



Entrevista Ing. Ángel Jamill Ramón Vivanco, Viceministro de Desarrollo Rural (E) del Ecuador
"Nuestra experiencia es que el enfoque territorial rural en el Ecuador, ha posibilitado una mayor participación y empoderamiento de los actores locales"

página 2

Editorial: Experiencias del DTR 15 años



Aprender de la experiencia: Una mirada hacia la implementación del Desarrollo Territorial Rural en América Latina

página 5

Grupos de Dialogo Rural (GDR) El Salvador



Contribuyendo al empoderamiento de las mujeres rurales Salvadoreñas

página 7

Publicaciones

página 10

Trampas espaciales y la persistencia de la pobreza y desigualdad en Perú

El programa Cohesión Territorial para el Desarrollo busca contribuir tanto al cambio institucional como al de políticas públicas, para crear mayores oportunidades y capacidad en las zonas no metropolitanas. Ello, con la finalidad de que cada territorio exprese su potencial de desarrollo y que éste signifique la reducción de las desigualdades existentes. En un país territorialmente cohesionado dará lo mismo el lugar en que se nace y se crece, porque en todos los territorios existirán similares oportunidades y calidad de vida.

El programa, coordinado por Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, está siendo ejecutado por una red de socios y organizaciones en Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Nicaragua y Perú. Los especialistas están estudiando en profundidad algunas de las causas de la desigualdad territorial y los costos de esta para la sociedad; además de dialogar e interactuar con todos aquellos que tengan la voluntad de materializar soluciones.

Coordinado por:



Financiado por:



Contacto:
Caroline Stevens
Coordinadora Comunicaciones Programa
Cohesión Territorial para el Desarrollo
cstevens@rimisp.org
www.rimisp.org/cid

+56 2 2236 4557

Entrevista Ing. Ángel Jamill Ramón Vivanco

“Nuestra experiencia es que el enfoque territorial rural en el Ecuador, ha posibilitado una mayor participación y empoderamiento de los actores locales”

Entrevistamos al Ing. Ángel Jamill Ramón Vivanco, Viceministro de Desarrollo Rural (E), Viceministerio de Desarrollo Rural - Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP).

El Programa Cohesión Territorial para el Desarrollo tiene dentro de sus objetivos promover el desarrollo rural con enfoque territorial; ¿Cuál considera Ud. que es el aporte de una perspectiva territorial al momento de pensar y diseñar políticas para el mundo rural?

Entendiendo la perspectiva territorial como el inicio y fin de una información, que exprese las reales necesidades y potencialidades de los actores económicos y sociales, este enfoque es básico para el diseño de políticas públicas, ya que proveen de los elementos sustanciales para planificar las intervenciones más efectivas y eficientes en términos de impactos, sostenibilidad y participación, además el territorio y sus actores son el objeto que debe beneficiarse de dicha aplicación.

¿Cuáles son las experiencias que se han impulsado desde el MAGAP en materia de Desarrollo Territorial?

La mayor experiencia que ha tenido nuestro país en esta línea es la denominada Estrategia Hombro a Hombro, la misma que ha sido liderada por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), esta iniciativa permite a los habitantes de zonas rurales priorizadas por su vulnerabilidad al fenómeno de la pobreza rural, pero también con enorme potencial, contar con la presencia de técnicos extensionistas permanentemente en el territorio, que ofrecen el apoyo necesario a pequeños y medianos productores; además se dota a la comunidad con diversos insumos agrícolas y pecuarios, apoyo a emprendimientos productivos, fortalecimiento organizacional, entre otros. Esta estrategia se basa en las potencialidades y participación de los actores del territorio, tanto dentro del MAGAP (técnicos), como en las instituciones relevantes a nivel local.



Ing. Ángel Jamill Ramón Vivanco,
Viceministro de Desarrollo Rural (E)
del Ecuador, Viceministerio de
Desarrollo Rural - Ministerio de
Agricultura, Ganadería, Acuacultura
y Pesca (MAGAP).

