

# Nueva Agenda Regional

## Contra la desigualdad territorial



**RIMISP**  
Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

PROGRAMA  
**COHESIÓN  
TERRITORIAL**  
PARA EL DESARROLLO



Las oportunidades y el bienestar de los chilenos dependen del lugar donde nacen, viven y trabajan

La dimensión territorial de la desigualdad puede ser superada

# Nueva Agenda Regional: una propuesta colectiva





# Nueva Agenda Regional: una propuesta colectiva





# Nueva Agenda Regional – una propuesta colectiva

- ▶ Espacio de opinión a través de redes sociales y plataformas [elquintopoder.cl](http://elquintopoder.cl) y [Rimisp](http://Rimisp)
  - ▶ Más de 3000 votos sobre una selección de propuestas
  - ▶ Alrededor de 500 comentarios y propuestas específicas

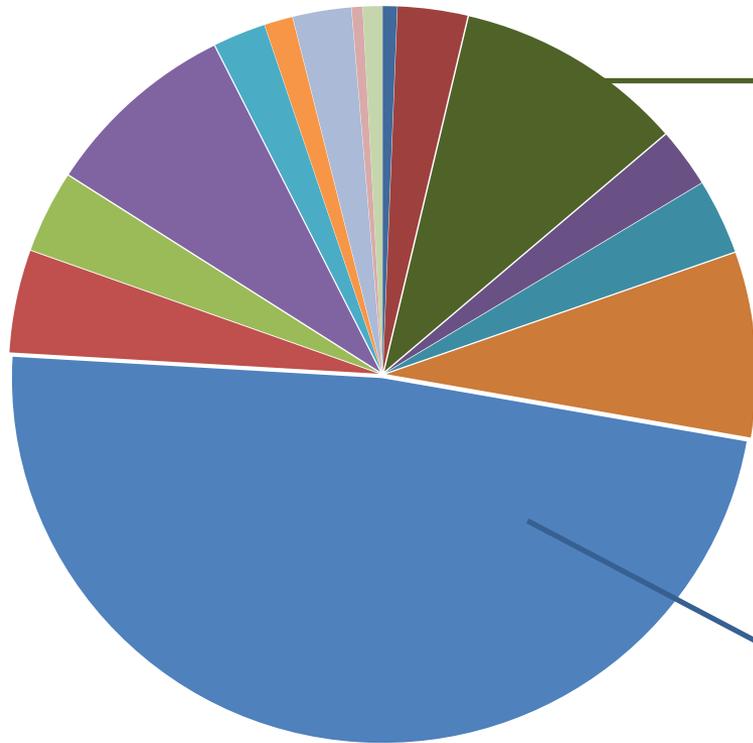


Las oportunidades y el bienestar de los habitantes de Chile dependen del lugar donde nacen y viven



El 27% de la desigualdad del ingreso autónomo per cápita en Chile, corresponde a la desigualdad entre comunas

# La desigual generación y distribución de la riqueza



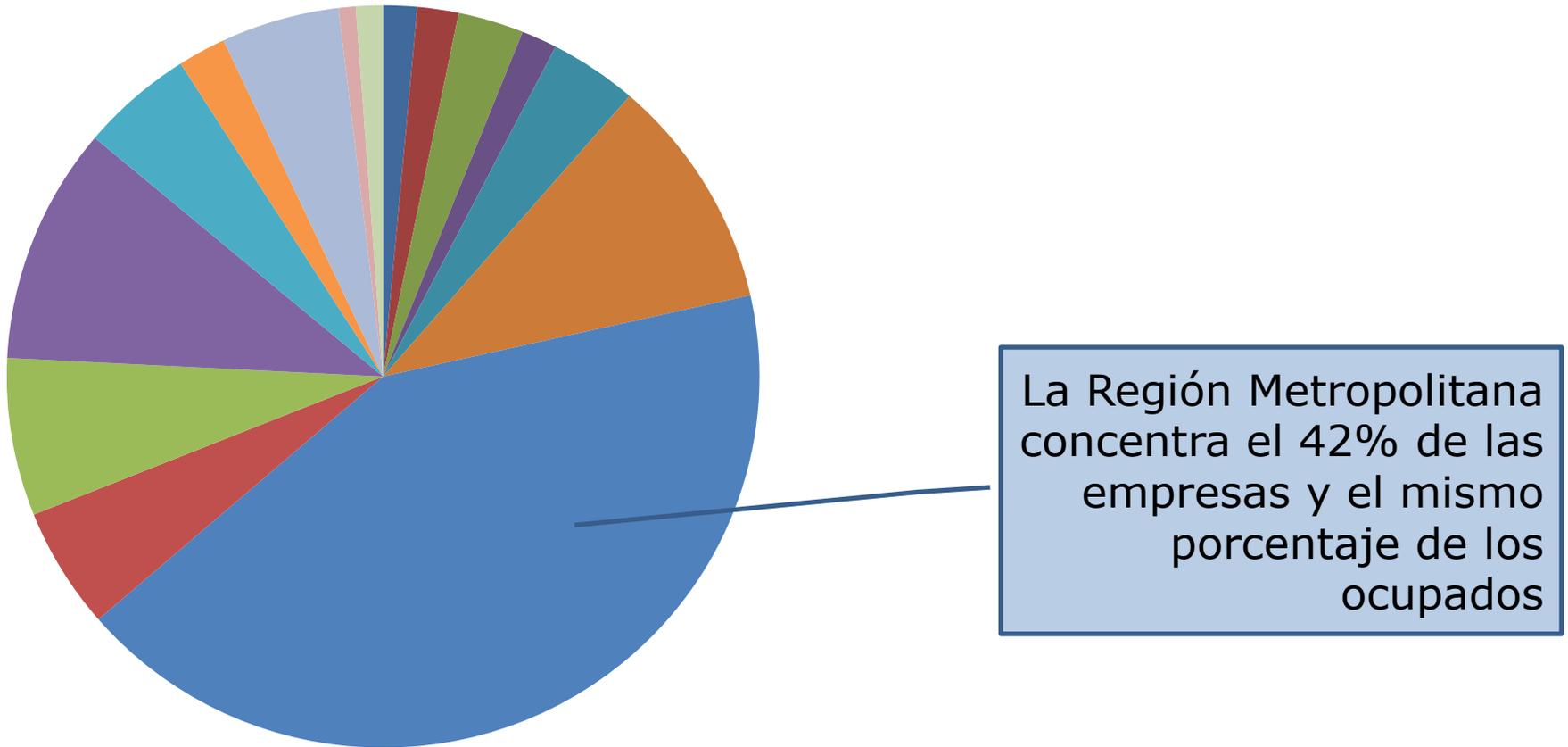
Antofagasta tiene el 3% de la población, produce el 10% del PIB regionalizado, y solo le toca el 3% del ingreso per cápita autónomo

La región Metropolitana tiene el 40% de la población, produce el 48% del PIB regionalizado, y captura el 54% del ingreso per cápita autónomo

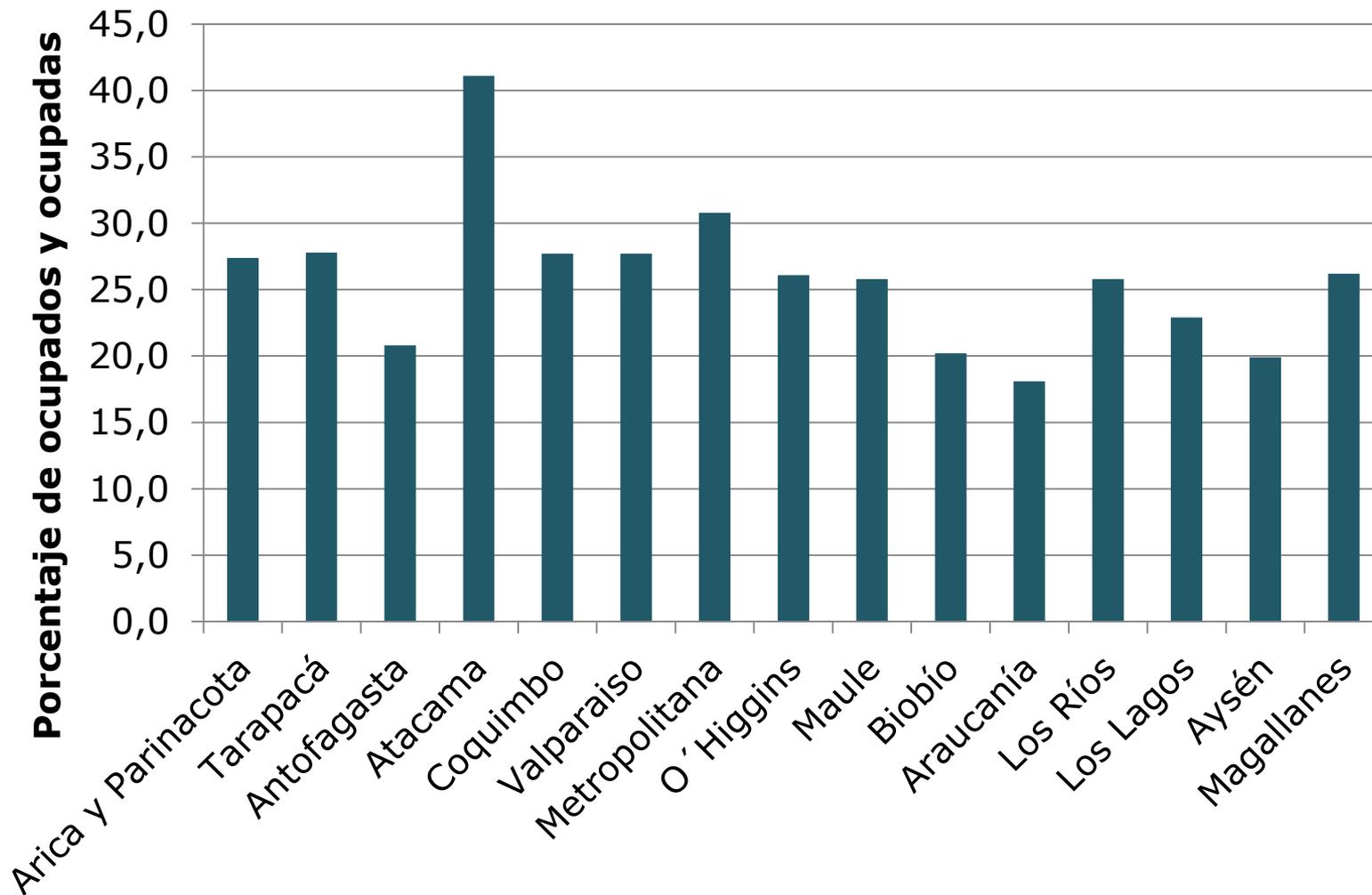
# Cuatro economías regionales

Año 2011	Región					
	Norte	RM	Centro-Sur	Sur	Austral	País
Rama						
Agropecuario-Silvícola	7,5%	12,0%	59,1%	20,7%	0,7%	100,0%
Pesca	15,1%	0,2%	23,0%	43,9%	17,8%	100,0%
Minería	77,7%	1,9%	18,9%	0,0%	1,5%	100,0%
Industria Manufacturera	7,3%	48,2%	36,9%	6,5%	1,1%	100,0%
Electricidad, Gas y Agua	16,2%	23,6%	54,3%	5,7%	0,1%	100,0%
Construcción	29,6%	29,1%	31,7%	7,4%	2,2%	100,0%
Servicios Financieros y Empresariales	2,9%	84,5%	9,2%	3,0%	0,3%	100,0%
Transporte y Comunicaciones	14,6%	45,2%	30,5%	8,5%	1,2%	100,0%
Comercio, Restaurantes y Hoteles	11,9%	65,5%	15,8%	5,7%	1,1%	100,0%
Servicios Personales	10,4%	54,6%	24,9%	8,9%	1,2%	100,0%
Servicios de vivienda	10,6%	56,6%	23,9%	7,3%	1,6%	100,0%
Administración Pública	13,6%	40,1%	29,9%	11,0%	5,3%	100,0%
Total Regionalizado	19,7%	48,4%	24,5%	6,1%	1,3%	100,0%

