

HOJA DE RUTA RIMISP CHILE 2020-2023

INTRODUCCIÓN

En el presente documento se plantea la estrategia de país para la oficina de RIMISP CHILE, considerando las prioridades en las agendas públicas, de las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y de cooperación, así como el contexto político, económico y social y los impactos de corto y largo plazo del COVID-19. Asimismo, se toma como referencia el Plan Estratégico Regional de RIMISP 2019-2022 y las agendas de investigación ejecutadas en los últimos años por los investigadores del país.

CONTEXTO POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL

Chile se encuentra cursando un histórico proceso de debate y reconfiguración social y política que emergió con fuerza desde el estallido social en octubre del año 2019, que a su vez se mezcla y muta en las crisis sanitaria y socioeconómica producto del COVID-19 y de sus impactos. La difícil situación vivida tras el estallido llevó a los partidos de todo el espectro político a firmar un acuerdo con miras a la elaboración de una Nueva Constitución. A partir del llamado “Acuerdo por la Paz y la Nueva Constitución” de noviembre del año 2019, Chile inicia un camino que pretende una resolución de diversos conflictos por la vía institucional. De esa manera y de acuerdo con el itinerario fijado, se celebró el 25 de octubre pasado un plebiscito que permitió que la ciudadanía se pronunciara sobre la necesidad de contar o no, con un nuevo pacto social. Así, mayoritariamente la ciudadanía decidió el cambio de la actual constitución (78,27%) y optó porque una convención constitucional totalmente electa y con paridad de género sea la encargada de hacerlo (78,99%).

El proceso constituyente es inédito en la historia constitucional de Chile, porque es la primera vez que se decide su implementación por voto popular, con un órgano elegido totalmente por la ciudadanía, con paridad de género en la composición de la Convención, cuestión inédita a nivel internacional, y con un número de representantes de pueblos indígenas y personas independientes a los partidos políticos. Las repercusiones sobre el proceso constituyente que está llevando adelante Chile no solo son de interés nacional, sino que también se han posicionado en la esfera pública internacional. La atención se ha centrado en reconocer cómo este proceso de deliberación ciudadana puede transformarse en una suerte de laboratorio político con capacidad de esbozar una salida institucional a la crisis política y social que atraviesa Chile, pero que también afecta a otros países del mundo. En este sentido, hay una mirada puesta en el proceso constituyente por sus implicancias en la arena política y construcción democrática, en la medida que da cuenta de la capacidad de una sociedad para renovar su contrato social. Y, asimismo, la atención se concentra en el desarrollo de una metodología que le permita alcanzar este nuevo pacto en buenos términos.

El contexto socioeconómico en el que se da este proceso es también particular en la historia de Chile, en tanto se percibe a un país que ha sido económicamente exitoso, pero que al mismo tiempo presenta niveles de desigualdad importantes. El país pertenece desde hace poco más de 10 años a la OCDE, en reconocimiento de sus resultados macroeconómicos y un PIB per cápita que para 2019 se encontraba sobre los US\$ 15 mil, esto junto con una de las tasas de pobreza más bajas de la región (8,6% al 2017 según la línea de pobreza nacional). Por otro lado, Chile mantiene una constante desigualdad. Si bien el coeficiente de Gini ha mostrado descensos importantes desde principios de los 2000, aún se mantiene alto, llegando a 0,46 en 2017, el segundo más alto de la

OCDE. Según datos de [World Inequality Database](#), la participación del 10% y el 1% más ricos en el ingreso nacional no ha variado especialmente entre 2000 y 2017; los niveles son similares a los de los años 60s y 70s. En términos de desigualdad de género, la brecha salarial en Chile es de 27% según la Encuesta Suplementaria de Ingresos de 2018, y 19% de las mujeres no cuentan con recursos propios según datos de CEPAL.

Estas desigualdades también se ven reflejadas a nivel territorial y con respecto al manejo de recursos naturales. La tasa de pobreza rural por ingresos en Chile es, a 2017, más del doble de la pobreza urbana, y tiende a ser mayor hacia el sur del país, llegando a un máximo de 17,2% en la Araucanía. Como señala el Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad de Rimisp, las brechas territoriales se observan en dimensiones tan diversas como el acceso y la calidad de la educación, la salud o el dinamismo económico de los territorios. Estas, además, se superponen con brechas de género, étnicas o etarias, situando a parte importante de la población de nuestro país en un estado de doble o triple discriminación que las políticas públicas no han podido revertir.

Con respecto a recursos naturales, el 1% de las explotaciones silvoagropecuarias de mayor tamaño maneja el 74,49% de las tierras a nivel nacional, y existen cálculos que fijan en 0,99 el Gini de los derechos de aprovechamiento de aguas. Todo esto en medio de varios conflictos socioambientales, 127 reporta la última versión del Mapa de Conflictos Socioambientales del Instituto Nacional de Derechos Humanos frente a los 116 de la versión 2018. Sin embargo, lo que se reporta como un conflicto varía según los parámetros utilizados y tiende a subestimar los conflictos que ocurren porque se restringe a lo que los medios cubren, dejando de lado, muchas veces, los conflictos de zonas aisladas, rurales o aquellos que afectan a poblaciones excluidas o segregadas.

Es bajo este contexto que emerge el momento histórico que Chile transita actualmente, muchas de cuyas demandas y aspiraciones están fuertemente ancladas en reivindicaciones territoriales. El momento es también una oportunidad para profundizar en la agenda estratégica del desarrollo territorial en la discusión constitucional puesto que coincide con la primera elección democrática de gobernadores regionales, lo que abre un espacio para profundizar el proceso de descentralización del país y aportar, desde ahí, al cierre de las fuertes brechas territoriales que presenta. Estas brechas territoriales, como veremos a continuación, se han visto incrementadas por los impactos del COVID-19.

IMPACTOS COVID-19 EN EL DESARROLLO TERRITORIAL

El impacto de la pandemia sobre la situación socioeconómica en Chile ha sido importante, y posiblemente ha exacerbado las brechas y desigualdades territoriales. El PIB per cápita de Chile cayó 11% durante 2020 según datos del Banco Central, cifra que se agrega al descenso en 8% el año anterior. Esto está teniendo repercusiones importantes a nivel de ingresos y pobreza, y los efectos no son iguales para todas las personas y todos los territorios. Datos de [febrero de 2021](#) muestran que la tasa de desocupación a nivel nacional llegó a 10,2% hacia fines de 2020, siendo mayor para las mujeres. Durante mayo, junio y julio de 2020 llegó a 13%. Uno de los sectores más afectados es agricultura y pesca, donde la ocupación se redujo 22,2%, lo que impacta principalmente a sectores rurales.

Aunque el número de casos de COVID-19 en zonas rurales ha sido notablemente menor que en zonas urbanas, en regiones con mayor número de sectores rurales y mayor participación de la

agricultura, como O'Higgins, Maule, Ñuble y Los Ríos, los sectores rurales se han visto más afectados que los urbanos. Esto tiene además efectos ocasionales sobre el abastecimiento de alimentos y la seguridad alimentaria. Actualmente, desde ODEPA, la cosecha y *packing* de frutas se encuentra en alerta por disminución de actividad. En una entrevista reciente, el director del Instituto de Nutrición y Tecnología de los Alimentos de la Universidad de Chile reveló que tanto la obesidad infantil como la desnutrición estaban aumentando, si bien los aumentos de la desnutrición aún no son significativos.

Estas situaciones también afectan los avances en pobreza e ingreso que el país había presentado en su historia. Una encuesta realizada por PNUD, el Ministerio del Desarrollo Social y Familia, y el Instituto Nacional de Estadísticas, a casi 5 mil hogares en todo el país en julio de 2020, reveló que el 59,4% de los hogares manifiesta haber perdido ingresos durante la pandemia y el 48,8% declara que los ingresos no le alcanzan para llegar a fin de mes. Sobre el 50% de los hogares se deshizo de activos, 40% se endeudó, y ha habido importantes disminuciones de gasto en servicios básicos y pago de cuentas, con 44% de los hogares reduciendo su consumo de alimentos. El Banco Mundial estima reducciones en el tamaño de la clase media, del 63% al 54% producto de la pandemia, y un aumento de la pobreza. Estos diversos impactos han tenido una carga mayor sobre las mujeres, en tanto, según el Banco Mundial, se ha reducido la participación laboral femenina y aumentado la carga de trabajo doméstico y de cuidados.

OPORTUNIDADES, RETOS Y VALOR AGREGADO

En los últimos años RIMISP ha trabajado en Chile en las tres áreas programáticas que conforman la estrategia de la organización, a través de una cartera de proyectos focalizados territorial y regionalmente:

- **Inclusión y territorio:** reactualización del enfoque de desarrollo territorial con énfasis en el proceso Constituyente y los cambios político-institucionales que el país está viviendo, considerando la inclusión del enfoque territorial desde diversos actores en especial de aquellas voces históricamente marginadas: mujeres, jóvenes, personas que habitan zonas rurales, entre otros. En relación con descentralización se busca conocer el aporte de las Corporaciones Regionales, así como construir un Índice de desempeño territorial de las universidades regionales. También se avanzó en la evaluación de inclusión del enfoque de género en programa Mujer Rural que implementa Prodemu a través de la metodología GRAST de FAO. En cuanto a derechos sociales se está trabajando en una evaluación de una política para infancia y adolescencia con énfasis en educación en una comuna rural de la región de Los Ríos.
- **Sistemas agroalimentarios sostenibles:** con énfasis en los impactos del COVID-19 en la Seguridad Alimentaria y la Agricultura Familiar, en las regiones de La Araucanía y Los Lagos. Así también se está trabajando en el fortalecimiento de los vínculos entre productores, consumidores e instituciones (de investigación y desarrollo tecnológico) en un proyecto con apicultores de la región de O'Higgins. Se ha abordado la visualización del potencial del asociativismo para la pequeña agricultura, y el reconocimiento de la Agricultura Climáticamente Inteligente. Así como se ha participado en la evaluación de proyectos de impacto medio ambiental en el espacio rural.
- **Conflictos socio territoriales:** con énfasis en un prototipo de intervención en una comuna de la región de la Araucanía, específicamente a nivel local en la comuna de Curarrehue en

relación a la superposición de intereses en áreas protegidas se está abordando un diálogo con actores sociales.

RIMISP en Chile busca capitalizar varias oportunidades y potenciar su valor agregado, de mirada Latinoamericana y rigurosidad en investigación aplicada reconociendo que prevalecen retos desde grupos específicos mujeres, jóvenes, migrantes, pueblos indígenas, infancia rural y trabajadores agrícolas, en la inversión y política pública en general, en posicionar debates y hacer incidencia desde la sociedad civil con un enfoque territorial y de participación ciudadana.

Tabla 1 Resumen de Oportunidades, Valor Agregado y Retos para RIMISP en Chile

OPORTUNIDADES	VALOR AGREGADO	RETOS
<ul style="list-style-type: none"> ● La pandemia releva la importancia de la seguridad alimentaria y de los sistemas alimentarios territoriales sostenibles e incluyentes. ● Se habilitan posibilidades para análisis y propuestas al modelo económico y agro-productivo para superar la desigualdad y pobreza rural. ● Considerando el posicionamiento del enfoque de género en la agenda pública visibilizar a la mujer rural. ● Se podrían construir y posicionar narrativas y propuestas para la transformación y el desarrollo territorial incluyente post COVID 19 en contexto cambio Constitucional. ● Se abren oportunidades para apoyar el proceso de instalación de gobernadores regionales electos. ● Considerando el contexto político se puede relevar la temática de la participación ciudadana y el diálogo multiactor en la generación, implementación y evaluación de políticas públicas. ● En materia de conflictos socio-territoriales, la necesidad de su resolución debiera pasar a ocupar un lugar más importante en la agenda nacional, lo que es una oportunidad para proponer las metodologías desarrolladas por Rimisp para el abordaje del tema. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Su especialización en temas de desarrollo territorial, y en sistemas agroalimentarios sostenibles. ● Ser referente de investigación y análisis sobre desarrollo territorial con enfoques integrales. Reforzado con aplicación de la investigación al diseño de políticas públicas. ● Visión, presencia y conexión regional. ● Un modelo de intervención versátil que le permite desarrollar diferentes roles en lo nacional y regional. ● Sus alianzas y red investigadores/as nacionales y regionales altamente calificados. ● Aporta a la generación de capacidades técnicas articulando temas y enfoques transversales (género, juventudes, etc.) y al desarrollo de nuevos paradigmas sobre el Desarrollo Territorial. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Levantar una agenda Chile en un país que no es prioridad de cooperación internacional. ● Incertidumbres político-administrativas producto del momento de cambio constitucional y de gobierno que vive Chile. ● Invisibilidad en la agenda pública de los temas de agenda de desarrollo rural. ● Compatibilizar proyectos regionales y nacionales buscando la generación de sinergias e incidencia en la agenda nacional. ● Posicionar la experiencia y legitimidad de RIMISP frente a los tomadores de decisión y para el desarrollo de nuevas alianzas estratégicas.

