

SIMPOSIO **TERRITORIOS DE COOPERACIÓN** **INTERNACIONAL: EXPERIENCIAS Y DESAFÍOS**

Una mirada multidisciplinaria para avanzar hacia un desarrollo territorial sostenible en el siglo XXI

PANEL 1. Experiencias de Cooperación Internacional: Mejorando vidas,
construyendo territorios sostenibles

Juan Fernández L.
Investigador

RIMISP-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

24 de noviembre de 2015



RIMISP

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

PRESENTACIÓN

- Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, es una organización regional sin fines de lucro, con sede en Chile y oficinas en Ecuador, México y Colombia, que desde 1986 realiza **investigación aplicada** para apoyar procesos de **cambio institucional, transformación productiva y fortalecimiento de las capacidades de actores** y grupos sociales en las sociedades rurales latinoamericanas.
- Su misión es impulsar cambios institucionales, económicos y sociales para hacer de América Latina una región **próspera, justa y sostenible**.
- El financiamiento de las actividades institucionales de Rimisp proviene en gran medida de la **cooperación internacional**, destacando el International Development Research Centre (**IDRC**, Canadá), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (**FIDA**, Naciones Unidas) y la Fundación **FORD** (USA).





INVESTIGACIÓN APLICADA + INCIDENCIA

- **Investigación en 11 países de América Latina**, combinando abordajes cuantitativos y cualitativos (análisis econométricos y estudios de caso territoriales). Producto de esas investigaciones hay un cúmulo de publicaciones que han ido consolidando un desarrollo conceptual y empírico.

[World Development: "Growth, Poverty and Inequality in Sub-National Development: Learning from Latin America's Territories" (Volume 73 -September 2015).

<http://www.sciencedirect.com/science/journal/0305750X/73>]

- **Acciones de incidencia**, apoyo y recomendaciones a políticas y programas públicos, a través de **diálogo de políticas** y **asistencia técnica** a gobiernos. Informa políticas públicas de manera directa en seis países (Colombia, México, Chile, Nicaragua, El Salvador y Perú).



INFORME BIANUAL REGIONAL

El **Informe Latinoamericano** sobre pobreza y desigualdad analiza la pobreza y la desigualdad desde una perspectiva particular: la de las **desigualdades territoriales**.

Los **promedios nacionales ocultan** enormes diferencias territoriales, existiendo territorios aventajados y otros rezagados. Dicha desigualdad representa una injusticia en términos éticos y a la vez un **obstáculo al desarrollo nacional**, pues los sectores rezagados permanentemente se ven impedidos de desplegar su potencial y contribuir al país.

Informe 2011: brechas en 8 dimensiones en 10 países

Informe 2013: evolución de brechas en el tiempo y foco temático en el empleo de calidad

