr mayor incidencia.

La experiencia ha sido positiva porque se ha avanzado en la alianza entre la sociedad civil y las universidades; además se ha permitido la participación activa de colectivos sociales y la difusión de información a la base de la comunidad, posibilitando la acción y la incidencia.

Como resultado queda claro que hay que ser concretos de acuerdo a las necesidades para crear una agenda específica y poder focalizar esfuerzos en torno a ella, evitando así la dispersión de intereses. Se reconoce la necesidad de pasar de la investigación a la acción para generar propuestas de cambio que influyan en los tomadores de decisiones.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- En la medida en que las ciencias sociales no establecen relaciones “cristalinas” de causalidad se reflexiona sobre el modo de encontrar espacios en situaciones en que el poder político es antitético con los resultados de las investigaciones y además tiene un discurso muy elaborado que ni siquiera cede ante la evidencia de sus errores. Se inquiere acerca de las herramientas con que cuentan las instituciones para poder incidir en dicho contexto, ante lo cual se concluye que usar los medios de comunicación en la difusión de las investigaciones es una muy buena herramienta para que la opinión pública conozca y se interese por las investigaciones sin olvidar que los medios tienen sus propios intereses.
- Los movimientos sociales han sido efectivos en los reclamos de derechos políticos pero no han sido muy claros en la implementación de acciones para el logro de transformaciones productivas. Se evidencian alances en el campo ambiental. No obstante, éstas no involucran elementos o acciones que permitan anticipar y fortalecer su capacidad contestataria. En este sentido, se anota que los movimientos de base tienen una gran capacidad de movilización y de respaldo político pero una debilidad en sus propuestas a diferencia de las ONG, que se caracterizan por sus adecuadas respuestas humanitarias en materia de acceso a recursos de producción y/o medio de vida y un bajo respaldo por parte de la sociedad. Se enfatiza la necesidad de buscar una mayor articulación y coincidencia entre las ONG y los movimientos sociales para lograr un espacio de participación que goce de legitimidad social y de propuestas de calidad, que es precisamente a lo que apuntan las escuelas de incidencia.
- Se anota que hay que diferenciar el nivel en el cual se quiere incidir, local o nacional. La estructura de poder a nivel local es más débil y se puede tener una mayor oportunidad de incidencia; en contraste a nivel nacional la dinámica está más marcada por el contexto ideológico. La reflexión va encaminada a que no debemos olvidar la diversidad de actores involucrados en el proceso de incidencia en política y la competencia generada a nivel de propuestas en el manejo de una problemática determinada, que se conjuga en un trade-off entre calidad y cantidad de sugerencias de política, que a su vez pueden convertirse en un saludo a la bandera. En este sentido, se sugiere proponer respuestas concretas y específicas y el uso de laboratorios políticos en la búsqueda de una mayor relación y vinculación con los circuitos de poder y de toma de decisiones. Se enfatiza el rol de la intuición y la incertidumbre frente al proceso de incidencia. El razonamiento gira en torno a la necesidad de ser cuidadosos e intuir que existen situaciones donde es mejor no decir abiertamente que se hace incidencia, pues a quienes tienen el manejo de la política no les gusta sentir que están cediendo autonomía; en cuanto a la incertidumbre, esta hace referencia al riesgo que implica para las instituciones tomar partido por una política determinada.

- Hay una impresión de que la investigación realmente no es involucrada en la toma de decisiones de política pública en la medida que los temas de interés no se encuentran articulados en el momento crucial en que la decisión pública es tomada. La evidencia pertinente se construye pero no es utilizada dados los cambios de coyuntura política. Se cuestiona la utilidad de los bancos de evidencia y el modo de influir los actores locales. En este sentido, se sugiere involucrar con mayor dinamismo la participación de los tomadores de decisiones desde el principio del desarrollo de la investigación y la construcción de la agenda misma en miras a generar una mayor pertinencia y no definir ésta exclusivamente en criterios académicos. No obstante, se resaltan los límites de la participación pública con base a incentivos de corto plazo que buscan dar respuesta a una problemática impuesta por un grupo de presión determinado y no en torno a incentivos de mediano y largo plazo para impulsar el desarrollo de buenas ideas de investigación.
- La necesidad de articular los diferentes actores en torno a la política y abordar la cohesión en los partidos políticos. El razonamiento gira en torno a cuestionar que tan vinculante es en realidad la demanda de la comunidad en el proceso mismo de investigación. ¿Qué es primero el huevo o la gallina?
- Se indaga sobre el concepto mismo de investigación y los elementos que definen su rigurosidad. La investigación es un proceso generador de conocimiento y en este sentido debe haber un diálogo constructivo e intencionado que permita un intercambio de conocimiento abierto a diversas inclinaciones políticas e ideológicas. El espacio debe ser construido por todos y no ideológicamente liderado por la academia. La diversidad ideológica implica que existan diferencias y en momentos condiciones adversas, pero hay que abogar por la pluralidad para zanjar las diferencias y permitir el consenso.

Conclusión

Es importante no perder la relación que se puede establecer entre investigación y política. Estos dos aspectos tienen incidencia, tanto en la agenda investigativa, como en el diálogo político y específicamente en los tomadores de decisiones. En este sentido, es importante el uso de los medios de comunicación, como una herramienta clave, en la difusión de las investigaciones, pero sin olvidar el rol que puede jugar la intuición y la incertidumbre frente a estos procesos de puente e incidencia entre la investigación y la agenda pública.

Sesión 7. Dinámicas Territoriales en Brasil (Santa Catarina), Chile y El Salvador

En esta sesión se presentan los resultados parciales de los proyectos regulares de investigación auspiciados por el programa, contrastando factores de la identidad territorial y cómo esta es capitalizada a nivel de los actores y coaliciones sociales en los procesos de desarrollo de las dinámicas del territorio.

En cada uno de los tres casos se indaga acerca de la influencia de diferentes elementos que modifican y moldean las dinámicas territoriales como son la influencia de factores endógenos y exógenos sobre la identidad local (Santa Catarina – Brasil), la inversión pública en infraestructura y los megaproyectos (El Salvador), y el acelerado desarrollo agropecuario (Chile) y la estrecha relación que se evidencia con los recursos naturales.

Es interesante ver como estos elementos ejercen influencias positivas y negativas sobre las dinámicas territoriales a nivel de actores y cambios institucionales, que no siempre se desarrollan de la misma forma; mas esta incidencia se ve como un componente importante a la hora de toma de decisiones por parte de los actores locales.

A continuación se introduce una síntesis de los estudios de caso mencionados y seguidamente se plantean las principales reflexiones generadas en torno a éstos.

Ponente: FELIX MODREGO. Dinámicas Territoriales en el Secano Interior de O`Higgins, Chile

La investigación identifica el papel de las instituciones y las coaliciones locales en el desarrollo del Secano interior de O`Higgins e indaga sobre su sostenibilidad en el mediano plazo, evidenciando los desafíos en materia ambiental.

Se señala una dinámica territorial basada en el apoyo de inversión pública en infraestructura que modifica aceleradamente el desarrollo de la región en términos económicos, particularmente del sector agropecuario, entre comienzos de los años 90s y el 2000. Este desarrollo se ve evidenciado en un incremento promedio de los ingresos, en la reducción de la pobreza y en la reducción de la desigualdad.

Se resalta que este desarrollo es producto de dos factores aplicados sincrónicamente. La fuerte inversión estatal en infraestructura y bienes públicos

y la institucionalidad del fomento productivo que de forma incluyente abarcó la mayor parte de los productores de la región y logró su articulación en el mercado. Mientras que por otro lado, la ausencia de coaliciones sociales consolidadas y su desvinculación a las instituciones generó la mayoría de conflictos ambientales en la región.

De esta forma la dinámica territorial del secano interior de O` Higgins pasa de ser una región de secano poco productiva, a ser una de las regiones con mayor prospección por parte de los inversionistas extraterritoriales para el cultivo de olivos y viñas, además de empresarios de la industria avícola y porcícola.

Como conclusión surgen una serie de interrogantes basadas en la sostenibilidad de esta dinámica territorial: ¿cómo se desenvolverán los conflictos ambientales con relación al surgimiento de nuevas coaliciones locales? ¿Cuáles serán las nuevas alianzas institucionales frente al otorgamiento de derechos de aprovechamientos de aguas subterráneas (si la estructura de poder tiene alguna influencia)? Y con el ingreso de nuevos inversionistas extraterritoriales a la región ¿cómo se dará la equidad en la repartición de los recursos (equidad)?

Ponente: CLAIR CERDAN. Desenvolvimiento Territorial con Identidad Cultural en la Zona Costera de Santa Catarina – Brasil

En Santa Catarina las dinámicas territoriales fueron casos de ejemplo durante mucho tiempo en el ámbito de la equidad y el desarrollo; pero hoy en día el panorama es diferente con manifestaciones y riesgos de desequilibrio en su modelo de desarrollo. El proyecto toma como caso de estudio dos poblaciones, una en el litoral norte y otra en el litoral sur de esta región, intentando dilucidar la influencia de los factores endógenos y exógenos en el condicionamiento de las dinámicas de desarrollo de la región; se explora la identidad cultural y su papel en este proceso como una oportunidad de crecimiento inclusivo para los segmentos tradicionales de la población.

En esta investigación se evidencia la coexistencia de diversas dinámicas territoriales en las zonas costeras de Santa Catarina; se manifiestan elementos de urbanización y desarrollo de centros turísticos e industriales; la protección de espacios culturales en términos de áreas protegidas y parques naturales; y las actividades de agricultura y pesca tradicional. Se señala que la conjugación de diferentes dinámicas y su complemento evidencian una inestabilidad estructural en el modelo de desarrollo con cierta legitimización social y ambiental en la actividad económica.

Se abordan cuestionamientos en miras a establecer cuáles son los factores que constituyen el territorio y si existe alguna relación entre la identidad territorial y las políticas públicas, señalando la ventajas de un territorio con identidad cultural; a lo cual logran dilucidar cuatro aspectos que se conjugan en la conformación del territorio: el espacio natural y su biodiversidad de recursos, la dinámica social y cultural, el espacio de gobernanza, y las dinámicas de actividades de servicios como el turismo.

Se resalta la importancia del ciclo económico en la identidad cultural y la creación de valores; se identifica en general una mezcla de identidad basada en la práctica de la pesca y la agricultura con conciencia ecológica en el manejo de recursos naturales y un origen africano. Se anota el proceso de cambio en la formación identitaria a partir de la influencia de factores externos y su articulación.

En los casos de estudio logran identificar que los factores exógenos y endógenos ejercen una influencia preponderante en las dinámicas territoriales, en los territorios donde la presencia de agentes exógenos es más fuerte se presentan mayores conflictos por la ocupación del territorio y de las actividades, ya que son dos actores compartiendo el mismo espacio con visiones diferentes, mientras que en las dinámicas donde los factores endógenos son más fuertes, la identidad cultural es compartida y sirve de enlace para la evolución de dinámicas más equitativas, donde la identidad y los recursos pasan a ser uno de sus mayores activos (un bien común).

Lo anterior pone de relieve los desafíos en política pública a nivel de actores y su afinidad en la visualización de su desarrollo futuro; la importancia de la política territorial para reconsiderar lo rural en sus diferentes funciones; y la articulación de políticas sectoriales en miras a la construcción de territorios de ciudadanía y convertir los recursos territoriales en un patrimonio.

Como conclusión se establece que la identidad se convierte en algunos casos el mayor activo para algunos territorios mitigando así la presión de los factores exógenos, mientras que estos mismos factores logran a su vez generar dinámicas territoriales activas en términos económicos, pero logran poner en peligro la riqueza cultural y ambiental de los mismos.

Ponente: ILEANA GOMEZ. Fundación Prisma. Dinámicas Territoriales en la Ribera Norte del Humedal Cerrón Grande, Chalatelango, El Salvador

En El Salvador una de las dinámicas territoriales que más influencia ha tenido es basada en la inversión de obras de infraestructura por parte del Estado, como la

creación de la represa del Cerrón Grande, la cual generó en su momento una ruptura de la frontera agrícola y un desplazamiento masivo de pobladores del territorio creando así un fenómeno de migración bastante marcado.

Así mismo, este proyecto ha generado un impacto positivo sobre los pobladores que quedan en la región, ya que hoy en día la visión de la represa ha cambiado debido a su carácter ecológico como un ecosistema que es proveedor de una gran serie de bienes y servicios ambientales, de los cuales los mismos pobladores pueden llegar a ser gestores teniendo en ellos una fuente de ingresos.

Hoy en día otro de los megaproyectos de infraestructura pone a las diferentes comunidades a evaluar el impacto que esta obra tendrá en la dinámica territorial bajo un discurso con visiones distintas. Por un lado, se supone que ésta traerá un desarrollo económico óptimo para la región, pero de igual forma se ve como una amenaza a la estabilidad de las comunidades, al convertirse la carretera en un vector de influencias exógenas.

A raíz de estos megaproyectos las instituciones reportan una reducción de la pobreza y un aumento en los ingresos de los pobladores del territorio, mas esto no indica que este desarrollo económico sea el reflejo de prosperidad en la región, sino en contraste que la disminución de la pobreza obedece a la emigración de la población y el aumento de los ingresos tiene mas relación con las remesas enviadas desde el extranjero.

Estas dinámicas de los megaproyectos han generado que a nivel socio-cultural las comunidades se hayan organizado de una mejor forma, creando así coaliciones que de forma positiva logran rescatar algunos aspectos culturales locales enriqueciendo su identidad, factor que a su vez es determinante para la toma de decisiones. Se concluye que la identidad está basado en la organización social participativa y en la conciencia de contar con recursos naturales estratégicos no sólo para la región sino para el país.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Se reflexiona sobre cómo el terremoto registrado en Chile pone de relieve el rol y la discusión del territorio a partir de la identidad, revalorizándose la discusión de la participación comunitaria en el modelo económico como política pública. Se indaga cómo los shocks extremos afectan la dinámica territorial de O´Higgins y su capacidad de adaptación. En esta línea, se anota que la sociedad de la región se ha venido empoderando y en ese sentido uno supondría que los gobiernos locales son más capaces de representar la demanda local; se resalta el desafío de convertir la situación

en una semilla de oportunidad a nivel de los actores locales y su capacidad de poner su realidad en la agenda pública.

- Para el caso de El Salvador los recursos ambientales vuelven a tomar importancia como uno de los factores más importantes de subsistencia, en este ámbito las coaliciones generan cierta injerencia en el desarrollo del territorio.
- Consideraciones en torno a los elementos exógenos que impactan la dinámica territorial. Se indaga la forma en que se reivindican las propuestas locales hacia un desarrollo exógeno.