Entrevista Ing. Ángel Jamill Ramón Vivanco

¿Qué aspectos destacables observa Ud. en cuanto en la experiencia en desarrollo rural con enfoque territorial del Ecuador?

Desde mi punto de vista, los aspectos que más destacan en este sentido es que la estrategia se aborda desde el punto de vista de los actores locales, quienes deben ser partícipes de la toma de decisiones sobre su futuro. Asimismo, se realiza una lectura in situ de las condiciones agroecológicas del territorio, de primera fuente, confirmando y validando la información secundaria existente, esto significa que todas las fuentes de conocimiento sobre un tema en particular son tomadas en cuenta al momento de diseñar las iniciativas de intervención. Nuestra experiencia es que junto con lo anterior el desarrollo de este enfoque ha posibilitado una mayor participación y empoderamiento de los actores locales; y -finalmente- destaco el papel que este enfoque ha jugado en la generación de procesos de articulación intersectorial.

Este enfoque es todavía incipiente en Ecuador y sólo está circunscrito a un grupo de iniciativas puntuales. Cómo ve Ud. la opción de generar en el país, una política más estructural por parte del MAGAP?

Ciertamente aún está circunscrita a determinados espacios, sin embargo considero que debería ser una política más estructural y amplia por parte del MAGAP, que permita sobre todo la articulación intersectorial, que como ya vimos ha podido desarrollarse en ciertos espacios y ha resultado muy valiosa. Dicha articulación debería tener dos líneas, una interna, que considere la institucionalidad radicada en el gobierno central y los gobiernos en los territorios; y, otra que considere lo intersectorial, lo cual requerirá de enlaces y articulaciones más allá de lo agrario, con sectores como salud, educación, vivienda, vialidad, servicios básicos, etc. Si pensamos que el desarrollo territorial es multidimensional contar con un enfoque más estructural en esta materia nos permitiría abordar los problemas del agro desde una mirada conjunta y sistémica.

Entrevista Ing. Ángel Jamill Ramón Vivanco

Uno de los proyectos que Rimisp desarrolla en Ecuador son los Grupos de Diálogo Rural, a través de los cuales se difunde el enfoque de focalización con consideración territorial y la necesidad de una mirada integral, que permita observar de manera conjunta los fenómenos que afectan al agro. En este sentido ¿Cómo ve Ud. el desarrollo de iniciativas de diálogo que permitan apoyar y dinamizar procesos en materia de desarrollo rural? y ¿Qué importancia le da a la asistencia técnica especializada en la materia?

La Mesa de Diálogo Rural o Grupo de Diálogo Rural se ha transformado en un espacio muy importante para la discusión de los temas rurales en el Ecuador. Ella nos permite interactuar con actores con los que normalmente no tendríamos contacto, y nos convoca a tratar temas relevantes para el desarrollo agrario, y de esta forma conocer otras experiencias y opiniones, lo cual enriquece nuestro accionar. La asistencia técnica especializada es muy valiosa para el MAGAP, y en espacios como esta "mesa de diálogo" se llega a conocer experiencias exitosas o no tanto, que permiten aprender de lo que otros hicieron o están actualmente realizando. Parte importante de este esfuerzo se logra, además, con la experiencia y capacidad de la parte moderadora y convocante, como es RIMISP.

¿Considera Ud. importante que -por ejemplo- las "políticas del Buen Vivir Rural", consideren en su diseño el enfoque territorial?

Sí, creo que el enfoque territorial debe considerarse al momento de diseñar las políticas que se requieren desde el nuevo marco jurídico del país, esto es; la constitución, sus leyes, agendas productivas, planes de desarrollo y ordenamiento territorial, etc., y el Plan Nacional de Buen Vivir 2013 - 2017, así como las estrategias nacionales: Cambio de Matriz Productiva y Erradicación de la Pobreza.

fotografía: Agricultura rural en Ecuador



Editorial: Equipo CTD

Aprender de la experiencia: Una mirada hacia la implementación del Desarrollo Territorial Rural en América Latina

La experiencia de programas y políticas basadas en los principios del Desarrollo Territorial Rural en América Latina comienza a dar frutos. Zonas que antes se encontraban deprimidas, parecen estar cobrando impulso producto de una gestión que aborda no sólo este enfoque sino que es capaz de integrar a múltiples disciplinas e incorporar el desarrollo teórico que se ha venido levantando desde hace aproximadamente 15 años.

Es por eso que durante este año Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, estará llevando a cabo una iniciativa que busca revisar la evidencia existente sobre este enfoque, a través de un selecto grupo de estudios de caso de políticas y programas inspiradas en el enfoque de desarrollo territorial rural en países latinoamericanos. Esto significa mirar dichas políticas y programas han aportado al desarrollo de los territorios desde un óptica diferente, y si han cumplido con las expectativas para los cuales fueron diseñadas, o cuáles han sido las principales dificultades.

La región acumula ya un número apreciable de iniciativas basadas -en mayor o menor grado- en este enfoque, así como muchas publicaciones sobre la materia; ahora es por lo tanto posible hacer una revisión general y crítica, y particularmente de la capacidad del enfoque territorial de inspirar y orientar las decisiones institucionales, hacia la producción de cambios positivos y sustentables en las oportunidades y el bienestar de las poblaciones que viven en territorios rezagados.

Recoger evidencia sobre lo que se ha estado trabajando en la materia -más aún sobre la base de "estudios de caso", resulta entonces fundamental con miras a incidir y poner en discusión evidencia sobre la eficacia de este enfoque.

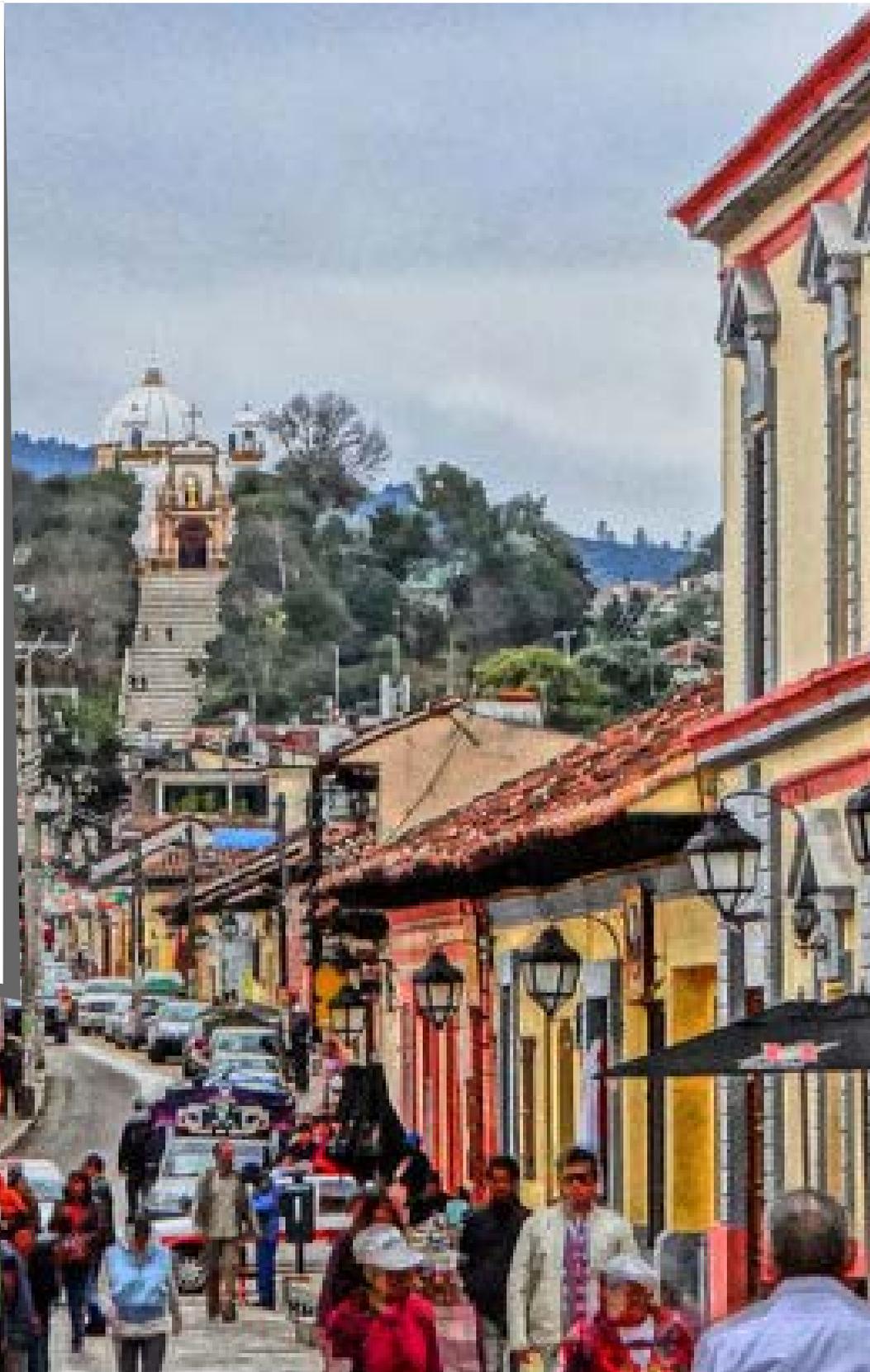
El trabajo de Rimisp en la materia, contempla el análisis de varios estudios de caso. Esta diversidad, permite observar los obstaculizadores y facilitadores comunes a las distintas realidades latinoamericanas, y -al mismo tiempo- identificar los principales desafíos que aún persisten para su implementación.

Por último, es importante señalar que la metodología de "estudios de caso" permite observar todo el tránsito de una política pública desde su diseño (teorías o conceptos en los que ésta se basó, la delimitación y construcción de los territorios dónde se implementa, etc.), la implementación propiamente tal (obstaculizadores concretos y factores estructurales que dificultan la cabal implementación del enfoque, adaptaciones del desarrollo territorial rural a las distintas realidades del agro latinoamericano, facilitadores y oportunidades de implementación

Editorial: Equipo CTD

presente en los territorios) y los resultados (¿Mejoran las condiciones de vida de los productores participantes de la política o los habitantes de todo el territorio? ¿Hay transformaciones institucionales o productivas significativas? ¿Se reduce la pobreza? ¿Son estos cambios permanentes o se desvanecen con el programa?)

En medio del camino que hemos emprendido, queda mucho por recorrer y conocer. Los estudios de caso son una buena herramienta para comenzar a mirar en detalle a las políticas públicas con enfoque territorial y, más importante aún, para generar mecanismos apropiados de seguimiento y evaluación. Esperamos que este trabajo luego sea institucionalizado por aquellos gobiernos que sí han apostado por este enfoque y que busquen mejorar día a día en el diseño, implementación y -por supuesto- en los resultados que no buscan sino apoyar la superación de la pobreza desde los territorios.



fotografía: Pueblos Mágicos, México

Grupos de Dialogo Rural (GDR) El Salvador

Contribuyendo al empoderamiento de las mujeres rurales Salvadoreñas

A comienzos de junio se publicarán los resultados del estudio Derecho a la tierra y empoderamiento económico de las mujeres rurales en El Salvador, proyecto parte del GDR, y que pretende ser material de orientación para la agricultura familiar, además de contribuir en el desarrollo rural territorial con equidad de género.