Informe 2015: foco temático en equidad de género

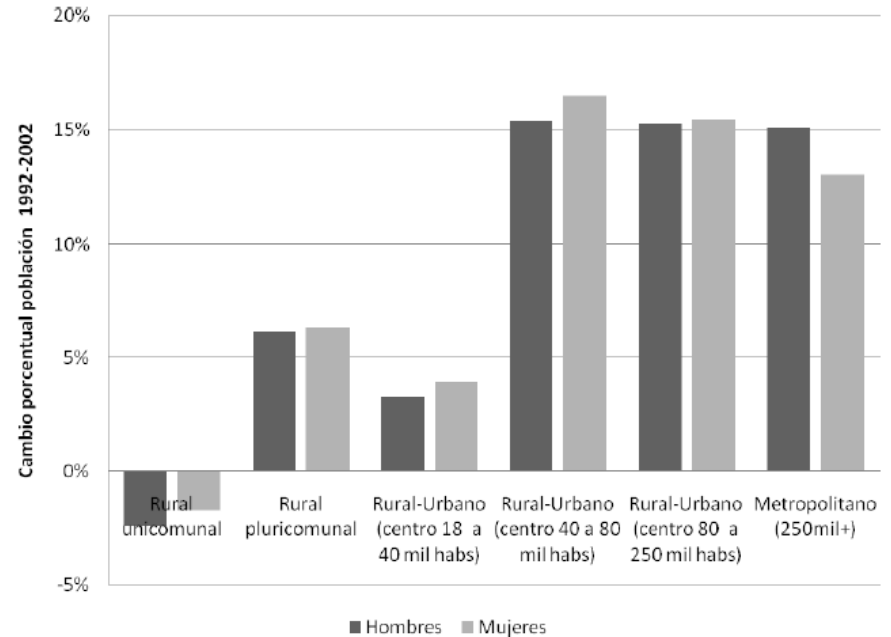
The screenshot shows the website interface for 'POBREZA Y DESIGUALDAD INFORME LATINOAMERICANO'. At the top, there is a navigation bar with tabs for 'Inicio', 'Informes', 'Indicadores', 'Noticias', 'Multimedia', and 'Contacto'. Below the navigation bar, there is a main content area with a green header and a play button icon. The text below the play button reads: 'El Informe Latinoamericano sobre Pobreza y Desigualdad 2013 analiza la desigual distribución territorial de las oportunidades de acceso a empleos de calidad en la región, y busca contribuir a una mejor comprensión sobre los factores, características y condiciones propias de los territorios que determinan la generación de mejores oportunidades de empleo en algunos lugares más que en otros. Ver más >'. To the right of the main content area, there is a green box with the text 'Descargue aquí Informes' and four links: 'Síntesis 2013', 'Summary 2013', 'Síntesis 2011', and 'Summary 2011'. Below this, there is a grey box with the text 'Revise aquí Indicadores y datos' and a green bar chart icon. The website logo 'RIMISP Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural' is visible in the top right corner.



1. APORTES DE LA INVESTIGACIÓN

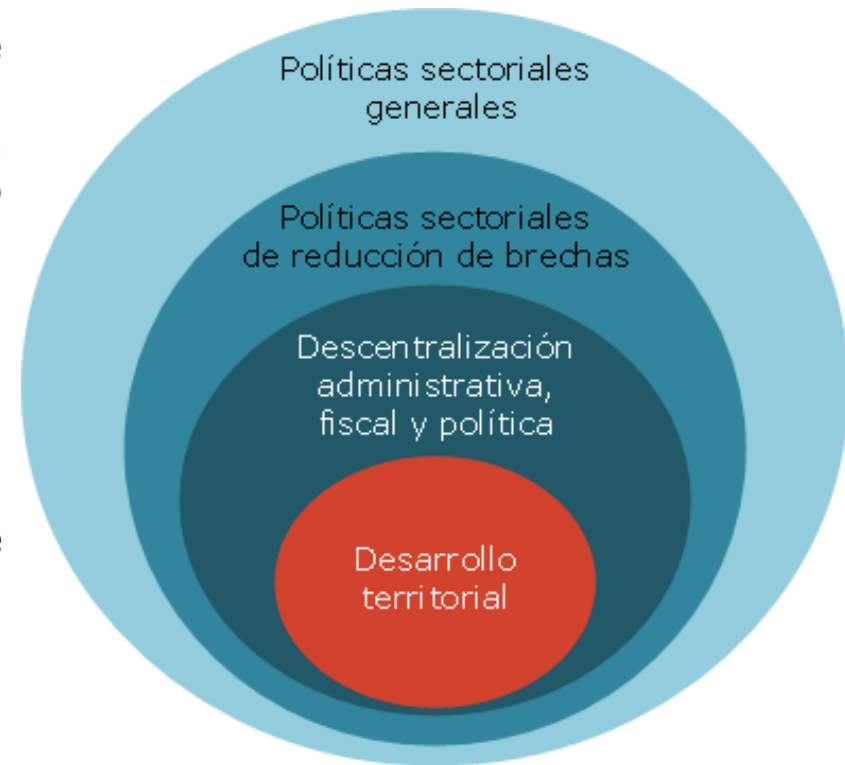
- **Foco en los territorios**
 - Espacio con una identidad construida socialmente (más que la DPA)
 - Mapeo de "Territorios funcionales"
- **Concepto amplio de ruralidad** (p. ej. ERNA)
- **Dinámicas rural-urbanas** (flujos de bienes, servicios, personas)
- **Brechas territoriales** (aventajados y rezagados. Rol de políticas públicas)
- **Desarrollo territorial inclusivo** (reducción de pobreza y desigualdad y sostenibilidad ambiental)
- **Constitución de un actor territorial** (coaliciones sociales territoriales transformadoras)

