

# Dinámicas Territoriales Rurales en América Latina

Julio A. Berdegué, con base en un trabajo con

Anthony Bebbington ▪ Javier Escobal ▪ Arilson Favareto ▪ Ignacia  
Fernández ▪ Pablo Ospina ▪ Helle Munk Ravnborg ▪ Francisco  
Aguirre ▪ Manuel Chiriboga ▪ Ileana Gómez ▪ Ligia Gómez ▪  
Félix Modrego ▪ Susan Paulson ▪ Eduardo Ramírez ▪  
Alexander Schejtman ▪ Carolina Trivelli

Octubre 2013

# Mensaje principal

---

Aunque existe un espacio para estrategias ganar-ganar, especialmente en el mediano y largo plazo, lo más común es que para los habitantes de los territorios rurales, la sustentabilidad ambiental tenga un costo de oportunidad significativo, en términos de bienestar e ingreso.

Las políticas ambientales tienen que internalizar ese hecho y considerar objetivos de mitigación o compensación, como condición para que los habitantes rurales hagan suyas estrategias de desarrollo territorial más sustentables.

# Contenido

---

- ❑ Algunas definiciones preliminares
- ❑ Los conflictos entre objetivos de desarrollo a escala territorial
- ❑ Determinantes de dinámicas territoriales 'exitosas'

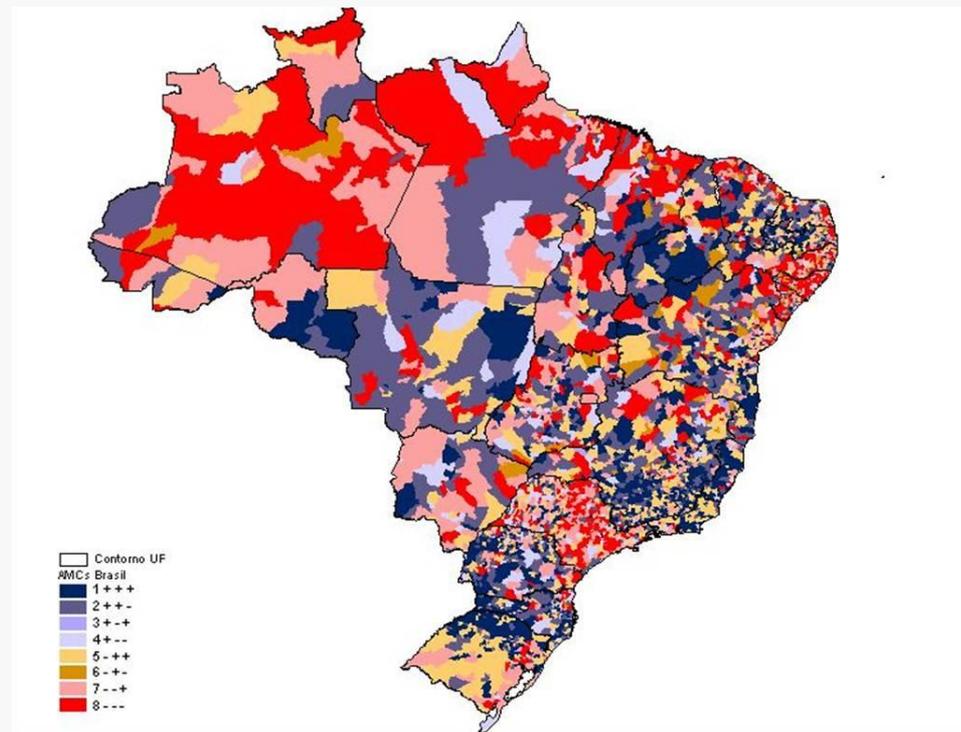
# Territorio y desarrollo territorial

- ❑ Brasil en una década
  - PIBpc, 3.6% anual
  - Pobreza, -33%
  - Gini, -7%
- ❑ Brasil, un país ganador en crecimiento, pobreza, desigualdad de ingreso



# Territorio y desarrollo territorial

- ❑ Otra imagen de Brasil
  - 48% de las municipalidades tuvieron crecimiento económico
  - 66% de las municipalidades redujeron pobreza
  - 54% de las municipalidades mejoraron distribución de ingreso
  - 21% de las municipalidades mejoraron en los tres indicadores