En el caso de Brasil se anota que la dinámica de desarrollo siempre ha contado con apoyo de inversión externa al territorio y por largo tiempo se logró organizar a los actores y a las comunidades locales en torno a su desarrollo; sin embargo la comunidad tradicional ha venido perdiendo espacio en el territorio por efecto de la estructura local de desarrollo centrada en el turismo. Existe una relación entre enlace cultural y los impactos exógenos; la identidad cultural no es fija y está en función del desarrollo económico. Se anota que tal y como refleja el estudio existen diferencias identitarias al interior del territorio (litoral norte vs litoral sur).

En este sentido hay iniciativas de política pública para promover e introducir la cultura y experiencia de los antepasados africanos en los jóvenes a través de la música; existen cursos direccionado para actores sociales en torno a la articulación de la educación de producción social integrada al mercado con conocimiento tradicional como iniciativas de desarrollo económico.

- Se reconoce que la identidad en estos casos de estudio juega un papel preponderante a la hora del desarrollo y las dinámicas territoriales ya que factores como la apropiación de los recursos naturales y la identidad basada en los eventos históricos realzan el valor de las coaliciones para el resurgimiento o mantenimiento de sus creencias en el tiempo.
- Otro de los temas de análisis es cómo los factores exógenos han modificado los elementos de identidad en forma diferenciada según la edad. Se anota que hay una diferenciación marcada entre las personas mayores y los jóvenes en términos de su percepción y visión frente al desarrollo y a algunas de sus tradiciones, por efecto de la articulación en el mercado laboral.
- En el caso de O´Higgins se cuestiona que tanto se ha perdido a nivel identitario ya que los actores “no ganadores” en la dinámica territorial son los que mantienen la identidad del territorio.

Se anota que la identidad está basada en el agricultor, en el hombre medio rural con formas de vida tradicionales. Se tiende a creer que en el proceso de urbanización no ha habido una pérdida de identidad; se sigue participando en los espacios sociales; sin embargo, esto es más marcado a un patrón intergeneracional con jóvenes y formas de organización asociadas a nuevos modelos culturales y de identidad.

- Se sugiere profundizar y explicar por qué existe una resistencia de los actores locales a los megaproyectos; qué cambios visualizan los actores en las dinámicas y en la agenda pública existente frente al desarrollo en el caso del Salvador.

Según el estudio el desarrollo de infraestructura en la región de Chalatelango ha ocasionado la desarticulación de las comunidades y de los actores en la mayoría de los ámbitos, generando un desplazamiento significativo de la población, esto reflejado en el abandono de las actividades agropecuarias y la emigración.

Bajo esta línea se anota que es posible generar una dinámica de mayor vinculación con el área urbana metropolitana en El Salvador, gracias a la creación de la carretera longitudinal; sin embargo, es un reto en términos de la articulación de la región como productor de servicios ecosistémicos. No existe claridad a nivel de la comunidad del fin real de la carretera, ¿es realmente una conexión de productores al mercado? ¿Su fin es movilizar la carga? Se señala que existe una connotación negativa basada en el arrastre de elementos de prostitución y drogadicción detrás de la implementación de esta iniciativa, que es necesario introducir en el análisis.

Por su parte, se visualiza que el impacto a nivel de generación de empleo y mayores ingresos para la población más vulnerable a través de iniciativas de turismo comunitario es limitado. En contraste, se percibe un alza generalizada en el mercado de tierras gracias a la presión impuesta por los grandes inversionistas en la región. A nivel productivo se aclara que el impacto real y la mayor articulación de actores locales en la actividad agropecuaria dependen del acceso real a activos que la población tenga. Es necesario estudiar el impacto a nivel del mercado local para los pequeños productores y artesanos. Se sugiere que no existe claridad de que los intereses de la comunidad estén representados en las grandes obras de inversión en infraestructura.

Se reconoce que hay una mayor presencia del Gobierno Central en la región y una nueva visión con relación a su vinculación con la población, como se refleja en las políticas ambientales. Existe una nueva vinculación y participación social o territorial. Las unidades organizadas han detenido los avances en materia de inversión minera.

Se concluye que la creación de la carretera (CLN) puede reforzar los lazos comerciales con San Salvador generando una nueva dinámica en el territorio pero se cuestiona si esta influencia será positiva o negativa en los activos de la comunidad.

- Se reflexiona sobre temas de inclusión social y como se visualizan en los estudios. Bajo esta línea el caso de O´Higgins anota que la inclusión es mirada por aproximaciones en la distribución del ingreso, la cual brinda indicios interesantes de lo que está pasando en esa materia. Se señala que en las mediciones en la distribución del ingreso en el territorio se evidencia un patrón de estabilidad en la desigualdad durante la década de los 90; no hay indicio de errores sistemáticos en las mediciones. Sin embargo, se reconoce la necesidad de incorporar en el análisis otras dimensiones de desigualdad, como la perspectiva de género, y elementos sobre las oportunidades de ampliación de la participación y de capacidad política, con el fin de tener un juicio más integral en el territorio.
- Se resalta la identidad cultural como una estrategia de desarrollo territorial, ya que este patrimonio se toma como un factor de fortalecimiento de los movimientos sociales. Los fuertes sentimientos de pertenencia y el uso de los recursos naturales crean una identidad que modela la dinámica del territorio.
- Una de las interrogantes que continua es si el territorio es simplemente el espacio que se habita (el suelo) o son los elementos culturales que allí se desarrollan (la gente).

Conclusión

La identidad cultural y el desarrollo económico de los territorios se afecta en menor o mayor medida por los factores exógenos; los factores endógenos son por el contrario ejes de consolidación identitaria para el territorio. La identidad y el sentido de pertenencia por los recursos naturales son uno de los elementos comunes en las dinámicas territoriales que generan coaliciones positivas en pro del desarrollo.

Sesión 8. Dinámicas Territoriales en Bolivia, Colombia y Perú (Mantaro)

La sesión analiza elementos de construcción identitaria en las dinámicas de desarrollo territorial a partir de tres casos de estudio, en contextos de expansión de industrias extractivas (Bolivia), de fronteras identitarias por localización geográfica y prácticas económicas (Colombia) y entornos de vulnerabilidad ambiental (Perú). Desde esta perspectiva se presenta un análisis interesante de las dinámicas de los territorios a partir de contrastar la forma en que el factor identitario contribuye o limita el fortalecimiento de capacidades de desarrollo del territorio.

A continuación se presenta una síntesis de las presentaciones y seguidamente se plantean las discusiones y reflexiones generadas en torno a las mismas.

Ponente: LEONITH HINOJOSA (Tarija – Bolivia) - Dinámicas Territoriales y Formación de Territorios en Contextos de Expansión de Industrias Extractivas

La presentación indaga sobre la forma en que perspectivas de desarrollo basadas en la explotación de industrias extractivas-minerales, entendiendo por tal minería, hidrocarburos, gas y petróleo, impacta de manera diferenciada el desarrollo del territorio de Tarija, tal y como lo evidencian los estudios de caso de los municipios de Entre Ríos y Villamonte caracterizados por dinámicas diferentes.

Introduce el debate político e ideológico en Bolivia sobre el rol y significado de la expansión de industrias extractivas y la distribución de sus beneficios a nivel nacional y subnacional, señalando dos interpretaciones encontradas, por un lado, se argumenta que este tipo de explotación puede generar un polo de desarrollo; por otro, que puede ser la maldición de los recursos naturales a nivel de espacios locales.

En miras a entender esta diferenciación de impactos en las dinámicas territoriales se identifican tres elementos: El rol de las alianzas y coaliciones para influenciar la acción pública; las diferentes fuerzas de poder de los actores locales y su interrelación en la definición de proyectos del territorio y del acceso al capital natural y control del capital financiero; y las capacidades locales y su articulación en el desarrollo de proyecto territorial.

Se reconoce que el acceso y control a activos en todas sus dimensiones de capital (natural, social, humano y financiero) ha sido el factor determinante y condicionante de la capacidad y poder de influencia de los diversos actores locales y sus coaliciones en la definición de prioridades de desarrollo, dentro y fuera del territorio. Así, las estrategias de vida de las poblaciones campesinas y de los habitantes de pueblos indígenas se encuentra condicionada bajo la lógica de acceso y uso de activos y no en torno a la explotación del gas como su eje exclusivo de desarrollo.

Frente a los marcos productivos e institucionales se señalan restricciones normativas y legales que imposibilitan la inversión de recursos en el sector productivo y el surgimiento de coaliciones sociales en torno a control y gestión de recursos naturales en miras a transformar esa realidad. Se anota el papel de la infraestructura como eje de articulación espacial y de mercados; la estructura económica del territorio y su nivel de diversificación previo al ingreso de industrias extractivas en la zona; y las relaciones del Gobierno y la clase política local como elementos condicionantes de las dinámicas territoriales y su influencia en las estrategias de vida de sus habitantes.

Se reconocen signos de construcción de identidad territorial bajo rasgos étnicos (pueblos indígenas (Guaranies, Weenhayek, Tapietes), de origen, de vocación productiva, y de control y manejo de recursos.

Se concluye bajo una reflexión del desarrollo a través o a pesar del gas, resaltando el papel de las coaliciones como eje diferenciador de las dinámicas.

Ponente: DIANA BOCAREJO (Colombia) - Fronteras Identitarias: Límites Territoriales, Económicos y Sociales de Susa y Simijaca

Se expone que la dinámica económica de los territorios de Susa y Simijaca, basada en actividades agrícolas y ganaderas, revelan un crecimiento en el nivel de ingresos de su población. Se reflexiona sobre los factores que han inducido dicho crecimiento, la forma en que éste se ha redistribuido territorialmente, y si es posible asociar dicha dinámica a una población específica en la región.

El estudio plantea que la transición de la agricultura a la ganadería, la consolidación de la agroindustria lechera y los patrones migratorios, especialmente en Simijaca, constituyen elementos determinantes en este análisis; los cuales deben conjugarse con el proceso de división geográfica que se ha venido configurando en el territorio desde la época colonial, entre las zonas altas y bajas.

Se resalta que el territorio se encuentra dividido geográfica, social y económicamente, bajo una fragilidad ambiental que se refleja en una baja fertilidad de los suelos y sobre utilización de los mismos, conflictos frente al acceso y uso del agua, y una tala y substitución de bosques nativos, entre otros factores. La división existente entre las zonas altas y bajas del territorio evidencian diferentes formas de organización social en éstas, donde pequeños productores se ubican en las zonas altas bajo prácticas tradicionales de producción y rasgos de apego a la tierra; y por su parte, grandes productores/hacendados con acceso a capital y adopción de tecnologías con tierras más fértiles se ubican en las zonas bajas. Se anota un acento y forma de vestir diferente y una carencia de socialización y asociatividad entre estas zonas, altas y bajas.

Por su parte, se reconoce que el fenómeno migratorio en Simijaca ha permitido crear nuevos espacios productivos en la zona urbana, enmarcado en una vinculación/inserción de actividades comerciales y elementos de incidencia a nivel de educación y viviendas como respuesta a la demanda de la nueva población; evidenciando diferencias en las dinámicas de la zona urbana y rural.

Ahora bien, en cuanto a la configuración identitaria se menciona que hay una relación cercana entre identidad, localización geográfica y prácticas económicas. La mayoría de la población se identifica como campesina; en la actualidad no existe una identificación con una etnia o grupo indígena, lo cual resulta interesante porque campesino e indígena son bastante cercanos; se reconoce un pasado indígena pero no auto-identificación étnica.

Por último, se reflexiona en materia de política pública para fortalecer la identidad campesina y se concluye que las fronteras identitarias, la carencia de socialización y de asociatividad en el territorio perpetúan formas de socialización diferente al interior del mismo.

Ponente: CARMEN PONCE - Nuevos Estilos de Articulación en Entornos de Creciente Vulnerabilidad Ambiental: el caso de la Dinámica Territorial Rural en la Sierra de Jauja, Junín, Perú

La presentación inicia abordando una caracterización de las dinámicas territoriales en la Sierra de Jauja y plantea algunas reflexiones en torno a la manera en que la identidad territorial puede generar espacios para fortalecer el desarrollo territorial a partir de ciertas intervenciones de política pública.

Se señala que la Sierra se encuentra marcada por una heterogeneidad en su territorio con predominio de la pequeña agricultura comercial; una propiedad

individual y/o mecanismos de acceso alternos a tierras, vía alquiler; y una creciente diferenciación económica con base en la articulación de la cadena de la leche y de la papa. La vulnerabilidad ambiental es resaltada en torno a conflicto por el uso del agua y a la propensión a deslizamientos.

Se anota que existe una fuerte identidad histórica centrada en la población mestiza, la cual se enmarca en contextos de gran desigualdad económica por diferencias para vincularse al mercado extra-territorial. Esta identidad mestiza cuenta con un activo cultural importante, "Empresarialidad Jaujina", y permite movilizar voluntades individuales en beneficios de la sociedad, dada la debilidad del entorno institucional.

Frente a las reflexiones sobre la contribución de factores identitarios en las dinámicas territoriales se resalta la iniciativa del plantamonte de la municipalidad provincial en el frente ambiental; el papel de la comunidad de Tingopaccha como agente de cambio a través de la implementación de un proceso masivo de reforestación en miras a resolver la problemática de escasez de agua, sobre pastoreo y erosión de suelos; y consideraciones sobre la visión paternalista de algunos extensionistas que tienden a subestimar los saberes locales y la prácticas ancestrales y pone de relieve la necesidad de generar un mayor diálogo entre actores (sector público y productores) para la adaptación de tecnologías.

Se concluye que la dinámica socioeconómica del territorio se basa en su heterogeneidad e institucionalidad única que ha generado una identidad mestiza con acceso a la tierra y una empreserialidad jaujina. Esto se refleja en un crecimiento del ingreso per cápita, una reducción de la pobreza marginal y extrema, y un incipiente proceso de estancamiento demográfico y emigración de población hacia zonas extraterritoriales.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- La construcción de identidades ha sido visualizado como un activo de desarrollo que permite relacionarse de mejor manera con el mundo. No obstante, ésta también puede convertirse en una frontera y una barrera que impone límites al desarrollo. Se resalta que la identidad no se visualiza como algo fijo sino bajo un proceso de formación en el que confluyen diversos elementos y sus interrelaciones con un elemento dominante o prioritario. Sin embargo, las connotaciones prioritarias de este elemento se modifican a lo largo del tiempo dada la influencia de aspectos externos, como las inversiones extranjeras en gas.

Se anota que la identidad no siempre está ligada al territorio y en este sentido se ejemplifica la identidad del pueblo Guarini, el cual se encuentra

segmentado. Se reconoce que existen superposiciones de identidad e intereses que pueden desembocar en conflictos y/o oportunidades a nivel de desarrollo del territorio.

De otra parte, se evidencia que no es tan claro si se puede plantear como objetivo de política el fortalecimiento de cierto tipo de identidad y cómo esta visión es entendida como desarrollo territorial rural. La identidad depende de la dimensión de la vida social y del contorno. Nuestras opciones de desarrollo no deben limitarse simplemente a determinar una identidad y su cambio. Más bien, si es un activo se debe explotar, si es un problema se requieren los mecanismos necesarios para mitigarla.