Gráfico 4. Cambio poblacional 1992-2002 por grupo etario y sexo, según territorio



2. POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA COHESION TERRITORIAL

- Enfoque territorial, integralidad e intersectorialidad
- Combinación de focalización (en personas) con universalismo (bienes públicos y fortalecimiento institucional)
- Coordinación a nivel gubernamental (horizontal y vertical) y alianzas público-privadas
- Participación ciudadana (actores locales)
- Fortalecimiento de activos y capacidades del lugar (place-based)
- Fortalecimiento de la capacidad de agencia de los actores locales
- Sistemas rigurosos de M&E
- Combinación de distintos niveles de políticas



- **Ejemplos de incidencia directa:**

- **México:** Programa piloto Territorios Productivos (en PROSPERA), en ejecución (10.000 a 350.000 beneficiarios).
- **Colombia:** Programa de Desarrollo Rural con Enfoque Territorial, en diseño (60.000 a 680.000 beneficiarios esperados).
- **Chile:** Programa de desarrollo territorial indígena (en INDAP), en rediseño (50.000 beneficiarios).

**Estados ineficientes y corruptos no lo harán bien; sí Estados fortalecidos, eficaces y probos.*



3. COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y TERRITORIO

- **¿Quién financia investigación aplicada en estos temas?**
 - **Cooperación internacional:**
 - Ventajas:
 - (i) otorga una base financiera bastante libre para moverse
 - (ii) permite independencia política
 - (iii) da continuidad a las acciones
 - (iv) facilita una perspectiva regional (A. Latina más allá de países individuales)
 - Desventajas:
 - (i) que se acaba, cada vez es menor, porque se va a África y Asia
 - (ii) hay que tener acceso a las redes de donantes, lo que no es fácil
- **Sector público?:**
 - (i) no es tan libre (temas en agenda)
 - (ii) es limitado
 - (iii) hay que estar en las redes políticas
 - (iv) es de alcance nacional
 - No obstante, cuando hay un interés concreto, es una ventana que se abre
- **Sector privado?:**
 - (i) no hay interés en financiar estos temas
 - (ii) cuando hay interés, es difícil encajar ≠ lógicas (p. ej. independencia y que resultados sean públicos)



4. DESAFÍOS

- Que la cooperación internacional continúe
- Cambio de los países de A. Latina: crecientemente van entrando al rango de la "renta media", pero con niveles de desigualdad enormes
- Esto implica que tienen (i) mayores capacidades para llevar a cabo procesos de desarrollo, pero que tienen (ii) problemas estructurales que resolver, por lo que la cooperación sigue siendo necesaria.
- Asumiendo la retirada de los fondos internacionales, los países deben asumir progresivamente la sustitución de la cooperación, en nuevos términos y con nuevos desafíos: formato de la asistencia técnica (colaborador vs consultor).

SIMPOSIO
TERRITORIOS DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL: EXPERIENCIAS Y DESAFÍOS

Una mirada multidisciplinaria para avanzar hacia un desarrollo territorial sostenible en el siglo XXI

Muchas Gracias!

RIMISP-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

24 de noviembre de 2015

Tel.: (56 2) 2236 4557

jfernandez@rimisp.org

www.rimisp.org



RIMISP

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural