

Memoria Reunión de Coordinadores de Proyectos Programa Dinámicas Territoriales Rurales

> 25 al 27 de octubre de 2010 Santiago, Chile

Informe del programa Dinámicas Territoriales Rurales

Este documento es un resultado del Programa Dinámicas Territoriales Rurales, que Rimisp lleva a cabo en varios países de América Latina en colaboración con numerosos socios. El Este documento es un resultado del Programa Dinámicas Territoriales Rurales, que Rimisp lleva a cabo en varios países de América Latina en colaboración con numerosos socios. El programa cuenta con el auspicio del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá). Se autoriza la reproducción parcial o total y la difusión del documento sin fines de lucro y sujeta a que se cite la fuente.

This document is a result of the Rural Territorial Dynamics Program, implemented by Rimisp in several Latin American countries in collaboration with numerous partners. The program has been supported by the International Development Research Center (IDRC, Canada). We authorize the non-for-profit partial or full reproduction and dissemination of this document, subject to the source being properly acknowledged.

# Cita / Citation:

Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. 2010. Memoria Reunión de Coordinadores de Proyectos del Programa Dinámicas Territoriales Rurales. 25 al 27 de octubre de 2010. Informe del Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile.

© Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Programa Dinámicas Territoriales Rurales Casilla 228-22 Santiago, Chile Tel + (56-2) 236 45 57 dtr@rimisp.org www.rimisp.org/dtr

1.	PRESENTACIÓN	3
2.	METODOLOGIA	6
3.	SÍNTESIS DE APRENDIZAJES	. 10
4.	DELINEANDO EL TRABAJO DEL PROGRAMA EN EL 2011 Y 2012	. 23
5.	ANEXOS	. 29
,	ANEXO 1: LISTADO DE ASISTENTES	. 29
,	ANEXO 2: FICHAS DESCRIPTIVA DE CASOS (SESIÓN II)	.31
	ANEXO 3: ESQUEMAS ELEMENTOS COMUNES Y DIVERGENTES ENTRE CASOS (SESIÓN	,
,	ANEXO 4: PRESENTACIONES CONSTRUCCIÓN DE NARRATIVA DE SINTESIS (SESIÓN IV)	.73
	ANEXO 5 PRESENTACIONES DELINEANDO EL TRABAJO DEL PROGRAMA EN EL 2011 Y 2012 (SESIÓN VI)	. 99

# 1. PRESENTACIÓN

El presente documento contiene la memoria de la Reunión de Coordinadores del Proyecto Programa Dinámicas Territoriales Rurales de Rimisp, realizada en Santiago los días 25, 26 y 27 de Octubre de 2010.

Como se señaló desde un comienzo, esta actividad es un momento importante dentro del Programa Dinámicas Territoriales Rurales, que buscó construir una síntesis de 19 proyectos de investigación, 6 proyectos de desarrollo de capacidades, 6 proyectos de género y dinámicas territoriales, y 5 proyectos de análisis del papel del capital natural en las dinámicas territoriales. Junto con esto, en el taller se trabajó ideas desde donde construir el plan de trabajo para la fase final del programa en el 2011 y parte del 2012.

El **objetivo general** de la reunión fue avanzar hacia una propuesta teóricamente consistente y empíricamente validada sobre los determinantes de las dinámicas territoriales rurales en América Latina y a partir de ella derivar propuestas de acción pública que contribuyan a un desarrollo con crecimiento, inclusión social y sostenibilidad ambiental.

# Sus objetivos específicos fueron:

- 1. Sintetizar los resultados de investigación del Programa y avanzar en el entendimiento de los factores condicionantes de las dinámicas territoriales rurales en América Latina.
- 2. Cerrar las brechas de conocimiento respecto de las dimensiones de género y de medioambiente de las dinámicas territoriales rurales de América Latina, a partir de la revisión de los resultados de ambos grupos de trabajo.
- 3. Avanzar en la respuesta a la pregunta de cómo se hace desarrollo territorial rural, a partir de la sistematización de las iniciativas de desarrollo de capacidades e incidencia.
- 4. Definir los ejes para los proyectos de la fase de síntesis de la investigación (2011-2012).
- 5. Proponer elementos para el diseño de un plan de acción hasta el término del programa en el 2012.

Definida como una reunión "ambiciosa y extraordinariamente importante", esta actividad se planificó con una lista muy concreta de **resultados esperados**. Estos fueron los siguientes:

- 1. Síntesis de los proyectos scouts enriquecida a partir de los resultados de la investigación regular, de género, de medioambiente, de desarrollo territorial con identidad cultural y de los proyectos de desarrollo de capacidades.
- 2. Proyectos regulares cuentan con nuevos elementos para el cierre exitoso de sus investigaciones.

- 3. Síntesis de las dimensiones de género y medioambiente fortalecidas y que contribuyen al entendimiento global de las dinámicas territoriales en América Latina.
- 4. Marco conceptual de desarrollo de capacidades validado a partir de la investigación y de la sistematización de experiencias de desarrollo de capacidades e incidencia en territorios rurales de América Latina.
- 5. Ideas principales para el diseño de investigación para la tercera ola de proyectos de síntesis.
- 6. Elementos principales para el diseño de un plan de trabajo para 2010-2011 que contemple el cierre de la síntesis scouts y de los proyectos regulares, la difusión de los resultados, la tercera ola de proyectos de investigación , y el proceso general de síntesis de las iniciativas de investigación, desarrollo de capacidades e incidencia del programa DTR.

El presente documento se estructura a partir de tres secciones principales. La primera de ellas describe la metodología utilizada por el taller a partir de los contenidos presentes en la agenda de la reunión. El trabajo se centró en actividades grupales desde donde se generaron los productos y conclusiones del taller. Los equipos se dividieron en cuatro grupos, y en ellos compartieron las evidencias y resultados de sus proyectos, y generaron proposiciones y conclusiones grupales. Esta metodología permitió un trabajo progresivo en el que se fueron compartiendo y madurando ideas con el propósito de plantear una narrativa común y más generalizable respecto al desarrollo territorial.

En segundo lugar se presentan la síntesis de los aprendizajes de los grupos entorno a los elementos determinantes de las dinámicas territoriales y sus propuestas de acción pública para la promoción del desarrollo territorial exitoso. Estos contenidos fueron extraídos principalmente desde las presentaciones realizadas por los grupos de trabajo el día miércoles 27 de octubre. En esta última jornada los equipos compartieron los resultados de un trabajo de dos días donde se plantearon extraer, a partir del análisis de sus territorios, el modo en que actúan y se relacionan los factores determinantes de las dinámicas territoriales, y a partir de esto contestar las dos preguntas centrales del programa.

- ¿Qué explica un desarrollo territorial "exitoso", es decir, dinámicas de desarrollo caracterizadas por un ciclo virtuoso localizado de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental?
- ¿Qué tipo de acción pública deliberada –incluyendo pero no restringida a las políticas públicas- puede ser efectiva en el estímulo o promoción de un desarrollo territorial rural con crecimiento, inclusión y sostenibilidad ambiental?

Junto con esto, la reunión se planteó el desafío construir aportes para el Plan de Trabajo General 2010-2011. Para esto, se plantearon tres preguntas que orientaron el trabajo:

- ¿Qué propuestas hace el grupo para la comunicación, el desarrollo de capacidades y la incidencia con base en los resultados del programa hasta el día de hoy?
- A partir de los resultados del taller de Santiago, ¿Cuáles son las tres principales preguntas de investigación pendientes para el 2011-2012? ¿Cuáles son las hipótesis?
- ¿Cómo podría organizarse esta tercera serie de proyectos de investigación?

En la tercera sección del informe se exponen las respuestas de cada grupo a estas tres a preguntas.

Por último este documento contiende una sección extensa de anexos donde se presentan la lista de asistentes a la jornada y los productos desarrollados por los grupos. Estos últimos reflejan más detalladamente el intenso trabajo realizado durante los tres días de la reunión.

# 2. METODOLOGIA

Dada la cantidad y diversidad de iniciativas involucradas y la necesidad de llevar la discusión hasta resultados bastante específicos y concretos, el taller se basó en el trabajo en grupos pequeños y diversos que maximizaran las posibilidades de interacción y retroalimentación entre iniciativas.

# **Trabajo Grupal**

Se establecieron cuatro grupos de trabajo, conformados cada uno por alrededor de 15 personas pertenecientes a cuatro o cinco territorios. Todo el equipo de un territorio participó en el mismo grupo. De esta forma, en cada uno se encontraron, discutieron e integraron los diversos los resultados de entre 4 y 5 territorios: investigación, proyectos especiales de género, proyectos especiales de medio ambiente, de desarrollo de capacidades e incidencia.

Cada grupo contó a su vez con dos facilitadores, y con una persona que tomó apuntes para producir la Memoria del taller. A partir de esta estructura los grupos se conformaron de la siguiente manera<sup>1</sup>:

Grupo	Territorio	País	Facilitador	Anotador	
	Región Centro Sur de Yucatán	México			
	Olancho	Honduras	Julio Berdegué	D: 1	
1	Tunguragua	Ecuador		Ricardo Fuentealba	
	Loja	Ecuador	Pablo Ospina	racincaisa	
	Valle De Jiquirica, Bahía	Brasil			
	Territorio Suroriente, Jutiapa y Jalapa	Guatemala		Daniela	
2	Rivera Norte Del Humedal Cerrón Grande	Salvador	Ileana Gómez		
2	Cuenca del Suárez Alto y El Lago Fúquene	Colombia	Carolina Trivelli	Miranda	
	Valle Sur de Cusco Perú				
	Región Lechera de Santo Tomás	Nicaragua	Helle Munk		
3	Macizo de Peñas Blancas, La Dalia	Nicaragua	Ravnborg	llana	
3	Sierra de Jauja, Junín	Perú		Nussbaum	
	Cuatro Lagunas, Cusco	Perú Javier Escobal			

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> En anexo se presenta la lista detallada de los asistentes a la reunión.

	Costa de Santa Catarina	Brasil		
	Región Mezcalera de Oaxaca	México		
	Chaco Tarijeño	Bolivia		
4	Secano Interior de la Región de O'Higgins	Chile	Félix Modrego Arilson Favareto	Benjamín Jara
	Chiloé Central	Chile	Amsomravareto	
	Cariri Paraibano	Brasil		

# Preparación previa al taller

Debido a la profundidad de la discusión que se buscó generar, desde la organización de la reunión se consideró fundamental el trabajo previo al taller. El objetivo era llegar a una síntesis de resultados, para lo que era muy importante que los integrantes del grupo conocieran anticipadamente los resultados expuestos en los informes de los proyectos.

Para esto cada equipo (investigación scout, investigación regular, género, medio ambiente, desarrollo de capacidades) debía enviar su informe a Rimisp en los últimos días de septiembre o primeros de octubre. Rimisp organizó los documentos por grupo, y envió a los integrantes de cada grupo los informes que le corresponde leer antes del taller. Junto con esto se envió a todos los participantes el texto con la síntesis de los proyectos scout.

#### Las preguntas de fondo

La metodología diseña interrogó de forma sistemática a los proyectos que participan en cada grupo respecto de las preguntas e hipótesis centrales del programa y de los elementos del marco conceptual del mismo. En particular, se buscó que los distintos grupos dieran cuenta de las siguientes preguntas generales del programa:

- ¿Qué explica un desarrollo territorial "exitoso", es decir, dinámicas de desarrollo caracterizadas por un ciclo virtuoso localizado de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental?
- ¿Qué tipo de acción pública deliberada –incluyendo pero no restringida a las políticas públicas- puede ser efectiva en el estímulo o promoción de un desarrollo territorial rural "exitoso"?

#### **Sesiones**:

A continuación se presenta la descripción de cada una de las sesiones diseñadas para la reunión:

# Día 1: Presentación de casos y construcción de una narrativa común.

**Sesión 0**. Desde Rimisp, Julio Berdegué y Félix Modrego dan la bienvenida e inicio al taller presentando sus objetivos, la agenda de trabajo, y metodología. También se otorgó un espacio para la presentación de los participantes.

Sesión I "Presentación de los estudios de caso": Presentación y discusión de los proyectos territoriales en los grupos de trabajo. Los temas a abordados guardaron relación con los elementos del marco conceptual del programa: la dinámica territorial, activos territoriales, actores y coaliciones sociales, instituciones y cambio institucional. La dinámica de la sesión fue una presentación de cada territorio respondiendo con precisión y evidencia las preguntas del programa. La narrativa debía abordar los elementos anteriores, enfatizando en los hallazgos y sus implicancias desde la experiencia de las distintas iniciativas en los territorios (investigación scout o regular, y cuando corresponda género, medio ambiente, desarrollo de capacidades, incidencia). Luego de eso, se contó con 10 minutos de preguntas y espacio para que los participantes de las iniciativas particulares (género, medio ambiente, desarrollo de capacidades, incidencia) complementen la presentación.

Sesión II "Construyendo una descripción de las narrativas": Trabajo en grupo con el objetivo de derivar colectivamente los principales elementos de los casos presentados. En esta sesión los facilitadores lideraron un trabajo de discusión para la construcción de una narrativa común de los casos expuestos. Para esto se utilizaron fichas preparadas de antemano para que todos los grupos y todos los casos fueran descritos con base en las mismas variables y procesos. Estas correspondieron a elementos centrales de las dinámicas territoriales: estructura agraria inicial, vínculos del territorio con mercados dinámicos, estructura productiva (diversificación y encadenamientos productivos), presencia o articulación del territorio con ciudades intermedias y articulación con coaliciones sociales. Los grupos también pudieron incorporar nuevos elementos determinantes de las dinámicas territoriales que surgieran a partir de las experiencias de sus proyectos.

#### Día 2: Análisis comparativo de los casos

Sesión III "Identificando elementos comunes y divergentes entre los casos": En esta sesión los grupos desarrollaron una identificación de los elementos comunes y divergentes entre casos. Para esto, cada grupo formuló afirmaciones derivadas de la sesión anterior, y luego ubicó a los casos respecto a su situación en relación a la afirmación. La metodología propuso un esquema gráfico de cruces para ubicar a los territorios respecto a la proposición, sin embargo los grupos tuvieron la flexibilidad para generar los esquemas que más se adecuaran a la forma en que querían comparar la situación de los territorios.

Sesión IV "Construcción de una narrativa de síntesis": A partir de los resultados de la sesión anterior, los grupos construyeron colectivamente una respuesta a las dos grandes preguntas generales del programa. Estas respuestas fueron llevadas a una presentación en formato PPT, con las ideas principales de lo que sería una propuesta de síntesis de los proyectos territoriales, con evidencias y hallazgos para completar cada uno de los puntos.

# Día 3: Síntesis y programación2011-2012

**Sesión V "Síntesis de aprendizajes":** Sesión plenaria donde cada grupo expuso sus resultados de estos dos días de trabajo en presentaciones de 15 minutos, para luego pasar una discusión que permitiera acordar los puntos esenciales.

**Sesión VI "Delineando el trabajo del programa en el 2011 y 2012**": En esta sesión los grupos de trabajo contestaron las siguientes preguntas y generaron presentaciones en PPT con sus respuestas:

- ¿Qué propuestas hace el grupo para la comunicación, el desarrollo de capacidades y la incidencia con base en los resultados del programa hasta el día de hoy?
- A partir de los resultados del taller de Santiago, ¿Cuáles son las tres principales preguntas de investigación pendientes para el 2011-2012? ¿Cuáles son las hipótesis?
- ¿Cómo podría organizarse esta tercera serie de proyectos de investigación?

Plan de trabajo general 2010-2011 y cierre de taller: Plenaria para puesta en común de las iniciativas de continuidad, difusión e incidencia. Cada grupo presentó los resultados de su última sesión de trabajo, en presentaciones breves de máximo de 10 minutos. Luego de eso se realiza una discusión plenaria.

# 3. SÍNTESIS DE APRENDIZAJES

a. ¿Qué explica un desarrollo territorial "exitoso", es decir, dinámicas de desarrollo caracterizadas por un ciclo virtuoso localizado de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental?

A partir de la metodología diseñada para la reunión, los grupos trabajaron la pregunta por la explicación del desarrollo territorial exitoso principalmente desde el análisis de los elementos centrales de las dinámicas territoriales identificadas por el programa, estos son: Estructura agraria, vinculación con mercados dinámicos, estructura productiva, ciudades intermedias y coaliciones sociales. De esta manera buscaron identificar la forma en que operan y se vinculan con las dinámicas territoriales, las relaciones existentes entre ellos, y la situación de los territorios respecto a cada uno de ellos.

A modo de introducción es posible señalar que en el trabajo grupal se validó la formulación que el Programa ha realizado de estos los elementos centrales, y los hallazgos encontrados en los proyectos scouts. Así también se enfatiza en que ninguno de estos elementos, por sí mismo, es suficiente para asegurar dinámicas de crecimiento con reducción de pobreza y de desigualdad.

De todas formas, los equipos buscaron dar un paso más allá integrando nuevos elementos al análisis, y complejizando la manera en que se han entendido los elementos centrales realizando precisiones a cada uno de ellos. Junto con esto los grupos agregaron nuevos factores: Inversión pública, capital natural, gobernanza y rol de los gobiernos locales y migración y transferencias.

En este documento se presenta un análisis integrado de los principales resultados expuestos en la síntesis de los grupos, sin entrar en las situaciones específicas mencionadas en cada territorio. El propósito es extraer ideas de carácter más general que sean un insumo el desarrollo de las conclusiones generales de la reunión de Santiago.

#### **Elementos Centrales:**

### **Estructura agraria:**

La estructura agraria tiene un carácter preponderante en las dinámicas territoriales. La tierra sigue constituyendo un activo fundamental en los territorios, que determina fuertemente las condiciones del crecimiento económico. Así también, se confirma la importancia histórica de este elemento como un factor que incide fuertemente en la formación de otros capitales, como políticos y sociales.

Junto con esto, este elemento tiene un rol relevante en los niveles de equidad e inclusión social al interior de los territorios. Al respecto se plantean dos conclusiones que emergen del análisis de los casos. En primer lugar, que una tenencia más equitativa de la tierra permite resultados económicos de carácter más equitativos.

La segunda conclusión matiza el rol de la estructura agraria, postulando que determina las posibilidades de un desarrollo territorial exitoso únicamente cuando existen situaciones extremas de tenencia de la tierra. En contextos con niveles de concentración de la tierra muy altos se hace inviable el crecimiento inclusivo, y esto a pesar de la influencia favorable de los otros factores. Esto se plantea bajo la formulación "por encima de cierto umbral (en términos de distribución inequitativa) no es posible dinámica exitosa". Ahora bien, bajo este umbral (es decir, con menores niveles de concentración de la tierra) es posible desarrollar inclusión social, y el logro de esto depende de la acción del resto de los factores. Desde el otro extremo, en situaciones de atomización excesiva de la tenencia de la tierra (minifundios) resulta poco probable generar procesos de escala suficiente para el crecimiento económico. Es decir se plante la existencia de umbrales, superior e inferior, que se establecen como cotas para el desarrollo exitoso.

Cabe señalar que este planteamiento apunta a una mirada menos determinista de la estructura agraria en las dinámicas territoriales en la medida que deja un espacio importante de acción para generar cambios (todo aquel entre ambos umbrales de concentración), y avanzar hacia un desarrollo territorial exitoso, a pesar de la conformación inicial de ésta.

Finalmente se realizan propuestas para el abordaje de la estructura agraria en la investigación. La primera de ellas es ampliar el concepto considerando no tan solo tierra sino que recursos naturales en general, o al menos los críticos en términos de definir las opciones de desarrollo del territorio. En segundo lugar no limitar el análisis a la tenencia sino que considerar más ampliamente el acceso y uso de estos recursos. De esta manera el elemento el análisis podría centrarse en la "estructura de acceso y uso de recursos naturales".

Y por último, mientras que la formulación original señala que la propiedad o el acceso a la tierra no tienen un peso determinante en la actualidad, a partir de las dos propuestas anteriores, se propone considerar un carácter más dinámico del rol de la estructura agraria, con relevancia pasada y presente. De esta manera se señala por ejemplo que "En el presente, la concentración del acceso a recursos naturales favorece inversiones privadas que permiten un crecimiento económico, pero sin (o con baja) inclusión social".

### Vínculos con mercados dinámicos:

La mirada de este factor en los territorios lleva a validar, sin mayor discusión, las conclusiones que surgen a luz de los resultados de los proyectos scouts. A partir de estos acuerdos, el trabajo de los grupos se centró en complementar o complejizar esos contenidos incorporando nuevas consideraciones.

En primer lugar, los grupos avanzaron en generar distinciones con respecto a tipos de vinculación con mercados dinámicos, y a los resultados de ésta – que más allá de generar crecimiento económico, pueden ser más o menos inclusivos, o más o menos sostenibles ambientalmente-. Dentro de este marco se señaló que los tipos de vinculación surgían a partir de ciertas características relevantes de los mercados, como si eran monopsonios o de múltiples opciones, y de la especificidad del producto y de los activos requeridos. Otro aspecto relevante en esta vinculación se relaciona con las características de los productores, en términos de capital humano y social para responder a demandas del mercado. Estas características pueden dificultar o facilitar el proceso de articulación, sin embargo no han sido abordadas en el proyecto.