# Las concentración espacial de las empresas

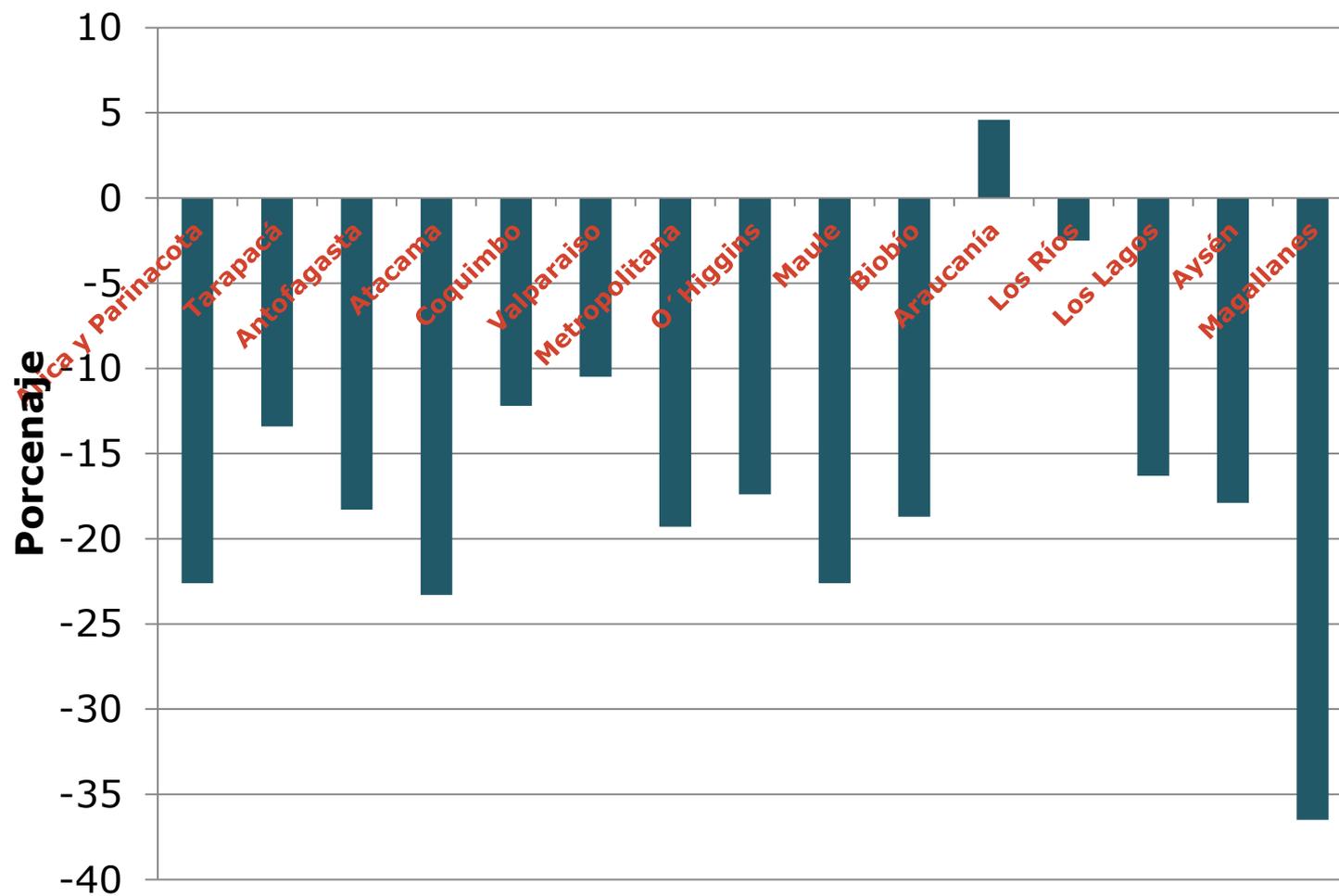


# Ocupados en empresas medianas y grandes



Fuente: Con base en Bentancor 2013

# Brecha de ingresos por hora mujer-hombre

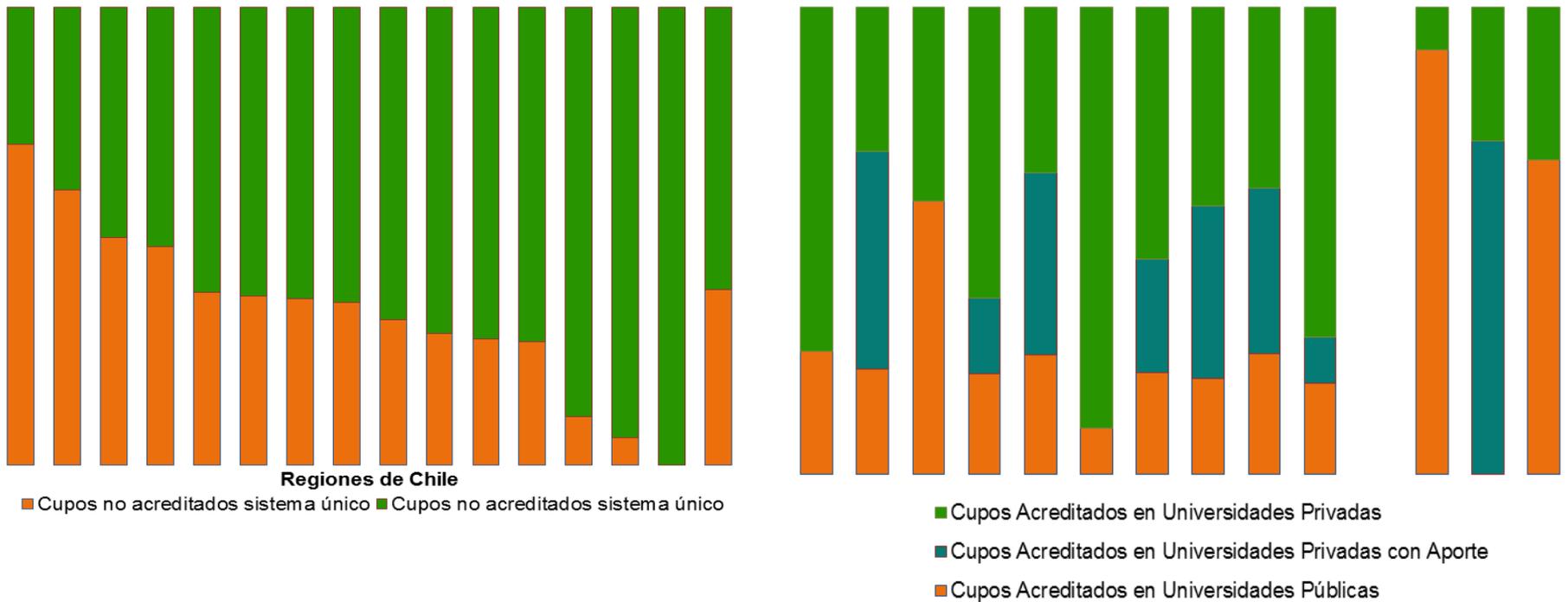


Fuente: Con base en Bentancor 2013

# Aporte municipal a la educación

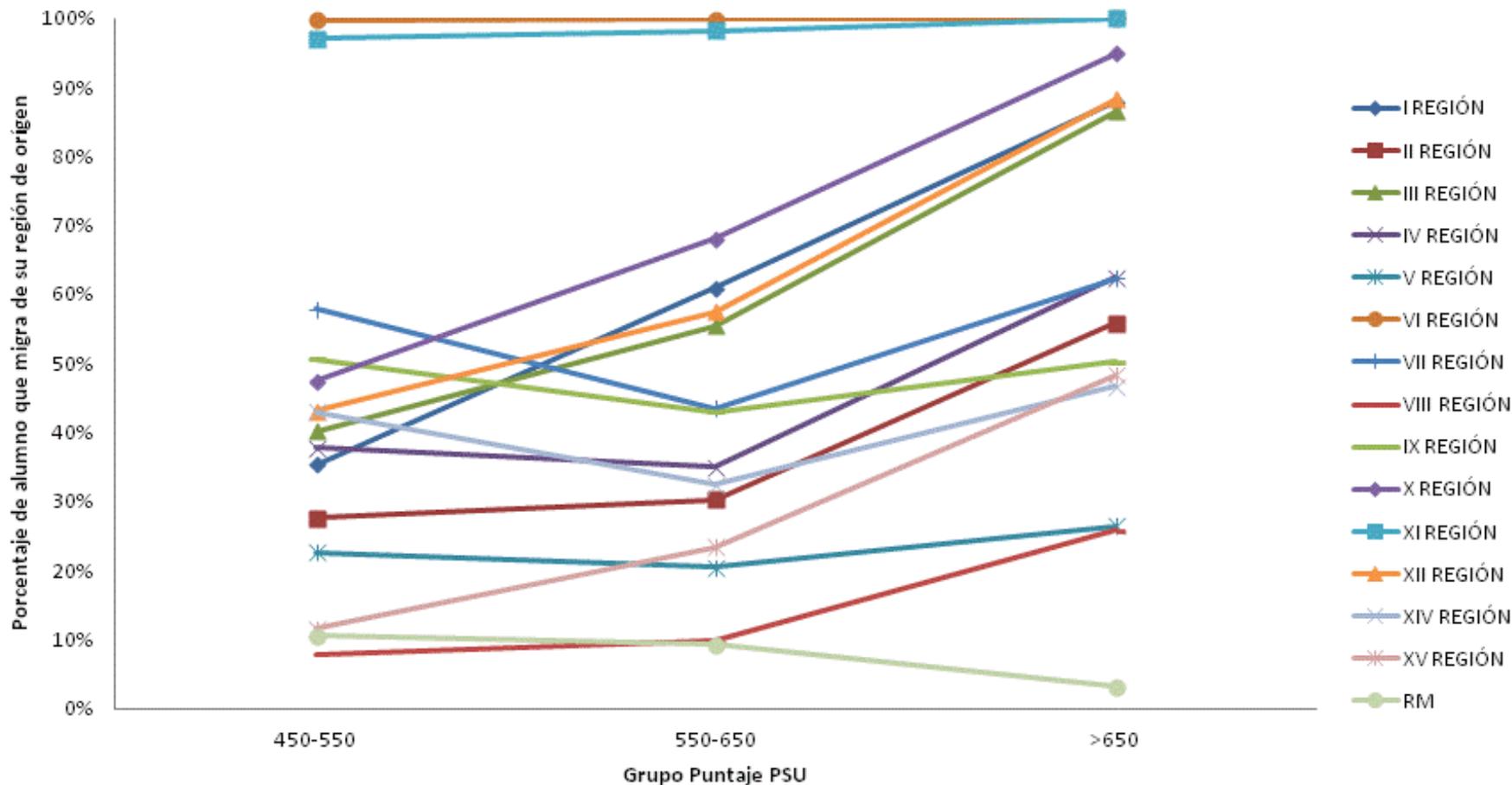
Quintil de población comunal	Rango de población	Aporte municipal al sector educación (M\$ )	Aporte municipal prom. por alumno municipal (M\$)
I	243 a 7.619	157.793,6	644,2
II	7.660 a 13.770	182.413,6	138,1
III	13.905 a 25.689	220.103,3	116,4
IV	25.779 a 73.738	423.593,8	117,8
V	74.794 a 847.004	1.302.415,3	158,8