- Consideraciones sobre cómo abordar una gestión exitosa a través de la identidad y los alcances de las iniciativas como gobierno local. Se anota que lo importante no es la inversión de una expresión cultural sino si realmente ésta es concebida de este modo por la población. La incidencia para reforestar puede estar limitada por la falta de voluntad política para adoptar el ordenamiento territorial como una política de Estado y el estudio de un uso de zonificación productiva. La iniciativa del saltamontes ha generado una conciencia ambiental y la implementación de un vivero. Sin embargo, existe preocupación por el cambio de gobiernos locales y en que medida estas iniciativas pueden ser asumidas por una nueva gestión de gobierno.
- Reflexiones sobre el estudio de caso de Colombia y la pertinencia de involucrar referencias en torno a la demanda de política pública de la sociedad de Simijaca. Se anota que estos elementos fueron pensados en el marco del estudio institucional y en este sentido, a partir de las entrevistas realizadas se indagó sobre la demanda de política pública en los planes de manejo institucional. Se evidencia el papel de las juntas de acción comunal como actores jalonadores de este proceso en torno a iniciativas individuales mas no a partir de espacios organizados de la Alcaldía como oferta institucional. Por lo tanto, resulta de vital importancia que las personas se apersonen y empoderen de estos procesos.
- Se debate como en Simijaca la división entre la zona alta y baja es muy marcada, lo cual ha desembocado en muchos conflictos, incluso de propiedad privada. Se reconoce a partir de los actores del territorio la necesidad de generar situaciones para que la gente se encuentre entre si y se dialogue y a nivel identitario se descubran y se generen coaliciones.
- Razonamiento sobre el modo en que ha cambiado el rol del Gobierno local en Jauja, de algo ajeno y ausente a algo más activo y cómo el perfil del alcalde incide en este proceso. La reflexión aborda el tema de fragmentación en Jauja y la baja capacidad de gasto de las municipalidades. Se señala que existen alianzas con actores

extraterritoriales y que los perfiles de los proyectos cada vez mas son mas sólidos y técnicos en respuesta a la competencia distrital por recursos. Se anota que existen incentivos para coaliciones de mancomunidades pero hay una debilidad en términos del financiamiento que garanticen su mantenimiento y sostenibilidad.

- Consideraciones sobre los cambios de uso del suelo en el Valle de Mantaro y la forma en que estos cambios pueden flexibilizar la producción y visualizarse como oportunidades. Se señala que existe cierta flexibilidad productiva. Sin embargo, no se visualiza un producto agrícola determinado como pujante de esta dinámica. Se destaca el papel de las asociaciones de productores como mecanismo de vinculación de pequeños productores a las cadenas productivas, en torno a iniciativas de alcachofas para exportación, de papas nativas chips y de papas frito lay; así como estrategias de articulación a la ganadería en respuesta a la vulnerabilidad climática y de vinculación con empresas de acopio de leche.
- Se indaga sobre el instrumental metodológico previsto para la segunda fase del estudio de Tarija con base en análisis cualitativo. En este sentido se señala que se implementará un estudio de caso comparativo basado en entrevista semiestructurados y grupos focales complementado con un análisis de fotos satelitales en materia ambiental.
- El proceso de explotación minera implica un acceso a activos. Se indaga sobre la manera de generar cambios en el acceso a activos. El planteamiento se centra en mostrar que el acceso directo a recursos fiscales implica reordenamientos institucionales en el territorio con base en los impactos de las inversiones públicas. Se señala la contribución de políticas de tierras y de inversión en acueductos, en mejora de acceso a activos como el agua o la tierra.
- Existe una debilidad institucional en los derechos de propiedad sobre los recursos de subsuelo. Se plantea que las explotaciones como la del gas y la minería a gran escala empiezan por el reconocimiento del territorio que es rico en esos recursos, para luego pasar a la explotación y el acceso a los mismos. Se debe tener en cuenta que en la medida que esos recursos están ubicados en territorios indígenas se hace necesario reconocer las reglamentaciones especiales, debido a que el derecho de uso exclusivo del suelo recae sobre el Estado. Se reconoce que existen mecanismos como el proceso de consulta con los pueblos indígenas. Sin embargo, éstos no son vinculantes.

Conclusión

Se presenta la construcción identitaria en diferentes contextos de desarrollo en los cuales logra impactar de manera diferencial para contribuir o limitar el fortalecimiento de las capacidades de desarrollo de los territorios. En esta

medida, se profundiza en la identidad como un elemento que se puede convertir en proceso de formación o barrera de la dinámica de la población debido a la existencia de intereses diversos que pueden generar conflictos u oportunidades dependiendo de la vida social y el entorno del territorio. Dentro de este marco, se plantea el desafío de identificar las circunstancias en que la identidad se presenta como un factor de cambio positivo para potencializarlo, o por el contrario, se erige como un elemento de riesgo, situación en la cual, se debe mitigar.

Sesión 9. Formación de Postgrado y Desarrollo Territorial en los Andes y en América Central

La sesión se desarrolla a partir de un diálogo e intercambio de experiencias entre representantes de la Red de Maestrías en Desarrollo Local y Rural de los Andes y América Central. Se introduce la visualización del componente de Formación de Postgrado en el marco del Programa de Dinámicas Territoriales Rurales; y a la luz de las actividades desarrolladas en la Red, en particular de la experiencia de la Escuela de Verano de 2009, se abordan reflexiones en torno a la orientación de este componente con miras a definir y construir conjuntamente su rumbo en el corto y mediano plazo.

La discusión se plantea a partir de preguntas dirigidas en el siguiente sentido:

- i) Consideraciones sobre los planes curriculares actuales y la manera en que responden a la demanda de profesionales y académica de los países;
- ii) Cuestionamientos sobre la contribución del enfoque territorial para entender los problemas de las sociedades rurales;
- iii) En qué medida una separación de enfoques, académico vs. profesionales de servicio público, en la estructura de las maestrías logra mejorar los vínculos investigación-docencia-práctica profesional.

La estructura de la sesión incorpora la experiencia de postgrado en España y la participación de Programas de Maestrías en Costa Rica (Maestría en Desarrollo Rural - Universidad Nacional); en Colombia (Maestría en Desarrollo Rural - Pontificia Universidad Javeriana; Maestría en Desarrollo Empresarial Agropecuario; y Especialización en Desarrollo Territorial - Universidad Nacional de Colombia); en Ecuador (Maestría en Desarrollo Local y Territorio - FLACSO); en Nicaragua (Maestría en Economía Pública y del Desarrollo - Universidad Autónoma de Nicaragua); y en Guatemala (Maestría en Desarrollo Rural Sostenible - FLACSO). La moderación estuvo a cargo de Alejandro Schejtman.

Se aborda el Programa de Dinámicas Territoriales y su concepción con el fin de establecer el contexto en el cual se enmarca el componente de maestrías dentro del mismo. Anota que solo el 10% de los territorios rurales analizados a la luz del Programa reflejan una dinámica excepcional de desarrollo, enmarcado en condiciones de crecimiento económico, reducción de pobreza, y mejoras de desigualdad y sostenibilidad ambiental; y evidencia la necesidad de concentrar esfuerzos de política en territorios marginales con miras a transformar su dinámica socioeconómica

En este contexto, la Red de Programas de Maestrías se convierte en un instrumento que permite orientar el enfoque territorial dentro del desarrollo rural y materializar un tema relativamente nuevo y poco desarrollado en América Latina, a partir de los nichos existentes en la región. Las actividades se encaminan al desarrollo de pasantías en centros de pensamiento y universidades de excelencia; visitas de profesores reconocidos a las maestrías de la red; y las escuelas de verano.

Se introduce la orientación y estructura de los diversos programas de maestrías que integran la Red Rimisp en miras a reflexionar sobre sus aportes al desarrollo territorial y las realidades de cada país, de acuerdo con los cuestionamientos centrales señalados. De este diálogo, se evidencia que existe una diversidad de enfoques en los programas de maestrías que reflejan su heterogeneidad en la forma en que abordan e involucran el concepto territorial en el desarrollo rural.

En efecto, se introducen experiencias como la Colombiana donde se especifica claramente que no existe una comprensión y apropiación del uso del concepto de desarrollo territorial a nivel académico e implementación de la política pública; que se refleja en la manera que el currículo es estructurado, con una orientación predominante en temas ambientales y de ordenamiento territorial. Se resaltan casos donde los planes curriculares abordan la orientación territorial de manera transversal y no como su eje exclusivo, involucrando un enfoque de desarrollo a todos los niveles, incluyendo el nacional; y programas con una connotación sectorial y de desarrollo de empresa agropecuaria en el marco del desarrollo rural, y con énfasis en temas de desarrollo económico desde el punto de vista privado, en base a la teoría de clusters. Por su parte, se anota un cierto grado de desarticulación y desconexión entre las actividades de investigación académica y de ejercicio profesional, donde varios casos señalan que los planes curriculares han venido cambiando su orientación en el transcurso del tiempo en miras a responder más adecuadamente a las realidades del país y a crear vínculos en ese sentido; y se involucra con mayor énfasis un enfoque en investigación aplicada.

En materia de financiación se exponen programas que por un lado son autosostenibles, vía matrícula, y por otro, dependen de apoyos del Estado y/o de cooperación internacional para garantizar su operatividad, como se evidencia en los casos de Guatemala y El Salvador. Se resalta el surgimiento de nuevas iniciativas en complemento a los programas actuales, como la creación de diplomados, especializaciones con diferenciación de enfoques, cursos específicos y capacitación en líderes locales, como lo expuesto por Nicaragua y Ecuador. Se anota que existen programas presenciales, semipresenciales y virtuales; y una demanda estable por este tipo de maestrías, caracterizada por estudiantes de

perfiles interdisciplinarios. Pareciera existir un sobre énfasis en elementos teóricos a nivel del programa que no tienen mucha relación en la práctica con el ejercicio profesional; son pocas las experiencias que indican que los egresados se desempeñen en la academia.

No obstante lo anterior, se refleja un cierto traslape entre los distintos enfoques que pone de relieve la importancia de la red constituida y sus potencialidades en un contexto tan diverso. Los mensajes transversales de los planteamientos indican que:

- i) Los planes curriculares de las maestrías están intentando responder adecuadamente a las necesidades de cada país. Se anota que la demanda por este tipo de maestrías y en particular la disposición al pago de matrículas por parte de los estudiantes se convierten en un indicador de esta realidad;
- ii) El enfoque territorial contribuye a una mejor aproximación a los problemas rurales. No obstante, se señala que dicho aporte es maximizado en la medida que se logra relacionar lo territorial con lo que está pasando en las dinámicas nacionales y éstas se vinculan con experiencias en el territorio;
- iii) Tiene sentido que a nivel de maestría se implemente una separación de enfoques, académico y profesional, en miras a mejorar la articulación y coherencia entre la demanda y oferta de profesionales en cada país. Sin embargo, se plantea que no se ha definido un modelo único a seguir en esta materia, y se sigue reflexionando sobre las alternativas (maestría, especialización, diplomado) con el fin de responder adecuadamente a las distintas temáticas.

En el cuadro anexo se brindan elementos específicos de la estructura de los planes curriculares expuestos.

Maestría en Desarrollo Rural – Universidad Nacional – Costa Rica. (1993)

- Orientación regional y enfoque territorial;
- Programa virtual y de enfoque académico con énfasis en investigación
- Estudiantes de perfil diferenciado. El 90% trabaja en el campo y el 70% de los estudiantes son extranjeros (latinoamericanos)

Maestría en Desarrollo Rural - Pontificia Universidad Javeriana - Colombia (1979)

- Plan curricular con connotación ambiental y de ordenamiento territorial
- Programa presencial y de enfoque académico con énfasis en investigación individual
- Autosostenible financieramente vía matrículas. No hay becas
- Barreras formales para ajustar el Pensum

Maestría en Economía Pública y del Desarrollo - Nicaragua (1993)

- Pensum centrado en temas de desarrollo a todo nivel y no exclusivamente territorial. La orientación ha incorporado cada vez más el tema de incidencia de políticas públicas.
- Maestría académica con énfasis en la investigación aplicada. Surge para dar respuesta a la necesidad de formación de personas que sean multiplicadores en esta temática; y ha venido cambiando para responder al ejercicio profesional directo
- Programa semipresencial
- Autosostenible en matrículas (US\$3.000 – US\$3.500)

Maestría en Desarrollo Local y Territorio (Flacso) – Ecuador (2005)

- Plan de estudio con base en teorías del desarrollo social y económico, con un bloque de especialización en gobierno y/o planificación.
- Ajustes hacia un enfoque más investigativo. Varias líneas de investigación: cambios territoriales, relaciones a poder local, planificación y política pública.
- Apoyo del Gobierno Ecuatoriano en su financiación - Becas 50%
- Demanda alta y cuerpo profesoral estable (50% planta – 50% asociados),

Maestría de Desarrollo Rural. Universidad Centroamericana de Nicaragua. (2000).