Source. Favareto and Abramovay 2010

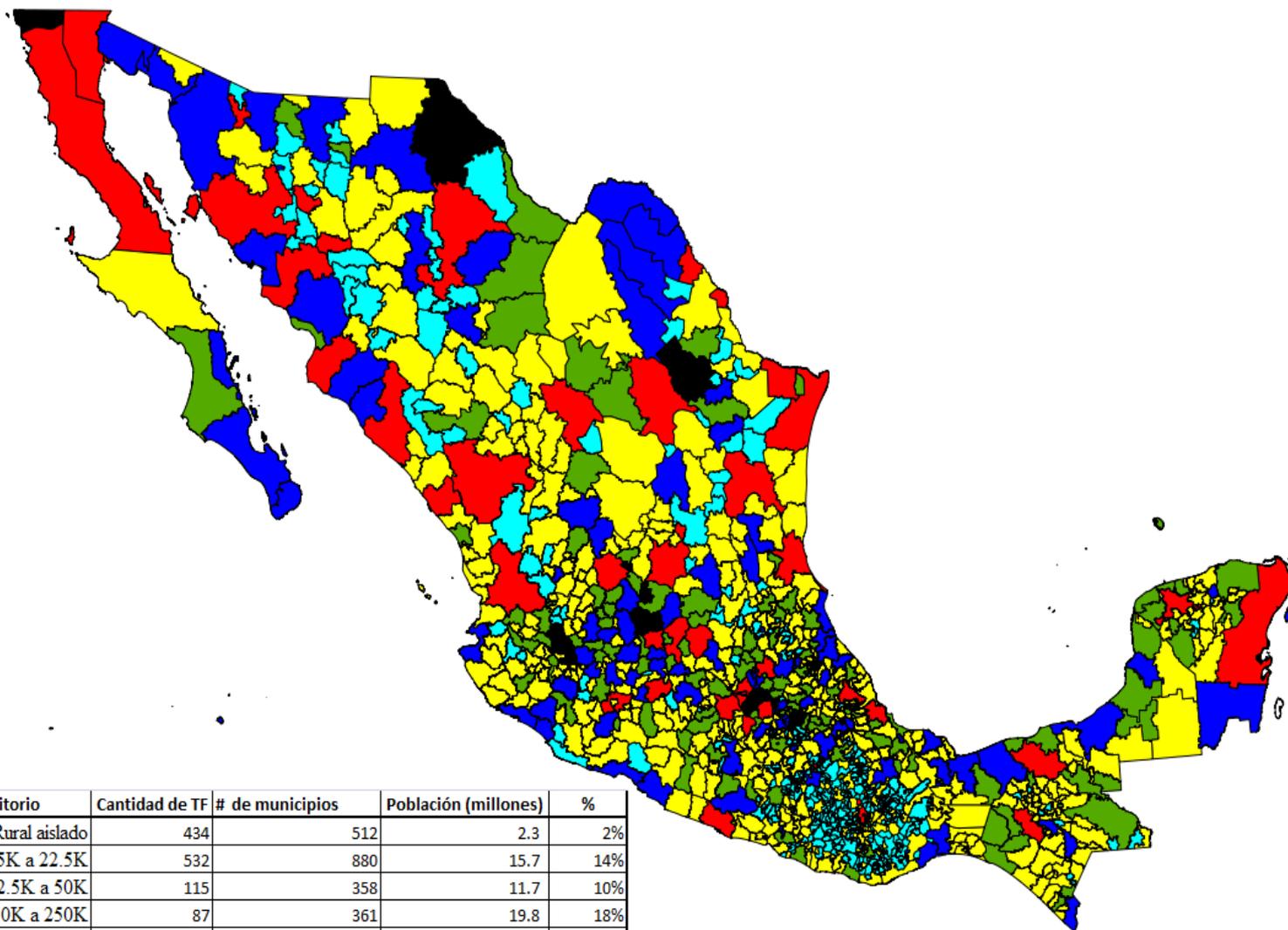
# Territorio y desarrollo territorial

---

- ❑ **Territorio** - un espacio con una identidad socialmente construida
- ❑ **Territorio** (operacional) – un espacio definido por municipios contiguos cuyos habitantes tienen una alta frecuencia de interacciones sociales y económicas

