

Conferencia Internacional

Dinámicas de Transformación Rural en Economías Emergentes

Nueva Delhi, India, 14 - 16 de abril, 2010

<http://www.ruraltransformation.in>

¿Por qué una Conferencia Internacional?

Un cuarto de la población mundial vive en las áreas rurales de Brasil, China, India y Sudáfrica.

Los hogares rurales en estas economías emergentes desempeñan un papel fundamental en el manejo de millones de hectáreas de tierras cultivables y de bosques. Ellos son uno de los principales productores de alimento en el mundo y son un colaborador clave para la economía global. Sin embargo, representan cerca de un tercio de los pobres del mundo y casi la mitad de los pobres rurales a nivel global, padeciendo algunos de los niveles más bajos de desarrollo humano.

Las áreas rurales de estas economías emergentes experimentan rápidas y profundas transformaciones sociales, económicas, demográficas, culturales y políticas.

El cambio en las sociedades rurales se hace necesario e incluso indispensable para el desarrollo sustentable, no sólo de estos países, sino del mundo entero. Nuestro planeta se convertiría en un lugar más habitable si las áreas rurales en estos países se revitalizaran, atendiendo no solo al desarrollo humano y la justicia social, sino también reconociendo y garantizando su justa y legítima posición como colaboradores claves para el desarrollo económico y la sustentabilidad medioambiental nacional y global.

La transformación de las áreas rurales en economías emergentes está ocurriendo en un contexto de rápida globalización, haciendo que cualquier cambio en una economía individual interactúe con el resto del mundo.

De esta aseveración surge, entre otras, la pregunta sobre cómo adaptar las políticas de transformación rural - específicas para un país- para que puedan responder tanto a las tendencias locales como globales. Si consideramos que estas tendencias no siempre coinciden, el cambio se vuelve un desafío aún mayor.

Los desafíos de las transformaciones rurales

Las transformaciones económicas y sociales que se están produciendo, tanto a nivel nacional como global, han profundizado antiguas brechas y abierto otras nuevas. Esta es una fuente de presión que desborda a las sociedades rurales, afectando a cada uno de estos países en su conjunto, y por cierto, al mundo entero. Esta conferencia se enfocará en cuatro desafíos claves.

La brecha de desarrollo humano. Globalmente, las áreas rurales de Brasil, China, India y Sudáfrica representan una proporción considerable de los pobres del mundo. Éstos sufren los desafíos más difíciles para el desarrollo humano, escaso acceso a agua segura para su consumo; bajos niveles de acceso a la educación, particularmente las niñas; altos índices de malnutrición infantil; baja expectativa de vida y un muy reducido impacto en cuanto a tratamiento y prevención de enfermedades. Estos desafíos tienen un impacto negativo en la canalización de beneficios y son un obstáculo para lograr la participación real de los pobres rurales - en particular de mujeres y jóvenes - en la agenda del desarrollo.

La brecha urbano-rural. En la mayoría de estos países, la distancia económico-social entre comunidades y sectores rurales y urbanos se está profundizando. Por otra parte, la brecha en el ingreso per cápita entre áreas urbanas y rurales se ha incrementado. Respecto de la educación, los servicios sociales y la infraestructura en zonas rurales enfrentan mayores desafíos que en zonas urbanas. En provincias rurales específicas, esta brecha es todavía más marcada.

El conflicto entre producción y medioambiente. El medioambiente está sometido a fuertes presiones debido a las rápidas transformaciones de las sociedades rurales. A menudo, estas presiones traspasan las barreras de los países y los desafíos medioambientales adquieren implicancias globales: sean los bosques en Brasil, los recursos de agua en India, la biodiversidad y descongestión de los ex territorios patrios en Sudáfrica (también conocidos como bantustanes), o las fuertes presiones para la urbanización de tierras en China. El sector agrícola agregado en estos países, es uno de los principales contribuyentes a la emisión de gases de efecto invernadero, a través de la deforestación, del metano procedente del ganado o de las emisiones provenientes de las cosechas. El calentamiento global y el cambio en los patrones climáticos también están influenciando el futuro de la ruralidad. No obstante, a través de nuevos modelos, las áreas rurales podrían ofrecer soluciones claves para la sustentabilidad medioambiental nacional y global.

Desequilibrios regionales. El ritmo y la naturaleza de los procesos de transformación presentan desequilibrios a lo largo de las regiones de los países. Existen marcadas desigualdades espaciales, según las cuales, ciertas áreas rurales prosperan económicamente, reduciendo -en algunos casos- la desigualdad social, mientras que en otras, la pobreza y el estancamiento económico se profundizan. En este contexto globalizado, la polarización entre los territorios rurales ganadores y aquellos perdedores parece estar aumentando. Los territorios que alcanzan el éxito, innovan y se integran económicamente mediante formas socialmente inclusivas y medioambientalmente sustentables.

Los vínculos con instrumentos de desarrollo de políticas y planes específicos para un país, a nivel nacional y regional, son imprescindibles para que las zonas rurales prosperen en un entorno global. Debido a las dimensiones de las sociedades rurales en estos países y a la magnitud de los recursos involucrados, estos desafíos dejan de ser temas meramente rurales o de implicancia nacional para transformarse en preocupaciones globales. Si estos desafíos fuesen manejados de forma exitosa, los 1.6 billones de habitantes de zonas rurales de estos países expandirían su potencial para contribuir a sus países y a nuestro planeta, produciendo más y mejores alimentos de calidad, creando más puestos de trabajo productivo (que ayuden a mejorar sus condiciones de vida), resguardando su cultura y tradiciones y protegiendo los vastos recursos naturales que están bajo su administración.

La necesidad urgente de nuevos enfoques

Esta conferencia se basa en la premisa de que es posible resolver de manera satisfactoria los desafíos que enfrentan las áreas rurales, siempre y cuando las estrategias y políticas no se arraiguen a los viejos paradigmas del desarrollo rural.

La incorporación de nuevos enfoques es una necesidad urgente, ya que en general, los antiguos modelos fracasaron en cumplir su tarea. Este fracaso se debe en gran medida, a un enfoque anticuado de las sociedades rurales, entendiendo a éstas como fundamentalmente agrarias, en buena parte desligadas de los sectores urbanos, focalizadas en la sola tarea de producir alimentos, demasiado dependientes del sector público para obtener liderazgo e inversión, y relativamente homogéneas. En contraste, inclusive con el pasado reciente, hoy día las transformaciones de las áreas rurales en las economías emergentes están ocurriendo en un contexto cada vez más globalizado, haciendo que cualquier cambio producido en una economía rural determinada interactúe con el resto del mundo.

La crisis financiera mundial también ha puesto en relieve la necesidad de ideas renovadas y de nuevos enfoques. Se espera de estos países, no sólo que contribuyan a mitigar los impactos económicos y sociales de la crisis, sino que además puedan cumplir un papel preponderante para sacar a la economía mundial de la actual recesión. A la vez, esta crisis y la respuesta global han reestablecido la función tradicional del sector público. Esto significa que en el futuro serán posibles nuevas opciones para abordar las transformaciones rurales, de una manera no vista desde la década de los 80.

Dada la naturaleza de estas áreas rurales y la envergadura del desafío, las soluciones que ofrece el mundo desarrollado no necesariamente aciertan a dar la respuesta. Nuevos enfoques, actualmente en aplicación en los mismos países con economías emergentes, incluidos aquellos de tipo territorial o geográfico, muestran un claro potencial, aunque muchos de ellos permanecen todavía sin probarse y sin desarrollarse adecuadamente.

Objetivos

Lo que busca esta conferencia es promover la emersión de nuevos marcos, enfoques y estrategias que permitan abordar los principales desafíos planteados por las dinámicas de transformación rural en economías emergentes, impulsadas por las tendencias locales e internacionales.

Al reunir a experimentados decisores de políticas, administradores del sector público, representantes del mundo académico y la sociedad civil, nos proponemos compartir modelos, experiencias e innovaciones que funcionen en la práctica, incluidos enfoques nuevos y flexibles que nivelen las fuerzas de la globalización a favor de la población rural más pobre. Nuestro interés es fortalecer el entendimiento entre países que enfrentan desafíos similares y contribuir a la construcción de nuevas redes de grupos que comparten intereses comunes.

Temas claves

El programa de la conferencia se organizará en torno a seis temas claves.

Tema 1. Desarrollo humano e inclusión social.