Así también, en el análisis sobre las posibilidades de mayor inclusión social que generan los vínculos con mercados dinámicos, se otorga un rol a los arreglos históricos de acceso y uso al capital natural y la ausencia de barreras tecnológicas y o institucionales para que estos pueda lograrse.

Por otro parte, se señala que junto con favorecer dinámicas de acumulación y crecimiento, la vinculación con mercados dinámicos puede fomentar la generación de innovación. Pero más allá de ser una consecuencia natural de la conexión con estos mercados, esto se constituye como algo que los territorios deben hacer. Ideas como esta, y otras señaladas más arriba, tienden a otorgar un rol preponderante en los resultados de la vinculación con mercados dinámicas a las capacidades internas de los territorios - humanas, sociales, tecnológicas, institucionales, y otras - para generar progresivamente mejores condiciones de articulación.

Por último, se constata de manera general que la conexión de los territorios con mercados dinámicos es favorecida por la presencia de infraestructura vial en la zona y la conexión de los territorios con ciudades intermedias.

# **Estructura productiva:**

De manera similar a sucedido con mercados dinámicos, sobre estructura productiva también hubo acuerdo con los resultados que ya ha planteado el Programa al respecto. En este caso, los grupos se enfocaron en instalar ciertos énfasis en el rol que este elemento tiene para las dinámicas territoriales, y cómo se relaciona con los otros factores.

Un primer aspecto que se destaca es que a largo plazo es recomendable tender hacia mayor diversificación productiva, ya que aún cuando la especialización puede ser más productiva en el corto plazo genera mayor vulnerabilidad. Otro aspecto refiere al efecto distributivo que se obtiene a través de densidad de encadenamientos.

Complementando lo anterior, se señala que, indirectamente a través del proceso de formación y evolución de coaliciones, procesos institucionales y uso y acceso a activos, la estructura

productiva también induce a un mayor balance entre intereses en disputa, y a la institucionalización de mecanismos de resolución de conflictos.

Así también, se plantea que la diversificación y encadenamientos productivos generan mayores oportunidades para la participación económica de la mujer, las que a su vez son agentes activos de los procesos de diversificación productiva. Asociado a ello, se señala que en ausencia de encadenamientos, los mecanismos fiscales de redistribución de excedentes entre actividades económicas pueden estimular la reinversión hacia la diversificación productiva y la creación de estos encadenamientos ausentes.

Por último se plantea como consideración que encadenamiento y diversificación productiva son situaciones que no siempre se presentan juntas, ya que no hay una conexión automática entre ambas.

#### Ciudades intermedias en el territorio:

La mirada sobre ciudades intermedias en el territorio tuvo mayores diferencias entre los grupos, pero también entre los territorios, mostrándose una gama amplía de situaciones respecto a la vinculación de éstas con las dinámicas territoriales. Las diferencias también se presentaron en las formas de abordar el análisis, ya que mientras algunos grupos fueron más críticos del rol que éstas juegan actualmente, otros pusieron el foco en las potencialidades que ofrece para las dinámicas territoriales el desarrollo de estos espacios urbanos y su mayor conexión con las áreas rurales. Por otro lado, también se generaron diferencias respecto a la importancia que tiene para el desarrollo territorial la ubicación de la ciudad de referencia específicamente al interior del territorio. Por último, se concluye la falta de información suficiente sobre el tema, y la consecuente necesidad de abordarlo más profundamente en las próximas etapas de la investigación.

Desde la mirada más empírica que ofrece el estudio de casos, las conclusiones respecto al rol que juegan las ciudades intermedias actualmente en las dinámicas territoriales tienden a ser más negativas. Se observa que en varios casos no existe vinculación entre las zonas rurales y urbanas del territorio (generalmente porque la ciudad con la que existe conexión es alguna de mayor peso relativo dentro del país pero fuero del territorio). Así también se observa poco desarrollo de las ciudades intermedias como espacios donde existe un mercado laboral significativo, o como fuente de generación de conocimiento y formación de capital humano. Uno de los grupos concluye que las ciudades intermedias parecen ser importantes para las dinámicas de los territorios únicamente si éstos tienen diversificación productiva y vinculación con mercados dinámicos, ya que estos dos elementos requieren para su desarrollo la existencia de estas áreas urbanas, sin embargo si éstos no existen el aporte de la ciudad intermedia es limitado.

Una de las explicaciones al bajo desarrollo de las ciudades intermedias se encontraría en el sistema jerárquico de ciudades en América Latina. La mayor parte de los países de la región cuenta con una urbe principal de gran tamaño donde habita un porcentaje mayoritario de la población.

Esto provoca por un lado que la producción de las zonas rurales nacionales se destine principalmente a esas ciudades. Por otro lado, este centralismo impide el crecimiento de las ciudades intermedias, dificultando su aporte a las dinámicas de los territorios. Finalmente no se genera dependencia mutua entre ciudad intermedia y zona rural de los territorios.

A pesar de lo anterior se reconoce que ciudades intermedias dentro del territorio, y con suficiente nivel de desarrollo, amplían mercados de servicios y aseguran la re inversión en el territorio. Esto aporta a generar un crecimiento económico de carácter más amplio. Así también pueden fomentar cambios más profundos en las dinámicas territoriales si se establecen como espacios para el desarrollo de capital humano y de conocimientos técnicos, y para la formación de nuevos actores y coaliciones sociales.

Por otro lado se plantea que los centros urbanos intermedios constituyen espacios de inversión, de acumulación de activos, de mercado y de formación de capital social. Ahora bien, si estos están dentro del territorio, las dinámicas territoriales son más endógenas, y si los centros urbanos son externos al territorio, pueden generar dependencia y transferencia del territorio hacia afuera.

Es compartida la idea que la relación urbano-rural es estimulada por la conectividad vial y la existencia de mercados dinámicos. En este punto también se plantea la noción de una relación urbano rural "saludable" como aquella que no incentiva la migración fuera de las áreas rurales, y para esto la conexión con mercados dinámicos es muy importante.

En una línea distinta a lo señalado hasta este punto, se plantea una nueva posición respecto a la importancia que tiene que la ciudad intermedia de referencia para el territorio se ubique dentro de éste. Se propone dar un paso desde la mirada de los efectos de las ciudades intermedias - entendido únicamente como el beneficio de tener una ciudad meso al interior del territorio - hacia el análisis de la relación urbano-rural en la dinámica territorial, no importando si la zona urbana se encuentra dentro del territorio. De esa forma sería posible abordar, por ejemplo, el efecto que tienen la presencia de redes de pueblos al interior del territorio y la relación entre éste y ciudades fuera del territorio. Esta postura plantea que quedarse con el esquema inicial resultaría muy limitante en el análisis de estos casos.

### **Coaliciones sociales:**

La formulación que se ha hecho hasta el momento sobre coaliciones sociales en el Programa es problematizada por los grupos, concluyéndose bastante generalizadamente que es un factor que requiere más trabajo tanto en las investigaciones como en su desarrollo conceptual.

Las coaliciones sociales fueron comprendidas como agentes con un rol importante en condicionar la distribución de los beneficios, y en la generación de inclusión social en los procesos de crecimiento económico. Más específicamente, se señaló que estas pueden influir en las

inversiones e intervenciones públicas, ser intermediarias en conflictos al interior del territorio, y romper con el poder de la élite tradicional.

Sin embargo, el trabajo de análisis de los casos concluyó que las coaliciones sociales pueden diferir mucho entre ellas, y en los aportes que generan a las dinámicas territoriales, considerando incluso la posibilidad de que existan coaliciones negativas para el desarrollo territorial ("coaliciones perversas"). En este sentido se mencionó como relevante distinguir, en primer lugar, entre coaliciones sociales con proyecto territorial y coaliciones sociales con proyectos puntuales o sectoriales, considerando que a pesar de que estas últimas parecer ser más frecuentes las relevantes para el desarrollo territorial exitoso son las primeras.

Así también se distinguió a las coaliciones según su composición social interna más o menos diversa. Al respecto hubo bastante acuerdo en señalar que la mayor diversidad en la conformación de las coaliciones sociales es un factor favorable para el logro de dinámicas territoriales win-win-win. Así también lo sería el hecho de que posean una gama más amplia de capitales y relaciones sociales simétricas en su interior. Uno de los grupos destaca la importancia para las trayectorias territoriales que éstas características positivas estén presentes en las coaliciones "ganadoras" de los territorios.

Otro aspecto que se relaciona significativamente con las características de las coaliciones sociales es en el nivel de diversificación económica del territorio. Al respecto se señaló que economías poco diversificadas o altamente dependientes de un recurso natural o rubro favorecen la conformación de coaliciones sociales a partir de esa actividad económica, que se vuelven dominantes en el territorio, es decir hegemonizan y lideran la acción de los actores sociales locales. Sus proyectos y discursos, estructurados a la base de la actividad económica central, se transforman finalmente en el proyecto del territorio.

Cuando existe una actividad económica fuertemente preponderante en los territorios, ésta poseen también poder simbólico sobre las identidades y discursos territoriales. Si a su vez genera crecimiento económico, su discurso adquiere mayor legitimidad y convocatoria, adquiriendo una base social amplia. Su discurso entonces tiene muy bajo cuestionamiento en el territorio, y por el contrario lo que se impone son culturas rentistas acerca los resultados del crecimiento.

La base social amplia que poseen estas coaliciones (gran poder de convocatoria de los actores locales) no tiene como correlato mayor diversidad en su interior - es decir representación y participación efectiva de actores e intereses distintos al interior de la colación -, por el contrario esta alta legitimidad social no permite que emerjan cuestionamientos o alternativas del discurso central de la coalición. Es por esto que también se planteó una relación negativa entre una baja diversificación económica y mayor diversidad al interior de las coaliciones sociales. Incluso, yendo un paso más allá, se menciona que en contexto de mayor diversificación económica es difícil que surjan coaliciones social que consigan aglutinar en su discurso a la mayoría de los actores del

territorio, precisamente porque en un contexto con estas características hay mayor diversidad de discursos y proyectos.

### Nuevos elementos centrales en el desarrollo territorial propuestos en la reunión:

# Inversión pública:

La inversión pública fue mencionada por tres grupos como un elemento determinante en las dinámicas territoriales. Los aportes que estos recursos pueden hacer al desarrollo son diversos y dependen del carácter que éstos tengan. La inversión en infraestructura fue considerada un factor clave para el crecimiento económico y la inclusión social. Dentro de esta destacó significativamente la infraestructura vial, como una inversión que otorga conectividad, disminuye el aislamiento de zonas rurales, y favorece la actividad económica de éstas. Así también se menciona la importancia de inversión en fomento productivo e innovación. La inversión social en tanto – donde se incluyen programas sociales y transferencias en otros - se observó como un aspecto relevante para la inclusión social y la equidad.

Otro punto abordado sobre inversión pública fue su implicancia respecto a la articulación entre Estado y mercado. Sobre esto se señaló que bienes públicos y privados suelen mostrar poca combinación, y existen pocos incentivos a la complementariedad entre ambos y su articulación para favorecer la innovación en los territorios. Frente a esto, la inversión pública puede jugar un rol favorable en la provisión de ambos tipos de bienes, para lo que se requiere de mayor articulación entre empresarios y el sector público.

Por último, desde los grupos se observó una relación importante entre este factor y las coaliciones sociales, básicamente desde el rol que éstas pueden tener en influir sobre el acceso y las mejoras en la inversión pública. Como se señalaba más arriba, las coaliciones sociales pueden participar de decisiones respecto al destino de los recursos públicos, incidiendo de esta forma en la redistribución de ingresos en el territorio. Ahora bien, no todas las coaliciones sociales pueden jugar este papel, y esto tiene que ver con sus capacidades y capitales. También el desarrollo de la inversión pública tiene relación con las características sociales más generales del territorio, y no tan solo de sus coaliciones. Así el hecho que las inversiones públicas (de diferentes tipos) fomenten la inclusión social depende en parte importante de la capacidad de la sociedad local para utilizarlas, como también su sustentabilidad depende cómo en el nivel local utiliza o reutiliza la inversión para fomentar desarrollo a largo plazo. En conclusión, los resultados de la inversión pública están vinculados a las condiciones sociales del lugar donde se desarrollan.

### **Capital natural:**

En sus presentaciones de síntesis, dos grupos identificaron al capital natural como un elemento determinante de las dinámicas territoriales. Este elemento determina en buena medida la naturaleza de las actividades económicas del territorio, juega un papel relevante en definir qué se produce y con qué niveles de productividad y eficiencia. Así también, es a partir de los recursos

naturales desde donde se configuran coaliciones sociales y discursos centrales en los territorios. Como se señalaba más arriba, los recursos naturales determinantes en el desarrollo económico de los territorios se establecen como elementos centrales dentro de las identidades locales, y los proyectos territoriales.

A pesar de lo anterior, se observa deterioro ambiental en un número importante de territorios, lo que puede establecerse como una limitante para su desarrollo. Al respecto se señala que sólo se mantiene el capital natural cuando el mercado valoriza los productos o procesos económicos y/o cuando existen instituciones fuertes y eficaces que regulan el acceso y uso de los recursos naturales. Ahora bien, la sustentabilidad ambiental es difícil de abordar metodológicamente porque no es una sola variable y no se comporta de manera lineal.

Por último se señala que el capital natural juega un rol en los territorios a través de los distintos servicios ecosistémicos. Estos no pueden ser considerados como un capital más, ya que adquieren mucha importancia en la conformación de actores al interior de los territorios, y en las condiciones de sostenibilidad ambiental. Para su desarrollo es necesario contar con: información relevante y de calidad sobre el estado de los recursos ambientales; reglas claras y aceptadas; instituciones que trabajen de manera armónica; sistemas adecuados de enforcement, y reglas para el manejo adaptativo.

# Gobernanza y rol de los gobiernos locales:

Estos elementos son mencionados por dos grupos, sin embargo la propuesta que éstos hacen difiere de los resultados obtenidos hasta ahora por el Programa, donde los territorios no han dado cuenta de una influencia de la gobernanza y los gobiernos locales en el desarrollo territorial. Una explicación que surge al respecto desde los grupos que plantean su importancia, es que existe una lectura insuficiente, u omisión, de las situaciones que reafirman su relevancia.

La gobernanza y los gobiernos locales se visualización como factores claves en ámbitos como el desarrollo económico, la gestión de recursos e inversión pública, y el fortalecimiento de la ciudadanía y la inclusión social. Sin embargo la experiencia de los territorios también demuestra que su influencia está fuertemente condicionada por el presupuesto con que cuenten los municipios y con el nivel de desarrollo de los procesos de descentralización de los países. Sobre esto último se señala que los municipios juegan un papel más fuerte en las dinámicas territoriales cuando existe una normativa que fortalece la descentralización, y no hay competencia entre las instancias nacionales y locales o confusión entre los espacios de acciones de éstas.

En el ámbito económico, los gobiernos locales que cuentan con más recursos financieros y humanos y apuestan por una agenda rural crean más y mejores espacios de comercialización, promueven diversificación y más gasto en desarrollo económico. De esta manera pueden incidir directamente en los procesos de crecimiento, aportando al mayor dinamismo.

Los gobiernos locales y los procesos de gobernanza territorial también juegan un rol primordial en la regulación de uso de los recursos, por ejemplo en inversión social y uso de los recursos naturales, como también en las articulaciones con el gobierno central en pos de generar mayor vinculación del territorio con las inversiones públicas y los procesos de desarrollo a nivel nacional.

Desde el punto de vista del fortalecimiento de la participación y construcción y ejecución de derechos de ciudanía, la gobernanza territorial y gobiernos locales pueden cumplir un rol fundamental para el desarrollo territorial exitoso, con la creación de nuevos espacios de interacción y participación social que apunten a asegurar la aplicación de las los derechos y la integración de los sectores más excluidos. En este marco, pueden realizar un aporte fundamental en la mayor participación social de las mujeres.

### Migración y trasferencias:

Este elemento fue identificado por uno de los grupos. Por la importancia del fenómeno migratorio en algunos territorios, donde las remesas constituyen parte muy significativa del ingreso de los hogares, éste se constituye en el factor clave de sus dinámicas territoriales. Estos recursos provenientes desde el exterior al ser recibidos por gran parte de la población aportan reducción de la pobreza y a mejorar distribución del ingreso en los territorio.

El grupo decide plantear este punto no sólo como remesas, sino que con la idea más amplia de transferencias ya que de esta manera se consideran también otro tipo de recursos importantes que ingresan desde el exterior del territorio (como por ejemplo inversiones externas, y dinero proveniente del narcotráfico).

#### Síntesis respecto a género:

En la presentación de las síntesis, dos grupos plantearon algunas conclusiones con respecto a las relaciones de género en sus territorios. Un primer aspecto señalado es que se observan algunos cambios favorables, sin embargo estos aún son discretos.

En cuanto a los cambios observados surgen las siguientes formulaciones:

- En general, cuando la dinámica es de mayor crecimiento económico con reducción de pobreza y/o mayor equidad en la distribución del ingreso, mejorará la dimensión económica de la equidad de género.
- Ello no significa necesariamente una mayor equidad de género en otras dimensiones de la vida pública o privada
- Pero al parecer la regla no se cumple en todos los caso. Hay dinámicas de crecimiento con grados importantes de inclusión social que no reducen inequidad económica de género.

Los aspectos observados sin bien permiten señalar algunas consideraciones de cómo afectan las dinámicas territoriales a las relaciones de género, no permiten aún el análisis inverso, es decir, cómo los cambios en género afectan en las dinámicas territoriales.

b. ¿Qué tipo de acción pública deliberada –incluyendo pero no restringida a las políticas públicas- puede ser efectiva en el estímulo o promoción de un desarrollo territorial rural con crecimiento, inclusión y sostenibilidad ambiental?

Las propuestas respecto a acción pública también fueron desarrolladas en dos esquemas, el primero de ellos, al igual que trabajo anterior, se realizó estructurado a partir de los elementos centrales de las dinámicas territoriales. El segundo esquema planteó propuestas a partir de la distinción entre actores y coaliciones, activos y coaliciones.

#### <u>Propuestas a partir de los elementos centrales:</u>

#### Estructura agraria

- En pos de mejorar el acceso a la tierra de quienes no cuentan con la propiedad (legal) de este recurso, se propone la generación de arreglos/ acuerdos (incentivos) para el usufructo productivo sostenible entre propietarios-arrendatarios
- Gravar impuestos de propiedad privada
- Desarrollar procesos de Reforma agraria
- Regular el uso de los recursos (obligación de mostrar el uso de los recursos para los fines permitidos)
- Regular derechos (autorización) de agua (étnica, propiedad)
- Pagar por servicios ambientales

#### Mercados dinámicos

- Incentivar mercados más transparentes con participación de gobiernos locales para evitar abusos de poder.
- Visualización de activos culturales
- Generar economías de escala para comercialización y escalas de valor. (Ayuda a disminuir costos de transacción en el acceso a mercados dinámicos)
- Acceso a crédito
- Formar capital humano y capacidad organizativa/gerencia.
- Facilitar información
- Desarrollar regulaciones ligadas al abuso de posición de dominio (certificaciones, etc.)
- Desarrollar mejoras en mercados mayoristas de ciudades
- Propiciar la diversificación y encadenamientos
- Desarrollar investigaciones para crear nuevos mercados
- Apoyar la formulación de marcas de origen, etc.

Generar/potenciar los mercados de servicios (créditos, seguros)

#### **Estructura productiva:**

- Asistencia técnica diferenciada para agricultores de subsistencia y productores (comerciantes)
- Desarrollo de capacidades y recursos
- Sistemas de asistencia técnica con sistemas de transferencia social para la "ruralidad" más allá del "agrónomo". Hay que hacer la diferencia entre quienes proveen (no siempre se necesita a la misma gente) y también entre quienes demandan (no todos los tipos de productor tienen las mismas necesidades)
- Incorporar a nuevas generaciones en la "asistencia" o educación aprovechando el capital humano territorial (jóvenes del territorio que se capacitaron/fueron a la universidad)
- Inclusión en los pensums de estudio (relacionado con lo anterior)
- Generar mecanismos de aseguramiento frente a choques de mercado
- Fomentar la oferta de servicios no financieros
- Fomentar coaliciones público-privadas.
- Invertir (inversión pública) en infraestructura y conectividad

#### Ciudades intermedias o relación urbano rural:

- Fomentar conectividad
- Planes de ordenamiento territorial a escala sobre la unidad política administrativa
- Flexibilidad para construir arreglos entre municipios (reglamentos)
- Incentivar integración
- Brindar Servicios de calidad
- Brindar Educación / formación laboral de calidad
- Hacer de las (casi) ciudades intermedias sitios atractivos

#### **Coaliciones sociales:**

- Fortalecer las instancias de participación comunitaria al nivel meso y municipal
- Lograr que las decisiones sean vinculantes
- Coaliciones con propuestas que sean posibles
- Relación con partidos políticos: la instancia de decisión (elegir autoridades) es la más vinculante.
- Tecnología de información y comunicación para incentivar mercados, para reducir costos de transacción y reducir rol de intermediarios.
- Generar sistemas de rendición de cuentas
- Generar espacios de diálogo público / privado
- Generar espacios de gestión de recursos y resolución de conflictos

#### Infraestructura:

 Tecnologías de información y comunicación para incentivar mercados, reducir costos de transacción e intermediarios.