--	--	--

HOJA DE RUTA DE PAÍS Y ALINEAMIENTO AL PLAN ESTRATÉGICO REGIONAL 2021 - 2023

	Impulsar estrategias de transformación para la equidad territorial, basadas en una mejor comprensión de los desafíos que enfrentan los territorios rurales de América Latina		
Áreas Temáticas	Territorios e inclusión: Posicionar la agenda de Cohesión Territorial en la discusión constituyente y en la gestión de los nuevos gobernadores regionales.	Gestión y transformación de conflictos socio - territoriales	Sistemas Agroalimentarios Sostenibles
Objetivo Rimisp Chile	Contribuir al desarrollo de estrategias y políticas para la recuperación post COVID, así como también en el proceso Constituyente a través de un enfoque territorial inclusivo y sostenible en Chile		
Cambios a mediano plazo 2023	Nueva Constitución y política regional y local post COVID con inserción del enfoque territorial.	Comunidad con Prototipo de transformación de conflictos probado en Chile y caja de herramientas para la acción con enfoque territorial.	Política pública de desarrollo rural post COVID asigna un rol estratégico a la AF en los sistemas agroalimentarios sostenibles.
Cambios desde Rimisp	<p>Actualizar el enfoque territorial en Chile incidiendo en el proceso constituyente y en la agenda gubernamental del nuevo ciclo a nivel nacional, regional y local.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Participación ciudadana en el proceso constituyente como en la ejecución de la política pública. - Derechos Sociales (ajustar la oferta, como por ejemplo la oferta de programas sociales, que tienen generalmente un enfoque individual o familiar, al enfoque territorial; adaptar los instrumentos a las necesidades de los territorios, y pasar de una oferta estándar a una oferta diferenciada; y mejorar la provisión de servicios en zonas rurales y con enfoque de género). - Brechas de pobreza y desarrollo productivo (relación entre programas sociales y los programas de inclusión productiva, mejorando colaboración entre niveles de 	<p>Posicionar a Rimisp en la agenda pública de conflictos socio territoriales.</p> <p>Generar evidencias sobre conflictos socioterritoriales en Chile con especial atención a industria extractiva y recurso hídrico.</p> <p>Generar evidencia acerca de la relación entre conflicto, crecimiento, desigualdades (horizontales y verticales) y deterioro ambiental.</p> <p>Involucrarse en debates y procesos relevantes de políticas nacionales, regionales e internacionales sobre el manejo de conflictos, y así, proveer al gobierno central, regional o municipal de mecanismos y estrategias para fomentar el diálogo entre los distintos</p>	<p>Generar evidencia sobre impacto del COVID 19 en la AF en Chile.</p> <p>Construcción de espacios de diálogo multiactor para levantar propuestas de solución a los impactos del COVID-19 en la AFC.</p> <p>Formular estrategias co-construidas con diversos actores de política pública para la AFC considerando cadenas cortas.</p> <p>Posicionar a Rimisp en la agenda pública de seguridad alimentaria y nutricional.</p> <p>Posicionar a rimisp en la discusión sobre derecho a la alimentación desde el enfoque territorial.</p> <p>Visibilizar estrategias desde la AFC al cambio climático y el rol de la agroecología.</p>

	<p>gobierno y diversidad de actores en los territorios).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Descentralización en debate constitucional como en instalación de nuevos gobernadores regionales. - Desarrollo Local, generar evidencia desde el espacio local. - Bienestar subjetivo e identidad cultural dinamizar una recuperación y construcción de tejido social. Además de su impacto cultural y social, es una oportunidad económica y un potencial motor de desarrollo. - ¿Género y jóvenes? 	<p>actores territoriales y extra-territoriales.</p> <p>Probar caja de herramientas y prototipar intervención con enfoque territorial propio en al menos un territorio.</p> <p>Diseñar e implementar mecanismos para la gestión de conflictos socio territoriales con enfoque territorial.</p>	
Proyectos en implementación	<ul style="list-style-type: none"> - Constitución para los Territorios: voz de los territorios, Diálogos Constitucionales por el desarrollo territorial y Red para la Participación. - Proyecto Lanco - Diplomados y cursos de extensión. 	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto ANID Conflictos en la Araucanía. 	<ul style="list-style-type: none"> - Siembra Desarrollo en la Región de La Araucanía y Los Lagos. - Proyecto Agricultura Climáticamente Inteligente.
Estrategias de implementación	<ul style="list-style-type: none"> - Diálogo y encuentro - Investigación aplicada - Desarrollo de capacidades - Incidencia Política 	<ul style="list-style-type: none"> - Diálogo y encuentro - Investigación aplicada - Desarrollo de capacidades - Incidencia Política 	<ul style="list-style-type: none"> - Investigación aplicada - Diálogo y encuentro - Incidencia Política

ACTORES CLAVE PARA RIMISP EN CHILE

Los principales donantes de Rimisp han sido la cooperación y los organismos internacionales. Actualmente se tienen proyectos financiados por: IDRC y Ford. A nivel nacional el principal financiamiento proviene de ANID, que ha sido posible por su inserción en el proyecto regional Ford, el Banco Mundial, la FAO, CEPAL y Grupo Educativo. Anteriormente, Rimisp ha desarrollado proyectos en Chile con FAO, Universidades y organismos gubernamentales manteniendo una red de socios de la sociedad civil para desarrollar diversas actividades.

Actores de la Cooperación y espacios multilaterales	Actores Públicos	Actores Sociales y Académicos
<ul style="list-style-type: none"> - ONU Mujeres - CEPAL - FAO - PNUD - OIT - UNDESA 	<ul style="list-style-type: none"> - Ministerio de Agricultura - INDAP - ODEPA - Subsecretaría de Desarrollo Regional - Ministerio de Desarrollo Social - FOSIS - Municipios - Asociación de Municipalidades - Gobiernos Regionales 	<ul style="list-style-type: none"> - Grupo Educativo - Red para la Participación - Agrupación de Universidad Regionales - Ahora Nos Toca Participar - Pontificia Universidad Católica sede Villarrica - Universidad de Los Lagos - Observatorio Ciudadano

		<ul style="list-style-type: none"> - Universidad de Chile, Departamento de Ingeniería Industrial, MGPP. - Fundación para la Superación de la Pobreza.
--	--	---

ÁREAS DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

- **Visibilidad:** Aprovechar los distintos espacios que nos otorgan los proyectos que se están ejecutando y la relación con diversos socios para visibilizar a la institución y a sus diversos investigadores. A través del equipo de comunicaciones se levantará una estrategia de comunicación coherente con el plan de incidencia necesario.
- **Alianzas:** Para impulsar propuestas de incidencia es necesario reactivar y generar nuevas alianzas que permitan ampliar la masa de actores a favor de la agenda organizacional. Buscando fortalecer el trabajo en red y en forma asociativa con diversos socios de la sociedad civil y la academia.
- **Recaudación:** la capacidad operativa de la oficina del país depende de los ingresos captados. Se plantea fortalecer al equipo investigador para la búsqueda de recursos ya sea a través de la postulación de fondos internos como externos, así como la iniciación de consultoría con organismos públicos y privados.