Lo que más nos inquieta respecto de las transformaciones rurales en economías emergentes es responder a la pregunta sobre cuál es el impacto que éstas tienen en el bienestar y las oportunidades de las personas del mundo rural, de sus hogares y sus comunidades. Los temas de pobreza, género, etnia y desigualdad en el ingreso son de primordial importancia. Las estrategias de protección social, incluidos los esquemas de transferencia de ingreso y el desarrollo profesional y de habilidades adquieren todavía más relevancia, en tanto el ritmo y la profundidad del cambio deja a millones fuera. Por otra parte, la rapidez de los cambios exige nuevas habilidades de parte de los individuos, empresas, organizaciones y comunidades. Está en cuestionamiento, si las estrategias actuales -incluidos los sistemas educacionales- son las más adecuadas y eficaces. El desarrollo de sistemas basados en el conocimiento indígena y la integración de estas habilidades con un nuevo pensamiento, son también de importancia crucial.

Tema 2. Empleos y diversificación económica

Parece ser que la diversificación de la economía rural, más allá de la tradición agraria, es al mismo tiempo el logro más importante y el principal promotor de las transformaciones rurales que ocurren en las economías emergentes. La infraestructura, incluida la tecnología de la información y comunicación (TICs), y el desarrollo de nuevas alternativas económicas como la manufacturación con valor agregado y el turismo sustentable se configuran como los principales facilitadores de la diversificación económica y también como una condición para

que sus efectos sociales y económicos sean distribuidos de manera más equitativa entre los distintos sectores de la población rural. La conferencia busca complementar el debate sobre ingresos y empleo rural no-agrícola, poniendo especial énfasis en las dinámicas de diversificación económica y rural y cómo éstas se relacionan a cada uno de los cuatro desafíos antes mencionados.

Tema 3. Agricultura y alimentación

Mientras que las economías rurales de los países emergentes han diversificado y seguirán haciéndolo, la agricultura y la producción de alimento todavía sigue siendo la principal actividad económica rural. Sobre este tema, se espera que la conferencia considere: (a) las dinámicas del cambio en los sistemas agroalimentarios en economías emergentes, (b) formas en que los sistemas agroalimentarios están contribuyendo o podrían contribuir a la solución de uno o más de los cuatro desafíos ya descritos, y (c) la reestructuración socio-económica y el soporte técnico requeridos para nutrir al sector.

Tema 4. Servicios medioambientales y energía

La provisión de servicios medioambientales y de energía limpia y renovable surge como una nueva demanda que actualmente se posiciona sobre las sociedades rurales de economías emergentes. Muchas de las esperanzas sobre nuevas alternativas para el desarrollo rural están puestas en el crecimiento continuo de las funciones que cumplen dichos servicios. No obstante, surgen otras preguntas importantes respecto del impacto que estas industrias nacientes puedan tener sobre la provisión de alimento, sus precios, la comercialización de productos que enfrentan barreras no arancelarias, o las ventajas y desventajas de favorecer la reducción de la pobreza frente a la conservación medioambiental y viceversa. La conferencia expondrá y discutirá las dinámicas de estos nuevos servicios rurales y su potencial o real contribución en el abordaje de los cuatro desafíos.

Tema 5. Urbanización y vínculos urbano-rurales

Una migración rural-urbana sin precedentes está ocurriendo en muchos países con economías emergentes. Las zonas rurales están cada vez más interrelacionadas con las ciudades. Es probable, en este caso, que el desarrollo rural sustentable dependa del manejo de la urbanización y de la calidad y fuerza de los vínculos urbano-rurales. Sobre este tema, la Conferencia hará aportes que permitan entender las dinámicas del cambio demográfico, la industrialización, el desarrollo de habilidades y la migración. Además, se reconocerá la magnitud de la migración rural-urbana que reiteradamente impacta en los temas medioambientales locales y globales y se discutirán las dinámicas de los vínculos urbano-rurales. Se explorará también la forma en que las zonas rurales podrían no sólo beneficiarse de estos vínculos sino también minimizar los efectos negativos de la migración en la población rural pobre y en el entorno.

Tema 6. Gobernanza, políticas e instituciones

De la naturaleza y calidad de los sistemas de gobernanza, de los procesos de implementación de políticas y de las instituciones rurales formales e informales dependerán -en gran medida- asuntos importantes como: por qué algunos cambios ocurren y otros fracasan; por qué éstos ocurren en determinados lugares y en otros no; la distribución de oportunidades y los costos y beneficios de las transformaciones; y la eficacia de las políticas adoptadas para enfrentar las consecuencias del cambio.

Entregar recomendaciones respecto de los cinco tópicos arriba señalados puede reducirse a ilusiones simplistas y tecnocráticas si éstas no van acompañadas de una comprensión cabal sobre temas de gobernanza, políticas públicas e institucionales. El tema 6 de la Conferencia incorporará referencias específicas a los desafíos de coordinación de políticas a través de los distintos sectores y agencias involucrados y también a través de los distintos niveles de gobernabilidad (nacional, provincial, local). Por último, aunque ciertamente no lo menos importante, se explorará las preguntas referidas a los tipos de programas de apoyo al desarrollo

rural, la participación y el compromiso real de los actores implicados, el control social y la rendición de cuentas.

Contribuciones

La conferencia constará de:

- Sesión inaugural
- Cuatro presentaciones principales a cargo de académicos y decisores distinguidos a nivel internacional
- Aproximadamente 70 ponencias, de las cuales 30 corresponderán a invitados y las restantes serán seleccionadas mediante convocatoria abierta
- Una combinación de sesiones plenarias y sesiones paralelas de trabajo
- Un panel de síntesis al final de la conferencia que rescatará los resultados más significativos, conclusiones y recomendaciones

La conferencia contará con servicio de traducción e interpretación simultáneas en los idiomas inglés, portugués y chino mandarín.

Participantes

Asistirán hasta 350 participantes, 70% provenientes de países con economías emergentes y 30% de países en vías de desarrollo y países de la OECD. Los participantes de la conferencia, ya sean exponentes o asistentes, representarán a figuras políticas de países con fuertes economías emergentes como Brasil, China, India y Sudáfrica. Habrá representantes del gobierno nacional, gobernadores provinciales y regionales, asociaciones de pueblos rurales y organizaciones de la sociedad civil, administradores de recursos naturales, académicos y *think tanks*, representantes del sector privado, incluidas instituciones bancarias y asociaciones empresariales, instituciones financieras internacionales, y otras agencias del desarrollo.

Resultados esperados

Al término de la conferencia, los participantes habrán tenido acceso a una serie de experiencias y prácticas innovadoras en desarrollo rural, tomadas de países con economías emergentes y, si fuera pertinente, experiencias claves seleccionadas de países de la OECD. Habrán tenido la posibilidad de conocerse y trabajar colectivamente entre grupos de pares de otros países, forjando redes informales y, potencialmente formales, basadas en intereses comunes.

Se espera que la conferencia genere un comunicado o una declaración conjunta sobre dinámicas rurales, crecimiento económico y reducción de la desigualdad.

Un año después de la conferencia se espera que:

- Se consolide algún nivel de cooperación entre los distintos grupos de actores implicados, en los distintos países o regiones, para sacar adelante la agenda para el fomento del cambio rural y los procesos de transformación y para lograr una colaboración a partir de aprendizajes compartidos.
- Los resultados formarán parte de la agenda de los decisores de políticas nacionales y regionales y de otros socios interesados en el desarrollo, incluidas las instituciones financieras internacionales.

Contactos

En India Prof Alakh Sharma Instituto para el Desarrollo Humano alakh.sharma@gmail.com	En Brazil Prof Arilson Favareto Universidade Federal do ABC arilson@uol.com.br
En China Prof He Yupeng Centro de Investigación para el Desarrollo, Consejo de Estado heyupeng@drc.gov.cn	En South Africa Ms Busi Mdaka Departamento Desarrollo Rural y Reforma Agraria DBMdaka@ruraldevelopment.gov.za
En Chile Dr Julio A. Berdegúe Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural jberdegue@rimisp.org	Información general www.ruraltransformation.in

Organizador por

Comisión de Planificación del Gobierno de India
Instituto para el Desarrollo Humano, India
Ministerio de Desarrollo Agrario, Brasil
Departamento de Economía de la Universidad de São Paulo, Brasil
Centro de Investigación para el Desarrollo del Consejo de Estado, China
Departamento Desarrollo Rural y Reforma Agraria, Sudáfrica
Centro para el Desarrollo Rural, Universidad Walter Sisulu, Sudáfrica
Rimisp, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, Chile