# Gobernanza territorial y gobiernos locales.

- Fortalecer procesos de descentralización para la gestión territorial:
  - a. Recursos
  - b. Competencias
  - c. Eficacia en la gestión (capacidad del personal)

(Apoyados por el Gobierno Central en el proceso de transferencia de competencias)

- Fortalecer capacidad de planificación territorial
- Fortalecer e instalar una política territorial en Ministerios y Gobiernos sub nacionales
- Establecer canales de cooperación y coordinación entre agencias nacionales y gobiernos subnacionales
- Generar espacios bajo control democrático de dialogo sobre la agenda de desarrollo territorial y resolución de conflictos

### Propuestas a partir del análisis de actores, activos e instituciones

A partir de los conceptos de actores, activos e instituciones el grupo 4 realiza las siguientes propuestas:

#### **Actores:**

Los actores son analizados bajo la figura de coaliciones. Un primer elemento que se reseña es que en condiciones en que las coaliciones sociales "ganadoras" posean actores con mayor diversidad de intereses y tipos de capital, así como también establezcan relaciones sociales simétricas, sus proyectos favorecerán la generación de trayectorias w-w-w en los territorios

Ahora bien, se plantea que coaliciones con estas características difícilmente van emerger bajo las condiciones históricas típicas de los territorios rurales en la región. Por esto una acción pública deliberada es fundamental para crear las capacidades necesarias a que este discurso y sus portadores se constituyan y sostengan

Finalmente se mencionan algunos ejemplos de capacidades a crear o fortalecer:

- Capacidad de negociación,
- Capacidad de generar y gestionar información,
- Capacidad de liderazgo, y
- Educación

#### **Activos:**

En este punto se plantea que territorios con acceso a diversidad de activos, con polos endógenos y exógenos, en un marco democrático, favorecen procesos de crecimiento económico inclusivo y sostenible. En este sentido, se señala, la acción pública tiene que identificar, en acuerdo con la trayectoria y la situación del territorio, cuales son los capitales a fortalecer y cómo hacerlo. Luego, identificados los capitales y formas, es necesario crear vínculos con actividades productivas que diversifiquen el tejido económico del territorio

#### Instituciones:

Respecto a las instituciones, se plantea que la acción pública debe regenerar marcos institucionales capaces de promover dinámicas WWW. Esto es más fácil cuando existe coordinación entre lo territorial y lo extra-territorial, mecanismos de gestión de conflictos de intereses, presencia activa del Estado, coordinación público-privado, combinación de Estado y mercado, e información solida de base. Para ello, es necesario generar información de calidad sobre las dinámicas territoriales para la planificación de los territorios. Así como también, crear estructuras de gobernanza policéntricas que cierren la brecha entre instancias y disminuya los vacíos institucionales de la planificación territorial

# 4. DELINEANDO EL TRABAJO DEL PROGRAMA EN EL 2011 Y 2012.

a. Propuestas para la comunicación, el desarrollo de capacidades y la incidencia con base en los resultados del programa hasta el día de hoy

# Propuestas Grupo 1

- Libro para académicos con casos más síntesis, por desarrollo teórico e implicaciones de política.
- Versiones cortas y atractivas del informe, para ser presentadas en el territorio
- Campaña comunicacional dirigida a grupos nacionales e internacionales con tema de género
- Reuniones de trabajo con actores gubernamentales que trabajen género a nivel provincial-local
- Eventos en los países para presentar resultados; posibles publicaciones posteventos
- SEPIA-Ecuador a partir de red informal que se ha activado
- Publicaciones por actores locales/territoriales, incluida temática de género
- Documento de desarrollo de capacidades por DTR
- D-groups género
- Cursos de capacitación "envadasados" (para gestores de desarrollo local)
- Campaña de diálogo sistemático y personalizado con más o menos 30 decisores clave
- Producto/servicio comunicacional interactivo, con opción de feedback
- Audio slide-show

#### Propuestas Grupo 2

¿Cuándo nos sentiríamos contentos con la estrategia de comunicación, incidencia y desarrollo de capacidades?

- Incidencia: políticas pública (nacionales o locales) recogen mensajes resultado del Programa y los usan / incorporan en sus acciones y procesos de toma de decisiones relevantes para los territorios.
- Comunicación: mensajes clave que responden la pregunta central del programa son conocidos
- Desarrollo de capacidades: actores / decisores tienen capacidades y herramientas para hacer mejor su trabajo

# Propuesta para comunicación, incidencia, desarrollo de capacidades

- Comunicar: equipos entregan información / generan mensajes....pero esto es incidir!
- Definir mensajes claves y productos comunicacionales para incidir
  - Proceso para definición de mensajes (cómo pasar de la síntesis y las dimensiones a mensajes): necesidad de comunicadores!
  - Propuestas de cómo comunicar mensajes (medios, dirigidos hacia quien, en qué espacios, etc.)
  - Quién debe comunicar estos mensajes: equipos de investigación, otros actores? Especialistas?
- Desarrollo de capacidades
  - A partir del documento sobre cómo hacer desarrollo de capacidades: cuales son las cosas que funcionan?
  - Procesos de desarrollo de capacidades (qué podemos aprender de la experiencia de desarrollo de planes territoriales? Cómo replicarlos?)
  - Difusión de resultados sobre qué funciona mejor como estrategias de desarrollo de capacidades
  - Qué herramientas han funcionado en los casos para hacer incidencia y desarrollo de capacidades? (mapa) (hay un registro y discusión de su relevancia, pertinencia, condiciones, etc.?)

### Propuestas Grupo 4

#### Comunicaciones

- 1. Definición de ámbitos de incidencia: ¿coyuntural o más estructural?
- 2. A nivel más estructural: conceptos de coaliciones y estructuras, construcción de discursos de manera intencionada. Tarea institucional para Rimisp y los socios, única forma de incidir sobre las estructuras. Contribución del programa puede ser construcción de consensos sobre Desarrollo Rural en LAC. Definir ideas eje que deben puede ser introducidas en políticas de desarrollo + formas de articulación. Esencialismos estratégicos (los diamantes del programa!) que logran ponerse en la arena de acción. Dedicar esfuerzos para definir estos esencialismos. Un ámbito de innovación es en las definiciones de impacto, meter ideas y visiones nuevas sobre el desarrollo.
- **3.** Coyuntura, definición de audiencias:
  - **1.** Tomadores de decisión: Libros, policy briefs, documentos de trabajo temáticos.
  - 2. Actores territoriales: audiovisuales, eventos de difusión en los territorios (p. ej: presentaciones de libros que compilen investigación el los

- territorios, talleres y seminarios).
- **3.** Académicos, círculos de pensamiento: Publicaciones académicas formales : libros, apuntar a papers en journals ISI, special issues, material en inglés (p. ej: Género).
- 4. Opinión pública: campañas regionales de largo alcance.

### Desarrollo de capacidades

- 1. Elementos para la sistematización:
  - **1.** La necesidad de despliegue en el territorio (puntos focales): catalizar procesos es mucho más incentivo en recursos que investigación
  - **2.** Relación entre investigación y D.C es clave. Desarrollo de capacidades sustentada en evidencia. Hace la diferencia!
  - **3.** Necesidad de poner en juego planteamientos y capacidades de diálogo político.
  - **4.** Necesidad de acotar objetivos y focalizar muy bien en los en los actores sobre los cuales se guiere incidir.
  - 5. Es un proceso mucho más largo. 6 a 8 meses a lo más da para "sembrar un semilla de movilización social".

# b. Principales preguntas de investigación pendientes para el 2011-2012

Las preguntas que surgieron desde los grupos para la próxima etapa de investigación son las siguientes:

- ✓ ¿Cuál es el papel de las relaciones de género en los procesos de diversificación productiva de los territorios?
- ✓ ¿Qué factores posibilitan o dificultan el surgimiento de coaliciones sociales que conformen proyectos innovadores de desarrollo territorial?
- √ ¿Existe un trade-off entre dinámicas de crecimiento y sustentabilidad ambiental?
- ✓ Sobre Infraestructura, ¿Qué tipo de infraestructura es la clave?, ¿Cuál es el rol de TICs, reducción de costos de transacción? ¿Quién es responsable de definir inversiones públicas en infraestructura y cómo se toman estas decisiones? ¿Qué mensaje queremos comunicar sobre este tema? Con qué evidencia? ¿A quién contárselo? Al respecto se plantea: "Más y mejor infraestructura que reduce los costos de acceso a mercados y servicios y mejora la provisión de bienes y servicios en el territorio"
- ✓ Sobre Gobiernos locales y descentralización:

- ¿Qué acciones / roles de los gobiernos locales favorecen las dinámicas?:
  - i. Crecimiento /reducción de pobreza
  - ii. Reducción de desigualdad
  - iii. Cambios en equidad de género
  - iv. Sustentabilidad ambiental
- ¿Gobiernos locales en temas de desarrollo productivo? ¿En infraestructura? ¿En protección social?
- Gobiernos locales como actores políticos y de representación en los territorios. Política local. Participación, voz y voto de actores tradicionalmente excluidos
- Arreglos institucionales entre gobiernos locales favorecen dinámicas wwww. Tipos de gobierno local
- ✓ Sobre mercados laborales, se propone abordar los siguientes temas: rol de mercados laborales en procesos inclusivos, mercados laborales intraterritoriales y extraterritoriales, mercados laborales y sistemas de género, rol de mercados laborales en relaciones urbano rural, formalidad e informalidad, migración
- ✓ Abordar los sistemas de gobernanza de los recursos naturales y marcos institucionales que conducen la sostenibilidad de los territorios. Esto no está resuelto porque no hay territorios winers en medio ambiente.
- En nuestros territorios ¿Cuáles son los servicios ecosistémicos relevantes?
- ¿hasta qué punto están las condiciones para entrar a estos mercados?

  Sobre capital natural todavía no hay evidencia robusta sobre los cambios producidos.

  Releer desde medio ambiente los otros proyectos que no lo trabajaron específicamente.

  Incorporarlo en el proceso de sistematización Nvivo (definición de temas críticos).
- ✓ Sobre procesos de conformación y evolución de coaliciones y sus efectos en los procesos territoriales. Precisar el concepto para especificar mejor hipótesis. Procesos políticos, politizar el problema de las coaliciones.
- ✓ Sobre las distintas formas de articulación entre distintas cadenas de valor (por ejemplo gas, salmón) y proyectos territoriales. Rol de los sistemas de género en estos procesos. Mix de instrumentos de inversión pública en estos distintos contextos.
- ✓ Sobre ciudades intermedias y coaliciones se proponen los siguientes dimensiones de análisis:
- Redes de profesionales en ciudades y pueblos diferentes. ¿Con quienes se relacionan?
- Relaciones entre territorios y centros urbanos
- Tendencias, cambios y relaciones entre diferencias de género y DTR
- El papel de liderazgos (también por género)

- Analizar diversidad y concentración de actores, activos, intereses en: economía territorial, coaliciones, iniciativas gubernamentales, sistemas productos familiares
- ✓ Sobre gobernanza territorial y gobiernos locales se propone indagar en:
- Análisis de una muestra de territorios de inversión pública de los gobiernos subnacionales: fuentes, destinos, sistemas de decisiones, bienes públicos, bienes privados, coordinación con inversión nacional. Inversión publica sub-nacional juega un papel importante en dinámicas territoriales cuando hay descentralización?
- Experiencias de participación en presupuestos y planificación territorial. ¿Hacen la diferencia?
- ¿La descentralización promueve el funcionamiento y competencia política local?, ¿En que se involucran partidos, movimientos y grupos de interés locales, incluyendo de actores tradicionalmente excluidos?
- ✓ Sobre coaliciones sociales se propone visitar zonas cafetaleras (tanto ya estudiadas como algunas nuevas) para identificar similitudes y diferencias en términos de capacidades organizativas, mercados, ciudades, etc.
- ✓ Sobre gobernanza ambiental se propone el registro y análisis de casos ambientales durante un periodo (denuncias, infracciones, ordenanzas, consultas) y analizar cómo proceden, para conocer el contenido y las prácticas de gobernanza ambiental, y analizar correlaciones entre prácticas de gobernanza ambiental y ciudanía, equidad, participación. Así también se plantea poner mayor atención a las tendencias en la variabilidad de clima y capacidad de respuesta.

#### c. Organización tercera serie de proyectos de investigación

Desde los grupos se plantean recomendación para la organización de la tercera serie de investigación en diferentes ámbitos. En primer lugar, hay una recomendación respecto a las preguntas al programa que señala la necesidad de homogeneizar las preguntas o estandarizar métodos para investigarlas. Complementario a este se propone generar grupos de trabajo temáticos que aborden las preguntas.

Más conceptualmente surge la recomendación de revisar las nociones que se tienen sobre los criterios "win win win". Dentro de ellas se encuentran revisar el tema de win win win reconsiderando los temas de equidad, plantear niveles absolutos con los cuales definir un win, analizar las dinámicas de los territorios en relación con dinámicas nacionales, y trabajar definiciones clave para etapa final respecto a los niveles esperados para los win, por ejemplo definir cuándo un territorio es sostenible ambientalmente.

También en esta línea se propone hacer un trabajo de precisión conceptual en los marcos teóricos con los que se está trabajando. Dentro de esto se propone refinar de conceptos sobre coaliciones, inclusión social, género y dinámicas.,

Otro grupo importante de consideraciones surge entorno al número de territorios con los que hay que trabajar. Al respecto se considera la necesidad de revisar se sigue con los mismos territorios o se deben cambiar, o si se deben agregar más, generar sub grupos de territorios para profundizar en algún tema o volver a aquellos más pertinentes. Al respecto se plantean más bien opciones que posturas definidas.

En un ámbito distinto surge la pregunta por la necesidad de espacios de debate sobre los resultados. Una revisión al respecto es si debieran ser nacionales o tener miradas subregionales. Así también definir qué se requiere para lograr estos espacios.

Por último, sobre la investigación respecto a acción pública, tomando en consideración que las lecciones surgen de revisión de experiencias, se plantea realizar contrastes entre lo que señalan el análisis de las dinámicas y la experiencia práctica en la región y más allá.

# 5. ANEXOS

# **ANEXO 1: LISTADO DE ASISTENTES**

Grupo	Nombre	Apellido	Institución	País
	Julio	Berdegué	Rimisp	CL
	Renaud	De Plaen	IDRC	CA
	Ricardo	Fuentealba	Rimisp	CL
	Patric	Hollenstein	Universidad Andina Simón Bolívar	EC
	Carlos	Larrea	Consultor	EC
1	Pablo	Ospina	Universidad Andina Simón Bolívar	EC
1	Leticia	Paredes	Universidad Autonoma de Yucatán	MX
	José	Poma	Universidad Nacional de Loja	EC
	Pedro	Quiel	RDS	HN
	Wilmer	Reyes	RDS	HN
	Alicia	Ruiz	Jiquirica	BR
	Antonio	Yúnez	COLMEX	MX
	Francisco	Aguirre	Rimisp	CL
	M Alejandra	Arias	Universidad de Los Andes	со
	Gilles	Cliche	Rimisp	CL
	Ignacia	Fernández	Rimisp	CL
	Maria	Frausto	Univ.Rafael Landívar	GT
	Ileana	Gómez	PRISMA	SV
	Raúl	Hernández	IIEP	PE
2	Ana María	Ibáñez	Universidad de Los Andes	СО
	Delphine	Larrousse	IDRC/Agriculture and Food Security	UY
	Daniela	Miranda	Rimisp	CL
	Wilfredo	Morán	PRISMA	SV
	Ana Victoria	Pelaez	Universidad Rafael Landívar	GT
	Carolina	Trivelli	Directora - Instituto Estudios Peruanos	PE
	Carina	Emanuelsson	Lund University - Tesista	SW
	Maritza	Florian	Lund University - Tesista	SW
	Edgard	Castillo	NITLAPAN	NI
_	Claire	Cerdan	CIRAD-UFSC	BR
3	Manuel	Chiriboga	Rimisp/Of.EC	EC
	Javier	Escobal	GRADE	PE

	Tania	Manríquez	Rimisp	CL
	Ilana	Nusssbaum	Rimisp	CL
	Susan	Paulson	Lund University	SW
	Francisco J.	Pérez	Coord.Progr.NITLAPAN	NI
	Carmen	Ponce	GRADE	PE
	Helle Munk	Ravnborg	DIIS	DK
	Claudia	Serrano	Rimisp	Cl
	Daniela	Acuña	Rimisp	CL
	Anthony	Bebbington	Universidad de Manchester	UK
	Guido	Cortéz	CERDET . Director Ejecutivo	ВО
	Arilson	Favareto	Universidad do ABC	BR
	Tamara	Hernández	Rimisp	Cl
	Leonith	Hinojosa	Universidad de Manchester	UK
	Catarina	Illsely	Grupo de Estudios Ambientales a.c.	MX
4	Benjamín	Jara	RIMISP	Cl
	Julie Claire	Mace	Rimisp	CL
	Felix	Modrego	Rimisp	CL
	Emilia	Pool	GEA	MX
	Eduardo	Ramírez	Rimisp	CL
	Alexander	Schejtman	Rimisp	CL
	Rodrigo	Yañez	Asistente Investigador - Rimisp	CL
	Lucía	Carrasco	Rimisp	CL
	Roberto	Iturralde	Rimisp	CL
	Mónica	Maureira	Comunicaciones	CL
	Dania	Ortega	Rimisp	CL
	Julian	Quan	Natural Resources Institute, University of Greenwich	UK
	Mariela	Ramírez	Rimisp	CL
	Diego	Reinoso	Rimisp	CL
	Macarena	Weason	Rimisp	CL
	Bruno	Portillo	Lund University - Tesista	SW
	Rafael	Vaisman	Lund University - Tesista	SW
	Rose	Olfert	University of Saskatchewan	CA

# ANEXO 2: FICHAS DESCRIPTIVA DE CASOS (SESIÓN II)

Ficha 1 Grupo 1

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 LOJA	Estructura agraria relativamente más equitativa basada en la dinámica tiende a beneficiar a pequeños y medianos productores (en ambos casos, café y maíz). En el maíz también grandes propietarios que arriendan tierras que a su vez impide cultivos asociados.  Reforma agraria en Loja entrega tierra a familias. En café hay mayor espacio para mujeres.	Maíz: tradicionalmente comunidades campesinas Café: haciendas colapsaron en los 70 por reforma agraria y sequía. En ambos territorios la dinámica favorece pequeños y medianosproductores	Índice gini:
i. Estructura agraria inicial	T2 YUCATAN	Estructura agraria no fue determinante por peso determinante de la política pública. Estructura agraria inicial: inequitativa (grandes haciendas, monocultivo henequén). Distribución de la tierra a partir de los '30, creación de ejidos colectivos.  Después de los '90 inició privatización	Antes y después de los 90 con monocultivo (henequén) más milpa (autoconsumo) En los 90 se produce la aparición de políticas públicas En los 2000: diversificación de la actividad agrículoas (milperos, ganaderos, agricultores, avicultores.	Evidencia: Fuentes secundarias Distribución de tierras GINI 0,815 (encuesta de hogares
Comentarios generales: Relación género- estructura agraria mediada por tipo de cultivo, intensidad de mano de obra,	T3 OLANCHO	Alta concentración de tierra, más tenencia irregular de los pequeños, dificulta acceso a crédito, vivienda, inversión (riego, etc.)	La mayoría de los campesinos tiene hasta más o menos una hectárea y por lo general lo tienen en "dominio útil".  Pequeños productores con dominio útil no pueden tener plan de manejo y hacer uso del bosque  Grandes forestales pueden obtener concesión en tierras con dominio útil.	Tenencia irregular de bosque estimula sobreexplotación (tragedia de la comuna).
etc.	T4 JIQUIRIÇA	Medio ambiente: muchos pequeños productores de cacao y otros cultivos permanentes favorece la recuperación gradual de los suelos e infiltración hídrica antes devastada por pastos.  La estructura agraria caracterizada por predominancia de agricultura familiar en la zona húmeda del territorio hace que la dinámica de desarrollo agrícola beneficie pequeños y medianos productores.	La existencia de un número significativo de agricultores familiares en la parte húmeda del valle, favoreció la producción agrícola, la distribución del ingreso y la diversificación de la economía local (sector de servicios).	Estructura agraria: Nº agricultores familiares / patronales por municipio Distribución de la producción (valor) Dinámica sector servicios (encuesta).
	T5 TUNGURAHUA	Estructura agraria menos concentrada favorece participación directa en comercio agrícola	Población rural de Tungurahua se vinculó muy tempranamente con el comercio	Referencias históricas Entrevistas Historias Familiares Datos cuantitativos sobre el pasado familiar de los comerciantes.

# Ficha 2 Grupo 1

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 LOJA	Sin vínculos con mercados dinámicos, no hay crecimiento económico local.	Tipo de mercados influye en sustentabilidad ambiental y carácter redistributivo de la DTR correspondiente	Aumento de precios del café y el maíz.
	T2 YUCATAN	Vinculados con mercados dinámicos (Maquila industrial y doméstica) Servicios (ej: domésticas) en ciudades cercanas (Mérida) y ciudades intermedias genera demanda de industria constructora.	Dinámicas de aumento de ingreso, consumo, aumento de migración pendular como jóvenes, mujeres y hombres que viven en CHAH (diferenciación por generaciones).	Encuesta hogares (participativas) Entrevistas Grupos focales DTR – género
ii. Vínculos del	T3 OLANCHO	Mejor acceso a mercado gracias a vías de comunicación es causa de aumento de consumo, disminución de pobreza y de desigualdad (vía empleo en sector forestal).	En ausencia de capacidad de fiscalización de instituciones de protección-uso de bosques, el mayor acceso a mercados dinámicos estimula explotación ilegal y sobreexplotación.	
territorio con mercados dinámicos.	T4 JIQUIRIÇA	Los vínculos con los mercados regionales/nacionales (e internacionales) diversificados permite que los pequeños y medianos productores diversifiquen y consoliden sus rendimientos basados en cacao, danona, mandioca (yura) y diversos otros productos tropicales.	Los pequeños productores estuvieron descapitalizados con resultado de la crisis del cacao en los años 90. En los años 1000 los mayores recuperaron más rápidamente pero los pequeños también recuperaron y diversificaron, apoyados por las políticas públicas Políticas públicas crean mercado para producción de pequeños productores con efectos de diversificación productiva e inclusión social con énfasis en aspectos de género.	Datos de producción municipal para cacao, banana, yuca y otros productos. Datos de contratos de crédito de agricultura familiar Conclusiones a partir de una serie de encuestas participativas en comunidades productoras de cacao; y de entrevistas con comerciantes de cacao y otras que invierten en agricultura.
	T5 TUNGURAHUA	Vínculos multiplican oportunidades para el empleo de actividades no reproductivas de mujeres y hombres. Pequeños/medianos hogares agrícolas, con acceso a mercados dinámicos y diversificación tienen más posibilidades de crear encadenamientos basados en pequeños y medianas empresas rurales no agrícolas.	Exposición prolongada a mercados durante mucho tiempo, es positivo. Empresas familiares y actividades rurales no agrícolas se benefician.	Estadísticas sobre participación de mujeres en actividades no agrícolas. Etnografías.

# Ficha 3 Grupo 1

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
iii. Estructura productiva (diversificación y	T1 LOJA	Puede haber una dinámica especializada incluyente pero esto la hace más vulnerable.  Tipo de producto influye decisivamente en los resultados ambientales y distributivos generales y de género (relación de mano de obra)	Café: permite una mejor combinación de cultivos y emplea mucha mano de obra. El maíz es menos intensivo en mano de obra y monocultivo. Café: demandasegmentada y variada permite más encadenamientos locales. Maíz: commoditties de especialización Café: Más mano de obra femenina beneficia equidad de género El café en la medida que su demanda es más segmentada, favorece mayores encadenamientos locales que favorece oportunidades de diversificación	La dinámica del café orgánico, más especializada: la encuesta; en la dinámica se reporta 60,4% de incidencia en el contrato de mujeres. Fuerta de la dinámica 39,5%.
encadenamientos sectoriales) Comentarios	T2 YUCATAN	Industria (textil (exportación y pymes) y familiar). Agropecuario (ganado, apicultura, avicultura, chile, milpa) Más traspatio, más cooperativas servicios.	Industria sin vinculación "hacia atrás". Aumento en trabajo asalariado: jóvenes y mujeres (mayores de 40). Demanda de servicios locales (más ecoturismo) hombres beneficiados	Encuestas y entrevistas
generales: Sistemas agrícolas más tradicionales, diversificados, conllevan biodiversidad (Rol clave de la mujer).	T3 OLANCHO	Una economía más diversificada ofrece mayores oportunidades a diferentes tipos de hombres y mujeres	Hay diversos actores en distintas etapas de cada una de las varias cadenas – diversificación sectorial más diversificación de tipo de empresas.  Mayor diversificación permite mayor ingreso y ofrece más oportunidades a mayor diversidad de grúas de la población.  Migración (masculina) ha impulsado a mujeres a hacerse cargo de tareas que antes eran de los hombres	
Diversificación y mayor densidad de encadenamientos, ayuda a desarrollo más sustentable y menos vulnerable, especialmente a largo plazo	T4 JIQUIRIÇA	El sector de servicios contribuye a la dinámica generando empleo e ingresos, más allá de la agricultura. Las cadenas productivas de productos agrícolas no consiguen agregar valor y multiplicar los beneficios.  A pesar del potencial para una diversidad de productos agrícolas, hay una tendencia al monocultivo en la zona cacaueira. Eso aumenta la vulnerabilidad en períodos de crisis.  Mayor participación de las mujeres en actividades comerciales (pequeño comercio).	El sector de servicios es compuesto en un 50% por los servicios públicos, financiado en un 95% por el gobierno federal. En la zona cacaueira la producción agrícola y las transferencias de renta a los pobres también dinamizan el desarrollo del sector comercial privado. Hay pocas inversiones externas al territorio(industria de calzado – potencial turístico poco desarrollado, y potencial agro-industrial poco desarrollado).	Datos de composición de los presupuestos municipales y del PIB sectorial (CNA/IBGE). Resultados de una encuesta con 40 comerciantes en el territorio
	T5 TUNGURAHUA	Pequeñas/medianas empresas diversificadas sectorialmente tienden a ser más redistributivas y menos vulnerables	Mano de obra familiar y local redistribuye los excedentes en el territorio y por las inversiones bajas posibilita: a) volver a la agricultura: b) cambiar a otra actividad productiva.	Bibliografía secundaria Material etnográfico de diferentes sectores diversificados

# Ficha 4 Grupo 1

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 LOJA	Una dinámica de crecimiento no necesariamente requiere una ciudad intermedia dentro del territorio	Las dinámicas del café y el maíz tienden a debilitar conexiones con localidades territoriales y abrir conexiones fuera	Encuestas y entrevistas; café: dinámicas vende a organizaciones que acopian en catamayo y se relacionan directamente con mercados orgánicos internacionales. Maíz: con la dinámica Pindal pierde comercio por zona servicios. Ganan comercialmente ciudades extraregionales: Balsas, Cuenca, Ambato.
	T2 YUCATAN	Acanceh: Maquiladora LEE *, oferta de servicios (salud, educación), prestaciones.		Encuestas, entrevistas DTR CHAH
iv. Presencia o	T3 OLANCHO	Gracias a la existencia de una ciudad, hay varias organizaciones económicas, financieras, ambientales, en el territorio.  La ciudad de campamento permite que una mayor parte de las cadenas de valor queden en el territorio.	Presencia de ciudades intermedias genera empleos para mujeres en el territorio, por diversificación económica	
articulación del territorio con ciudades intermedias	T4 JIQUIRIÇA	La presencia de ciudades intermedias dentro del territorio favorece el crecimiento y diversificación productiva y permite la comercialización de los productos agrícolas por los pequeños productores	Proposición comprobada, pero el territorio depende de servicios especializados de ciudades regionales fuera, los grandes productores venden sus productos directamente a estas ciudades, que no capta valor dentro del territorio. El crecimiento de una ciudad polar dentro del territorio pero su potencial es limitado Las ciudades regionales fuera del territorio no dependen del territorio, pero este sí depende de ellas. Las ciudades menores dentro del territorio teienen relación de dependencia mutua con las zonas rurales	Contactos con la población local. Entrevistas con comerciantes. Estudio de influencia (IBGE/Sedur).
	T5 TUNGURAHUA	La presencia de una ciudad intermedia dependiente de su hinterland favorece la emergencia de dinámicas de crecimiento con inclusión social pues permite la retención, consumo e inversión dentro del territorio	Coaliciones (políticas) del territorio, incluyendo a Ambato, gestionan en el territorio o en negociación con el estado central, la mayor inversión intraterritorial	Altos niveles de inversión inicial en educación de actores del territorio Ausencia de actores urbanos dominantes independientes del hinterland.

# Ficha 5 Grupo 1

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 LOJA	La diferencia de poder en el mercado entre los actores que conforman las coaliciones, influye en el carácter más o menos distributivo de los beneficios Coaliciones con actores de identidades que trascienden lo productivo-comercial hacia lo político-ambiental-social se vinculan a dinámicas inclusivas de género	El maíz depende de actores externos poderosos en el mercado: oligopsonio de maíz, oligopolio insumos; el café tiene lo factores en diferentes actores y coaliciones. Finanzas migrantes-cooperativas-mujeres. Mano de obra: organizaciones productivas; conexión: ONG's, técnicos, organizaciones	En el maíz la coalición liderada por la organización de campesinos, relacionada a recientes alternativas agroecológicas, a pesar de que tiene menos historia, convoca un poco más de mujeres que la coalición externa.
v. Articulación de coaliciones sociales. Comentarios generales:	T2 YUCATAN	Coaliciones sociales no han promovido el desarrollo (excepto cooperativa Chunkanán)	Tres formas de coaliciones de actores sociales: -Institucionales (consejo de desarrollo rural sustentable (CDRS), etc.) -No institucional: cooperativas de truckeros, etcDe parentesco: redes políticas, etc.	
Uno de los aspectos más débiles del análisis (falta profundizar). Ejemplos: tipos de coaliciones (en general son coaliciones incipientes, sin un	T3 OLANCHO	Ningún actor o grupo tiene un proyecto de desarrollo y capacidad de liderazgo. Es un territorio sin coalición social en el sentido del programa DTR	Proyectos de desarrollo, planes de ordenamiento, planes de desarrollo, etc., son documentos formales que no tienen impacto real en guiar decisiones de actores ACafetaleros y ambientaleistas son actores con capacidad de presión, pero son agendas sectoriales.  Alcaldías en Olancho son actores claves y toman decisiones que tengan rentabilidad política, incluyendo procesos de consulta a la población sobre prioridades.	
proyecto territorial). Hay que ver qué actores, con qué base económica y con qué peso sectorial.	T4 JIQUIRIÇA	Articulación de una coalición involucrando sindicatos rurales y actores estatales consiguió la implementación de políticas públicas progresistas adaptadas a la realidad del territorio, contribuyendo así al crecimiento incluyente con reducción de pobreza (se plantea como hipótesis)	Surgió como resultado de movilización social por la iglesia una nueva coalición social local, liderada por los sindicatos rurales y aliado con actores del estado y con una clase media rural-urbano emergente de la dinámica de la zona caraoeira Existen varios tipos de articulación territorial (sindicatos, consejos, consorcio público) pero aún no tienen fuerza para dinamizar el territorio (en actividades productivas)	Los proyectos del territorio aún no han sido viabilizados (obstáculos burocráticos y de gestión Entrevistas con participantes, análisis de las redes, archivos de los encuentros. Coaliciones locales comenzaron a revertir la degradación del medio ambiente, en pequeña escala, pero no hay una coalición articulara al nivel del territorio (la cuenca capaz de cambiar las prácticas degradadoras en mayor es cala)
	T5 TUNGURAHUA	Una coalición, en la que diferentes formas de capitales son distribuidos más equitativamente, genera reglas de funcionamiento e intercambio más redistribuidoras e incluyentes	La coalición (dominante) entre pequeños/medianos productores agrícolas y artesanales y comerciantes ha sido estable por décadas, negoció las inversiones públicas y controla el gobierno local	,

#### Ficha 6 Grupo 1

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 LOJA	La inversión pública es secundaria en la creación de la dinámica	Maíz: la red vial facilita el valor agregado por la entrada de comerciantes extrarregionales; Café: el nivel educativo facilita la presencia de cuadros locales (campesinos y técnicos) en las coaliciones de la dinámica	
	T2 YUCATÁN	La inversión y programas sociales públicos de peso en el desarrollo del CHAH "DETERMINANTE"	<ul> <li>a) Inversión en carreteras, educación y salud</li> <li>b) Programa de combate a la pobreza (oportunidades, mujeres)</li> <li>c) Programa de apoyo al campo (procampo – señores/as)</li> <li>d) Subsidios a proyectos "productivos"</li> </ul>	Desarrollo de mercados laborales, de bienes y de servicios Mayor salud y educación Aumento en consumo Diversificación (actividades; fuentes de ingreso)
vi. SECTOR PÚBLICO,	T3 OLANCHO	Inversión en infraestructura vial y de servicios básicos (electricidad) ha sido un factor determinante de la dinámica del territorio "COADYUVANTE"	La ubicación geográfica del territorio implica una mayor inversión en infraestructura	
N. SECTOR POBLICO, INVERSIONES (educación /infraestructura)	T4 JIQUIRIÇA	La inversión del sector público contribuye significativamente al crecimiento económico y principalmente a la distribución del ingreso y reducción de la pobreza	A partir de la década de 1990 hubo un crecimiento del sector público a través de transferencias de recursos a los municipios y programas de transferencia de recursos directamente a las personas. Hay programas específicos para la agricultura familiar y microcrédito Estas transferencias tienen efectos diferenciados dependiendo de la fuerza y naturaliza de las coaliciones sociales: o reproduce las estructuras de poder tradicional y no contribuye a la dinámica; o puede contribuir a procesos de transformación productiva local.	Peso del sector público en el PIB Valor de las transferencias Poca articulación de las transferencias con las actividades productivas Poco resultado productivo de los programas específicos
	T5 TUNGURAHUA	Inversiones tempranas en educación, vialidad y electricidad aumenta las ventajas comparativas y reduce los costos de transacción  "COADYUVANTE"	El estado central, a partir de la negociación con la coalición territorial dominante, reinvierte tempranamente en las zonas rurales que hoy día se caracterizan por su diversificación productiva.  La red vial fomentó considerablemente la integración comercial de las zonas rurales. La educación era fundamental en la innovación productiva y el manejo de las pequeñas y medianas empresas familiares.	

#### Ficha 1 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	- Distribución más igualitaria favorece DTR	<ul> <li>Incremento del empleo</li> <li>Uso intensivo de la tierra</li> <li>Mecanismos de equilibrio (producción a medias)</li> <li>Brechas y barreras de género en el acceso a la tierra</li> </ul>	Índice de Gini (0.60) por debajo del promedio nacional (0.85)
	T2 El Salvador	<ul> <li>La distribución incide negativamente en una de las dinámicas importantes del territorio (agropecuaria)</li> <li>No hay latifundio, hay péqueña y mediana propiedad. La CEL es la propietaria mayoritaria de las tierras más adecuadas para la agricultura (Tierras fluctuantes)</li> </ul>	- Factores que regulan tenencia de tierra desincentivan uso de a tierra y estimulan terciarización y migración	Censo agropecuario 2008 90% productores ext < 5mts <sup>2</sup> 58% alquila o presta La agricultura se redujo en más de su participación en la PEA El comercio pasó del 6,2% al 16,3%
. Estructura agraria inicial	T3 Colombia	- La estructura dual de la propiedad entre zonas altas y bajas genera una distribución desigual del poder y una dinámica e crecimiento poco incluyente	<ul> <li>Estructura agraria dual que viene desde la época de la conquista</li> <li>Zonas bajas: no viven en el territorio si no en Bogotá</li> <li>Zonas altas: viven en el territorio. Se ha fraccionado la tierra</li> </ul>	Gini de tierras: Colombia: 0,85; Susa: 0,68; Simijaca: 0,73  Venta de tierras: Simijaca se venden 12,5% más que hace 10 años en Susa es 9,1%  Quién compra tierras: simijaca solo 12,5% son compradas por pequeños propietarios de la vereda. En susa el 90,9%  Tamaño de las fincas: en Susa las fincas son de menor tamaño frente el de hace 10 años (90,9%) en Simijaca 62,5%
	T4 Perú	- Distribución igualitaria y de pequeña escala en el marco de estructuras colectivas de propiedad (legal) favorecen la dinámica del territorio	<ul> <li>Participación homogénea en el crecimiento del mercado (no hay actores dominantes)</li> <li>Capital social e instituciones fortalecidos y consolidados</li> <li>Diferenciación social limitada</li> </ul>	65% de los hogares con ingresos agropecuarios Ferias y asociaciones con alto porcentaje de participación Más de 40 cc legalmente reconocidas eliger autoridades regularmente Composición del ingreso similarmente, más niveles de ingreso

# Ficha 2 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	Acceso a mercados externos favorecen mercados dinámicos	<ul> <li>Incertidumbre en las condiciones del mercado</li> <li>El rol de los intermediarios</li> </ul>	24% de la producción nacional e tomates se concentra en el territorio
	T2 El Salvador	No hay, la mayoría produce para autoconsumo. Los productos asociados a mayor actividad comercial son los de la ganadería y la pesca	<ul> <li>Los productos asociados a la actividad comercial tienen fuertes impactos negativos en el capital natural</li> </ul>	85% producción autoconsumo. Entre 91 y 2005, 7,81% del área pasó de agricultura a pastos Aumento del 100% en la población de pescadores entre el censo del 92 y 2007
ii. Vínculos del territorio con mercados dinámicos	T3 Colombia	Los vínculos con mercados dinámicos aun recientes, favorecen dinámicas de acumulación y crecimiento Las condiciones iniciales de desigualdad hacen que el crecimiento tenga una menor inclusión social	<ul> <li>Mercado nacional de leche cruda: crecimiento. Productores grandes tienen accesos directos a la industria lechera. Los pequeños productores venden su leche a los intermedios</li> <li>Mercado nacional incentivó el mercado local de productos lácteos</li> <li>Mercado vivienda: impulsado por los inmigrantes del occidente de boyacá</li> </ul>	Precios leche han aumentado 9,25% desde 1998 hasta 2008. La demanda ha aumentado 26% desde principios de la década. El precio de la leche es mayor en Susa y Simijaca La productividad en Simijaca es 16lts/dia en Susa 8-12 lts/dia, mientras que la nacional es 11,5% lt/día La zona urbana en simijaca pasó 0,8km² 1,1km², en susa 0,4 km², la expansión obedece al mercado de viviendas.
	T4 Perú	Vínculos con mercados dinámicos es determinante principal del territorio	Nuevos mecanismos de comercialización:     Ferias ganaderas     Raymis     Ferias locales     Áreas de recreación     Demanda cuzqueña de producción del territorio     Infraestructura favorece acceso a nuevos mercados (y elimina otros) (Urcos)	Incremento de negocios para satisfacer nuevas y viejas demandas de Cuzco Participación masiva en nuevos espacios de comercialización Porcentaje creciente va a Cuzco para obtener bienes y servicios Crece abastecimiento local (distinto) de bienes y servicios primarios Porcentaje decreciente de población se abastece en Urcos (van a cuzco)

### Ficha 3 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	La proximidad a mercados dinámicos favorece la diversificación	Ausencia del estado Diversificación sujeta a factores externos: los sujetos, FALTA La participación de las remesas en la economía Producción de tomate, cebolla, chile, pimiento, pepino Beneficios: arroz calzado, comercio servicios	Cae la demanda de tabaco: emigración de la fuerza de trabajo.
	T2 El Salvador	Empresarialidad dinamnizada por comer4cio, servicios y sector publico.	La dinámica territorial agropecuaria no es de importancia empresarial, pero es sumamente cllave como medio de vida. La empresarialidad en el territorio es estimulada por el consumo debido a las remesas y salarios por actividades no agropecuarias.	Actividades no agropecuarioas M: 96,4%, H: 64,9 En municipios WWW las remesas son muy importantes 21,62 y 22,5. 85% Productores de autoconsumo
iii. Estructura productiva (diversificación y encadenamientos sectoriales)	T3 Colombia	Debido a la concentración de activos y las actividades productivas se tienen una menor opción para construir dinamicas de crecimientos con inclusión social	La dinámica ha generado el abandono paulatino de la producción agrícola se ha concentrado en la producción de leche. Los encadenamientos se han concentrado en las microempresas de productos lácteos. Esto genera una amplia dependencia en e mercado de la leche, aumenta la vulnerabilidad ante cambios en las condiciones de este mercado e incrementa la correlacion entre los ingresos de los habitantes lo que dificulta el manejo del riesgo y aseguramiento.	Entre 1994-2004 el area cosechada se redujo 5% Antes se tenian cuatro cultivos importantes; actualmente el 81& de la tierra cosechada es de papa.
	T4 Perú	Diversificación complementa dinámicas del territorio (aunque se mantiene centralidad en lo agropecuario)	Nuevas actividades económicas, sobretodo en capitales de distritio Agro y ganadera lo central Diversificación de fuentes de ingresos de hogares. Trayectorias divergentes entre hogares Nuevas oportunidades para grupos tradicionalmente excluidos	65% de hogares con ingresos agropecuarios HH agro → 80% ingreso agro HH no agro → 8% ingreso agro Cambios en la estructura de ingresos en el tiempo Negocios basados en activos culturales tiene % alto de mujeres omo responsables