# Calidad de la educación superior



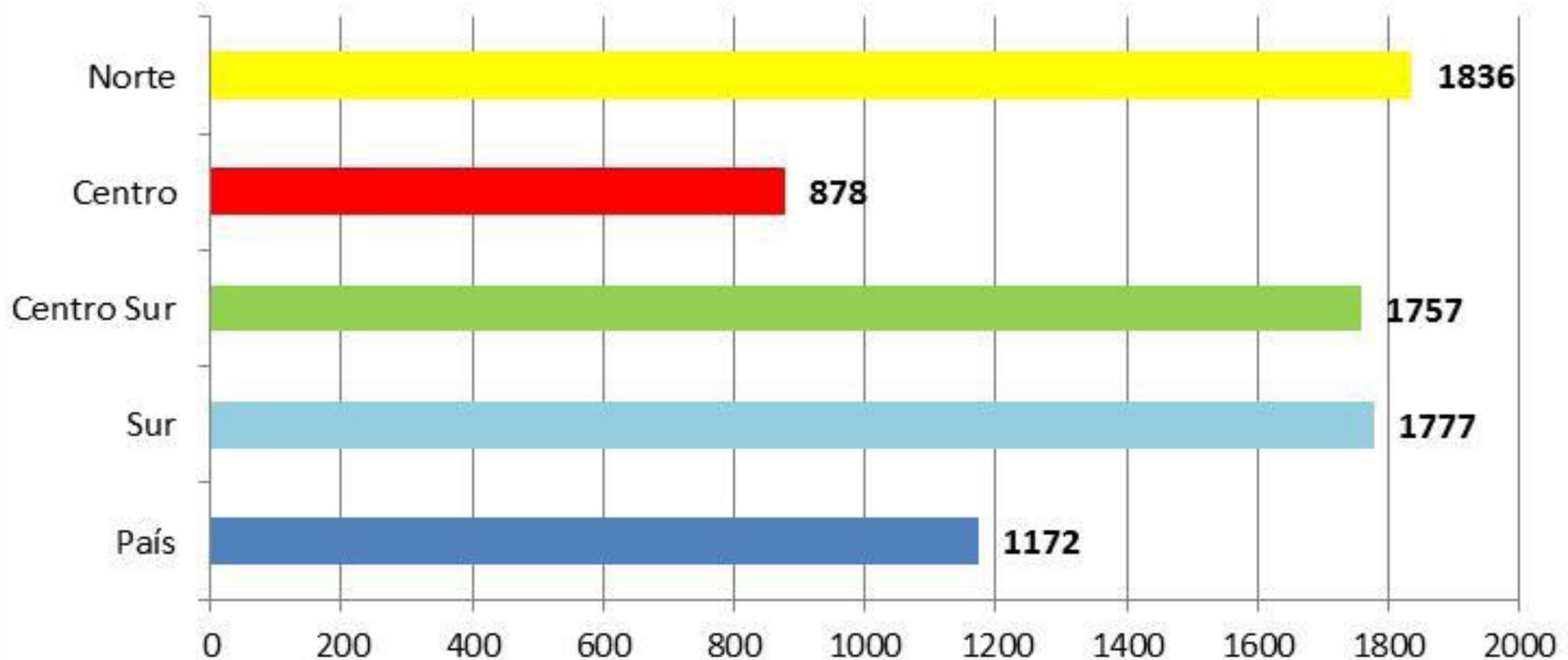
# Retención de estudiantes de educación superior

## Retención regional de alumnos por puntaje PSU



# Acceso a médicos especialistas

**Estimación Número de Habitantes por Médico Especialista público y privado, según zona geográfica 2009-2010**





# Híper centralismo

- ▶ Ausencia de una “masa crítica” de actores regionales con la capacidad de incidir en el proceso de desarrollo
- ▶ Inversiones regionales son apenas el 13% de la inversión pública total versus 36% promedio de la OECD
- ▶ Gobiernos regionales y municipales no son actores políticos sino básicamente administrativos
- ▶ El devenir regional determinado principalmente por agentes externos al territorio



La dimensión territorial de la  
desigualdad puede ser superada



# Chile ha enfrentado la desigualdad territorial con un instrumental limitado



## *Nuestra propuesta*

El próximo gobierno debe poner en marcha un ciclo largo de **desarrollo con cohesión territorial**



La cohesión territorial es la condición de un país en la cual todas las personas tienen **similares oportunidades de desarrollo, niveles de bienestar y de ejercicio de sus derechos,** independientemente del lugar donde **nacen, crecen o viven,** sin que ningún territorio se encuentre en una situación de marginación permanente u ofrezca niveles de vida inferiores a mínimos socialmente garantizados.