El Grupo de Dialogo Rural de El Salvador, coordinado por Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, y financiado por el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA), está presente en el país desde el 2011 para mejorar estrategias, políticas e inversiones de la pobreza rural.

Dentro de este marco, desde abril se realiza el estudio Derecho a la tierra y empoderamiento económico de las mujeres rurales en El Salvador, tema promovido por diversas organizaciones del GDR -entre estas el Comité Nacional de Agricultura Familiar, FIDA, ONUMUJERES y el Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA)-, con el propósito de "orientar las acciones de política para la agricultura familiar, la seguridad y soberanía alimentaria, y el desarrollo rural territorial con equidad de género".

Este trabajo, parte del plan 2014-2015 del GDR, se desarrolla en un contexto país con una precaria situación del género en cuanto al derecho a la propiedad de la tierra. De hecho, en el Censo Agropecuario 2007 se confirmó su baja participación con solo un 11,4% de las pequeñas explotaciones agrícolas, cifra que se condice con las del proceso de reforma agraria de los años 80 y 90, donde solo el 10% de los beneficiarios de títulos de tierra fueron mujeres.

Pero no todo es negativo. En la actualidad existen nuevas condiciones políticas y sociales que han mejorado la calidad de vida para las salvadoreñas de territorios rurales.

Ha aumentado su participación a través de organizaciones que han logrado incidir de forma real en las políticas del país. Además Según la Secretaria Técnica del GDR El Salvador, Ileana Gómez, "en los últimos años el Estado se ha sumado al esfuerzo de diversas instituciones vinculadas a la igualdad de género". En este sentido, en 2011 se aprobó la Ley de Igualdad, Equidad y Erradicación de la Discriminación contra las Mujeres (LIE), que se articula a través del Plan Nacional de Igualdad y Equidad para las Mujeres Salvadoreñas (PNIEMS), y que ha dado un alto énfasis en reformar los criterios de otorgamiento de tierras para mejorar las desventajas que tiene el género.

Es por eso que el estudio Derecho a la tierra y empoderamiento económico de las mujeres rurales en El Salvador, pretende ahondar en el tema e investigar sobre "el derecho a tierra y a otros activos productivos tangibles de las mujeres productoras rurales en El Salvador en 2015, para contribuir a la definición de políticas y programas integrales de empoderamiento económico". Según la Gómez, con él "buscamos aportar a la igualdad de las mujeres como protagonistas activas de políticas o acciones de desarrollo rural, además creemos que puede contribuir a varias instancias públicas y a la cooperación, sobre todo que cae en un buen momento porque el gobierno acaba de anunciar que realizará la política de género para la mujer rural e indígena".



Fotografía: Gentileza Oxíam
Juan Manuel Barrero

Grupos de Dialogo Rural (GDR) El Salvador

Para el GDR, el “empoderamiento económico de las mujeres rurales se expresa en la posibilidad de ampliar los derechos de acceso, uso, control y transacción sobre recursos productivos tangibles e intangibles, tales como la tierra de cultivo, los insumos, las herramientas, la asistencia técnica, el conocimiento e inteligencia de mercado, y el crédito”.

Otros objetivos del estudio son determinar los avances, las limitaciones, vacíos y obstáculos, y las oportunidades y posibles articulaciones con la dimensión territorial del marco legal y de políticas públicas, en relación con el derecho a la tierra y a otros activos productivos por parte de las mujeres productoras rurales; actualizar el conocimiento sobre la situación del derecho a tierra y a otros activos productivos tangibles e intangibles por parte de las mujeres productoras rurales, para la caracterización de un perfil básico de empoderamiento económico; contribuir a la definición de políticas y programas integrales, que consideren la dimensión territorial, sobre el derecho de las mujeres rurales a la tierra y activos productivos; identificar experiencias exitosas y buenas prácticas de empoderamiento económico de las mujeres productoras rurales promovidas por el Estado o las organizaciones de la sociedad civil.

Este último objetivo será desarrollado mediante un trabajo de campo que se realizó durante abril 2015, con grupos focales de mujeres que participan en programas productivos o de titulación de tierra y actividades en los territorios de la mano con organizaciones de mujeres. Según la Secretaria Técnica del GDR, “ha sido un trabajo muy colaborativo donde podemos apreciar que hay estrategias innovadoras para promover las capacidades de las mujeres en la actividades agrícolas, pero también cómo las mujeres se organizan para convertirse en productoras exitosas más allá de sembrar granos básicos”.

Agrega que “hemos encontrado grupos de ganaderas que están creando arreglos para ampliar su acceso a la tierra a través de conseguir concesiones temporales de terrenos, alquiler de tierras, compartir la tierra propia para una actividad colectiva; hay mujeres que realizan actividades no tradicionales como ganadería o que compiten para ser proveedoras de semillas en programas de compras públicas. Las mujeres tienen deseos de superación y saben aprovechar las oportunidades y multiplicar los apoyos”.

Los resultados del estudio estarán disponibles en la web y redes de Rimisp-Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural, a comienzos de junio del presente año.



fotografía: Gentileza Grupo de Diálogo Rural
El Salvador - Rimisp

En el área de Cohesión Territorial para el Desarrollo

Nuevo proyecto de Planificación y Gestión Turística en la Región de Los Ríos

Con la adjudicación de la convocatoria del Servicio Nacional de Turismo, el proyecto pretende apoyar la gestión de los Municipios para lograr una adecuada implementación de herramientas de planificación y gestión turística.

Durante el mes de abril, la investigadora adjunta de Rimisp, Mariela Ramírez, junto a un equipo conformado por los investigadores y técnicos Germán Escobar, Liliana Lillo, Yenny Carvallo y el consultor externo Hugo Aparicio, se adjudicaron un contrato con el Servicio Nacional de Turismo, con el "Programa de Adecuación y Complementariedad de Instrumentos de Planificación y Gestión Turística en la Región de Los Ríos".

El proyecto consiste en desarrollar un plan que apoye la gestión de los municipios, además de incorporar instrumentos a nivel regional para mejorar la planificación y la gestión en la materia. Esto, fortaleciendo las capacidades de los profesionales locales para que al mismo tiempo se pueda "contribuir a la articulación de los diferentes territorios e instrumentos de planificación, generando sinergia entre los destinos consolidados y aquellas comunas con un desarrollo turístico en formación", señaló Ramírez.

El propósito es fortalecer este tipo de desarrollo en Los Ríos; una región que -de acuerdo a lo que señala la propuesta- se ha consolidado como "uno de los principales destinos turísticos del Cono Sur, a través de la preservación y recuperación de sus recursos naturales y culturales", con un fuerte foco en el "turismo de intereses especiales, con sello en la Selva Valdiviana".

Sin embargo, el crecimiento de las actividades de recreación junto con el aumento en el número de visitantes

a la Región, ha ocasionado a nivel local una serie de externalidades negativas que afectan principalmente al medioambiente y la cultura, realidad que suma importancia al desarrollo de proyectos en la línea de la planificación para no dañar los territorios y la calidad de vida de sus habitantes.

Ramírez plantea que el equipo propuso "un enfoque territorial (usando los territorios funcionales¹), más que un trabajo sólo a nivel municipal", es decir un trabajo con una fuerte mirada territorial del desarrollo local, y con un fuerte concepto de la articulación intercomunal y sus sectores económicos.

Algunos de los objetivos y acciones concretas de esta iniciativa son informar y educar sobre los beneficios de la planificación y gestión organizada, sumando la capacidad de vincularse con proyectos y fondos públicos; sistematizar la planificación según las necesidades de cada comuna; reforzar el trabajo de los equipos municipales para integrarlos y hacer más efectiva la gestión local; y elaborar una carta de navegación turística además de dípticos informativos, entre otros.

El proyecto tiene una duración de 100 días y su ejecución tendrá tres etapas: entrega del informe metodológico, apoyo a los equipos municipales y realización de actividades de difusión regional.

1.- El concepto "Territorios Funcionales", se refiere a espacios que contienen una alta frecuencia de interacciones económicas y sociales entre sus habitantes, sus organizaciones y sus empresas.

fotografía: Valdivia, capital de la Región de los Ríos.



Publicaciones

Trampas espaciales y la persistencia de la pobreza y desigualdad en Perú.

Perú ha tenido números positivos en la superación de la pobreza en sus últimas dos décadas. Sin embargo, este avance no se ve de forma homogénea en el territorio nacional, dejando en importante desventaja a las zonas rurales.

Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural presenta el documento "Trampas Territoriales de Pobreza y Desigualdad en el Perú" del Investigado Principal del Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE), Javier Escobal.

En las últimas dos décadas Perú ha crecido sostenidamente con tasas anuales sobre el 5% y desde 2004, la pobreza ha tenido una importante reducción. Sin embargo, esta mejora no es homogénea en todo el país, incluso se han identificado áreas rurales de sierra y selva donde esa reducción ha sido muy poco significativa o incluso nula.

El estudio busca identificar las trampas espaciales de pobreza, evaluando indicadores de ingresos y de desigualdad de oportunidades en el acceso los bienes privados clave -vivienda adecuada, refrigerador o TV-, a los servicios públicos de mayor importancia -agua, saneamiento, electricidad o telecomunicaciones- y a la educación. Esto, a través de los datos proporcionados por los censos de población y de vivienda de 1993 y 2007.

Si bien entre los años antes señalados, se ha experimentado mejoras importantes en cuanto al acceso a servicios como electricidad, agua o telefonía, la distribución territorial de las oportunidades no es homogénea en el territorio nacional, de hecho en el análisis se puede ver su desigual despliegue y cómo la pobreza en el país es eminentemente rural: más de la mitad de los pobres viven en áreas rurales.

Finalmente el estudio aplica un ejercicio de estimación de la velocidad a la que podrían converger los sectores vulnerables a los niveles de ingreso de los más ricos. Halla tiempos de convergencia muy largos que hacen necesarias políticas claras que aceleren la convergencia territorial mediante un esfuerzo fiscal sostenido y con políticas que no sean espacialmente neutras.



Descargue el documento completo aquí.

Agenda



Investigador de Rimisp, Juan Fernández, liderará grupo de trabajo en el VI Congreso GIGAPP 2015

El sociólogo e investigador en políticas públicas, viajará en septiembre a Madrid, para participar en el VI Congreso Internacional en Gobierno, Administración y Políticas Públicas, coordinando el Grupo de Trabajo N° 10 del Área de Políticas Públicas, denominado "Políticas públicas para la cohesión territorial".

Más información aquí



CHILE:
Huelén 10, Piso 6,
Providencia - Santiago
Tel. + (56 2) 22364557
Fax + (56 2) 22364558



ECUADOR:
Psje. Guayas E3-130 (esq. Amazonas)
Edificio Pastor, 1er Piso, Quito
Tel. + (593 2) 2273870 / 2273991



MÉXICO:
Yosemite 13 Colonia Nápoles Delegación
Benito Juárez, México, DF
Tel/Fax + (52) 55 3096 6592

Si usted desea anunciar actividades relacionadas con los temas de este boletín, publicaciones afines a temas de desarrollo y cohesión territorial y/o temáticas afines a las mismas, escribanos a:

ctd@rimisp.org

Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural se reserva el derecho de seleccionar los eventos, publicaciones y/o documentos a publicar en este boletín.



Contacto:
Caroline Stevens
Coordinadora Comunicaciones
Programa Cohesión Territorial
para el Desarrollo
cstevens@rimisp.org
www.rimisp.org/ctd

+56 2 2236 4557