### Ficha 4 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	Las ciudades intermedias favorecen la articulación de cadenas	Ciudades intermedias como alternativa de mercados para pequeños productores. Las ciudades intermedias son proveedoras de servicios financieros y acceso a la tecnología. Ciudades intermedias proveen servicios de educación y salud.	Los pequeños productores abastecen los mercados locales.
iv. Presencia o articulación del territorio con	T2 El Salvador	Cabecera departamental como núcleo de actividades no agropecuarias del territorio. (educación, comercio, finanzas, servicios de salud)	Desarrollo de nuevos espacios deconectividad vinculados a carreteras (coyolito)	<ul> <li>Número de servicios ubicados en la cabecera</li> <li>Plan de ordenamiento territorial</li> </ul>
ciudades intermedias	T3 Colombia	En el territorio de Susa y Simijaca, no existe evidencia en el caso de ciudades intermedias		
	T4 Perú (VSO)	Ciudades intermedias pierden importancia por mayor conectividad con Cuzco.	Ausencia de ciudad intermedia no afecta patrón de residencialidad en el territorio, ni acceso a mercados de bienes y servicios. Urcos pierde importancia pero esto no afecta la dinámica del territorio. Red de pueblos bien articulable entre sí y con Cuzco.	<ul> <li>Cambios en Urcos         <ul> <li>(población, oferta de servicios sociales )</li> </ul> </li> <li>Acceso a servicios sociales y bienes en distintos pueblos y/o en Cuzco</li> </ul>

# Ficha 5 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos de
		del desarrollo que surge del caso	territorio	la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	<ul> <li>La articulación de actores / tipos de capital.</li> <li>La importancia de los gobiernos locales como articuladrores.</li> </ul>	Coaliciones para la construcción de infraestructura	<ul> <li>Coalición entre productores y gobierno local para construcción de carretera / riego.</li> </ul>
	T2 El Salvador	<ul> <li>Coaliciones importantes para reivindicaciones</li> </ul>	Articulación de agendas para protección de medios de vida y uso sostenible de los recursos.  Desencuentro entre agendas	<ul> <li>PADEMA (s)</li> <li>Plan de nación</li> <li>CLN Agenda Extra</li> </ul>
v. Articulación de coaliciones sociales	T3 Colombia	<ul> <li>Cuando la estructura agraria y productiva ofrece oportunidades a un pequeño porcentaje de la población, es más probable que la coalición tenga una base social limitada.</li> </ul>	La segregación entre zonas altas y bajas ha impedido que se fortalezcan actores y coaliciones que impulsen el crecimiento. No ha organizaciones multiactores. Las organizaciones se conforman entre personas de las mismas estructuras sociales. Hay grupos de poder como los grandes productores y la agroindustria, que no actúan siempre de acuerdo a reglas locales.	Participación en redes sociales: -Susa: 10,84% - Simijaca: 24,38%  Densidad de capital social -Susa: 0,1111 - Simijaca: 0.3563  Por tipo de organización  Susa Simijaca Vertical 0,45 0,63 Horizontal 0.45 0,50
	T4 Perú.	<ul> <li>Coaliciones más como redes de seguridad y estabilidad que como promotoras de las dinámicas.</li> </ul>	Coaliciones difusas, poco formalizadas con propósitos puntuales y temporales. Com. Campesina es relevante para regular acceso a tierras pero no genera una coalición con capacidad de incidir. Alcaldes campesinos gracias a trayectorias personales y coaliciones temporales (mino) más que por coaliciones sociales	CC con roles de manejo de conflictos acceso a RR NN, red de seguridad. Alcaldes ganadores sin partidos políticos ni respaldo masivo. Alcaldes electros con 15& de votos. Baja tasa de reelección Alto % enfrenta riesgo de revocatorios.

# Ficha 6 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
Tellia	Territorio	desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	<ul> <li>La infraestructura es determinante en los procesos de DTR</li> </ul>	<ul> <li>En el territorio se ha invertido fuertemente en infraestructura vial y productiva (riego)</li> </ul>	<ul> <li>Los principales mercados están a menos de 3 horas de distancias → bajan los costos de transporte.</li> <li>La mayoría de productores de tomate cuenta con sistemas de riego.</li> </ul>
vi. Infraestructura	T4 Perú (VSO)	■ Infraestructura clave para la dinámica	<ul> <li>Permite residir en el territorio y articularse con mercados dinámicos y con más y mejor oferta de SS (en el territorio y fuera)</li> <li>Permite atender nuevas demandas</li> <li>Dinamiza pueblos y mercados locales (productos, laboral, ss)</li> </ul>	<ul> <li>Más Mercados de bienes y servicios.</li> <li>Permite atender la demanda creciente del Cuzco.</li> </ul>

# Ficha 7 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	<ul> <li>Las remesas mejoran el acceso a la producción</li> </ul>	<ul> <li>La participación de las remesas en la economía.</li> </ul>	
vi.Migración y	T2 El Salvador	<ul> <li>Remesas son un elemento dinamizador del territorio.</li> </ul>	<ul> <li>Municipios WWW son los que mayores remesas reciben.</li> <li>Fuerte tendencia a los recesos relacionados al uso de la remesas.</li> <li>Empresarialidad correlacionada con remesas.</li> <li>Remesas como mediador de la transición. agricultura - ganadera.</li> </ul>	<ul> <li>En territorios WWW, las remesas son recibidas por 21,6% y 22,5% de la población</li> <li>La población dedicada a sectores terciario es alta, Mujeres: 99,6%; Hombres: 64,9</li> </ul>
transferencias	T3 Colombia	Las condiciones del territorio han atraído migrantes que han impulsado el crecimiento económico pero con altos costos.	<ul> <li>EL legado pacifista del territorio atrajo migrantes del occidente de Boyacá una zona muy violenta.</li> <li>Beneficios: migrantes traen capital que invierten en actividades comerciales y compra de tierras y vivienda; inversión en tecnología, crecimiento área urbana.</li> <li>Costos: conflictos sociales y roces culturales. Incrementos en la violencia.</li> </ul>	<ul> <li>En Simijaca el 10% de la población son inmigrantes; en Susa, el 3,7%.</li> <li>Extensión del área urbana en Simijaca de 0,8 kms² a 1,1 kms².</li> <li>Diecinueve municipios colindantes tienen cultivos de coca y nueve fumigación de cultivos ilícitos.</li> </ul>

### Ficha 8 Grupo 2

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
Terrid	Territorio	desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	T1 Guatemala	Gobiernos locales arituclaores de politicas y		
		actores		
	T2 El Salvador	El potencial de los gobiernos locales no está	Las gestión encaminada a provisión de	<ul> <li>Planes de desarrollo local</li> </ul>
		siendo explotado	servicios básicos y no a impulso de	<ul> <li>Asignación de fondos en</li> </ul>
			dinámicas productivas.	los presupuestos
				municipales
viii. gobierno local y	T4 Perú (VSO)	Gobiernos locales claves en dinamización del	<ul> <li>Crean más y mejores espacios</li> </ul>	Profesionalización de personal de
descentralización		territorio	de mercado	gobiernos locales
descentialización			<ul> <li>Promueven diversificación</li> </ul>	Más gasto municipal en desrrollo
			<ul> <li>Catalizan, fortalecen y usan</li> </ul>	económico
			identidad para promover	Promoción de ferias.
			desarrollo	
			<ul> <li>Difusores de "coalición</li> </ul>	
			discursiva" basada en	
			identidad-	

# Ficha 1 Grupo 3

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	T1 Cuatro Lagunas	Propiedad comunal facilita gestión colectiva del territorio (cuenca/sostenible) (pero puede quitar flexibilidad)	La comunidad gestiona el uso de los recursos naturales (legitimidad) (se ha enfrentado probabilidades de flexibilización construyendo canales alternativos)	Encuesta hogares 18981, 2009 Grupos focales
	T2 Santa Catarina	Predominan pequeñas propiedades Pluratividades	Pequeña propiedad (colonización) Tierras comunales área grande (200 Ha) a disposición Reciente concentración de fundo arroz	Censos agropecuarios Encuestas Entrevistas
i. Estructura agraria inicial	T3 Santo Tomás	Importa mucho porque sólo algunos podían participar en la producción de leche	Reconcentración de tierra y tierra como entrada a recursos y poder	Distribución de tierra, datos de encuesta, entrevista con OTR, tierra en 2 zonas
	T4 Peñas Blancas	Mucha importancia, especialmente la apta para el café	Alta concentración de los activos con repercusión en la distribución de los ingresos	Encuestas CENAGRO
	T5 Jauja	Pequeña propiedad más mercado de la tierra fluido mejora la capacidad adaptativa (cambio de cultivos /cambio de estrategia de bienes)	Se observa capacidad <u>individual</u> de cambiar cultivos/crianzas, de cambiar estrategias (rentas tu tierra a otros) No existe gestión territorial de recursos naturales	Encuesta de hogares 1982, 2009 Grupos focales

# Ficha 2 Grupo 3

Tomo	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
Tema	Territorio	desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	T1	Acceso a mercado ganadero requiere capital	Capital humano y capital social permiten	Encuesta de hogares 1981, 2009
		humano más capital social	acceso en mejores condiciones a	Entrevistas
	Cuatro Lagunas		mercado ganadero (Combagata)	Grupos focales
	T2	Invertir e innovar en la producción agrícola,	Importante vinculación con ciudades	Encuestas
		pesca, área de servicios.	intermedias y con mercado externo	Entrevistas
	Santa Catarina	Fortalecer el poder de actores colectivos e	(fuera del estado)	Datos del Centro de
		individuales		Abastecimiento Urbano
	T3	Exportación – cantidad	Mercado El Salvador muy importante,	Datos de acopio
		Nuevos productos, leche, perdida de quesillo	también para la inversión, pero también	Entrevistas con quesilleras
	Santo Tomás	artesanal	tiene importancia mercado nacional	
ii. Vínculos del territorio				
con mercados dinámicos	T4	Clave para crecimiento económico, movilidad	Cafés especiales, café certificado,	Encuesta hogares
con mercuaos amarineos		social y dinamización de otros sectores	banano, granos básicos	Protocolos de certificadoras
	Peñas Blancas		La estructura de hacienda vulnerabiliza a	Fuentes secundarias
			mujeres	CENAGRO
				Certificación Café Comercio Justo y
				otras promueven acceso a activos y
				cambios de rol
	T5	Aumentan oportunidades, pero aumenta	Ventajas competitivas, especificidad de	Encuesta hogares 1982, 2009
		vulnerabilidad	activos aumentan (se potencian o	Grupos focales
	Jauja	Barrera a al entrada a mercado complejos	erosionan)	Entrevistas
		(capital humano más capital social)	Capital social permite mejorar	
			condiciones de negociación	

# Ficha 3 Grupo 3

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
Tema	Territorio	desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	T1	Estructura productiva poco diversificada fuera	Transición de la papa a la leche	Encuesta hogares 1982, 2009
		de la agricultura limita dinamismo territorial	Hogares enfrentan reducida	Entrevistas
	Cuatro Lagunas		diversificación/encadenamiento con	Grupos focales
iii. Estructura productiva			migración (temporal y permanente)	
(diversificación y	T2	Se propone una mayor diversificación e	Alta diversificación para una parte de los	Entrevistas
encadenamientos		integración entre sectores	productores y pescadores	
sectoriales)	Santa Catarina			
	T3	Diversificación no, encadenamiento sí, pero la	Producción de granos básicos ha bajado	Encuesta
	Santo Tomás	producción artesanal ha perdido	la acumulación en procesamiento	Entrevistas a acopiadoras
	T4	Integración vertical	Procesamiento de café por	Encuestas
En los territorios		Encadenamiento en los sectores de mayor	cooperativas/uniones y por empresas	Entrevistas
estudiados,	Peñas Blancas	ingresos	internacionales	Información secundaria
diversificación parece		Hay incipiente diversificación con tendencia a		
más relevante que		consolidar		
encadenamiento	T5	Estructura productiva poco diversa, a	Ventajas comparativas (altura,	Encuesta de hogares 1982, 2009
		excepción de ciertas islas de dinamismo	estacionalidad, "cercanía") más capital	Entrevistas
	Jauja	vinculadas a la agroindustria	social favorecen la articulación de	Grupos focales
			cadenas	

# Ficha 4 Grupo 3

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
		desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	T1	Ciudades intermedias ofrecen oportunidad de	No existe una ciudad intermedia en el	Encuesta de hogares 2009
		diversificación de ingresos (ante límites a	territorio	Grupos focales
	Cuatro Lagunas	división de la tierra)	Fenómeno creciente de doble residencia	Entrevistas
		<ul> <li>Estrategias de doble residencia son</li> </ul>		
		crecientemente importantes		
	T2	Definición de planos de urbanización, gestión	Ciudades intermedias dentro del	Daros de Censo
		de conflictos	territorio aportan servicios, salud,	Entrevistas
	Santa Catarina	Lograr mejor articulación con los servicios de	educación, mercado	
		la ciudad intermedia	Conflicto por el uso del espacio urbano	
			que se expande al espacio rural	
iv. Presencia o	T3	No tan importante directamente, sólo como	Mercado no es Santo Tomás, propiedad	
articulación del territorio		localidad dentro del territorio de vivir para la	de la elite que viven en Santo Tomás	
con ciudades intermedias	Santo Tomás	elite y por lo tanto de captura de las ganancias	Número de ferreterías	
	T4	Relevante como proveedor de servicios y	Al menos dos pueblos donde se consume	Entrevistas
		bienes/insumos (educación, salud,	el ingreso por manos de obra	Información secundaria
	Peñas Blancas	financiamiento)		
		Activas en la promoción de equidad genérica		
		Acceso a activos/gestión ambiental		
	T5	Ciudades intermedias ofrecen oportunidades	No existe una ciudad intermedia	Encuesta de hogares
	1	de diversificación ante ausencia: creciente	importante dentro del territorio	Grupos focales
	Jauja	emigración de jóvenes, educados	Creciente emigración de jóvenes, envío	Entrevistas
			de remesas que sostienen el ingreso en	
			el territorio	

# Ficha 5 Grupo 3

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
		desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	T1	Coaliciones sociales son claves para viabilizar,	Nuevas coaliciones que favorecen	Encuesta de hogares
		cambiar hacia activos económicos más	emprendimientos individuales: comités	Grupos focales
	Cuatro Lagunas	rentables (canalizar recursos, información	especializados	Entrevistas
		sobre mercados)	Gerencias de desarrollo económico en	
			gobiernos locales fortalecen capacidades	
			de incursión a mercados dinámicos	
			(ganadería)	
	T2	Involucramiento de más actores (sobre todo	Presencia de coalición que permite	Entrevistas
		aquellos menos poderosos) en las coaliciones	acceso a programas e inversión pública	Encuestas
	Santa Catarina	Falta crecimiento de espacios de diálogo	→ grupo productivo y territorial	
		menos segmentados	Emergencia de contrapoder en los	
			conflictos territoriales	
v. Articulación de	T3	La elite más cooperación internacional, más	Que esta coalición se ha beneficiado de	Mapificación de actores y redes
coaliciones sociales		nivel gobierno nacional, más gobierno local	las inversiones públicas	
codifciones sociales	Santo Tomás	Alianza incipiente entre población urbana,		
		técnicos ambientales/municipales		
	T4	Importante para inclusión social, gestión	Diversidad de coaliciones multiniveles,	Encuestas
	Peñas Blancas	ambiental, inversión pública, financiamiento	muchas en construcción	Entrevistas
				Información secundaria
	T5	Limitada cohesión social dificulta surgimiento	Débil institucionalidad local	Encuesta de hogares 2005
		de coaliciones sociales que empujen	No existe cohesión social en materia	Grupos focales
	Jauja	proyectos económicos nuevos en mercados	económica	Entrevistas
	,	complejos		
		Institucionalidad es clave para gestión		
		territorial de recursos naturales		

# Ficha 6 Grupo 3

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
Tema	Territorio	desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	T1	Rol central de los gobiernos locales en:	Territorio pertenece a dos provincias	Grupos focales
		<ul> <li>Canalización de recursos públicos y</li> </ul>	Regulación en uso de agua, conflicto no	Entrevistas
		de cooperación	resuelto, división en normatividad	
	Cuatro Lagunas	<ul> <li>Orientar y regular la gestión</li> </ul>	racional y "costumbre"	
		sostenible de recursos		
	T2	Hay un desafío de articulación y negociación	Descentralización ha favorecido al	Entrevistas
		de espacios de diálogo público-privado	capacidad de los gobiernos locales de	Comités de desarrollo
		Necesidad de coherencia en visión de	orientar los proyectos territoriales	
	Santa Catarina	territorio	Las políticas territoriales multiplicaron los	
			comités de desarrollo, sin contribuir a la	
	T3	Iniciations for at an also associate as a significant	articulación	A -t
	13	Iniciativas frustradas de cambio, por ejemplo gobernanza ambiental (quemas), que regulan	Ordenanzas municipales  Mesas de concertación	Actas Denuncias
	Santo Tomás	el uso de la tierra.	Asociación de municipios	Defiuncias
vi. Gobernanza Territorial y	Santo romas	Por falta de coherencia/ juegos de poder en	Asociación de municipios	
gobiernos locales		niveles superiores		
	T4	Relevante para crecimiento	Inversión en caminos, agua, educación,	Información secundaria
		Reducción de pobreza pero no para	medioambiente, programas de	Encuestas
	Peñas Blancas	desigualdad	transferencias.	Entrevistas
			Coordinaciones gobiernos local/gobierno	
			nacional a nivel municipal.	
			Gobiernos municipales con legitimación.	
			Ordenanzas, planes, zonificación	
	T5	Rol central de los gobiernos locales en:	Fragmentación político-administrativa	Entrevistas
	lavia	- Canalización de recursos públicos y	Municipalidad provincial ha liderado	Grupos focales
	Jauja	de cooperación	estudios de zonificación, ecología,	
		<ul> <li>Orientar y regular la gestión sostenible de recursos</li> </ul>	economía, iniciativas de reforestación (municipalidades distritales no han	
		sostenible de recursos	jugado rol importante)	
	1		Jugado Foi illiportantej	

### Ficha 1 Grupo 4

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del	Descripción de los hallazgos en el	Evidencia que soporta los hallazgos
		desarrollo que surge del caso	territorio	de la investigación en el territorio
	Cariri	Estructura menos equitativa implica bloqueo	N/A	N/A
		de acumulación de otras formas de capital por		
		parte de los más pobres.		
	O'Higgins	Concentración de la tierra en contextos post-	N/A	N/A
		reforma agraria permite el desarrollo de		
		mercados de tierra que facilita el desarrollo de		
		inversión corporativa en el territorio.		
	Tarija	Estructura agraria no sólo influye a través de la	N/A	N/A
I: Estructura agraria inicial		tenencia de tierra sino también a través de		
		formas de ocupación del territorio y acceso al		
		capital natural. Puede influir de manera		
		determinante.		
	Oaxaca	Minifundismo: Estructura agraria no explica las	N/A	N/A
		dinámicas del territorio aunque sustenta	·	
		proyectos territoriales		
	Chiloé	Instituciones que regulan el acceso al capital	N/A	N/A
		natural. No es estructura agraria		

# Ficha 2 Grupo 4

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
ii. Vínculo del territorio con Mercados dinámicos	Cariri	Mercados poco dinámicos generan excedentes, mas no generan innovaciones	N/A	N/A
	O'Higgins	Mercados dinámicos pueden generar exclusión bajo ciertas condiciones tecnológicas e institucionales	N/A	N/A
	Tarija	La influencia de mercados depende de las barreras tecnológicas e institucionales que son endógenas al producto involucrado.	N/A	N/A
	Oaxaca	Carreteras que vinculan con mercados dinamizan las regiones rurales. El contacto con ciertos mercados dinámicos requiere de capital cultural y social que no poseen todos los actores del territorio.	N/A	N/A
	Chiloé	Mercados dinámicos pueden generar exclusión bajo ciertas condiciones tecnológicas e institucionales	N/A	N/A

# Ficha 3 Grupo 4

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	Cariri	Estructuras especializadas y concentradas tienen menor resilencia a crisis y generan menos encadenamientos locales	N/A	N/A
	O'Higgins	Estructura productiva poco diversificada tiene un horizonte de crecimiento económico inclusivo bajo y vulnerable	N/A	N/A
iii. Estructura productiva (diversificación y encadenamientos sectoriales)	Tarija	El efecto de la estructura productiva sobre las dinámicas territoriales rurales depende de mecanismos fiscales y de transferencia de actividades productivas más rentables a las menos rentables.	N/A	N/A
ŕ	Oaxaca	La diversidad de actividades del territorio permite que se reestructure ante la crisis de una de ellas. La diversidad de actividades multiplica el tipo y número de actores.	N/A	N/A
	Chiloé	Encadenamiento no es sólo un atributo de economías especializadas. Encadenamiento especializado es vulnerable.	N/A	N/A

# Ficha 4 Grupo 4

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	Cariri	Ausencia de ciudades intermedias implica una mayor dependencia de vínculos externos (salida de recursos). Recursos acumulados fuera del territorio pueden ser reinvertidos en el territorio.	N/A	N/A
	O'Higgins		N/A	N/A
iv. Presencia o	Tarija	Las ciudades intermedias constituyen espacios de formación de capital social con distintos proyectos territoriales. Estos proyectos no necesariamente son inclusivos.	N/A	N/A
articulación del territorio con ciudades intermedias	Oaxaca	Ciudades intermedias permiten acceso a intercambios comerciales y mercados laborales, estimulan producción especializada, pero concentran excedentes monetarios. Conforme se incrementa el comercio de productos importados se diluye el efecto multiplicador de las transferencias económicas.	N/A	N/A
	Chiloé	Territorios sin ciudades intermedias en su interior poseen menos retorno de inversiones y desarrollo social y político.	N/A	N/A

### Ficha 5 Grupo 4

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
v. Articulación de coaliciones sociales	Cariri	Coaliciones amplias requieren agentes constituidos de intereses diversos.	N/A	N/A
	O'Higgins	Coaliciones sociales exitosas requieren de Liderazgo, experiencia, recursos, redes extra- territoriales	N/A	N/A
	Tarija	Las coaliciones que se basan en torno a rentas generan culturas rentistas que hacen de los territorios más vulnerables	N/A	N/A
	Oaxaca		N/A	N/A
	Chiloé	Coaliciones dominantes con legitimidad territorial generan prácticas de baja autocrítica.	N/A	N/A

# Ficha 6 Grupo 4

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	Cariri	Bienes públicos y privados muestran poca combinación. Pocos incentivos a la complementariedad y formas articuladas para favorecer la innovación en los territorios.	N/A	N/A
	O'Higgins		N/A	N/A
vi. Inversión pública	Tarija		N/A	N/A
vi. inversion publica	Oaxaca	Estructuración por cadenas productivas dentro de los fondos públicos fomenta la asociación dentro del territorio con visión de cadena productiva, dentro de visión territorial, aun en el caso de denominaciones de origen.	N/A	N/A
	Chiloé		N/A	N/A

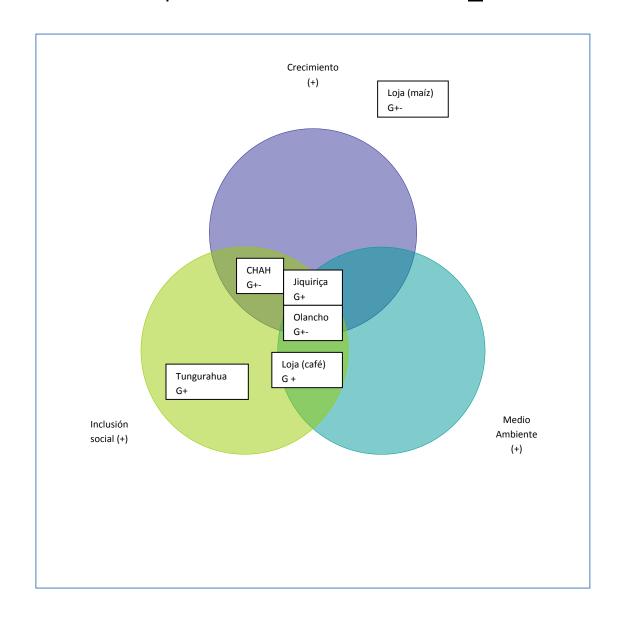
# Ficha 7 Grupo 4

Tema	Territorio	Proposición en relación con los resultados del desarrollo que surge del caso	Descripción de los hallazgos en el territorio	Evidencia que soporta los hallazgos de la investigación en el territorio
	Cariri		N/A	N/A
vii. Instituciones que regulan acceso y uso del capital natural	O'Higgins	Asignación de recursos sobre la base de mercados sin legislación y sin enforcement puede generar procesos no sostenibles en el uso de los recursos.	N/A	N/A
	Tarija	Superposición de instituciones, normas, reglas de uso y normas de acceso, afecta la diversidad de proyectos territoriales y genera coaliciones pro-cambio institucional. Estas coaliciones generan flexibilidad, pero también fragilidad, conflictividad y falta de inversión	N/A	N/A
	Oaxaca		N/A	N/A
	Chiloé	Asignación de recursos sobre la base de mercados sin legislación y sin enforcement y sin considerar actores que arbitren condiciones de uso, puede generar procesos no sostenibles en el uso de los recursos.	N/A	N/A

# ANEXO 3: ESQUEMAS ELEMENTOS COMUNES Y DIVERGENTES ENTRE CASOS (SESIÓN III)

#### **GRUPO 1**

#### Proposición: estructura más diversificada → WWWW



**Chah:** Presenta actividades productivas que posibilitan trabajos diferenciados por género, facilitando la inclusión de la mujer al mercado de trabajo (ej: tricitaxi/cocinas familiares). Ello ha implicado que el desarrollo de un crecimiento con un nivel significativo de inclusión, sin embargo

no se ha logrado mejorar el factor de sustentabilidad medio ambiental, al contener prácticas de degradación de éste.

**Jiquiriçá:** Ha logrado un crecimiento económico con inclusión social, principalmente mediante la integración de la mujer propiciando la equidad de género en este ámbito, y a su vez, con el componente de sustentabilidad medioambiental.

**Olancho:** Muestra un nivel de diversificación que le ha permitido contar con proceso de crecimiento económico e inclusión. En términos de medio ambiente también evidencia un mejoramiento. Por ejemplo, el desarrollo de la producción de café bajo sombra, maíz sin fertilizante, etc.).

**Loja Café:** En cuanto a la zona de producción de café, se observa que la diversificación productiva ha mejorado la equidad de género en el acceso al trabajo, sin embargo ello no ha implicado una mejora de los niveles de crecimiento económico.

**Loja Maíz:** En cuanto a la zona de producción del maíz (se sitúa fuera del diagrama) no presenta una diversidad productiva sino que ha tendido a la especialización. Podría entenderse como "contrafactual", ya que iría contra lo que se espera. Ha evidenciado crecimiento económico y reducción de la pobreza. Se resalta que el territorio responde a la idea de capitalismo "puro" (tendiente a la especialización).

**Tungurahua:** La estructura productiva es diversificada, y se observa la presencia de muchas pymes. Asociado a ello, se evidencia que produce un menor crecimiento económico, pero con mayores niveles de inclusión social, donde destaca una elevada participación de las mujeres en el mercado del trabajo.

A partir de esta comparación de los territorios, se coincide en que la mayoría ha mejorado los niveles de inclusión, aunque ello no ha implicado necesariamente un mayor crecimiento económico. En este marco, se destaca que la inclusión social se vincula fuertemente a una mayor equidad de género en el ámbito del trabajo.

En segundo término, se destaca que la generación de estructuras más diversificadas, en la mayoría de los territorios, ha permitido configurar una menor vulnerabilidad a shocks externos. Esto es, la exposición al riesgo de factores externos está más controlada y con mejores condiciones para gestionarlos.

Crecimiento (+) LOJA (Maíz) Olancho (G+-) Jiquiriça Tungura G+hua G+ Loja (café) Medio Inclusión social (+) Ambiente (+)

Proposición: Mayor relación con mercados dinámicos → WWWW

**Jiquiriçá:** Se ha producido niveles mayores de inclusión, aunque no ha implicado un aumento de la equidad de género. A su vez, se observa un crecimiento económico, pero no un mejoramiento de la sustentabilidad ambiental, la cual es negativa.

**Olancho:** Consideran que el territorio vinculado a mercados dinámicos ha dado crecimiento económico y también mayores niveles de inclusión social, sin embargo esta relación no es igual en cuanto a la equidad de género.

**Yucatán:** Se considera que este factor ha sido muy importante (mercados locales, regionales, nacionales e internacionales), por cuando ha provocado mayor inclusión en mercados laborales. En cuanto a la equidad de género no presenta el mismo nivel, y se destaca que un grupo

importante de mujeres migran y trabajan domésticamente fuera del territorio. En cuanto a la sustentabilidad medioambiental, ella ha empeorado.

**Loja Café:** En cuanto a la zona de producción de café, se señala que el factor medioambiental ha mejorado, debido a que es café orgánico. También se observa un grado mínimo de crecimiento económico. Finalmente se destaca un mayor grado de inclusión social, mediante el desarrollo de un "fair trade".

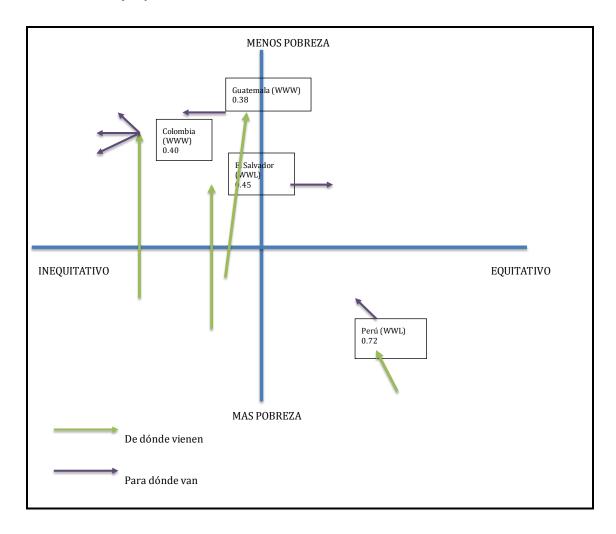
**Loja Maíz:** En cuanto a la zona de producción de maíz, se destaca que la producción es de commodities y la preocupación está centrada en el crecimiento y no en el medio ambiente.

**Tungurahua:** Se señala que los mercados dinámicos producen mayores niveles de inclusión social y de crecimiento económico, sin embargo, no ha impactado positivamente en el medio ambiente.

A partir de esta comparación de los territorios, se coincide en que la mayoría ha mejorado el crecimiento económico, a partir de los mercados dinámicos, pero no en todos los casos con mayores niveles de inclusión social. En cuanto a la equidad de género, no es claro el efecto de los mercados dinámicos.

#### **GRUPO 2**

#### a. Pobreza y Equidad



Valle Sur de Cusco: Territorio con fuerte incidencia de pobreza (70%) e inequitativa distribución del ingreso. En el periodo considerado por el estudio se observa reducción de pobreza, acompañado de una percepción positiva por parte de la población en relación a los cambios en su situación socioeconómica. Esta evolución se relaciona con el desarrollo de infraestructura y la vinculación del territorio con mercados dinámicos. Ambos fenómenos han permitido un mayor dinamismo de los mercados tradicionales y el surgimiento de negocios de esparcimiento que ofrecen nuevas oportunidades a los hogares. También ha sido relevante en su transición de agricultura a ganadería.

La desigualdad por el contrario ha tenido una evolución desfavorable, aunque sin cambios muy marcados. Esto se ha debido a la existencia de una estructura productiva cada vez más diversificada que favoreció únicamente a grupos reducidos, limitando un crecimiento más

equitativo. Junto con esto, se menciona que la estructura de propiedad en determinada medida ha reducido el impacto de la relación con mercados dinámicos.

Los gobiernos locales han tenido un rol significativo en la dinámica del territorio originado por su fuerte carácter identitario. Su influencia en el territorio ha permitido que la situación de inequidad no derive en conflicto social.

Tras el análisis de la trayectoria, se espera que Valle Sur de Cusco mantenga la tendencia de disminución pobreza gracias a la dinámicas de mercados (ya que los mercados son más diversificados), sin embargo también es esperable aumento, aunque leve, en la desigualdad.

**Territorio Suroriente, Jutiapa y Jalapa:** Este territorio ha tenido una evolución positiva en la incidencia de pobreza (actualmente 38% es pobre) y en la distribución de los ingreso, a pesar de mantener una significativa situación de inequidad en términos absolutos. Esta mejoría se explica por los efectos combinados de su estructura agraria (propiedad legal /tenencia formal de la tierra que permite acceso a créditos), la vinculación a mercados dinámicos, desarrollo de infraestructura y la presencia de remesas.

La inequidad se reduce - aunque levemente - gracias a la entrada de remesas y a la diversificación de fuentes de ingreso. Esto ha permitido que los pequeños propietarios incorporen de mejor manera a la vinculación del territorio con los mercados dinámicos. Un factor relevante para mejorar la distribución de los ingresos han sido los arreglos entre productores y entre productores e intermediarios, y las relaciones de producción (lo tradicional/urbano). Estos se enmarcan dentro del proceso de fortalecimiento de coaliciones.

En la proyección sobre la situación del territorio el aspecto central es sostenibilidad de estas tendencias, ya que dos factores claves, remesas y los recursos naturales, pueden verse afectados a futuro. Sobre capital natural la conclusión que surge es que si no se genera intervención que permita detener la degradación, muy probablemente el territorio se empobrezca. Coaliciones sociales y gobierno local podrían ser actores que realicen aportes en esta línea. Finalmente la competitividad en el mercado regional mesoamericano (tomate, maíz amarillo, ganado) es un desafío para el territorio.

**Rivera Norte del Humedal Cerrón Grande:** Este territorio ha tenido avances significativos en reducción de la pobreza, pasando de un 63% a un 45% en el periodo considerado por el estudio, y mejoras leves en equidad.

La situación de pobreza se ha visto beneficiada por la inversión en infraestructura realizada por los gobiernos locales y centrales, y por el ingreso de remesas.

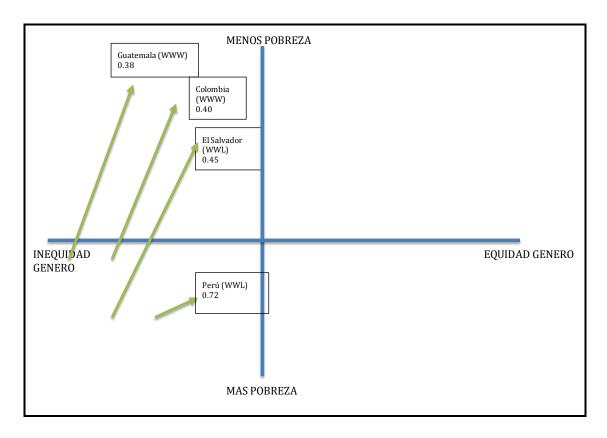
Los avances menores en equidad se deben a la falta de reinversión de ingresos (por ejemplo remesas) en actividades productivas, y la baja capacidad del gobierno local para generar fomento productivo. Tampoco han existido políticas o mecanismos institucionales de redistribución. Las remesas al destinarse principalmente al consumo y a servicios como educación, han tenido efecto positivo en la pobreza pero no han tenido efectos en la distribución. Las mejoras existentes han sido gracias a la acción de coaliciones sociales fuertes en el tema de incidencia.

Es probable que el territorio mantenga su tendencia ya que es esperable que el flujo de remesas se mantenga. También podría mejorar en términos de pobreza por políticas de desarrollo productivo (logrado por la incidencia de la agenda local en las políticas nacionales.)

**Cuenca del Suárez Alto y el Lago Fúquene:** Territorio inequitativo debido a la presencia de estructura agraria dual y coaliciones débiles. Ha mantenido esa condición a lo largo de todo el periodo considerado en la investigación. Por otro lado, muestra crecimiento económico que se explica por relación con mercados dinámicos y por las inmigraciones.

Debido a su tendencia de crecimiento, este territorio podría seguir reduciendo pobreza sin embargo no hay perspectivas claras de su evolución. Esto se debe al riesgo que implica la dependencia de la dinámica territorial al mercado internacional de la leche, y también a que la presencia de inmigrantes en el territorio podría eventualmente revertirse perdiéndose los recursos que provienen de este sector. Al no alterarse la dualidad de la estructura agraria y las coaliciones débiles se mantendría la inequidad. Por último, el uso excesivo de los recursos naturales también podría convertirse en una limitante a futuro para el desarrollo territorial.

#### b. Pobreza y Género



En torno al tema de género, en la discusión del grupo se plantea la importancia de analizar si las mujeres están incorporándose en las dinámicas territoriales. Al respecto, la conclusión en los cuatro estudios es que existen mejorías, pero aún muy leves, en la inclusión de las mujeres en los procesos de desarrollo.

En el caso de **Perú**, la trayectoria muestra una pequeña evolución hacia mayor equidad de género y menores niveles de pobreza. El supuesto que está presente en el estudio es que la disminución de la pobreza aporta a la situación de las mujeres en el territorio, sin embargo esto aún no es observable debido a marginal de los cambios en la vida de los hogares.

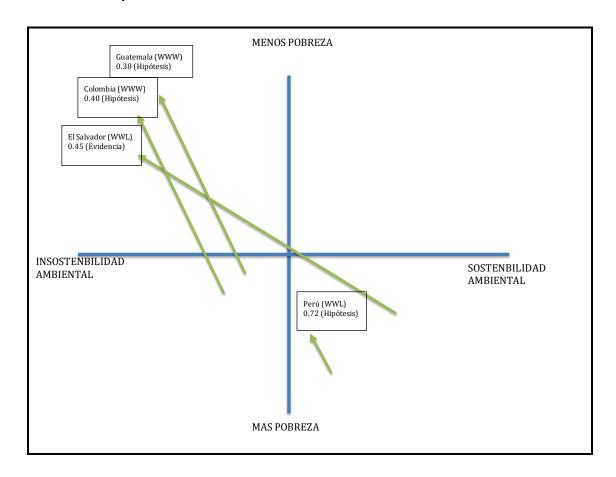
En el territorio de **El Salvador** los avances significativos en la reducción de la pobreza no han tenido un correlato en la situación de género, ya que las mejoras en equidad para las mujeres ha sido pequeñas hay avances en salto en disminución de pobreza, pero el avance en equidad de género es leves.

En **Guatemala** no se cuenta con una línea de base que permita analizar la evolución del tema de género, sin embargo la percepción es de mayor equidad gracias al aumento de la participación social de las mujeres. Por último en **Colombia** se observan mejoras en la situación de pobreza,

pero pequeños avances en equidad de género.

Se reconoce en este análisis que solo se cuenta con evidencias claras sobre género en el caso de El Salvador, mientras que el en el resto de los territorios estas conclusiones no cuentan con comprobación.

#### c. Pobreza y Sostenibilidad Ambiental

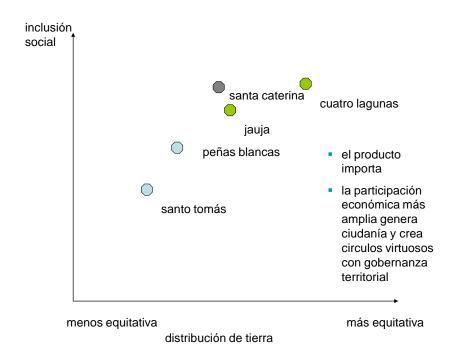


Sobre capital natural no se cuenta aún con evidencia fuerte en los estudios, sin embargo es posible plantear que la degradación de estos recursos puede establecerse como una limitante para el desarrollo de los territorios. En el caso del El Salvador, donde este tema si ha sido estudiado, los datos evidencian deterioro del capital natural.

Con respecto a las trayectorias en este ámbito, en **Colombia** el equipo observa que no hay sostenibilidad ambiental y la tendencia apunta hacia un mayor deterioro del capital natural. En **El Salvador** el territorio muestra una situación negativa, con una trayectoria que avanza marcadamente hacia la insostenibilidad medioambiental. En **Guatemala** en tanto existe una larga experiencia de baja sostenibilidad de los recursos naturales, debido a que históricamente las tierras han sido degradadas, con situación de monocultivo y alta explotación.

#### **GRUPO 3**

En el trabajo de narrativa el grupo desarrolla el siguiente esquema que ubica espacialmente a los territorios respecto a inclusión social y distribución de la tierra.



**Santo Tomás**: En este territorio existe estructuras de distribución de la tierra menos equitativa. Si bien en Nicaragua se desarrolló una reforma agraria, luego de ellas se retrocede hacia una nueva concentración de la tierra. En este caso los procesos políticos de poder fueron trascendentales para revertir los efectos de la reforma agraria afectando la tenencia de la tierra.

**Peñas Blancas**: Si bien posee una estructura agraria inequitativa, el territorio cuenta con espacios de participación. Según se observa en este caso, no existe una linealidad. Hay puntos en los cuales el alto grado de concentración afecta los proceso para volverlos inequitativos.

**Cuatro Lagunas:** Este caso se caracteriza por contar con economías campesinas igualitarias, pero con altos niveles de pobreza. Cabe resaltar que en el territorio se observan cambios que tienden hacia un mayor grado de inclusión, a pesar del contexto de pobreza en el que se insertan.

**Jauja:** Este caso es similar al de Cuatro Lagunas como estructura campesina. Sin embargo tiene condiciones menos igualitarias de distribución de la tierra. En este sentido, se observa una fuerte

individualización, un gran dinamismo territorial pero con una gran dificultad para lograr un crecimiento inclusivo debido a problemas de gestión y falta de capital social. Cabe señalar que la ausencia de este último elemento se considera un factor clave en los resultados menos positivos de su dinámica territorial.

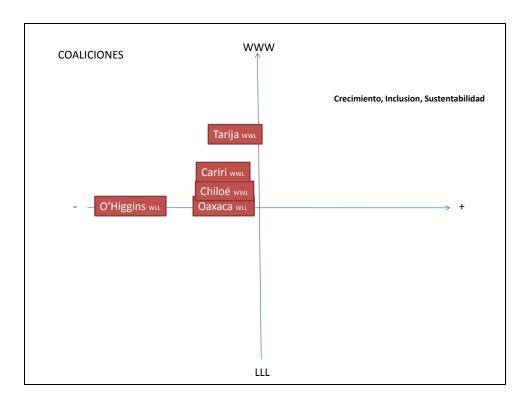
**Santa Catarina:** Se observa como un caso con marcadas diferencias respecto a los anteriores. Esto principalmente porque su escala es regional, y porque cuenta con ciudades intermedias dinámicas que fomentan la diversificación y el desarrollo equitativo.

