

Proyecto Gobernanza Territorial en los Andes



RIMISP

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

RIMISP
Fundación Ford
Gobierno Regional de Cusco
Gobierno Regional de Piura
Gobierno Autónomo Descentralizado
de la Provincia de Tungurahua
Gobernación de Nariño
Gobernación de Casanare



RIMISP

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural



Tres conceptos cruciales cruzan el proyecto

- Plano institucional:
Descentralización del Estado
- Plano territorial:
Enfoque territorial – regional del desarrollo
- Plano organizacional:
Gobernanza para el desarrollo regional –
territorial y capacidades de los gobiernos para
liderar el desarrollo
- El campo en el que trabaja el proyecto es el de la
reforma institucional y fortalecimiento de capacidades.



En el plano de la descentralización

- Los países de la zona andina y sur de América Latina experimentan importantes procesos de descentralización en el nivel regional.
- Se observan procesos de traspaso de mayores atribuciones, competencias y recursos.
- Sin embargo, la descentralización del Estado siempre aparece como un proceso inacabado y en disputa con el centralismo de nuestros países
- No obstante los procesos en marcha, existen limitaciones en las competencias, duplicación y falta de diseño institucional del papel de los distintos niveles del Estado y debilidades del diseño fiscal.
- Con relativa facilidad los gobiernos centrales “desandan” el camino y desconocen procesos en marcha, normativas y mecanismos Los conflictos socio territoriales están a la orden del día en los territorios.



División Político Administrativa

Perú

- 24 Departamentos una Provincia Constitucional
- 194 Provincias.
- 1838 Distritos

Ecuador

- 7 Regiones.
- 24 Provincias.
- 215 cantones
- 1156 Parroquias Rurales

Colombia

- 32 Departamentos
- 5 Distritos.
- 1098 Municipios



Principales Reformas

- 1997 Ecuador, Ley de Descentralización del Estado.
- 2001 Colombia, Sistema General de Participaciones
- 2001 Colombia Municipio certifican competencias en las áreas de salud, educación, agua potable y saneamiento básico
- 2002 Perú, Ley de Base de la Descentralización, Ley de Demarcación Territorial y Ley Orgánica de Gobiernos Territoriales.
- 2003 Perú, Ley Orgánica de Municipalidades, Ley Marco de Presupuesto Participativo
- 2004 Perú, Leyes de incentivos para la integración y Conformación de Regiones y Ley del Sistema de Acreditación de Gobiernos Regionales y Locales.
- 2008 Ecuador, reforma constitucional, bases de ordenamiento territorial y asignación de atribuciones a los niveles de gobierno.
- 2010 Ecuador, se promulga el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, autonomía y Descentralización
- 2011 Colombia, Ley de ordenamiento Territorial que promueve la planeación y la competitividad en las regiones.



En el plano de los territorios

Latinoamericano Pobreza y Desigualdad

2011

- ✓ Diez países latinoamericanos: Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua y Perú
- ✓ Seis dimensiones de bienestar: Salud, Educación, Dinamismo Económico y Empleo, Ingresos y Pobreza, Seguridad Ciudadana y Equidad de Género
- ✓ 27 indicadores, desagregados lo más posible: municipios y en algunos casos, Estados
- ✓ Independientemente del resultado promedio general que muestre el país en materia de indicadores socioeconómicos, **en todas las dimensiones existen territorios sub-nacionales significativamente rezagados en todos los países**



Brechas de desarrollo al interior de los países de la región

Se identifican dos grupos de localidades:

- ✓ Preeminentemente rurales
- ✓ Poca población, baja densidad y alta presencia de población perteneciente a pueblos originarios o afro-descendiente
- ✓ Escasean los empleos en rubros no primarios y hay peores resultados de salud, educación e ingresos

- ✓ Principalmente urbanas y densamente pobladas
- ✓ Más presencia de problemas de delincuencia y de desigualdad de ingresos, que también afectan la calidad de vida