- Enfoque territorial y de desarrollo Local
- Orientación en formación y capacidades de profesionales con énfasis en investigación aplicada
- Dirigido a actores públicos y desarrollo rural entendido en un nivel sectorial: agrario

Maestría en Desarrollo Empresarial Agropecuario - Universidad Nacional de Colombia

- Enfoque en gestión de empresas agropecuarias
- Orientación en investigación
- Programa presencial
- Financiación vía matrículas

Especialización en Desarrollo Rural - Universidad Nacional de Colombia (2003)

- Enfoque rural desde dimensiones más amplias, incorporando el desarrollo territorial
- Dirigida a profesionales vinculados al trabajo rural
- Programa no presencial
- Financiación vía matrículas

Maestría de Desarrollo Rural Sostenible (FLACSO) – Guatemala (2007)

- Enfoque interdisciplinario
- Financiación en un 75% con cooperación internacional
- Estudiantes de tiempo parcial

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Se enfatiza que el enfoque de desarrollo territorial en América Latina es de limitada comprensión y uso frente a su vinculación con el desarrollo rural, bajo una visión predominantemente agraria. Se reconoce el papel de Rimisp y su contribución en miras a transformar la forma en que el tema del enfoque territorial es abordado a nivel de los profesionales y de la academia.
- Se anota que dada la relativa novedad del enfoque territorial en América Latina no existe una demanda en el mercado para este tipo de profesionales ni iniciativas para impulsar formas territoriales de desarrollo. En este sentido, el desarrollo y la consolidación de los Programas de Maestría se encuentra condicionado al conocimiento de otras experiencias en el mundo, donde el vínculo con los centros de pensamiento europeo se hace indispensable para su maduración.
- Se enseña la experiencia de España y su influencia en América Latina para pensar los temas territoriales y apoyar la creación de profesionales gerentes que coordinen territorialmente. Se anota que el Programa Leader en España sirvió de plataforma para crear una oferta institucional que le permitió al país recorrer caminos y aprender en miras a una reutilización de sus profesionales en el mercado con un nuevo enfoque. Este proceso se materializa en la creación de mecanismos de formación para incorporar habilidades territoriales, de manejo de conflicto y trabajo en equipo, donde la Universidad de Córdoba jugó un rol de apoyo en esta reingeniería en gerencia territorial.
- Se reconoce la urgencia de dinamizar y potencializar la red de programa de maestrías en América Latina en búsqueda de una mayor articulación y acuerdos. Se sugiere desarrollar un sistema de acreditación común que permita una mayor movilidad estudiantil y colaboración en términos operativos, discutir una agenda común de investigación con estudiantes de doctorado, entre otros.
- Se anota que existe una confusión en el lenguaje en la medida que el concepto del territorio es asimilado en términos ambientales. En este sentido, el enfoque territorial y su vinculación con el desarrollo rural se comprende bajo un ordenamiento territorial, en contraste a un enfoque de desarrollo territorial rural. Se resalta que en Latinoamérica varios programas de maestrías en Desarrollo Rural se desarrollan bajo esta connotación. Así, el tema territorial en el sentido de su conceptualización en América Latina y su paralelo con la conceptualización europea no constituye un corpus que permita identificar que es una Maestría en Desarrollo Territorial Rural

- A la luz de las actividades desarrolladas por el programa se reconocen varios pecados en el diseño de las mismas. i) las pasantías se visualizaron con una sobreestimación del potencial de sus beneficios y una subestimación de sus costos. No se tuvo en cuenta las limitaciones impuestas en la estructura de vinculación de profesores en los programas de maestrías, que al no estar vinculados de tiempo completo condicionaron el período de duración de las pasantías de uno a cinco meses; ii) las postulaciones fueron limitadas. No hubo ninguna solicitud de visita de profesores de reconocido prestigio a las Maestrías de la Red; iii) algunos componentes del programa no fueron cubiertos.
- Se señala que la red es una aspiración del programa cuya dinámica debe ser independiente de la gerencia de Rimisp y debe ser apropiada gradualmente por las maestrías que la integran. Se anota que Rimisp tiene la capacidad de apoyarla en el corto plazo pero que es responsabilidad de las maestrías dinamizar y mantener la red en el mediano y largo plazo. En este sentido se reflexiona sobre la forma en que la red debe ser operada y financiada y sobre el tipo de incentivos que deben involucrarse en la gerencia, de tal forma que se garantice su continuidad en el tiempo y se materialicen los acuerdos más allá de las relaciones entre personas. Se anota que los convenios entre universidades son importantes en términos operativos para evitar desequilibrios financieros.
- Se reconoce la necesidad de incorporar una mayor cooperación y esfuerzos de articulación entre las universidades de la región y no centrar el eje de las pasantías únicamente con centros de pensamiento y universidades Europeas con quienes no se tiene ninguna relación ni vínculo. Existe un interés de trabajar de manera horizontal y de realizar investigaciones conjuntas. Se anota que ha existido una separación de la docencia y de la investigación y la urgencia de incorporar la investigación en este intercambio, donde el apoyo del Rimisp es importante para lograrlo.
- Finalmente, se plantean los desafíos en el desarrollo del componente de formación de posgrado, y se precisa que los apoyos de Rimisp deben estar orientados a temas de incidencia e investigación. La agenda se define bajo las siguientes líneas de acción:
 - Crear espacios de comunicación
 - Tener instrumentos de intercambio: información, tesis, etc.
 - Retomar el liderazgo en los objetivos
 - Vinculación de la red con las investigaciones de Rimisp
 - La escuela de verano en el tema de DTR.

Sesión 10. Dinámicas Territoriales en Brasil (Paraíba), Honduras, México y Perú (Sur de Cuzco)

En esta sesión se presentan los resultados parciales de cuatro proyectos de investigación en los territorios de Paraíba, Brasil; Olancho, Honduras; Yucatán, México; y Ocongate, Perú. Se abordan los factores determinantes en las dinámicas de desarrollo de los territorios y se indaga el papel de los actores y sus coaliciones sociales, los procesos de cambio institucional y de nivel de activos en el territorio. El análisis está basado en un contraste de elementos identitarios en los estudios de caso en miras a entender cómo la identidad territorial logra capitalizarse como un activo en los procesos de desarrollo.

Se concluye que la identidad se puede entender como un elemento cambiante que al igual que la tradición deben ser una propuesta optimista que hay que trabajar en miras a las iniciativas de desarrollo, como estrategias complementarias de las dinámicas territoriales.

A continuación se introduce una síntesis de los hallazgos de las investigaciones mencionadas y se exponen las reflexiones principales generadas frente a éstas.

Ponente: Arilson Favareto - Desenvolvimento em Processo Mudanças Incrementais nas Estruturas Sociais de uma Região do Semi-Árido Brasileiro: Cariri, Paraíba

Este caso señala un proceso de cambio de las estructuras sociales alrededor de elementos exógenos del territorio, basado en el liderazgo del Estado Central y sus políticas de apoyo y programas sociales; sin evidenciarse el surgimiento de una economía pujante que garantice esta dinámica de desarrollo en el tiempo.

La región de Cariri se ha caracterizado por sus altos índices de pobreza histórica y una dinámica económica basada en la producción de fibras de algodón, la ganadería extensiva y la agricultura de subsistencia, afectada principalmente por los bajos índices de lluvia. Pero a pesar de este panorama en los últimos años se ha encontrado que 2 de cada 10 municipios de este territorio han tenido un crecimiento de la renta y han disminuido sus índices de pobreza.

Dados estos antecedentes se plantea el interrogante de cuáles son las razones del buen desempeño de la región del Cariri; las hipótesis de estos resultados se abordan a partir de un análisis de los cambios institucionales, los actores y sus coaliciones sociales, y la distribución de las diferentes formas de capital.

Se anota que la dinámica reciente es el resultado de una desestructuración de los sistemas socioeconómicos de producción que han moldeado la configuración histórica de la región, caracterizada por la subordinación de los pequeños agricultores (sertanejos) al poder hegemónico de las grandes haciendas algodoneras (coroneles). En los años 90, el surgimiento y consolidación de las fibras sintéticas introduce una competencia en el mercado de las fibras de algodón que impacta el desarrollo del territorio, generando una crisis en los sistemas de producción local y un proceso de cambio y desarticulación de éstos; se evidencia la pérdida del poder económico y político de los hacendados y la erosión de las bases de apoyo de las elites locales.

Por su parte, el proceso de descentralización registrado en Brasil conlleva a una dinámica de mayores transferencias de recursos a los entes municipales con su respectivo impacto en las oportunidades de inversión social. En complemento, la ampliación de políticas sociales del Gobierno Central, que focaliza a los segmentos más vulnerables de la población, se traduce en una mayor dotación de activos sociales y por ende una ampliación de sus capacidades.

Se destaca la construcción de nuevos mercados en torno a los programas sociales y la forma en que los agricultores pequeños logran articularse a éstos a través de la venta de su producción de leche de ovinos y caprinos. En esta línea se plantea que los pequeños productores han mejorado su acceso al capital económico y cultural, sin embargo el grado de articulación y provecho a estos nuevos mercados depende de la distribución de las formas de capital; su acceso y uso de activos. A su vez, las viejas elites logran participar en esta nueva oportunidad económica en consorcio con la agricultura familiar.

Se evidencia que no hay una dinámica económica pujante y que existe una gran dependencia de las compras públicas del Estado. Se reconoce el aprovechamiento limitado de las ventajas comparativas en el territorio en términos de su cultura y paisaje; actividades en torno al turismo han sido poco exploradas.

Se concluye que los cambios en el territorio dependen de una fuerza exógena, las inversiones gubernamentales, y se enmarcan en un proceso frágil de desarrollo que ha logrado cambiar en cierto grado las bases seculares de la estructura política y socioeconómica del territorio, pero existen nuevas modalidades de articulación y reproducción social en torno al coronelismo y sertanejo.

Se plantea para el futuro profundizar en el análisis del mercado de la leche y las formas de participación; estudiar el perfil de las elites locales y su caracterización; etnografía de la condición de mujeres y jóvenes; y mirar los temas medio ambientales.

Ponente: Leticia Paredes Guerrero - CHAH, Territorio en Yucatán: Identidad, Políticas Públicas para su Desarrollo

El caso analiza la construcción del territorio CHAH, conformado por los municipios de Cuzamá, Homun, Acanceh y Huhí, sobre su identidad étnica y cultural como un elemento articulador del desarrollo, señalando sus características cambiantes y su sentido de pertenencia. Explora la relación entre identidad y las políticas públicas para su desarrollo y aborda elementos de patrimonio, habitus y prácticas; el rol de los actores y las relaciones entre éstos como ejes centrales del análisis de estudio.

Señala que el territorio CHAH se ha conformado en torno a factores geográficos/económicos regionales y a elementos de historia común y de sentido de pertenencia, como se refleja en el hecho de compartir fronteras, una carretera que los une y experimentar indicadores de bienestar similares. Estos factores han logrado imprimir un distintivo de identidad como territorio, anotando la dinámica articuladora de desarrollo, o con potencialidad de hacerlo.

Anota que la forma de acceso y uso a activos son producto de una construcción histórico/social dada a partir de la apropiación, uso, percepción y relaciones establecidas por sus pobladores con el medio ambiente y entre ellos. El cuadro anexo resume alguna de las prácticas socioeconómicas del territorio que marcan su identidad.

Acceso a recursos naturales:

- Tierra: cultivo, la casa habitación y traspatio para frutos y cría de aves
- Agua: consumo humano, ecoturismo y cultivo
- Fauna y flora: autoconsumo

Diversificación de actividades económicas

- Trabajo asalariado: movilidad laboral en sectores económicos en y fuera de CHAH
- Multi-empleo
- Potenciales fuentes de desarrollo: ecoturismo, artesanías y maquila

Heterogeneidad social

- Familias en estratos socioeconómicos diferentes
- Familias que desarrollan estrategias de sobrevivencia

Costumbres para la realización de fiestas patronales

- Lengua maya como medio de comunicación (principalmente gente mayor)
- Reconocimiento de ser pueblos con gente tranquila y que se conocen
- Diferencia generacional, coexistencia de lo tradicional y lo moderno.

Ausencia de canales de comunicación efectivos entre el gobierno y la ciudadanía

- programas de gobierno son percibidos diferenciadamente entre los municipios
- Ampliación de la cobertura de servicios municipales pero con menor calidad

En cuanto a las consideraciones sobre identidad y desarrollo del CHAH se reconoce que el declive del henequén y las reformas de las políticas públicas, conjugadas con la permanencia de la producción familiar, han influido en las percepciones que tienen los jóvenes de su territorio al añadir en ellas lo "externo", y promover la coexistencia de lo "tradicional" y lo "moderno".

Se exploran dos alternativas para analizar la identidad frente a las políticas públicas para el desarrollo: tomar la identidad prevaleciente como eje central, recreándola y promoviéndola para ser incorporada por sus sectores económicos (turismo, artesanías, transporte, etc.) ó partir de que la identidad es cambiante, sujeta a influencias exógenas, y tomarla como un elemento articulador del desarrollo.

Se opta por la segunda opción y se pone de relieve los desafíos en torno a la forma de articular las políticas públicas en sus tres niveles: federal, estatal y municipal; el papel que tendrían los actores, las coaliciones, los grupos de poder e instituciones existentes; cómo promover la creación de instituciones propicias al desarrollo sustentable de CHAH; y cómo lograr que los beneficios de un desarrollo con identidad sean incluyentes y promotoras del uso sustentable de los recursos naturales de CHAH.

Se precisa la importancia de implementar la política de abajo hacia arriba de tal forma que permita ejercer el derecho de los pobladores y corroborar la problemática identificada en el territorio, de acuerdo con la percepción de sus pobladores. La relevancia de implementar estrategias que promuevan la identidad desde su capital histórico hasta lo que son ahora y de revalorizar la historia, las costumbres y tradiciones, sin caer en la identidad tradicional y estereotipada.

Ponente: Raúl Hernández - Dinámicas Territoriales Rurales Valle Sur-Ocongate, Cuzco, Perú

El caso estudia un territorio de alta identidad cultural enmarcado en una dinámica de reducción de pobreza monetaria y de mejora sustanciales de cobertura de servicios públicos en el período de 1993 a 2005. Explora los cambios institucionales claves en este proceso de desarrollo y el papel de los activos culturales.

El territorio está constituido por 9 distritos y dos provincias, ubicados al sur de la ciudad de Cuzco; con predominio de lluvias en la zona; y una dinámica económica articulada a tres ejes/redes: Cuzco, Sicuani (mercancía de Bolivia y del altiplano) y Puerto Maldonado (minería y tala cerca del bosque Maldonado).

Se resalta el fuerte patrimonio cultural y la incorporación de elementos identitarios en las iniciativas de desarrollo. Se reconoce una influencia muy marcada de la cultura Quechua aunque un poco contaminada y la coexistencia de dos discursos a nivel de legitimización de la identidad en el territorio: la cultura tradicional quechua y la cultura mestiza, visualizada a nivel de los centros urbanos con elementos indígenas que son negados y/o basado en raíces católicas.

La dinámica de desarrollo en el mediano plazo ha conllevado a una redefinición de la territorialidad a partir de la construcción de nueva infraestructura (asfaltado de la pista a Sicuani a final de los años setenta y asfaltado de la carretera interoceánica en 2007) que se conjuga en un cambio en las relaciones entre unos centros y otros, y las relaciones con Cuzco; la recuperación del control de los recursos clave por parte de las comunidades campesinas; el crecimiento del turismo y de las oportunidades de mercado para los productos locales (papa, maíz y el ganado vacuno). Se resalta el fortalecimiento de las municipalidades, con personas capacitadas en la temática de desarrollo local.

Estos cambios en la dinámica de desarrollo generan una serie de tensiones que se visualizan en tres dimensiones: i) control del flujo de productos hacia Cuzco con una dinamización del comercio gracias a las vías y un auge de ferias anuales y dominicales, pequeñas y especializadas; ii) puesta en valor del patrimonio material e inmaterial, que genera una competencia por apropiarse de un nicho nuevo en el mercado basado en el elemento comercial identitario; y iii) producción y difusión de un discurso considerado legítimo sobre el territorio, grupo de mestizos católicos, elite cuzqueña, y sociedad campesina quechua.

El Estudio concluye que “los activos culturales generan oportunidades complementarias a la dinámica del territorio. Sin embargo, los actores locales no logran establecer alianzas para la puesta en valor del patrimonio, ni para que los beneficios de estas alianzas se conviertan en algo colectivo y por lo tanto de alcance territorial. ”

Ponente: Pedro Antonio Quiel - “Identidad territorial” ¿Cómo se constituye y qué importancia tiene para el desarrollo? Proyecto Dinámica Territorial en Olancho entre los Recursos Naturales y la Agricultura, Honduras

El estudio contempla el análisis de las dinámicas territoriales de los municipios de Salamá, Concordia y Campamento de la Provincia de Olancho, en el marco de una dinámica de desarrollo inclusiva pero con rasgos de deterioro en la base de

recursos ambientales. La presentación aborda los factores de identidad que constituye un territorio e identifica las ventajas de tener una fuerte identidad territorial. Finalmente plantea sugerencias de política pública para apoyar el fortalecimiento de la identidad.

Se identifica que los factores de identidad que constituyen este territorio dependen de la confluencia de elementos en el ámbito económico; cultural; histórico con orígenes que se remontan al siglo 18 bajo un periodo con fuerte presencia de colonizadores; político/institucionales; y ambientales. El cuadro anexo resume los elementos identificados:

Factor Económico

- Vocación forestal: aserraderos, talleres de carpinterías
- Actividad agropecuaria: café, maíz, frijol, ganadería, caña de azúcar, hortaliza, frutales

Factor Cultural

- Los hombres: machistas y trabajadores; la portación de armas y el uso de machete
- Las mujeres: sumisas; valientes, trabajadoras y emprendedoras
- La gastronomía: mondongo, el casamiento (arroz con frijoles), el tapado olanchano, las riguas (tortillas de maíz crudo azadas), refrescos de frutas, vino de coyol (sabia de la palma de corozo), la cususa (guaro que se destila clandestinamente) y la chicha
- Ferias patronales: los palenques (pelea de gallos), carreras de caballo, palo encebado, jaripeo (monta de toros), coronación de la reina y el rey feo, oficios religiosos

Factor Político Institucional

- Organizaciones de base
- Instituciones financieras: BANCAFE, BANADESA, cajas rurales, cooperativas de ahorro y crédito, cooperativa Mixta de Agricultores de Olancho
- Instituciones públicas y privadas: Alcaldía, pastoral social, Iglesia, Salud, Educación

Factor Ambiental

- Cobertura boscosa: pinares, latifoliado
- Los incendios
- Sistema hídrico: 15 Microcuencas, 10 subcuencas, 80 quebradas y 150 riachuelos

Se reconocen elementos distintivos de una fuerte identidad en el territorio visualizados en la solidaridad y el apego a sus tradiciones, en el respeto y consideraciones por las personas de mayor edad y en la resistencia a los cambios; además se ven reflejadas en el orgullo de lo que tienen, la independencia que demuestran del resto del país, el apego por el territorio (sus habitantes primero son Olanchanos/as y después Hondureños/as) y la constitución de grupos sociales locales en defensa de la conservación de los recursos naturales.

Las ventajas que concede a un territorio tener una fuerte identidad están dadas en: contar con recurso humano calificado, competente y con cierto sentido de pertenencia, la ubicación geográfica, la riqueza paisajística, el capital natural y ecosistémico de gran valor, los sistemas hídricos con alto potencial para actividades productivas y el compromiso institucional por parte de algunos actores locales, públicos y privados.

Finalmente reflexiona sobre el papel de las políticas públicas en el fortalecimiento de la identidad como eje articulador del desarrollo. Destaca la necesidad de invertir en cultura, identidad, autoestima, ciudadanía y justicia; redefinir el rol de la inversión pública y privada como una acción de acompañamiento a las iniciativas del territorio e incorporar nuevos actores con gran identidad cultural y territorial en los ejercicios de planeación de futuro. Señala acciones dirigidas a recuperar la historia, los saberes, los valores de la gente, y valorizar el patrimonio tangible e intangible del territorio, entre otros elementos.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- Entender la identidad como algo dinámico y no estático. En algunas de las ponencias esta visión no es clara. Se sugiere trabajar en este sentido e incorporar elementos de cambio y transformación en el proceso de formación de identidades.

Se precisa que es importante definir qué es lo que entendemos por identidad en el proyecto de investigación y su impacto en temas metodológicos. Se observa que la identidad tradicional enmarcada en aspectos como los indígenas y los culturales no se visualizaba con la información de los trabajos de campo; además ésta no es un indicador de desarrollo o avance. En este sentido, es importante ir más allá de identificar una identidad tradicional y estereotipada.

Las comunidades establecen relaciones exógenas que motivan e influyen en la formación de su identidad (por ejemplo se cambió de milperos a asalariados). Lo relevante es establecer la dinámica identitaria y cuál es el elemento común o dominante, como el sentido de pertenencia y la participación en fiestas tradicionales.

La identidad vista desde el sentido de pertenencia es mucho más fuerte, por ejemplo el hecho de usar la vestimenta, el hablar la lengua étnica, entre otros aspectos que los puede aglutinar. El caso de México anota que el sentido de pertenencia es muy arraigado pero cada municipio tiene sus particularidades.

- Reflexión sobre la importancia de los activos culturales como elementos dinamizadores de los territorios. En esta línea se anota que los activos culturales generan oportunidades para aumentar ingresos pero a una pequeña escala. La identidad se entiende desde muchos puntos de vista; este concepto excluye a segmentos de la población desde diversos aspectos y dimensiones de análisis. Existe una dificultad en la implementación de políticas públicas enfocadas al fortalecimiento de la identidad. Hay cuestionamientos en torno a sus implicaciones y a qué tipo de identidad queremos acercarnos.

Se aclara que en el territorio de Ocongate, Perú, se han identificado las falencias para enmarcar la identidad como un polo de desarrollo. Sin embargo, las limitaciones de una dinámica de crecimiento inclusiva están condicionadas a la falta de políticas integrales en el territorio entre éstas, en materia de identidad y el sentido de pertenencia. La visión de este proyecto nos indica que se debe elaborar un plan de desarrollo del territorio que resalte las cosas comunes que tiene éste, por ejemplo la problemática en común; para este proceso el fortalecimiento de desarrollo de capacidades es muy importante.

En el caso del Perú se logró tener una herramienta en la Web, capaz de acopiar información a través de una plataforma de trabajo conjunto con entidades como las ONG y otras instituciones que sirve para sistematizar información muy dispersa y visualizar negocios.

- Se solicita en el caso de Brasil profundizar sobre la relación entre el mejoramiento en el acceso de servicios públicos y sociales y su impacto en la disminución de pobreza. Se indaga en qué medida se han encontrado entidades diferentes y cómo es la relación de éstas con las jerarquías de poder y la dinámica económica. Se cuestiona el uso de las transferencias en el territorio y la forma en que éstas se reinvierten, en actividades productivas vs. niveles del hogar.

Se anota que a partir de la década de los 80's en Brasil ha existido un proceso de mejoramiento en el acceso a los servicios públicos, particularmente en educación y salud. A su vez, se ha registrado una dinámica de disminución de la pobreza, pero en un ritmo más lento, que se ha acentuado en la década de los 90's. Se señala una disminución de la desigualdad (entendida desde los ingresos o la renta monetaria) basada en la información estadística desde el año 2002.

Por otro lado, se precisa que no hay muchos estudios sobre transferencias y su impacto en Brasil. Sin embargo, se evidencia que se ha mejorado el

consumo básico de los hogares, por ejemplo, existen mejoras en la alimentación y en la adquisición de bienes y servicios elementales. Por su parte, la economía local no muestra un crecimiento de la producción agrícola y se evidencia una disminución en su participación en el PIB regional, en contraste a la participación del sector servicios, en particular el comercio. Por lo que se entiende que el dinero que circula es para el comercio local. En este momento existe una nueva generación de políticas de transferencias.

- Aclaraciones frente a territorios con dinámica win win win. Se anota que hace referencia a crecimiento económico, reducción de pobreza y desigualdad (índice de Gini).

Conclusión

Hace falta mucho más que identidad y pertenencia para generar dinámicas de desarrollo inclusivas. Se destaca la voluntad política y la heterogeneidad y particularidad de cada región. La identidad como activo no es suficiente.

Sesión 11. Dinámicas Territoriales en Brasil (Bahía), Ecuador, Guatemala y Nicaragua

Esta sesión presenta los resultados y conclusiones de cuatro casos de estudio que explican cómo a partir de elementos que determinan la identidad de un territorio como la ubicación geográfica, la migración, construcciones históricas y los recursos naturales comunes, entre otros, se pueden desarrollar dinámicas territoriales que produzcan ciclos virtuosos de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental. En este sentido, se presentan los casos de estudio, Loja (Ecuador), Macizo de Peñas Blancas (Nicaragua), Vale Do Jiquiriçá (Brasil) y Cuenca Ostúa-Guija (Guatemala).

A continuación se presenta una síntesis de las presentaciones de los casos mencionados desarrollando las ideas principales de cada ponencia. Seguidamente se plantean las discusiones y reflexiones generadas en torno a las mismas.

Ponente: JOSÉ POMA - Dinámicas Económicas Territoriales en Loja, Ecuador

La presentación señala que la Provincia de Loja ha registrado en los últimos años una dinámica de crecimiento económico acompañada por una reducción de la pobreza y desigualdad. Plantea que esfuerzos en materia de inversión pública en infraestructura y el fuerte fenómeno migratorio presentado y agudizado desde la crisis de 1999/2000 constituyen elementos explicativos de esta dinámica. Indaga la forma en que las remesas impactan de manera diferenciada el desarrollo de la región, tal y como se evidencia en la zona de Cariamanga y Alamor.

Introduce la caracterización del territorio y señala factores como la diversidad de ecosistemas, la ubicación geográfica en condiciones de frontera con Perú y la constitución de la hacienda como un poder hegemónico que controla económica, social y políticamente el territorio. Se anota que el proceso de reforma agraria se ha llevado más lentamente que en el resto del país y que como respuesta a efectos climáticos, en torno a sequías, se ha impreso un cambio importante en el uso del suelo (incremento en pastos) que conlleva a una desestructuración del poder de la hacienda y a una dinámica demográfica marcada por la migración.

Se genera así, una reconfiguración del territorio con un crecimiento del sector de servicios, en particular el financiero, y una activación del comercio local, el transporte y el turismo; resaltando las mayores oportunidades ligadas a un mejor promedio educativo de la población. Se anota que en el año 2007 las

remesas representan el 38% del producto provincial bruto. Teniendo en cuenta lo anterior, el investigador intenta responder los siguientes interrogantes: ¿Estas remesas, han creado condiciones para el desarrollo de los territorios de origen de los migrantes? ¿Qué organizaciones y redes surgieron en estos procesos diferenciados? ¿Cuál fue el papel de las familias, los gobiernos locales y los agentes de desarrollo? Se concluye que en algunos territorios de origen de los migrantes los flujos de remesas tienen capacidad redistributiva, mientras que en otros dichos flujos no son capaces de disminuir la pobreza ni la desigualdad social. Se requieren incentivos claros que permitan incorporar innovaciones en la organización, asociatividad, forma de producción y diversificación de productos; y el acompañamiento de una institucionalidad que permita romper monopolios de poder local, en particular al acceso de capital financiero y a su articulación con esquemas de comercialización. En este sentido se reflexiona sobre la forma de lograr una mayor sinergia entre las remesas y su articulación en actividades económicas que conlleven procesos de desarrollo sostenibles.

Ponente: LIGIA GÓMEZ - Gobernanza en el Uso y Acceso a los Recursos Naturales en la Reserva Natural Macizo de Peñas Blancas, Nicaragua

La ponencia se centra en explicar la forma en que los diferentes actores han fundamentado sus prácticas organizativas y económicas en el uso y control de la tierra en la Reserva Natural Macizo de Peñas Blancas. Configurando así algunos de los elementos que imprimen identidad al territorio; se destaca la importancia del Macizo como recurso natural común y geográficamente determinante; un marco legal que se convierte en un proceso clave de negociación entre los actores; el ecosistema de bosque tropical que provee servicios a las poblaciones dentro y cercanas al Macizo; y el agua como eje articulador que convoca a todos los actores presentes en la zona.

Se señala una tensión permanente entre la sostenibilidad y rentabilidad ambiental como factor diferencial de la dinámica territorial que explicaría los cambios económicos, distributivos y ambientales observados en la región.

La diversidad de actores y sus interrelaciones ha conllevado cambios importantes en la manera en que los activos son visualizados y utilizados. Por un lado, actores con incentivos de más largo plazo y bajo intereses ambientalistas; por otro, actores en el campo productivo, caracterizados por sus incentivos e iniciativas de corto plazo que presionan la base y explotación de recursos naturales. En este sentido, se han conjugado elementos a nivel institucional bajo el surgimiento de prácticas económicas que de cierta forma norman o limitan la explotación de recursos bajo marcos de Fair Trade en café, restricciones de

deforestación y planes de manejo en torno al agua; reconociéndose un predominio de enfoque de producción con sostenibilidad ambiental

Finalmente, se plantea profundizar en los hallazgos del estudio en miras a entender el modo en que los actores se interesan en temas ambientales; examinar el impacto de la dinámica territorial a nivel de actores, en particular los invisibles, como son las mujeres, madres solteras, analfabetas, niños vinculados en trabajo infantil y trabajadores temporales; y los cambios institucionales para una producción con sostenibilidad ambiental.

Ponente: JULIAN QUAN - Identidad Territorial Vale Do Jiquiriçá, Bahia, Brasil

La exposición se centra en destacar los factores institucionales y la articulación de procesos sociales que marcaron el surgimiento de una dinámica positiva en el territorio, como determinantes para lograr la reducción de la pobreza y la desigualdad de forma sostenida. Indaga la forma en que elementos identitarios marcan la dinámica territorial en miras a entender si la identidad es utilizada como un activo que se capitaliza en el desarrollo regional.

Toma como punto de inicio la concepción del territorio, el cual es entendido como un espacio geográfico y socialmente construido a partir de los recursos presentes. Se señala que Bahía es un territorio de gran diversidad ambiental con superposición de espacios que se encuentran articulados por un eje identitario a partir de la cuenca hidrográfica del río Jiquiriçá y su historia de ocupación, basada en el predominio de un conjunto de familias asociadas a actividades pecuarias y agrícolas de subsistencia; el río Jiquiriçá representa un medio de comunicación natural para su población.

Frente a estas dinámicas territoriales se argumenta que la articulación agroecológica sumada a condiciones políticas e institucionales jalonaron la consolidación de una agricultura meramente familiar con fuerte dinamismo y gran capacidad para potenciar la productividad del territorio. Se destaca una estructura agraria basada en su mayoría en una coexistencia de pequeñas y medianas propiedades y un proceso histórico de minifundización como respuesta a la presión demográfica y a mecanismos de herencia de la tierra. Dentro de este contexto, se plantea la existencia de una dinámica consolidada de mercados regionales agrícolas y de exportación que contribuye a fortalecer los aportes al PIB regional. Se enfatiza que la articulación económica es diferenciada a nivel de actores y en este sentido se ha demandado y generado una política de transferencias sociales para reducir los desequilibrios de pobreza y generar mayor dinamismo de la economía local.

Se concluye en el marco de una reflexión sobre las principales contribuciones de la identidad a las dinámicas de desenvolvimiento del Vale Do Jiquiriçá, donde se destacan elementos de convergencia en torno al río que ha representado una referencia cultural común y un medio de comunicación natural para su población. No obstante, se resaltan factores de divergencia cultural basada en la diversidad ambiental y características agroecológicas diferentes que confluyen en la conformación de identidades subregionales. Se señala que la identidad no se usa como un activo en el desarrollo territorial.

Ponente: WILSÓN ROMERO - La Dinámica Territorial en la Cuenca Ostúa-Güija, Guatemala

La presentación tiene como eje articulador las características identitarias de la cuenca del Río Ostúa en la conformación del territorio. Señala que la dinámica socioeconómica se ha enmarcado en una reducción de la pobreza e incremento del consumo y bajo este contexto se busca determinar los factores que han contribuido a esta dinámica. Identifica que elementos como las características geográficas similares; la actividad productiva predominante de la zona, hortalizas (en particular tomate) y ganadería; y la identidad común basada en su concepción de población no indígena; imprimen una connotación particular en la concepción y apropiación del territorio.

Se introduce una caracterización del territorio en términos de un acceso a la tierra relativamente igualitario con baja concentración de la propiedad en manos de pequeños y medianos productores; y elementos de capital físico y humano como indicativos de la importancia de la red vial y de los niveles educativos, mayores al promedio nacional, en la conformación de la dinámica de desarrollo.

El estudio manifiesta que el desarrollo de la cuenca Ostúa-Güija fue posible en la medida que se facilitó una diversificación productiva agrícola que supo aprovechar las ventajas comparativas naturales del territorio, sumado a una eficiente infraestructura y tecnología articuladas al mercado interno.

Adicionalmente, resalta el papel de la institucionalidad local en un marco de políticas municipales estables y un proceso de formación de capacidades que ha incentivado a los actores locales a asociarse. Este proceso de generación de alianzas y redes sociales ha logrado importantes niveles de interacción con el poder municipal y el poder central.

Finaliza abordando los pasos a seguir en la investigación y plantea un análisis de la cadena de valor del tomate a mayor profundidad y la implementación de encuestas y entrevistas a grupos focales.

Principales Discusiones y Reflexiones Generadas

- Se señala el mensaje transversal de los casos de estudio bajo el debate que los cambios en las dinámicas territoriales obedecen por un lado a elementos exógenos del territorio como son las transferencias públicas y por otro, a la dinámica económica misma de la región. Esto, pone de relieve la necesidad de reflexionar y evaluar el tema de las transferencias públicas y su impacto en la dinámica del territorio bajo una perspectiva de equidad, en miras a determinar los factores que han permitido la disminución de una aparente desigualdad.
- Se cuestiona la no inclusión de la perspectiva de género en los trabajos de investigación y se indaga sobre la posibilidad de explorar y analizar explícitamente la estructura de género en los territorios. Se plantea el interés de analizar la forma en que hombres y mujeres experimentan y/o condicionan los beneficios de una dinámica territorial. Ante lo cual, se anota que el estudio de caso de Brasil evidencia una presencia fuerte de mujeres como líderes locales y el caso de Nicaragua señala su participación en la recolección del tomate. En este sentido, se propone realizar una investigación a mayor profundidad sobre el rol de la mujer en la producción local de los pueblos latinoamericanos. Se expone que se han utilizado algunas técnicas de análisis en esta perspectiva, como los soles de vida que pueden dar algún indicio en esta materia; aunque no bajo una solidez conceptual de explicación de la dinámica del territorio por ser hombre o mujer. Se argumenta que la participación de la mujer líder, productora y política a nivel local es muy importante. Además, que existe un esfuerzo consciente por incluir el tema, y generar mayor participación.
- Se reflexiona bajo qué condiciones la estructura agraria se convierte en un determinante de las dinámicas territoriales. Para lo cual se concluye que la influencia de la estructura agraria es fundamental en la configuración de estructuras de poder a nivel local y del tipo de dinámica socioeconómica de un territorio, en particular sobre el tipo de propiedad y de generación de empleo que se conjugan. Se anota que en Brasil la estructura agraria es un tema transversal que no se ve tangiblemente en el territorio. La reducción de pobreza es generalizada en el área rural gracias a las políticas sociales del Gobierno Nacional en contraste a una respuesta efectiva de gestión de la autoridad local. La desigualdad existe pero es menor con base en agricultura familiar y la reforma agraria ha sido natural en zonas productivas hasta ciertos límites.

La gestión de presencia de agricultura familiar es un tipo de soporte social sumado a las políticas sociales del gobierno central, factores que han sido

enfaticado en diferentes estudios de caso. El acceso a la posesión, tenencia y explotación de la tierra es indispensable para generar dinámicas positivas; la desigualdad es menor donde se observan mayor cantidad de tierras destinadas a agricultura familiar y minifundios.

- Ahora bien, se debate que el impacto de las remesas se ha estudiado desde una perspectiva económica y positiva por sus efectos en el crecimiento de la demanda y el consumo local. Sin embargo, no se evidencian matices sobre la baja de la producción agrícola, pecuaria o artesanal y elementos como la erosión del tejido social, la degradación de la familia, el efecto de la migración de las mejores capacidades en la agricultura familiar y la pérdida de cultura e identidad, entre otros aspectos. Ante esto, se manifiesta que existe tal preocupación en las investigaciones y que existe un desafío en analizar el patrón de consumo y gasto de las remesas así como la historia y antigüedad de los migrantes.

En esta misma línea se resalta la preocupación de los padres por pérdida de identidad gracias al fenómeno migratorio y se reconoce que efectivamente las personas con mayores niveles de educación son los que generalmente emigran en contraste a la población más pobre; emigrar implica una serie de gastos que no se encuentran dentro de las posibilidades de estos últimos. A su vez, se evidencia que las familias caracterizadas por este fenómeno migratorio presentan riesgos de caer en la pobreza y que no hay capacidades para que los recursos se repatrien positivamente en la zona.

- Se aborda una discusión sobre la necesidad de investigar el rol de las autoridades locales en términos dinámicos y entender la forma en que ha cambiado su contribución en la provisión de bienes públicos y ejecución de proyectos de inversión bajo una dimensión de fortalecimiento territorial. La reflexión gira en torno a la baja capacidad financiera de los entes locales para afrontar sus desafíos de desarrollo.

Se resalta que en Brasil algunas autoridades locales participan en iniciativas territoriales pero éstas se limitan a cuatro o cinco municipios que logran incorporar una visión progresista en su gestión. Por su parte, se anota la relevancia de trabajar a nivel local con planes de inversión de mediano y largo plazo que logren articular el esfuerzo de los gobiernos locales con las transferencias del Gobierno Central, como señala el caso de Nicaragua. Sin embargo, se anota que para apoyar el potencial económico del territorio no se cuenta con recursos suficientes y en esa medida la cooperación internacional ha sido una salida.

Bajo esta misma lógica se destaca que no se cuenta con un estudio de impacto nacional de la ayuda internacional recibida y se señala que en los lugares donde se ha concentrado la cooperación internacional se mantienen situaciones de pobreza. Por lo tanto, se plantea la necesidad de establecer cuál ha sido la efectividad del esfuerzo realizado en cuanto a dinámicas de pobreza.

- Se analiza el impacto de la generación de energía hidroeléctrica en el Macizo de Peñas Blancas en Nicaragua y se indaga sobre la participación de las comunidades locales en ese tipo de inversión en el territorio. En este punto, se anota que los gobiernos locales son los encargados de medir el impacto y hacer las evaluaciones y estudios correspondientes, y en consecuencia, determinar cuáles hidroeléctricas pueden obtener las licencias de construcción y funcionamiento, teniendo como parámetro la afectación al medio ambiente. Se evidencian límites y restricciones impuestas a grandes proyectos pero no a pequeños productores que participan en creación de presas pequeñas. Se reconoce que la perforación de pozos es un tema que no está regulado y que genera conflicto hacia el futuro.

Adicionalmente, se argumenta que para las comunidades el hecho de contar con fuentes de agua que sirvan para la construcción de hidroeléctricas se volvió una especie de maldición, en la medida que no perciben beneficios en ninguna de las etapas de su producción/generación, ni siquiera con la energía "la energía está lejos de quienes tiene agua". Por lo que se plantea la necesidad de aunar esfuerzos e investigar cuál es la relación entre las comunidades que tienen recursos, en este caso el agua, su explotación y los beneficios para los pobladores derivados del usufructo de los mismos.

- Se reflexiona sobre la vinculación de la sociedad civil en el diálogo sobre el Tratado de Libre Comercio en Guatemala y la necesidad de estudiar su contribución en el desarrollo de los territorios. Se anota que existen inconvenientes del comercio a nivel mundial, por ejemplo, restricciones en las fronteras a través de normas no arancelarias que restringen la movilidad de los productos.
- Se solicita profundizar sobre el tema de etnias en los estudios. En este sentido, el caso brasilero anota que existen afroamericanos pero no hay distinciones étnicas por desigualdad. Por su parte, en Loja (Ecuador) se señala que existe población indígena pero la población es básicamente mestiza; coexisten identidades culturales pero éstas se encuentran desarticuladas del territorio Provincial. El caso de Nicaragua precisa que hay una predominancia de población no indígena, o ladina,

correspondiente al 99% y que tan sólo el 1% corresponde a población indígena.

Conclusión

A partir de elementos que determinan la identidad de un territorio se pueden desarrollar dinámicas territoriales con resultados positivos en crecimiento económico, desarrollo social y sostenibilidad ambiental, el gran desafío es cómo canalizar elementos identitarios como un activo al desarrollo. Los cambios en las dinámicas territoriales están condicionados por factores exógenos al territorio, transferencias públicas, y por elementos endógenos de la dinámica económica propia de la región; no debemos olvidar la articulación de dichas sinergias en las políticas públicas.

Sesión 12. Desarrollo Territorial y Adaptación al Cambio Climático

Partiendo del reconocimiento de que el cambio climático es una realidad global y es uno de los múltiples factores que afectan las dinámicas territoriales rurales, esta sesión se centra en analizar las estrategias de adaptación de los hogares al cambio climático, y el papel de las instituciones e iniciativas de desarrollo territorial en el fortalecimiento de la capacidad de los actores y la dinamización de dichas estrategias. Las reflexiones se dan a partir de los resultados de tres estudios de caso realizados en los municipios de Nagua, Villa Riva, Castañuela y Tamayo en República Dominicana; en la provincia de Jauja en Perú; y en los municipios de Bajío y Oriente pertenecientes al Estado de Michoacán en México.

Los estudios revelan que los efectos del cambio climático en el desarrollo territorial así como la capacidad de adaptación de los hogares se encuentran condicionados al acceso y uso diferenciado a activos como el capital natural, financiero y social, donde los programas de ayuda, los activos culturales y los conocimientos locales juegan un gran papel.

Se señala un ambiente general de descoordinación interinstitucional y de desarticulación de las propuestas e iniciativas de distintos niveles de gobierno, lo que dificulta la posibilidad de concreción de estos procesos en acciones reales en los territorios. Sin embargo, se resaltan algunos avances en materia institucional frente a la adaptación al cambio climático, como la incorporación progresiva del tema en la agenda política de Michoacán o las acciones concretas del gobierno provincial de Jauja en torno a la reforestación y al cuidado del agua.

A continuación se introduce una síntesis de los casos de estudio mencionados y seguidamente se abordan las principales reflexiones generadas en torno al tema.

Ponente: PEDRO JUAN DEL ROSARIO - Desarrollo Territorial y Adaptación al Cambio Climático, República Dominicana

El estudio muestra que las inundaciones asociadas con ciclones, huracanes y tormentas en los municipios dominicanos, han conducido al uso mayoritario de estrategias de adaptación correctivas frente a las preventivas. Las organizaciones de socorro/emergencias se resaltan como las instituciones que predominan por su papel de apoyo y ayuda a la población, en contraste con las autoridades locales con un rol marginal. Se anota que no existen programas educativos sistemáticos a nivel de la comunidad y que hay una desarticulación entre

instancias macro y locales en la implementación de política pública para abordar shocks de esta naturaleza; además existe un marco formal normativo el cual carece de claridad en su implementación.

Se enfatiza en las diferencias de las estrategias empleadas por los hogares en función de su mayor o menor dotación de capital, primando para el primer caso las estrategias ligadas al mercado (crédito, ventas previas a la cosecha) y en el segundo, las acciones colectivas, la diversificación productiva y el cambio en los patrones de consumo.

Finaliza abordando algunas recomendaciones de política pública y la necesidad de implementar programas de apoyo con carácter preventivo y con prioridad a los grupos vulnerables, el establecimiento de protocolos de acción, de un fondo especial de emergencia y la descentralización de la gestión de riesgo climático, entre otras acciones.

Ponente: JAVIER ESCOBAL - Adaptación al Cambio Climático en Contextos de Desarrollo Territorial Rural: la Experiencia de Jauja, Perú

La presentación introduce una caracterización de la provincia de Jauja en el marco de una dinámica económica de gran heterogeneidad de pequeños productores agropecuarios y una flexibilidad en el mercado de tierra y trabajo, acompañada con procesos de degradación de recursos naturales y conflictos a nivel de acceso y uso de agua.

Se resalta que el cambio climático es entendido como una creciente vulnerabilidad, "el clima se ha vuelto loco", que afecta la calidad de los pastos y ha generado un desplazamiento en las cotas de límites de temperatura para la producción, entre otros elementos. En ese sentido, la población demanda la acción del Estado y apropiación de dicha problemática en la implementación de políticas públicas.

Se señala que en la provincia de Jauja, Perú, la vulnerabilidad climática creciente ha motivado cambios en las estrategias de generación de ingresos en el territorio y los hogares, como se refleja en los cambios en el uso del suelo que han conllevado a un incremento de la actividad ganadera frente a la agrícola; la diversificación del ingreso para los hogares menos pobres; y el aumento de la importancia de las transferencias de remesas y donaciones ligadas a procesos migratorios como mecanismo de supervivencia; afectando desproporcionadamente más a los más pobres.

A nivel institucional se señalan prácticas de mejora en elementos de planificación y organización regional para el manejo del agua, iniciativas de reforestación apoyada en valores culturales y de identidad, y construcción de acción colectiva. Sin embargo, se observa una gran desarticulación entre el gobierno provincial, el gobierno regional de Junín y el gobierno nacional.

Ponentes: MARIELA RAMÍREZ - RUBÉN MEDINA: Cambio Climático y Desarrollo Territorial Rural. Estudio de Caso: Michoacán, México

El estudio se centra en mostrar que las estrategias de adaptación al cambio climático en el territorio están condicionadas por el acceso a activos en todas sus dimensiones de capital (humano, financiero, natural, físico y social). Resalta el papel de las instituciones locales y su articulación como mecanismo para fortalecer la capacidad de adaptación y los diferentes grados de vulnerabilidad.

Las prácticas de almacenamiento han sido la principal estrategia empleada por los hogares frente a las sequías e inundaciones ocurridas en las zonas estudiadas en Michoacán, como la venta de animales para adquisición de alimentos y sustento del hogar, y el uso de los ahorros y alimentos almacenados. Se anota que el 90% de los hogares usa al menos una práctica de adaptación al cambio climático en miras de garantizar su sobrevivencia; y que las estrategias de diversificación de ingresos y acciones migratorias de última instancia se conjugan y complementan. Se resalta que se observan diferencias en las estrategias en los hogares en función del acceso a la tierra, donde la falta del mismo ha incentivado una mayor diversificación de las estrategias adaptativas de los jornaleros frente a los ejidatarios, incluyendo entre éstas la migración.

A nivel institucional se señala que los apoyos entregados se canalizan a través de los ejidos con una percepción de falta de transparencia en su distribución; y la poca coordinación e intercambio de información entre las diferentes instituciones y niveles de gobierno; con una predominancia de estrategias de adaptación a nivel individual.

El estudio pone de manifiesto la necesidad de trabajar coordinadamente entre académicos, científicos, ONG's y gobiernos locales para articular una estrategia de atención de alto impacto social. Finalmente se abordan recomendaciones de política pública en torno a la urgencia de formación de capital social y de desarrollo de un Sistema de Alerta Temprana que permita minimizar los riesgos de la producción así como la necesidad de promover sistemas de producción agro-silvo-pastoriles y de labranza de conservación.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- En términos metodológicos, en los estudios se reconoce el reto que plantea entender las estrategias de adaptación al cambio climático en diferentes territorios y escalas, por la complejidad que implica tratar de establecer conexiones y relaciones causales entre la vulnerabilidad al cambio y las acciones de actores e instituciones en el territorio. La combinación de métodos cualitativos y cuantitativos, así como la triangulación adquieren especial relevancia al respecto.

Asimismo, debido al perfil que comparten los estudios, la metodología empleada se centró en el estudio de la adaptación al cambio al nivel de los hogares. Avanzar en otros aspectos relevantes para el desarrollo territorial, como las estrategias de mitigación del cambio climático o la comprensión de la adaptación en escalas del territorio diferentes a los hogares, son temáticas sobre las que aún es necesario profundizar.

- Los estudios permiten plantear una serie de reflexiones metodológicas, de vital importancia para entender la realidad territorial frente al cambio climático: La orientación de los trabajos hacia la comprensión de las estrategias de adaptación más que las de mitigación, el énfasis del análisis en la escala de los hogares, la disponibilidad de información microclimática local y las relaciones de causalidad entre el cambio climático y las dinámicas territoriales rurales.

Una primera discusión se centra en cómo los estudios dejan de lado la mitigación del cambio climático, enfocándose únicamente en las estrategias adaptativas. Aunque se reconoce que uno de los límites de los estudios es precisamente su énfasis en la adaptación, ésta se considera de vital importancia para el desarrollo territorial en zonas rurales, lo que amerita analizarla a fondo.

Existe un acuerdo general sobre la relevancia equiparable que tienen la mitigación y adaptación al cambio climático, y se acepta como errada la consideración de que las comunidades rurales deben dar prioridad a adaptarse más que a mitigar, ya que parte de supuestos equivocados: i) Las emisiones provienen sobretodo de países industrializados, sin tener en cuenta la deforestación generada en América Latina, y ii) la industria es el primer generador de gases, pero se olvida que la agricultura es un gran generador de metano en actividades como ganadería bovina y arroz, y que actualmente funciona bajo un paradigma tecnológico intensivo en el uso de energía.

Sin embargo, se reconoce que los estudios de adaptación al cambio climático en zonas rurales aportan elementos para un programa de sustentabilidad ambiental que incorpore esta problemática, tal como se menciona para el caso de México. Mostrar cómo la gente se organiza y se adapta puede ser útil para aplicar estrategias exitosas a escalas mayores, y analizar la adaptación en los estudios permite incorporar y entender una dimensión más humana del problema del cambio climático. Esto es especialmente relevante teniendo en cuenta que las estrategias para la mitigación que han resultado de la firma de protocolos internacionales, no necesariamente han tenido en cuenta las capacidades locales para realizar los cambios propuestos.

- Se resaltan los retos tecnológicos que aún existen para la comprensión de los efectos del cambio climático, por la necesidad y escasez de información climática microregional que aporte datos para analizar realidades locales. Aunque hay iniciativas en este sentido, aún es necesario avanzar de forma importante en el levantamiento de información climática local en los territorios rurales.
- Respecto a las escalas, los resultados de las investigaciones indican que la falta de articulación de los actores e instituciones en distintas escalas, ha impedido que las iniciativas para la adaptación al cambio climático se puedan concretar en acciones integrales que efectivamente desencadenen procesos sostenibles y equitativos de desarrollo territorial.

Por tanto el enfoque de los estudios hacia las estrategias de los hogares limita el análisis a profundidad de las diferentes escalas. Sin embargo se reconoce que éste es fundamental en los estudios sobre adaptación al cambio climático, ya que en cada escala se involucran múltiples actores y territorios con acceso diferenciado a activos y por tanto, con posibilidades diversas de adaptación. Bajo estas circunstancias, en las diferentes escalas pueden encontrarse ganadores y perdedores frente a un mismo evento climático.

Es importante por tanto diferenciar el impacto que el cambio climático tiene entre tipos de actores como hogares o individuos frente a lo que ocurre en escalas mayores del territorio, así como entender los niveles de institucionalidad que operan en diferentes escalas y las relaciones que existen o deberían existir entre éstas.

- De otro lado, se resalta la importancia de incluir en los estudios los efectos del cambio climático en dimensiones como pobreza y desigualdad, y se retoma la idea de que deben tratar de establecerse las relaciones de causalidad para separar los efectos de fenómenos diferentes al cambio

climático que puedan afectar el territorio, por ejemplo el impacto del TLC con Estados Unidos para los casos de México y República Dominicana.

- Se plantea una reflexión en torno a la valoración de los conocimientos locales como aporte a la adaptación al cambio climático. Se reconoce que estos conocimientos se han construido a lo largo de la historia, en territorios entendidos como sistemas socioecológicos, complejos y dinámicos, donde la interacción entre ambiente y sociedad ha generado múltiples estrategias de adaptación frente a distintos momentos de cambio, incluyendo entre estos al cambio climático. Este conocimiento local sobre la adaptación se convierte entonces en un activo que permite a las comunidades cambiar sus estrategias y tomar acciones preventivas y correctivas frente a eventos impredecibles, por lo que vale la pena entender, documentar y valorar estos conocimientos, ya que pueden aportar a la adaptación en escalas mayores o en otros territorios.

Lo anterior demanda la necesidad de superar, a través de cambios institucionales, la invisibilización del conocimiento local en distintas jerarquías, que se ha dado en programas en los que no hay recuperación y articulación del mismo, sino que han utilizado al productor como difusor o intermediario de conocimientos extraterritoriales.

- Se plantea que el acceso diferenciado a activos por parte de los hogares determina en los casos estudiados el tipo de estrategias de adaptación empleadas, así como una diferenciación en la diversificación de las mismas. Es el caso del acceso a la tierra en los municipios de Michoacán donde se muestra que la condición de tener o no dicho acceso es una fuente de vulnerabilidad en diferentes sentidos: Por un lado el ejido impide a los ejidatarios diversificar sus estrategias de adaptación ya que migran menos, pero en cambio emplean estrategias de mercado, recepción de remesas o solicitud de préstamos. En contraposición, los jornaleros no reciben los apoyos que llegan al ejido o a los pequeños productores, pero tienen la posibilidad de diversificar sus estrategias, como por ejemplo con negocios temporales, empleándose como asalariados o migrando.
- Se señala que en las ponencias no se tocó a profundidad la pérdida de biodiversidad, que se puede ver fuertemente afectada por acciones de los actores frente a la necesidad de seguir produciendo, tales como el avance de la agricultura sobre el páramo o por la llegada de nuevas plagas a regiones donde se pueden afectar variedades nativas.
- Se reflexiona sobre la forma en que la cultura incide en el modo de entender el cambio climático y su problemática; pareciera que solo cuando se dan fenómenos extremos enfrentamos y razonamos sobre el tema. En este sentido, se reconoce que el cambio climático es una realidad global que exige importantes cambios culturales, y que la adaptación y

mitigación del mismo requieren el trabajo conjunto de científicos y técnicos, y una transformación en la asistencia técnica para el cambio cultural, ya que la sociedad en su conjunto requiere tener una consciencia real sobre las implicaciones del mismo.

Conclusión

El acceso y uso de activos condiciona la capacidad de adaptación del territorio al cambio climático. Se resalta la adopción de las estrategias de adaptación correctivas en las políticas frente a las preventivas y se reconocen los desafíos en términos de fortalecimiento y coordinación interinstitucional para mejorar efectivamente la capacidad de respuesta de las comunidades frente a los riesgos climáticos. En este marco se plantea la importancia de llevar a la práctica la conciencia ambiental a nivel territorial y de fortalecer los procesos de capacitación y educación de la comunidad; un mayor trabajo en prevención y gestión de riesgos; el desarrollo de sistemas de alerta temprana, y una mejor focalización de las políticas públicas que se centre en los grupos más vulnerables y tenga en cuenta las necesidades particulares de los sectores productivos.

Sesión 13. Capacidades para el Desarrollo Territorial Rural en El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Ecuador, Chile y Honduras

La sesión muestra los avances de trabajo en el componente de Desarrollo de Capacidades e Incidencia del Programa de Dinámicas Territoriales. Inicia abordando la definición de Desarrollo de Capacidades en el marco conceptual y metodológico del Programa e introduce la experiencia de tres iniciativas implementadas en los países de Ecuador, Guatemala y Nicaragua. Finalmente se plantean reflexiones en torno a los desafíos de este componente.

Se precisa que el componente busca fortalecer a los actores públicos y privados y a las actividades productivas del territorio que se han identificado como líderes/impulsoras de dinámicas de desarrollo conducentes al crecimiento económico, la inclusión social y la buena gobernanza ambiental.

Se enfatiza en desarrollar la acción colectiva como factor movilizador y generador de redes, así como producto de innovación social y capacidad de discernimiento en el territorio. La importancia de fortalecer la capacidad de los grupos marginales y de generar capacidad a los segmentos de la población que tienen poder pero que no se encuentran integrados por su bajo interés o incentivo para hacerlo es anotada.

El componente aborda dos ejes: el tema de inversión pública como generador de cambio y oportunidades, y la importancia del medio ambiente para el cambio productivo del territorio; y se desarrolla en seis países, El Salvador (Chalatelango), Guatemala (Jutiapa), Nicaragua (Macizo de Peñas Blancas), Ecuador (Tungurahua), Chile (O'Higgins), y Honduras (Olancho); a partir de cuatro supuestos básicos en su implementación:

- Intervención basada en la investigación previa del territorio - información sólida;
- generar experiencias y evidencias que ayuden a los actores a tomar decisiones de más largo plazo, no a transformarlas;
- desarrollo de capacidades sobre la convicción y decisión de los actores locales;
- producir cambios de distinto nivel a partir de la intervención

Se presentan las experiencias de Ecuador, Guatemala y Nicaragua advirtiendo las actividades que han desarrollado de acuerdo a las etapas propuestas: i)

identificación y acuerdo sobre las hipótesis de investigación (donde están los actores o elementos que inciden en un cambio); ii) la validación con los actores locales (plataforma multi actores); iii) la formulación de un plan estratégico; iv) la elaboración de proyectos de inversión y de apoyo técnico y el acuerdo; y v) ejecución de un plan de incidencia sobre actores públicos y privados claves.

El fortalecimiento de capacidades para el desarrollo territorial es un proceso que no comienza ni termina con el programa que se está ejecutando por lo tanto se hace importante trabajar con la base social de la comunidad, estableciendo indicadores con permanente evaluación y documentación, que brinden información actual y para análisis futuros.

A continuación se introducen las iniciativas de caso mencionadas y se complementan con breves comentarios sobre los casos de Salvador y Honduras. Seguidamente se plantean las reflexiones generadas en torno al componente de desarrollo de capacidades.

Ponente: PABLO OSPINA – JORGE SÁNCHEZ. Experiencia de Tungurahua, Ecuador

Se señalan dos ejes fundamentales en las dinámicas territoriales: la centralidad del comercio y la red de ferias y el proceso de diversificación de pequeños emprendimientos artesanales y de pequeñas industrias. Se identifica la existencia previa de un proceso participativo del gobierno provincial que busca integrar a los actores y organizaciones en los espacios de debate de políticas públicas; y el desarrollo de política sobre procesos productivos, particularmente se exponen los avances en el sector lácteo. Se anota que el proceso de gestión logra articular espacios de innovación a partir de la vinculación de la academia, el sector productivo y público, que conllevan a la generación de espacios inclusivos de representatividad; sin embargo, se reconoce que hay sectores excluidos en este proceso, sobre los cuales hay que canalizar esfuerzos.

Se plantean aportes de trabajo y avance en el debate de políticas públicas sobre la estrategia agropecuaria, basada en una agenda de competitividad encaminada a la diversificación de mercados. En efecto, los agricultores demandan al gobierno provincial las acciones a ejecutar y las líneas de desarrollo (diversificación agrícola, tecnificación del riego, comercialización y asociatividad); los productos priorizados son la cadena de la papa, la cadena de la leche, la cadena del cuy y la cadena de la fresa. Se enfatiza que el gobierno provincial es un facilitador de las condiciones para los proceso de participación

Con respecto a la cadena de lácteos de Tungurahua se resalta la articulación y desarrollo del Consorcio de Lácteos, conformada por 15 asociaciones de productores, 7 asociaciones de pequeños productores y 8 queserías rurales, que logran a través de sus esfuerzos dinamizar el proceso de comercialización de la leche y fortalecer sus capacidades. Dentro de los resultados alcanzados se señalan elementos como la mejora el precio de la leche (pasa de niveles de \$0.18 lt a \$0.34 lt), el aseguramiento y sostenimiento de la calidad de su producción, la capacitación integral de sus asociados y el desafío en el establecimiento de una marca a nivel provincial. En términos de ingresos se anota la mejoría de las familias productoras en su nivel de sustento con proyecciones de producción incrementales, al pasar de un rendimiento de 5 litros por vaca a niveles de 10 a 15 litros por vaca.

Ponente: VICTORIA PELÁEZ. Experiencia de Cuenca Ostúa - Güija, Guatemala

Se plantea que la inversión en infraestructura, especialmente carreteras, ha creado una importante dinámica productiva en el rubro hortalizas que se desarrolla en parte a las ventajas del territorio en términos de la calidad de sus suelos y de la cercanía a importantes mercados consumidores.

Se señala que existe una interacción entre el gobierno local y central enmarcada al menos en el papel en elementos articuladores de instancias de participación de abajo hacia arriba, conformada por los consejos locales, municipales y departamentales. Sin embargo, se anota que el proceso tiene muchos vicios en la negociación de las obras; siempre existe un agujero por donde se colocan las cuotas y se asignan recursos a dedo.

Introduce que los objetivos de la estrategia en este componente de capacidades están basados en: "construir un vector sociopolítico que permita concretizar iniciativas de mejoramiento de las condiciones de la producción agrícola en el territorio; y generar procesos de planificación para el desarrollo territorial con una visión incluyente"; mujeres y pequeños productores no están representados.

En este sentido, se conforma una mesa de diálogo para el desarrollo territorial que se encuentra articulada al sistema existente de participación enmarcado en los consejos de desarrollo. Se precisa que el eje de la mesa de diálogo es el sector agrícola y se busca el fortalecimiento de puentes de capital social y la articulación de redes comunitarias con agentes claves en la toma de decisiones a nivel público y privado. La formación de capacidades se centra en el fortalecimiento de una visión territorial; capacidad de negociación y trabajo en

equipo; el ciclo de proyectos y el marco de políticas y programas; y una auditoría social.

Se concluye que el gran reto gira en el sistema de gobernanza y cómo crear participación en segmentos de la población como mujeres y niños.

Ponente: FRANCISCO PÉREZ - Experiencia del Macizo de Peñas Blancas, Nicaragua

El trabajo indaga sobre la forma en que la tierra es aprovechada en el territorio y cómo la estructura agraria impacta la dinámica de desarrollo en un contexto de fragilidad ambiental. Introduce la competencia entre los actores sociales sobre el uso y el control de la tierra, y la diversidad de intereses de los grupos locales en el manejo del capital natural del territorio; por una parte, bajo una dimensión de sostenibilidad y producción de agua y por otra en una lógica "productivista" de poner en producción tierra baldía.

Se señala que los procesos que se quieren promover en el territorio se encaminan a cambiar las relaciones de poder, a partir de: i) fomentar la implementación del plan de manejo del macizo de Peñas Blancas, ii) la promoción del establecimiento de comités locales, iii) promover iniciativas de producción económica y ecológicamente viable (turismo rural comunitario sostenible, producción certificada de café) y iv) generar debate sobre los conflictos del uso del suelo como herramientas de promoción del desarrollo.

Se anota que la velocidad de los cambios de política pública en el tema ambiental es demasiado lenta y el marco regulatorio refleja una concentración de la toma de decisiones a nivel central que impone límites en el ámbito local en torno a su participación e incidencia. Asimismo, se señalan los grandes desafíos en la articulación y coordinación de las políticas nacionales a nivel macro y sectorial en desarrollo agrícola, de infraestructura y social; y las relaciones de poder en el territorio, donde el 13% de los productores concentran el 67:8% del área agrícola.

Se plantea fortalecer capacidades a nivel de la autoridad local, como es la Asociación de Municipios de Peñas Blancas, AMUPEBLAN, en términos de dinamizar la interacción de los comités de manejo municipales y de las unidades de gestión ambiental. Por su parte, a nivel de los actores de organizaciones de la sociedad civil se identifican acciones en la facilitación de la construcción de argumentos comunes (eje el agua) en los Comités de Manejo de la Reserva; el desarrollo de la red de turismo rural comunitario; y el intercambio de

experiencias sobre los beneficios de la certificación a nivel de los grandes propietarios.

Comentarios El Salvador y Honduras

En Chalatenango, Salvador, se señala el proceso de construcción de plataforma multiactores. En la evaluación del plan estratégico departamental se ha identificado la necesidad de incluir nuevas problemáticas de desarrollo, como la participación de los jóvenes y la consolidación de iniciativas locales en materia de turismo y manejo del bosque. Se precisa que hay iniciativas consolidadas de 10 años de aprendizaje, donde se han reconocido falencias.

En Olancho, Honduras, la investigación plantea los desafíos en torno a la percepción que se tiene de la autoridad local (Alcaldía) y su identificación como único responsable del desarrollo del municipio. Esta situación pone de relieve la necesidad de reflexionar sobre el enfoque de intervención que se debe implementar en el territorio. Se anota que las acciones se han encaminado al fortalecimiento del rol de la Alcaldía en el marco de una visión más participativa de la comunidad, a través del liderazgo de un comité consultivo que enrute y proponga iniciativas.

Principales Reflexiones y Discusiones Generadas

- La dirección en que se está haciendo el fortalecimiento de capacidades para el desarrollo territorial es la reducción de desigualdades sociales en los territorios. Se debe tener conciencia que hay actores que no están apareciendo en los estudios y la necesidad de mejorar el proceso de identificación de los individuos y actores marginales en miras a analizar su comportamiento en la dinámica de desarrollo del territorio; éstos actores naturales, personas del común residentes en los territorios, son la base que permanece. Además se reflexiona sobre la necesidad de entender las dinámicas demográficas del territorio en miras a comprender a profundidad el fenómeno de las migraciones.
- Consideraciones sobre las opiniones de la comunidad y la forma como comentan sus problemas son necesarias para fortalecer las capacidades de participación de las organizaciones de base y lograr espacios de intervención con calidad y no solo de número de actores presentes.

El desarrollo involucra conflictos y en este sentido es relevante entender como los diversos actores (grupos comunitarios vs. productivos) visualizan el conflicto en miras a entender las diferentes percepciones y heterogeneidad interna en el territorio; la forma de trabajo y organización

de la comunidad local desde la escala más pequeña en las intervenciones alrededor del recurso agua y el modo de incentivar la participación.

- Se indaga si el proceso que se está llevando a cabo para el fortalecimiento de capacidades es posible aplicarlo y extrapolarlo a otras regiones con diferencias marcadas en el territorio, en particular en términos de la estructura agraria. Se señala el caso de Guatemala y la sugerencia de explorar iniciativas de incidencia en políticas públicas en reforma agraria.

Se anota que no hay identificado un colectivo de pequeños productores legitimados; éstos se identifican por el lenguaje y su participación y liderazgo en otros sectores, como se evidencia en el proceso de construcción de la plataforma agraria, donde se han encontrado algunas organizaciones y asociaciones campesinas vinculadas con esta. A través de encuestas aleatorias en el territorio los investigadores logran tipificar a los pequeños productores.

- Reflexiones desde el punto de vista del programa de cómo tratar de ver los procesos de incidencias en un límite de intervención. Es de gran importancia establecer y comprender nuestra participación en el proceso de fortalecimiento de capacidades en el marco de un proceso de desarrollo de largo plazo. Esta línea de tiempo enfatiza la importancia de la contribución del programa en acumular esfuerzos en una dirección dinamizadora.

Bajo esta misma línea se anota la importancia de involucrar la historia en miras a establecer cómo medir la contribución del Programa una vez ha finalizado la intervención. Se resalta la necesidad de establecer indicadores precisos y evaluar constantemente a partir de mecanismos como la auditoria social la percepción de la comunidad y su manejo frente a la intervención. Se anota que la evaluación es de vital importancia; en este momento no se tiene información de procesos anteriores, en algunos casos solo se pueden mirar los cambios a través de algunos mapas que se han elaborado.

Sesión 14. ¿Qué tienen y qué les falta a los gobiernos sub-nacionales para ser entes de desarrollo territorial?

En esta sesión representantes de diferentes gobiernos sub-nacionales dialogaron sobre su experiencia en gestión del desarrollo territorial, intercambiando conocimientos sobre las oportunidades y limitaciones enfrentadas en esta materia. El panel estuvo integrado por: Sabino Leiva de Nicaragua, Gerardo Giménez de Honduras, Adriana Castro de México, Carlos Gómez Miranda de Chile, José Luis Delgado de Perú y Luis Carlos Cardozo de Brasil, el moderador fue Manuel Chiriboga. La estructura de la sesión permitió establecer un paralelo para ver de manera clara las diferencias y similitudes estructurales que tienen los países de América Latina en cuanto gobiernos locales se refiere.

Las reflexiones giran en torno a las limitaciones de capacidad local para el desarrollo de las funciones; la importancia de las alianzas público - privadas en la implementación de iniciativas de desarrollo; y el desafío en articulación de acciones de política en los diferentes niveles de gobierno.

La discusión se inicia en torno al papel de las capacidades técnicas locales para abordar políticas de apoyo al desarrollo del territorio y el tipo de alianzas generadas con el Gobierno Central y/o el sector privado en pro de alcanzar las mismas. Se resalta que los recursos a nivel local son limitados para desarrollar las competencias establecidas a nivel territorial. Los apoyos se focalizan en satisfacer una demanda de servicios básicos en materia de infraestructura y es necesario vincular actores públicos de nivel nacional y organismos de cooperación internacional para gestionar acciones de apoyo y de recursos en el ámbito productivo y de desarrollo económico de los pequeños productores. Se anota la importancia de generar una cultura de participación ciudadana a nivel territorial que consolide el proceso de gobernanza y las capacidades de movilización de recursos a nivel nacional con prácticas transparentes en la asignación y distribución de recursos, de acuerdo con las prioridades del territorio. Se resalta la importancia de vincular instrumentos de política como los presupuestos participativos en Brasil y la construcción de agendas y compromisos de actores de la sociedad civil en torno al Medio Ambiente en Perú.

Se aborda el tema de las crisis y la forma como los municipios reaccionan a la misma. Se resalta la experiencia de Chiloé con la crisis de la industria del salmón y se expone el modo en que la autoridad local incentiva la generación de proyectos con base en mano de obra intensiva en torno al agua y limpieza de playas; y el desarrollo de programas centrados en una diversificación de la

economía, donde iniciativas en turismo y extracción de algas masivas juegan un rol importante en generación de empleo.

Se señala como políticas del Estado pueden apoyar las dinámicas territoriales gracias a una mayor articulación de sus apoyos (transferencias) con la realidad económica local. Se anota la experiencia de la adquisición de frutas para alimentación escolar que genera una dinamización productiva en torno a los frutales.

Razonamientos en torno al papel de la minería y el medio ambiente en las dinámicas territoriales. Se destaca la movilización de la sociedad civil frente a estos temas como elemento interesante para abordar la discusión y construcción de la agenda territorial en torno a este tipo de desarrollos productivos. Se exponen experiencias en sentidos complementarios, donde los estudios técnicos son utilizados como instrumento para generar posiciones en la sociedad desde perspectivas diferentes y se indaga sobre casos exitosos en estos tipos de desarrollo, en miras a aprender lecciones de política en esta materia. Se anota la relevancia del plan de ordenamiento territorial como un mecanismo que permita una adecuada gestión del territorio, conociendo su potencial.

Bajo esta misma reflexión, se introduce la experiencia de la zona maderera en Honduras con el fin de ilustrar mecanismos para compatibilizar la explotación del bosque con un desarrollo sustentable del territorio. Se señala el modo en que la vinculación de la sociedad civil en esta iniciativa logra cambiar la mirada al desarrollo de la explotación de la madera y vincularla al territorio, gracias a la implementación de una política en torno a la creación de maquilas a nivel local que permite que pequeños artesanos locales logran acceder al recurso; y contrarrestar y evitar la extracción ilegal del mismo. Se señala la importancia de los inventarios de recursos naturales (forestales) como mecanismos para articular a los actores en torno a la explotación del medio ambiente; y la forma en que se movilizan recursos ambientales a través del turismo, como refleja la experiencia de México con los ríos subterráneos.

Consideraciones en torno a experiencias de coordinación entre municipios e iniciativas de mancomunidad para adelantar programas de desarrollo. Se introducen diferentes experiencias de asociación que en general evidencian que los municipios se asocian bajo el criterio de región con el propósito de definir prioridades de desarrollo con un enfoque de equilibrio regional que les permite fortalecer su colaboración y cooperación; canalizar mayores recursos; y aprovechar las economías de escala para ser más eficientes en la inversión de los recursos. Se resalta la capacidad de negociación conjunta con el Gobierno Central y una mayor efectividad en la articulación. Por su parte, se anota que es

importante establecer claramente los incentivos, normas y financiación bajo las cuales las mancomunidades son operatizadas de tal forma que se mantenga y se garantice su continuidad en el mediano y largo plazo.

Se indaga sobre sistemas de rendición de cuentas en diferentes contextos de descentralización fiscal. Se anota que los sistemas varían de acuerdo a las instituciones de control del Estado y a las dinámicas políticas en el país. Se presentan casos donde los municipios rinden cuentas a la comunidad y a órganos como el Concejo y la Contraloría; y por otra parte, existen casos donde el control es menos fuerte y parece haber un acuerdo entre los partidos dominantes para ocultar sus errores de gestión mutuamente.

Cuestionamientos en torno a la competencia sobre la administración y el registro de catastros de tierras rurales. La experiencia en Honduras resalta que es difícil la recolección de información para la implementación del registro catastral a nivel local dado la resistencia de la ciudadanía a esta medida. Esto se convierte en un problema político y en un desafío de los entes locales para crear una cultura de pago del mismo. Dada esa impopularidad se sugiere que dicha tarea sea realizada desde el Gobierno Central, como se evidencia en Chile donde la Tesorería General de la República asume esta competencia.

Se razona sobre la participación y articulación de los gobiernos sub-nacionales e instancias nacionales en la construcción de apoyos y enfoque de desarrollo. Se anota que dicha vinculación depende de la capacidad de gestión de los gobernantes locales y de la coyuntura política, pues existen casos específicos donde la diferencia de partido político entre el gobierno regional y nacional puede limitar los apoyos y restringir el acceso a los recursos. Se resalta que los apoyos del Gobierno Central se materializan en mayor proporción a través de las transferencias definidas por la Ley y que a su vez expresan una orientación específica de gasto. Pareciera que los planes de apoyo entre los diferentes niveles de gobiernos se diera de manera inercial y no se evidencia un liderazgo en temas de construcción conjunta de iniciativas de desarrollo y políticas.

Bajo esta misma lógica se reflexiona sobre el rol de lo exógeno y lo endógeno en el desarrollo y sobre la necesidad de generar estrategias a nivel de país que permita una mayor articulación y apoyo en los distintos niveles de gobierno. Se exponen iniciativas exitosas de colaboración entre los gobiernos locales y nacionales, como el caso de la tecnificación de riego y de reforestación en Perú.

La importancia de una planificación clara con visión compartida es un gran desafío. Se resalta la potencialidad de los espacios de concertación y la disposición de estar abiertos al cambio y crear espacios de diálogo y de consenso

con la población. Se anota que socializar y compartir lo aprendido es esencial para aprovechar el potencial de la comunidad para proponer cambios.