Finalmente, a partir de la revisión y análisis de los distintos casos, el grupo concluye que en la relación entre distribución de la tierra e inclusión social un factor clave es el tipo de producto en el que se basa el dinamismo territorial. Esto porque existen diferencias entre las barreras de entrada contenidas en los distintos tipos de productos, las que se relacionan en gran medida con la tenencia de la tierra (producciones más expansivas o intensivas en uso de la tierra). De esta forma productos que permitan oportunidades de participación económica más amplias (con menores barreras de participación), no sólo promueven el dinamismo, sino también ciudadanía, lo que genera círculos virtuosos de gobernanza territorial.

#### **GRUPO 4**

#### a. Coaliciones.

<u>Proposición:</u> En condiciones que las coaliciones sociales "Ganadoras" posean actores con mayor diversidad de intereses y tipos de capital, y del mismo modo establezcan relaciones sociales simétricas, sus proyectos favorecerán la generación de trayectorias Win Win Win (Crecimiento, Inclusión, Sostenibilidad ambiental) en los territorios.



**Cariri:** El territorio ha avanzado progresivamente desde coaliciones sociales con relaciones asimétricas en su interior, y sin diversidad de intereses, a coaliciones con mayor simetría en sus relaciones sociales. Este cambio aún no es suficientemente significativo.

**Oaxaca:** Presencia de una única coalición dominante, estructurada a la base de la denominación de origen del mezcal. Esta incorpora pocos intereses, y si bien tiene una base social amplia, ésta no se ve reflejada en los proceso de toma de decisiones. Por el contrario las decisiones centrales de las coaliciones son tomadas por la élite. Esto es parte de la configuración asimétrica de las relaciones sociales al interior de la coalición. En el territorio existe bastante capital social, cultural y económico.

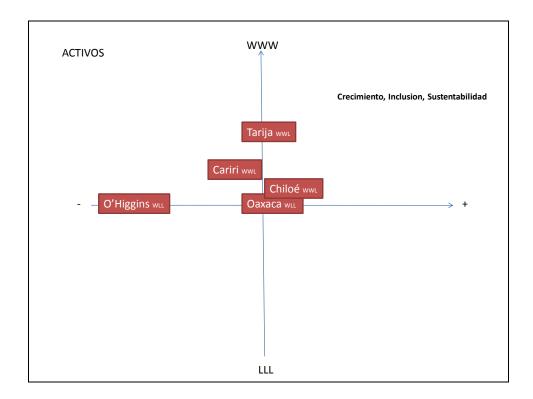
**Chiloé:** La coalición ganadora tiene poca diversidad de intereses y de capital. Las relaciones sociales observadas son poco simétricas, inclusive dentro de la propia coalición, lo que genera mayor vulnerabilidad en su interior. En suma, la coalición dominante es más fuerte que las que surgen de manera alternativa a la producción del salmón. Con relación a esto, se señala que si la coalición dominante no contara con una amplia base social, el discurso de la coalición alternativa hubiera penetrado más significativamente.

**Tarija:** Las coaliciones se han ido imponiendo con un buen ejemplo de procesos de negociaciones. Se observa predominancia de algunos actores y el cómo las diversas coaliciones se imponen dentro del territorio. Eso sitúa al territorio mejor en la escala. Estas dinámicas han generado disminución de la pobreza, pero no ha tenido el mismo efecto respecto a desigualdad. A su vez, esta disminución de la pobreza no ha sido en todos los grupos. Es particularmente en procesos de diferenciación de las élites o grupos de base, donde se observa una mejora.

**O'Higgins:** Las coaliciones de este territorio presentan baja diversidad de intereses, y relaciones muy simétricas entre los actores que las componen. Junto con esto, no se observa coaliciones en posiciones dominantes al interior del territorio, o al menos la dominancia no es marcada.

#### b. Activos.

<u>Proposición:</u> Los Territorios con acceso a diversidad de activos con mercados endógenos y/o exógenos en un marco democrático pueden traer crecimiento económico inclusivo y sostenible.



**Cariri:** Se observa una cierta mejora por acceso a educación, pero no a la misma velocidad que el promedio de Brasil. De esta forma, no hay una situación de alto capital social, pero si un alto marco democrático.

**Oaxaca:** Existe una diversidad de activos, con mercados endógenos y exógenos, sin embargo no son de tamaños muy grandes, como el caso de Chiloé. De esta forma, si bien los mercados crecen, no lo hacen de forma tan radical.

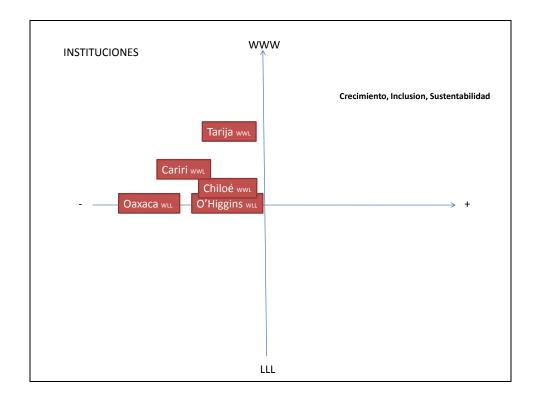
**Chiloé:** En la parte de activos falla el componente de capital social en el territorio. Aún cuando se observa un capital social fuerte por las actividades tradicionales, no constituye un polo positivo (endógeno o exógeno). Asimismo, se constata que a pesar de ser un territorio de recursos naturales diversos, domina un solo.

**Tarija:** Se encuentra en una posición intermedia, principalmente por la falta de un marco democrático. En este sentido, se destaca que si bien hay democracia y participación, no se observa participación ciudadana. A su vez, no hay diversidad de activos, particularmente en temas de gestión social.

**O'Higgins:** En el territorio se observan activos menos diversos que en otros territorios como Chiloé. Asimismo, se destaca que existen más mercados exógenos que endógenos.

#### c. Instituciones.

<u>Proposición:</u> La generación de marcos institucionales que promueven dinámicas www se facilitan cuando existe coordinación entre lo territorial y extraterritorial, balanceando interés en conflicto, fuerte acciones del estado, coordinación público privado, combinación de estado y mercado e información sólida de base



**Cariri:** En este ámbito se observa poco favorable en cuanto a marcos institucionales, ya que no hay balance de intereses y coordinación público-privada. (Se corre a la izquierda)

**Oaxaca:** Se observa la existencia de capital social, pero no tanto para mover manejos territoriales. Asimismo, se adolece de un marco democrático. El territorio se posiciona abajo en el tema institucional, ya que presenta una serie de problemas institucionales que impiden que las artesanías y el mezcal se conviertan en motores de desarrollo.

**Chiloé:** En instituciones hay alta coordinación territorial y extraterritorial; bajos mecanismos de gestión de conflictos de intereses; presencia del estado, pero no en regulación y fiscalización, sólo en inversión; Existe coordinación público-privada, por interés de la coalición dominante; Combinación de Estado y mercado, información sólida de base. Finalmente, se observa un desequilibrio de información, lo que disminuye la fuerza institucional.

**Tarija:** Es el peor situado en la escala, principalmente por la debilidad de las instituciones. En este sentido, se señala que no se ve institucionalidad como tal, ya que se producen muchos cambios en este nivel que limitan la estabilidad de una institucionalidad. En relación a ello, se observan contactos entre grupos e individuos para negociar proyectos, pero carentes de coordinación para llegar a acuerdos consensuados.

**O'Higgins:** Se observan fallas institucionales y sin una institucionalidad clara.

# ANEXO 4: PRESENTACIONES CONSTRUCCIÓN DE NARRATIVA DE SINTESIS (SESIÓN IV)

PRESENTACION GRUPO 1					
Síntesis Grupo 1					

### Elementos generales

- 1. En términos generales el G1 validó la síntesis scout, con varias precisiones importantes
- 2. Se agregan dos factores determinantes de las dinámicas:
  - Inversión pública: (a) infraestructura; (b) inversión social
  - Capital natural
- 3. Se problematiza el tema de coaliciones sociales, concluyendo en todo caso que es un factor que requiere más trabajo
- 4. Se hace un esfuerzo por analizar la relación de cada factor con cambios en las relaciones de género

## Elementos generales

- 1. Inversión pública:
  - Infraestructura factor clave para el crecimiento económico y también para la inclusión social
  - Inversión social factor en inclusión social
  - Dependiendo del peso de la inversión pública en la economía del territorio y de los hogares, puede ser un elemento central de coaliciones, actores y liderazgos

## Elementos generales

#### 2. Capital natural:

 Determina en buena medida la naturaleza de las actividades económicas del territorio

### Elementos generales

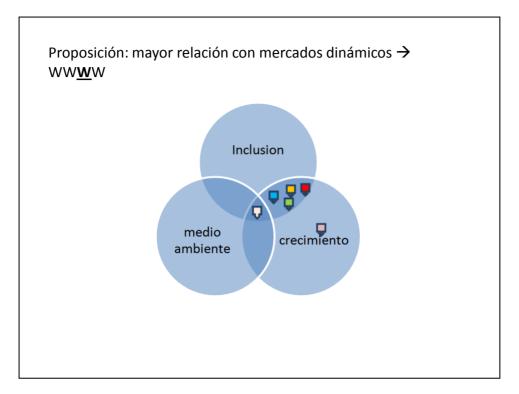
- 3. Coaliciones sociales:
  - Distinguir entre coaliciones sociales con proyecto territorial y coaliciones sociales con proyectos más parciales... nos interesa principalmente el primer tipo, pero son escasas.
  - Coaliciones socialmente más diversas deberían de propiciar dinámicas WWW en mayor grado que coaliciones menos diversas en su composición
  - La coalición social puede ser poco diversa, especialmente cuando hay poca diversificación económica.
  - Cuando el territorio depende de una sola actividad económica, el proyecto de los actores dominantes de ese sector de la economía puede terminar siendo tácitamente el proyecto del territorio, por acción o por omisión.
  - No entendemos bien este factor y requiere hincarle el diente en la próxima etapa

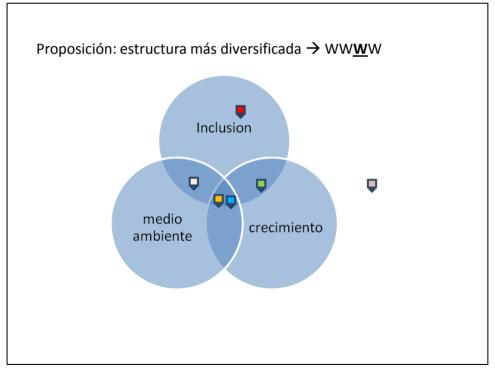
## Elementos generales

- 4. Cambios en las relaciones de género:
  - En general, cuando la dinámica es de mayor crecimiento económico con reducción de pobreza y/o mayor equidad en la distribución del ingreso, mejorará la dimensión económica de la equidad de género.
  - Ello no significa necesariamente una mayor equidad de género en otras dimensiones de la vida pública o privada
  - Pero al parecer la regla no se cumple en todos los casos...hay dinámicas de crecimiento con grados importantes de inclusión social que no reducen inequidad económica de género. ¿Por qué?

#### Elementos generales

- Capital natural
  - En todos los territorios salvo 1 (de 6), el capital natural juega un papel relevante en determinar qué se produce y con qué niveles de productividad y eficiencia
  - Paradojalmente, en todos los territorios (salvo 1) hay deterioro ambiental
  - Solo se mantiene el capital natural cuando el mercado valoriza los productos o procesos económicos y/o cuando existen instituciones fuertes y eficaces que regulan el acceso y uso de los recursos naturales





	Estruct. Agraria	Diversidad productiva	Mercados dinámicos	Ciudad intermedias	Colaciones sociales	Infra- estructura	Transferencias	Capital natural	
Loja maíz	3	0	4	0	4	1	0	2	W W L
Loja café	4	1	4	0	4	1	0	3	W W W
Tungurahua	4	4	4	4	4	3	1	1	W W L
Chah	2	4	4	3	1	3	3	2	W L L
Olancho	3	4	3	3	1	4	0	4	W W L
Jiquirica	4	3	3	3	2	3	4	3	W W

# Propuestas de política

• Pendiente...

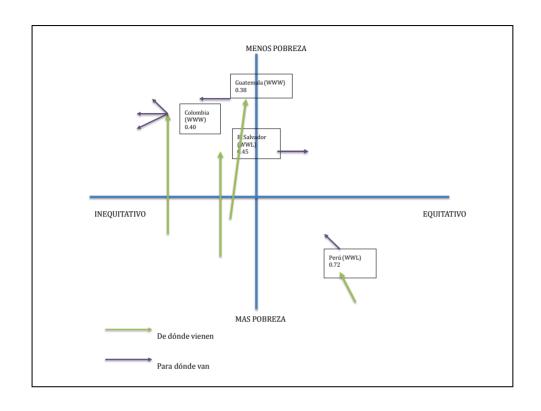
#### **PRESENTACION GRUPO 2**

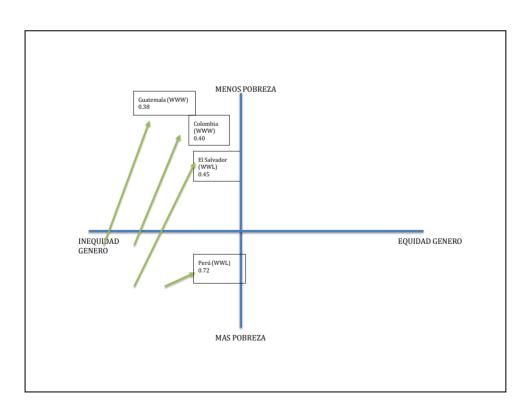
# Grupo 2

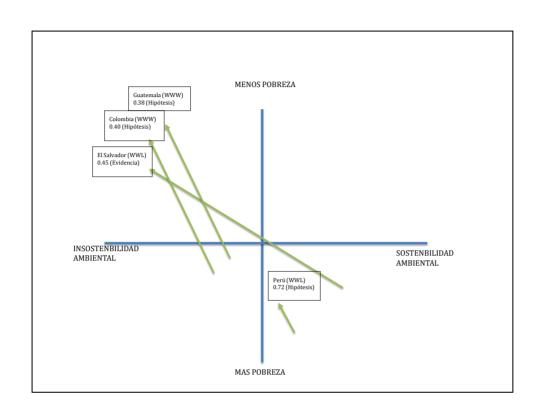
Guatemala El Salvador Colombia (VSO) Perú

# Ideas para una síntesis

- Los territorios
- Las dimensiones relevantes para las dinámicas
- Las narrativas







# Las dimensiones

	Guatemala	El Salvador	Colombia	(VSO) Perú
Estructura agraria	Equitativa Pequeños	Inequitativa	dual	Equitativa Pequeños
agraria	productores			productores
	·			Propiedad colectiva.
Relación con	Sí, agro	no	Sí, leche	Sí, agro
mercados	Tomate y			Sí,
dinámicos	granos			
	(trad y no trad)			
Estructura	No mucho	no	no	Sí, un poco
Productiva				
diversificada				
Relación con	Sí	Sí	No aplica	no
CI		(Chalatenango)		
Coaliciones	Fuertes (sólo	Fuertes en	débiles	Débiles
sociales	en la dinámica	relación a lo		
	productiva)	ambiental. No		
		en relación a la		
		dinámica		
		productiva, ni		
		distributiva.		

# Más dimensiones

	Guatemala	El Salvador	Colombia	(VSO) Perú
Infraestructura	Sí	sí	no	sí
Migración / transferencias	Sí (remesas)	Sí (remesas)	Sí (inmigración son k)	no
Gobiernos locales / Descentralizac ión	sí	sí	no	Sí (discurso identitario nuevos alcaldes)

## Las narrativas

- Guatemala (Dinámica 1 con coaliciones 3)
  - Relación con mercados dinámicos relevantes para pequeña agricultura (trad y no trad)
  - Infraestructura que genera conectividad
  - Coaliciones y arreglos entre productores
  - Remesas

### Las narrativas

- El Salvador (Dinámica nd)
  - No hay eje productivo
  - Coaliciones para el manejo de recursos comunes
  - Remesas como fuente de ingresos
  - Infraestructura (inversión local y nacional)

## Las narrativas

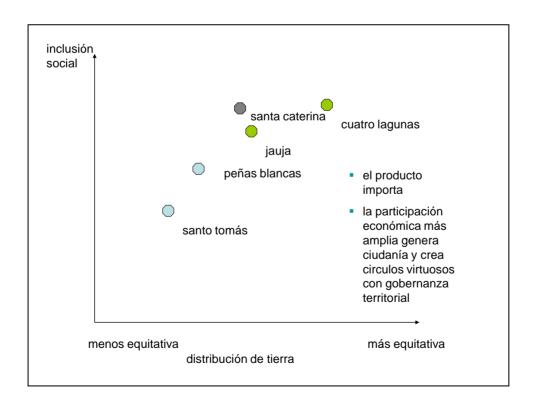
- Colombia (Dinámica 4)
  - Relación con mercados dinámicos (leche) con estructura agraria dual
  - Concentración de la dinámica del territorio en el mercado de la leche (vulnerabilidad del territorio)
  - Inmigración que trae capital, pero aumenta violencia
  - No hay ciudad intermedia.
    - Relación urbano-rural determina dinámica y relaciones de poder
  - Coaliciones débiles y arreglos entre productores que profundiza la desigualdad

#### Las narrativas

- Perú VSO (Dinámica 2)
  - Relación con mercados dinámicos relevantes para pequeña agricultura
  - Algo de diversificación
  - Infraestructura que genera conectividad y acceso a servicios
  - Integración urbano rural
  - Gobiernos locales que potencian relación con mercados dinámicos.

#### **PRESENTACION GRUPO 3**

- 1. Qué explica un desarrollo territorial "exitoso", es decir, dinámicas de desarrollo caracterizadas por un ciclo virtuoso localizado de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental?
- 2. Qué tipo de acción pública deliberada incluyendo pero no restringida a las políticas públicas puede ser efectiva en el estímulo o promoción de un desarrollo territorial rural con crecimiento, inclusión y sostenibilidad ambiental?



Condiciones para el crecimiento: capital natural, mercados dinámicos
Condiciones para el crecimiento inclusivo: las demás

- Mercados dinámicos
- Ciudades Intermedias
- Diversificación

- Coaliciones/Alianzas
(Inclusivas)
- Gobernanza territorial
- y Gobiernos Locales

## Narrativa

#### Estructura agraria

- por encima de cierto umbral (en términos de distribución inequitativa) no es posible dinámica exitosa
- importancia histórica (como capital fungible para la formación de capitales políticos, sociales etc.)

#### Mercados dinámicos

- monopsonios o de múltiples opciones
- especificidad del producto y de los activos requeridos
- capital humano y social para responder a demandas del mercado

## Narrativa II

Diversificación y encadenamiento

- servicios de apoyo
- no siempre 'van juntos' (relación U volteado con estructura agraria)

Ciudades intermedias (ojo – tema para investigación)

- dentro del territorio amplían mercados de servicios etc.
   (# ferreterías) y aseguran la (re-)inversión en el territorio
- crean nuevas dinámicas: educación, profesionales > nuevas coaliciones

## Narrativa III

Actores y coaliciones sociales:

- coaliciones para influir y tener acceso a intervenciones públicas
- intermediación en conflictos
- coaliciones nuevas para romper con el poder de la élite agraria

Gobernanza territorial y gobiernos locales (ojo – tema para investigación)

- importancia de descentralización
- participación construcción y ejecución de derechos de ciudanía
- espacios públicos que facilita la participación por ejemplo de las muieres
- regulación de dinámicas (uso de recursos, etc.)

- 1. Qué explica un desarrollo territorial "exitoso", es decir, dinámicas de desarrollo caracterizadas por un ciclo virtuoso localizado de crecimiento económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental?
- 2. Qué tipo de acción pública deliberada incluyendo pero no restringida a las políticas públicas puede ser efectiva en el estímulo o promoción de un desarrollo territorial rural con crecimiento, inclusión y sostenibilidad ambiental?

- I. Estructura agraria
- Impuestos de propiedad privada
- Reforma agraria
- Regulación de uso (obligación de mostrar el uso de los recursos para los fines permitidos)
- Regulación de derechos (autorización) de agua (étnica, propiedad..)
- Pagos por servicios ambientales
- II. Mercados dinámicos
- Formar capital humano y capacidad organizativa/gerencia
- Facilitar información
- Regulación ligada a abuso de posición de dominio (certificaciones, etc.)
- Mejoras en mercados mayoristas de ciudades
- Diversificación y encadenamientos
- Investigación para crear nuevos mercados
- Apoyar en "formular" marcas de origen, etc.
- Generar/potenciar mercados de servicios (créditos, seguros)

#### III. Diversificación y encadenamientos

- Fomentar la oferta de servicios no financieros
- Coaliciones público-privadas para fomentar..
- Inversión pública en infraestructura conectividad

#### IV. Ciudades Intermedias

- Servicios de calidad
- Educación / formación laboral de calidad
- Hacer las (casi) ciudades intermedias sitios atractivos

## V. Actores y Coaliciones

- Sistemas de rendición de cuentas
- Espacio de diálogo público / privado
- Espacios de gestión de recursos y resolución de conflictos

- VI. Gobernanza territorial y gobiernos locales
- Fortalecer procesos de descentralización para la gestión territorial:
  - Recursos
  - Competencias
  - Eficacia en la gestión (capacidad del personal)
     (Apoyados por el Gobierno Central en el proceso de transferencia de competencias)
- Fortalecer capacidad de planificación territorial
- Fortalecer e instalar política territorial en Ministerios y gobiernos subnacionales
- Establecer canales de cooperación y coordinación entre agencias nacionales y gobiernos subnacionales
- Espacios bajo control democrático de dialogo sobre la agenda de desarrollo territorial y resolución de conflictos

# Qué es lo nuevo?

- sin regulación social y ambiental crecimiento no conlleva a desarrollo inclusivo y ambientalmente sostenible
- proposición : la participación económica de los 'pobres' tiene importancia más allá que la reducción de pobreza – fortalecimiento democrático....

#### **PRESENTACION GRUPO 4**

# Grupo 4

# Sobre las condiciones de éxito de los territorios

Los casos no nos permiten decir lo que lleva a un territorio alcanzar una dinámica w-w-w, pues no hay situaciones w-w-w analizadas

Lo que se puede hacer es identificar los elementos que influencian en las trayectorias de los territorios e los llevan más cerca o más lejos de situaciones w-w-w

# Importan 7 elementos clave

- Estructura de acceso y uso de recursos naturales
- Vínculos com mercados dinámicos
- 3. Estructura productiva
- 4. Ciudades intermedias
- 5. Coaliciones sociales
- 6. Capital natural
- 7. Inversión publica

# Estrutura de acceso y uso de recursos naturales

Estructura agraria, formas de tenencia y acceso de recursos naturales y las estructuras sociales a ella correspondientes. En nuestro modelo, la estructura de acceso a recursos es especialmente importante por el papel que jugó en períodos críticos en el pasado del territorio, o por el rol que juega en la actualidad. Ceteris paribus, en el pasado la mayor equidad en las formas de acceso a recursos naturales lleva a una mayor probabilidad de observar dinámicas de crecimiento con inclusión social. En lo presente, la concentración del acceso a recursos naturales favorece inversiones privadas que permiten un crecimiento económico, pero sin (o con baja) inclusión social. Bajo un punto de vista político, la estructura de tenencia y acceso a recursos naturales sustenta proyectos territoriales. Al igual que para cada uno de los cinco elementos, la estructura de acceso a recursos naturales no actúa sola sino en interacciones de distinta naturaleza con los demás.

# Vínculos con mercados dinámicos

Los vínculos con mercados dinámicos desde épocas tempranas favorecen dinámicas de acumulación y crecimiento y pueden generar innovación. Dicho crecimiento es con mayores grados de inclusión social allí donde las estructuras de tenencia de la tierra en la historia del territorio, los arreglos históricos de acceso y uso al capital natural y la ausencia de barreras tecnológicas y o institucionales favorecen una mayor equidad de oportunidades de participación en la dinámica económica impulsada por estos mercados fuertes y en sus resultados.

# Estructura productiva

- Una estructura diversificada y con mayores encadenamientos contribuye a dinámicas territoriales más inclusivas y sostenibles a través de efectos directos e indirectos.
- Efecto directo a través de dinámicas económicas y sociales: resiliencia económica, social y ambiental ante shocks externos e internos para un crecimiento sostenido en el largo plazo, participación más amplia en los procesos de dinamismo económico, mayor captura de excedentes en el territorio y mejor distribución entre grupos sociales.
- Indirectamente a través del proceso de formación y evolución de coaliciones, procesos institucionales y uso y
  acceso a activos: induce diversificación de actores, mayor balance entre intereses en disputa, diversidad de
  coaliciones, induce institucionalización de mecanismos de resolución de conflictos y estimula una presencia más
  activa del estado, amplía las formas de capital que las coaliciones logran movilizar y estimula la
  complementariedad de activos territoriales.
- La diversificación y los encadenamientos productivos provee mayores oportunidades para la participación
  económica de la mujer, las que a su vez son agentes activos de los procesos de diversificación productiva. Por
  ende una estructura productiva más diversificada y encadenada no sólo favorece un crecimiento inclusivo, sino al
  facilitar la participación de la mujer remueve una traba al potencial de crecimiento económico.
- Los encadenamientos en un contexto de diversificación son beneficiosos, pero en estructura productivas concentradas no remueven la vulnerabilidad de las economías territoriales.
- En ausencia de encadenamientos, mecanismos de fiscales de redistribución de excedentes entre actividades económicas pueden estimular reinversión hacia la diversificación productiva y la creación de estos encadenamientos ausentes.

## **Ciudades intermedias**

Los centros urbanos intermedios constituyen espacios de inversión, de acumulación de activos, de mercado y de formación de capital social. Si estos están dentro del territorio, las dinámicas territoriales son más endógenas. Si los centros urbanos son externos al territorio, pueden generar dependencia y transferencia del territorio hacia afuera.

### **Coaliciones sociales**

Las coaliciones sociales de alta convocatoria aparecen en territorios con economías poco diversificadas o altamente dependientes de un recurso natural o rubro. Las coaliciones sociales de base amplia emergen alrededor de discursos que hacen sentido en la heterogeneidad del territorio y que giren alrededor de un símbolo a través de lo cual diversos actores se sienten representados. La presencia de tales discursos y coaliciones sociales se fundamenta el proceso de crecimiento económico territorial lo cual genera culturas rentistas que permiten que la base material de este crecimiento no se cuestione. Sin embargo esto puede llevar a vulnerabilidades en este proceso de crecimiento.

Esto implica que es más difícil que surjan discursos articuladores y coaliciones sociales de base amplia en contextos de economías diversificadas que no se caracterizan por nichos/rubros/ objetos con poder simbólico (ej. gas, salmón, minería, ... ¿mezcal?....).

# **Capital natural**

Capital natural juega un rol a través de los distintos servicios ecosistemicos. Valoracion actores territoriales, procesos de deterioro, mercados para esos servicios.

- ·Necesitan contar con información relevante para el manejo
- ·Reglas claras y aceptadas
- ·Instituciones deben trabajar de manera armonizada.
- ·Sistemas adecuados de enforcement
- ·Reglas manejo adaptativo

# Sobre la acción pública (1)

#### **Actores**

En condiciones que las coaliciones sociales "ganadoras" posean actores con mayor diversidad de intereses y tipos de K, y asimismo, establezcan relaciones sociales simétricas, sus proyectos favorecerán la generación de trayectorias w-w-w en los territorios

Coaliciones con estas características difícilmente van emerger bajo las condiciones historicas tipicas de los territorios rurales en LAC. Por esto una acción publica deliberada es fundamental, para crear las capacidades necessarias a que este discurso y sus portadores se constituyan y sostengan

Ejemplos de capacidades a crear o fortalecer: capacidad de negociación, de generar y gestionar información, liderazgo, educación

# Sobre la acción publica (2)

#### **Activos**

Territorios con acceso a diversidad de activos, con polos endógenos y exógenos, en um marco democrático, favorece procesos de crecimiento económico inclusivo y sostenible

La acción publica tiene que identificar, en acuerdo con la trayectoria y la situación del territorio, cuales son los capitales a fortalecer y como hacerlo

Identificados capitales y formas, es necesario crear vinculos con actividades productivas que diversifiquen el tejido económico del territorio

# Sobre la acción pública (3)

#### Instituciones

La acción publica debe regenerar marcos institucionales capaces de promover dinámicas w-w-w. Esto es mas fácil cuando existe coordinación entre lo territorial y lo extra-territorial, mecanismos de gestión de conflictos de intereses, presencia activa del Estado, coordinación publico-privado, combinación de Estado y mercado, y información solida de base

Para esto es necesario generar información de calidad sobre las dinámicas territoriales para la planificación territorial

Y es necesario crear estructuras de gobernanza policéntrica que cierren la brecha entre instancias y disminua los vacíos institucionales de la planificación territorial

### ANEXO 5 PRESENTACIONES DELINEANDO EL TRABAJO DEL PROGRAMA EN EL 2011 Y 2012 (SESIÓN VI)

#### **PRESENTACION GRUPO 1**

# Propuestas de difusión (1)

- Libro para académicos con casos más síntesis, por desarrollo teórico e implicaciones de política.
- Versiones cortas y atractivas del informe, para ser presentadas en el territorio
- Campaña comunicacional dirigida a grupos nacionales e internacionales con tema de género
- Reuniones de trabajo con actores gubernamentales que trabajen género a nivel provincial-local
- Eventos en los países para presentar resultados; posibles publicaciones post-eventos
- SEPIA-Ecuador a partir de red informal que se ha activado

# Propuestas de difusión (2)

- Publicaciones por actores locales/territoriales, incluida temática de género
- Documento de desarrollo de capacidades por DTR
- · D-groups género
- Cursos de capacitación "envadasados" (para gestores de desarrollo local)
- Campaña de diálogo sistemático y personalizado con más o menos 30 decisores clave
- Producto/servicio comunicacional interactivo, con opción de feedback
- Audio slide-show

# Preguntas de investigación (todas)

- 1. ¿Qué implicancias tiene en términos de teoría del desarrollo tradicional, tienen los hallazgos encontrados en el programa DTR?
- ¿Cuál es el papel de las relaciones de genero en los procesos de diversificacion productiva de los territorios?
- 3. ¿Cuáles son los mecanismos eficaces disponibles para que los gobiernos locales se articulen con otros actores para reforzar la gobernanza en procesos de desarrollo territorial?
- 4. ¿Las transferencias locales masivas, son causas de desmovilización social (falta de participación en el desarrollo)?
- 5. ¿Qué factores posibilitan o dificultan el surgimiento de coaliciones sociales que conformen proyectos innovadores de desarrollo territorial?
- 6. ¿De qué factores depende que una coalición social sectorial pueda extender sus intereses hacia objetivos territoriales más amplios?
- 7. Las DT con especialización y/o diversificaión productivas, ¿inciden en el sistema de género?
- 8. ¿Qué marcos institucionales favorecen la aparición de coaliciones sociales diversas?
- 9. ¿Cuál debería ser el punto de partida o la secuencia para promover DTR ?
- 10. ¿Existe un trade-off entre dinámicas de crecimiento y sustentabilidad ambiental?

# Preguntas de investigación (definitivas)

- 2.- ¿Cuál es el papel de las relaciones de genero en los procesos de diversificacion productiva de los territorios?
- 5.- ¿Qué factores posibilitan o dificultan el surgimiento de coaliciones sociales que conformen proyectos innovadores de desarrollo territorial?
- 10.- ¿Existe un trade-off entre dinámicas de crecimiento y sustentabilidad ambiental?

# Estrategias para abordar las preguntas

- Homogeneizar las preguntas o estandarizar métodos para investigarlas
- Grupos de trabajo temáticos que aborden las preguntas.
- ¿Tomar mismos territorios o cambiarlos?
   Depende de la pregunta, si tiene o no variabilidad en cada caso...

#### **PRESENTACION GRUPO 2**

### **GRUPO 2**

Guatemala El Salvador Colombia Perú (VSO)

# Cuándo nos sentiríamos contentos con la estrategia de comunicación, incidencia y desarrollo de capacidades?

- Incidencia: políticas pública (nacionales o locales) recogen mensajes resultado del Programa y los usan / incorporan en sus acciones y procesos de toma de decisiones relevantes para los territorios.
- Comunicación: mensajes clave que responden la pregunta central del programa son conocidos
- Desarrollo de capacidades: actores / decisores tienen capacidades y herramientas para hacer mejor su trabajo

Para lograr esto qué debe hacer el programa?

# Propuesta para comunicación, incidencia, desarrollo de capacidades

- Comunicar: equipos → entregan información / generan mensajes....pero esto es incidir!
- Definir mensajes claves y productos comunicacionales para incidir
  - Proceso para definición de mensajes (cómo pasar de la síntesis y las dimensiones a mensajes): necesidad de comunicadores!
  - Propuestas de cómo comunicar mensajes (medios, dirigidos hacia quien, en qué espacios, etc.)
  - Quién debe comunicar estos mensajes: equipos de investigación, otros actores? Especialistas?

# Propuesta para comunicación, incidencia, desarrollo de capacidades

- Desarrollo de capacidades
  - A partir del documento sobre cómo hacer desarrollo de capacidades: cuales son las cosas que funcionan?
  - Procesos de desarrollo de capacidades (qué podemos aprender de la experiencia de desarrollo de planes territoriales? Cómo replicarlos?)
  - Difusión de resultados sobre qué funciona mejor como estrategias de desarrollo de capacidades
  - Qué herramientas han funcionado en los casos para hacer incidencia y desarrollo de capacidades? (mapa) (hay un registro y discusión de su relevancia, pertinencia, condiciones, etc.?)

# Qué investigación falta?

#### Síntesis

- Mensajes claves
  - Evidencia que sustenta estos mensajes
  - Transformación en productos comunicacionales
  - Quien recibirá estos mensajes y para qué los va usar
- Revisión del conjunto de casos a la luz de las preguntas / afirmaciones que surgen de la síntesis.
   Meta análisis
- Productos de síntesis temática a partir de sub conjunto de casos. Profundizar temas. Evidencia?

# Qué investigación falta?

#### Infraestructura:

Más y mejor infraestructura que reduce los costos de acceso a mercados y servicios y mejora la provisión de bienes y servicios en el territorio.

- Qué tipo de infraestructura es la clave?
- Rol de TICs, reducción de costos de transacción
- Quién es responsable de definir inversiones públicas en infraestructura y cómo se toman estas decisiones?
- Qué mensaje queremos comunicar sobre este tema?
   Con qué evidencia? A quién contárselo?

# Qué investigación falta?

- Gobiernos locales / descentralización (reforma institucional)
  - Qué acciones / roles de los gobiernos locales favorecen las dinámicas
    - Crecimiento /reducción de pobreza
    - Reducción de desigualdad
    - · Cambios en equidad de género
    - · Sustentabilidad ambiental
  - Gobiernos locales en temas de desarrollo productivo? En infraestructura? En protección social?
  - Gobiernos locales como actores políticos y de representación en los territorios. Política local. Participación, voz y voto de actores tradicionalmente excluidos
  - Arreglos institucionales entre gobiernos locales favorecen dinámicas wwww. Tipos de gobierno local

# Qué investigación falta?

- Mercados laborales
  - Rol de mercados laborales en procesos inclusivos
  - Mercados laborales intraterritoriales y extraterritoriales
  - Mercados laborales y sistemas de género
  - Rol de mercados laborales en relaciones urbano rural
  - Formalidad e informalidad
  - Migración

# Como organizar la tercera fase?

- Tarea del equipo coordinador! Tendrán todo nuestro apoyo.
- Algunos temas a considerar:
  - Mantener los 20 territorios, buscar sub conjuntos para profundizar? Buscar otros territorios?
  - Revisar el tema de win win win reconsiderando los temas de equidad
  - Niveles absolutos de los win
  - Dinámicas de los territorios en relación con dinámicas nacionales
  - Trabajar definiciones clave para etapa final: cuando nos vamos a sentir cómodos al decir que un territorio es sostenible ambientalmente, por ejemplo.
  - Necesidad de espacios nacionales de debate sobre los resultados? / miradas subregionales? Definir qué se requiere para lograr estos espacios?

## Análises transversales I

- afinar macro-tema coaliciones
  - organización, actores, discurso, procesos políticos, acciones
  - gobiernos locales (constataciones de la importancia pero muchas veces por absencia)
- visitar zonas cafetaleras (tanto ya estudiadas como algunas nuevas) para identificar similitudes y diferencias en términos de capacidades organizativas, mercados, ciudades, etc.

# Análises transversales II Ciudades intermedias y coaliciones

- Análisis de redes de profesionales en ciudades y pueblos diferentes? Con quienes se relacionan?
- Cuales son las relaciones entre territorios y centros urbanos?
- Tendencias, cambios y relaciones entre diferencias de género y DTR
- el papel de liderazgos (también por género)
- Analizar diversidad y concentración de actores, activos, intereses en:
  - economía territorial
  - coaliciones
  - iniciativas gubernamentales
  - sistemas productos familiares

## Análises transversales III Gobernanza territorial y gobiernos locales

- Análisis de una muestra de territorios de inversión pública de los gobiernos subnacionales: fuentes, destinos, sistemas de decisiones, bienes públicos, bienes privados, coordinación con inversión nacional. Inversión publica sub-nacional juega un papel importante en dinámicas territoriales cuando hay descentralización?
- experiencias de participación en presupuestos y planificación territorial. Es que hacen la diferencia?

## Análises transversales IV Gobernanza territorial y gobiernos locales

 es que la descentralización promueve el funcionamiento y competencia política local? En que se involucran partidos, movimientos y grupos de interés locales, incluyendo de actores tradicionalmente excluidos?

## Análises transversales V Gobernanza territorial y gobiernos locales

- Gobernanza ambiental:
  - registro y análisis de casos ambientales durante un periodo (denuncias, infracciones, ordenanzas, consultas → como proceden, para
  - conocer el contenido y las prácticas de gobernanza ambiental
  - analizar correlaciones entre prácticas de gobernanza ambiental y ciudanía, equidad, participación
- Gobernanza ambiental: poner atención a las tendencias en la variabilidad de clima y capacidad de respuesta



# Elementos para un plan de trabajo 2010-2011

Lima, Perú, 8 al 11 de noviembre 2009

#### **Comunicaciones**

- 1. Definición de ámbitos de incidencia: ¿coyuntural o más estructural?
- 2. A nivel más estructural: conceptos de coaliciones y estructuras, construcción de discursos de manera intencionada. Tarea institucional para Rimisp y los socios, única forma de incidir sobre las estructuras. Contribución del programa puede ser construcción de consensos sobre Desarrollo Rural en LAC. Definir ideas eje que deben puede ser introducidas en políticas de desarrollo + formas de articulación. Esencialismos estratégicos (los diamantes del programa!) que logran ponerse en la arena de acción. Dedicar esfuerzos para definir estos esencialismos. Un ámbito de innovación es en las definiciones de impacto, meter ideas y visiones nuevas sobre el desarrollo.
- 3. Coyuntura, definición de audiencias:
  - Tomadores de decisión: Libros, policy briefs, documentos de trabajo temáticos.
  - 2. Actores territoriales: audiovisuales, eventos de difusión en los territorios (p. ej: presentaciones de libros que compilen investigación el los territorios, talleres y seminarios).
  - Académicos, círculos de pensamiento: Publicaciones académicas formales: libros, apuntar a papers en journals ISI, special issues, material en inglés (p. ej: Género).
  - 4 Opinión pública: campañas regionales de largo alcance.



### Desarrollo de capacidades

- Elementos para la sistematización:
  - La necesidad de despliegue en el territorio (puntos focales): catalizar procesos es mucho más incentivo en recursos que investigación
  - 2. Relación entre investigación y D.C es clave. Desarrollo de capacidades sustentada en evidencia. Hace la diferencia!
  - Necesidad de poner en juego planteamientos y capacidades de diálogo político.
  - 4. Necesidad de acotar objetivos y focalizar muy bien en los en los actores sobre los cuales se quiere incidir.
  - s. Es un proceso mucho más largo. 6 a 8 meses a lo más da para "sembrar un semilla de movilización social".



#### Preguntas de investigación pendientes e hipótesis.

- Sistemas de gobernanza de los recursos naturales. Marcos institucionales que conducen la sostenibilidad de los territorios, no resuelta pues no hay wines en medio ambiente. En nuestros territorios ¿Cuáles son los servicios ecosistémicos relevantes? ¿hasta qué punto están las condiciones para entrar a estos mercados? K natural, todavía no tenemos evidencia robusta sobre los cambios producidos. Releer desde M.A. los otros proyectos que no lo trabajaron específicamente. Incorporarlo en el proceso de sistematización Nvivo (definición de temas críticos).
- Procesos de conformación y evolución de coaliciones y sus efectos en los procesos territoriales. Precisar el concepto para especificar mejor hipótesis. Procesos políticos, politizar el problema de las coaliciones.
- Distintas formas de articulación entre distintas cadenas de valor (p.ej gas, salmón) y proyectos territoriales. Rol de los sistemas de género en estos procesos. Mix de instrumentos de inversion pública en estos distintos contextos.

#### Preguntas de investigación pendientes e hipótesis.

- Trabajo de precisión conceptual, merece una iniciativa en sí misma, base conceptual del argumento que se está construyendo. Trabajo sistemático y organizado. Incluye refinamiento de conceptos sobre coaliciones, inclusión social, género y dinámicas.,
- Volver a los casos en los temas más pertinentes. Uso de la tipología de dinámicas que propone de la síntesis para NO NUEVOS CASOS!!!
- Acción pública: lecciones surgen de revisión de experiencias: contraste entre lo que nos dice el análisis de las dinámicas y la experiencia práctica en la región y más allá.