Gobernanza: revisión de la literatura

- 
- Legitimidad del Estado de derecho, un Estado eficiente, gestión de acuerdos con ciertas instituciones con propósitos comunes sobre crecimiento y desarrollo económico.
 - Un estilo de gobierno que asume que el desarrollo es resultado de la acción de distintos actores que intervienen e interactúan en la arena económica, social y política, inteligencia concertada, coherencia de análisis, objetivos y visiones de los actores
 - Mecanismos de coordinación entre distintos niveles de gobierno. Gobernanza Multinivel: Descentralización enfocada en la capacidad de los actores
 - Responsabilidad compartida UE, OECD
 - Coordinación de acciones de gobierno con propósitos de desarrollo territorial

Aportes del concepto de Gobernanza

- ➔
 - Cambios en el Estado
 - Reformas liberales
 - Cambios en la sociedad
 - Expectativas y demandas ciudadanas
 - Escenario de complejidad
 - Pérdida de capacidad de reacción del Estado centralista y jerárquico
 - Nuevas necesidades de coordinación
 - Gobernanza y descentralización se vinculan desde arriba hacia abajo y desde abajo hacia arriba

- ➔ Examinado desde arriba, se observa que el Estado centralista, autocentrado y jerárquico no responde a las necesidades de la sociedad actual, reclamándose procesos de desconcentración del poder. Examinado desde abajo, se potencian y optimizan las capacidades endógenas de los territorios al articularse en torno a propósitos compartidos que expanden el sentido de lo público y las metas comunes.



Definición

- Gobernanza se refiere a la capacidad de las sociedades de resolver sus asuntos con la participación tanto de los gobiernos y agencias públicas, como de actores del sector privado y de la sociedad civil, mediante arreglos formales e informales que determinan como se toman las decisiones públicas y como se llevan adelante las acciones públicas (OECD 2005). Es, por lo tanto, un proceso eminentemente político.



Proyecto

- El **objetivo de largo plazo** del proyecto es colaborar al desarrollo de los territorios, mediante el fortalecimiento de la capacidad de gobernanza en los gobiernos intermedios de tres países de América Latina: Ecuador, Perú y Colombia

Los **objetivos de corto plazo** del proyecto son:

- Mejorar las capacidades de los Gobiernos Intermedios para Planificar y gestionar la acción gubernamental subnacional, Articular la acción de diversos agentes públicos y privados, Facilitar y potenciar la participación ciudadana.
- Contribuir al cambio institucional y a la ampliación de competencias en los países para mejorar la gobernanza sub-nacional para el desarrollo, tomando como punto de partida las experiencias y resultados asociados al primer objetivo.



¿COMO SE ABORDAN ESTOS OBJETIVOS?

- Desarrollando un proceso de fortalecimiento de la gobernanza territorial en cinco gobiernos intermedios de tres países.
- Presentado un modelo de gobernanza para el desarrollo territorial basado en estándares de calidad
- Contribuyendo al cambio institucional y al fortalecimiento de capacidades para mejorar la gobernanza sub-nacional para el desarrollo
- Partiendo de las experiencias y resultados asociados a los modelos de gobernanza.