# El núcleo – potenciar los territorios

## Desarrollo Territorial

Expresar el potencial de cada territorio a partir de sus ventajas comparativas y fortaleciendo sus capacidades “duras” Y “blandas”

## Descentralización

Transferir poder a los actores en los territorios en los planos administrativo, político y fiscal



# Con apoyo de las políticas generales

Políticas sectoriales  
sensibles a las  
diferencias  
territoriales

Evitar, mitigar o  
compensar efectos  
adversos de políticas que  
asumen igualdad de  
condiciones en todo el país

Políticas sectoriales  
de reducción de  
brechas

Nivelar el piso de las  
oportunidades, de  
condiciones de bienestar y  
de ejercicio de derechos

# Una sola estrategia, varios instrumentos





Para dar coherencia, contenido y continuidad a ese conjunto de políticas, es indispensable construir un **acuerdo político estratégico** con base en el cual transitar desde un Estado Unitario Centralizado hacia un Estado Regional



## Ministerio de Desarrollo Territorial

Capacidad legal y política para dar  
conducción al desafío del desarrollo con  
cohesión territorial



# Propuestas específicas

- ▶ **57 propuestas fundamentadas sobre**
  - ▶ Desarrollo económico
  - ▶ Mercado laboral
  - ▶ Salud
  - ▶ Educación escolar
  - ▶ Educación superior
  - ▶ Pobreza
  - ▶ Capacidades territoriales
  - ▶ Descentralización política
  - ▶ Descentralización fiscal



# Políticas de desarrollo territorial

- ▶ **Fortalecimiento de capacidades**
  - ▶ Gobiernos regionales y municipales
  - ▶ Sector privado
  - ▶ Sociedad civil
  - ▶ Capacidades de articulación
- ▶ **Programas regionales de apoyo al desarrollo de las empresas en sectores en que la región tiene ventajas comparativas, articulando políticas de innovación, de fomento productivo, de empleo y de capacitación laboral**
- ▶ **Estrategias regionales de desarrollo urbano, rural y de vínculos urbano-rurales**



# Políticas de descentralización

- ▶ **Crear por ley un impuesto específico de beneficio regional y municipal a actividades y proyectos con externalidades territoriales negativas**
- ▶ **Elección por sufragio popular del Intendente Regional**
- ▶ **Iniciar proceso progresivo de traspaso de servicios públicos a los Gobiernos Regionales, mediante traslado de competencias y recursos**
  - ▶ SERVIU y Seremías de Vivienda
  - ▶ SENCE
  - ▶ Parte de la institucionalidad de fomento productivo



# Políticas focalizadas para cierre de brechas territoriales

- ▶ **Crear por ley un Fondo de Convergencia Regional, que requiera que cada Gobierno Regional priorice las brechas que se propone reducir en forma prioritaria**
- ▶ **Sistema de incentivos para la retención y retorno de los mejores alumnos que entran a educación superior, en/a sus regiones de origen**
- ▶ **Asignación prioritaria a regiones rezagadas de presupuestos de**
  - ▶ Innovación para la competitividad
  - ▶ Capacitación laboral
  - ▶ Salud, educación y vivienda
  - ▶ Chile Crece Contigo



# Políticas sectoriales sensibles a las diferencias entre territorios

- ▶ **Desagregación regional de los presupuestos ministeriales en la Ley de presupuestos del sector público**
- ▶ **Regionalizar los principales objetivos y metas de cada Ministerio y Servicio cuyo impacto sea territorial**
- ▶ **Mejorar la capacidad de atención especializada en salud para territorios rezagados, realizando interconsultas a través de Internet y otras tecnologías de comunicación**
- ▶ **Estadísticas económicas, tributarias, sociales y ambientales desagregadas por región y por comuna**

# Nueva Agenda Regional Contra la desigualdad territorial

Seminario Nueva Agenda Regional, Santiago, 9 de Julio  
2013

Tel.: (56 2) 2236 4557  
ctd@rimisp.org  
[www.rimisp.org/ctd](http://www.rimisp.org/ctd)