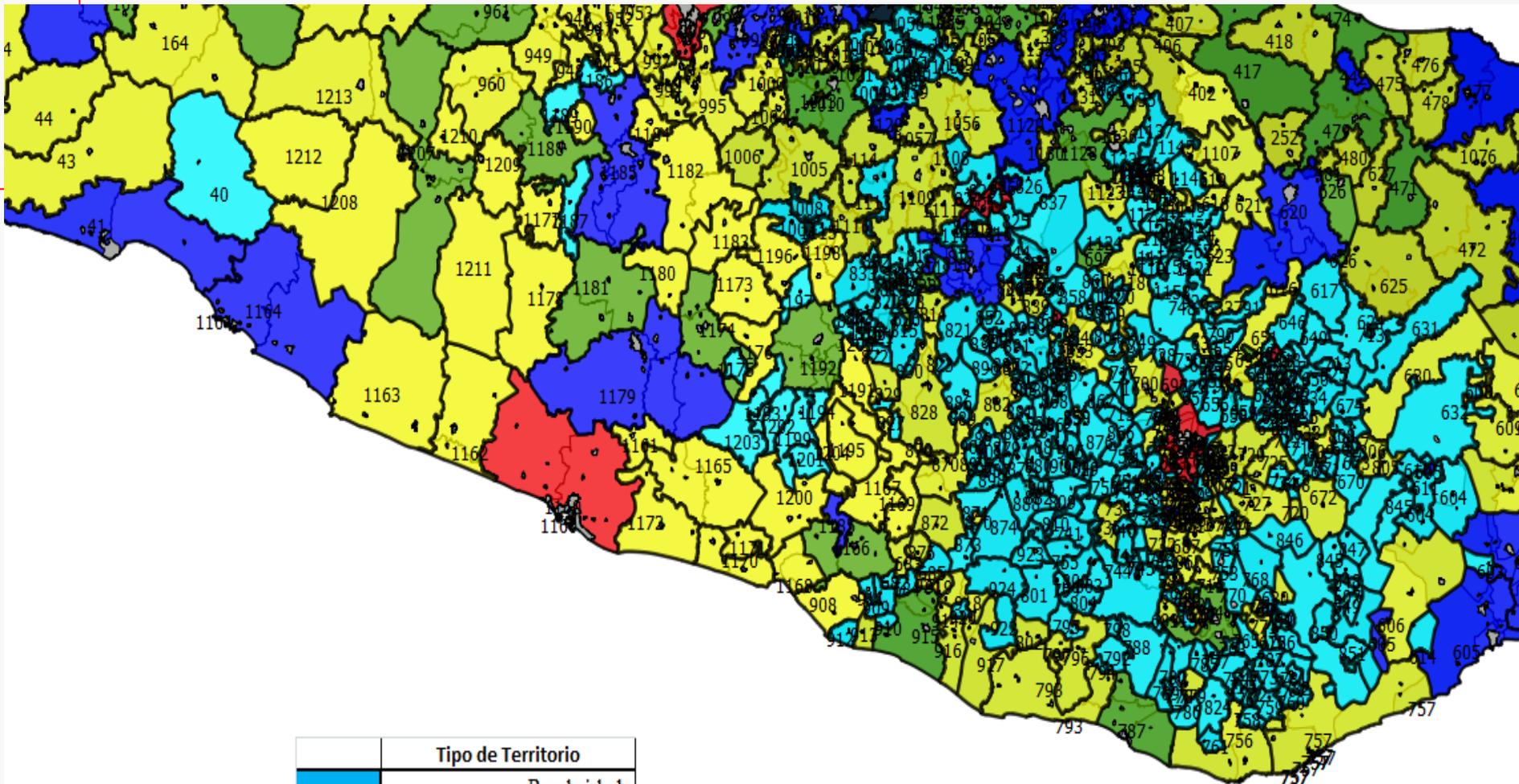
Tipo de Territorio Funcional, 2010	Población en cabecera del TF	# de territorios funcionales	# de municipios	Consumo per capita promedio (\$ de 2005)	Pobreza promedio
Rural aislado	< 2.5 mil	434	512	717	0.58
Rural	Entre 2.5 y 22.5 mil	532	880	1033	0.39
Semi-urbano	Entre 22.5 y 50 mil	115	358	1242	0.33
Urbano	Entre 50 y 250 mil	87	361	1668	0.24
Urbano+	Entre 250 mil y 1 millón	38	264	2136	0.16
Metropolitano	Más de 1 millón	8	81	2469	0.12

Fuente: Isidro Soloaga y Antonio Yúnez Naude, 2013



Tipo de Territorio	Cantidad de TF	# de municipios	Población (millones)	%
Rural aislado	434	512	2.3	2%
Rural, 2.5K a 22.5K	532	880	15.7	14%
Semi-urbano, 22.5K a 50K	115	358	11.7	10%
Urbano, 50K a 250K	87	361	19.8	18%
Urbano+, 250K a 1 millón	38	264	34.5	31%
Metropolitano, 1 millón y más	8	81	28.4	25%

Fuente: Isidro Soloaga y Antonio Yúnez Naude, 2013



	Tipo de Territorio
Light Blue	Rural aislado
Yellow	Rural, 2.5K a 22.5K
Green	Semi-urbano, 22.5K a 50K
Blue	Urbano, 50K a 250K
Red	Urbano+, 250K a 1 millón
Black	Metropolitano, 1 millón y más

Fuente: Isidro Soloaga y Antonio Yúnez Naude, 2013

# Territorio y desarrollo territorial

---

- ❑ **Desarrollo territorial** – un proceso de transformación de un territorio
- ❑ La base de dicha transformación siempre es económica e institucional, aunque en territorios rurales, ello casi siempre está relacionado al acceso y uso de los recursos naturales

# Conflictos en los objetivos de desarrollo

- ❑ ¿Hay territorios rurales en América Latina (en México) que hayan tenido crecimiento económico simultáneamente con reducción de la pobreza, mejoramiento de la distribución del ingreso, y con sustentabilidad ambiental?

# Conflictos en los objetivos de desarrollo

- ❑ Primer resultado – no es posible incluir la dimensión ambiental en el análisis, porque no encontramos indicadores
  - Sintéticos – que den una imagen agregada de la condición general del medio ambiente
  - Medidos a escala de municipios o inferiores
  - Que cubran todos los municipios de un país
  - Con al menos dos puntos en el tiempo
  
- ❑ A escala territorial y con cobertura nacional, no tenemos para ningún país una estimación de cómo la sustentabilidad ambiental interactúa con los objetivos de crecimiento, pobreza y equidad

# ¿Hay territorios GGG?

G = cambios favorables en **ingreso** per cápita, tasa de **pobreza**, y **distribución** de ingreso. Datos agregados para 9 países.

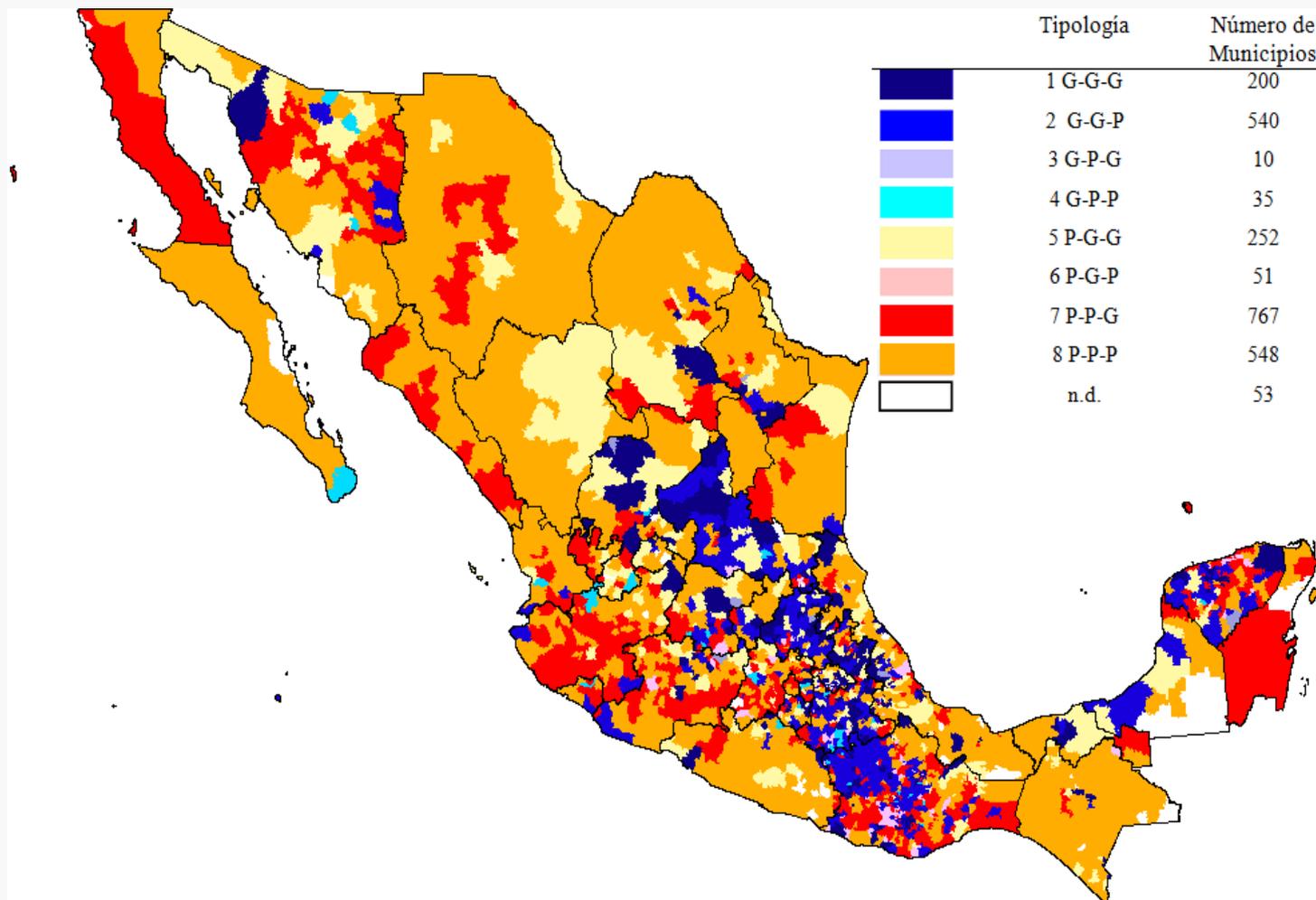
<b>Tipo</b>	<b>Municipios</b>	<b>%</b>	<b>Población</b>	<b>%</b>
GGG	1.062	12%	35.512.287	9%
GGP	2.075	24%	59.793.154	16%
GPG	32	0%	4.189.636	1%
GPP	495	6%	33.323.540	9%
PGG	938	11%	28.409.606	8%
PGP	445	5%	9.422.056	3%
PPG	1.125	13%	77.200.636	21%
PPP	2.562	29%	127.673.465	34%
Total	8.734	100%	375.524.380	100%

# ¿Hay territorios GGG en México?

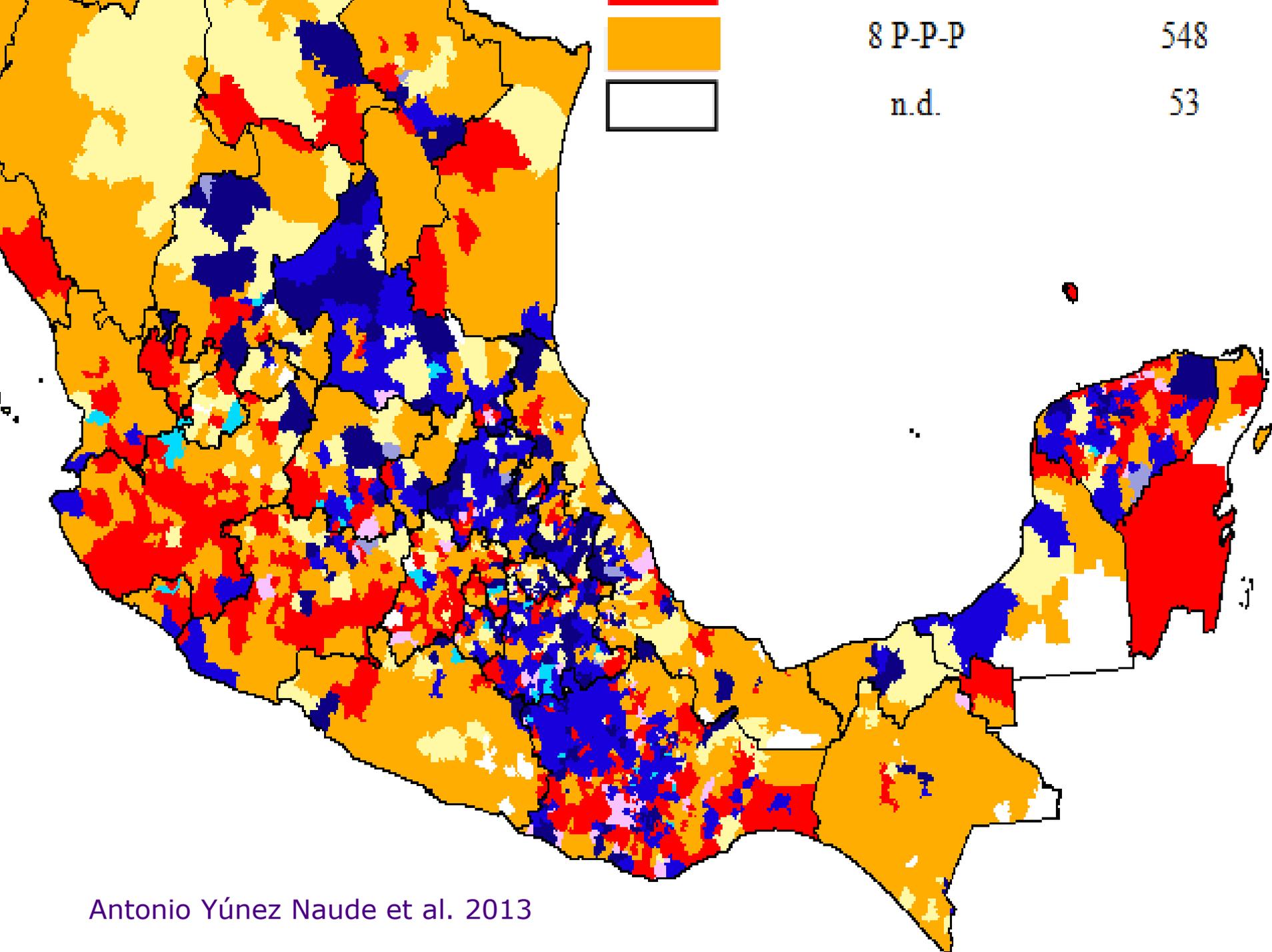
G = cambios favorables en **ingreso** per cápita, tasa de **pobreza**, y **distribución** de ingreso, México 1990-2010 (Fuente: Antonio Yúnez et al. 2013)

Cambio en consumo, pobreza y distribución del consumo	Número de municipios	Porcentaje del total de municipios	Población en 2010	Porcentaje del total de la población en 2010
G-G-G	200	8.1	6,788,340	6.0
G-G-P	540	22.0	7,287,381	6.5
G-P-G	10	0.4	598,429	0.5
G-P-P	35	1.4	1,600,766	1.4
P-G-G	252	10.3	9,662,390	8.6
P-G-P	51	2.1	567,076	0.5
P-P-G	767	31.2	50,639,360	45.0
P-P-P	548	22.3	34,214,812	30.4
n. d.	53	2.2	1,231,576	1.1
	2,456	100	112,590,130	100

# ¿Hay territorios GGG en México?



Antonio Yúnez Naude et al. 2013



Antonio Yúnez Naude et al. 2013

# ¿Por qué?

---

- ❑ Los mapas de dinámicas territoriales muestran una alta frecuencia de trampas de pobreza y trampas de desigualdad espacialmente localizadas
- ❑ Estas trampas son expresión de estructuras sociales profundamente enraizadas
- ❑ Estas estructuras y las instituciones asociadas a ellas, son sostenidas y recreadas por actores sociales

# ¿Por qué?

- ❑ ¿Por qué algunos territorios logran generar dinámicas positivas?

# ¿Por qué?



**Narrativas analíticas**

# Dos hallazgos principales

---

1. Las interacciones entre estructuras sociales, instituciones y agencia humana, tienen lugar en cinco dominios:
  - Estructura agraria y gobernanza de los recursos naturales
  - Estructura económica de los territorios
  - Relaciones de los territorios con mercados
  - Relaciones de los territorios con ciudades
  - Inversión pública
2. La formación de coaliciones sociales en los territorios es un factor determinante de la capacidad de los territorios rurales de escapar la suerte que afecta a la mayoría

# Un hallazgo de interés

## ❑ “Paradoja de la sustentabilidad ambiental”

- 20 estudios de territorios rurales
- Con y sin reducción de pobreza
- Con y sin mejoramiento de la distribución de ingreso
- Con mayor o menor crecimiento económico
- Con mayor o menor peso de actores externos poderosos
- En once países de América Latina

... ninguno con evidencia de mejoras en la sustentabilidad ambiental a escala territorial

## **Coaliciones sociales**

- Composición
- Recursos
- Proyecto

## **Inversión pública**

- Tipos de inversiones
- Bienes públicos o privados
- Gobernanza de bienes públicos

## **Ciudades pequeñas y medianas**

- Estructura social y política
- Servicios económicos
- Servicios sociales
- Servicios políticos y culturales

**Dinámicas territoriales de crecimiento económico con inclusión social**

## **Estructura agraria y gobernanza de RRNN**

- Dotación de RRNN
- Reglas de acceso y uso
- Tipos de actores

## **Vínculos con mercados**

- NGE
- Derechos de propiedad
- Reglas de intercambio
- Concepciones de control
- Ejercicio de derechos

## **Estructura productivas**

- Diversificación
- Vínculos intersectoriales y externalidades locales
- Tipos de empresas

# ¿Por qué la ausencia de territorios ganadores en la dimensión ambiental?

---

## ❑ Dos situaciones –

- Dinámicas territoriales basadas en actores externos
- Dinámicas territoriales basadas en actores locales

## ❑ En territorios con actores externos, nuevas reglas que favorezcan la sustentabilidad ambiental surgen de dos formas

- Presiones estructurales que llevan a reformar las instituciones después de una crisis ambiental
- Acción colectiva antes de la crisis.

# ¿Por qué la ausencia de territorios ganadores en la dimensión ambiental?

## □ Ambas vías limitadas en varios sentidos

- Asimetrías de poder acotan los cambios al manejo de los recursos naturales, pero no al acceso a ellos
- El grado de inclusión económica de los actores locales en la nueva dinámica es decisivo. Mientras más alto es el grado de inclusión, más se disipan las preocupaciones por el patrimonio natural y menos probable es la formación de un proceso de acción colectiva en contra de las actividades emprendidas por los actores extraterritoriales.

# ¿Qué se puede hacer?

---

- ❑ Estrategias de desarrollo territorial
- ❑ Política de desarrollo ambiental articulada con política de desarrollo económico y social
- ❑ La clave está en los actores y sus coaliciones
- ❑ Sin incentivos económicos, los recursos naturales y los ecosistemas son el pato de la boda

PROGRAMA  
**COHESIÓN  
TERRITORIAL**  
PARA EL DESARROLLO



## Dinámicas Territoriales Rurales en América Latina

[www.rimisp.org/dtr](http://www.rimisp.org/dtr)  
[www.rimisp.org/ctd](http://www.rimisp.org/ctd)  
[jberdegue@rimisp.org](mailto:jberdegue@rimisp.org)