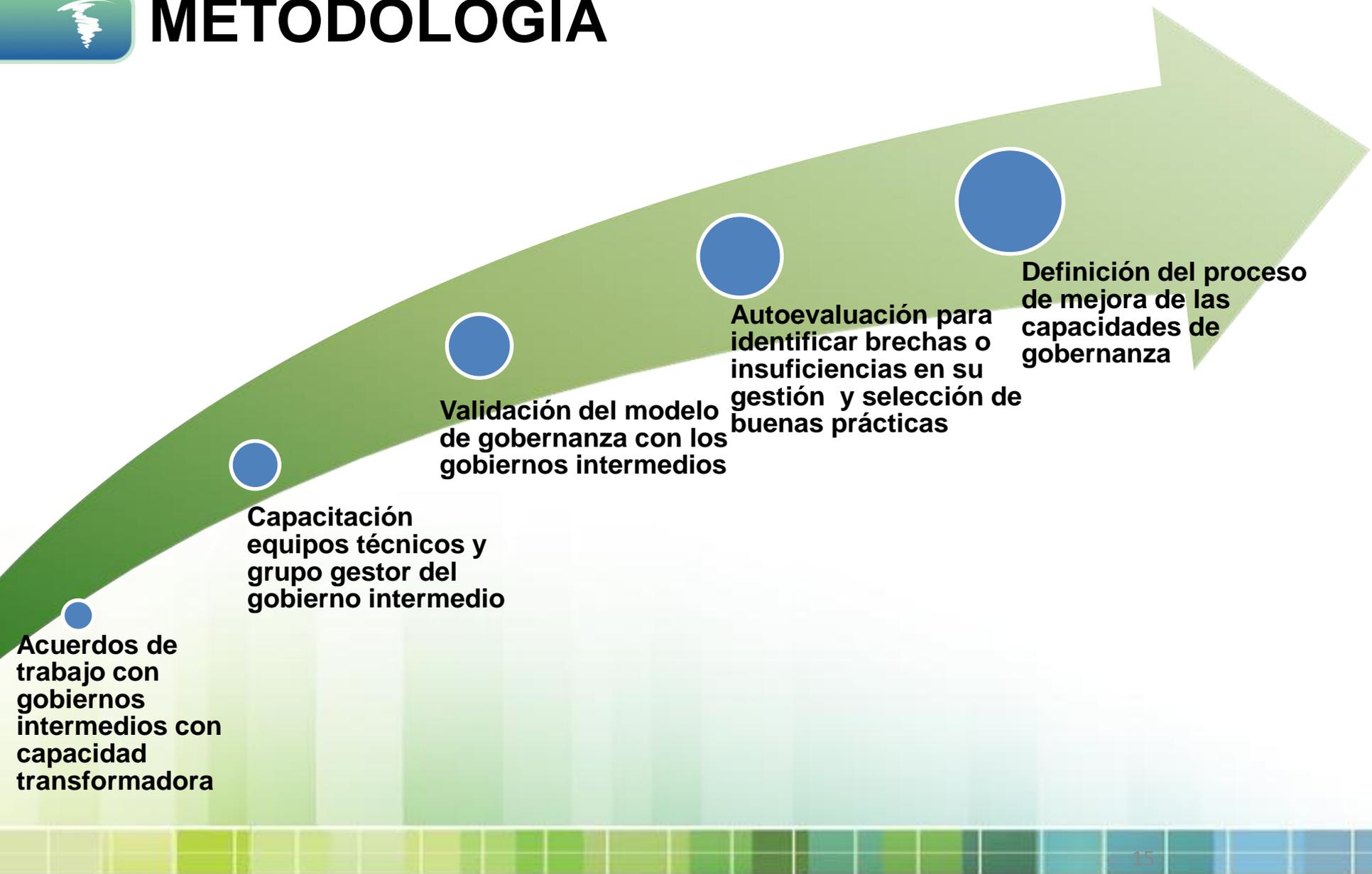


PROPUESTA MODELO DE GOBERNANZA

1 Liderazgo	2 Ciudadanía	3 Personas	4 Gestión Estratégica y Planificación Regional	5 Gestión de Recursos	6 Información y Conocimiento	7 Resultados
Articulación de actores multinivel	Mecanismos de participación y concertación ciudadana	Recursos humanos	Formulación de estrategias de desarrollo - Desarrollo económico y productivo	Administración de recursos	Gestión del conocimiento organizacional	Satisfacción de la ciudadanía
Alianzas con actores privados-empresariales y de la sociedad civil	Control social		Mecanismos que promuevan el desarrollo del sector privado	Calidad de gestión y administración		Desempeño financiero
Rendición de cuentas			Diseño de políticas y programas	Programación y gestión presupuestaria		Calidad de los proveedores
Transparencia			Ordenamiento territorial			Desempeño e impacto
			Efectividad de la gestión (inversiones)			Satisfacción del personal
			Gestión de la información territorial			



METODOLOGÍA





GOBIERNOS INTERMEDIOS SELECCIONADOS

- Perú:
 - Gobierno Regional de Cusco
 - Gobierno Regional de Piura

- Ecuador:
 - Gobierno Provincial de Tungurahua

- Colombia (pendiente de firmar convenio):
 - Gobernación de Casanare
 - Gobernación de Nariño



DESAFÍOS A FUTURO

- Culminar ciclo de autoevaluación
- Levantar planes de mejora ambiciosos y viables que cuenten con recursos y respaldo político
- Destacar recomendaciones de cambio institucional que colaboren a resolver problemas
- Validar una metodología para el fortalecimiento de la gobernanza subnacional para un desarrollo territorial inclusivo.

MUCHAS GRACIAS

Financiado por



FORDFOUNDATION



RIMISP

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural